

Sammanfattning av utvecklingen mot strategiresultaten och insatsportföljens genomförande

Övergripande bedömning av utvecklingen mot strategiresultaten och insatsportföljens genomförande

Övergripande bedömning av:	2016
Utveckling mot strategiresultaten	
Insatsportföljens genomförande	

Översikt: Bedömning av utvecklingen mot strategiresultaten och insatsportföljens genomförande per resultat

Förbättrad miljö, begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan, klimatförändringar och naturkatastrofer		2016
Stärkt förvaltning av naturresurser och ekosystemtjänster	Bedömning av utvecklingen mot strategiresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Förbättrad kapacitet hos offentliga institutioner och andra aktörer på nationell och lokal nivå att bidra till miljömässig hållbarhet, ökad motståndskraft mot miljöpåverkan, klimatförändringar och naturkatastrofer samt minskad klimatpåverkan	Bedömning av utvecklingen mot strategiresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Ökad produktion av och förbättrad tillgång till förnybar energi	Bedömning av utvecklingen mot strategiresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Förbättrad tillgång till miljömässigt hållbara grundläggande samhällstjänster	Bedömning av utvecklingen mot strategiresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Stärkt demokrati och jämställdhet samt ökad respekt för mänskliga rättigheter		2016
Stärkta demokratiska institutioner på nationell och lokal nivå	Bedömning av utvecklingen mot strategiresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Stärkt rättssäkerhet	Bedömning av utvecklingen mot strategiresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Stärkt kapacitet hos media och i det civila samhället att verka för en demokratisk utveckling och ansvarsutkrävande	Bedömning av utvecklingen mot strategiresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Stärkt kapacitet hos offentliga	Bedömning av utvecklingen mot strategiresultatet	

institutioner och civilsamhällesorganisationer som arbetar för att främja jämställdhet och respekten för mänskliga rättigheter, med fokus på kvinnor och flickor	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Förbättrade möjligheter och verktyg för fattiga människor att kunna förbättra sina levnadsvillkor		2016
Ökad produktivitet, hållbarhet och förädlingsgrad inom det småskaliga lantbruket	Bedömning av utvecklingen mot strategieresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Förbättrade förutsättningar för framförallt kvinnor och ungdomar till produktiv sysselsättning med anständiga arbetsvillkor	Bedömning av utvecklingen mot strategieresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Förbättrad tillgång till social trygghet för människor som lever i fattigdom	Bedömning av utvecklingen mot strategieresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Stärkta förutsättningar för fri och rättvis handel och investeringar till gagn för en hållbar utveckling	Bedömning av utvecklingen mot strategieresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	

Sammanfattning av slutsatser och rekommendationer

Den nya strategin för Sveriges utvecklingssamarbete med Kenya 2016-2020 antogs av regeringen den 26 januari 2016. Strategin innehöll nya resultat såsom förnybar energi och handel. I operationaliseringsprocessen utarbetades en plan för hur ambassaden skulle arbeta för att bäst bidra till det övergripande strategimålet om en förbättrad miljö, begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft, en demokratisk samhällsutveckling, förbättrade möjligheter till försörjning för fattiga människor samt till förebyggande av konflikter och övergång från utvecklingssamarbete till bredare ekonomiska relationer. En viktig slutsats av det arbetet var att mer fokus behövde läggas på att stärka synergier mellan de tre stödområdena och de underliggande resultaten och på att konsolidera portföljen. Vidare slogs det fast att multidimensionell fattigdomsanalys som omfattar de två övergripande perspektiven, rättighets- och fattigdomsperspektiven, och de tre tematiska perspektiven, ska appliceras tydligare i all verksamhet.

Den övergripande bedömningen är att utvecklingen mot strategieresultaten under 2016 har gått i önskvärd riktning och att resultaten kommer att ha uppnåtts vid strategiperiodens slut (grön). Problemen med hög korruption och ett instabilt säkerhetsläge fortsatte att hämma landets utveckling även om en relativt god ekonomisk tillväxt på 5,8%, jämfört med 5,6% året tidigare, kunde påvisas. Upptakten till valet i augusti 2017 präglade diskursen och de politiska prioriteringarna i synnerhet mot slutet av året. V.g. jämställdhet noterades vissa positiva förändringar t.ex. avseende stärkande av kvinnors ekonomiska egenmakt¹ och kvinnors roll inom fred och säkerhet, det senare manifesterades genom antagandet av den nationella handlingsplanen för implementering av 1325 i mars 2016. Kvinnors politiska deltagande har hindrats då den positiva särbehandlingsregeln (2/3-regeln) ännu inte har antagits. Tydliga resultat, däribland ökad andel kvinnor i beslutsfattande positioner, kan därför inte förväntas i det kommande valet.

¹ Andelen kvinnoleda företag som tilldelades offentliga upphandlingar ökade, kvinnors tillgång till finansiella tjänster, ex småkrediter har ökat, dock fortfarande med utmaningar.

Gällande insatsportföljens genomförande 2016 är ambassadens bedömning att den i huvudsak har genomförts enligt plan (gul). Beslutet om den nya strategin tidigt på året var vägledande för hur ambassaden skulle prioritera sitt arbete och vilka insatser som var fortsatt relevanta. Således fokuserade ambassaden på genomförande och uppföljning i kombination med förberedelser för att bidra till samtliga resultat i den nya strategin. En studie påbörjades för att analysera hur en portfölj för de nya resultaten skulle kunna utvecklas. Genomförandetakten för vissa insatser var långsammare än planerat, bl.a. reformerna inom polisen och på skatteområdet delvis på grund av bristande ägarskap och fokus på kortsiktiga mål snarare än på långsiktiga reformer. Dessutom skedde en del personalförändringar på Kenyasektionen, inklusive en kompetensväxling, se mer under avsnitt 5.

1. Ekonomi

Utbetalat belopp inom strategin 2016:	315 MSEK	Totalt strategibelopp:	1750 MSEK
Avtalat belopp:	316,5 MSEK	Strategiperiod:	2016-2020
Antal avtalade insatser 2016-12-31:	49 stycken		

Stödområde	Utfall 2016, i MSEK
Förbättrad miljö, begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan, klimatförändringar och naturkatastrofer	65,6
Stärkt demokrati och jämställdhet samt ökad respekt för mänskliga rättigheter	169,5
Förbättrade möjligheter och verktyg för fattiga människor att kunna förbättra sina levnadsvillkor	79,9

Utfallet för sakanslaget var 315 MSEK att jämföra med de initialt delegerade 330 MSEK. Insatserna genomfördes i huvudsak enligt plan men givet att genomförandetakten, och därmed absorptionskapaciteten, för vissa insatser var lägre än förväntat reviderades delegeringen nedåt mot slutet av året. Antalet insatser var relativt högt men arbete pågick under året för att stänga några av dem. Utbetalningarna inom stödområde två, stärkt demokrati och jämställdhet samt ökad respekt för mänskliga rättigheter, utgjorde över 50% av det totala utfallet. I och med den gradvisa omställningen till den nya strategin kommer fördelningen mellan de tre stödområdena att ändras något. Stödområde ett och tre kommer att öka över tid.

2. Bedömning av utvecklingen mot strategiresultaten och insatsportföljens genomförande

2.1 Ändrade förutsättningar (med påverkan på flera/samtliga resultat)

Ambassadens bedömning är att det inte skedde något under 2016 och inledningsvis 2017 som på ett avgörande sätt påverkar genomförandet av strategin. Beredskap måste dock finnas för att den pågående torkan, som under 2017 deklarerades som en nationell katastrof, och det kommande valet i augusti 2017 kan komma att föranleda en reviderad bedömning.

