

Under större delen av 2014 fortsatte ambassaden att arbeta efter den utfasningsplan som beslutades den 20 juni 2013 till följd av regeringsbeslutet den 20 december 2012 om att avbryta utvecklingssamarbetet med Burkina Faso. Utfasningsplanen ersatte den då gällande samarbetsstrategin (2004-2006 som därefter förlängts i olika omgångar) och angav att de mål som gällde för den tidigare samarbetsstrategin skulle fortsätta styra samarbetet under utfasningsperioden.

Den nyvalda svenska regeringen beslutade att avbryta utfasningen och i stället återuppta det bilaterala utvecklingssamarbete med Burkina Faso, vilket framgick av regleringsbrevet till Sida i december 2014.

Strategisektorer/verksamhetsområden och mål

Under 2014 kom det svenska biståndet till Burkina Faso fortsatt att styras av målen i ovan angivna strategi;

- Fattigdomsinriktad och hållbar tillväxt, *Målet är att främja en stabil makroekonomisk utveckling och en ökad, miljömässigt hållbar tillväxt som möjliggör genomförande av Burkina Fasos fattigdomsbekämpningsstrategi och som kommer de fattiga till del, framförallt fattiga kvinnor och barn på landsbygden*

- Demokratisk samhällsstyrning och social utveckling, *Målet är att stödja en demokratisk samhällsstyrning och social utveckling som omfattar hela befolkningen oavsett kön, ålder, etnicitet eller funktionshinder*

- Hållbar utveckling av naturbrukssektorn *Målet är att stödja en miljömässigt hållbar produktivitet inom naturbrukssektorerna och bidra till att höja fattiga människors, särskilt kvinnors och flickors, inkomster och säkerhet*

Ett övergripande mål är även att främja jämställdhet mellan könen och flickor och kvinnors rättigheter.

Sammanfattning av måluppfyllelse och insatsportföljens genomförande

Övergripande bedömning av måluppfyllelse genomförande

Övergripande bedömning av insatsportföljens genomförande

Bedömning av måluppfyllelse och insatsportföljens genomförande per sektor

Sektor	Bedömning av måluppfyllelse	Bedömning av insatsportföljens genomförande
Sektor 1 Fattigdomsinriktad och hållbar tillväxt		
Sektor 2 Demokratisk samhällsstyrning och social utveckling		
Sektor 3 Hållbar utveckling av naturbrukssektorn		

1. Övergripande bedömning av måluppfyllelse och insatsportföljens genomförande

Övergripande bedömning av måluppfyllelse	Övergripande bedömning av insatsportföljens genomförande

Utbetalt belopp inom strategin 2014:	101 MSEK	Totalt strategibelopp:	145 MSEK
Avtalat belopp:	101 MSEK	Strategiperiod:	2013-2016
Antal avtalade insatser 2014-12-31:	16 stycken	Utbetalt belopp inom andra anslagposter* som gick till landet/regionen 2014:	30 MSEK

*Med andra anslagposter avses ap 1. Humanitära insatser, ap. 5 Stöd genom svenska organisationer i det civila samhället, ap. 32 Forskningssamarbete.

Övergripande bedömning av måluppfyllelse

De mål som gällde i den tidigare samarbetsstrategin fortsatte att styra utvecklingssamarbetet under utfasningsperioden under större delen av 2014. Omständigheterna kring det svenska regeringsbeslutet om att avbryta utfasningen samt den politiska turbulensen som uppstod i Burkina Faso i slutet av oktober 2014 påverkade delvis genomförande och därmed måluppfyllelsen av utvecklingssamarbetet.

Ambassaden gör bedömningen att uppfyllelsen av strategimålen inte uppfylls helt. Det ska emellertid understrykas att svenskt bistånd har gjort skillnad i Burkina Faso. T.ex. har det svenska stödet till demokrati och MR via det civila samhället medfört ökad kvinnlig representation i det politiska livet, att civilsamhälleorganisationer under flera år kunnat sensibilisera befolkningen om demokrati och MR vilket bidragit till den mognad som visades i samband med den folkliga resningen i slutet av oktober 2014. Nätverket av civilsamhälleorganisationer har även bidragit till Burkinas genomförande av FN:s rekommendationer avseende mänskliga rättigheter. Inom nätverket har kvinnoorganisationer som fått stöd av Sverige varit en drivande kraft. Sverige har också varit med och påverkat ett införande av ett rättighetsperspektiv inom vattensektorn, liksom ett jämställdhetsperspektiv inom skogssektorn.

