

Denna strategirapport utgör en uppdatering av genomförandet av strategin och bedömning av resultaten sedan den senaste strategirapporteringsdagen till och med den 15 april, 2019

1 Innehåll

Om strategirapporten – syfte och upplägg.....	2
1 Sidas bedömning av genomförandet av strategi - en sammanfattning	4
2 Översikt av strategisammanhanget.....	5
2.1 Förändringar i strategisammanhanget	6
2.2 Sveriges roll i strategisammanhanget	6
2.3 Synergier med andra svenska strategier	7
3 Resultatredovisning.....	7
Sidas bidrag till förändring på en strateginivå.....	7
3.1 Ökad ekonomisk integrering med EU och marknadsekonomisk utveckling.....	8
Mål 1. Stärkt kapacitet hos institutioner för fortsatt ekonomisk integration med EU	8
Mål 2. Konkurrenskraftiga små och medelstora företag som utgör en större del av ekonomin	8
3.2 Stärkt demokrati, ökad respekt för mänskliga rättigheter och mer utvecklad rättsstat.....	9
Mål 3. En mer effektiv offentlig förvaltning med stärkt administrativ kapacitet att genomföra reformer för EU-närmandet.....	9
Mål 4. Offentliga tjänster levereras av bättre kvalitet, utifrån principer om icke-diskriminering och lika rättigheter och med minskad korruption.....	9
Mål 5. Ett mer effektivt rättsväsende, som i högre utsträckning garanterar rätten till en rättvis rättegång, i enlighet med europeisk standard	10
Mål 6. Minskat könsrelaterat våld, hatbrott och människohandel.....	10
Mål 7. En mer demokratisk och effektiv poliskår	11
Mål 8. Ett mer pluralistiskt civilt samhälle inklusive politiska partier med stärkt folklig förankring	12
Mål 9. Förbättrade förutsättningar för befolkningens demokratiska ansvarsutkrävande och deltagande i politiska processer inklusive främjande av fria val	12
Mål 10. Friare och mer oberoende medier	13
Mål 11. Att partnerländer i högre grad uppfyller internationella och nationella åtaganden för mänskliga rättigheter, jämställdhet (inklusive EU:s strategi för jämställdhet), och icke-diskriminering	14

Mål 12. Kvinnor och män har i högre utsträckning samma makt att forma samhället och sina egna liv.....	14
Mål 13. Ökat förtroende och försoning mellan parterna i och mellan länderna.....	15
3.1 Förbättrad miljö och begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan och klimatförändringar	15
Mål 14. Att partnerländerna i högre grad uppfyller EU:s regelverk och internationella överenskommelser för miljö, klimat och energi.....	15
Mål 15. Stärkt miljömässigt ansvarstagande hos allmänhet, näringsliv och civilsamhälle	16
Mål 16. Mer hållbar samhällsservice inom områden som vatten och avlopp, avfallshantering, energieffektivisering och förnybar energi	16
4 Implikationer	17
Bilaga 1: Rapport P6 finansiellt år 2018	18

Om strategirapporten – syfte och upplägg

Syftet med strategirapporten är rapportera Sidas strategigenomförande till UD. Strategirapporten tjänar som underlag till vårsamråden med Utrikesdepartementet (UD) samt till Regeringskansliets (RK) resultatrapportering. Sida är avsändare och UD är målgrupp för och mottagare av strategirapporten.

Vid sidan av strategirapporten redovisar Sida sin verksamhet till regeringen genom årsredovisningen. Denna inkluderar redovisning från strategigenomförandet på en övergripande nivå per strategi. Strategirapporten går djupare och redogör för strategigenomförandet per strategimål för varje strategi och drar även framåtblickande slutsatser.

Strategirapporten är utformad i enlighet med regeringens riktlinjer för strategier. Strategirapporten ska redovisa, analysera och bedöma resultaten av strategigenomförandet i förhållande till angivna strategimål¹ samt redogöra för implikationer för det fortsatta strategigenomförandet. Vid behov ska rapporten redovisa förändringar i förutsättningarna för genomförandet. Det finns tre typer av strategirapporter:

1. **Strategirapport år 1** skrivs för strategiperiodens första år efter att en operationalisering ägt rum. Rapporten sammanfattar slutsatser och redovisar resultat från genomförandet av föregående strategi (i de fall det finns en tidigare strategi). Denna strategirapport redogör även för den förändringsteori som ligger till grund för Sidas stöd inom strategin, centrala överväganden samt hur verksamheten ska genomföras och följas upp under strategiperioden.
2. **Den årliga strategirapporten** skrivs för de åren varken en fördjupad översyn eller operationalisering ägt rum.

¹ I de tidigare resultatstrategierna används begreppet *resultat*. Denna mall använder genomgående begreppet *strategimål* i linje med gällande riktlinjer för strategier. I resultatstrategierna är resultaten klustrade kring *resultatområden*. Mallen använder dock genomgående begreppet *stödområde*.

3. **Den fördjupade strategirapporten** skrivs näst sista året av strategin efter att en fördjupad översyn ägt rum. Rapporten redogör för slutsatserna från den fördjupade översyn av strategigenomförandet som sker en gång per strategi. Den fördjupade strategirapporten ska sammanfatta genomförandet av hela strategin hittills² (bl.a. analys av resultat per strategimål) samt ge tydliga rekommendationer inför kommande strategiperiod. Den fördjupade strategirapporten utgör Sidas huvudtillfälle att lämna rekommendationer till regeringens anvisningar inför ny strategi.

Strategirapporten är en lägesuppdatering av strategigenomförandet och bedömer resultat sedan den senaste strategirapporten. Strategirapporten bygger på det underlag som finns tillgängligt vid tillfället för strategirapportens framtagande (t.ex. samarbetspartners rapporter, reserapporter, utvärderingar, analyser och mötesanteckningar).

Kapitel 1 sammanfattar Sidas bedömning av strategigenomförandet per strategimål. **Kapitel 2** ger en översikt av strategisammanhanget och beskriver den kontext (tematisk/geografisk) i vilken strategin genomförs. **Kapitel 3** redovisar resultat från strategigenomförandet. **Kapitel 4** redogör för eventuella implikationer för det fortsatta strategigenomförandet som behöver lyftas till UD.

Sida använder **trafikljus** för att sammanfatta Sidas nulägesbedömning inom ett strategimål och ge en snabb överblick av hur det går i strategigenomförandet. Bedömningen och motiveringen till denna utgör narrativet i resultatredovisningen (kapitel 3) i strategirapporten. I strategirapporten bedöms två aspekter:

1. Utvecklingen i kontexten i förhållande till **strategimål**, dvs det kontextuella område som strategimålet handlar om. Bedömningen fokuserar på hur utvecklingen går inom detta område. Sida kan inte hållas ansvarig för utvecklingen men måste förhålla sig till denna. Bedömningen ska utgå ifrån hur det ser ut vid tidpunkten för strategirapportsskrivandet och motiveras med tillgänglig information såsom studier, utvärderingar, rapporter, indikatorer/utvecklingstrender.

Bedömning av utvecklingen i kontexten i förhållande till **strategimålen**:

Grön: Utvecklingen går framåt

Gul: Utvecklingen går delvis framåt eller delvis bakåt

Röd: Utvecklingen går bakåt

2. **Portföljens** relevans, dvs huruvida den sammansatta portföljen förväntas bidra till förändring i linje med strategimålet. Med portfölj menas insatser och andra aktiviteter som genomförs i förhållande till ett strategimål. Bedömningen motiveras med Sidas förändringsteori och de prioriteringar som vägleder insatsportföljen i förhållande till utveckling i kontexten och resultat från insatser.

Bedömning av **portföljens relevans**:

Grön: Portföljen är relevant

Gul: Portföljen är delvis relevant

Röd: Portföljen är inte relevant

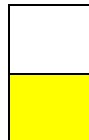
² Dvs. från strategins början fram till 15/4.

