

Innehåll

Om strategirapporten – syfte och upplägg.....	2
1. Slutsatser och bedömningar från genomförandet av föregående strategi.....	4
2. Översikt av strategisammanhanget.....	5
2.1 Förändringar i strategisammanhanget	5
2.2 Sveriges roll i strategisammanhanget	6
2.3 Synergier med andra svenska strategier	6
2.4 Integrering av perspektiven	6
3. Slutsatser från operationalisering	7
3.1 Förändringsteori	7
3.2 Genomförande	9
3.3 Uppföljning	11
4. Resultatredovisning för den nya strategin	11

Om strategirapporten – syfte och upplägg

Syftet med strategirapporten är rapportera Sidas strategigenomförande till UD. Strategirapporten tjänar som underlag till vårsamråden med Utrikesdepartementet (UD) samt till Regeringskansliets (RK) resultatrapportering. Sida är avsändare och UD är målgrupp för och mottagare av strategirapporten.

Vid sidan av strategirapporten redovisar Sida sin verksamhet till regeringen genom årsredovisningen. Denna inkluderar redovisning från strategigenomförandet på en övergripande nivå per strategi. Strategirapporten går djupare och redogör för strategigenomförandet per strategimål för varje strategi och drar även framåtblickande slutsatser.

Strategirapporten är utformad i enlighet med regeringens riktlinjer för strategier. Strategirapporten ska redovisa, analysera och bedöma resultaten av strategigenomförandet i förhållande till angivna strategimål¹ samt redogöra för implikationer för det fortsatta strategigenomförandet. Vid behov ska rapporten redovisa förändringar i förutsättningarna för genomförandet. Det finns tre typer av strategirapporter: Strategirapport år 1, strategirapport och fördjupad strategirapport.

1. **Strategirapport år 1** skrivs för strategiperiodens första år efter att en operationalisering ägt rum. Rapporten sammanfattar slutsatser och redovisar resultat från genomförandet av föregående strategi (i de fall det finns en tidigare strategi). Denna strategirapport redogör även för den förändringsteori som ligger till grund för Sidas stöd inom strategin, centrala överväganden samt hur verksamheten ska genomföras och följas upp under strategiperioden.
2. **Den årliga strategirapporten** skrivs för de åren varken en fördjupad översyn eller operationalisering ägt rum.
3. **Den fördjupade strategirapporten** skrivs näst sista året av strategin efter att en fördjupad översyn ägt rum. Rapporten redogör för slutsatserna från den fördjupade översyn av strategigenomförandet som sker en gång per strategi. Den fördjupade strategirapporten ska sammanfatta genomförandet av hela strategin hittills² (bl.a. analys av resultat per strategimål³) samt ge tydliga rekommendationer inför kommande strategiperiod. Den fördjupade strategirapporten utgör Sidas huvudtillfälle att lämna rekommendationer till regeringens anvisningar inför ny strategi.

Strategirapporten är en lägesuppdatering av strategigenomförandet och bedömer resultat sedan den senaste strategirapporten. Strategirapporten bygger på det underlag som finns tillgängligt vid tillfället för strategirapportens framtagande (t.ex. samarbetspartners rapporter, reserapporter, utvärderingar, analyser och mötesanteckningar).

Kapitel 1 sammanfattar slutsatser från genomförandet av föregående strategi. **Kapitel 2** ger en översikt av strategisammanhanget och beskriver den kontext (tematisk/geografisk) i vilken strategin genomförs. **Kapitel 3** beskriver slutsatser från operationaliseringen av den nya strategin. **Kapitel 4** redogör för hittills uppkomna resultat för den nya strategin.

¹ I de tidigare resultatstrategierna används begreppet *resultat*. Denna mall använder genomgående begreppet *strategimål* i linje med nya riktlinjer för strategier. I resultatstrategierna är resultaten klustrade kring *resultatområden*. Mallen använder dock genomgående begreppet *stödområde*.

² Dvs. från strategins början fram till 15/4.

Sida använder **trafikljus** för att sammanfatta Sidas nulägesbedömning inom ett strategimål och ge en snabb överblick av hur det går i strategigenomförandet. Bedömningen och motiveringen till denna utgör narrativet i resultatredovisningen (kapitel 3) i strategirapporten. I strategirapporten bedöms två aspekter:

1. Utvecklingen i kontexten i förhållande till **strategimål**, dvs det kontextuella område som strategimålet handlar om. Sida kan inte hållas ansvarig för utvecklingen men måste förhålla sig till denna. Bedömningen ska utgå ifrån hur det ser ut vid tidpunkten för strategirapportsskrivandet och motiveras med tillgänglig information såsom studier, utvärderingar, rapporter, indikatorer/utvecklingstrender.

Bedömning av utvecklingen i kontexten i förhållande till **strategimålen**:

Grön: Utvecklingen går framåt

Gul: Utvecklingen går delvis framåt eller delvis bakåt

Röd: Utvecklingen går bakåt

2. **Portföljens** relevans, dvs huruvida den sammansatta portföljen förväntas bidra till förändring i linje med strategimålet. Med portfölj menas insatser och andra aktiviteter som genomförs i förhållande till ett strategimål. Bedömningen motiveras med Sidas förändringsteori och de prioriteringar som vägleder insatsportföljen i förhållande till utveckling i kontexten och resultat från insatser.

Bedömning av **portföljens relevans**:

Grön: Portföljen är relevant

Gul: Portföljen är delvis relevant

Röd: Portföljen är inte relevant

1. Slutsatser och bedömningar från genomförandet av föregående strategi

Regeringens Strategi för svenskt utvecklingssamarbete med Burkina Faso 2004-2006 avslutades efter upprepade förlängningar den sista december 2017. Genomförandet av strategin påverkades av att en utfasning av biståndet till Burkina Faso inleddes under åren 2013-2014 vilket innebar att antalet insatser successivt minskade under denna period. Fram till augusti 2015 hade Sida inte mandat att ingå nya avtal med nya partners. Därefter kunde samarbetet återigen byggas ut och den årliga volymen utökades. I och med antagandet av den nya strategin i december 2017 inleddes en ny expansiv fas i utvecklingssamarbetet. Under denna tid har även Burkina Faso erfarit omvälvande händelser och politisk instabilitet. En folklig resning i oktober 2014 ledde till att den förre presidenten, Blaise Compaoré, lämnade makten och gick i exil. I september 2015 genomfördes en statskupp där den styrande övergångsregering tillfälligt förlorade makten, men den kunde återta ledningen efter intensiva förhandlingar och folkliga påtryckningar. Förhoppningarna om att regeringen skulle kunna ägna sig åt social och ekonomisk utveckling har dock till viss del grusats då de senaste årens försämrade säkerhetsläge med ett ökat antal terrorattacker främst i de norra och östra gränsområdena gjort att fokus och resurser allt mer lagts på att hantera säkerhetssituationen.

