

Sammanfattning av utvecklingen mot strategimålen och insatsportföljens genomförande

Övergripande bedömning av utvecklingen mot strategimålen och insatsportföljens genomförande	
Övergripande bedömning av:	2016
Utveckling mot strategimålen	
Insatsportföljens genomförande	

Översikt: Bedömning av utvecklingen mot strategieresultaten och insatsportföljens genomförande per sektor		
Sektor 1 Fattigdomsbekämpande tillväxt	Bedömning av utvecklingen mot strategimålen*	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande**	
Sektor 2 Demokrati, mänskliga rättigheter och jämställdhet	Bedömning av utvecklingen mot strategimålen	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Sektor 3 Uthållig hushållning med naturresurser	Bedömning av utvecklingen mot strategimålen	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	

Sammanfattning av slutsatser och rekommendationer

Utvecklingen i Burkina Faso fortsätter gå i positiv riktning. Trots stora utmaningar har den unga demokratin under 2016 tagit viktiga steg framåt. Svensk bistånd fortsätter bidra till detta. Resultatområden och insatsportföljen är fortsatt mycket relevant för det skede som landet befinner sig i. Den unga demokratin behöver förstärkas och frågorna om ansvarsutkrävande och om respekten för mänskliga rättigheter – inklusive de ekonomiska och sociala – är minst lika relevanta som tidigare. Hållbar naturresurs-förvaltning är en grund för fattigdomsbekämpning. Ökat fokus på marknader, värdekedjor och privat sektor är rätt väg att gå, när landets ekonomi mycket långsamt återhämtar sig efter den nedgång som den politiska turbulensen medförde. De båda resultatområdena visar på

betydelsen av, och bidrar till, inkluderande ekonomisk tillväxt. Även om de direkta insatserna inom detta senare område är mycket begränsade så finns resultatområdet kvar som en övergripande riktning.

Den oroliga situationen i norra delarna av Burkina Faso har skapat ett akut behov av statens närvaro där. Möjligheterna att på kort sikt stödja detta med svenskt bistånd är begränsade. Insatser för ökad motståndskraft, sannolikt genom någon form av social protection-program, är ett gott komplement och där svenskt stöd planeras under 2017.

För ambassaden var 2016 ett övergångsår i meningen att flera samarbetsavtal löpte ut och nya samarbeten och program påbörjades, om än i hög grad med tidigare kända partners. Detta innebar att fokus kom att ligga på analys och bedömningar av tidigare uppnådda resultat i strategin, liksom på vad som behövde förändras och vad som kunde byggas vidare på. De konkreta resultat som uppnåddes under året blev därmed färre och mindre omfattande, vilket avspeglas i rapporten. Samtidigt bör sägas att detta omtag kom lägligt eftersom en nyvald demokratisk regering under året sökte sina former och en konkretisering av sin politik; men också eftersom regimskiftet skapat en situation där angreppssätt inom framför allt områdena demokrati och mänskliga rättigheter behöver omprövas.

Ambassaden ingick således en rad nya avtal i slutet av 2016. I samband med detta skrevs villkor in vad gäller att uppfylla olika kvalitetsåtgärder innan ytterligare utbetalningar kan ske, framför allt avseende organisationsbedömningar och utvecklade resultatramverk.

Ambassaden funderar fortsatt på alternativa vägar att gå framåt. Detta innebär att vi behöver finna ytterligare nya partners.

1. Ekonomi

Utbetalat belopp inom strategin 2016:	97 MSEK	Totalt strategibelopp:	1 084 MSEK
Avtalat belopp 2016:	108 MSEK	Strategiperiod:	2004-2017
Antal avtalade insatser 2016-12-31:	20 stycken		

Sektor	Utfall 2016, i MSEK
Fattigdomsbekämpande tillväxt	6 MSEK
Demokrati, mänskliga rättigheter och jämställdhet	48 MSEK
Uthållig hushållning av naturresurser	43 MSEK

Tack vare intensivt beredningsarbete kunde det anvisade beloppet utnyttjas till viktiga insatser. Utbetalningar gjordes i stor utsträckning under årets senare del, vilket ledde till att insatser kom igång sent. Bakgrunden var att merparten av programbeloppet behövde nyberedas under året. Ett omfattande analys-, dialog och bedömningsarbete genomfördes. Med tanke på att personalstyrkan drogs ned vid halvårsskiftet, och därtill delvis nyrekryterats, måste denna arbetsinsats beskrivas som en stor framgång. Både inom naturresurshushållning som inom demokrati/MR-området lades en förnyad grund för att uppnå och vidareutveckla viktiga resultat.