1 Sidas bedömning av genomförandet av strategi - en sammanfattning

Ekonomisk integrering med EU och marknadsekonomisk utveckling

Mål³Portfölj⁴

1. (WB) Stärkt förmåga att fortsätta ekonomisk integrering med EU



2. Konkurrenskraftiga små och medelstora företag



Stärkt demokrati, ökad respekt för mänskliga rättigheter och mer utvecklad rättsstat

3. Mer effektiv offentlig förvaltning



4. Offentliga tjänster levereras av bättre kvalitet



5. Ett mer effektivt rättsväsende



6. Minskat könsrelaterat våld, hatbrott och människohandel



7. Mer demokratiska och effektiva polisstyrkor



8. Ett mer pluralistiskt civilt samhälle



9. Förbättrade förutsättningar för demokratiskt ansvarsutkrävande och deltagande i politiska processer



10. Friare och mer oberoende medier



11. Bättre uppfyllelse av åtaganden för mänskliga rättigheter, jämställdhet



12. Kvinnor och män har samma makt att forma samhället och sina egna liv



13. Ökat förtroende [och försoning] mellan parter



Förbättrad miljö och begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan och klimatförändringar

14. Ökad efterlevnad av EU-förordningar & internationella överenskommelser som rör miljö/klimat/energi



15. Bättre miljöskydd i samhälls- och affärslivet och det civila samhället



16. Hållbara offentliga tjänster (vatten och avlopp, avfallshantering, energieffektivitet)



³ Bedömning av utvecklingen av kontexten i förhållande till strategimålen: Grönt: Utvecklingen går framåt; Gult: utvecklingen går delvis framåt eller delvis bakåt; Rött: utvecklingen går bakåt.

⁴ Bedömning av portföljens relevans: Grönt: portföljen är relevant; Gult: portföljen är delvis relevant; Rött: portföljen är inte relevant.

2 Översikt av strategisammanhanget

Politisk kontext

Strategiperioden har präglats av att Albanien 2014 blev kandidatland till EU. För att kunna ta nästa steg i EU-närmandet, och inleda anslutningsförhandlingar, måste landet göra framsteg inom fem prioriterade reformområden: reform av den offentliga förvaltningen, reform av rättsväsendet, bekämpning av korruption, bekämpning av organiserad brottslighet och stärkt skydd av mänskliga rättigheter.

I juli 2016 antog parlamentet enhälligt en omfattande reform av rättsväsendet, som innebar stora konstitutionella förändringar. Syftet är att omstrukturera rättsväsendet för att minska politisering och stärka dess integritet, samt att säkerställa professionaliteten hos samtliga domare och åklagare. I november 2016 gav EU-Kommissionen Albanien en villkorad rekommendation om förhandlingsstart, givet att genomförandet av reformen av rättsväsendet fortlöper. Vid Rådet för allmänna frågor (GAC) i juni 2018 fattades beslut om att inleda anslutningsförhandlingar under 2019 under förutsättning att tillräckliga framsteg gjorts inom utpekade reformområden.

Den senaste Eurobarometerundersökningen visar att 93 % av befolkningen i Albanien ser ett EU-medlemskap som något positivt.⁵ Samtliga parlamentariska partier stödjer också EU-närmandet, dock påverkas reformarbetet ibland negativt av bristen på politisk dialog och den svaga institutionella kapaciteten. Det politiska klimatet kännetecknas av djupa motsättningar mellan regering och opposition och anklagelser mellan dessa parter om korruption och inblandning i organiserad brottslighet är vanligt förekommande. Landets största partier har vid ett flertal tillfällen bojkottat parlamentet när de varit i opposition. I februari 2019 valde en merpart av oppositionspartierna DP och SMI:s parlamentariker att lämna sina mandat i parlamentet då man anser att regeringen och premiärminister Edi Rama samarbetar med organiserad brottslighet.

Ekonomi

Den albanska ekonomins ökningstakt under 2018 beräknas till 4.06%. Inflationen ligger under målet på 3% och budgetunderskottet är stabilt runt 2% av BNP. Statsskulden är dock fortfarande hög på ca 70% av BNP.⁶ Enligt Världsbankens bedömning är arbetskraftsdeltagandet fortsatt lågt med 55.8% och kvinnors deltagande ligger långt under männens.⁷ Arbetskraftsutvandringen är hög vilket har negativa effekter på ekonomin.⁸ Konsolidering av statsfinanserna pågår men utmanas av en hög informalitet i ekonomin, ca 30-40% av BNP. Albanien är beroende av den ekonomiska utvecklingen i Europa men behöver också hantera de finansiella riskerna kopplat till de många pågående PPP-projekten och den stora informella sektorn.

Totalt strategibelopp
8,24 miljarder SEK

Utbetalt belopp fram till nu:
5,89 miljarder SEK, varav 405 miljoner SEK i Albanien

Antalet insatser 2018:
33

⁵ <https://www.european-views.com/2018/12/albania-overwhelmingly-wants-eu-membership-serbia-not-so-much/>

⁶ The World Bank in Albania, Country Snapshot October 2018, <http://pubdocs.worldbank.org/en/175921539205307971/Albania-Snapshot-Oct2018.pdf>

⁷ World bank data, labour force participation rate, country selection Albania <https://data.worldbank.org/indicator/SL.TLF.CACT.ZS?locations=AL>

⁸ World bank, Job Dynamics in Albania, a note profilina Albania's labor market, May 2018, <http://documents.worldbank.org/curated/en/209671528985738916/pdf/Albania-Job-Dynamics-Final.pdf>

2.1 Förändringar i strategisammanhanget

Utvecklingen i landet har inte medfört behov av att i nuläget göra några större förändringar av insatsportföljen. Dock pågår flera politiska och strukturella processer som vi förhåller oss till och som kräver mindre justeringar. Rättsreformen har fortsatt en tydlig inverkan på utvecklingen i landet. Flera viktiga beslut har tagits men den juridiska granskningsprocessen ("vetting") har också medfört minskad kapacitet inom de rättsliga institutionerna eftersom flera domare och åklagare m.fl. har lämnat sina poster. Detta har påverkat stödet till Juvenile Justice, genom fyra svenska rättsvårdande myndigheter, negativt då färre åklagare finns tillgängliga för att hantera frågor om ungdomskriminalitet i rättssystemet. Den stora förändringen som regeringen genomförde av ministeriestrukturen 2017 påverkar fortfarande genomförandet av ambassadens portfölj, inte minst inom miljöområdet där kapaciteten hos ministeriet är svag. I slutet av 2018 valde premiärminister Rama att byta ut 9 av sina ministrar vilket medfört att viktiga nyckelpersoner bland våra samarbetspartners har ersatts.

Den påbörjade EU-screeningprocessen bedöms viktig för Albaniens ökade politiska fokus på EU-processen men regeringens förberedelser är fortfarande på en blygsam nivå (inom de svenskstödda sektorerna). Samarbetet inom miljösektorn med fokus på förberedelser för EU-förhandlingar är under uppstart men både partners och givare har visat intresse för processen och ser behovet av ökad koordinering.

En ny lag mot könsbaserat våld antogs under året vilket har bidragit positivt till Sida-stödda organisationers verksamhet och påverkansarbete.

2.2 Sveriges roll i strategisammanhanget

Tabell 1. Givarkontext

Sammanlagt utvecklingsbistånd utgör upp till 3 % av den nationella budgeten	Strategins andel av det sammanlagda utvecklingsbiståndet utgör 8 %.
	Den gemensamma EU-strategin är giltig 2014 - 2020 Status för EU:s gemensamma programplanering: N/A
De fem största givarna (organisationer och/eller länder) är: EU, Tyskland, Schweiz, Sverige, Italien	Sverige beräknas vara den fjärde största givaren i landet 2018.
EU-delegerat samarbete: 23.1 MSEK har mottagits från EU-kommissionen under perioden som omfattar 2018–2021 inom området för konkurrenskraft och innovation	

Sverige är en av de största givarna med över 20 år av utvecklingssamarbete i ryggen. Vi ses som en lyhörd och flexibel partner, inte minst genom samarbetet med svenska myndigheter. Vi är en långsiktig samarbetspartner till den albanska regeringen inom offentlig sektor där vårt stöd syftar till ökad transparens, effektivitet och trovärdighet på nationell och kommunal nivå. Vårt stöd riktas mot viktiga reformer för Albanien inom offentlig förvaltning, rättssektorn och rättsstatens principer, vattensektorn, stärkande av kommunerna och deras service till medborgarna för att nämna några områden.