Sida har bedömer att insatserna under föregående strategi har varit relevanta, bidragit till viktiga resultat och i lagt en god grund att bygga vidare på och utveckla under nuvarande strategi. På området hållbar utveckling av naturbrukssektorerna har Sverige bidragit till förbättrad anpassning till klimatförändringar, särskilt på vatten- och skogsområdet samt till att inrätta en nationell miljöfond.⁴ Sverige har också bidragit till att ett stort antal bevattningsdammar har rehabiliterats och byggts för att möjliggöra odling även under torrperioder, samt förbättrad lokal skogsförvaltning samt återställande av jordbruksmark.⁵ På området demokratisk samhällsstyrning och social utveckling har Sverige bidragit till genomförandet av fredliga allmänna val vilket var en förutsättning för en övergång till demokratiskt styre.⁷ Förbättrad produktion av statistik, såsom hushållundersökningar, har lett till djupare kunskap och förbättrat underlag för landets politik. Det svenska stödet till justitieministeriet har bland annat bidragit till stärkt lagstiftning om mänskliga rättigheter och stödet till civilsamhällesorganisationer har bidragit till att de stärkt sin kapacitet att utkräva ansvar och påverka policyprocesser på både nationell och lokal nivå.

Det fortsatta arbetet bygger till stor del vidare på tidigare samarbete, med målet att under de kommande åren ytterligare konsolidera portföljen till ett antal större strategiska bidrag. Arbetet på naturresursområdet och stärkt resiliens stärks och utvidgas till att omfatta sociala skyddsnät. Tre insatser startas på det nya stödområdet förnybar energi. I enlighet med strategin kommer Sida undersöka möjligheterna att arbeta med budgetstödsliknade former, i första hand på justitieområdet för målet *stärkt tillgång till rättvisa*, samt möjligheterna att arbeta med SRHR. Sida undersöker även möjligheten att använda garantiinstrumentet på jordbruks- och energiområdet. Sida kommer även utveckla portföljen på demokratiområdet med syfte att stärka demokratiska institutioner, ansvarsutkrävande och transparens. Konfliktkänsligheten i portföljen ska stärkas.

⁴ Rapport d'activités de l'année 2016 du Fonds d'Intervention pour l'Environnement (FIE), 2017.

⁵ Evaluation finale du Projet de réduction de la vulnérabilité des petits barrages aux changements climatiques (PRVPB-CC) Sida decentralized evaluation 2017 :16.

⁶ Decentralization for pro-poor forest governance in Burkina Faso, Annual Report, July 2016-June 2017.

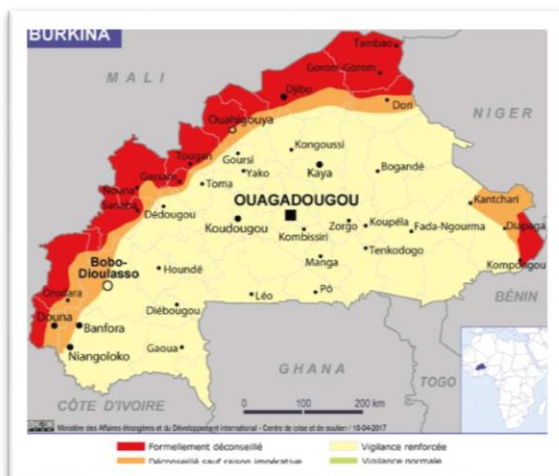
⁷ Rapport finale d'évaluation indépendante, av Bangara och Natielse. UNDP, 2017

2. Översikt av strategisammanhanget

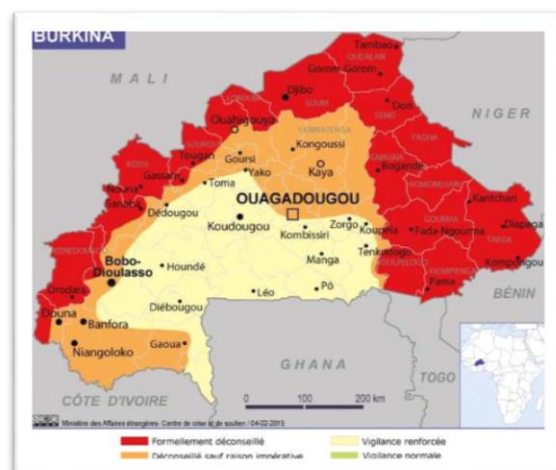
2.1 Förändringar i strategisammanhanget

Under 2018 försämrades säkerhetsläget i Burkina Faso ytterligare. Tidigare var det framförallt gränsområdena mot Mali som var drabbade av återkommande attacker men under andra halvåret 2018 ökade antalet attacker även i de östra delarna av landet. I mars 2018 riktades dessutom en terroristattack mot den franska ambassaden och Burkina Fasos militärhögkvarter i Ouagadougou. Som en direkt följd av det förvärrade säkerhetsläget flyttade svenska ambassaden i april 2018 till nya lokaler med starkare skalskydd i samma byggnad som EU-delegationen. Det försämrade säkerhetsläget har lett till ett större antal internflyktingar, ett tusental stängda skolor och ökande humanitära behov, samt att statens närvaro på landsbygden i de drabbade områdena angrips och försvagas. I detta läge, där s.k. självförsvarsgrupper spelar en allt större roll, förefaller även de inter-etniska konflikterna öka. Det är ännu för tidigt att bedöma vilken effekt säkerhetsläget kommer att få strategigenomförandet, men det är sannolikt att det kommer medföra vissa förseningar och ökade kostnader.

Frankrikes UD:s riskbedömning för
Burkina Faso, april 2017



Frankrikes UD:s riskbedömning för
Burkina Faso, februari 2019



Regeringen är under tryck att hantera säkerhetsläget, att upprätthålla statlig närvaro samt att erbjuda nödvändiga samhällstjänster i hela landet. Ökade försvarsutgifter i kombination med en växande befolkning gör att mycket små statliga resurser kan avvaras för att investera i utveckling, vilket är en risk i sig. Befolkningens missnöje har vuxit i takt med att regeringen, istället för att infria förväntningar om satsningar på social utveckling, tvingats till nedskärningar på grund av ökade försvarsutgifter och levnadsomkostnaderna har ökat bland annat till följd av minskade bränslesubventioner. I längden riskerar utbredd fattigdom och missnöje att leda till ökad politisk destabilisering och kan utgöra en grogrund för radikalisering och våldsbejakande extremism.