2. Bedömning av utvecklingen mot strategimålen och insatsportföljens genomförande per sektor

2.1 Övergripande bedömning av utvecklingen mot strategimålen och insatsportföljens genomförande

År	2016
Övergripande bedömning av:	
Utveckling mot strategiresultaten	
Insatsportföljens genomförande	

Sektor 1: Fattigdomsbekämpande tillväxt

År	2016
Bedömning av:	
Utveckling mot strategimålen*	
Insatsportföljens genomförande**	

Efter negativa tal under 2014 och 2015 nådde Burkina Faso åter en positiv percapita-tillväxt under 2016 på omkring 2 procent (5,1% BNP-tillväxt, 3,1 % befolkningsökning). Monetär fattigdom har minskat trendmässigt från 46,3 % 2003 till 40,1 % 2014 – det år då den senaste hushållsundersökningen genomfördes och då helt med svensk finansiering.

Stödet till statistiksystemet i Burkina Faso inleddes i september 2008 och syftade till att komplettera det generella budgetstöd som gavs fram till 2012. Efter detta har Sverige fortsatt att stödja statistiksystemet som ett bidrag till att minska fattigdomen. Förutom ett tekniskt bistånd till statistikmyndigheten INSD¹ har stöd även getts till sektorsövergripande hushållsundersökningar, EMC², och till en folkräkning 2016/17³.

Ett resultat är att INSD nu har bättre färdigheter och kunskaper att producera relevant statistik på sociala och miljömässiga områden. Samarbetet har bidragit till att öka kompetensen hos INSD:s personal och avsevärt minska tiden mellan produktion och publicering av uppgifter hushåll. INSD och SCB är överens om att informationsbasen har förbättrats, vilket möjliggör välgrundade beslut inom dessa områden. Situationen för de fattiga och deras livsvillkor är därmed bättre kända. Levnadsundersökningen som finansierats av Sverige är den huvudsakliga källan för uppföljning av de nationella utvecklingsstrategierna SCADD som sedan 2016 ersatts av PNDES. På grund av svårigheter i genomförandet av hushållsundersökningen har avtalstiden förlängts flera gånger. Bristerna handlar om att styrgruppsmöten inte hållits i tid, att finansiella, narrativa och revisions-rapporter lämnats in försent och att den administrativa kapaciteten hos INSD på många sätt visat sig svag. Särskilda

¹ Insatsnr 72000641

² 51200020

³ 51200055

utmaningar har gällt statistiken inom miljösektorn och hanteringen av INSD:s datasystem. Ambassaden har fört, och för en aktiv dialog med INSD i dessa frågor.

Sverige stöder dessutom, tillsammans med andra givare, en folkräkning 2016 – som dock ännu inte genomförts. Detta partnerskap bör för samordningens och en tydligare uppföljnings skull formaliseras genom ett gemensamt finansieringsavtal med Belgien, Italien, EU, IOM, UNFPA, UNICEF, UNDP och Burkina Fasos regering. Folkräkningen var ursprungligen planerad att vara klar i december 2016, men försenades på grund av ett uppdagat och uppkärlat försök till korruption. Folkräkningen planeras att genomföras i december 2017. Huvuddelen av Sveriges ekonomiska stöd (60 procent av 25 miljoner kronor) är avsett att finansiera den förberedande fasen ("kartografin"). För detta tillhandahålls digitala kartor av Burkinas geografiska institut. Satellitbilder med hög upplösning gör det möjligt för intervjuare att samla in trovärdig information från befolkningen, oberoende av dessas senaste förflyttningar.