Givarsamordningen i Albanien har de senaste åren varit svag och fragmenterad och med mycket litet nationellt ägarskap. I slutet av förra året tog dock premiärministern ett omtag och beslutade om en

uppdaterad struktur för sektor- och tematisk samordning. Som ett led i detta arbete efterfrågades givarmedverkan och ambassaden valde aktivt bidra till detta arbete. Det har nu resulterat i att vi har fått en ledande roll (i vissa fall delad med annan givare) inom följande s.k. IPMG:s (Integrated Policy Management Groups): jämställdhet, civila samhället, statistik, ungdomsbrottslighet (del av stöd till rättssektorn men egen grupp), miljö- och klimat och vattenresursförvaltning

2.3 Synergier med andra svenska strategier

Som tidigare finns synergier med strategin för stöd genom svenska organisationer i det civila samhället, som under 2018 finansierade verksamhet i Albanien till ett värde av 3,2 MSEK. Detta stöd har levererats genom programmet We Effect och Union to Union. Sida för en regelbunden dialog med We Effect och följer med dem på fältresor.

Synergierna med övriga svenska strategier är begränsad även om ambassaden aktivt försöker delta i och följa upp de insatser som genomförs inom ramen för det regionala stödet. Dialogen med parterna och synergierna med det bilaterala programmet fungerar väl i förhållande till de regionala stöden till Balkan Investigative Reporting Network (BIRN) Hub, Världsnaturfonden och Statistiska centralbyrån. Det regionala stödet till European Roma Rights Center -initiativen i Albanien knyter an till det bilaterala stödet till albanska människorättsorganisationer genom Civil Rights Defenders (CRD).

3 Resultatredovisning

Sidas bidrag till förändring på en strateginivå

Sidas stöd är i linje med EU:s integreringsprioriteringar för Albanien. Utvecklingsbiståndet är inriktat på viktiga reformer och systemförändringar av Albaniens regering, mänskliga rättigheter, rättsstat och medborgaraktioner. Den analys av resursfördelning mellan stödområden som gjordes i MTR (Midterm Review) ligger fast. Slutsatsen är att fördelningen är rimlig men att justeringar i projektportföljen kan komma att krävas för att tillvarata nya initiativ och öppningar som möjliggör ytterligare stärkt relevans för EU-anslutningsagendan.

Under 2018 fördelades 0,5 % till stödområde 1 *”Ökad ekonomisk integrering med EU och marknadsekonomisk utveckling”*, 64 % av stödet till stödområde 2 *”Stärkt demokrati, ökad respekt för mänskliga rättigheter och mer utvecklad rättsstat”*, och 35,5 % till stödområde 3 *”Förbättrad miljö och begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan och klimatförändringar”*.

En viss ökning inom stödområde 1 förutses under de kommande åren för att bidra till turismsektorns utveckling samt ett ökat fattigdomsfokus genom marknadsbaserade lösningar (value-chain improvement) för småskaliga skogsbönder. Det låga utfallet inom området 2018 beror på en återbetalning från USAID inom ramen för vårt samarbete inom turism och ekonomisk utveckling. Nya program har beretts och beslutats under 2018 men utbetalningarna infaller först 2019. Utfallet inom demokrati och mänskliga rättigheter har ökat sin andel under året som en följd av lägre utbetalningar inom marknadsekonomisk utveckling. Utfallet inom miljö och klimat ligger i stort enligt plan.

3.1 Ökad ekonomisk integrering med EU och marknadsekonomisk utveckling

Mål 1. Stärkt kapacitet hos institutioner för fortsatt ekonomisk integration med EU

Strategimål



Portfölj

Inga relevanta insatser har ännu identifierats inom detta område där Sveriges stöd skulle ha ett mervärde.

Mål 2. Konkurrenskraftiga små och medelstora företag som utgör en större del av ekonomin

Strategimål



Albanien har en nyligen antagen strategi för SME-sektorn och prioriterar starkt konkurrenskraft för SME:s som en del av det ekonomiska utvecklingsprogrammet. En ökning av de små- och medelstora företagens konkurrenskraft förblir en avgörande del i genomförandet av Albaniens SME- strategi och är vital för landets ekonomi.

99.8 % av aktiva företag är små- och medelstora företag och 80.3 % av den totala arbetsstyrkan anställs av SMEs. Den finansiella stabiliteten är emellertid begränsad och risken är hög att små företag inte lyckas till följd av fortlöpande ändringar av finansiella och fiskala reformer, vilket gör Albanien mindre attraktivt för utländska direktinvesteringar (FDI). Regeringen är medveten om behovet av entreprenörskap och innovation för att utveckla uppstartsföretags-ekosystemet och betonar även relevansen som detta ekosystem har för Albaniens finansiella situation. I praktiken finns det dock ingen fristående uppstartsföretags- och entreprenörskapspolicy, istället finns 7 strategier och handlingsplaner, som samtliga saknar ett särskilt utsett team och en budget för att kunna genomföras fullt ut.

Under 2018 har Albaniens regering fortsatt att stödja turismsektorn och identifierat den som en lovande och viktig sektor. Trots att antalet turister har ökat väsentligt (ca 27%⁹ jämfört med 2017), har ingen integrerad reform genomförts och insatserna är ytliga och saknar ett strategiskt förhållningssätt. Turismsektorn är i behov av en infrastruktur för att erbjuda bra service och för att vara hållbar i framtiden

Portfölj



Projektportföljen inom resultatområdet bedöms relevant och i linje med Albaniens prioriteringar. Stöden inom uthållig turism och kulturarv syftar till förbättrad service och yrkesutbildning samt viss infrastruktur (renovering av kulturarvsbyggnader) vilket har bidragit till nya arbetstillfällen på landsbygden (dock fortfarande i begränsad omfattning)¹⁰. Det gemensamma stödet (USAID – Sida) till hållbar turism tvingades under året minska antalet projekt som fått stöd efter att USA:s nya regering förändrat sin policy. Ambassaden överväger en uppföljningsfas med den "Finansiella fonden för investeringar i turism" grundat på de positiva rekommendationerna i utvärderingen.

Det nya EU-delegerade stödet inom innovation har startat och en albansk Challenge Fund kommer att etableras. Programmet stöder uppstartsföretag ("start-ups") med särskilt fokus på unga, kvinnor och miljöfrågor och bedöms mycket relevant för den albanska ekonomin.

⁹ <https://www.wttc.org/economic-impact/country-analysis/country-reports/>

¹⁰ Insats 55020277

För att stärka böndernas position på landsbygden (med ett särskilt fokus på kvinnor) och skapa nya arbetstillfällen planeras ett nytt stöd till lokal ekonomisk utveckling starta under 2019 års första kvartal.

3.2 Stärkt demokrati, ökad respekt för mänskliga rättigheter och mer utvecklad rättsstat

Mål 3. En mer effektiv offentlig förvaltning med stärkt administrativ kapacitet att genomföra reformer för EU-närmandet

Strategimål

Under 2018 har genomförandet av reformer inom offentlig sektor fortsatt, inklusive PFM och reformer för förbättrat samarbete mellan nationell och lokal nivå. Albanien utvecklar ett nationellt fastighetsskattesystem där insamlade intäkter går till kommunerna. Den centrala strategiska planeringskapaciteten är dock fortfarande svag och effektiva system och processer saknas. Den mellanstatliga koordineringen såväl som givarkoordineringen är otillräcklig.

