

Innehåll

Om strategirapporten – syfte och upplägg

1.	Sidas bedömning av strategigenomförandet – en sammanfattning	4
2.	Översikt över strategisammanhanget	4
2.1	Förändringar i strategisammanhanget	5
2.2	Perspektiven	7
2.3	Sveriges roll i strategisammanhanget	9
2.4	Synergier med andra svenska strategier	9
3	Resultatredovisning	10
3.1	Stödområde 1: Hållbar fred och mänsklig säkerhet.....	11
3.1.1	Mål 1.1: Stärkt demokratiskt genomförande av fredsavtalen.....	11
3.1.2	Mål 1.2: Ökat inflytande och meningsfullt deltagande för kvinnor i fredsprocessen och fredsavtalens genomförande i enlighet med FN:s säkerhetsresolutioner om kvinnor, fred och säkerhet	12
3.1.3	Mål 1.3: Ökat inflytande och meningsfullt deltagande för ungdomar i fredsprocessens alla delar i enlighet med FN:s säkerhetsresolutioner om ungdomar.....	13
3.1.4	Mål 1.4: Ökad tillgång till övergångsrättvisa och respekt för de mänskliga rättigheterna	14
3.1.5	Mål 1.5: Stärkta förutsättningar för en social dialog	15
3.1.6	Mål 1.6: Stärkta förutsättningar för inkluderande och hållbar ekonomisk utveckling i konfliktdrabbade områden, med hänsyn till hållbart nyttjande av naturresurser.....	16
3.1.7	Mål 1.7: Ökad tillgång till grundläggande och hållbara samhällstjänster i konfliktutsatta regioner	17
3.1.8	Mål 1.8: Stärkt kapacitet att förebygga och hantera förekomst av könsrelaterat våld med fokus på kvinnor och flickor.....	18
4	Implikationer och rekommendationer	19
4.1	Implikationer	19
4.2	Rekommendationer inför kommande strategi	20
	Bilaga 1: Rapport P6 finansiellt år 2018	22

Om strategirapporten – syfte och upplägg

Syftet med strategirapporten är rapportera Sidas strategigenomförande till UD. Strategirapporten tjänar som underlag till vårsamråden med Utrikesdepartementet (UD) samt till Regeringskansliets (RK) resultatrapportering. Sida är avsändare och UD är målgrupp för och mottagare av strategirapporten.

Vid sidan av strategirapporten redovisar Sida sin verksamhet till regeringen genom årsredovisningen. Denna inkluderar redovisning från strategigenomförandet på en övergripande nivå per strategi. Strategirapporten går djupare och redogör för strategigenomförandet per strategimål för varje strategi och drar även framåtblickande slutsatser.

Strategirapporten är utformad i enlighet med regeringens riktlinjer för strategier. Strategirapporten ska redovisa, analysera och bedöma resultaten av strategigenomförandet i förhållande till angivna strategimål¹ samt redogöra för implikationer för det fortsatta strategigenomförandet. Vid behov ska rapporten redovisa förändringar i förutsättningarna för genomförandet. Det finns tre typer av strategirapporter: Strategirapport år 1, strategirapport och fördjupad strategirapport.

1. **Strategirapport år 1** skrivs för strategiperiodens första år efter att en operationalisering ägt rum. Rapporten sammanfattar slutsatser och redovisar resultat från genomförandet av föregående strategi (i de fall det finns en tidigare strategi). Denna strategirapport redogör även för den förändringsteori som ligger till grund för Sidas stöd inom strategin, centrala överväganden samt hur verksamheten ska genomföras och följas upp under strategiperioden.
2. **Den årliga strategirapporten** skrivs för de åren varken en fördjupad översyn eller operationalisering ägt rum.
3. **Den fördjupade strategirapporten** skrivs näst sista året av strategin efter att en fördjupad översyn ägt rum. Rapporten redogör för slutsatserna från den fördjupade översyn av strategigenomförandet som sker en gång per strategi. Den fördjupade strategirapporten ska sammanfatta genomförandet av hela strategin hittills² (bl.a. analys av resultat per strategimål) samt ge tydliga rekommendationer inför kommande strategiperiod. Den fördjupade strategirapporten utgör Sidas huvudtillfälle att lämna rekommendationer till regeringens anvisningar inför ny strategi.

Strategirapporten är en lägesuppdatering av strategigenomförandet och bedömer resultat sedan den senaste strategirapporten. Strategirapporten bygger på det underlag som finns tillgängligt vid tillfället för strategirapportens framtagande (t.ex. rapportering, reserapporter, utvärderingar, analyser och anteckningar från partnermöten).

Kapitel 1 sammanfattar Sidas bedömning av strategigenomförandet per strategimål. **Kapitel 2** ger en översikt av strategisammanhanget och beskriver den kontext (tematisk/geografisk) i vilken strategin genomförs. **Kapitel 3** redovisar resultat från strategigenomförandet. **Kapitel 4** redogör för eventuella implikationer för det fortsatta strategigenomförandet som behöver lyftas till UD samt rekommendationer inför kommande strategi.

¹ I de tidigare resultatstrategierna används begreppet *resultat*. Denna mall använder genomgående begreppet *strategimål* i linje med nya riktlinjer för strategier. I resultatstrategierna är resultaten klustrade kring *resultatområden*. Mallen använder dock genomgående begreppet *stöd område*.

² Dvs. från strategins början fram till 15/4.

Sida använder **trafikljus** för att sammanfatta Sidas nulägesbedömning inom ett strategimål och ge en snabb överblick av hur det går i strategigenomförandet. Bedömningen och motiveringen till denna utgör narrativet i resultatredovisningen (kapitel 3) i strategirapporten. I strategirapporten bedöms två aspekter:

1. Utvecklingen i kontexten i förhållande till **strategimål**, dvs det kontextuella område som strategimålet handlar om. Sida kan inte hållas ansvarig för utvecklingen men måste förhålla sig till denna. Bedömningen ska utgå ifrån hur det ser ut vid tidpunkten för strategirapportsskrivandet och motiveras med tillgänglig information såsom studier, utvärderingar, rapporter, indikatorer/utvecklingstrender.

Bedömning av utvecklingen i kontexten i förhållande till **strategimålen**:

Grön: Utvecklingen går framåt

Gul: Utvecklingen går delvis framåt eller delvis bakåt

Röd: Utvecklingen går bakåt

2. **Portföljens** relevans, dvs huruvida den sammansatta portföljen förväntas bidra till förändring i linje med strategimålet. Med portfölj menas insatser och andra aktiviteter som genomförs i förhållande till ett strategimål. Bedömningen motiveras med Sidas förändringsteori och de prioriteringar som vägleder insatsportföljen i förhållande till utveckling i kontexten och resultat från insatser.

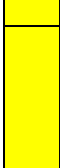
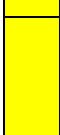
Bedömning av **portföljens relevans**:

Grön: Portföljen är relevant

Gul: Portföljen är delvis relevant

Röd: Portföljen är inte relevant

1. Sidas bedömning av strategigenomförandet – en sammanfattning

	2016		2017		2018	
Stödområde 1: Hållbar fred och mänsklig säkerhet	Mål ³	Portfölj ⁴	Mål	Portfölj	Mål	Portfölj
Strategimål 1.1: Stärkt demokratiskt genomförande av fredsavtalen						
Strategimål 1.2: Ökat inflytande och meningsfullt deltagande för kvinnor i fredsprocessen och fredsavtalens genomförande i enlighet med FN:s säkerhetsresolutioner om kvinnor, fred och säkerhet						
Strategimål 1.3: Ökat inflytande och meningsfullt deltagande ungdomar i fredsprocessens alla delar i enlighet med FN:s säkerhetsrådsresolution om ungdomar, fred och säkerhet						
Strategimål 1.4: Ökad tillgång till övergångsrättvisa och respekt för de mänskliga rättigheterna						
Strategimål 1.5: Stärkta förutsättningar för en social dialog						
Strategimål 1.6: Stärkta förutsättningar för inkluderande och hållbar ekonomisk utveckling i konflikttrabbade områden, inklusive med hänsyn till hållbart nyttjande av naturresurser						
Strategimål 1.7: Ökad tillgång till grundläggande och hållbara samhällstjänster i konfliktutsatta regioner						
Strategimål 1.8: Stärkt kapacitet att förebygga och hantera förekomst av könsrelaterat våld med fokus på kvinnor och flickor.						

2. Översikt över strategisammanhanget

Sidas utvecklingssamarbete med Colombia genomförs enligt ”Strategin för Sveriges utvecklingssamarbetet med Colombia 2016–2020”. Strategin betonar följande:

³ Bedömning av utvecklingen i kontexten i förhållande till **strategimålen**: Grön: Utvecklingen går framåt; Gul: Utvecklingen går delvis framåt eller delvis bakåt; Röd: Utvecklingen går bakåt.

⁴ Bedömning av **portföljens relevans**: Grön: Portföljen är relevant; Gul: Portföljen är delvis relevant; Röd: Portföljen är inte relevant.

”Svenskt utvecklingssamarbete i Colombia ska inom ramen för denna strategi bidra till freds-och statsbyggnad liksom hållbar utveckling. Syftet är att stödja landet i genomförandet av en förhandlad fred genom att bidra till en hållbar fred och mänsklig säkerhet”.