Den samlade bedömningen är således att måluppfyllelsen vad gäller insatsportföljen som sådan har varit god dock inte optimal p.g.a. av vissa förseningar och tekniska problem som till viss del beror på den politiska situationen i landet samt de frågetecken som funnits beträffande den svenska närvaron i Burkina. På det stora hela bedömer ambassaden dock att måluppfyllelsen varit relativt god.

Övergripande bedömning av insatsportföljens genomförande

Ambassadens bedömning är att de planerade aktiviteterna på ett bra sätt bidrar till att möta målsättningarna för den tidigare strategin som alltjämt är gällande. Överlag konstaterar ambassaden att den samlade insatsportföljen ligger väl i linje med strategins sektormål samt att jämställdhetsperspektivet integrerats i portföljen på ett bra sätt. Insatserna är relevanta och sammansättningen av portföljen är väl avvägd. Genomförandet har till stora delar fungerat väl. Emellertid har osäkerheten som rådde kring det bilaterala utvecklingssamarbetet med Burkina Faso till viss grad påverkat genomförandet av insatserna negativt. En del insatser har även drabbats av förseningar i genomförandet, p.g.a. att den politiska situationen kulminerade i en folklig resning i månadsskiftet oktober/november 2014 men också p.g.a. av tekniska problem i ett par fall. En del avtal har behövt ändras för att kunna förlänga aktivitetsperioderna, vilket har medfört uppskjutna utbetalningar i vissa fall. Det kan även noteras att ett par insatser har drabbats av

koordinerings- och administrativa problem, vilket också påverkat genomförandet. Trots detta ser vi att aktiviteterna i stort löper på enligt plan och att samarbetet fungerar väl. Vi har en god dialog med våra partners och det finns goda förutsättningar för ett gynnsamt samarbete även framöver.

Analys och bedömning

Överlag är den totala insatsportföljen i linje med strategins sektormål. Insatserna är relevanta och sammansättning av portföljen är bra och har inte behövt ändras.

Samarbetsstrategin för perioden 2004-2006 gäller tillsvidare.

De delegerade medlen sänktes från 145 MSEK till 121 MSEK under 2014. Detta skedde på ambassadens eget förslag då en del utbildningar framförallt inom statistik- och skogsprogrammen hade blivit uppskjutna till 2015.

Antalet insatser har minskat i enlighet med genomförandet av utfasningsbeslutet. Vid tidpunkten för beslutandet av utfasningsplanen i juni 2013 var antalet insatser 19 giltiga avtal. I slutet av 2014 var antalet nere på 16 giltiga avtal.

Det ska dock understrykas att under 2014 kom tre förslag på avtalsändringar gällande vattenreservoarer (Plusid 511300034), statistik EMC (Plusid 51200020) och INSD (Plusid 72000641) som kommer att genomföras under 2015. Avtalsändringar gäller framförallt förlängningar av aktivitetsperioder för dessa insatser.

Ambassadens övergripande bedömning är att pågående insatser bidrog till att målen för strategin till stor del kunnat uppfyllas. Emellertid har osäkerheten som rådde kring det bilaterala utvecklingssamarbetet med Burkina Faso påverkat genomförandet och det har skapat förseningar i genomförandet av vissa program.

Ambassaden har varit aktiv i samarbete med Sida-Hum angående analys av den humanitära situationen och utarbetande av HCA (Humanitarian Country Analysis) och även gjort uppföljningar med humanitära partners i Burkina Faso som också är utvecklingspartners t.ex. Diakonia och Unicef för att öka kunskap på svenska ambassaden om den humanitära situationen, och återkoppla till Sida-Hum. Flera av de projekt som stöds av den bilaterala strategin, speciellt inom vatten och miljö, har en tydlig resiliens-profil och bidrar till att reducera katastrofrisk, såsom torka och översvämningar, för utsatt befolkning.

De politiska förhållandena i Burkina Faso förändrades dramatiskt under de sista månaderna av 2014. En folkresning ledde till att presidenten avgick och hastigt lämnade landet, regeringen och parlamentet upplöstes och militären tog över i stabiliserande syfte. Under närmare tre veckor kan sägas att militären stod för landets styre, medan fredliga och intensiva förhandlingar med militären, politiska partier, det civila samhällets organisationer, fackföreningar, religiösa och traditionella grupperingar pågick. En övergångsregering installerades under andra hälften av november 2014. Ett nationellt råd med funktion som övergångsparlament har inrättats, och relativ stabilitet råder i landet. Utbetalningar kunde i stort ske på parternas begäran. President- och parlamentsval kommer att hållas den 11 oktober 2015. En andra omgång av presidentvalet kan förväntas komma att äga rum i november 2015.

Det instabila politiska läget har orsakat vissa förseningar i åtminstone ett av våra program. En avtalsändring för dammprojektet (Plusid 51130034)¹ skulle ha undertecknats av finansministern i oktober 2014, men blev fördröjd tills den nya finansministern tillträtt. Utbetalning av planerade 9 MSEK kunde dock effektueras senare under 2014.