Regeringens anti-korrupsionsansats fokuserar på ökad digitalisering, med mer transparens och minskade kontakter mellan allmänhet och tjänstemän, men anti-korrupsionsarbetet har inte gjort några direkta framsteg och har haft liten effekt på de mer grundläggande behoven av systemlösningar för minskad korruption och främjande av en god offentlig förvaltning. Regeringens användning av PPP-instrumentet (Public-Private-Partnership), där enskilda företag har tjänat stora pengar, har fått skarp kritik av IMF, experter och media där risken för en allt ökande statsskuld och möjligheter att kringgå gällande upphandlingsregler poängteras. Politiseringen av offentlig sektor är fortsatt ett problem och politiskt styrda tillsättningar har uppmärksammats under året.

Portfölj

Insatsportföljens relevans bedöms mycket hög med insatser som direkt fokuserar på regeringens grundläggande behov och strategiska mål. Projektgenomförandet har i stort gått enligt plan. Ett av de statistiska projekten med stöd till IT-utveckling håller på att avslutas, samtidigt som den femte och avslutande fasen mellan de svenska och albanska statistikmyndigheterna har startat (ekonomisk statistik, metodutveckling och IT). IPS-projektet fas 2, som fokuserar på regeringens grundläggande budget- och strategiska planeringsprocesser, har installerat systemets viktigaste mjukvara medan igångsättning, datauppladdning och tillståndsgivning från relevanta institutioner är försenat.

Mål 4. Offentliga tjänster levereras av bättre kvalitet, utifrån principer om icke-diskriminering och lika rättigheter och med minskad korruption

Strategimål

Kvaliteten på offentliga tjänster, särskilt på lokal nivå, uppmärksammas allt mer efter den nyligen genomförda kommunreformen. Det saknas fortfarande en tydlig rollfördelning mellan central och lokal nivå, särskilt för områden där ansvaret är delat. De nationella transfereringarna till kommunerna anses fortfarande otillräckliga utifrån de nya ansvarsområden som numera ligger på lokal nivå.

Portfölj

Insatsportföljen bedöms ha hög relevans med en effektiv blandning av väl integrerade och sinsemellan förstärkande insatser. Vårt stöd till förbättrad kommunal service, genom STAR 2-projektet, kompletteras på ett effektivt sätt genom fastighetsskatteprojektet vilket förser kommunerna med utökade resurser. STAR 2 fortlöper enligt plan. Skatteprojektet behövde mer tid än förväntat för att upphandla nödvändig

expertis men fick upp farten i slutet av året. Det svenska stödet använder olika modaliteter för genomförande med en ansats att förbättra de offentliga tjänsterna på både central och lokal nivå.

Mål 5. Ett mer effektivt rättsväsende, som i högre utsträckning garanterar rätten till en rättvis rättegång, i enlighet med europeisk standard

Strategimål

Den pågående juridiska granskningsprocessen ("vetting") framskrider och har resulterat i att ett ökande antal domare och åklagare har tvingats lämna sina tjänster. Detta har i sin tur medfört att många juridiska processer försenats på grund av bristen på domare och åklagare. En liknande granskningsprocess har startat för landets polisstyrka, och påbörjas med en granskning av polisens ledning. Under 2018 har mycket arbete fokuserat på genomförandet av den nya lagen för ungdomskriminalitet (Juvenile Justice). Givarsamordningen på området har förbättrats tack vare justitieministeriets aktiva ledarskap.

Portfölj

Stödet till Juvenile Justice fungerar nu bättre och ett antal utbildningar och andra aktiviteter har genomförts till stöd för implementeringen av den nya lagen för ungdomskriminalitet. Insatsportföljen är relativt liten men strategisk eftersom området (Juvenile Justice) inte attraherar andra stora givare. Sverige som största givare i sektorn koordinerar givargruppen under justitieministeriets ledarskap.

Ett nytt stöd som ämnar utöka allmänhetens tillgång till kommunistregimens säkerhetsarkiv ("Sigurimi files") bedöms viktigt för albaners tillgång till rättvisa ("transitional justice") genom att exponera de orättvisor som begicks under den långa kommunisttiden. Myndigheten för säkerhetsarkivet gör bedömningar av högre tjänstemäns delaktighet i den tidigare säkerhetsapparaten, förser intresserade med information om huruvida deras familjer blev rapporterade till Säkerhetsmyndigheten samt genomför olika aktiviteter för att öka allmänhetens ihågkommande. Ett nytt samarbete med ILO fokuserar på utomrättslig tvistelösning vilket är ett problematiskt område i Albanien. Projektet syftar till snabba och kostnadseffektiva lösningar på det fackliga området genom att undvika långa och dyra rättsprocesser.

Båda de nya samarbetena är potentiellt strategiska ingångar för en utvidgning av insatsportföljen eftersom befintligt givarstöd är begränsat och nytt stöd kan möjliggöra ökad tillgång till rättvisa för breda samhällsgrupper.

Mål 6. Minskat könsrelaterat våld, hatbrott och människohandel

Strategimål

2018 års antagande av ändring till lag om åtgärder för våld inom familjen utgör en viktig milstolpe för att få ett slut på våldet mot kvinnor. Ändringarna innefattar förbättrade skyddsåtgärder, ökad säkerhet under polisens beskydd, mer väldefinierade roller mellan offentliga myndigheter och utvidgning av de kategorier som berättigar skydd. Den nationella handlingsplanen som nyligen antagits för genomförande av FN:s säkerhetsrådets resolution 1325 utgör också ett viktigt steg i att öka kvinnornas säkerhet och trygghet och deras deltagande i säkerhetssektorn. Förbättringen av de rättsliga ramarna hjälper emellertid inte kvinnor och flickor från att undkomma våld inom familjen. 73.4 % av offren för våld inom familjen var kvinnor, 20 personer mördades till följd av våld i hemmet 2018. En nyligen genomförd studie¹¹ om

¹¹ Med stöd av Sida, gav AWEN 2018 i uppdrag att upprätta en nyligen genomförd studie "Violence in intimate relationships among young people".

våld i nära relationer (16-18 åringar) visar att sannolikheten för att hamna i en våldsspiral i nära relationer under ungdomstiden är nästan tredubblad bland ungdomar som har upplevt våld i hemmet.

Portfölj

2018 beslöt sig Sida för att fortsätta stöda FN:s arbete inom området könsrelaterat våld grundat på uppnådda resultat och med hänsyn till de behov som finns. Det gemensamma programmet genomförs av FN:s utvecklingsprogram (UNDP), UNW och FN:s befolkningsfond (UNFPA). Programmet är multisektoriellt och dess mål är att Albaniens regering och de som bär det kommunala ansvaret säkerställer genomförandet av nationella och internationella åtaganden för att förhindra, upptäcka och skydda allmänheten mot könsrelaterat våld. Programmet omfattar samtliga former av könsrelaterat våld mot kvinnor och flickor och fokuserar särskilt på våld i hemmet och sexuellt våld inklusive våldtäkt och trakasserier. Kvinnorättsorganisationer fortsätter att spela en viktig roll i att skydda flickor och kvinnor från våld och förespråka deras rättigheter. Den slutliga utvärderingen av programmet som genomförts av Albanian Women Empowerment Network (AWEN)¹² bekräftar relevansen och effektiviteten av att arbeta med kvinnorättsorganisationer när det gäller könsrelaterat våld. Intervjuer med polisväsendena (anti-trafficking avdelningen och anti-brott avdelningen) som hållits i flera kommuner visar att polisen värderar CSO:s närvaro och de tjänster som dessa erbjuder högt och att polisens arbete skulle väsentligen försvåras utan detta.