Tidplanen påverkas också av en fördröjning i installationen av en VSAT-anslutning vilken behövs för överföring av folkräkningen data till INSD:s dataservrar. För att trots det lyckas med folkräkningen ställer sig ambassaden beredd att bidra till en lösning på detta problem genom att ytterligare förlänga insatsperioden i en tidigare insats.

2.2 Sektor 2: Demokrati, mänskliga rättigheter och jämställdhet

Bedömning av:	År	2016
Utveckling mot strategimålen		
Insatsportföljens genomförande		

Betydande framsteg mot en fördjupad demokrati har gjorts under 2016 – det första året med en demokratiskt vald regering. Arbete på att stärka rättssektorn och dess självständighet har fortsatt, strävan efter ökad respekt för mänskliga rättigheter är tydlig, vad gäller såväl civila, politiska, ekonomiska, sociala som kulturella rättigheter. Regeringen har gjort stora ansträngningar för att förbättra grundläggande samhällsservice, särskilt inom hälsa och utbildning.

President- och parlamentsvalen i november 2015 genomfördes fritt och rättvist. Så skedde i huvudsak även med kommunalvalen i maj 2016, där inhemska valövervakare, finansierade bland annat av Sverige, kunde konstatera att valen gått riktigt till. Men kraven som ställs på den unga demokratin är höga. På några platser uppstod våld inför valen, då oenighet rådde om vem som nominerats. Dessa incidenter riktar uppmärksamheten mot de kvarvarande problemen med nationell försoning och rättvisa. Mycket återstår – trots betydande framsteg – att göra för att garantera rättssystemets självständighet gentemot den verkställande makten. Särskilda åtgärder behövs för att rättmätigt ansvar ska kunna utkrävas från domar-, advokat- och åklagarväsendet.

Eftersom ambassaden under 2016 varit starkt inriktad på att nybereda insatser har de direkta resultat som uppnåtts under året varit begränsade. Fokus har legat på bedömning av aktuellt läge och strategiska dialoger inför framtiden. Detta återspeglas i någon mån i det följande.

Parlamentets arbete med frågor kring exempelvis markrättigheter och gruvkoncessioner är bra exempel på att demokratiska framsteg sker. Parlamentets arbete har inom dessa områden lett till större

öppenhet och mer allmänt tillgänglig information. Ambassaden tog under 2016 inledande kontakter med parlamentet för att diskutera eventuellt stöd till parlamentets nya strategiska plan.

Breda lager av befolkningen har stora förväntningar på att den nya regeringen ska tillhandahålla ekonomiska och sociala rättigheter. Men opinionen präglas framför allt av de krav som fackföreningarna uttrycker – detta trots att en dialog förs mellan dem och regeringen både på nationell och på lokal nivå. Upprepade strejker av offentligtanställda riskerar att blockera regeringens möjligheter att genomföra bredare reformer till nytta för de bredare folklagen. Även detta är ett skäl till att parlamentets position behöver stärkas.

Burkina Faso har undertecknat de flesta internationella konventionerna om mänskliga rättigheter. Att tillämpa dem i praktiken är och förblir dock en utmaning. FN genomför regelbundet Universal Periodic Reviews av hur Burkina Faso efterlever dessa internationella konventioner. I takt med att rekommendationerna från UPR genomförs, med svenskt finansiellt stöd, förbättras gradvis respekten för de mänskliga rättigheterna. Detta gäller bland annat kvinnors och barns rättigheter, ökad tillgång till rättssystemet och undervisning om rättigheter i grundskolorna. Under 2016 har MR-frågor förts in i primärskolans läroplan och gymnasielärare fått vidareutbildning i MR-frågor. Ett 20-tal kvinnor som anklagats för häxeri har återintegrerats i samhället, och ett antal barn räddats undan livsfarligt arbete i gruvor. Nationella MR-kommissionens ställning har stärkts och omkring 500 organisationer i civilsamhället har fått utbildning kring MR-frågor tack vare det svenska stödet.