Under 2018 påverkade ojämn nederbörd matproduktionen och tillgången till betesområden negativt i stora delar av landet. Detta medförde stora problem för sårbara människor och boskap, särskilt under den magra årstiden mellan mars och juni och de humanitära behoven ökade under året, i synnerhet i de norra delarna av landet där priserna på baslivsmedel steg extra mycket.

2.2 Sveriges roll i strategisammanhanget

Tabell 1. Givarkontext

Biståndets andel av statsbudgetens intäkter är: 40% och 9% av BNI	Sverige är den 20 största givaren och den 11:e största bilaterala givaren (2017).
EU-strategi för gemensamprogramering 2019–2021 kommer antas under 2019.	Av EU MS är Sverige den 6:e största givaren (2017).
De fem största givarna (organisationer och/eller länder) är: Världsbanken, EU, FN, USA, Frankrike	

Sverige spelar en aktiv roll i givarkoordineringen och deltar i relevanta tematiska samordningsgrupper. Sverige är förnärvarande biträdande ordförande i gruppen för rättsväsendet och mänskliga rättigheter. Sverige kommer också att ta en ledande roll i dialogen om sociala trygghetssystem. Sida deltar aktivt i EU-koordineringen och arbetet kring gemensam programmering. De senaste siffrorna (2017) som finns att tillgå visar att Sveriges relativa betydelse som givare sjunkit. Det finns anledning att tro att Sverige återigen placerar sig bland de 10 största bilaterala givarna när den nya strategin får genomslag i statistiken. År 2018 uppgick det biståndet under den bilaterala strategin till 217 MSEK, att jämföra med 118 MSEK år 2017.

2.3 Synergier med andra svenska strategier

Det finns tydliga synergier mellan den bilaterala strategin och den regionala strategin för Afrika söder om Sahara. Detta är särskilt uttalat på miljö- och naturresurserområdet (vattenresurser, motståndskraft och klimatanpassning). Det finns också en komplementaritet mellan planerade insatser på området mänsklig säkerhet inom ramen för den s.k. Sahelsatsningen och Sidas insatser på resiliensområdet, vilka riktar sig mot grundorsaker till osäkerhet och radikaliserings. Dessa kommer att kunna tillvaratas ännu bättre från och med augusti 2019 då en handläggare med inriktning på humanitärt arbete-utvecklingssamarbete-fredsbyggande från det regionala teamet placeras på Sida i Ouagadougou.

Sida söker vidare synergier mellan bilaterala insatser på resiliensområdet och insatser inom ramen för den humanitära strategin, samt i viss mån stöd från CIVSAM till civilsamhällesorganisationer. Dessutom finns det synergier och komplementaritet mellan den regionala strategin för SRHR i Afrika söder om Sahara, exempelvis *vis-a-vis* det regionala programmet genom UNICEF och UNFPA mot könsstympning och vår bilaterala dialog runt SRHR. Stödet för förnybar energi är direkt kopplat till Power Africa-initiativet för förnybar energi i södra Afrika.

2.4 Integrering av perspektiven

Sida bedömer att det redan nu finns ett starkt flerdimensionellt *fattigdomsperspektiv* i den planerade och pågående portföljen. Fattigdomsperspektivet har spelat in i val av genomförande partner, målgrupp och geografiskt fokus. En stor del av insatserna har ett landsbygdsfokus av två anledningar - de fattigaste bor på landsbygden och jordbruket är den ekonomiska sektorn med störst potential att minska fattigdomen. Vidare kommer det pågående arbetet med UNICEF och regeringen att utveckla en enda databas över stödberättigande för social trygghet att skärpa fokus på utsatta individer och hushåll. Andra insatser rör aspekterna makt och inflytande av fattigdom, exempelvis tre projekt som syftar till ökat ansvarsutkrävande. Under 2019 beslutades en insats på medieområdet inriktad på att skapa utrymme för unga i hela landet att göra sina röster hörda.

Rättighetsperspektivet är integrerat i strategiportföljen. Det gäller inte minst på stödområde 2 där Sidas insatser på naturresurs- och jordbruksområdet utgår från en rättighetsbaserad ansats med fokus på rättighetsbärare på lokal nivå. På stödområde 1 är flera insatser inriktade på ansvarsutkrävande genom kapacitetsutveckling av ansvarstagare.

Jämställdhetsperspektivet är integrerat i en stor del av portföljen, inte minst på jordbruks- och naturresursområdet. Sida har dock för avsikt att arbeta systematiskt med en portföljanalys under 2019 för att se om perspektivet kan stärkas ytterligare, inte minst som dialogfråga i insatsuppföljning och i givarkollektivet för att stärka jämställdhetsanalysen.

Miljö- och klimatperspektivet är integrerat i portföljen och utgör huvudmål för ett stort antal insatser i synnerhet under målområde 2. I samarbete med eventuella nya partners kommer Sida att driva arbetet för att miljö- och klimataspekten ska tas hänsyn till på ett tillfredställande sätt.

Konfliktperspektivet är delvis integrerat i portföljen, inte minst i de insatser som rör förvaltning av naturresurser på stödområde 2, och flera insatser på resiliensområdet är inriktade mot potentiella grundorsaker till konflikt. Mot bakgrund av det försämrade säkerhetsläget i landet kommer Sida säkerställa att konfliktkänslighet integreras i insatserna och sträva efter att bygga in tillräcklig flexibilitet i insatserna för att svara på förändringar i kontexten och därmed bidra till förutsättningar att uppnå förväntade resultat. Sida kommer även i beredningen undersöka i vilken mån insatserna kan bidra till konfliktomvandling. Så har exempelvis skett en ny insats på mediaområdet som är inriktat på att skapa möjlighet till samtal och förståelse mellan olika grupper i samhället.⁸ En viktig aspekt av konfliktperspektivet är att Sida fördjupar sin förståelse av den lokala och regionala konfliktodynamiken. Ett angreppssätt kommer att vara att ett *resiliensperspektiv* tillämpas för att öka kunskapen om underliggande kris- och sårbarhetsorsaker och hur dessa samverkar.