Mål 7. En mer demokratisk och effektiv poliskår

Strategimål

Det albanska polisväsendet har fortsatt sitt deltagande i bekämpningen av narkotikaodling- och handel. Många gärningsmän har anhållits och stora mängder narkotika beslagtogs. Mängden narkotika som beslagtogs av polisen och dess internationella motsvarigheter pekar emellertid på att det fortfarande pågår produktion i avlägsna områden som är svåra att nå. Det görs fortsatt anklagelser om att vinster från narkotikaodling används för att köpa röster. Polisens kritiserar för att ha samröre med politiken och bristfälligt organisationsmässigt- och operativt oberoende. Granskningsprocessen av polistjänstemän som skulle starta med de i hög och ledande befattning var fortfarande under förberedelse under 2018 och har ännu inte påverkat den polisstyrkans övergripande kvalitet. Under rapporteringsårets sista månader ställdes polisen inför stora demonstrationer ledda av studenter och invånare i vissa områden, särskilt i huvudstaden, som gjorde polisens agerande till föremål för medborgarnas, medias och de politiska oppositionspartiernas vidare skärpta granskning.

Portfölj

Portföljen är fokuserad på förbättring av säkerhet och trygghet utifrån de lokala samhällenas perspektiv och på att förskjuta ansvarsutkrävandet av polisväsendet mer mot allmänheten. Sverige har byggt upp en tydlig och stark profil inom området som uppskattas av intressenter och den albanska regeringen.

Den andra fasen av närpolisprogrammet har fortsatt bidra till en mer effektiv polismyndighet som arbetar närmare medborgarna. Givet de problem som polisväsendet står inför vad gäller att vinna befolkningens förtroende som en opartisk och professionell polismyndighet är det närmare samarbetet med den lokala befolkningen, som utgår från enkäter om allmänhetens tillfredsställelse med de offentliga tjänsterna, ett viktigt instrument för förbättring av allmän ordning och säkerhet samt demokratisering av polisen. Programmet har ökat närpolisens befogenheter i hela Albanien, skapat ett system för hantering av klagomål för de lokala invånarna, etablerat lokala råd för allmän säkerhet samt en webbkonstapel. De två

¹² Slutlig utvärderingsrapport "Protection and Promotion of Womens Rights in Albania", januari 2019.

svenskfinansierade programmen för ungdomskriminalitet och närpolisverksamhet har båda samverkat till att skapa en hög kvalitet på de förhörssrum som används i fall som rör våld i hemmet och ungdomskriminalitet.

Mål 8. Ett mer pluralistiskt civilt samhälle inklusive politiska partier med stärkt folklig förankring

Strategimål

Antalet CSO:s i Albanien har ökat väsentligt av sedan kommunistregimens fall. De flesta civilsamhällesorganisationerna är små och många av de 10 000+ registrerade organisationerna är inte operativa. Rörelser med förankring på gräsrotsnivå har ännu inte utvecklats. Kommunismernas arbetarrörelsestruktur existerar fortfarande men saknar folkligt stöd och fyller inte heller någon märkbar roll vad gäller främjande av arbetstagares rättigheter eller medinflytande¹³. Det nationella rådet för stöd till det civila samhället etablerades för att underlätta den politiska dialogen mellan det civila samhället och regeringen. Sedan dess första möte 2016 fram till 2018, har detta högnivåforum för politisk diskussion ännu inte fullgjort några av de huvudsakliga åtaganden som följer av lagen för tillhandahållande av råd och rekommendationer. Inga nya framsteg har gjorts vad gäller det rättsliga och reglerande ramverket som avser det civila samhällets organisationers skatteordning.

Portfölj

2018 beställde Sida en utvärdering av civilsamhällsprogrammen¹⁴ med huvudsyfte att bedöma hur organisationerna bidragit till att ett mer pluralistiskt civilt samhälle, inklusive politiska partier med stärkt folklig förankring. Utvärderingen konstaterar att det svenska stödet till det civila samhället väsentligt bidragit till ökad vitalitet och pluralism i civilsamhället. Sveriges stöd till det civila samhället i Albanien, når ett brett urval och en blandning av organisationer vad gäller typ och fokus. Det svenska stödet och dess utformning bedöms svara upp mot det albanska civilsamhällets största behov. Utvärderingen noterar att civilsamhällesorganisationerna har gjort flera viktiga insatser som förbättrat respekten för de mänskliga rättigheterna i Albanien i allmänhet – och i synnerhet kvinnors, barns, kulturella minoriteters och arbetares rättigheter. Vissa insatser har bidragit till att skapa en rättslig- och institutionell infrastruktur som främjar respekten för mänskliga rättigheter.

Mål 9. Förbättrade förutsättningar för befolkningens demokratiska ansvarsutkrävande och deltagande i politiska processer inklusive främjande av fria val

Strategimål

Endast vissa förbättringar kan konstateras vad gäller allmänhetens deltagande i politiska processer på nationell nivå. Vissa framsteg har gjorts kopplat till målet, särskilt i samband med antagandet av lagen om rätt till information. Ett ökat antal kommuner har gjort offentlig information tillgänglig och utnämnt lokala koordinatörer som ansvarar för rätten till information. Det institutionella ramverket som avser allmänhetens deltagande i lokala beslutsprocesser måste emellertid stärkas och allmänhetens engagemang i demokratiska processer stödjas. För de ansvariga har situationen inte förändrats nämnvärt, men 2018

¹³ Sidas decentraliserade utvärderingsserier 2018–16: utvärdering av svenskt stöd till det civila samhället i Albanien, NIRAS, Sverige, maj 2018 (hädanefter benämnt NIRAS-utvärderingen).

¹⁴ Sidas bidrag nummer 55130001 (stöd till europeiska cybersäkerhetsorganisationen Ecso); nummer 55130006 (CRD-program 2016-2018); nummer 55130007 (Opc-program 2016-2018); nummer 55020228 (stöd till kvinnorrättsorganisationer genom AWEN).

utmärker sig som ett år med ökande folklig ilska över straffrihet, korruptionsskandaler och bristande demokrati i landet. Fyra olika protester organiserades under 2018 där kulmen blev en två-månaders studentprotest med krav på reformering av det högre utbildningsväsendet, höga avgifter¹⁵, dålig undervisning och korruption inom det allmänna utbildningsväsendet.

Portfölj

Två insatser bidrar i viss mån till detta mål. OPC:s stöd till stärkt lokaldemokrati har möjliggjort för unga och kvinnor att mobilisera medborgare för förespråkande av ökad transparens och ansvarsutkrävande. Sedan det förra lokala valet 2016 har CSO:s arbetat för att utkräva ansvar från politiker genom regelbunden kontroll av genomförandet av åtta sociala kontrakt som undertecknats av borgmästarkandidater som åtaganden för att bemöta allmänhetens frågor under deras mandatperiod. Ungdomsrörelsen för demokrati i Puka rapporterar exempelvis att dess medlemmar granskar kommunalpolitiken och att fyra av sju åtaganden i det sociala kontraktet hittills har uppfyllts. En tematisk utvärdering av FN:s program för kvinnor i ledarskapspositioner och politiskt deltagande¹⁶ belyser positiva resultat vad gäller kvinnors ökande deltagande i valprocesser. Mer än 41 000 kvinnor beräknas ha nåtts genom CSO:s aktiviteter med information om lika representation, könskvotering och fritt deltagande i nationella val.

Mål 10. Friare och mer oberoende medier

Strategimål

Albanien listades 2018 som nummer 75 av 180 länder på Reportrar utan gränser pressfrihetsindex (76:a 2017). Myten om mångfalden inom media i Albanien ifrågasätts efter att Reportrar utan Gränser presenterade sin rapport om ägarskap inom media¹⁷. Ett fåtal familjer med starka politiska kopplingar kontrollerar mediamarknaden och mer än 90 % av intäkterna. En generellt låg kvalitet på professionell och etisk rapportering förklarad av dåliga arbetsförhållanden, låga löner och dåliga förutsättningar att arbeta självständigt gör det absolut nödvändigt att det absolut nödvändigt att skapa förutsättningar för självständiga online- och off-linemedier som inte styrs av makt och politiska intressen. Attacker och kränkande språkbruk¹⁸, används av politiker för att attackera media och journalister. I december upprättade den albanska regeringen det så kallade "anti-förtalsrättsliga ramverket". De ändringar som är föremål för förslaget syftar enligt mediaorganisationer i landet till att licensiera, registrera och kontrollera online-media och ålägga oproportionerliga böter som till och med kan medföra avstängning av webbsidor som publicerar ärekränkande innehåll och som strider mot upphovsrätten.