2.2 Övergripande bedömning av utvecklingen mot strategiresultaten och insatsportföljens genomförande

År	2016
----	------

Övergripande bedömning av:	
Utvecklingen mot strategiresultaten	
Insatsportföljens genomförande	

Ambassaden bedömer att resultaten för samtliga stödområden kommer att ha uppnåtts vid strategiperiodens slut baserat på utvecklingen 2016 (grönt). Trots fortsatta utvecklingsutmaningar, såsom korruption och ett svagt säkerhetsläge, är den övergripande trenden sammantaget positiv på flertalet områden.

Insatsportföljen bedöms ha genomförts i huvudsak enligt plan (gult). Utvecklandet av en portfölj för de nya resultaten påbörjades enligt plan men inga nya insatser inleddes under året. Viss tröghet i reformtakten påverkade genomförandet för några insatser, i synnerhet de som bidrar till stärkandet av institutioner där stödet till polis- och skattereformen kan nämnas särskilt, och det demokratiska utrymmet var fortsatt begränsat och, i vissa avseenden, krympande.

2.3 Stödområde 1: Förbättrad miljö, begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan, klimatförändringar och naturkatastrofer

2.3.1 Stärkt förvaltning av naturresurser och ekosystemtjänster

År	2016
Bedömning av:	
Utveckling mot strategiresultatet	
Insatsportföljens genomförande	

Indikatorer	Utgångsläge 2014	Utfall 2016	Mål 2020
Antal fungeraden vattenövervaknings-stationer som mäter vattenkvalitet	156	199	250
Interna färskvattenresurser per capita	467 m3	461 m3	900 m3
Procent rapporterade vattenresurskonflikter lösta genom deltagande av intressenter.	54 %	74 %	80 %

Utvecklingen för att stärka naturresurser och ekosystemtjänster i Kenya går långsamt. Ekosystemen är under stress, vilket är märkbart bl.a. från minskningen av färskvattenresurser. Förståelsen för det ekonomiska och sociala värdet av dessa tjänster är fortsatt låg och den politiska viljan för långsiktig förändring begränsad. Fattigdomen på landsbygden är starkt kopplad till miljöproblematik, särskilt degraderad mark, minskad bördighet, minskad vattentillgång, och avskogning. Återkommande torka ökar trycket på redan ansträngda naturresurserna och driver resursbaserade konflikter.

Under resultat 2.3.1 är det nuvarande svenska stödet i synnerhet inriktat på vattenresursförvaltning och markvård på lokal nivå. Naturresursaktiviteter är framförallt integrerade i stöd inom vatten, jordbruk och resiliens. Inom resiliensprogrammet har småbrukare i 5 län under 2016 börjat applicera s.k. 'conservation agriculture' på 8,166 hektar odlad mark och 546 mindre vattendammar har byggts.² Inom vattenprogrammet är vattenresursaktiviteterna något försenade och det svenska stödet har bl.a. resulterat i att 12 vattenanvändarföreningar har fått hjälp att utveckla vattenallokeringsplaner som även

² 51110083, WFP - Enhanced complementarity and capacity for sustainable resilience building in Kenya's Arid and Semi-Arid Lands

blivit godkända, en avgörande faktor för att undvika vattenresurskonflikter.³ Portföljen är relevant men är i färd att utvecklas vidare, delvis på basis av den studie som påbörjades 2016, se mer under avsnitt 2.5.2. Syftet är att stärka arbetet med att integrera naturresursförvaltning i projekt som kopplar till jordbruk, vatten, gröna jobb och grön ekonomi. Det kan därför tillkomma indikatorer under 2017. Viktiga lärdomar har dragits under 2016 i arbetet att konsolidera integreringen av miljö och klimat inom jordbrukssektorstödet ASDSP. Avsikten är att höja ambitionsnivån i fas 2 av programmet och säkerställa att miljö och klimat inlemmas i enlighet med varje specifik värdekedja, exempelvis genom klimatsmart jordbruk. Sammanfattningsvis är bedömningen att utvecklingen för att nå strategieresultatet går i rätt riktning. Vi har ännu inte en tydlig bild av portföljens innehåll, delvis i väntan på studien som omnämns ovan, med följden att genomförandet är något försenat men likväl i stort enligt plan.

2.3.2 Förbättrad kapacitet hos offentliga institutioner och andra aktörer på nationell och lokal nivå att bidra till miljömässig hållbarhet, ökad motståndskraft mot miljöpåverkan, klimatförändring, naturkatastrofer och minskad klimatpåverkan

Bedömning av:	År	2016
Utveckling mot strategieresultatet		
Insatsportföljens genomförande		

Indikatorer	Utgångsläge 2014	Utfall 2016	Mål 2020
Antal län med utvecklingsplaner (<i>County integrated development plans</i>) som har integrerat och antagit budget för klimatanpassning och/eller naturkatastrofhantering	0	5	6
Förbättrad medvetenhet om och användning av metoder för hållbar naturresursförvaltning bland småjordbrukare	Medvetenhet: 57 % Användning: 41 % (2014)	Medvetenhet: mättes ej 2015/2016 Användning: 75 % (2015/16)	Medvetenhet: 80 % Användning: 70 %

Den kenyanska regeringen antog 2016 en ny klimatlag och klimatpolicy som lägger grunden för genomförandet av Kenyas NDC (*Nationally Determined Contribution*) samt rapportering och spårning av klimatfinansiering. Därmed bedöms att den politiska drivkraften för klimatagendan är relativt stark. Parallellt pågår genomförandet av ramverket för att eliminera torkkatastrofer med stark fokus på länens (*counties*) kapacitet att anpassa sig till klimatförändringar och hantera naturkatastrofer. Effekterna av klimatförändringar och klimatvariabilitet är reella i Kenya och den pågående torkan uppskattas påverka jordbruksproduktionen negativt och därmed även tillväxtprognoserna för 2017.

Givet att resultat 2.3.2 är nytt behöver den nuvarande portföljen, som innehåller relevanta insatser, utvidgas och fördjupas för att kunna uppnå resultatet fullt ut. Resiliensprogrammet som genomförs av WFP har bidragit till att bygga kapacitet hos de lokala länsregeringarna för att analysera, förbereda och hantera torkkatastrofer och under 2016 allokerade 5 län en del av sin budget för att kunna hantera effekterna av klimatförändringar och naturkatastrofer.⁴ Det svenska bidraget inom resultatet har fokuserat på kapacitetsutveckling på länsnivå för att hantera katastrofer och stödja resiliensprojekt, samt att tillgängliggöra klimatinformation till stöd för småskaliga jordbrukares odlingsbeslut. Inledande arbete startades 2016 för att knyta kontakter och skapa dialog med syftet att identifiera några riktade klimatinsatser och även integrera klimatfrågor i högre grad i några strategiska insatser.

³ 51110042, Water Services Trust Fund – Equitable Rural Water, Basic Sanitation and Enhanced Water Resources Management

⁴ 51110083, WFP - Enhanced complementarity and capacity for sustainable resilience building in Kenya's Arid and Semi-Arid Lands

Det finns en rad möjligheter att exempelvis stödja klimatanpassning och klimatsmart jordbruk. Trots att arbetet fortfarande är initialt är det tidigt i strategiperiod och bedömningen är följaktligen att utvecklingen mot att nå strategieresultatet går i rätt riktning. Utvecklingen av portföljen och nya insatser är dock försenad p.g.a. ansträngd bemanningssituation under 2016⁵ och genomförandet uppskattas endast delvis ske enligt plan. Som ett resultat har portföljutveckling och utforskandet av nya områden blivit lidande då högsta prioritet var att hantera den pågående insatsportföljen. Därmed är det sannolikt att några indikatorer kommer att läggas till uppföljningsramverket under 2017.