3. Slutsatser från operationalisering

Sveriges strategi för utvecklingssamarbetet med Burkina Faso gäller perioden 2018–2022 och antogs av regeringen den 30 november 2017. Den omfattar 1 500 MSEK och fokuserar på två stödområden:

- 1) Mänskliga rättigheter, demokrati, rättsstatens principer och jämställdhet
- 2) Motståndskraft, miljö, klimat och energi

3.1 Förändringsteori

I och med de fredliga val som följde på den folkliga resningen 2014, satte Burkina Faso bräcklig kurs mot politisk och ekonomisk stabilitet. En fördjupad och konsoliderad demokrati förutsätter att regeringens och statens legitimitet stärks, genom effektivare leverans av samhällsservice. Ett starkare ansvarsutkrävande från parlamentets och befolkningens sida kan ge viktiga bidrag till en effektivare förvaltning. Samtidigt behöver medborgare och parlamentariker utbildas i att utöva sina rättigheter och skyldigheter. För att främja allmänhetens förtroende och stärka samhällskontraktet, arbetar Sida med att stödja ett antal strategiska nyckelinstitutioner, såsom parlamentet och den statliga kontroll- och antikorrupsionsmyndigheten. Detta kombineras med ett stöd till det civila samhället och media så att de fullt ut kan spela sin roll som ansvarsutkrävare. Genomförandet av president- och parlamentsval år

⁸ 12421 Studio Yafa Information and dialogue for social cohesion in Burkina Faso

2020 kommer att bli viktiga steg för att bekräfta den demokratiska riktningen. Sida kommer att bidra till att stärka den demokratiska processen genom olika kanaler och i samordning med andra givare.

Ett mer effektivt och välfungerande rättsväsende och minskad strafffrihet och korruption är också viktigt för att stärka det sociala kontraktet och öka allmänhetens tilltro till staten. Sida avser under strategiperioden utveckla ett större stöd till rättssektorn och justitiedepartementet, baserat på goda erfarenheter av tidigare samarbete, för att öka respekten för rättsstatens principer och medborgarnas tillgång till rättvisa.

Kvinnor är särskilt utsatta till följd av diskriminerande normer och traditioner och det råder djup politisk, social och ekonomisk ojämlikhet. Jämställdhetsperspektivet ska integreras i hela strategin, inte minst på stödområde 2, då en stor del av de som berörs av våra insatser i jordbruks-, energi- och naturresursområdet är kvinnor, och kvinnor på landsbygden tillhör de fattigaste i det burkinska samhället. Insatserna bidrar både till att stärka deras rättigheter till resurser och ekonomiska egenmakt. Det kompletteras med en insats med jämställdhet som huvudmål i syfte att stärka kvinnors ekonomiska, sociala och politiska rättigheter och egenmakt, inom ramen för en jämställhetsfond, i samordning med andra givare.

Klimatförändringarnas negativa effekter utgör en stor långsiktig utmaning i Burkina Faso där nio av tio personer som lever i fattigdom bor på landsbygden och deras försörjning huvudsakligen är beroende av naturresurser som vatten, skog, jordbruksmark och boskap. Burkina Faso har dessutom en ung befolkning - nära hälften av invånarna är under 15 år och befolkningstillväxten är hög - vilket ökar trycket på naturresurserna ytterligare. Sidas arbete med förbättrad naturresursförvaltning (vatten och skog) ska bidra till att öka motståndskraften mot kombinerade utmaningar som den korta odlingsperioden, negativa klimateffekter och ett snabbt ökande befolkningstryck. Genom att arbeta med lokala grupper av män och kvinnor och tillhandahålla förbättrade instrument för en hållbar förvaltning av naturresurser, samt kapacitetsbyggande hos berörda myndigheter på lokal nivå bidrar Sida till ökad tillgång till naturresurser för utsatta hushåll samtidigt som deras motståndskraft stärks.

Avsikten med Sidas arbete med småjordbrukare är att säkrad tillgång till land, kombinerat med förbättrad tillgång till kunskap inom produktionsteknik, marknadskompetens och finansiering kommer att leda till högre markproduktivitet såväl som arbetsproduktivitet, vilket i sin tur ökar möjligheterna till investeringar, diversifiering, ökad bearbetning av jordbruksprodukter och ökad ekonomisk dynamik.

Ökad tillgång till ekonomiskt överkomlig, tillförlitlig och förnybar energi är viktigt för att förbättra fattiga människors utkomstmöjligheter och katalysera ekonomisk aktivitet i landsbygdsområden och slumområden. Sidas insatser på detta område kommer att sträva efter att mobilisera privata resurser och additionell finansiering för att få större genomslagskraft. Vidare avser Sida bidra till att förbättra förutsättningarna för en marknad för hållbara energitjänster, genom att bygga kapacitet och kunskap hos olika aktörer och bidra till samordning.

Under stödområde två ska Sida arbeta med förbättrad tillgång till grundläggande samhällsservice och social trygghet. Brist på rent vatten och sanitet är ett stort utvecklingsproblem i Burkina Faso där en stor del av befolkningen inte har tillgång till denna grundläggande rättighetsbaserade samhällsservice. För att öka motståndskraften hos den fattiga befolkningen prioriterar Sida även stöd på vattenområdet för ökad tillgång till rent vatten, förbättrad sanitet och hantering av avloppsvatten för de mest utsatta, med huvudsyfte att förbättra den berörda befolkningens hälsa och motståndskraft.

Sida prioriterar att stärka utsatta barn och deras familjers motståndskraft genom ett multidimensionellt stöd för social trygghet. Forskning om effekterna av kontantstöd visar att det är viktigt att koppla samman kontanter med kompletterande insatser, för att stärka effekterna för multidimensionell fattigdomsminskning och förbättra resultat för lärande, hälsa, nutrition och säkerhet. Sida avser därför kombinera kontantstöd med aktiviteter för att stärka medvetandet om barns behov och gott föräldraskap samt tillgång till grundläggande social service relaterat till hälsa, nutrition, vatten och sanitet.

Statistik och analys om förhållandena i landet över tid är ovärderlig för att staten ska kunna planera sin verksamhet, bekämpa fattigdomen och erbjuda grundläggande samhällsservice. Sida prioriterar därför fortsatt samarbete för att stärka kapaciteten hos de institutioner som ingår i det nationella statistiksystemet, både producenter och avnämare.

3.2 Genomförande

Tabell 2. Utbetalningsprognos 2019-2020 (mars 2019)

	2019	2020	2021	2022
Stödområde 1	134 170	196 000	172 000	158 000
Stödområde 2	250 862	163 427	142 374	135 967
Totalt	386 232	359 427	314 374	293 967
Strategiallokering	320	300	300	300

Sidas indikativa prognos för 2019 är 386 MSEK, vilket inkluderar viss överplanering då det sannolikt uppstår förseningar i pågående och planerade insatser. Under 2019 kommer Sida att fortsätta det påbörjade arbetet med att utveckla portföljen för strategiperioden och hela det delegerade beloppet förväntas betalas ut under kommande år. För 2019 är anslaget antingen beslutat eller planerat. För 2020 och framåt är en större andel av fördelningen i indikativ. Sida kommer att sträva efter att successivt uppnå en jämnare fördelning av utbetalningar under året, utifrån hållpunkter i april och augusti.