**Totalt strategi-
belopp:** 920 MSEK

Utbetalat belopp hittills⁵:
640 MSEK

Antal insatser 2018:
48

2.1 Förändringar i strategisammanhanget

Strategin började att gälla samtidigt som undertecknandet av det historiska **fredsavtalet mellan den colombianska regeringen och gerillarörelsen FARC-EP** (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia – Ejército Popular) vilket innebar slutet av ett 52 år långt inbördeskrig. Avtalet som skrevs på den 24 november 2016 av FARC ledaren Rodrigo Londoño (alias Timochenko) och dåvarande president Juan Manuel Santos blev internationellt uppmärksammat och ett ljus i en värld där de väpnade konflikterna ökat sedan 2011⁶. Utöver svenskt utvecklingssamarbete breda stöd till genomförandet av fredsavtalet tilldelades Sverige tre roller i fredsavtalet för den internationella uppföljningen inom områdena jämställdhet, offrens rättigheter och försvunna personer. Optimismen som präglade 2016 har emellertid ersatts av ett mer **realistiskt förhållningssätt** om att genomförandet av fredsavtalet med FARC är en komplex process som kräver ett långt tidsperspektiv, politisk vilja och finansiella resurser. Förändringarna i strategisammanhanget inkluderar:

- **Ökning av illegala väpnade grupper närvaro i f.d. FARC kontrollerade områden:** Undertecknandet av fredsavtalet innebar inte ett omedelbart slut på konflikter och våld. I maktvakuumet som FARC lämnat **ökar illegala väpnade grupper närvaro** som ELN (Ejército de Liberación Nacional), EPL (Ejército Popular de Liberación), FARC-dissidenter och andra kriminella grupper. I dessa områden, som till stor del bebos av afro-colombianer och ursprungsbefolkningen, sker bl.a. olaglig odling och hantering av koka, samt olaglig gruvnäring och hantering av naturresurser vilket allvarligt hotar Colombias övergång till ett fredligt och ekonomiskt-, socialt och miljömässigt hållbart samhälle. Insatsportföljen har anpassats till att främja lokal utveckling i konfliktutsatta områden samt att stärka lokala organisationers kapacitet vad gäller fredsbyggande processer och mänskliga rättigheter kopplat till naturresurser.
- **Ny politisk kontext och fortsatt polariserat samhälle:** Under strategiperioden har ett **president-** och ett **parlamentsval** genomförts och Ivan Duque tillträdde som ny president den 7 augusti 2018. Presidentens fokus, vilket även avspeglas i underlaget till den nationella utvecklingsplanen (2018–2022), är de tre områdena rättvisa (”equidad”), företagande (”emprendimiento”) och rättsstatens principer (”legalidad”). Det återstår dock att se hur denna politik utvecklas i praktiken och hur den ambitiösa utvecklingsplanen, inklusive genomförandet av fredsavtalet, skall finansieras. Med Duque har det politiska klimatet skiftat åt höger inklusive initialt förhållningssätt till hur landet ska uppnå en hållbar fred och utveckling. Det finns risk för ökad militarisering och att fredsavtalets breda och innovativa reformagenda och integrerade system för övergångsrättvisa tonas ner. Samhället fortsätter samtidigt att vara **polariserat** där en stor del av befolkningen motsätter sig fredsavtalet, vilket visades redan i det negativa resultatet från folkomröstningen oktober 2016 där nej-sidan vann med knapp marginal. Utvecklingssamarbetet har en central roll i att fortsätta att stödja och synliggöra fredsvinster, samt skapa en bred och folklig vilja för en

⁵ Siffrorna från P6 som inkluderar 128.2 MSEK utbetalt från den föregående strategin under 2016

⁶ ”Freds forskning: Ingen ökning av antalet döda men fler väpnade konflikter”, <http://www.uu.se/nyheter-press/nyheter/artikel/?id=6800&typ=artikel>, hämtad: 2019-03-04

hållbar fred genom allianser och stöd till dialogprocesser vilka inkluderar staten på olika nivåer, det civila samhället och privata sektorn, de unga och kvinnor.

- **Påbörjade och avbrutna fredsförhandlingar med ELN:** Under strategiperioden både startade och avbröts regeringens fredssamtal med Colombias i dagsläget största gerillagrupp **ELN**. Samtalen påbörjades 2016 under president Santos, men frystes vid Duques tillträde. I januari 2019 efter ELN:s attentat mot polishögskolan i Bogotá med totalt 22 dödsoffer, avblåstes förhandlingarna helt. Under strategiperioden lyckades ”Team Sweden” (Ambassaden, UD, Sida och FBA) på en kort tid att etablera sig som en central aktör för båda sidor under fredsförhandlingarna med särskilt fokus på lokalt förankrade fredsbyggande processer och kvinnor som aktörer för fred.
- **Ökat våld mot människorättsförsvarare:** Trots att våldet på en generell nivå har minskat i Colombia sedan undertecknandet av fredsavtalet, gäller det inte särskilt utsatta grupper såsom **männikorättsförsvarare**. Enligt Colombias MR-ombudsman ”dödas en människorättsförsvarare var tredje dag i Colombia”. Sedan fredsavtalet skrevs på har totalt 208 fall av dödade människorättsförsvarare bekräftats och kvinnor och de som försvarar naturresurser är särskilt utsatta⁷. Enligt organisationen Civicus klassades Colombia 2018 som en förtryckt stat⁸. Situationen påverkar inte enbart strategins resultat kopplade till mänskliga rättigheter och demokratiskt genomförande av fredsavtalet negativt, utan också det demokratiska deltagandet i stort, inklusive 2019 års regionala och lokala val.
- **Minskad fattigdom, men ihållande ojämlikheter kopplade till konfliktens grundorsaker:** Trots minskad fattigdom minskar inte ojämlikheterna i landet tillräckligt och inte i jämförelse med framsteg som ses i liknande länder i regionen som t. ex Bolivia och Honduras⁹. Colombia är efter Brasilien det mest ojämlika landet i regionen. Konfliktens grundorsaker kopplade till landets ojämlikheter inkluderar bl.a. den historiskt ojämlika fördelningen av land, avsaknad av statlig närvaro i konflikttrabbade områden och illegala ekonomier. Enligt fredsinstitutet KROC med formellt ansvar att följa upp fredsavtalet har dessa områden mest utmaningar och går långsammast att genomföra¹⁰. Sveriges stöd kopplat till strategimålet om hållbar ekonomisk utveckling i konflikttrabbade områden samt stärkande av lokala myndigheters kapacitet är därmed särskilt relevant och har potential att utvecklas ytterligare.
- **Korruption, ett utbrett och omfattande problem:** Korruption representerar ett hinder för fred och hållbar utveckling i Colombia och påverkar tilltron till institutioner negativt. I den senaste rapporten från Latinobarometro (2018) får Colombia det sämsta resultatet i regionen, där korruption upplevs som landets största problem¹¹.
- **Kris i Venezuela som hotar stabiliteten i hela regionen:** Den växande och nu mer akuta krisen i **Venezuela** har både politiska och humanitära konsekvenser för Colombia och hotar stabiliteten i hela regionen. Av de tre miljoner människor som tvingats migrera och fly uppskattas 1,6 miljoner

⁷ “Annual Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the situation of human rights in Colombia” (kommande), 2019

⁸ Civicus:s rapport “People power under attack”, november 2018, s. 16

⁹ “Colombia Policy Note”, World bank Group, 2018, s. 7

¹⁰ “Balance KROC: Informe sobre el estado efectivo de implementación del acuerdo de paz en Colombia” (kommande), 2019

¹¹ Latinobarómetro:s rapport, “Informe 2018”, 2018, s. 59

– framförallt venezolaner men även återvändande colombianer - befinna sig i Colombia¹². Från att ha varit ett land människor flyr *från*, har Colombia således blivit det främsta landet kvinnor, män, flickor och pojkar från Venezuela flyr *till*. Trycket på Colombia som mottagarland har förändrat inhemsk politik och budgetallokeringar och riskerar även att öka trycket på mark och landets naturresurser. Kostnader för att genomföra fredsavtalet med FARC inklusive stöd till konfliktens offer, konkurrerar nu med kostnader för att ta emot migranterna. De diplomatiska relationerna länderna emellan är ansträngda och underlättas inte av att stora gränsområden kontrolleras av framförallt ELN men även andra kriminella grupper. Venezuelaner som passerar dessa områden riskerar att bli offer för illegal handel, människosmuggling och prostitution samt att rekryteras till illegala grupper och är därför ”dubbelt” utsatta. Sveriges humanitära stöd till Venezuela kompletteras med politiskt som medlem i den s.k. internationella kontaktgruppen.

- Ovan förändringar och utvecklingsutmaningar kontrasteras med att Colombia som ett övre medelinkomstland i maj 2018 blev formellt antagen till **Organisationen för Ekonomiskt Samarbete och Utveckling (OECD)**. Flera andra internationella åtaganden under de senaste åren har också betydelse för Colombia såsom **Agenda 2030** där svenskt utvecklingssamarbete bidragit till att ta fram system för uppföljning av Colombias genomförande av de globala hållbarhetsmålen. Både OECD och Agenda 2030 bör användas som strategiska plattformar för dialog och fortsatt samarbete.