Portfölj

Endast två av projekten i portföljen bidrar till att uppfylla detta mål. Ett är centralt stöd till BIRN Albania¹⁹ och det andra är stöd till det albanska medierådet genom CRD. Det centrala BIRN-programmet syftar till att bygga broar för att främja samarbete mellan journalister och det civila samhället för att

¹⁵ Enligt en rapport "Ojämlighet i Sydöstra Europa" ("Inequality in South-eastern Europe") som publicerades i maj 2018 av Friedrich Ebert Stiftelsen, har endast 1 % av Albanien fattiga tillgång till högre utbildning, en mycket låg procentandel jämfört med andra länder i regionen.

¹⁶ <http://gate.unwomen.org/EvaluationDocument/OtherTORDocIndex?evaluationDocumentID=9259>

¹⁷ <https://albania.mom-rsf.org/en/>

¹⁸ Såsom är fallet med Klodiana Lala: gärningsmännen sköt vid hennes föräldrars hus men har ännu inte identifierats och ställts inför rätta.

¹⁹ Centralt stöd till Balkan Investigative Network/BIRN Albania, Sida bidrag nummer 11986.

avslöja korruption och straffrihet, främja en god och etisk publicistisk sed, erbjuda en bättre mediabevakning och belysa ämnen som inte är föremål för rapportering i särskild hög grad. I juni 2018 vann BIRN Albania målet mot Freedom of Information Commissioner som ägde rum i Tiranäs förvaltningsdomstol avseende rätten att få full tillgång till åklagarens akt om avskrivna ärenden. Detta är en viktig seger för BIRN och för samtliga undersökande journalister som arbetar med att avslöja korruption och straffrihet. Etableringen av det albanska medierådet (AMC) som ett självreglerande etiskt organ är ett positivt steg. Fokus för Sidas stöd under hela 2018 var för journalister och medier att erkänna detta organ. Under 2018 övervakade det albanska medierådet online-media²⁰ i syfte att upptäcka negativa seder och belysa positiv sådana.

Mål 11. Att partnerländer i högre grad uppfyller internationella och nationella åtaganden för mänskliga rättigheter, jämställdhet (inklusive EU:s strategi för jämställdhet), och icke-diskriminering

Strategimål

Albanien rankas som 3 på en 7-gradig skala för politiska och mänskliga rättigheter (Freedom House) och 4.11 (av 7) för demokrati.²¹ Antagandet av en ny lag för "social housing" (subventionerade hyresrätter mm) var ett positivt framsteg under 2018. För första gången i Albaniens lagstiftning finns nu uttryckligt definierat vad som gäller vid vräkning av hyresgäster, vilket är av stor betydelse för speciellt romer och den egyptiska minoritetsgruppen. I mars 2018 utsåg Albaniens riksdag den första ombudsmannen för barns rättigheter.

Portfölj

Endast några få insatser är relevanta för detta mål. Stödet genom Rädda Barnen²² har konkret bidragit till att stärka barns rättigheter genom särskilda workshops för barn där barnen själva definierat behov av förbättrad infrastruktur och miljö samt bättre läromedel på skolor och daghem i fem kommuner.

Mål 12. Kvinnor och män har i högre utsträckning samma makt att forma samhället och sina egna liv

Strategimål

Albanien har stärkt lagstiftningen inom jämställdhetsområdet men genomförandet släpar efter vilket bedöms ha en negativ påverkan på landets utveckling i allmänhet och på kvinnors situation i synnerhet. De albanska institutionernas kapacitet att koordinera genomförandet av lagstiftning, policy och handlingsplaner är fortfarande svag. Utnämningen av vice-premiärministern till nationell jämställdhetskordinator 2018 bidrog till en positiv utveckling men efter ombildningar i regeringen har den nye vice-premiärministern inte visat något engagemang för att föra arbetet vidare. Budgetplanen för 2018–2020 visar på en ökning från 11 till 13 ministerier som har inkluderat relevanta jämställdhetsinsatser i sin budget för 2018.

²⁰ Under en period om 5 månader, kontrollerades 40 online medier och portaler och 1280 fall av etiska överträdelser upptäcktes.

²¹ <https://freedomhouse.org/>

²² Sida bidrag nummer 55130004 (För barns säkerhet)

Portfölj

29 av 35 insatser under 2018 har jämställdhet som huvudsakligt eller signifikant mål och insatserna med jämställdhet som huvudsakligt mål utgör 20 % av totalt utbetalat belopp. Insatser som inte klassificerats som relevanta avseende jämställdhet utgör endast 2 % av utbetalat stöd (insatser av stödkaraktär). Ett exempel på en relevant insats för målområdet är stödet till organisationen Albanian Women Empowerment Network (AWEN) där 5261 personer (kvinnor, flickor, pojkar och män) har stärkt sin medvetenhet vad gäller kvinnors rättigheter genom olika utbildningar/aktiviteter. AWEN:s aktiviteter beräknas ha nått ca 400 000 människor genom olika media och nationella kampanjer²³. Uppskattningsvis 780 unga flickor och pojkar har på volontärbasis deltagit i AWEN:s och dess medlemsorganisationers aktiviteter under året.

Mål 13. Ökat förtroende och försoning mellan parterna i och mellan länderna*Strategimål*

Möjlighet till försoning efter kommunismens fall och följande konflikter under tidigt nittital är fortsatt en stor utmaning för länder på Västra Balkan. Politiska spänningar mellan länder i regionen kvarstår. Positiva politiska framsteg följs ofta bakslag som underminerar en positiv utveckling och stärkta relationer. Det finns behov att stödja processer för ökad tolerans och försoning, särskilt genom utbildningssystemet (inklusive historia och kulturarvsfrågor), i hela regionen.

Portfölj

Kulturarv utan Gränser i Albanien fortsätter sitt arbete med att bygga fredliga relationer på Västra Balkan genom sina program för bevarande och restaurering av historiska miljöer. Regionala restaureringsträffar (Regional Restoration Camps) och aktiviteter inom "Balkan Museum Network" (BMN) är två huvudkomponenter i stödet som bidrar till detta syfte. Det förväntade resultaten har inte uppnåtts men vissa förbättringar har noterats fr.o.m. 2017 med bl. a. högre deltagande i de regionala träffarna (RRC).

3.1 Förbättrad miljö och begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan och klimatförändringar**Mål 14. Att partnerländerna i högre grad uppfyller EU:s regelverk och internationella överenskommelser för miljö, klimat och energi***Strategimål*

Albanien har gjort mycket små framsteg under 2018 men införande av viss ny lagstiftning, bl.a. inom kemikalieområdet, har dock genomförts. Miljö är fortsatt ett väldigt underprioriterat område men regeringen har trots det minskat budgetanslaget för 2019. Den institutionella kapacitetsutvecklingen går trögt och särskilt ministeriet är kraftigt underbemannat. Personal på turism- och miljöministeriet bl. a. ansvariga för landets förberedelser inför EU-förhandlingarna, blir konstant distraherade av andra uppgifter av "kampanjnatur" (mindre relevanta för deras arbetsbeskrivning) och ministeriets personal saknar överlag incitament för att ägna sig åt EU-förberedelserna.