Sverige initierade 2016 ett lyckosamt initiativ tillsammans med WFP för att stärka jämställdhetsaspekter i resiliensprogrammet. Till följd av en veckas 'on-the job training' tillsammans med Afrikaavdelningens genderexpert har WFP gjort en jämställdhetsanalys av deras kapacitetsstöd till länsregeringarna vilket kommer inverka på deras träningsmoduler.

2.3.3 Ökad produktion av och förbättrad tillgång till förnybar energi

Bedömning av:	År	2016
Utveckling mot strategieresultatet		
Insatsportföljens genomförande		

Indikatorer	Utgångsläge	Utfall 2016	Mål 2020
Undvikna CO2-utsläpp som ett resultat av svenskt stöd	0 (2015)	N/A	300 000 ton CO2e
Mobiliserat privat kapital som ett resultat av svenskt stöd	0 (2015)	N/A	1 000 000 000 SEK
Nyinstallerad kapacitet från förnybara energikällor (i megawatt)	1800 MW ⁶ (2014)	N/A	Ytterligare 140 MW som resultat av svenskt stöd
Antal nya elanslutningar i låg-inkomstområden till följd av svenskt stöd	0	N/A	Kommer bestämmas under 2017

Resultat 2.3.3 är nytt för Kenya vilket innebar att 2016 framförallt karaktäriserades av förberedelser, dialog och beredning av en ny insats. Tanken är att detta resultat kommer att innehålla tre direkta insatser: i) ett storskaligt geotermiskt kraftverk, Akiira, ii) REACT, en challenge fund framförallt för medelstora företag och iii) tillgång till förnybar energi för de fattigaste. Vidare påbörjades dialog för att integrera förnybar energi som del av andra insatser, exempelvis för att öka produktiviteten inom jordbruksstödet. Trots att inga aktiviteter ännu påbörjats är bedömningen att utvecklingen mot att nå strategieresultatet går i rätt riktning. Genomförandet är emellertid något försenat på grund av långsamma processer för regeringsgodkännande av det geotermiska kraftverket och fortlöper därför endast delvis enligt plan. Indikatorerna bedöms fortfarande vara relevanta även om de inte har varit uppföljningsbara under 2016. Ingen av insatserna kan genomföras utan svenskt stöd och för två av insatserna (challenge fund och energi för de fattigaste) står Sverige som ensam givare för både framtagande och genomförande.

2.3.4 Förbättrad tillgång till miljömässigt hållbara grundläggande samhällstjänster

Bedömning av:	År	2016
Utveckling mot strategieresultatet		

⁵ Två programhandläggare lämnade sektionen under mitten av 2016. Den ena tjänsten återbesattes i januari 2017 och en tillfällig förstärkningstjänst rekryterades.

⁶ Det här utgångsläget refererar endast till den installerade kapaciteten producerad från förnybara energikällor.

Insatsportföljens genomförande

Indikatorer	Utgångsläge	Utfall 2016 ⁷	Mål 2020
Befolkning med tillgång till rent vatten inom urbana områden/på landsbygden	Urbant: 65% Landsbygd: 49 % (2014)	Urbant: 68 % Landsbygd: 50 %	Urbant: 72 % (ytterligare 3,4 miljoner människor) Rural: 57 % (ytterligare 4,3 miljoner människor)
Befolkning med tillgång till förbättrad sanitet inom urbana områden/på landsbygden	Urbant: 72% Landsbygd: 66% (2014)	Urbant: 69 % Landsbygd: 64 %	Urbant: 80 % (ytterligare 3,8 miljoner människor) Landsbygd: 70 % (ytterligare 3,5 miljoner människor)
Antal län (<i>counties</i>) som antagit riktlinjer för jämställdhet och social inkludering inom vatten- och sanitetssektorn	0	0	6

Vatten och sanitet är decentraliserade funktioner, vilket innebär att länsregeringarna ska planera och budgetera för att tillhandahålla dessa tjänster. Sektorerna är emellertid underfinansierade och givarfinansiering stod för c.a. 58% av sektorbudgeten 2015/2016. Tillgång till vatten går i rätt riktning medan tillgång till sanitet minskar både urbant och på landsbygden vilket delvis beror på befolkningsökning. Konflikter mellan länsregeringarna och nationella regeringen existerar men kommer förhoppningsvis minska när den nya vattenlagen 2016 börjar genomföras. Lagen tydliggör bl.a. rollfördelningen mellan regeringsnivåerna och vatteninstitutionerna. På landsbygden är hållbarheten i vattensystemen en fortsatt utmaning, urbant finns behovet av ökad kommersiell finansiering och minskning av vattenförluster medan styrning inom sektorn är en övergripande utmaning.

Resultat 2.3.4 innehåller tre huvudsakliga insatser inom vatten och sanitet som är fortsatt relevanta och efter förseningar i projektstarten har börjat leverera resultat och bedöms kunna uppnå sina mål. Inom det urbana 'output-based aid' projektet fick ytterligare 5962 människor tillgång till vatten och 1335 nya vattenanslutningar skapades i fattiga urbana områden under 2016.⁸ Sverige har genom denna subvention möjliggjort för vattenbolagen att få tillgång till kommersiell finansiering för s.k. 'bankable' vatteninvesteringar. Landsbygdsprogrammet för vattenförsörjning och sanitet fokuserade 2016 på förberedande aktiviteter samt kapacitetsuppbyggnad i syfte att bygga en solid grund för genomförandet av konkreta investeringsprojekt. Sverige har bidragit till att bryta ny mark för hur vattenprojekt på landsbygden genomförs i ett decentraliserat system, dock har integrering av jämställdhet inte ännu institutionaliserats och ökade ansträngningar krävs under 2017. I syfte att stärka rättighetsperspektivet, framförallt deltagande och ansvarsutkrävande, i de län där vattenprogrammet genomförs har Sverige under 2016 faciliterat samverkan mellan två partner: ett NGO-nätverk inom vatten, KEWASNET och Water Services Trust Fund, en statlig myndighet. Medan utveckling mot att uppnå strategieresultatet bedöms gå i rätt riktning, är däremot genomförandet av insatsportföljen något försenat. Det beror delvis av att landsbygdsprogrammet innefattar ett nytt arbetssätt för Kenya där vattenbolagen genomför landsbygdsprojekten, vilket har varit mer tidskrävande att få på plats och säkerställa lokalt ägarskap. I stort bedöms därmed genomförandet att delvis fortlöpa enligt plan. Eventuella insatser inom avfallshantering kommer att utkristalliseras under 2017, delvis på basis av den studie som omnämns vidare i avsnitt 2.5.2.

⁷ Officiella data täcker perioden fram till juni 2016 som är slutet på kenyanska finansiella året.

⁸ 54020082, Kenya OBA Water Supply. Resultat fram till 30 juni 2016.