Sida har ett integrerat förhållningssätt till resultatområdena och flera insatser i det ena stödområdet bidrar samtidigt till resultatmålen i det andra stödområdet. Fördelningen av utbetalningarna mellan de två stödområdena är därför inte helt rättvisande.

Befintliga stöd under **stödområde 1 Mänskliga rättigheter, demokrati, rättsstatens principer och jämställdhet**, ligger till stor del redan i linje med strategimålen. Några avtal ingicks under 2018 och Sida kommer under 2019 fortsätta att bygga ut portföljen med ca åtta insatser för att motsvara den ökade strategiallokeringen. Flertalet av insatserna kommer sedan att löpa under hela strategiperioden, i vissa fall genom förlängning. Under 2020 och 2021 kommer arbetet framförallt inriktas på att följa upp portföljen. Stor vikt kommer också att läggas vid att följa den demokratiska processen inför och efter valen 2020.

Stödet till justitieministeriet löpte ut 2018 och Sidas avsikt är att utifrån strategimålet *respekt för rättsstatens principer och tillgång till rättvisa* utveckla ett nytt stöd 2020 genom en resultatbaserad programansats. Ett förberedande arbete inleds under 2019. Alternativt kommer Sida undersöka om resultatet *tillgång till rättvisa* kan tillgodoses genom partnerskap med civila samhället. Sida fortsätter stöden till ökad transparens och ansvarsutkrävande genom den nationella kontrollmyndigheten och parlamentet. Dessutom fortsätter stödet för stärkt kapacitet i civila samhället för att verka främjande för demokrati och mänskliga rättigheter genom ett konsortium av 15 civila samhällsorganisationer och en tankesmedja. Ett nytt stöd inom media (främst radio och sociala medier) inriktat på att ge unga människor röst och kunskap förberedes under 2018 och beslutades 2019.

Under 2020 kommer Burkina Faso hålla president- och parlamentsval. En demokratisk process som leder till öppna och fria val kommer vara av historisk betydelse för landet. Under 2019 kommer Sida undersöka möjligheterna man kan stödja nationella valinstitutioner och civila samhället inför valen.

Jämställdhetsperspektivet är integrerat i hela portföljen, inte minst på jordbruks- och naturresursområdet. Sida kommer därutöver undersöka hur man kan bidra till strategisk politisk förändring på jämställdhetsområdet genom större tonvikt på analys och samordnad dialog med andra givare. Sida fokuserar portföljen genom att ett långvarigt stöd med jämställdhet som huvudmål fasas ut medan en annan insats utökas och stärks. I strategin introducerades *sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter* som ett eventuellt stödområde och Sida har under 2018 genomfört en kartläggning av olika givares aktiviteter och aktörer på området. Om budgetutrymmet tillåter finns beredskap för att ta fram ett stöd på området under slutet av 2019. I övrigt är Sida starkt engagerad i politisk dialog på SRHR-området i synergi med det stöd som når Burkina Faso inom ramen för den regionala strategin för SRHR i Afrika Söder om Sahara för detta stöd och för dialogen kring SRHR.

Under **stödområde 2 Motståndskraft, miljö, klimat och energi** har en omstrukturering av portföljen inletts för att bättre svara mot strategimålen. Under året kommer Sida genomföra mellan sex till sju beredningar, samtidigt som två stöd avslutas. Flertalet av insatserna som beretts under detta stödområde under 2018/19 kommer att löpa under hela strategiperioden. Under 2020 och 2021 kommer arbetet framförallt inriktas på att följa upp portföljen.

En stomme i portföljen är fyra stora program inriktade på förvaltning av naturresurser och småskaligt jordbruk som förväntas fortsätta under hela strategiperioden – ProVaLab - förbättrad användning av små regnvattensdammar samt marknadsutveckling; Beog-Puuto - återvinning av eroderad övergiven åkermark, höjd produktivitet i familj jordbruket och ökad motståndskraft; WaterAid - hållbar tillgång till vatten och sanitet. Därtill kommer TreeAid, en utökning av ett program för demokratisk skogsförvaltning med stärkt koppling till värdekedjor, som bereds i början av 2019.

Därutöver kommer portföljen omfatta ett fåtal mindre, strategiska insatser på miljö- och naturresursområdet exempelvis GIRE – integrerad vattenresursförvaltning. Tidigare svenskt stöd har bidragit till att etablera den nationella miljöfonden – den institution som nu av miljöministeriet utsetts att bli ackrediterad till de Gröna Fonderna. Nu bereder Sida en insats som ytterligare kommer hjälpa Burkina Faso att kvalificera sig för finansiering från Gröna Fonderna och genomföra sitt nationellt fastställda klimatbidrag NDC, genom att utveckla ett system för MRV (monitoring – reporting – verification) för att registrera kolsekventering.

Arbetet med att fylla portföljen för stöd till det nya området *förnybar energi* inleddes under 2018 och fortsätter under 2019. Under 2018 avtalades två nya insatser på energiområdet, som två nationella komponenter i det regionala REACT-programmet med koppling till Power Africa. I början av 2019

fattades även beslut om en nationell komponent under det regionala programmet Beyond the Grid Fund for Africa. Därtill undersöker Sida möjligheten att samarbeta med Swedfund om en insats för produktion av bio-bränsle i transportsektorn inom ramen för bredare samarbete.

Med stöd från avdelningen för lån och garantier kommer Sida även undersöka möjligheten att använda garantiinstrumentet på jordbruks- och energiområdet, för att bidra till inkluderande finansiering. Ambitionen är att länka en eventuell garanti till marknadsutveckling i pågående insatser i stödområde 2.

I slutet av 2018 beslutade Sida om en första tranche för ett nytt program med UNICEF för att motverka fattigdom och sårbarhet genom ett stöd till social trygghet med ett barnperspektiv i 15 kommuner i fyra regioner i landet samt ett stöd för att etablera ett nationellt golv för social trygghet. Under de kommande åren kommer Sida att följa upp programmet och fortsätta dialogen med andra givare och regeringen för att främja en harmoniserad ansats för det sociala trygghetssystemet. Sida har tidigare bidragit finansiellt till den folkräkning som efter förseningar planeras genomföras under andra halvåret 2019.