2.2 Perspektiven

Integrering av de fem perspektiven har under strategiperioden gjorts systematiskt och metodiskt vad gäller kompetensutveckling och resurssättning av personal med spetskompetens, framtagandet av särskilda handlingsplaner, insatshantering och kvalitetssäkring. De fem perspektiven utgör centrala delar i ambassadens strategiska kommunikationsplan. Särskilda insatser så som det till Colombias planeringsinstitut om *Agenda 2030* och stödet till *FN:s koordinerande kontor* har stärkt landets och FN:s integrerade arbete med de fem perspektiven.

Fattiga människors perspektiv: En av slutsatserna från den påbörjade multi-dimensionella fattigdomsanalysen (MDPA) är vikten av en tydligare fokusering på kvinnor, män, flickor och pojkar som lever i landets 170 mest fattiga och konfliktdrabbade kommuner, samt resursfattiga offer för konflikten. Inom denna grupp är afro-colombianer och ursprungsbefolkningen särskilt viktiga. Under strategiperioden blev f.d. FARC soldater en ny målgrupp och venezolanska migranter/flyktingar kommer att inkluderas i det långsiktiga utvecklingssamarbetet där relevant. Portföljanalysen som gjordes i samband med MDPA visar att insatserna påverkar fattiga människor på kort, mellan och lång sikt. Flest insatser inkluderar dimensionen ”mänsklig säkerhet”¹³ följt av ”makt och röst”. Inom strategimål 6 och 7 återfinns insatser som inkluderar ”resurser” och ”möjligheter och val”. MDPA kommer att vara ett relevant verktyg för det fortsatta fokuseringsarbetet, tydligare identifiering av målgrupper och utgöra grunden för val av nya insatser.

¹² www.migracioncolombia.gov.co/index.php/es/prensa/infografias/infografias-2018/9984-venezolanos-en-colombia, hämtad: 2019-03-04

¹³ Både genom insatser som adresserar mänsklig säkerhet som ett huvudsyfte och insatser där målgruppen lever i konfliktdrabbade områden med bristande mänsklig säkerhet.

Rättighetsperspektivet: Portföljanalysen som gjordes i samband med den fördjupade översynen visar en god balans mellan insatser med demokrati och mänskliga rättigheter som huvud- och delsyfte. Den visar även att rättighetsperspektivet är väl integrerat i insatserna och inkluderar både rättighets- och skyldighetsbärare centralt i en post-konflikt kontext. Integrering av rättighetsperspektivets fyra principer har stärkts under strategiperioden, särskilt vad gäller ansvarsutkrävande, deltagande och icke-diskriminering. Transparens och korruption hanteras inom insatsuppföljning, samt som en utvecklingsfråga genom uppsättandet av en anti-korrupsionsfond. Särskilda satsningar har gjorts med samarbetspartners för att arbeta integrerat med de olika perspektiven. Som ett resultat av Sidas dialog har t.ex. Diakonia stärkt kopplingen mellan naturresurser och konflikt- och rättighetsperspektiven. Ett annat exempel är att Kristna Freds stärkt rättighetsperspektivet med ökat fokus på både kvinnliga människorättsförsvarare och miljö- och klimataktivister.

Konfliktperspektivet: En majoritet av insatserna har fred och säkerhet som huvudsyfte. Portföljen inkluderar insatser inom hela konfliktcykeln, från dialog- och medlingsstöd under fredsförhandlingar samt stöd för genomförande av fredsavtal till konfliktförebyggande insatser. Flera av insatserna adresserar konfliktens grundorsaker, både vad gäller insatser kopplade till strategimålet om mänskliga rättigheter och övergångsrättvisa som strategimålet om inkluderande och hållbar tillväxt. Kvinnor som aktörer för fred är tydligt integrerat samtidigt som normer om maskulinitet kan stärkas. Vidare kan kopplingen mellan utvinningen av naturresurser kopplat till konflikten förstärkas i analysen. Konfliktkänslighet integreras i insatserna och är t. ex ett kriterium för godkännande av projekt inom FN-fonden. Ett konkret exempel är att stöd till FARC:s återintegreringszoner kombineras med stöd till närliggande samhällen. Den förändrade konfliktsituationen med nya former av lågintensiva konflikter i olika delar av landet, samt den osäkra situationen i Venezuela ökar behovet av både lokala och regionala konfliktanalyser.

Jämställdhetsperspektivet: Portföljen inkluderar flera strategiska insatser med potential att förbättra kvinnor och flickors rättigheter och egenmakt och med ett fokus på kvinnor som aktörer för fred. Även om jämställdhetsperspektivet är väl integrerat i ett flertal av insatserna bör jämställdhetsanalysen förbättras och tydliggöras. Det finns utrymme för att ytterligare utveckla arbetet med män och pojkar för fred och jämställdhet. Jämställdhet är den fråga som lyfts mest i både den strategiska dialogen och som dialogfråga inom insatserna. Inom olika FN-insatser som till FN:s Fredsfond, FAO och UNDP har Sida t.ex. uppmuntrat samarbete med UN Women för att stärka jämställdhetsperspektivet med tydliga resultat. Inom FN:s Fredsfond är det t.ex. ett krav på att minimum 30 procent av alla finansieringar går till området Kvinnor, Fred och Säkerhet och FAO har stärkt kapacitet inom området kvinnors ekonomiska egenmakt. Sidas dialog har även resulterat i formellt samarbete mellan UN Women och maskulinitetsorganisationen Promundo.

Miljö-och klimatperspektivet: Sedan 2016 har miljö-och klimatperspektivet integrerats i alla nya projekt och miljömässig hållbarhet har varit en dialogfråga med relevanta samarbetspartners. För närvarande har 16% av alla insatser miljö- och klimat som huvudsyfte och 59% som delsyfte. Givet den nuvarande konfliktsituationen i landet och dess starka koppling till mänskliga rättigheter och miljömässig hållbarhet som en väg mot ekonomisk utveckling, kan detta perspektiv stärkas ytterligare.

2.3 Sveriges roll i strategisammanhanget

Tabell 1. Givarkontext

Biståndets (totala) andel av statsbudgeten utgör 0,35% enligt den colombianska biståndsmyndigheten APC, 2019.	Sveriges andel av det totala biståndet utgör 7,2% enligt den colombianska biståndsmyndigheten APC, 2019.
	EU Trust Fund: totalt 93 miljoner EURO (sedan start 2016) varav 3 miljoner EURO utgör svenskt stöd
De fem största givarna (organisationer och/eller länder) är: USA, Tyskland, EU, Norge och Kanada (källa: OECD, 2017).	Sverige är den 7:e störste givaren. Av EU MS är Sverige den 3:e störste givaren.

Fler givare samtidigt som givarberoende minskar: Till skillnad från Sverige har Tyskland och Norge kraftigt ökat sina respektive biståndsbudgetar under strategiperioden. USA:s bistånd är nästan 9 gånger större än Sveriges. Givarna arbetar framför allt inom områdena fred- och demokrati, landsbygdsutveckling, samt miljö- och klimat. Trots begränsade volymer spelar Sverige p.g.a. det politiska kapital och förtroende som vunnits genom sitt kontinuerliga arbete som partner för fred en central roll.

Förbättrad givarkoordinering: Under 2016 hade Sverige ordförandeskapet i koordineringsmekanismen ”GruC” (Grupo de Cooperantes) som består av 26 länder samt de multilaterala organisationerna (FN, BID, Världsbanken och EU). Under ordförandeskapet bidrog Sverige till att GruC blev en aktiv och relevant plattform för givarsamordning. En stor del av givarsamordningen sker emellertid inom ramen för de fyra upprättade fredsfonderna som koordinerar investeringar i genomförandet av fredsavtalet.

Multilateralernas ändrade roll: Med närvaro av 26 fonder- och program fortsätter FN att spela en viktig roll som garant för fred och mänskliga rättigheter. Även om denna roll bedöms vara fortsatt viktig de kommande åren, bör Sverige tillsammans med andra medlemsländer och i linje med den pågående FN-reformen, initiera en dialog kring en ansvarsfull transitionsfas där den colombianska staten tar ett ökande ansvar, inte minst vad gäller statlig närvaro i konfliktdrabbade områden. Sverige planerar också bygga allianser och stärka samarbetet med EU-delegationen, utöver det redan pågående samarbetet inom EU:s fredsfond. Ett exempel är inom jämställdhetsområdet, där Sverige kan bidra till medlemslänternas ökade förståelse för jämställdhet som en förutsättning för fred och hållbar utveckling, så att EU kan agera gemensamt som en drivande kraft inom detta område.

2.4 Synergier med andra svenska strategier

Sida har en gemensam strategi och övergripande mål om hållbar fred och mänsklig säkerhet tillsammans med Folke Bernadotte Akademin (FBA). FBA:s mål stärker och kompletterar Sidas mål och vice versa. Samordningen med FBA har utvecklats och fördjupats under strategiperioden och underlättas numera av en FBA utsänd placerad vid ambassaden i Bogotá sedan september 2018. Synergier utvecklas succesivt genom gemensam analys och konkreta samarbeten som t.ex. stöd till kapacitetsutveckling inom den colombianska säkerhetssektorn.

Under strategiperioden har framförallt synergier mellan *Strategin för Sveriges humanitära bistånd*, *Strategin för hållbar fred* samt *Strategin för stöd genom svenska organisationer i det civila samhället*

stärkts¹⁴. Utbetalda medel av den humanitära strategin som når Colombia ökade under 2017 och framförallt under 2018. Under 2018 gjordes en bred gemensam satsning inom ambassaden tillsammans med Sidas humanitära enhet i syfte att stärka den gemensamma analysen och operationella respons till flyktingkrisen i Venezuela, samt situationen för Colombias internflyktingar. Samordning med Strategin för hållbar fred konkretiserades genom framtagandet av en kartläggning över organisationer verksamma i Colombia som får stöd globalt. Svenska organisationers närvaro med finansiering från Strategin för stöd till civila samhället är en tillgång för den bilaterala strategin.