¹ Climate Change Initiative on Water Reservoirs

För två andra insatser var det andra orsaker som ledde till förseningar. INSD/SCB statistikprojektet (Plusid 72000641)² drabbades av tekniska problem och behövde skjuta upp flera aktiviteter till 2015. Ambassaden beslutade därför att avvakta med utbetalningarna.

Den första utbetalningen till PASF skogsprojekt, (Plusid 51200019)³ ägde rum i juni 2014 med 15 MSEK. Den andra utbetalningen på 5,5 MSEK var villkorat av styrkommittémöten och rapporter som hade blivit försenade. Utbetalningen behövde därför skjutas upp till första halvåret 2015.

Hushållsundersökningen (Plusid 51200020)⁴ kunde inte leverera tillförlitliga kvartals- och finansiella rapporter som var ett villkor för utbetalning. Halvårsrevisionerna fördröjdes. Projektverksamheten har också drabbats av tekniska problem, varför sista utbetalningen inte kunde effektueras under 2014.

Det bör även nämnas att vissa risker förknippade med utfasningen förelåg under 2014 som ambassaden försökte motverka enligt bästa förmåga. Dessa risker bestod främst av att samarbetspartners tenderade att bli mindre motiverade att fullgöra åtaganden och följa avtalsvillkor, vilket riskerade att leda till förseningar och svårigheter att avsluta samarbetet. I syfte att motverka detta hade ambassaden, och har även fortsättningsvis, löpande kontakt med personer på beslutandenivå och programhandläggarna har kontinuerlig kontakt med samarbetspartners.

Risken för att ambassadpersonal lämnade sina uppdrag i förtid kunde medföra att uppföljningen av insatser och dialog med samarbetsparterna skulle försvåras. Ambassaden gjorde medvetna satsningar på personalens kompetensutveckling under 2014 och ingen av ambassadens programhandläggare, eller annan personal, har sagt upp sig.

I syfte att genomföra en ansvarsfull utfasning arbetade ambassaden intensivt under 2014 med att i dialog med våra samarbetsparter finna möjlighet till alternativ finansiering. Sammankomster ordnades med bilaterala och med multilaterala givare. Dessa dialoger gav positiva resultat eftersom en del givare indikerade intresse att ta över en del insatser. Läget har nu förändrats och ambassaden kan fortsätta detta arbete tillsammans med våra partners.

Slutsatser

- Under 2014 fortsatte ambassaden att genomföra utfasningsplanen i enlighet med regeringsbeslutet från 20 december om att ha fasat ut biståndet under 2016.
- Under utfasningen fortsatte ambassaden att arbeta med de mål som gällde i den tidigare samarbetsstrategin. Dessa mål fortsatte att styra utvecklingssamarbetet under utfasningsperioden under större delen av 2014.
- De genomförda aktiviteterna bidrog till att möta målsättningarna för den gällande strategin. Överlag konstaterar ambassaden att den samlade insatsportföljen ligger väl i linje med strategins sektormål. Insatserna är relevanta och sammansättningen av portföljen är bra och behöver inte förändras
- 2014 blev ett turbulent år i Burkina Faso, de inrikespolitiska förhållandena förändrades dramatiskt under årets sista månader. En interimregering med civilstyre installerades för att leda landet till president – och parlamentsvalen i oktober 2015. Samtidigt rådde en stor osäkerhet kring beslutet om det svenska biståndet och den svenska närvaron i Burkina Faso. Den svenska

² Se fotnot 1.

³ PASF Forest Sector Support in Burkina Faso

⁴ Continous Multipurpose Household Survey

regeringen beslutade om fortsatt utvecklingssamarbete med Burkina Faso, vilket klargjordes genom regleringsbrevet till Sida den 18 december 2014.

- De ovan nämnda omständigheterna har delvis haft en negativ inverkan på genomförandet av biståndet i Burkina Faso och en del av insatserna har drabbats av förseningar. Tre avtal har behövt förlängas.
- Sektor 1 Fattigdomsinriktad och hållbar tillväxt är den sektor som har drabbats mest av tekniska problem och därmed förseningar i genomförandet. Strategimålen förväntas därför uppfyllas delvis. I övrigt bedömer ambassaden att insatserna är relevanta och ligger i linje med strategimålet.
- Ambassaden bedömer att trots de svårigheter som arbetet mött vid genomförandet av utvecklingssamarbetet har framsteg nåtts i alla sektorer.
- Ambassaden konstaterar även att trots de negativa influenser som frågetecknen kring det fortsatta samarbetet stött på har ambassaden lyckats behålla goda relationer till samarbetspartners på alla nivåer och med andra givare. Ambassadens personal är kvar och ambassaden gör bedömningen att det finns goda förutsättningar för ett konstruktivt och resultatinriktat samarbete framgent.