Portfölj

Det nya programmet för stöd till ministeriets och andra institutioners förberedelser inför EU-förhandlingarna inom miljö har fått en bra start och ett betydande intresse och medvetenhet har väckts bland samarbetspartners och givare om behovet av mer information om EU-processen samt ett mer

²³ beräknat värde – av AWEN och medlemmar under 2016-2018;

koordinerat och systematiskt arbetssätt för att nå framsteg. Den svaga länken är ministeriets ledning och dess bristande intresse för EU-processen. Det första ”screeningmötet” i maj 2019 blir förhoppningsvis en välbehövlig väckarklocka och med svenskt stöd har en första analys (utkast till s.k. gap analysis) tagits fram för läget vad gäller såväl transposition av EU-acquis, den institutionella kapaciteten samt genomförandet, vilket blir en viktig utgångspunkt för kommande screeningmöten samt en del i administrationens kompetensutveckling.

Mål 15. Stärkt miljömässigt ansvarstagande hos allmänhet, näringsliv och civilsamhälle

Strategimål

Turism- och miljöministeriet har under året aktivt kampanjat runt två frågor, minskad nedskräpning kopplat till Albanien som attraktivt turistland samt behovet av att plantera mer träd för erosionsbekämpning, minskad risk för översvämningar och klimatanpassning. Kampanjerna bör ha haft viss framgång beträffande ökat miljömedvetande, men tyvärr ligger väldigt mycket fokus på mediagenomslag och för lite på förankring i genomförandet av Albanien strategier inom området. Bedömningen är att den generella bristen på konkret genomförande av antagna lagar och strategier i sektorn medför att allmänheten inte alltid uppfattar budskapet som seriöst. Det civila samhället stärks allteftersom och består idag av 100–120 aktiva organisationer inom miljöområdet. En av dessa organisationer har länge samarbetat förtjänstfullt med lokala grupper i staden Fier som protesterar mot planerna på en ny anläggning för avfallsförbränning.

Portfölj

Stödet till miljöorganisationer har genomförts av REC Albanien och bedöms ha bidragit till ökad miljökunskap och medvetenhet bland allmänheten. Ett exempel är organisationen Ekolëvizjas arbete med att uppmuntra och stödja kommunernas ökade miljöansvar. Allmänhetens ökade användning av ”Trash Out-appen” har bidragit till att Tirana kommun agerat mot nedskräpningen som nu har minskat i några områden av staden. Under 2018 anordnades regionala workshops med organisationer som får stöd av Sida (i enlighet med rekommendationer från utvärderingen om att stödja lärande och erfarenhetsutbyte). Två av dessa workshops fokuserade på miljön. Också inom stödet till EU-närmandeprocessen (SANE27) har en workshop med civila samhället inom miljö genomförts.

Mål 16. Mer hållbar samhällsservice inom områden som vatten och avlopp, avfallshantering, energieffektivisering och förnybar energi

Strategimål

Vissa framsteg har gjorts tack vare regeringens ökade prioritet av vattensektorn och då särskilt för förbättrad vattenservice i kommunerna längs kusten. Ansvarig myndighet för vatten, sanitet och avfall har ingått resultatinriktade avtal (MoU) med ett antal kommuners borgmästare för att förbättra tillgänglighet och avgiftsinsamling vilket har givit goda resultat. Inom vattenresursområdet, som generellt inte har samma politiska tyngd som vatten- och avloppssektorn, märks också en större drivkraft för att genomföra beslutade strategier och policys även om arbetet fortfarande är i sin linda.

Portfölj

Portföljen är i en uppbyggnadsfas men stödet bedöms att, med relativt små resurser, ändå varit strategiskt viktigt. Stödet har varit inriktat på vattenresurser och etablerandet av en ny vattenresursmyndighet för att komma tillrätta med den institutionella splittringen i sektorn samt för att bättre kunna möta utmaningarna inför EU-inträdet. Vattenmyndigheten inrättades formellt i april 2018 genom sammanslagning av fyra institutioner och bedöms ha betydligt bättre förutsättningar att genomföra den integrerade vattenresursstrategin från 2017 (vilken togs fram med svenskt stöd). En ny skogspolicy har antagits och

kommer förhoppningsvis att bidra till en vändning av den mycket negativa utvecklingen inom sektorn sedan lång tid. Stödet omfattar också framtagandet av en ny skogslag som beräknas färdigställas och antas under första halvåret 2019.

4 Implikationer

Med tanke på den trend som märks i samhället att unga inte känner någon framtidstro kommer målgruppen unga sättas i fokus i alla insatser vi utformar stör till, inom alla målområden. Särskilda satsningar planeras att genomföras för att nå unga i kanaler och på arenor som attraherar dem i högre utsträckning än traditionella mediekkanaler så som TV och radio. Stödet inom civila samhället är under viss förändring då Civil Rights Defenders nu får ett regionalt stöd från Sida Stockholm. Detta innebär att sammansättningen av portföljen kommer förändras och vi kommer att utforska hur stödet till albanska MR; miljö och ungdomsorganisationer kan utformas. Intresse och oro för miljö- och klimatfrågor finns bland unga men väldigt lite tar sig i uttryck i form av engagemang. Även detta är ett område som ska kartläggas för en eventuell insats.

Förutsättningarna för framsteg i miljösektorn är svåra men positiva signaler och uppskattning från vissa partners och givare ger ändå hopp om ett allt ökande fokus på EU-förberedelserna och att det svenska stödets strategiska roll därmed ska kunna växa över tid. Portföljens nuvarande inriktning bedöms därför strategiskt relevant och inga ytterligare justeringar anses nödvändiga (efter de förändringar som redan gjorts under 2017–2018 för att öka portföljens EU-fokus).

EU-fokuset och de reformer som pågår inom rättssektorn och den offentliga styrningen och förvaltningen kräver fortsatt stort fokus och långsiktig prioritering. Programmet med de fyra svenska rättsvårdande myndigheterna fortskrider nu enligt plan och det finns intresse från albansk sida att bredda denna insats att även inkludera sociala myndigheter och bygga kapacitet för ungdomsvårdsinsatser.

Som en fortsättning och avslutande fas på svenskt stöd till kommunreformen kommer sannolikt en förlängning ingås för en fas tre i syfte att stärka kommunernas kapacitet och förmåga att leverera service till invånarna med ett mer enhetligt och transparent sätt.

Slutsatsen är att inga större förändringar av portföljen förutses utan vi gör justeringar för att kunna vara än mer strategiska och leverera bättre resultat (i enlighet med plan eller över).

Bilaga 1: Rapport P6 finansiellt år 2018

P6 Annex to Strategy Report 2018 for Reform cooperation with Eastern Europe, the Western Balkans and Turkey 2014-2020 – Albania

Average Annual Amount 2018: 1 177 000 KSEK

Total Strategy Outcome Albania 2018: 90 570 KSEK

Table 1. Financial Overview 2018 per Area of Support/Objective in Strategy

Strategi	Stödområde	Mål	Utbetalat 2018
Strategy	Areas of Support	Objective	Outcome 2018 (KSEK)
Reform cooperation with Eastern Europe, the Western Balkans and Turkey 2014-2020	Total		90 570
	Eastern Europe: Strengthened democracy, greater respect for human rights and a more fully developed state under the rule of law focusing on increased enjoyment of human rights and greater opportunities to exercise democratic influence	Eastern Europe: A more diverse civil society including political parties with strong popular support	497
		Total	497
	Not allocated to area of support	Not allocated to result	559
		Total	559
	Western Balkans: Enhanced economic integration with the EU and development of market economy	Western Balkans: Competitive small and medium-sized enterprises that make up a larger part of the economy	-182
		Total	-182
	Western Balkans: Strengthened democracy, greater respect for human rights and a more fully developed state under the rule of law focusing on increased enjoyment of human rights and greater opportunities to exercise democratic influence	Western Balkans: A more free and independent media	0
		Western Balkans: To bring partner countries closer to meeting international and national commitments to human rights, gender equality (including the EU strategy for gender equality), and non-discrimination	326
		Western Balkans: Women and men more often have the same power to shape society and their own lives	820