Strategin Kapacitetsutveckling och Agenda 2030 har sedan 2016 totalt finansierat 11 olika experter till Colombia. Se tabell 2 nedan.

Tabell 2. Svenska sekunderingar och experter

Antal	Typ av expert	Organisation
2	SARC	UN RCO
3	JPO	En till UN-Women och två till FN missionen
1	UNV	UNDP
4	BAE	Postkonfliktministeriet, Fredskommissionen, Myndighet för landfrågor och Bancompartir
1	Nationell Handläggare	EU- delegationen

Det ligger både på ambassadens och strategiägarnas ansvar att stärka samarbetet - både vad gäller gemensamma utvärderingar och lärdomar från tidigare sekunderingar och för en gemensam bild över strategiska framtida sekunderingar.

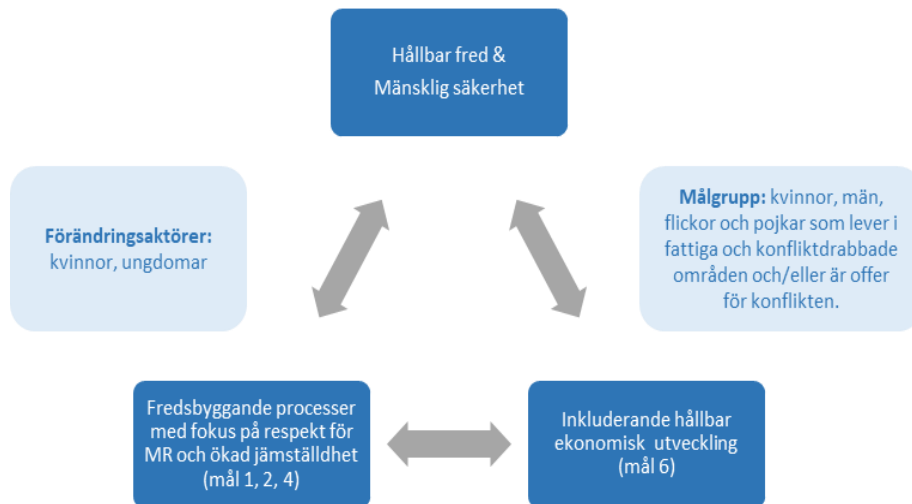
Under 2018 mobiliserades externt kapital genom låne- och garantisamarbetet med den colombianska banken ”Bancompartir” i syfte att möjliggöra finansiella lösningar till den fattigaste delen av befolkningen i 80 kommuner i konfliktdrabbade områden.

3 Resultatredovisning

Utvecklingsstrategin för Colombia anger ett stödområde: hållbar fred och mänsklig säkerhet med åtta underliggande strategimål. Mot bakgrund av den politiska utvecklingen i Colombia, förändringsteorin, operationaliseringsplan och efterföljande strategiplaner har följande mål prioriterats: strategimål 1, 2 och 4 om fredsbyggande processer, kvinnor som aktörer för fred, MR och övergångsrättvisa, samt strategimål 6 om inkluderande och hållbar ekonomisk utveckling i konfliktdrabbade områden.

Enligt strategiska beslut som togs redan i operationaliseringsprocessen och i efterföljande strategiplaner har strategimål 3 om unga som aktörer för fred och strategimål 8 om stärkt kapacitet att förebygga och hantera förekomsten av könsrelaterat våld relativa låga utfall, men har inkluderats inom strategimål 6 respektive 2. Strategimål 5 om social dialog är det strategimål med lägst utfall men som stärkts genom ambassadens politiska dialog och arbete kopplat till ”Global Deal”. Strategimål 7 om ökad tillgång till grundläggande och hållbara samhällstjänster i konfliktutsatta områden har fokuserat på att stärka lokala institutioners *kapacitet* snarare än att tillhandahålla samhällstjänster.

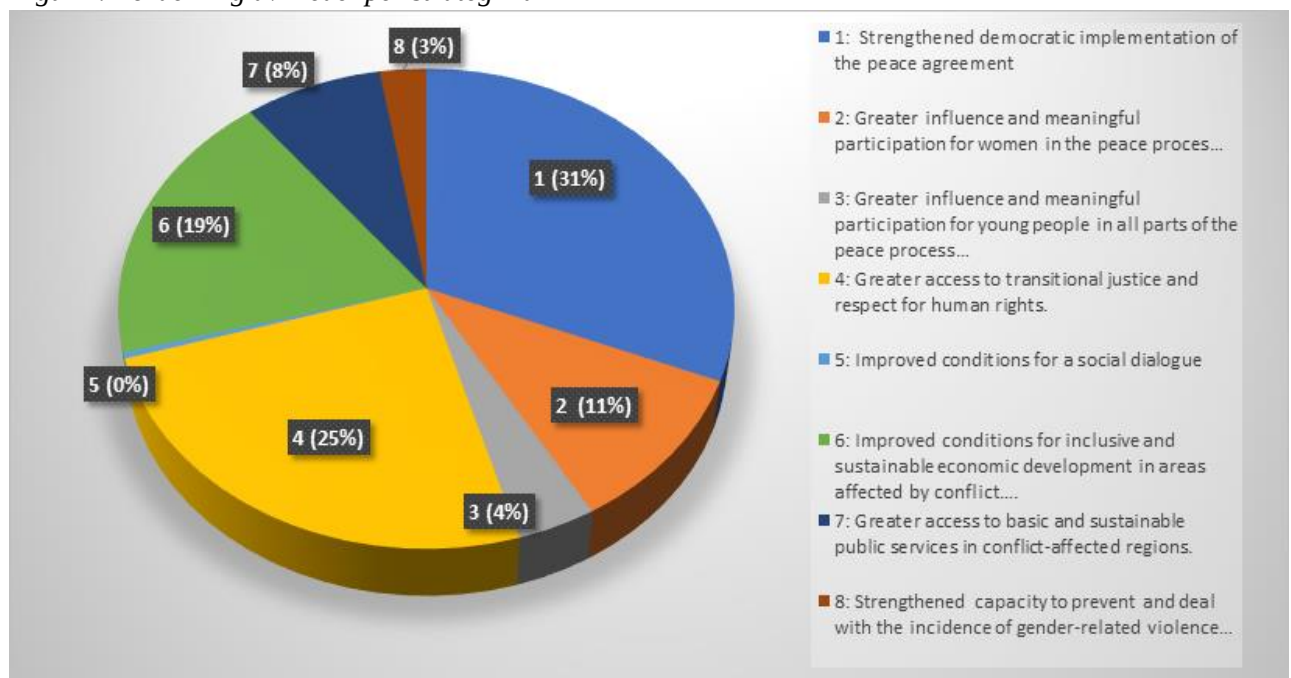
¹⁴ Ett flertal av de globala och tematiska strategierna har bäring på Colombia. De tre som presenteras är de som har högst finansiellt genomslag och med konkret samordning med Sida Stockholm.



Figur 1. Prioriterade strategimål i nuvarande strategi för att nå hållbar fred

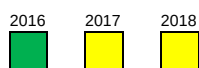
Det är Sidas bedömning att fokusering på strategimål 1, 2, 4 och 6 med dess tydliga koppling till hållbar fred och utveckling bör fortsätta i den resterande delen av strategiperioden och utgöra en grund för utformning av en framtida strategi i linje med figur 1 ovan. Fördelning av utfall per strategimål ackumulerat från november 2016 till december 2018 framgår av figur 2 nedan.

Figur 2. Fördelning av medel per strategimål



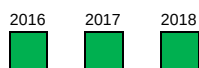
3.1 Stödområde 1: Hållbar fred och mänsklig säkerhet

3.1.1 Mål 1.1: Stärkt demokratiskt genomförande av fredsavtalen

Strategimål

Utvecklingen mot strategimålet har gått i delvis önskvärd riktning. I juni 2017 lämnade FARC in sina vapen och senare samma år omvandlades FARC till ett politiskt parti med samma akronym (Fuerza Alternativa Revolucionaria del Común) med representanter i kongressen. Demokratiska institutioner med ansvar för genomförandet av fredsavtalet har upprättats och lagen som garanterar den politiska oppositionens rättigheter, inklusive FARC:s, antogs i parlamentet 2018. I början av strategiperioden fanns även en förhoppning om att nå ett fredsavtal med ELN. Under förhandlingarna utgjorde folkligt deltagande en central del. I dagsläget är dock fredssamtalen med ELN helt avblåsta och det bedöms osannolikt att de återupptas inom ramen för strategiperioden.

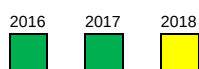
Den svåra och försämrade säkerhetssituationen för människorättsförsvarare och FARC:s ex-kombattanter hotar emellertid det demokratiska deltagandet och genomförandet av fredsavtalet i stort. En annan risk är bristande inkludering av särskilda grupper som konfliktens offer och kvinnor vilket hotar utsikterna för en kvalitativ och transformativ fred.