2.4 Stödområde 2: Stärkt demokrati och jämställdhet samt ökad respekt för mänskliga rättigheter

2.4.1 Stärkta demokratiska institutioner på nationell och lokal nivå

Bedömning av:	År	2016
Utveckling mot strategieresultatet		
Insatsportföljens genomförande		

Indikatorer	Utgångsläge 2014	Utfall 2016	Mål 2020
Skatteintäkter (KES)	1 067 749 miljoner Kenya Shillings (MKSh) för räkenskapsåret 2014/15	1 200 159 MKSh räkenskapsåret 2015/16 jämfört med målet 1 447 214 MKSh. Målet år 1 758 246 MKSh för 2016/17, första kvartalet visar 649 672 MKSh	Mer än 2 500 000 MKSh 2019/20
Prestationer på länsnivå: invånarnas förtroende för länsregeringarna att utföra sina uppgifter	34% (2014)	38% jämfört med målet på 40%	49%
Prestationer på länsnivå: Antalet årliga länsrevisionsrapporter för vilka Riksrevisorn avstår från att göra ett utlåtande	Rapporter för 2013/14 Avstod från utlåtande: 39 (Anmärkning: 3 Avvikande: 5)	Rapporter för 2014/15 Avstod från utlåtande: 25 (Anmärkning: 5) (Avvikande: 17)	Rapporter 2018/19, mål Avstod från utlåtande: 0

De demokratiska institutionerna i Kenya utsattes för fortsatta utmaningar under året. Utmaningarna utgjordes dels av den fortsatta oviljan hos Kenyas makthavare att öka transparensen och stärka ansvarsutkrävandet, som i sin tur är kopplat till den utbredda korruptionen, dels av ökat fokus på valet 2017 på bekostnad av reformtakten och viljan att fatta obekväma beslut. Utvecklingen mot strategieresultatet bedöms vara gult.

Insatsportföljen för att stärka demokratiska institutioner på nationell och lokal nivå fortskred i huvudsak enligt plan (gult). På vissa områden gick genomförandet långsammare än planerat, till exempel för det institutionella samarbetet mellan det kenyanska och svenska skatteverket. Det berodde delvis på att ägarskapet från den högsta ledningen på det kenyanska skatteverket ännu inte visats prov på fullt ut och att fokus låg på kortsiktiga resultat snarare än långsiktiga förändringar.⁹ Trots detta kunde positiva absoluta resultat uppvisas i form av ökade skatteintäkter, om än lägre än förväntade. Statistiksamarbetet mellan SCB och den kenyanska statistikbyrån, KNBS, förankrades ytterligare och kunde påvisa goda resultat inom alla sex komponenter.¹⁰ Förberedelser för att få fram statistik på miljöområdet i samband med hushållsundersökningen och bättre jämställdhetsstatistik fortlöpte enligt plan och förväntas leverera tydliga resultat 2017.¹¹

2016 utgjorde det fjärde året för decentraliseringsprocessen som genomfördes i oförminskad takt. Medel delegerades till länsnivå i enlighet med konstitutionen (c.a. 15% av statsbudgeten) och medborgarnas förtroende för, och uppskattning av, det arbete som görs av länsregeringarna på relevanta områden visar på en viss ökning jämfört med då decentraliseringen påbörjades.¹²

⁹ 51110077 Institutional collaboration KRA-STA och 51110081 Support to DWBI

¹⁰ Styrning, Metod, ekonomi, jordbruk, jämställdhet och miljöstatistik.

¹¹ 511110063 Institutional collaboration KNBS-SCB

¹² 511110038 Support to WB MDTF, KADP, och 511110098 Support to UNDP Devolution Programme

Fortsatta betydande brister kvarstår dock vad gäller kapaciteten på länsnivå, i synnerhet vad gäller offentlig finansiell styrning. Den andra i ordningen årliga revisionsrapporter av länsregeringarnas utgifter och intäkter gav flertalet län anmärkningar och många rapporter bedömdes vara så svaga att Riksrevisorn inte kunde göra ett utlåtande. Samtidigt visade de senaste rapporterna som publicerades 2016, för budgetåret 2104/15, på en förbättring jämfört med tidigare år.¹³

Även om framstegen var små och takten långsam, bedömer ambassaden att insatsportföljen för att bidra till stärkta demokratiska institutioner på nationell och lokal nivå är fortsatt relevant. Insatserna bidrar direkt eller indirekt till uppfyllandet av de fyra dimensionerna av fattigdom¹⁴ och de fyra principerna, i synnerhet de om ökat ansvarsutkrävande och ansvarstagande och ökad öppenhet och insyn.

2.4.2 Stärkt rättssäkerhet

Bedömning av:	År	2016
Utveckling mot strategieresultatet		
Insatsportföljens genomförande		

Indikatorer	Utgångsläge 2014	Utfall 2016	Mål 2020
Upprättande konflikt begränsningsmekanismer på länsnivå	2 fredssekretariat drivs på länsnivå - Bungoma och Uasin Gishu - av möjliga 47.	- Gemensamt uttalande från åldermän från 5 län om samarbete för att förhindra konflikter; - 3 Multietniska dialogforum har genomförts.	Minst 15 län har upprättat konfliktbegränsnings mekanismer
Kunskapen om könsrelaterat och sexuellt våld, barns rättigheter samt jämställdhet har ökat hos de lokala domstols kommittéerna	3 lokala domstolskommittéer stöddes i 2 distrikt (2015)	8 domstolskommittéer i 6 län stöddes och nådde totalt 205 kommittémedlemmar	N/A

Enligt Transparency International (TI) är polisen och domstolsväsendet de myndigheter i Kenya som mottar flest mutor. Tillsynsmyndigheten för polisen (Independent Policing Oversight Authority – IPOA) får in upp till 10 anmälningar per vecka om dödsskjutningar av polis och det är en ökande trend. Den Nairobibaserade enskilda organisationen 'Independent Medico-Legal Unit' dokumenterade 122 utomrättsliga avrättningar utförda av polisen från januari till september 2016.¹⁵

I Kenya sitter 54 000 fångar i fängelser som har en kapacitet för 27 000. Trots att 10 nya fängelser färdigställdes under året är situationen fortsatt mycket svår. En orsak till problemet är domstolsväsendets oförmåga att processa rättsfall inom en rimlig tid, på grund av bristande personalresurser, kontinuerlig ajournering av fall och för att vittnen och juridiska företrädare inte inställer sig. Höga straff utdelas för mindre allvarliga brott, t.ex. flera års fängelse för snatteri, medan allvarliga brott såsom storskalig korruption tenderar att inte nå domslut. Ambassadens bedömning av utvecklingen mot strategimålet är att det delvis gått i rätt riktning (gult) då vissa framsteg gjorts för att stärka rättssäkerheten, se t.ex. resultaten i tabellen ovan kvarstår.

Med hänsyn till de utmaningar som rättssystemet i Kenya står inför har ambassaden fokuserat sitt stöd till tre institutioner; polisen, domstolsväsendet och kriminalvården. Detta har inte alltid varit helt

¹³ Se ovan och 51110037 Support to OAG

¹⁴ Trots att Kenya är ett lägre medelinkomstland och mer utvecklat än flera andra afrikanska länder i Subsahara är tillgången till fattigdoms- och ojämlikhetsstatistik bristfällig, se t ex Sidas Multidimensional Poverty Outlook, Sub-Saharan Africa, Summary February 2017. Ett institutionellt samarbete mellan den kenyanska statistikbyrån och SCB pågår sedan 2015 och

¹⁵

smärtfritt. Sverige, genom ambassaden, har under flera år stött polisreformarbetet både genom ett samarbete mellan svenska polismyndigheten¹⁶ och dess kenyanska motsvarighet, samt genom UNODC.¹⁷ På grund av den politiska oviljan från högsta ort har polisreformerna inte fått genomslag. Därför fattades ett beslut under året att programmet inte ska fortsätta efter innevarande avtals utgång.

Inom ramen för samarbetet med tyska GIZ för stöd av reformering av rättsväsendet gjordes goda framsteg. Viljan till att hantera den orimligt höga väntetiden på domslut i mindre komplicerade fall har stärkts genom dialog.¹⁸ Stödet till ett omfattande utbildningsprogram för klassificering av fångar genom långtidsrådgivare från den svenska kriminalvården och Raoul Wallenberg Institutet, bl.a. för att reducera överintagning av fångar som inte utgör någon fara för allmänheten och för att använda alternativa straffformer, bidrog till stärkt kapacitet inom kenyanska kriminalvården att göra korrekta bedömningar.¹⁹ Ambassadens bedömning om insatsportföljens genomförande är att den huvudsakligen gått enligt plan (gult). Utmaningarna är stora men vissa positiva initiala resultat kan påvisas såsom inom kriminalvården.