Ett nytt stöd för samarbete och teknisk assistans mellan det nationella statistikinstitutet (INSD) och Statistiska Centralbyrån (SCB) kommer att beredas under 2019.

3.3 Uppföljning

Under strategiperioden kommer Sida att sträva efter att lägga större fokus på insatsuppföljning och gemensamt lärande. Detta kommer att understödjas av att Sida från augusti 2019 får en utsänd controller som förväntas bidra till att höja nivån på kvalitetssäkringen och uppföljningsarbetet i samarbete med handläggarna, efter att antal års arbete med lokalanställd controller samt en period med stöd från Sida Stockholm. Fältresor kommer att göras i ökad utsträckning och mer systematiskt i den mån säkerhetsläget tillåter. Syftet med gemensamma fältresor är att öka synergier och lärande över sektorer. Tanken är att uppföljningen tydligare ska bidra till en mer systematisk insatshantering och resursplanering. Om säkerhetsläget försämrats ytterligare kommer Sida att arbeta tillsammans med andra givare för att finna metoder för distansuppföljning.

Rapportering av genomförandet av strategin och resultaten görs vid olika tidpunkter under året: Sidas årsredovisning, strategirapporter och ”trafikljusbedömningar”.

En halvtidsöversyn av strategin förväntas ske år 2020.

4. Resultatredovisning för den nya strategin

Under **stödområde 1 Mänskliga rättigheter, demokrati, rättsstatens principer och jämställdhet** har Sida inlett två nya stöd på området transparens och ansvarsutkrävande för att bidra till att stärka statens legitimitet. Det ena går till Burkina Fasos parlament, med syfte att stärka parlamentets roll som lagstiftare att främja en fördjupad dialog med medborgarna och stödja i dess ansvarsutkrävande roll. Det andra går till kontroll- och anti-korrupsionsmyndigheten som får teknisk assistans för att stärka sin organisation. Båda insatserna har startat bra men känt av vissa förseningar, främst på grund av institutionernas ovana att arbeta med utvecklingssamarbete och det inledande arbetet har tagit längre än förväntat.

Insatsen *Presimètre* fortsatte under 2018 inom ramen för den nya strategin. Den samordnas av Diakonia och omfattar sammanlagt 15 olika organisationer som arbetar för ökat ansvarsutkrävande av myndigheterna inom en rad olika samhällsområden. Samtidigt följer dessa organisationer nära hur regeringen och presidenten genomför utlovade reformer och program. Inom ramen för projektet har det ordnats möten där medborgare kunnat lyfta fram sina frågor, exempelvis om markkonflikt och landrättigheter inför byggande av ett nytt universitet och ställa makthavare till svars. Projektet har också lyckats övertyga makthavare på kommunal nivå, exempelvis borgarrådet i 11 arrondissementet i Ouagadougou, att arbeta mer inkluderande och institutionalisera regelbunden rapportering från kommunfullmäktige genom offentliga redovisningar av kommunens förvaltning. Inom ramen för projektet har studier på aktuella teman såsom strejker, lönetillägg i offentlig sektor, och terrorism och säkerhetssituationen utarbetats och skapat debatt och flera av rekommendationerna i studierna har utmynnat i politiska förslag.

Rättssäkerheten hotas bland annat av den maktfullkomlighet som autonoma självförsvarsgrupper, koglweogo, uppvisar på bekostnad av medborgares grundläggande rättigheter. Det är de upprepade terroristattacker, i kombination med den svaga närvaron av rättsvårdande myndigheter och säkerhetsstyrkor, som lett till att koglweogo tagit saker i egna händer. Alla dessa faktorer bidrar till en försvagad rättssäkerhet. Även militären rapporteras ha begått rättsövergrepp.⁹ Sammanlagt gör detta att utvecklingen i kontexten i förhållande till strategimålen får sägas ha gått åt fel håll. Det svenska stödet till justitieministeriets arbete med att genomföra rekommendationerna av FN:s universella periodiska granskning (UPR) av mänskliga rättigheter har stor relevans mot bakgrund av denna utveckling. Av de 138 rekommendationer som accepterades vid förra UPR:n har 92% genomförts i någon mån.¹⁰ I maj 2018 ingick Burkina Faso i den tredje granskningen och av totalt 204 rekommendationer accepterades 184. En handlingsplan utarbetas nu för att hantera genomförandet av dessa rekommendationer.

De burkinska kvinnornas svaga deltagande i politiken är fortfarande en stor utmaning. Under 2018 fortsatte Sidas stöd till NDI för att främja kvinnors och ungas deltagande i politiken. Dessutom inledde Sida ett nytt stöd med Fondation Hirondelle, tillsammans med Schweiz, kring en ny radiostudio som särskilt ska inrikta sig på unga för att de ska kunna ta del av objektiv nyhetsbevakning inom de områden som berör dem och göra sina röster hörda. Studion började sin förberedande verksamhet under 2018 med att rekrytera 50% kvinnliga journalister till redaktionen.

Under **stödområde 2 Motståndskraft, miljö, klimat och energi** har Sida under 2018 arbetat med att bygga upp portföljen för det nya målområdet förnybar energi med tre insatser som alla relaterar till Power Africa-initiativet, med syfte att mobilisera additionella resurser för energiproduktion. Visst arbete inleddes under 2018 men genomförandet fördjupas under 2019.

Kvinnor och män som söker sin utkomst i skogen tillhör de allra fattigaste. I akt att förbättra hållbarheten i skogsbruket och samtidigt öka inkomsterna hos de fattigaste har organisationen TREE AID utvecklat en konkret modell för decentraliserad skogsförvaltning och markvård, kombinerad med stöd till småföretagande. Modellen har testats i åtta landsbygdskommuner och under 2018 påbörjade Sida arbetet med att utvidga insatsen till ytterligare 30 kommuner. Insatsen har bidragit till hållbar förvaltning av 15 skogsområden på mer än 22 000 ha och skapat kooperativa föreningar i 58 byar omfattande 2200 personer (710 kvinnor och 1510 män). Till följd av jämställdhetsintegrering har kvinnors deltagande i skogsresurshanteringen ökat från 24% till 71%. Dessutom har 220

⁹ *By Day We Fear the Army, By Night the Jihadists*, Human rights watch, 2018

¹⁰ Rapport du Groupe de travail sur l'Examen périodique universel, OHCHR, 2018

företagskooperativ som arbetar med förädling av skogsprodukter om 3790 personer, varav 78% kvinnor, stärkt sin kapacitet genom olika aktiviteter, exempelvis färdigställande av tre förädlingsinrättningar, etablering av agribusiness-kluster fem värdekedjor såsom baobab, sheasmör med syfte att förbättra marknadsutvecklingen och 1167 personer i dessa företagskooperativ har utbildats i entreprenörskap och företagsekonomi.