Portfölj

Portföljens styrka är den lokala förankringen och stöd till fredsbyggande processer som kanaliseras via civilsamhällsorganisationer och den svensk-norska civilsamhällsfonden FOS, som under strategiperioden gett stöd till 67 nationella och lokala organisationer, inklusive till 8 kvinnorrättsorganisationer och 12 ungdomsorganisationer.

FN:s fredsfond fokuserar på ”rapid response” och det tidiga genomförandet av fredsavtalet och har bidragit till att stärka institutioner, instanser och mekanismer för demokratiskt deltagande upprättade inom avtalet. Den oberoende halvtidsutvärderingen konstaterar att fonden bidragit till att öka förtroendet för fredsprocessen men rekommenderar samtidigt att fortsätta att stärka civilsamhällets deltagande i framtagandet och genomförandet av projekten¹⁵. Slutligen, insatsportföljen inkluderar flexibla fönster som möjliggjort stöd för att snabbt lösa kritiska skeden i genomförandet av fredsavtalet med FARC. Då möjlighet fanns, bidrog även portföljen till dialog- och förtroendeskapande insatser med särskilt fokus på lokalt ägarskap och kvinnor som aktörer för fred i fredssamtalen med ELN.

3.1.2 Mål 1.2: Ökat inflytande och meningsfullt deltagande för kvinnor i fredsprocessen och fredsavtalens genomförande i enlighet med FN:s säkerhetsresolutioner om kvinnor, fred och säkerhet

*Strategimål*

¹⁵ “Evaluación independiente de Medio Terminó Fondo Multidonante de Naciones Unidas”, 2018, s. 4.
Ärendenummer: UM 2016/10947

Fredsavtalet med FARC är en internationell referens för hur jämställdhet och kvinnors rättigheter inkluderats och innefattar 130 åtagande med ett jämställdhetsperspektiv. Trots de goda förutsättningarna i avtalet, har genomförandet enbart delvist utvecklats mot målet. Sverige har tillsammans med UN Women, kvinnorrättsorganisationen ”FDIM” (The Democratic Federation of International Women) samt FN:s Generalsekreterares representant för sexuellt våld i konflikt tilldelats rollen för internationell uppföljning av fredsavtalet från ett jämställdhetsperspektiv. Inom ramen för detta uppdrag har gruppen i allians med fredsinstitutet KROC med formellt ansvar att följa upp avtalet tagit fram en rapport som visar att jämställdhetsåtaganden går långsammare än genomförandet av fredsavtalet i stort. I ett särskilt möte med vice-president Marta Lucía Ramirez i oktober 2018 diskuterade Sverige och gruppen rapportens slutsatser och rekommendationer som särskilt betonar vikten av politiskt ledarskap och ansvar, tillräckliga finansiella resurser samt kvinnors inkluderande deltagande inom alla områden i genomförandet vilka kommer att följas upp framöver.¹⁶

Förhoppningen är att den nuvarande regeringens etablerade högnivåinstans för jämställdhet har mandat och ledarskap att påskynda processen. Vidare kommer Colombias många och starka kvinnorrättsorganisationer fortsätta att spela en central roll för att positionera jämställdhet och kvinnor och flickor som aktörer för fred.



Jämställdhet och kvinnor som aktörer för fred har varit en central del av utvecklingssamarbetet under hela strategiperioden i linje med Sveriges feministiska utrikespolitik och Nationella handlingsplan för kvinnor, fred och säkerhet. Portföljens fokus – att stärka Colombias kvinnorrättsorganisationer och deras gemensamma plattformar och dialogutrymme, samt stärka statliga institutioners kapacitet i genomförandet av fredsavtalet och i genomförandet av lagen om gottgörelse till konfliktens offer- bör fortsätta den resterande delen av strategiperioden. Portföljen bedöms som relevant och förstärks ytterligare av FBA:s strategimål inom området.

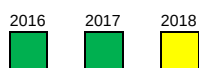
Enligt utvärderingen av programmet med UN Women har ”Sverige bidragit till att stärka kvinnors egenmakt i fredsbyggande processer, både genom att erkänna deras roll i fredsförhandlingarna som i genomförandet av fredsavtalet”¹⁷. Portföljen bedöms som relevant och riktade insatser som det till UN Women har kombinerats med en tydlig dialog och ett starkt jämställdhetsfokus i övriga stöd till enskilda organisationer, fonder och statliga myndigheter. Insatser inom portföljen bidrog dessutom till att öka det kvinnliga deltagandet och inflytandet i båda regeringens och ELN:s delegationer under fredssamtalen som pågick under större delar av strategiperioden.

3.1.3 Mål 1.3: Ökat inflytande och meningsfullt deltagande för ungdomar i fredsprocessens alla delar i enlighet med FN:s säkerhetsresolutioner om ungdomar

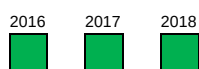


¹⁶ “Special report of the KROC institute and the international accompaniment component UN Women, Women’s Democratic International Federation (FDIM) and Sweden on the monitoring of the gender perspective in the implementation of the peace accord”, 2018, s. 43

¹⁷ UN Women:s slutrapport, ”Kvinnors medborgarskapsprogram för fred, rättvisa och utveckling”, december 2018. Ärendenummer: 2013/45237

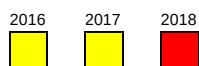
Strategimål

Unga ses som centrala förändringsaktörer för att nå hållbar fred. Colombias unga (14–28 år) utgör 26% av hela befolkningen¹⁸. Colombia är dock inte ett land som ger säkerhet, möjligheter eller en röst åt de unga. Enligt FN:s rapport om barn i väpnade konflikter löper unga återigen, inklusive de unga venezolanska migranterna, stor risk för att rekryteras eller utsättas för sexuellt våld eller människohandel i områden som domineras av illegala väpnade grupper¹⁹. Även om ungdomsarbetslösheten minskat något under strategiperioden ligger den fortfarande på 16% (12,7% bland unga män och 21,6% bland unga kvinnor) och unga är de med minst möjligheter att fly fattigdomen. Unga har emellertid varit en kraft för fred vilket tydligaste visades i studentorganisationernas fredsdemonstrationer efter folkomröstningen om fredsavtalet 2016.

Portfölj

Ungdomar är med den nuvarande strategin en ny målgrupp. I linje med FN-resolutionen 2250 bidrar insatserna i portföljen till ungas deltagande, skydd samt förebyggande arbete. Projektet Ruta Motor är ett exempel på "Public Private Partnership" och syftar till att öka utsatta ungdomars anställbarhet i Colombias största städer Bogotá, Medellín, Cali och Valledupar för att därmed förhindra deltagande i illegala grupper. Både FN-fonden och civilsamhällsfonden FOS stödjer projekt med syfte att förhindra rekrytering av unga till illegala väpnade grupper och att stärka unga som aktörer för fred. Programmet "Manos a la Paz" har t.ex. möjliggjort för 1223 universitetsstudenter att praktisera i totalt 118 olika konfliktdrabbade kommuner. Målet är att programmet skall övertas av staten och avtal har ingåtts med arbetsmarknadsdepartementet²⁰. För fortsatt relevant insatsportfölj förväntas ökat fokus på unga inom andra strategimål: mål 2 om kvinnor som aktörer för fred och inom mål 6 om inkluderande hållbar utveckling med särskilt fokus på att öka ungas anställbarhet i konfliktdrabbade områden.

3.1.4 Mål 1.4: Ökad tillgång till övergångsrättvisa och respekt för de mänskliga rättigheterna

*Strategimål*

Övergångsrättvisa: De tre institutionerna för övergångsrättvisa fastställda i fredsavtalet - den Särskilda domstolen för fred, Sanningskommissionen och Myndigheten för sökandet efter försvunna personer - inrättades under strategiperioden och är i dagsläget fullt verksamma. Jämfört med andra fredsavtal i världen är det rekordtid. Fram till december 2018 hade 11 675 personer åtagit sig att samarbeta med den särskilda domstolen för fred. Av dessa inkluderar 9687 personer FARC och 1 938

¹⁸ "Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022", Departamento Nacional de Planeación, 2018, s. 127

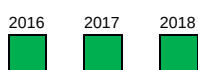
¹⁹ FN:s årliga rapport, "Children and armed conflict", maj 2018, s. 8-9

²⁰ FN-fredsfond, "Evaluación independiente de Medio Termino Fondo Multidonante de Naciones Unidas", 2018. Ärendenummer: UM 2016/10947

försvarsmakten. Trots framstegen är utmaningarna flera och kopplas framförallt till: (1) nuvarande regerings oklara förhållningssätt till stöd för institutionerna för övergångsrättvisa; (3) oklart förhållningssätt till lagen om gottgörelse till konfliktens offer från 2011 och den tillhörande myndigheten som arbetar för lagens genomförande (UARIV); och slutligen (3) avsaknad av garantier för offrens deltagande inom både parlamentet och mekanismerna för övergångsrättvisa.

Mänskliga rättigheter: Sedan fredsavtalet skrevs på i november 2016 fram till december 2018 har totalt 208 fall av dödade människorättsförsvarare bekräftats²¹. Utav de rapporterade fallen är uppskattningsvis 20% miljöförsvarare²². Under strategiperioden har morderna på kvinnliga människorättsaktivister dubblats från sex mord 2016 till tolv mord 2018. Enligt FN:s särskilda rapportör för MR-försvarare som besökte landet i slutet av 2018 är de största riskerna för MR-försvarare den statliga frånvärden på landsbygden samt avsaknaden av en offentlig strategi för att bekämpa situationen. President Duque har nyligen presenterat en handlingsplan (*Plan de Acción Oportuna - PAO*) för skydd för sociala ledare, människorättsförsvarare och journalister.