2. Bedömning av måluppfyllelse och insatsportföljens genomförande per sektor

Sektor	Avtalat 2014, i MSEK	Utfall 2014, i MSEK
Sektor 1 Fattigdomsinriktad och hållbar tillväxt	12MSEK	9MSEK
Sektor 2 Demokratisk samhällsstyrning och social utveckling,	30 MSEK	27 MSEK
Sektor 3 Hållbar utveckling av naturbrukssektorn	80 MSEK	74 MSEK

2.1 Sektor 1: (Fattigdomsinriktad och hållbar tillväxt)

Bedömning av måloppfyllelse	Bedömning av insatsportföljens genomförande

Bedömning av måloppfyllelse

Sektormålet är att främja en stabil makroekonomisk utveckling och en ökad, miljömässigt hållbar tillväxt som möjliggör genomförande av Burkina Fasos fattigdomsbekämpningsstrategi och som kommer de fattiga till del, framförallt fattiga kvinnor och barn på landsbygden.

Målet för det svenska stödet till statistikområdet i Burkina Faso är att bidra till utvecklingen av ett hållbart statistiksystem som underlättar beslutsfattandet utifrån relevant och tillförlitlig statistik som möter den inhemska efterfrågan samt att stödja genomförandet och övervakningen av det nationella utvecklingsprogrammet, t.ex. strategin för ökad tillväxt och hållbar utveckling (SCADD) och millennieutvecklingsmålen (MDG). Detta mål väntas kunna uppnås genom två program:

1. Den andra fasen av projektet för samarbetet mellan den nationella statistikbyrån och demografi (INSD) (Plusid 72000641)⁵ i Burkina-Faso och den svenska Statistiska Centralbyrån (SCB).
2. Stöd för att genomföra ett system för insamling av tillförlitlig information som kan ge nyckeltal för övervakning av millennieutvecklingsmålen (MDG) och SCADD.

Konkreta mål som uppfyllts är t.ex. att Sverige har bidragit till produktion och publikation av statistik på olika aggregerade nivåer (lokalt och regionalt). Sverige har även bidragit till att ta fram genderbaserad statistik vilket bidrar till planering av fattigdomsbekämpning.

Ambassaden har gett tekniskt och finansiellt stöd för genomförandet av hushållsundersökningar (EMC); inklusive utveckling av ett metoddokument, datainsamling och resultatanalyser för de fyra undersökningsomgångar som har gjorts. Detta stöd har bidragit till rationalisering av olika hushållsundersökningar som utfördes av statistikmyndigheten i Burkina Faso. Rationaliseringen har också medfört uppdatering av indikatorer och minskad frekvens för uppföljningar av millennieutvecklingsmålen (MDG).

2. Projektet har gett tekniskt stöd till ministeriet för gender och jämställdhet under 2014 för att producera en statistisk årsbok om gender för 2014 (3: e upplagan) och boken "Kvinnor och Män i Burkina Faso".

3. Ett av de viktigaste resultaten av det svenska stödet till statistik i Burkina Faso är produktion av statistikataloger och ett instrument för att följa upp genomförandet av miljöpolitiken i Burkina Faso. Ett metoddokument produceras för inventeringar av växthusgaser för att förbättra kvaliteten på statistiken över växthusgaser för att möjliggöra för Burkina Faso att uppfylla sina åtaganden på internationell nivå, genom att överlämna sin del av nationalrapport om klimatförändringar till FN Kommissionen med ansvar för miljön.

Inom sektorn kan det noteras att den politiska krisen under 2014 haft en negativ effekt på landets ekonomi, den ekonomiska tillväxten som har legat på över 6 procent de senaste två decennierna sjönk till fem procent. Inga egentliga strukturella reformer kunde genomföras. Statens intäkter sjönk, inga offentliga investeringar genomfördes inom de sociala sektorerna och landets ekonomiska utveckling saktade av betydligt, dels pga. den interna politiska situationen men också pga. Ebola som medförde att större internationella mässor och andra evenemang ställdes in.

⁵ Se fotnot 1

Bedömning av insatsportföljens genomförande

Insatsportföljen inom denna sektor drabbades hårt av förseningar p.g.a. tekniska problem, till viss del kan det noteras en del managementproblem inom statistikprojektet, många aktiviteter har därför inte kunnat genomföras. Hushållsundersökningen kunde inte leverera tillförlitliga kvartals - och finansiella rapporter som är ett villkor för utbetalningar. Halvårsrevisioner fördröjdes. Projektverksamheten har också drabbats av tekniska problem, varför sista utbetalningen inte kunde effektueras under 2014.