2.4.3 Stärkt kapacitet hos media och i det civila samhället att verka för en demokratisk utveckling och ansvarsutkrävande

Bedömning av:	År	2016
Utveckling mot strategieresultatet		
Insatsportföljens genomförande		

Indikatorer	Utgångsläge 2014	Utfall 2016	Mål 2018
Antal möten och samarbeten mellan rättighetsinnehavare och lokala och nationella regeringsföreträdare	Lågt antal rapporterade	56 st, till exempel: - Nationella dialogforum mellan rättighetsinnehavare och regeringsföreträdare angående yttrandefrihet och andra MR-frågor. - Inkluderandet av ungdomar i utvecklandet av budgeten på länsnivå	Minst 80% av de stödda organisationerna rapporterar om ett ökat antal möten/samarbeten mellan rättighetsinnehavare och regeringsföreträdare.
Antal samsarbetsinitiativ mellan stödda organisationer inom civila samhället och / eller medieaktörer	0	24 st, till exempel: - Samarbeten mellan media och organisationerna genom användandet av satir och aktivism vilket har lett till en mer informerad allmänhet och främjat dialogen angående styrningsfrågor. - Samarbete mellan Radio Wajir och Akili Dada ²⁰ för att öka antal kvinnliga aspiranter och kvinnors politiska deltagande, genom att främja en mer rättvis bild av kvinnliga aspiranter.	12
Antal policys och lagar som de stödda civilsamhällsorganisationerna har påverkat.	1	5, till exempel: - påverkansarbete för att förhindra att det icke-konstitutionella lagförslaget gällande film, teaterpjäser och publikationer antas, vilket lett till att lagförslaget är under granskning - påverkansarbete för att förhindra att samtyckes åldern för flickor sänks från 18 till 16 år, vilket resulterade att lagförändringsförslaget inte antogs.	

Det demokratiska utrymmet i Kenya fortsatte att minska under 2016. Journalister, bloggare, civilsamhälles- och MR-aktivister utsattes under året för allt fler hot, trakasserier och godtyckliga gripanden. Implementering av lagen om allmännyttiga organisationer (PBO Act) har sedan den

¹⁶ 51110103 Seconded Police advisor to UNODC

¹⁷ 51110007 Support to Police reform basked via UNODC

¹⁸ 51110068 Judiciary phase II

¹⁹ 51110067 RWI Prisons program 2015-2017

²⁰ 51110093 Forum Syd Wajibu Wetu, båda organisationerna får stöd genom paraplyet.

röstades igenom i parlamentet 2013 fördröjts på grund av att regeringen förespråkade revideringar som i praktiken skulle medföra ett krympande utrymme och begränsade möjligheter för civilsamhällesorganisationer att verka. I september 2016 godkändes dock lagen officiellt av ansvarig minister vilket är ett krav för att lagstiftning ska börja gälla. Men i slutet av året flyttades ansvaret för NGO-sektorn från planerings- och decentraliseringsministeriet till inrikesministeriet. Detta är oroande inte bara för att ytterligare fördröjningar av implementering av lagen (PBO Act) är att vänta, utan även för den ökade risken av statlig kontroll och kriminalisering av sektorn (retoriskt används begreppet Evil Society).²¹

För att motverka och bromsa denna trend ger ambassaden stöd till ett 40-tal civilsamhälles- och mediaorganisationer genom två paraplystödd.²² Insatserna syftar till att stärka civilsamhällets och medias röst, öka ansvarsutkrävandet och öka respekten för mänskliga rättigheter.

Överlag uppnåddes de uppsatta målen för insatserna. Några civilsamhällesorganisationer som arbetar med information och diskussions/utbildningsforum angående reformer har fått senarelägga vissa aktiviteter på grund av förseningar av implementeringen av reformerna. Andra svenskstödda insatser har dock överträffat planerade resultat redan under första året, t.ex. The Nest's edutainment webserie "Tuko Macho" som sågs av över 2 miljoner personer på facebook och 4 miljoner på TV, vilket skapade diskussioner om social rättvisa både på sociala medier och i fikarummen runt om i Kenya. Genom det svenskfinansierade dokumentärserien "Kanjo Kingdom" avslöjades korrupta tjänstemäns systematiska utpressning av gatuförsäljare i Nairobi, vilket bidrog till suspendering av 6 tjänstemän.²³ Genom de två paraplystöden har Sverige också bidragit till att tillhandahålla en samarbetsplattform för civilsamhället i stort och flera initiativ till samarbete har tagits under året.

Utvecklingen mot strategieresultatet har delvis gått i önskvärd riktning (gult). Trots att det demokratiska utrymmet i landet krymper har organisationer stärkt sin kapacitet och förmåga att verka för en demokratisk utveckling genom att till exempel forma nätverk för att gemensamt driva frågor. Genomförandet av insatsportföljen går däremot enligt plan (grönt).

2.4.4 Stärkt kapacitet hos offentliga institutioner och civilsamhällesorganisationer som arbetar för att främja jämställdhet och respekten för mänskliga rättigheter, med fokus på kvinnor och flickor

Bedömning av:	År	2016
Utveckling mot strategieresultatet*		
Insatsportföljens genomförande**		

Indikatorer	Utgångsläge 2014	Utfall 2016	Mål 2020
% kvinnor valda på nationell och länsnivå	20% kvinnor är valda i parlamentet och 33% på länsnivå, (de flesta nominerade inte valda)	20% kvinnor är valda i parlamentet och 33% på länsnivå, (de flesta nominerade inte valda)	33% är kvinnor i parlamentet efter valet 2017

²¹ Ytterligare försök till att inskränka på yttrandefriheten är den under året föreslagna filmpropositionen, som skulle innebära restriktioner inte bara på filmmakare och journalister utan även på privatpersoners möjligheter att filma händelser i vardagen och lägga upp på sociala medier.

²² 51110093 Forum Syd Wajibu Wetu och 51110072 Diakonia – Democracy and Human Rights Programme

²³ 51110093 Forum Syd Wajibu Wetu, båda organisationerna får stöd genom paraplyet

Proportion av kvinnligt ledda företag som vinner offentliga upphandlingar på nationell och länsnivå.	Mindre än 1% av alla offentliga upphandlingar vinnas av företag drivna av kvinnor, inkluderat unga kvinnor och kvinnor med funktionshinder.	Kvinnligt ledda företag vann 21,6% av upphandlingarna på länsnivå och 21,7% på nationell nivå	Minst 10% av alla offentliga upphandlingar på nationell och länsnivå vinnas av kvinnligt ledda företag.
% andel av distriktsbudgeten allokera för att jämställdhetsintegrera humanitära och katastrofförebyggande åtgärder.	0 % av distriktsbudgeten är allokera för att jämställdhetsintegrera humanitära och katastrofförebyggande åtgärder	0%. Detta förväntas att öka i och med torkan under 2016/2017 rapporteras.	2020 - åtminstone 10 län allokera 5% av budgeten för jämställdhetsintegrering av humanitära och katastrofförebyggande åtgärder

Under året har insatserna fokuserats på implementering av 2/3-regeln som ska garantera en mer balanserad genderrepresentation i parlamentet. Genom att integrera genderindikatorer i förvaltningen av de offentliga finanserna har jämställdhetsperspektivet förstärkts.²⁴ Goda framsteg har gjorts för att nå 2/3 jämställdhetsregeln inom polisen (National Police Service), trots att implementeringen av polisreformen mer eller mindre gått i stå. Den alltmer utbredda tillgången till mobila finansiella lösningar har ökat kvinnors ekonomiska deltagande.²⁵ Möjlighet till deltagande i offentliga upphandlingar ökade för kvinnor under året, vilket resulterade i att kvinnoledda företag vann 21,6% av upphandlingarna på länsnivå och 21,7% på nationell nivå. Den nationella handlingsplanen för könsrelaterat våld (1325) lanserades 2016, ett sekretariat etablerades och utbildningar genomfördes för att stärka kvinnors deltagande i att förhindra och motverka extremistiskt våld.