Sida stödjer integrerad vattenresurshushållning (GIRE) med fokus på stärkande av de fem myndigheterna med ansvar för förvaltningen inom Burkinas största flodbäcken. Stödet har bidragit till bildade av lokala vattenkommittéer för främjande av bl. a rättvis och hållbar tillgång till vatten för fattiga kvinnor och män på landsbygden. Genom dessa insatser för ökat deltagande förstärks fattiga människors perspektiv i detta nationella program. Under 2018 togs ytterligare ett steg på vattenområdet då ett samarbete inleddes med ett konsortium av enskilda organisationer under ledning av WaterAid, med syfte att främja av tillgång till rent vatten, hygien och sanitet i regionerna Nord, Centre-Nord och Centre-syd. Insatsen bidrar till målområdet om förbättrad tillgång till grundläggande samhällsservice till den fattiga landsbygdsbefolkningen. Tyvärr har det förvärrade säkerhetsläget i landet lett till att över tusen skolor tvingats stänga, varför utvecklingen i kontexten i förhållande till strategimålen får sägas ha gått åt fel håll.

Burkina Faso har en betydande potential för bevarat jordbruk och klimatanspassning genom ca 1300 existerande regnvattendammar som dock till stor del är i behov av rehabilitering. Dammprojektet ProVaLab berör såväl förvaltning av vattenresurser som jordbruk. Under år 2018 har Sveriges stöd bland annat möjliggjort att etablera tre boskapskorridorer för att begränsa potentiella konflikter mellan boskapsuppfödare och jordbrukare om vatten och land. Projektet har även etablerat fiskuppfödning i 6 dammar med 60 000 yngel vilket är både en inkomstgenererande aktivitet och förbättrar näringsintaget hos befolkningen. Ett antal utbildningsinsatser har genomförts där deltagarna har där deltagarna lärt sig att underhålla regnvattendammarna på lång sikt och skydda dem mot försandning, och produktionstekniker som är anpassade till klimatförändringar (489 inklusive 290 män och 199 kvinnor). Arbetet med att rehabilitera gamla regnvattendammar och identifiera värdekedjor för marknadsutveckling i projektet har påbörjats.

Under 2018 gav Sida ett stöd via FAO för att öka motståndskraften i synnerhet i de regioner, Nord, Sahel och Centre-nord, som drabbats humanitärt av minskad skörd till följd av minskad nederbörd under regnperioden 2017/2018. Ca 17 MSEK har använts för kontantstöd till 10 000 fattiga hushåll, vilket möjliggjort för dessa människor att livnära sig, betala av skulder samt köpa in utsäde. FAO har även delat ut utrustning, utsäde och gett rådgivning till 2500 hushåll vilket resulterat i ökad uppodling och produktion till ett värde av ca 8,5 MSEK. Dessutom har FAO bidragit till att 2800 jordbrukare diversifierat sin produktion och därmed livsmedelskällor till att inbegripa andra grönsaker och växter såsom tomat, lök, baobab och moringa för att även bidra till förbättrat näringsintag. Inom ramen för projektet har FAO arbetat med det decentraliserade enheterna av ministeriet för landsbygdsutveckling.

Sidas bedömning av strategigenomförandet – en sammanfattning

MR, demokrati, rättsstatens principer och jämställdhet**Mål¹¹****Portfölj¹²**

Rättsstatens principer och tillgång till rättvisa



Stärkta demokratiska institutioner



Mänskliga rättigheter och jämställdhet



Stärkt civilsamhälle och ansvarsutkrävande

**Motståndskraft, miljö, klimat, energi**

Småskaligt lantbruk



Naturresurser (förvaltning och utnyttjande)



Förnybar energi (produktion och tillgång)



Samhällsservice och social trygghet



¹¹ Bedömning av utvecklingen i kontexten i förhållande till **strategimålen**: Grön: Utvecklingen går framåt; Gul: Utvecklingen går delvis framåt eller delvis bakåt; Röd: Utvecklingen går bakåt.

¹² Bedömning av **portföljens relevans**: Grön: Portföljen är relevant; Gul: Portföljen är delvis relevant; Röd: Portföljen är inte relevant.

Annex 1: Strategigenomförande i diagram och tabeller (BISI P6 rapport)

All data in report is per December 31, 2018. It is an annex to the Strategy Report submitted to the Ministry of Foreign Affairs.

Average Annual Strategy Amount 2018: 300 000 KSEK

Total Strategy Outcome 2018: 217 179 KSEK

Table 1. Financial Overview 2018 per Area of Support/Objective in Strategy

Strategi	Stödområde	Mål	Utbetalat 2018
Strategy	Areas of Support	Objective	Outcome 2018 (KSEK)
Burkina Faso 2018-2022	Total		217 179
	Human rights, democracy, the rule of law and gender equality	Strengthen respect for the rule of law and access to justice	94 652
		Stronger democratic institutions and increased openness and capacity in public administration	300
		Strengthen respect for human rights, especially for women and girls, and increased opportunities for vulnerable people to enjoy their rights	-14 175
		Strengthened capacity of civil society to promote openness, accountability and greater respect for human rights, democracy and the rule of law	6 448
		Total	87 224
	Basic public services and livelihood opportunities	Improved opportunities for sustainable livelihoods with a focus on small-scale farming	85 500
		Improved governance and sustainable use of natural resources	20 238
		Increased production of, and access to, sustainable renewable energy	8 923
		Improved access to basic public services and social security	12 143
		Total	126 803
	Not allocated to area of support	Not allocated to result	3 151
		Total	3 151

Table 2. Total Strategy Amount and Disbursed Amount During the Strategy Period (KSEK)

Strategy is in its 1st year with total duration of 5 years.