Ett stöd till Burkina Fasos statistikmyndighet (INSD) (Plusid 72000641)⁶ har också drabbats av kraftiga förseningar i genomförandet och det var uppenbart att planerade aktiviteter inte kunde genomföras inom tidsram för utfasningen. Trots detta vill ambassaden understryka att den samlade insatsportföljen ligger väl i linje med strategins sektormål.

Slutsatser

Målet inom denna sektor kan endast delvis sägas vara uppfyllt.

Insatsportföljen inom denna sektor drabbades av förseningar p.g.a. bl.a. tekniska problem och en del managementproblem. Många aktiviteter kunde därför inte genomföras.

Utbetalningar blev försenade.

Ambassaden bedömer trots detta att insatsportföljen i denna del ligger väl i linje med strategins sektormål.

2.2 Sektor 2: (Demokratisk samhällsstyrning och social utveckling)

Bedömning av måluppfyllelse	Bedömning av insatsportföljens genomförande

Bedömning av måluppfyllelse

Sektormålet är att stödja en demokratisk samhällsstyrning och social utveckling som omfattar hela befolkningen oavsett kön, ålder, etnicitet eller funktionshinder.

Denna del av den samlade portföljen bidrar till att nå det övergripande målet genom att stärka kapaciteten inom regeringen, att främja och skydda de demokratiska värderingarna, främja mänskliga rättigheter och jämställdhet, å ena sidan, och genom bidrag till av det civila samhället som deltar, bevakar och påverkar utvecklingen, å andra sidan.

Ambassadens stöd till det civila samhället genom Diakonia (Plusid 51200033) samt stödet till justitieministeriet (plusid51200029) har genererat resultat i form av ny lagstiftning i enlighet med FN:s rekommendationer om mänskliga rättigheter. Som exempel kan nämnas nya lagar mot tortyr och lagar som stärker kvinnors och barns rättigheter. I skrivande stund pågår även förberedelser för ny lagstiftning som syftar till att förbjuda dödsstraff.

Stödet till Diakonia har även bidragit till att öka medvetenheten om kvinnor och barns rättigheter, exempelvis genom att öka flickors tillgång till utbildning, motverka könsbaserat våld samt bidra till en

⁶ Se fotnot 1.

minskning av könsstämpning av flickor. Ett gott resultat är att i 19 av de 21 byar där man arbetat med frågan om könsstämpning av flickor har man upphört med könsstämpningen.

Vårt stöd till det civila samhället inom ramen för demokrati och MR har förutom vad som nämnts ovan medfört en ökad kvinnlig representation i det politiska livet och att civila samhällsorganisationer under flera år kunnat sensibilisera befolkningen om demokrati och MR och bidragit till den mögenhet som visades i samband med den folkliga resningen i slutet av oktober 2014. Det är främst Sverige och Danmark som stött det civila samhället under denna period. Ambassaden vill även lyfta fram de direkta resultat som svenskt bistånd gett på jämställdhetsområdet t.ex. genom införandet av en manual för genderkänslig budgetering som används i parlamentet i budgetarbetet. Detta har möjliggjorts genom svenskt stöd till NDI (Plusid 7200884).

Vår bedömning är att det svenska bilaterala samarbetet inom denna sektor skapar balans mellan stödet till regeringen och stödet till det civila samhällets organisationer. Biståndet i denna del anser ambassaden har varit framgångsrikt och det har gett effekt.

Det snabba inrikespolitiska händelseförloppet som ägde rum under senare delen av 2014 öppnar även för nya möjligheter för Sverige att bidra till en process att konsolidera den demokratiska utvecklingen i Burkina Faso. Målen inom ramen för denna sektor bedöms som uppfyllda. Svenskt bistånd har gjort skillnad.

Bedömning av insatsportföljens genomförande

Vår bedömning är att de genomförda aktiviteterna starkt bidrar till att möta målsättningarna för denna sektor. Ambassaden konstaterar att den samlade insatsportföljen ligger väl i linje med detta sektormål. Insatserna är relevanta.

Inom ramen för utfasningen hade fem avtal avslutats i slutet av 2014, främst inom demo/MR sektorn. Avtal för ytterligare sex insatser skulle avslutas under 2015 och de sista fyra 2016. Eftersom förutsättningarna har ändrats kommer ambassadens fortsatta arbete att fokusera på att återuppta samarbete och förlänga avtal för vissa insatser.

Diakonia ansökte om och beviljades ytterligare stöd på 1,9 MSEK för aktiviteter med anknytning till den nya politiska situationen i Burkina Faso.