Framsteg görs mot att nå uppsatta mål och det bedöms fortsatt viktigt att stärka kapaciteten hos de offentliga institutioner och decivila samhällsorganisationer som förordar jämställdhet och respekt för mänskliga rättigheter med fokus på kvinnor och flickor. Konflikt är införlivat i riktade program genom UN Women och på olika insatsnivåer har resurser avsatts vilket lett till att kvinnors möjligheter ökat, liksom stärkt deras röst och beslutsfattande. UN Women har arbetat både med ansvariga och rättighetsinnehavare och därmed inkluderat rättighetsperspektiven, inklusive ansvarsskyldighet, deltagande och icke-diskriminering. Både utvecklingen mot strategimålet och insatsportföljens genomförande bedöms huvudsakligen ha gått enligt plan (gult), framsteg har gjorts men i lägre takt och grad än vad som var avsett.

2.5 Stödområde 3: Förbättrade möjligheter och verktyg för fattiga människor att kunna förbättra sina levnadsvillkor

2.5.1 Ökad produktivitet, hållbarhet och förädlingsgrad inom det småskaliga lantbruket

Bedömning av:	År	2016
Utveckling mot strategieresultatet		
Insatsportföljens genomförande		

Indikatorer	Utgångsläge 2014	Utfall 2016	Mål 2017
Förbättrad produktivitet för stora livsmedelsråvaror	N/A	Över 5% ökning	10% ökning
Ökning av intäkter på gård för både mans- och kvinnoledda hushåll	KES 75,101 per år	KES 96,316 per år	5% ökning (KES 79,606 per år)

²⁴ 51110073 UN Women

²⁵ 31100068 FSD: Fin – access Household survey 2016

Minskad fattigdom för hushåll på landsbygden för kvinnor och män.	Oavsett Man/ Kvinna/Ungdom: KES 145 Man: KES 147 Kvinna: KES 86 Ungdom: KES 134 (2014)	Man: KES 162 Kvinna: KES 137	5% ökning tills 2017
---	--	---------------------------------	----------------------

I och med den ojämna nederbörden de senaste åren har produktiviteten i jordbrukssektorn påverkats, så också 2016.²⁶ Tillväxten inom sektorn var relativt god de första tre kvartalen, runt 6%, men torkan mot slutet av året medförde en lägre genomsnittlig tillväxt i sektorn på c.a. 4%. Ambassaden var under året aktiv i givargruppen (ARD DPG) inom jordbrukssektorn. Ambassaden har genom givargruppen gett stöd med syfte att fördjupa dialogen och samarbetet inom gruppen och sektorn, samt att upprätta och anta ett mellanstatligt samråd och samarbetsmekanism för att främja en harmonisering av diverse processer däribland; sektorpolitisk dialog; ömsesidig ansvarsfullhet, programmering och samordning av investeringar inom sektorn.

Viss fördröjning vad gäller insatsportföljens genomförande har förekommit på grund av lågt utnyttjande av KCB garantin²⁷ samt av Micro Africa Limited - Letshego²⁸ med en utnyttjandegrad motsvarande drygt 34% respektive 50% av i slutet av 2016. För att utöka användningen kommer KCB garantin även att riktas till förnybar energi inom jordbruket, före utgången av garantin 2017. Avtalet med den tredje mikrofinansieringsbanken, Kenya Women Finance Bank - SMEP, har dock löpt enligt plan med fullt utnyttjande av garantin.²⁹

Ambassaden har även ett omfattande stöd till Agriculture Sector Support Programme³⁰ (ASDSP), som under 2016 utvecklades i linje med förväntade resultat dock med vissa förseningar i genomförandet. Sedan starten 2012 fram till 2016 har viktiga resultat kunnat redovisas, bl.a. när det kommer till ökad produktivitet (5%) inom det småskaliga jordbruket som utgör kärnan och livsnerven för flertalet fattiga människor på landsbygden. Resultaten påvisar även en 5%-ig ökning av inkomster för både kvinno- och mansledda hushåll inom det småskaliga jordbruket, samt en minskad fattigdom för både kvinnor och män. På en mer övergripande nivå har även resultat för bättre samordning inom sektorn skett, mycket tack vare antagandet av det mellanstatliga samråd och mekanism som hänvisats till ovan. Vad gäller integrering av miljö- och klimatperspektivet har 75% av aktörerna involverade i programmets olika värdekedjor ökat sina kunskaper och tillämpat dessa för bättre naturresurshantering och klimatanpassning.³¹ Under 2016 inleddes dialog mellan ambassaden, EU och den kenyanska regeringen vad gäller fortsatt stöd till ASDSP:s andra fas. Ett avtal om delegering av medel, från EU-delegationen till ambassaden, slöts i december 2016. Trots goda resultat överlag är ambassadens bedömning att genomförandet av insatsportföljen endast delvis gått enligt plan (gult) givet de förseningar som erfarits och det relativt låga utnyttjandet i två av fyra garantier.

2.5.2 Förbättrade förutsättningar för framförallt kvinnor och ungdomar till produktiv sysselsättning med anständiga arbetsvillkor

Bedömning av:	År	2016
Utveckling mot strategieresultatet*		
Insatsportföljens genomförande**		

Indikatorer	Utgångsläge	Utfall 2016	Mål 2020
-------------	-------------	-------------	----------

²⁶ ASDSP draft end term internal evaluation report, 2017

²⁷ 51110031, KCB Agriculture Guarantee

²⁸ 51110028, Multi party Agriculture Guarantee

²⁹ 51110028, Multi party Agriculture Guarantee

³⁰ 31100071, Agriculture Sector Support Programme

³¹ FSD Fin Access Report 2016

	2013		
Andel av den vuxna befolkningen med tillgång till finansiella tjänster	66,7% ³²	75,3% ³³	

Den formella arbetslösheten i Kenya är 12-17% men inofficiellt uppskattas arbetslösheten och undersysselsättningen uppgå till 40%.³⁴ Störst antal arbetslösa utgörs av unga och kvinnor i urbana miljöer, men undersysselsättning utgör ett stort problem även på landsbygden. Jordbrukssektorn, som utgör c.a. 30%³⁵ av Kenyas BNP och sysselsätter tre av fyra av den vuxna befolkningen kännetecknas av generellt låg produktivitet, varierande avkastning samt osäkra arbetsförhållanden.³⁶ Över 80% av sysselsättningen är inom den informella sektorn³⁷, framförallt inom det småskaliga jordbruket, med begränsat arbetsrättsligt och socialt skydd. I och med den stora andelen sysselsatta inom jordbruket och att jordbruket dessutom är den sektor som genererar mest informella arbeten åt fattiga människor, har ambassaden identifierat den som en betydelsefull sektor för produktivt och anständigt jobbskapande.