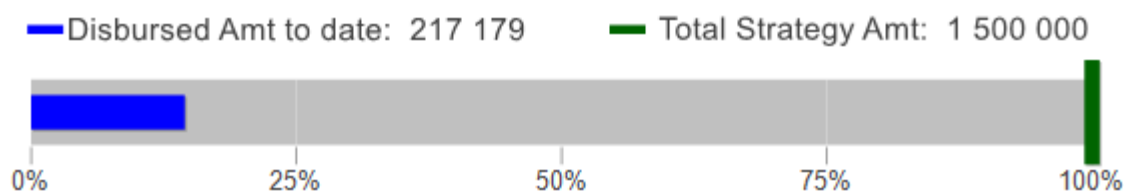
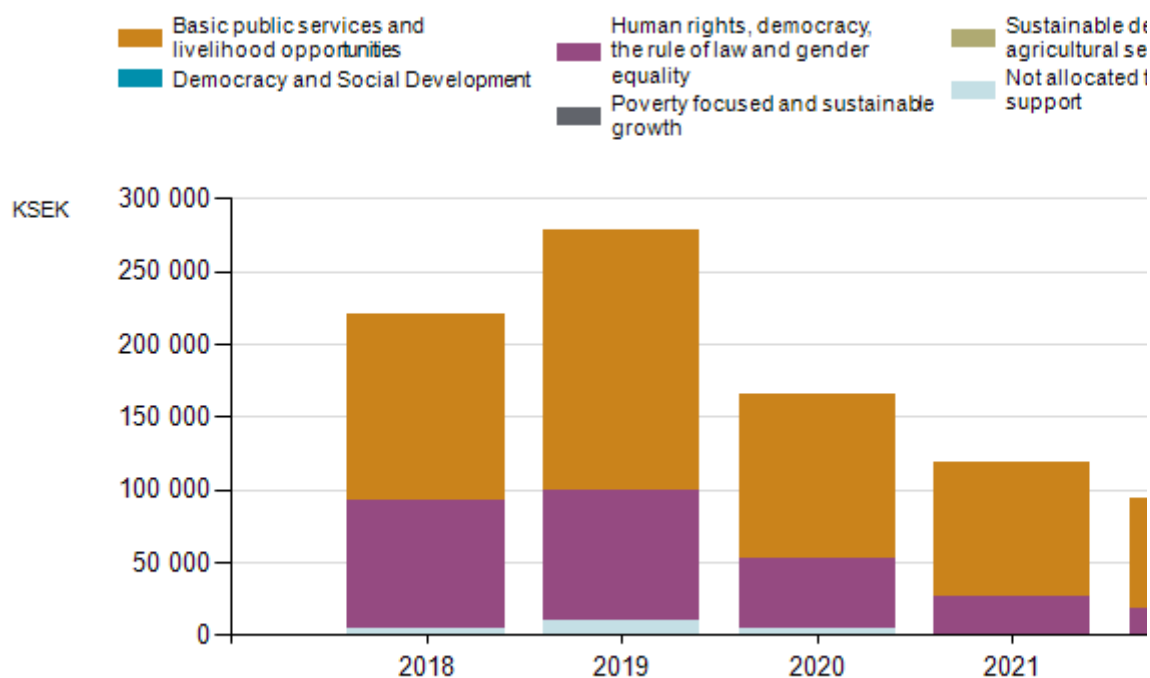


Table 3. Agreed Amounts per Area of Support for the Strategy Period



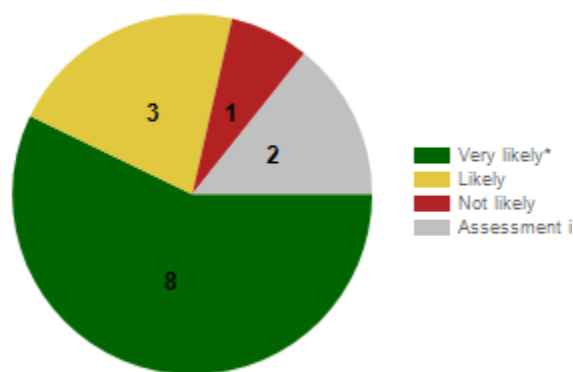
Information on area of support/objective in strategies was phased into Sida's systems starting 2012, but is incomplete up to 2015. This relates only to system generated data. Sidas contributions have always been assessed in relation to decided strategies incl. areas of support and objective (and previously areas and subareas). Correct information on division per area of support for 2015 and earlier is available in the previous strategy reports.

Table 4. Assessment of the Likelihood of Achieving the Contribution Objectives

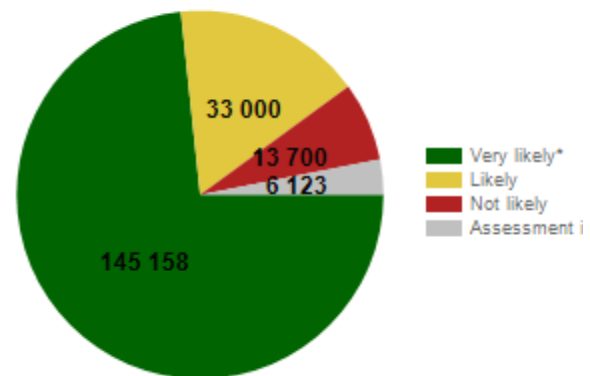
The two pie charts show the assessments of the likelihood of achieving the objectives of the contributions included in the strategy portfolio as per (4.1) contributions and (4.2) accumulated disbursed amount. The data is system-generated and aggregated based on the *Conclusion on Performance* (CoP) in Trac. In connection with the CoP, the question of the likelihood of achieving the contribution objective is answered according to a four-point scale, namely:

1. Very likely
2. Likely
3. Not likely
4. Not appraisable¹

4.1 As per Contribution



4.2 As per Accumulated Disbursed Amount (l



* Agreements newer than one year are assessed as "very likely" by default.

** Assessments made in Trac 6 have not been migrated since some questions in Trac 7.0 are new and have no equivalent in earlier versions of Trac. Therefore, the assessments made in Trac 6 are grey.

¹ Assessment "Not appraisable" is justified in cases when:

- There is not enough data to make an assessment (eg in difficult environments or late reports)
- The context of the contribution has changed significantly (eg natural disaster, coup d'état, extensive staff change of partner, corruption claim or similar.)
- The contribution itself has changed significantly (eg, the goal, scope, or timeframe of the contribution has been changed)

Table 5. Outcome on All Appropriations in the Selected Country/Region (incl. Country Allocation)

	Anslagspost	Utfall 2018 (KSEK)	Avtalad bemyndiganderam (KSEK)
ID03 Partner country ENG	Appropriation	Outcome 2018 (KSEK)	Agreed frame of Outstanding commitments (KSEK)
Burkina Faso	101 Humanitära insatser (7 1:1.1)	14 660	0
	103 Stöd genom svenska organisationer i det civila samh (7 1:1.5)	9 796	0
	106 Afrika (7 1:1.9)	217 179	577 559
	Total	241 635	577 559

The first three digits is a Sida-internal code. The numbers in brackets after the title is the appropriation number in the Swedish state budget, for example (7 1:1.6) is expenditure area 7, appropriation area 1:1, appropriation 6 = Asia. Appropriations 30, 31 and 33 are managed by the MFA and administered by Sida.