En risk inom portföljen är den betydande roll som spelas av en enda civilsamhällesaktör, Diakonia, som nu står för stor del av MR- och demokratiportföljens volym. Beroendet är ömsesidigt då Sverige står för nära 90 % av organisationens finansiering i Burkina. (Vi kommer under 2015 att ge ytterligare stöd via Diakonia till civila samhällets förberedelser inför och under valen i oktober. Andra givare, utöver Danmark, är bl.a. EU, Schweiz och Frankrike, vilket i framtiden bör bidra till att minska denna risk.)

De uppföljningsrutiner och finansiella kontrollsystem som inrättats på Diakonia bedöms i dagsläget vara tillfyllest. Även andra CSO-partners präglas av liknande sårbarhet, dvs beroendet av extern finansiering och en karismatisk ledare. I dialogen betonas bl.a. vikten av riskspridning, fund-raising och bra management. Vi lägger stora ansträngningar och vikt vid att bistå med att finna andra givare, då det civila samhället behöver finansiellt stöd för att fortsätta samarbetet och inte hamna i konkurrens om att finna finansiering.

Slutsatser

Vår bedömning är att det svenska bilaterala samarbetet inom denna sektor skapar balans mellan stödet till regeringen och stödet till det civila samhällets organisationer.

Ambassaden konstaterar att den samlade insatsportföljen ligger väl i linje med detta sektormål. Insatserna är relevanta.

Det snabba inrikespolitiska händelseförloppet som ägde rum under senare delen av 2014 öppnar även för nya möjligheter för Sverige att bidra till en process att konsolidera den demokratiska utvecklingen i Burkina Faso

Målen inom ramen för denna sektor bedöms som uppfyllda. Svenskt bistånd har gjort skillnad.

2.3 Sektor 3: (Hållbar utveckling av naturbrukssektorn)

Bedömning av måluppfyllelse	Bedömning av insatsportföljens genomförande

Bedömning av måluppfyllelse

Målet är att genom att stödja en miljömässigt hållbar produktivitet inom naturbrukssektorerna bidra till att höja fattiga människors, särskilt kvinnors och flickors, inkomster och säkerhet. Den samlade bedömningen som ambassaden gör är att måluppfyllelsen är relativt god.

Ambassaden noterar att i Burkina Faso är vatten såväl en bristvara och en oerhört värdefull resurs som en potentiell konfliktkälla.

Konkreta mål som uppnåtts inom vattensektorn är att svenskt stöd bidragit till att höja tillgängligheten till dricksvatten på landsbygden från 54 procent år 2008 till 64,1 procent i slutet av 2014, vilket betyder att mer än 2,9 miljoner människor fler nu fått tillgång till dricksvatten på landsbygden. Svenskt bistånd har även bidragit till att höja tillgängligheten till dricksvatten i urbana områden från 75 procent år 2008 till 87 procent i slutet av 2014, vilket betyder att 780 000 stycken fler människor nu har tillgång till dricksvatten.

Som exempel på andra uppnådda resultat kan nämnas inrättandet av fem stycken vattenmyndigheter för att implementera integrerad vattenhushållning i Burkina Faso. Handlingsplanen för integrerad vattenhushållning i Burkina Faso PAGIRE sjösattes 2005 och en första fas avslutades 2008. Den andra fasen, PAGIRE 2, genomförs sedan 2010 och har som huvudsyfte att vattenhushållningsplaner ska tillämpas i alla fem vattenmyndigheter i Burkina Faso 2015.

Två övergångsmål har identifierats:

- 1: Handlingsplanen ska samordnas effektivt och följas upp.
- 2: Ett nationellt informationssystem omfattande vattenresurser ska fungera och slutmålet är att institutionella och finansiella ramar tillämpas. I slutet av 2014 kunde det noteras att alla fem vattenmyndigheterna fungerar och på det institutionella området är ambassadens bedömning att sekretariatet för handlingsplanen har kompetent personal och fungerar väl. Det har medfört att runt 30 % av berörda intressenter har fått rätt utbildning och information om handlingsplanen. Informationssystemet i handlingsplanen uppskattas av ambassaden fungera till 70%.

På den finansiella sidan har hittills vattenavgifter motsvarande 2,3 miljoner SEK inbetalats, vilket ambassaden bedömer vara ett bra resultat med afrikanska mått i ett så fattigt land. 15% av yt- och grundvatten är nu föremål för kvalitetskontroll. En studie om lämpligheten att inrätta en vattenkontrollmyndighet har genomförts.