Portfölj



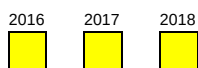
Som ett svar på den försvårade kontexten har utbetalda medel till detta mål ökat mest mellan 2017 och 2018. Insatser i portföljen har bidragit till att stärka institutioners kapacitet som är ansvariga för MR samtidigt som stöd ges till nationella och lokala MR-civilsamhällsorganisationer, inklusive till organisationer som genom sin närvaro bidrar till skydd av MR-försvarare som Kristna Freds. Diakonia är en viktig samarbetspartner som för närvarandet stärker 20 nationella och lokala organisationer som arbetar för mänskliga rättigheter med särskilt fokus på afro-colombianer och ursprungsbefolkningens kollektiva rättigheter.

Svenskt utvecklingssamarbete stöd till övergångsrättvisa har varit avgörande för etablerandet och stärkt kapacitet av de tre institutionerna. Insatsportföljen har även bidragit till att öka offrens rätt till sanning, försoning och reparation samtidigt som stöd ges till försvarsmakten, FARC och civila samhället i syfte att stödja processen i sökandet av försvunna personer. Stödet till "Comision Colombiana de Juristas" har resulterat i domstolsutfärdande för återbördande av land och reparation som totalt gynnat 7704 offer för den väpnade konflikten (3956 män och 3748 kvinnor).

3.1.5 Mål 1.5: Stärkta förutsättningar för en social dialog



Strategimål

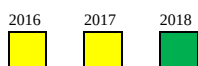


²¹ "Annual Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the situation of human rights in Colombia" (kommande), 2019

²² <https://www.semana.com/nacion/articulo/asesinatos-de-defensores-del-medioambiente-en-colombia/576446>, hämtad: 2019-03-01

Strategimålet förstås som den sociala dialogen mellan arbetsgivare och arbetstagare i linje med ”Global Deal” och var ett prioriterat tema för Colombia inför landets inträde i OECD. Underlaget till den Nationella Utvecklingsplanen för 2018–2022 identifierar emellertid att arbetsrätten i nuläget är svag, samt avsaknad av plattformar och social dialog mellan arbetsgivare och fackförbund. Grundproblemet är den utbredda informella sektorn vilket i sin tur förklarar det låga deltagande i fackföreningar på enbart 4,6 %²³. Den nya regeringen har för avsikt att främja en social dialog och stärka de permanenta förlikningskommittéerna där frågor gällande löne- och arbetspolitisk, jämställd arbetsmarknad, formalisering av anställning, konflikthantering, produktivitet, hushållsarbete och migration diskuteras.

Portfölj

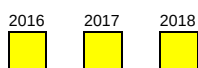


Redan i operationaliseringsprocessen beslutades om en begränsad insatsportfölj. Utöver ett mindre projekt genom FOS till ”Escuela Nacional Sindical” består portföljen av ett riktat stöd till Näringslivets Internationella Råd (NIR). Syftet med stödet är att främja dialog mellan arbetsgivare och arbetstagare genom att bygga förtroende och användandet av fredliga lösningar på arbetskonflikter. NIR kommer även arbeta med ett pilotprojekt inom ramen för CSR-nätverket med svenska företag i Colombia. Projektet undertecknades 2018 vilket motiverar färgsättningen. Även om ambitionsnivå och förväntade resultat är begränsade har portföljens relevans stärkts genom ambassadens aktiviteter på temat och genom synergier med ”Strategin för stöd genom svenska organisationer i det civila samhället” inklusive det specifika stödet till ”Union to Union”.

3.1.6 Mål 1.6: Stärkta förutsättningar för inkluderande och hållbar ekonomisk utveckling i konfliktdrabbade områden, med hänsyn till hållbart nyttjande av naturresurser



Strategimål



De historiskt rotade socio-ekonomiska orättvisorna identifierade i operationaliseringsprocessen kvarstår och fattiga kvinnor, män, flickor och pojkar i konfliktdrabbade områden på landsbygden saknar fortfarande tillgång till land, grundläggande samhällstjänster och lagliga försörjningsmöjligheter. Även om skillnaderna minskat är den multidimensionella fattigdomen tre gånger så hög på landsbygden jämfört med den i städer²⁴ och karaktäriseras av bristande tillgång till offentliga samhällstjänster, hög informell arbetssysselsättning, markkoncentration och ett förlegat fastighetsregister. Enbart 16% av de mest konfliktdrabbade kommunerna har aktuella fastighetsregister

²³ ”Saldar la deuda con trabajadores y trabajadoras: Informe de Coyuntura Económica, Laboral y Sindical 2017”, Escuela Nacional Sindical, 2018, s.67

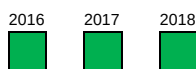
²⁴ ”Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022”, Departamento Nacional de Planeación, 2018, s. 106, 224-230.

vilket påverkar både befolkningens egendomsrätt och kommunernas möjlighet till skatteintäkter negativt²⁵.

Nedbrytning av ekosystem har ökat sedan FARC lämnat naturområden som tidigare varit "skyddade av krig". De nya lagliga och olagliga ekonomiska aktiviteter som uppkommit medför nya utmaningar kopplade till den okontrollerade expansionen av jordbruket vilket i sin tur orsakat avskogning och nedbrutna ekosystem. Från 2016 till 2018 förlorade landet 225,593 hektar skog i främst konflikt-drabbade områden²⁶.

En positiv utveckling är Presidents Duques tydliga prioritering på de i fredsavtalet fastställda utvecklingsplanerna med ett regionalt fokus (de s.k. "PDET:s") som inkluderar 16 regioner och 170 kommuner i de mest fattiga och konflikt-drabbade delarna av landet och utgör fokus för svenskt utvecklingssamarbete i Colombia.

Portfölj



Målet är det tredje största i strategin. Insatsportföljen bedöms som relevant och adresserar de främsta grundorsakerna till konflikten inklusive landfrågan och landsbygdsreformer. De största investeringarna görs inom ramen för fredsfonderna som fokuserar på motståndskraftig och miljömässigt hållbar landsbygdsutveckling och landrättigheter med särskilt fokus på att stödja de regionala utvecklingsplanerna "PDET:s" i konflikt-drabbade områden. Inom ramen för Världsbankens Fredsfond tillhandahåller Lantmäteriet rådgivning till det tekniska sekretariatet som arbetar med att ta fram en nationell policy om den för konflikten viktiga landfrågan vilket resulterat i framtagandet av fastighetsregister i 23 pilotprojekt.

Utmärkande för portföljen är samarbeten med privata sektorn som fördjupats och utvecklats under strategiperioden. Dessa inkluderar Public-Private Partnership, samarbete med företagarnas samarbetsorganisation (ANDI), som främjar hållbara kommersiella relationer mellan 34 större företag och 44 småföretagsföreningar som leverantörer, genom challenge-fonden "Innovationer för Fred" som ger *seed funding* till ett 30-tal olika entreprenörer i konflikt-drabbade områden och nu senast genom användandet av garanti-instrumentet för att öka tillgången till krediter.

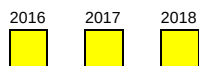
Portföljen har även bidragit till FARC:s återintegrering i samarbete med den nationella myndigheten ARN (Agencia de Reincorporación y Normalización).

3.1.7 Mål 1.7: Ökad tillgång till grundläggande och hållbara samhällstjänster i konfliktutsatta regioner

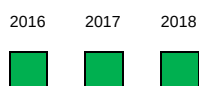


²⁵ "Conpes 3951: Concepto favorable a la nación para contratar operaciones de crédito externo con la banca multilateral hasta por USD 150 millones, o su equivalente en otras monedas, destinados a financiar parcialmente el programa para la adopción e implementación de un catastro multipropósito rural-urbano", 2018, s.17

²⁶ <https://www.eltiempo.com/vida/medio-ambiente/en-2017-colombia-perdio-219-973-hectareas-de-bosque-natural-230294>, hämtad: 2019-02-28

Strategimål

Statens fortsatt svaga närvaro på landsbygden och särskilt i konfliktdrabbade områden är en av grundorsakerna till konflikten. Enligt OECD:s rapport om växande ekonomier, är ojämlikhet mellan landsbygd och urbana områden mer förekommande inom samhällstjänster för utbildning, rättvisa, hälsa, tillgång till rent vattnet och energiförsörjning²⁷. I flera av landets regioner, såsom i Chocó, Nariño och Guajira, har flertalet av kvinnorna och männen inte tillgång till dricksvatten, energiförsörjning, hälsovård eller skola. Det är därför viktigt att stödja det colombianska reformarbetet i syfte att öka förvaltningen och den ekonomiska fördelningen av resurser på lokal nivå.

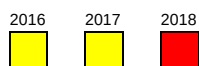
Portfölj

Givet kontexten och svenskt bistånds begränsade resurser har målet framförallt fokuserat på att stärka lokalförvaltnings närvaro och *kapacitet* snarare än tillhandahållandet av samhällstjänster i konfliktdrabbade områden. Det inkluderar lokalt ansvarsutkrävande utifrån medborgarnas behov av samhällstjänster, kapacitetsstöd för att stärka institutioner och främjandet av horisontell och vertikal samordning. Inom insatserna med OECD och Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) har internationella modeller och erfarenheter bidragit med värdefulla insikter för dessa aktiviteter.