En fördjupad och konsoliderad demokrati förutsätter att regeringens och statens legitimitet upprätthålls genom effektiv leverans av samhällsservice, inom områden som utbildning, hälsovård, infrastruktur och annat. Ett starkare ansvarsutkrävande från befolkningens sida kan ge viktiga bidrag till en effektivare förvaltning. Samtidigt behöver medborgare tränas i att utöva sina rättigheter och skyldigheter. Mot bakgrund av detta har ambassaden under året fört en aktiv dialog kring projektet ”Presimeter”, med syfte att bereda ett stöd. Insatsen har under 2016 påbörjats i begränsad omfattning. Projektet samordnas av Diakonia och omfattar sammanlagt 14 olika organisationer som arbetar för ökat ansvarsutkrävande inom en rad olika samhällsområden. Samtidigt följer dessa organisationer nära hur regeringen genomför utlovade reformer och program. Det fortsatta stödet till CGD och därigenom bland annat Afrobarometer-studier ger ytterligare möjligheter till uppföljning av dessa insatser. CGD har i seminarier och offentlig debatt lyft fram aktuella samhällsfrågor under 2016, bland annat vad gäller folkligt stöd för demokrati samt frågor kring nationell säkerhet.

Rättssäkerheten är i dagens Burkina Faso hotad bland annat av den maktfullkomlighet som autonoma självförsvarsgrupper, Koglweogo, uppvisar på bekostnad av medborgares grundläggande rättigheter. Det är de upprepade terroristattacker, i kombination med den svaga närvaron av säkerhetsstyrkor, som lett till att koglweogo tagit saker i egna händer. Det svenska stödet till justitieministeriets arbete med mänskliga rättigheter utgör en motvikt mot denna utveckling, inte minst genom att stödet möjliggjort ökad närvaro av rättssystemet i olika delar av landet.

De civila och politiska rättigheterna respekteras i allmänhet men burkinska kvinnors deltagande i politiken är fortfarande en stor utmaning vilken kräver fortsatta insatser. Ambassaden har under slutet av 2016 inlett ett nytt samarbete kring kvinnors och ungas deltagande i politiken med NDI, för att bygga vidare på det utbildnings- och opinionsarbete som lett till att såväl unga som kvinnor organiserats bättre inom de större politiska partierna i landet. Ojämligheten mellan kvinnor och män är dock fortfarande mycket påtaglig och stor. Den tar sig bland annat uttryck i kvinnors låga deltagande i politiken, kvinnlig könsstympning, barnnärskap, våld mot kvinnor. Kring dessa frågor arbetar ambassaden fortsatt genom stöd till enskilda organisationer. Ambassadens insatser för ökad

jämställdhet kanaliseras idag främst genom den gemensamma genderfonden, där ett viktigt fokus är på kvinnligt entreprenörskap. Ett krav när Sverige under 2016 återupptog stöd till fonden var att detta fokusområde kom med, vilket lett till att flera entreprenörsskaps-projekt inletts under året. Insatser för att integrera jämställdhet i naturresurssektorn är också viktiga. Aktuellt fokus där är på hur värdekedjor där framför allt kvinnor får sin utkomst kan stärkas, vilket bidragit till att kvinnors ekonomiska egenmakt stärks.

2.3 Sektor 3: Uthållig hushållning med naturresurser

Bedömning av:	År
Utveckling mot strategimålen	2016
Insatsportföljens genomförande	

Standardindikatorer ⁴	Utgångsläge 2011	Utfall 2015	Utfall 2016	Mål 2020 ⁵
Tillgång till rent dricksvatten	71 % <i>totalt</i> 80 % (urbant) 58 % (ruralt)	87 % (urbant) 64 % (ruralt)	92 % (urbant) 65 % (ruralt)	79% <i>totalt</i>
Tillgång till sanitetsanläggning	18 % <i>totalt</i> 24 % (urbant) 1 % (ruralt)	32 % (urbant) 9 % (ruralt)	36 % (urbant) 14 % (ruralt)	34 % <i>totalt</i>

De flesta fattiga burkinska kvinnor och män – liksom burkinska staten – är starkt beroende av inkomster från lantbruket. Samtidigt bedöms utvecklingspotentialen inom lantbruket som god. Inom naturresursområdet är dessutom vatten en bristvara och en strategisk resurs. Slutligen så hotar klimatförändringar att slå undan fötterna för såväl lokal som nationell ekonomi.