Som ännu ett exempel på mål som uppnåtts under 2014 genom svenskt bistånd kan nämnas att klimatsmarta små dammar konstruerats vilket säkerställer tillgången till 24 miljoner kubikmeter vatten till förmån för omkring ett tusen familjer (70 000 individer) och bevattning av mer än 250 hektar odlingsbar mark.

Bedömning av insatsportföljens genomförande

Naturresursportföljen är klart i linje med sektormålet eftersom vattentillgänglighet och -kvalitet är nyckeln till att bekämpa fattigdomen genom ökad livsmedelsproduktion och förbättrad hälsa. Genom att också ta itu med frågan om klimatförändringar, tas även frågan om långsiktig hållbarhet upp i portföljen. Ambitionen är att det ska finnas ett integreringsperspektiv avseende miljö i alla projekt. Låg absorptionsförmåga inom hela vatten- och sanitetsektorn är en risk som påverkar möjligheterna att uppfylla milleniemålen inom vatten och sanitet. Ambassaden verkar för att burkinska regeringen sätter realistiska mål inom området, liksom en ökad delegering av resurser och kompetens till lokal nivå så att dessa kan ta över ansvar för genomförande av sektorprogram.

Inom projektet för dammbyggen förelåg förseningar med anledning av de administrativa brister som konstaterades vid revision 2012, vilka påtalades och ledde till ytterligare undersökningar. Dessa åtgärdas enligt en särskild plan, och ambassaden följer löpande upp detta.

Ambassaden behöver arbeta nära förvaltningen för att stärka bevakningen av PFM-frågorna, vilket underströks i utfasningsplanen. En risk för resultatens hållbarhet avseende dammarna (Plusid 51130034) finns i de svagheter som uppvisats vad avser t.ex. rättvist brukande och lokalt medbestämmande. Fortsatt stöd ska fokusera på dessa aspekter.

Programme d'Appui au Secteur Forestier, PASF (Plusid 51200019), med en budget på 56 MSEK under 2013-2015, är ett indirekt stöd till Burkina Fasos nya sektorprogram för produktiv landsbygdsutveckling, PNSR. Dialogen med miljöministeriet har främst fokuserat på behovet av att tillgodose rättighetsperspektivet, jämställdhet och småföretagande, frågor som Sverige även framöver avser att bevaka.

Inom detta program har tre huvudsakliga resultat uppnåtts:

1. Totalt har sju studier genomförts inom bl.a. Investeringsfonden för miljö (FIE), nationella finansieringsmekanismer av FIE, internationell finansieringsmekanismer av FIE, institutionella och organisatoriska av FIE, med hänsyn till gender och jämställdhet i skogssektorn, teknisk utvärdering, socioekonomiska och ekologiska projekt för skogsskötsel, kartläggning av nationella erfarenheter inom området för stöd till anpassning och för begränsning av klimatförändringarna.
2. PRE-FIE som är pilotfasen för Miljö Investeringsfonden (FIE) som också är en del av PASF programmet har etablerats. Två projekt anbudsfrågor har genomförts i tre pilotregioner. I den första anbudsfrågan kunde alla aktörer inom skogs- och miljösektorerna, kommuner, privata sektorn, icke-statliga organisationer, föreningar och forskningsinstitutioner lämna in sina ansökningar. Det var fyra berörda områden: 1) Hållbar förvaltning av skogsresurser, 2) Bevarande och återbeskogning, 3) Klimatanpassning, 4) Skog och miljöforskning. Totalt var det 68 mikroprojekt som godtog till ett värde av sammanlagt 11,7 MSEK i två regioner som sökte. Den totala budgeten för det andra anbudsförfarande låg på drygt 17 MSEK, delat jämt mellan tre pilotregioner.

Lanseringen genomfördes i juli 2014. Projekten togs emot i september 2014 och analyserades sedan på teknisk nivå med stöd av en oberoende konsultfirma. De regionala urvalskommittéernas möten hölls i varje region under februari 2015 och en rad projekt godkändes för finansiering.

En andra omgång anbudsförfarandes tog emot 476 bidragsansökningar. Det bekräftar intresset av en FIE som verktyg och det visar att det finns en pool av potentiella utvecklare inom miljöområdet och parallellt en brist på ekonomiska verktyg för att stödja dem.

3. Stöd har getts till förbättring av planeringsverktyg, uppföljning och utvärdering till miljöministeriet (utvecklande av prioriterade handlingsplanen för Miljöprogrammet i Burkina Faso, utvecklandet av ett system för inventering av indikatorer översyn av programmeringsverktyg och rapportering för ministeriet aktiviteter, framtagandet av Miljö statistiskårsbok i landet).