Inom ramen för EU:s fredsfond har projekt som fokuserar på ökad tillgång till hållbara vatten- och sanitetslösningar genomförts i fem regioner, samtliga med ett brett lokalt ägarskap för att stärka hållbarheten. Inom ramen för IDB-fonden, är fokus på ökad leverans av samhällstjänster såsom rent vatten, hållbar energiförsörjning och förbättrad förvaltning av naturresurser.

Under 2018 har en dialog initierats med Lunds Universitet för att presentera metoderna ”open innovation” och ”triple helix” som syftar till att främja samarbete och innovation mellan universitet, företag och lokala myndigheter.

3.1.8 Mål 1.8: Stärkt kapacitet att förebygga och hantera förekomst av könsrelaterat våld med fokus på kvinnor och flickor

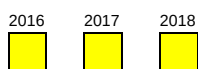
*Strategimål*

²⁷ “Inequalities in emerging economies: Informing the policy dialogue on inclusive growth”, 2018

Könsrelaterat våld är en central del av begreppet mänsklig säkerhet. Trots de mycket avancerade lagarna som antagits under de senaste tio åren om att förebygga och hantera olika former av våld mot kvinnor har dock säkerheten för kvinnor och flickor försämrats²⁸.

Givet att könsrelaterat våld inte enbart är en säkerhetsfråga utan i botten den mest extrema yttringen av bristande jämlikhet mellan kvinnor och män, är de ökade våldssiffrorna under strategiperioden en allvarlig indikator för jämställdheten i Colombia. Det finns också en risk för att den s.k. ”genusideologin” som omdebatterades redan inför folkomröstningen om fredsavtalet 2016 påverkar utvecklingen negativt.

Portfölj



Redan i operationaliseringsprocessen togs beslutet om få riktade insatser inom strategimålet och att länka det till strategimål 2 om kvinnors deltagande och strategimål 6 om inkluderande ekonomisk utveckling som utgör centrala strategierna för att förebygga könsrelaterat våld.

Portföljen fokuserar på att stärka statliga institutioners kapacitet att förebygga, uppmärksamma, utreda och åtala brott mot kvinnor genom UN Women och samarbetet med Colombias nationella polis (PNC). Projektet, ”Förbättring av förmågan att förebygga och utreda våld inom familjen, sexuellt våld, närapolis och fortbildningssystem vid Colombias nationella polis” har bl.a. bidragit till att 1360 colombianska poliser utbildats i hur att bemöta och hantera våld mot kvinnor²⁹. Portföljen har även bidragit till att stärka förebyggandet av könsrelaterat våld genom utbildning inom genus och maskulinitetsfrågor för kvinnliga och manliga före detta FARC-soldater. I samarbete med UN Women har strategier utvecklats för icke-våldsamma maskuliniteter vilket kan stärkas ytterligare³⁰.

4 Implikationer och rekommendationer

4.1 Implikationer

Svenskt bistånd i Colombia är relevant och utmärker sig för det lokalt förankrade stödet och tydliga fokus på mänskliga rättigheter och jämställdhet. Svenskt bistånd är också i framkant vad gäller innovation och samarbete med privata sektorn för hållbar fred. Strategins förändringsteori med fokus på att stärka exkluderade grupper egenmakt och tillgång till försoning och rättvisa, samt att bidra till en inkluderande och hållbar utveckling för att nå en hållbar fred reflekterar Colombias utvecklingsutmaningar.

Även om strategigenomförandet fortlöpande anpassas för att svara upp mot förändringar i kontexten, går portföljen nu in i en konsolideringsfas. Inga större förändringar förutses under den återstående

²⁸ Sisma Mujer, Nyhetsbrev nr. 16 Specialrapport ”Beteendet av våld mot kvinnor och flickor i Colombia under 2017 och 2018”, 25 november 2018.

²⁹ Svenska Polismyndighetens slutrapport, ”Förbättring av förmågan att förebygga och utreda våld inom familjen, sexuellt våld, närapolis och fortbildningssystem vid Colombias nationella polis”, mars 2018. Ärendenummer: 2013/14843

³⁰ UN Women, Slutrapport ”Kvinnors medborgarskapsprogram för fred, rättvisa och utveckling”, december 2018. Ärendenummer: 2013/45237

strategiperioden (2019–2020) förutom vissa mindre justeringar inom insatsportföljen och inte minst i den politiska dialogen som behöver hålla fast vid fredsbyggande processer och nödvändigheten av känsliga och svåra reformer i landets utsatta regioner.

I det fortsatta strategigenomförandet ges också följande aspekter prioritet:

- Fördjupa analysen kring konfliktens grundorsaker och svenskt utvecklingssamarbetes mervärde utifrån en ny kontext med fokus på jord- och skattereformer med ett integrerat konflikt- och miljö och klimatperspektiv.
- Fortsätta analysen och anpassning av portföljen om ett multidimensionellt fattigdomsperspektiv, inklusive migranter och flyktingar från Venezuela som ny målgrupp.
- Stärka allianser och samarbete med EU-delegationen, samt främja FN-reform inklusive stärkt ägarskap från den colombianska regeringen.
- Utveckla ett hållbart och effektivt stöd till civila samhället.

4.2 Rekommendationer inför kommande strategi

Fredsbyggande arbete och försoningsprocesser tar lång tid och det finns fortfarande reella risker för bakslag för de viktiga framsteg som gjorts de senaste åren. Colombia präglas dessutom fortfarande av väpnade konflikter i stora delar av landet och ojämlikheten mellan regioner i landet är fortsatt betydande. Det krävs strukturella smärtsamma reformer och omfattande sociala investeringar i landets utsatta, marginaliserade områden om man ska uppnå en hållbar utveckling och hållbar fred på sikt.

Sverige har spelat en historiskt viktig roll i stöd till fredsbyggande processer i Colombia. Det internationella biståndet utgör endast en liten del av landets ekonomi, därför krävs strategiska prioriteringar och katalytiska bidrag för att bistå landet i en fortsatt positiv utveckling genom en fördjupad demokrati.

En framtida strategi bör bygga på de tydliga mervärden som svenskt bistånd har och på de områden som byggt upp relationer och visat goda resultat. En fokusering bör ske vilket innebär att också välja bort några områden i den nuvarande strategin. **Sida föreslår att en framtida strategi vägleds av följande:**

- Kontinuitet och uthållighet krävs för att nå en hållbar fred i Colombia och för att förhindra bakslag från de viktiga resultat som uppnåtts fram till idag. Det betyder en ännu tydligare fokusering på ett demokratiskt genomförande av fredsavtalet (mål 1), kvinnors deltagande i fredsprocesser (mål 2), mänskliga rättigheter och övergångsrättvisa (mål 4).
- Prioritet och fortsatt utveckling av strategimål om en inkluderande hållbar utveckling i konfliktdrabbade områden (mål 6) som adresserar grundorsakerna till konflikten utifrån en ny kontext t.ex. land- och skattereformer och att fortsätta att utveckla samarbetet med privata sektorn. Det kräver en fortsatt snäv tolkning av mål 7 för att stärka lokala myndigheters *kapacitet* snarare än att tillhandahålla samhällstjänster. Inom detta område skall fokus på kvinnors ekonomiska egenmakt stärkas samt främjande av miljö- och klimat samt ett hållbart och konfliktförebyggande användande av naturresurser.

- Välja bort områden i nuvarande strategi (mål 3, 5 och 8) vilka integreras i övriga mål och/eller omhändertas i ambassadens övriga verksamhet.
- För att skapa en bred och förankrad vilja för fred i ett polariserat samhälle har utvecklingssamarbetet en central roll i att synliggöra fredsvinster, främja ett bredare samarbete och bygga nya allianser samt ge stöd till dialogprocesser vilka inkluderar olika delar av samhället, inklusive privata sektorn, civila samhället, unga och kvinnor.
- I linje med pågående FN-reform, aktivt främja övergången mot ett minskat FN-beroende i Colombia till ökad närvaro och kapacitet av statliga institutioner i konflikttrabbade områden. Att stärka det strategiska samarbetet med EU tillsammans med övriga medlemsländer och verka för gemensamhetsprogrammering med EU när så är möjligt. Använda Agenda 2030 och *"leave no one behind"* som ett gemensamt åtagande och möjlighet till delat ansvar samt OECD som en gemensam plattform för dialog om jämlikhet och inkludering som en förutsättning för att nå hållbar utveckling och fred.
- I ett regionalt sammanhang påverkas Colombia i hög grad av utvecklingen i Venezuela och den regionala migrationskrisen. Det riskerar direkt att påverka fredsprocesserna, stabiliteten och kan ytterligare göda konflikten i Colombia. Viktigt att följa utvecklingen nära.
- Analysera och följa den regionala kontexten kopplad till migrationen och krisen i grannlandet Venezuela samt ha beredskap och möjlighet att agera, beroende på hur det utvecklar sig och förutom det ökande humanitära stödet, genom insatser kopplat till mänskliga rättigheter, fredsinitiativ, demokratiska öppningar, relationsbyggande genom det civila samhället och/eller möjligheter till en ökad svensk närvaro, kunskap och bidrag genom t ex en sekundering till EU-kontoret i Caracas.

Sida föreslår också att en regional strategi för insatser i Latinamerika inrättas, som ett komplement till de bilaterala strategierna för Bolivia, Colombia, Guatemala och Kuba.