Volymmässigt är detta ambassadens största delområde. Insatserna har tematiskt fokus på frågorna ovan. Såväl stat som civilsamhälle ingår som avtalspartners. De främsta utmaningarna är svag kapacitet hos offentliga sektorn (lokalt och centralt) samt bristande förutsättningar för fattiga kvinnor och män att på egen hand förbättra sina livsvillkor. Ambassaden arbetar på båda dessa fronter.

Inom vattenområdet ger ambassaden sedan 2004 stöd till det nationella programmet för integrerad **vattenresurshushållning** (IWRM). Programmet, PAGIRE⁶, har varit framgångsrikt i att lägga grunden för rättvis och hållbar vattenanvändning i landet genom lagtexter, informationssystem, utbildning mm. I november 2016 signerades avtalet för fas nr 3, med fokus på stärkande av de fem myndigheter ("agences") med ansvar för IWRM inom Burkinas största flodbäcken som skapats av programmet och varav den femte (Liptako) blev funktionell under 2016. En stor del av stödet är riktat till nybildade lokala vattenkommittéer för främjande av bl a rättvis och hållbar tillgång till vatten för

⁴ Ministère de l'eau et assainissement, Program National de l'approvisionnement de l'eau potable et assainissement (PNAEPA) : rapport Annuel 2016

⁵ Plan National de Développement Économique et Social (PNDES) 2016-2020

⁶ GIRE Burkina Faso 2016-2020. Insats 51200046.

fattiga kvinnor och män på landsbygden. Genom dessa insatser för ökat deltagande förstärks fattiga människors perspektiv i detta nationella program.

Stödet till det nationella programmet för **dricksvatten** och sanitet PN-AEPA⁷ avslutades 2016. Det har resulterat i ökad tillgång till dricksvatten för framför allt fattiga människor på landsbygden och Burkina Faso framhålls som ett föredöme i Västafrika. Den ökande tillgången till dricksvatten och sanitet har särskilt gynnat kvinnor, dels genom minskad arbetsbörda, dels genom en skyddad sanitetsmiljö. Ett nytt stöd till **sanitet** på landsbygden är under beredning med tydlig integrering av jämställdhet och ett särskilt försök att följa upp flickors tillgång till sanitet för att stärka deras SRHR.

Burkina Faso har en betydande potential för bevattnat jordbruk och klimatanpassning genom ca 1300 existerande **regnvattendammar**. Det s k dammprojektet⁸ berör såväl förvaltning av vattenresurser som jordbruk. Under första fasen (2010-2016) uppnåddes det förväntade resultatet om rehabilitering av 10 dammar och byggnation av 2 nya dammar som ökat tillgången till vatten under torrperioden för fattiga kvinnors och mäns grönsaks- och fruktodling mm. Emellertid konstaterades att dammarnas användning är suboptimal. Hittills har perspektivet anpassning till klimatförändringar dominerat, vilket gjort att dammarnas konstruktion och placering stått i fokus. Mer behöver göras för att vattenresurserna ska kunna brukas såväl mer rättvist som effektivare för produktion: Den pågående beredningen siktar på stärkt kapacitet hos de fattiga kvinnor och män som använder dammarna – i syfte att stärka fattiga människors perspektiv i insatsen, och dess fattigdomsminskande effekter. Rättighetsfrågor, inte minst för kvinnliga användare, bevattningstekniker, fiskodling, värdekedjeutveckling för frukt och grönsaker, marknadsanpassning mm förväntas stå i fokus framöver – parallellt med fortsatt rehabilitering av dammar.

Kvinnor och män som söker sin utkomst i skogen tillhör de allra fattigaste. I akt att förbättra hållbarheten i skogsbruket och samtidigt öka inkomsterna hos de fattigaste har organisationen TREE AID⁹ utvecklat en konkret modell för **decentraliserad skogsförvaltning och markvård**, kombinerad med stöd till småföretagande. Enkäter visar att under perioden 2009-2015 har hushållens kontantinkomster från ”non-timber forest products” i de fem kommuner som getts stöd under hela perioden ökat med mellan 49% och 1800% till belopp mellan 1100 kr och 1600 kr per hushåll och år. Modellen har testats i åtta landsbygdskommuner och sedan 2016 förbereder TREE AID i en allians med andra strategiska viktiga aktörer en utvidgning av modellen successivt över hela landet.