Projektet ”Decentralisation for Pro-Poor Forest Governance in Burkina Faso” genomförs av icke-statliga Tree Aid. Under våren 2014 har projektet utarbetat konkreta modeller för kommunal skogsförvaltning i samarbete med 8 kommuner, andra lokala aktörer och miljöministeriet – i linje med landets politik för decentralisering. Tree Aid har också gett ett strategiskt viktigt konceptuellt stöd till miljöministeriets centrala enheter i utformningen av decentraliseringen.

Nedan följer tre huvudsakliga resultat under 2014

1. De samrådsmötena som hölls på lokal eller kommunal nivå gav möjlighet för alla att öppet uttrycka sig om genomförandet av projektet. I vissa miljöer, bl. a under halvårsgranskningsmötena för projektet lade man fokus på deltagande av skogsanvändare. Således har deras förväntningar och behov beaktas i alla debatter. 164 samrådsmöten hölls antingen i städerna eller på kommunal nivå och deltagandesiffran låg på 3388 användare av skogar var 1962 kvinnor.
2. På lokal nivå anordnades kompletterande utbildning till förmån för 112 personer inklusive 16 kvinnor. Två utbytesresor organiserades av två kommuner och tillät 51 deltagare varav 10 kvinnor delar andra erfarenheter i förvaltningen av skogar.

Ett GPS-system har introducerats för kartläggning i ett skogsområde i Gomponsom-regionen med en yta på 1492 hektar och annat område på 3002 hektar.

3. Processen med koncession eller klassificering av vissa skogar har börjat i vissa kommuner såsom Fada och Nobéré i västra delen av landet. I Nobéré kommun har en ansökan om skogsförvaltning lämnats in.

Organisationen har på ett effektivt sätt agerat som facilitator för en oberoende tankesmedja rörande lokal skogsförvaltning, vilket bör ge god ledning för PASF.

Slutsatser

Naturreсурserportföljen är klart i linje med sektormålet eftersom vattentillgänglighet och -kvalitet är nyckeln till att bekämpa fattigdomen genom ökad livsmedelsproduktion och förbättrad hälsa

Den samlade bedömningen som ambassaden gör är att måluppfyllelsen är god.

Konkreta mål har uppnåtts inom bl.a. vattensektorn.

3. Givarkontext

Biståndets (totala) andel av statsbudgeten utgör 38%	Sveriges andel av totala biståndet utgör 6,6%
Givargemensam samarbetsstrategi 200X - 20XX undertecknat av [XX] givare (finns ej)	Gemensamma EU-strategin gäller 201X- 201X Status på EU-gemensamprogrammering(finns ej)
De fem största givarna (organisationer och/eller länder) är: FN-FIDA, USA, EU, ADF	Sverige är den 16:e störste givaren Av EU MS är Sverige den 5:e störste givaren

Det svenska utvecklingssamarbetet med Burkina Faso initierades år 2000 och en samarbetsstrategi antogs 2004. I termer av biståndsvolym de senaste åren har Sverige legat på ungefär tionde plats bland givarna i Burkina Faso. Trots att Sverige inte är en av de största givarna, har Sverige uppfattats som en pålitlig och neutral givare med förmåga att lyssna och anpassa samarbetet till landets behov.

Ambassaden bedömer att Sverige har haft en framträdande roll i givargemensamma insatser inom sektorn för mänskliga rättigheter samtidigt som Sverige lett en dialog med regeringen inom området.

Inom ramen för EU-biståndet i Burkina Faso är processen kring gemensam programmering i ett inledningsskede. Ett konkret arbete pågår bland medlemsstaterna och EU-delegationen. Under 2014 gjordes en kartläggning av medlemsstaternas bistånd till Burkina, vilket har resulterat i ett underlag som har presenterats för medlemsstaterna i april 2015. Ett gemensamt underlag håller nu på att tas fram av alla medlemsstaterna som EU-delegationen samordnar. Detta underlag kommer att resultera i en beskrivning av aktiva sektorer i Burkina Faso. Varje medlemsstat har fått i uppdrag efter en viss struktur att redigera en sektor genom att presentera utmaningar, förslag till möjligheter till förbättringar. Sverige ansvarar för sektorn för gender och jämställdhet men samtidigt är vi aktiva i processen i andra sektorer där vi också har bistånd bl. a. Demo/MR samt Naturresursområden

Biståndets andel av statsbudgeten utgör 38 % och Sveriges andel av biståndet utgör 6,6 %.
De fem största givarna var: FN International Fund for Agriculture Development (143,53 MUSD), USA(115 MUSD), EU (111 MUSD), ADF (67,66 MUSD).

Sverige är den 16:e störste givaren sedan utfasningen börjat, innan var vi den 10:e störste givaren. Av EU:s medlemsstater är Sverige den 5:e störste givaren av de sex medlemsstater som har bilateralt biståndssamarbete med landet.