En sådan strategi bör inriktas på demokrati- och rättighetsfrågor i bred bemärkelse, inklusive uppföljning av internationella åtaganden. Detta bedöms kunna vara ett effektivt sätt att bemöta trenden med ett krympande demokratiskt utrymme, inskränkningen av yttrandefrihet/pressfrihet, försvagade rättsstater, hot om tillbakagång för kvinnors rättigheter och hoten mot människors rättigheter till en god och hälsosam miljö. En regional strategi skulle göra det möjligt för Sida att tackla utmaningar som är gränsöverskridande, bidra till att skapa regionala nätverk bland förändringsaktörer samt stödja regionala organisationer och initiativ. En sådan strategi skulle också göra det möjligt att stödja aktörer som jobbar med motvindsfrågor för vilka dialog på nationell nivå inte är en framkomlig väg. Strategin bör även innehålla möjligheter till bilaterala samarbeten inom ovannämnda områden. Det föreslås att regeringen uppdrar åt Sida att utarbeta underlag för en sådan strategi för en femårsperiod 2021-2025.

Bilaga 1: Rapport P6 finansiellt år 2018

All data in report is per December 31, 2018. It is an annex to the Strategy Report submitted to the Ministry of Foreign Affairs.

Average Annual Strategy Amount 2018: 184 000 KSEK

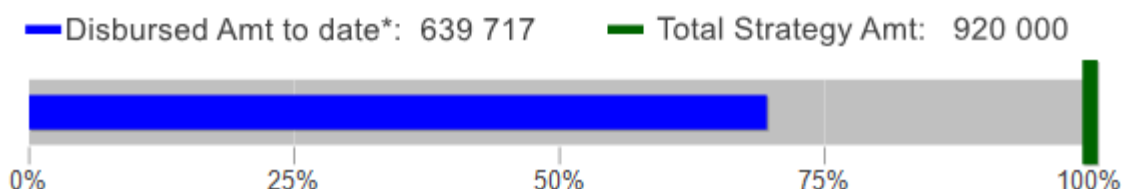
Total Strategy Outcome 2018: 204 430 KSEK

Table 1. Financial Overview 2018 per Area of Support/Objective in Strategy

Strategi	Stödområde	Mål	Utbetalat 2018
Strategy	Areas of Support	Objective	Outcome 2018 (KSEK)
Colombia 201611-2020	Total		204 430
	Sustainable peace and human security	Strengthened democratic implementation of the peace agreement	57 299
		Greater influence and meaningful participation for women in the peace process and the implementation of the peace agreement in accordance with the UN Security Council's resolutions on women, peace and security	19 824
		Greater influence and meaningful participation for young people in all parts of the peace process in accordance with the UN Security Council's resolutions on young people, peace and security	8 852
		Greater access to transitional justice and respect for human rights.	55 010
		Improved conditions for a social dialogue	1 498
		Improved conditions for inclusive and sustainable economic development in areas affected by conflict, including with respect to sustainable use of resources	39 501
		Greater access to basic and sustainable public services in conflict-affected regions.	17 459
		Strengthened capacity to prevent and deal with the incidence of gender-related violence, with a focus on women and girls.	4 988
		Total	204 430

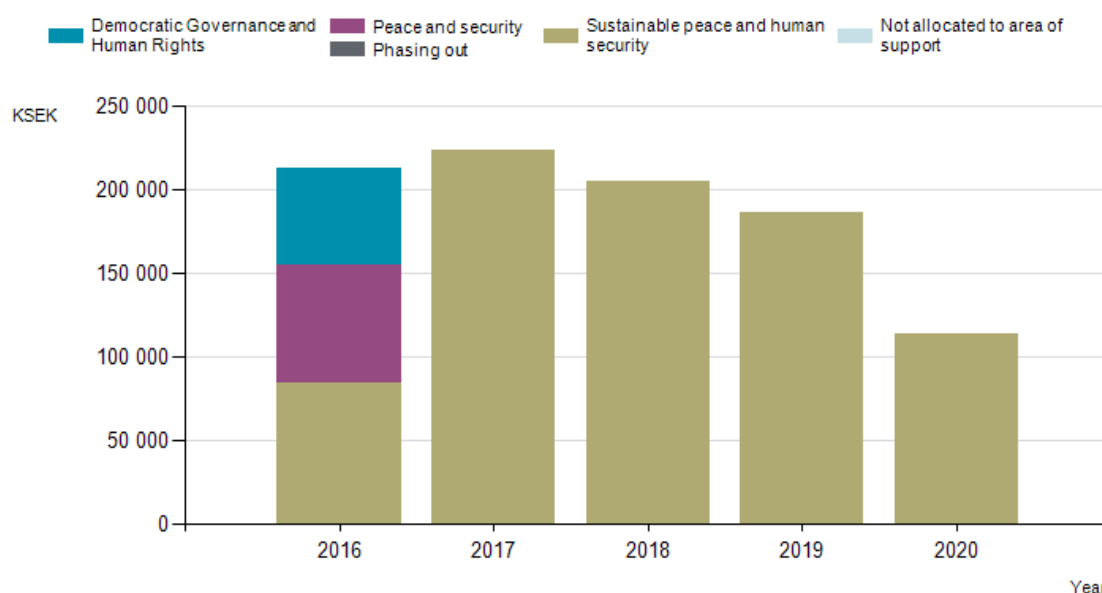
Table 2. Total Strategy Amount and Disbursed Amount During the Strategy Period (KSEK)

Strategy is in its 3rd year with total duration of 5 years.



* Note that the Disbursed Amt to date includes even payments made in the last year of the previous strategy, 128 234 KSEK

Table 3. Agreed Amounts per Area of Support for the Strategy Period



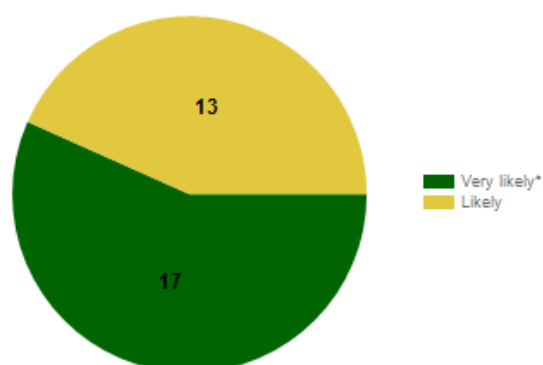
Information on area of support/objective in strategies was phased into Sida's systems starting 2012, but is incomplete up to 2015. This relates only to system generated data. Sidas contributions have always been assessed in relation to decided strategies incl. areas of support and objective (and previously areas and subareas). Correct information on division per area of support for 2015 and earlier is available in the previous strategy reports.

Table 4. Assessment of the Likelihood of Achieving the Contribution Objectives

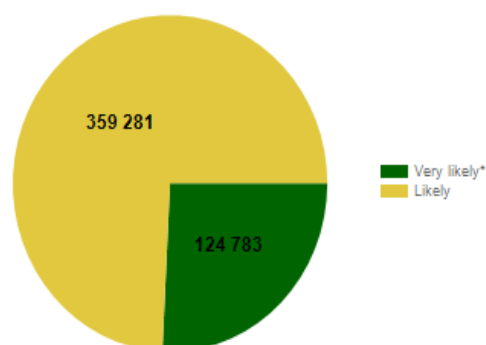
The two pie charts show the assessments of the likelihood of achieving the objectives of the contributions included in the strategy portfolio as per (4.1) contributions and (4.2) accumulated disbursed amount. The data is system-generated and aggregated based on the *Conclusion on Performance* (CoP) in Trac. In connection with the CoP, the question of the likelihood of achieving the contribution objective is answered according to a four-point scale, namely:

1. Very likely
2. Likely
3. Not likely
4. Not appraisable¹

4.1 As per Contribution



4.2 As per Accumulated Disbursed Amount (KSEK)



* Agreements newer than one year are assessed as "very likely" by default.

** Assessments made in Trac 6 have not been migrated since some questions in Trac 7.0 are new and have no equivalent in earlier versions of Trac. Therefore, the assessments made in Trac 6 are grey.

¹ Assessment "Not appraisable" is justified in cases when:

- There is not enough data to make an assessment (eg in difficult environments or late reports)
- The context of the contribution has changed significantly (eg natural disaster, coup d'état, extensive staff change of partner, corruption claim or similar.)
- The contribution itself has changed significantly (eg, the goal, scope, or timeframe of the contribution has been changed)

Table 5. Outcome on All Appropriations in the Selected Country/Region (incl. Country Allocation)

	Anslagspost	Utfall 2018 (KSEK)	Avtalad bemyndiganderam (KSEK)
ID03 Partner country ENG	Appropriation	Outcome 2018 (KSEK)	Agreed frame of Outstanding commitments (KSEK)
Colombia	101 Humanitära insatser (7 1:1.1)	34 991	8 352
	103 Stöd genom svenska organisationer i det civila samh (7 1:1.5)	21 455	1 236
	105 Latinamerika (7 1:1.7)	204 430	313 685
	113 Kapacitetsutveckling och Agenda 2030 (7 1:1.28)	3 910	7 933
	Total	264 786	331 206

The first three digits is a Sida-internal code. The numbers in brackets after the title is the appropriation number in the Swedish state budget, for example (7 1:1.6) is expenditure area 7, appropriation area 1:1, appropriation 6 = Asia. Appropriations 30, 31 and 33 are managed by the MFA and administered by Sida.