Programmet PASF¹⁰ är utformat som ett första steg till ett delsektorprogram och ger ett brett stöd till miljöministeriets skogsprogram. Den breda karaktären på stödet gör det svårt att mäta resultaten. Det tydligaste resultatet är skapandet av **miljöfonden FIE** som syftar till att ge stöd för miljöprojekt till såväl stat, kommuner, civilsamhället, privata sektorn som forskare. Fattiga människors tillgång till fonden avses främjas genom riktad information, stöd till formulering av ansökningar samt kvotering av medel. Fonden är på plats sedan mitten av 2016, och resultat från pilotfasen visade på att kvinnors tillgång till finansiering främjats tack vare en särskild kvotering. 170 projekt beviljades medel, inget av dessa är ännu avslutade. Genom en systemrevision under första halvan av 2017 förhoppningen att fonden ska kunna ackrediteras hos den Gröna Klimatfonden och få ökat stöd från andra givare, eventuellt även Sverige.

⁷ PN-AEPA. Insats 73000934.

⁸ PRVPB-CC. Insats 51130034.

⁹ Decentralisation for pro-poor forest governance in Burkina Faso. Insats 51200043.

¹⁰ Programme d'Appui au Secteur Forestier/PASF. Insats. 51200019.

3 Synergier med andra svenska strategier

Utbetalat belopp inom andra anslagsposter som gick till landet/regionen 2016:	18 MSEK
Humanitära insatser, ap. 1	10 MSEK
Stöd genom svenska organisationer i det civila samhället, ap. 5	8 MSEK

Samverkan med humanitära strategin skedde i viss utsträckning under 2016. Ambassaden har följt arbetet med humanitär samordning i landet och stått i kontakt med handläggare för humanitära strategin i Stockholm. För 2017 har besluts fattats att inte fortsätta med humanitärt stöd till Burkina Faso med anledning av att behoven är större på annat håll. Istället strävar det fortsatta samarbetet att utveckla möjligheterna till att det långsiktiga samarbetet under nästa strategi också ska kunna identifiera, möta och framför allt motverka akuta humanitära behov, exempelvis genom att se på samma aktörer arbete för ökad motståndskraft.

Insatser genom svenska organisationer i det civila samhället har även det samordnats med Sida i Stockholm. Stödet omfattar en enda organisation (Diakonia), vilken även erhåller direkt stöd från ambassaden för andra kompletterande insatser. Fortsatt utbyte och samordning med stödet från strategin för stöd genom svenska organisationer i det civila samhället ger en god samlad grund för det fortsatta viktiga arbetet med att konsolidera den sköra demokratin i Burkina Faso.

Inom naturresursområdet finns starka synergier mellan å ena sidan de regionala stöden till ECOWAS Water Resources Coordination Center och IUCN:s PAGE-program och å andra sidan Burkinas GIRE-program. Såväl ECOWAS-WRCC som PAGE ger stöd till regionala flodorganisationer, däribland Volta Basin Authority, som har ett direkt samarbete med de fem vattenmyndigheter ("agences") som bildats nyligen under det Sida-stödda GIRE/IWRM-programmet.

Utbyte har även skett mellan det regionala programmet Responsive Forest Governance Initiative, som genomförs av Codesria, och de projekt för lokal skogsförvaltning som genomförs av IUCN (PACOF-CC) respektive TREE AID. Förhoppningen är att principer, kriterier och processer för god (demokratisk) lokal förvaltning av skog framtagna av RFGI/Codesria kan användas av IUCN och TREE AID.