Resultat 2.5.2 ”Förbättrade förutsättningar för framförallt kvinnor och ungdomar till produktiv sysselsättning med anständiga arbetsvillkor” är ett nytt resultat. Utvecklingen mot strategieresultatet, liksom genomförande av portföljen anses vara i linje med förväntningarna för 2016 (grönt). För att maximera synergier mellan olika fokusområden och resultat inom strategin inleddes under hösten 2016 en studie för att kartlägga och analysera hur ambassaden kan stödja ett nexus mellan en inkluderande grön tillväxt, produktiv sysselsättning och handel med fokus på kvinnor och unga. Möjligheten att arbeta med olika aktörer och innovativa finansieringsmetoder såsom garantier har under året lett till dialog med nya partners såsom Heifer International, Tetra Laval och KCC om en Public Private Development Partnership (PPDP) inom mejerisektorn.³⁸ Under året har även dialog och design kring ytterligare en PPDP arbetas fram tillsammans med ILO och Akiira för ökad inkluderande grön tillväxt och sysselsättning.³⁹

På insatsnivå stödjer ambassaden ”Financial Sector Deepening Trust” (FSD).⁴⁰ FSD genomgick under 2016 en transition, från att fokusera på tillgång och användande av finansiering, vilket varit fokus under de två första FSD strategierna 2006-2015, till att under den nuvarande strategin 2016-2021 fokusera på ytterligare värdeskapande av finansiella tjänster. 2016 har inneburit ett betydande arbete med denna transition. Konkreta resultat för FSD är bland annat att andelen kenyaner som befinner sig utanför den finansiella sektorn och systemet minskade från 25,1% 2013 till 17,4% 2016. Den främsta orsaken till detta resultat är den ökande användningen av mobila penga- och banklösningar, såsom M-Shwari, Equitel and KCB-M-Pesa, vilka används av över 71% av den vuxna befolkningen i Kenya. Värt att notera under 2016 är den växande andelen människor som använder informella spargrupper (41,4%) och försäkringsprodukter (24,3%), vilket främst kan kopplas till den ökade tillgången och användningen av lagstadgade försäkringslösningar.⁴¹

2.5.3 Förbättrad tillgång till social trygghet för människor som lever i fattigdom

Bedömning av:	År	2016
Utveckling mot strategieresultatet		
Insatsportföljens genomförande		

³² FSD FinAccess Report 2013

³³ FSD FinAccess Report 2016

³⁴ Utrikespolitiska institutet – Kenyas arbetsmarknad, 2015 och World Bank Kenya Country Memorandum – From economic growth to jobs and shared prosperity, 03/2016; Central Organization of Trade Unions & ILO Country Report, 2012.

³⁵ Kenya National Bureau of Statistics – Economic survey 2016

³⁶ World Bank Kenya Country Memorandum – From economic growth to jobs and shared prosperity, 03/2016

³⁷ Kenya National Bureau of Statistics – Economic survey 2016

³⁸ 51110075, PPDP Tetra/KCC

³⁹ 10305, PPDP Akiira/ILO skills development

⁴⁰ 31100068, FSD Kenya II

⁴¹ FSD FinAccess Report 2016

Indikatorer	Utgångsläge	Utfall 2016	Mål 2018
Antal nationella program för socialt skydd med aktualiserad databas, inklusive för barn	0 (2014)	1 (2016) "Single Registry" inkluderar barn i samtliga NSNP ⁴² -program + WFP FFA & CFA	5
Antal mottagare som avslutar sin användning av det nationella systemet för socialt skydd, (Cash for Asset, WFP ⁴³)	0	94000 (2015)	13000
Antal hushåll/mottagare som erhåller kontantöverföringar genom det nationella systemet för socialt skydd	300 000 hushåll (NSNP 2014) Mottagare (WFP 2015) Man: 170 200 Kvinna: 199 800	1,000,000 hushåll ⁴⁴ (NSNP 2016) Man: 184 344 Kvinna: 195 223 ("Cash for Asset", WFP)	Mottagare (WFP 2018): Man = 198,300 Kvinna = 232,700

Under 2016 ökade Kenyas regering budgetanslaget för socialt skydd, som nu finansieras av regeringen till 80%, med kompletterande finansiering från givare med 20%. Under året lanserades det så kallade "Single Registry", som samlar data över mottagare av olika kontanttransaktioner från staten vad gäller socialt skydd och stöd. Samtidigt gör länen en stor kartläggning på nationell och länsnivå över olika kontantöverföringsprogram med målsättning att samtlig data ska inkorporeras in i det individbaserade registret. En trend som observerats den senaste tiden är att man på både nationell och länsnivå ökat sina satsningar och finansiering av sociala välfärdssystem. Denna trend kan ha sin förklaring i att investeringar i socialt skydd och stöd har omedelbara effekter, vilket ger stor politisk good-will, en faktor man inte kan bortse ifrån i stundande valtider. Hur hållbara dessa investeringar är efter valet är svårt att överblicka i dagsläget.

På insatsnivå har ambassadens stöd via UNICEF⁴⁵ och WFP⁴⁶ mobiliserat ytterligare resurser från regeringen, samt från DFID och Världsbanken vars bidrag kommit mottagarna till direkt nytta genom både nationella och lokala sociala skyddssystem. Sidas stöd har i huvudsak inriktat sig på upprättandet och införandet av "Single Registry" och tekniskt stöd till det övergripande programmet för nationella sociala skyddsnät. Insatserna har även möjliggjort för olika pilotprogram för kontantöverföring på länsnivå. Man har även satt upp kommittéer på lokal nivå med en klagomålsmekanism för att möjliggöra för mottagaren att göra sin röst hörd. Frågor som rör felaktigheter, bedrägerier och korruption är en återkommande diskussion på de årliga genomgångarna mellan samarbetspartnerna i programmet. Utveckling mot strategieresultat liksom genomförande av insatsportföljen sker i enlighet med plan för 2016 (grönt).

Fattiga människors perspektiv och rättighetsperspektivet utgör grundstommen för de program som ambassaden stöder inom sociala skyddsnät och system, då målgruppen för dessa program är just de mest marginaliserade och utsatta grupperna i samhället. Jämställdhet i sig är inte ett huvudmål i programmen men har stor betydelse då flertalet av de mest marginaliserade personerna i samhället, och därmed mottagare av sociala skyddsnätssystem, är just kvinnor. När det gäller miljö och klimatintegrering genomförs inom ramen för WFP:s produktiva skyddsnät "Cash for Assets" projekt för att förbättra biståndstagarnas motståndskraft och försörjningsmöjligheter. Där ingår aktiviteter inom ekologiskt jordbruk såsom vatteninsamling och förbättrad markvård.

2.5.4 Stärkta förutsättningar för fri och rättvis handel och investeringar till gagn för en hållbar utveckling

Bedömning av:	År
Utveckling mot strategieresultatet	2016
Insatsportföljens genomförande*	

⁴² National Safety Nets Programme

⁴³ 51110083, WFP - Enhanced complementarity and capacity for sustainable resilience building in Kenya's Arid and Semi-Arid Lands

⁴⁴ National Safety Nets Programme 2018

⁴⁵ 51110069, UNICEF Child and Adolescents Program

⁴⁶ 51000177, Social Transfer Project Kenya

Kenyas handel kännetecknas av ett stort handelsunderskott. De viktigaste exportprodukterna kommer från jordbrukssektorn (te, snittblommor, kaffe och baljväxter) medan importerade varor primärt är relaterade till infrastrukturinvesteringar (transport såsom järnvägsutbyggnad) och hälsa. Den kenyanska marknaden är fortfarande outvecklad vad gäller att tillgodogöra sig möjligheterna och fördelarna från regional och internationell handel. Detta beror till stor del på en ännu ej fullutvecklad industrialisering, bristande infrastruktur, låg produktivitet, en mismatch mellan existerande utbildningar och marknadens behov, otillräcklig finansiering och investeringar samt ett regelmässigt byråkratiskt system med en hög grad av korruption.