		Western Balkans: A more diverse civil society including political parties with strong popular support	19 860
		Western Balkans: Improved conditions for democratic accountability and participation in political processes, including the promotion of free elections	1 100
		Total	22 106
	Western Balkans: Strengthened democracy, greater respect for human rights and a more fully developed state under the rule of law focusing on strengthened public administration and judicial systems	Western Balkans: A more efficient public management with the administrative capacity to implement reforms for EU integration	4 493
		Western Balkans: Public services delivered with better quality based on principles of non-discrimination and equal rights and with less corruption	5 641
		Western Balkans: A more efficient judiciary, which to a greater extent guarantees the right to a fair trial, in accordance with European standards	0
		Western Balkans: Reduced gender-based violence, hate crimes and human trafficking	18 000
		Western Balkans: A more democratic and efficient police force	7 150
		Total	35 283
	Western Balkans: A better environment, reduced climate impact and enhanced resilience to environmental impact and climate change	Western Balkans: To bring partner countries closer to meeting EU regulations and international agreements on the environment, climate and energy	1 620
		Western Balkans: Strengthened environmental responsibility among the public, business and civil society	17 023
		Western Balkans: More sustainable public services in areas such as water and sanitation, waste management, energy efficiency and renewable energy	13 662
		Total	32 306

Table 2. Total Strategy Amount and Disbursed Amount During the Strategy Period (KSEK)

Strategy is in its 5th year with total duration of 7 years.

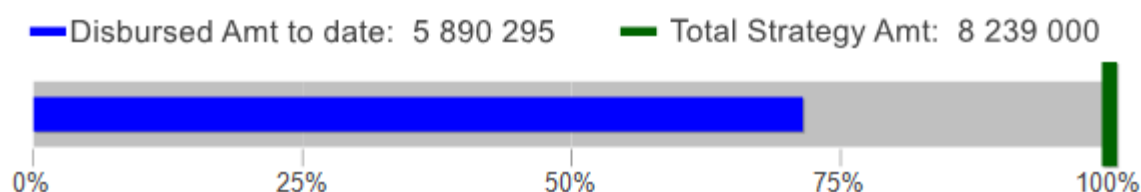
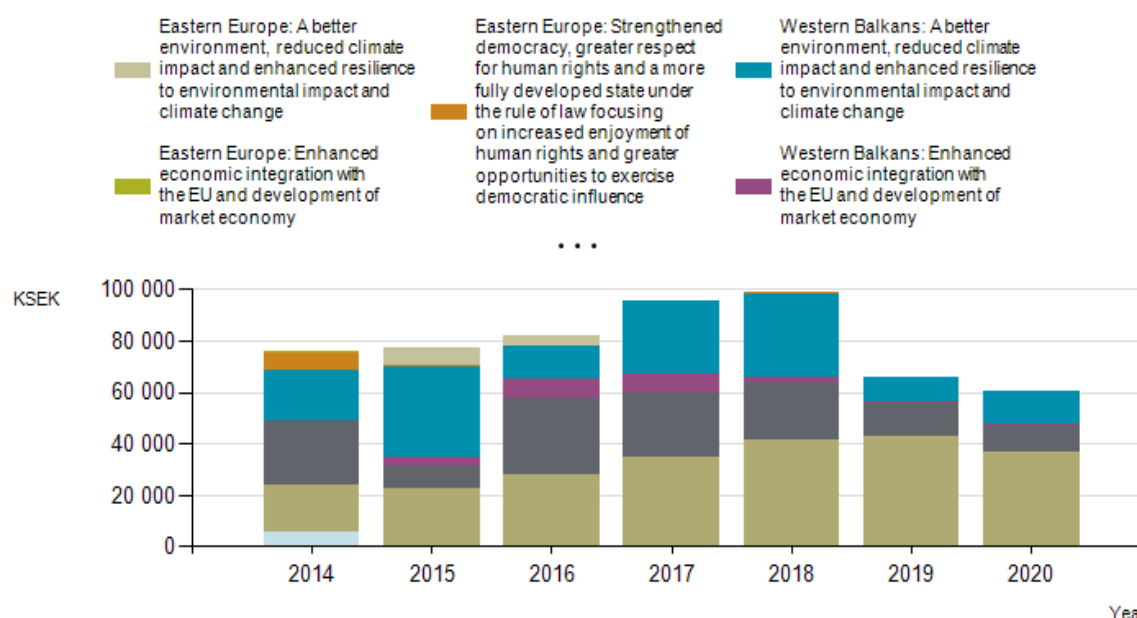


Table 3. Agreed Amounts per Area of Support for the Strategy Period



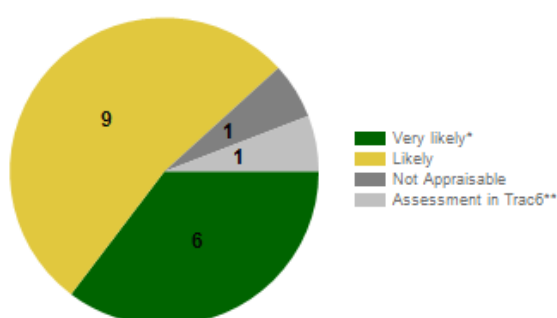
Information on area of support/objective in strategies was phased into Sida's systems starting 2012, but is incomplete up to 2015. This relates only to system generated data. Sidas contributions have always been assessed in relation to decided strategies incl. areas of support and objective (and previously areas and subareas). Correct information on division per area of support for 2015 and earlier is available in the previous strategy reports.

Table 4. Assessment of the Likelihood of Achieving the Contribution Objectives

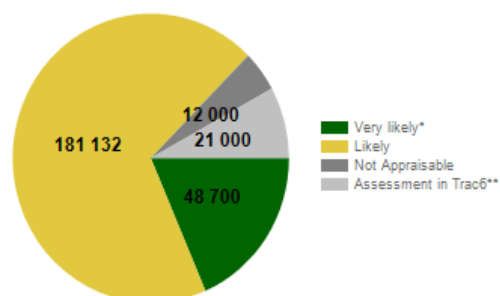
The two pie charts show the assessments of the likelihood of achieving the objectives of the contributions included in the strategy portfolio as per (4.1) contributions and (4.2) accumulated disbursed amount. The data is system-generated and aggregated based on the *Conclusion on Performance (CoP)* in Trac. In connection with the CoP, the question of the likelihood of achieving the contribution objective is answered according to a four-point scale, namely:

1. Very likely
2. Likely
3. Not likely
4. Not appraisable¹

4.1 As per Contribution



4.2 As per Accumulated Disbursed Amount (KSEK)



* Agreements newer than one year are assessed as "very likely" by default.

** Assessments made in Trac 6 have not been migrated since some questions in Trac 7.0 are new and have no equivalent in earlier versions of Trac. Therefore, the assessments made in Trac 6 are grey.

¹ Assessment "Not appraisable" is justified in cases when:

- There is not enough data to make an assessment (eg in difficult environments or late reports)
- The context of the contribution has changed significantly (eg natural disaster, coup d'état, extensive staff change of partner, corruption claim or similar.)
- The contribution itself has changed significantly (eg, the goal, scope, or timeframe of the contribution has been changed)

Table 5. Outcome on All Appropriations in the Selected Country/Region (incl. Country Allocation)

	Anslagspost	Utfall 2018 (KSEK)	Avtalad bemyndiganderam (KSEK)
ID03 Partner country ENG	Appropriation	Outcome 2018 (KSEK)	Agreed frame of Outstanding commitments (KSEK)
Albania	103 Stöd genom svenska organisationer i det civila samh (7 1:1.5)	3 240	0
	115 Reformsamarbete med Östeuropa, Västra Balkan och Turkiet (7 1:1.23)	83 147	139 232
	33 Strategiskt inriktade bidrag	116	0
	Total	86 503	139 232

The first three digits is a Sida-internal code. The numbers in brackets after the title is the appropriation number in the Swedish state budget, for example (7 1:1.6) is expenditure area 7, appropriation area 1:1, appropriation 6 = Asia. Appropriations 30, 31 and 33 are managed by the MFA and administered by Sida.