4 Givarkontext

Biståndets (totala) andel av statsbudgeten utgör 19%	Sveriges andel av totala biståndet utgör 3,4 %
Givargemensam samarbetsstrategi undertecknat av givare – n.a.	Gemensamma EU-strategin gäller 2017- 2020 Status på EU-gemensamprogrammering: Ny strategi under utarbetande våren 2017
De fem största givarna (organisationer och/eller länder) är: Världsbanken (IDA), EU, USA, Frankrike, Danmark.	Sverige är den 10:e störste givaren Av EU MS är Sverige den 5:e störste givaren

Givarsamordningen har tagit viktiga steg framåt senaste tiden genom att EU-delegationen och de medlemsstater som verkar i landet genomfört en gemensam strategisk planering. Arbetet har lett fram till en gemensam analys av de större utvecklingsutmaningarna landet står inför, samt en uppdelning av ansvar för insatser inom olika centrala områden. Arbetsfördelningen, som ännu inte är helt avklarad, handlar dels om budget-, program- och projektstöd, dels om uppdelning av frågor att driva i dialog med regeringen. Strategiprocessen har lett till ökad kännedom om andra medlemsstaters utvecklingssamarbete, samt till ökat erfarenhetsutbyte. Sedan tidigare fungerar samordningen inom EU-kretsen med månatliga möten.

Den bredare givarsamordningen är strukturerad utifrån 14 olika politik- och insatsområden där biståndsgivare och företrädare för regeringen för regelbunden dialog. De 14 områdena har fastställts av regeringen i den nationella utvecklingsplanen PNDES. Sverige har tagit på sig ansvar att vara vice ordförande för sektorn demokrati och mänskliga rättigheter.

5 Lärdomar och rekommendationer

Arbetet med att öka andelen avtalade medel till insatser med jämställdhet som huvudsakligt syfte fortsätter samtidigt som relevant och kvalitativ jämställdhetsanalys görs dels för hela strategin och dels för enskilda insatser. Arbetet med jämställdhetsfrågor behöver kontinuerligt drivas framåt, och en kontinuerlig dialog med partners krävs för att nå bättre resultat.

Andelen insatser där miljö är ett signifikant mål förväntades öka från 17 till 34%. I slutändan nåddes andelen 45% under år 2016. Strategin har sedan tidigare en tydlig inriktning mot miljöfrågor och detta har nu förtydligats i och med att målen tydliggjorts i fler insatser.

Att beredningsarbete tar så lång tid, och ständigt försenas på grund av yttre, ej påverkbara, faktorer har också lett oss till att se behovet av att föra in några rejält stora insatser i portföljen. Arbete pågår med att identifiera sådana.

6 Implikationer för förändring av innevarande strategi

Ambassaden och Sida arbetar nu med att ta fram underlag till en ny strategi. Den kommer sannolikt i stora delar att bygga vidare på det arbete vi genomfört inom ramen för nuvarande strategin. I väntan på att den nya strategin ska bli färdig företar vi oss inga dramatiska förändringar. Samtidigt finns behov av att öka inriktningen mot de utsatta områdena i **norra Burkina Faso**, att inleda någon form av insats för social protection och därmed öppna för en ökad inriktning mot att stärka framför allt lokalsamhällens **resiliens**. Vi arbetar också vidare med att stärka **marknads-** /privatsektorkomponenter i vårt arbete. Samtidigt inleder vi arbete inriktat mot **förnybar energi** – vilket vi väntar kommer bli ett viktigt och välkommet tillskott i den nya strategin.

Ökad respekt för civila och politiska rättigheter, framför allt för burkinska kvinnor, kräver fortsatta insatser. För att arbeta med frågor såsom kvinnors låga deltagande i politiken, kvinnlig könsstämpning, barnäktenskap, våld mot kvinnor arbetar ambassaden fortsatt genom stöd till enskilda organisationer. Ett arbete med att stärka kapaciteten hos de organisationer som arbetar för ökad jämställdhet, samt med integrering av jämställdhetsperspektiv inom ministerierna vore värdefullt för att öka genomslaget. Till det kommer också att stärka kvinnans roll som aktör och som entreprenör, med exempelvis ökad tillgång till vatten och finansiellt kapital.

I närtid är samtidigt ambitionen att under 2017 ganska kraftigt öka andelen insatser inom naturresurshushållning, samt inom inkluderande ekonomisk tillväxt och social utveckling. Demokrati/MR-insatserna ska inte spelas ned i betydelse, men för att uppnå resultat inom dessa områden behövs något mindre finansiella resurser jämfört med de andra två områdena.