Resultat 2.5.4 “Fri och rättvis handel och investeringar som gynnar hållbar utveckling” är ett nytt resultatområde inom strategin för Sveriges utvecklingssamarbete med Kenya. Utveckling mot strategieresultat, liksom genomförande av portföljen som är under uppbyggnad, är i linje med förväntningarna för 2016 (grönt). Under operationaliseringsprocessen 2016 framgick det att det fanns vissa luckor i strategin och portföljen, bland annat vad gäller handel. Studien, som omnämns i bl.a. avsnitt 2.5.2, ska också titta på kopplingen till handel och kommer att vara vägledande för hur ambassaden bygger upp sin portfölj för detta resultat framöver.

På mer konkret insatsnivå, inleddes under hösten 2016 en dialog med den regionala strategin för Afrika Söder om Sahara samt ytterligare ett par bilaterala strategier kring en eventuell gemensambereidning av Trade Mark East Africa (TMEA) för att maximera synergier mellan regional och bilateral nivå vad gäller resultat för fri och rättvis handel i Kenya och regionen. Dialogen pågår och inga beslut har ännu tagits vad gäller framtida stöd av TMEA från Kenyastrategin.

3. Synergier med andra svenska strategier

Utbetalt belopp inom andra anslagsposter som gick till landet/regionen 2016:	X MSEK
Humanitära insatser, ap. 1	27,9
Stöd genom svenska organisationer i det civila samhället, ap. 5	32,3
Forskningssamarbete, ap. 32	0
Garantier	80

Flyktingfrågor hamnade högt på dagordningen i Kenya sedan den kenyanska regeringen beslutade i maj 2016 att stänga flyktinglägret Dadaab i nordöstra Kenya. Samtidigt fortsatte strömmen av sydsudanesiska flyktingar till Kakuma/Kalobei i en hög takt. Detta ledde till diskussioner kring bättre samordning och samspel mellan humanitära och utvecklingsinriktade aktörer. Den svenska humanitära responsen under 2016 riktades till livsmedelsförsörjning för flyktingar genom WFP samt till UNHCR:s arbete med flyktinghantering. Inom ramen för sekonderingsprogrammet rekryterades en Sidamedarbetare till UNHCR Kenya för att arbeta med UNHCR:s övergång till långsiktigt och hållbart utvecklingsarbete som innebär att bygga nya partnerskap och mobilisera andra typer av aktörer.

Ambassaden har fortsatt varit engagerad i dialogen med EU inom ramen för det svenska stödet till EU:s nödfond om instabilitet och de underliggande orsakerna till irreguljär migration där Sverige, efter migrationskonferensen i Valetta i november 2015, beslutade att bidra med tre miljoner euro.

Inom ramen för stödet genom svenska organisationer i det civila samhället, har ambassaden i nära dialog med Sida/ CIVSAM följt upp aktiviteter och deltagit i möten kring aktiviteter som genomförs i Kenya. Detta är av vikt för att dra på synergier och uppnå korsbefruktnings mellan aktiviteter som finansieras genom den bilaterala strategin.

Mobiliserat kapital, den utlåning som gjorts möjlig tack vare garantierna, uppgick till 126 MSEK. Faktiskt utnyttjat belopp under 2016 ökade för både KCB och mikrofinansinstituten även om användningen av KCB var fortsatt låg. Den maximala garantin var 80 MSEK. Inga nya garantier avtalades under 2016, och därmed har inte något ytterligare kapital mobiliserats. Diskussionen om en ny garanti inom energisektorn för Akira pågick och förväntas slutföras under 2017.

4. Givarkontext

Biståndets totala andel av statsbudgeten utgör c.a. 15% eller 3,9 % av 2015 års BNP ⁴⁷	Sveriges andel av totala biståndet utgör c.a. 2,5%
	Gemensamma EU-strategin gäller 2014- 2017 Status på EU-gemensamprogrammering: Gemensam strategi antogs den 21 januari 2015 ⁴⁸
De fem största givarna är: USA, Världsbanken (IDA), Afrikanska Utvecklingsbanken (ADF), UK och EU institutioner	Sverige är den 10:e störste givaren Av EU MS är Sverige den 4:e störste givaren

Sverige var under året medordförande, tillsammans med Kenyas regering, i utvecklingseffektivitetsgruppen och mycket av arbetet 2016 fokuserade på förberedelserna inför högnivåmötet av det Globala Partnerskapet som ägde rum i Nairobi i slutet av november 2016.

EU:s gemensamprogrammeringsarbete fortsatte under 2016 inom fokusområdena: jordbruk, landsbygdsutveckling och ASAL (torra och halvtorra områden); energi och transport; demokratisk samhällsstyrning, juridisk rättvisa och rättsstatsprincipen; vatten och sanitet. Diskussioner om en utvärdering av gemensamprogrammeringen påbörjades. Ett avtal om delegering av medel från EU-delegationen till Sverige inom jordbrukssektorn slöts.

5. Lärdomar och rekommendationer

Arbetet på ambassadens Kenyasektion påverkades i stor utsträckning av det korruptionsfall som avslöjades i april 2016 och som ledde till att en medarbetare avskedades. Vidare sade två andra medarbetare upp sig. Arbetet med återbesättning pågick under resten av 2016 och Kenyasektionen fick en tillfällig förstärkning från Stockholm i september 2016. Den ansträngda bemanningssituationen påverkade f.f.a. genomförandet av insatsportföljens för stödområde 1. Korruptionsfallets påverkan på verksamheten överlag var besvärlig (överbelastad personal, tidskrävande utredningsarbete, ökad säkerhetsrisk samt komplicerade och betungade rättsprocesser). Stöd från Sida och UD har varit centralt då utlandsmyndigheter ofta inte är riggade för att kunna hantera ett korruptionsfall med så många dimensioner på egen hand.

Rörande målet om antal insatser där miljö och klimat har integrerats satte Kenyasektionen inget mål för 2016 då inga nya beredningar planerades. Målet om 23% var detsamma som baseline. Skälen till att målet ändå överträffades var att statistiken kvalitetssäkrades och några insatser avslutades. Miljö och klimat ingår i den nya strategin och i operationaliseringen av strategin beslutades det om att stärka verksamheten på området inklusive synergier med andra strategiområden för bättre resultat. Det arbetet kommer att synas också i statistiken över antalet insatser med miljö och klimatintegrering de kommande åren.

⁴⁷ OECD/DAC

⁴⁸ EU-delegationen, Danmark, Finland, Frankrike, Tyskland, Italien, Nederländerna, Slovakien, Sverige och Storbritannien.

Under 2016 ökade jämställdhet som huvudsakligt mål från 7% till 11% DAA i samtliga sektorer. I de produktiva (icke sociala) sektorerna minskade däremot jämställdhetsandelen från 12% till 3% efter kvalitetssäkring. Siffran förväntas stiga i 2017 i takt med att portföljens innehåll ändras. I samband med operationaliseringsprocessen fastslogs att multidimensionell fattigdomsanalys, inklusive jämställdhetanalys, skulle användas mer konsekvent i verksamheten. Detta präglade uppföljningen av insatser med ökat fokus på könssdisaggregerad statistik och resultat för kvinnor, förberedelser inför och inriktningen av nya insatser. Stöd för arbetet erhöles från Sida och gender helpdesk. Det är det arbetet som ska leda till ökad integrering av jämställdhetsperspektivet och uttryckliga jämställdhetsinsatser framöver.

6. Implikationer för förändringar av innevarande strategi

I dagsläget ser ambassaden inte några nödvändiga förändringar i portföljen. Som nämns under avsnitt 2 kan den nationella torkkatastrofen och det kommande valet i aug 2017 föranleda behov av att anpassa portföljen/verksamheten men det är i dagsläget oklart hur.