

1 Innehåll

Om strategirapporten – syfte och upplägg.....	3
1 Sidas bedömning av strategigenomförandet – en sammanfattning	5
2 Översikt av strategisammanhanget.....	6
2.1 Förändringar i strategisammanhanget	6
2.2 Sveriges roll i strategisammanhanget	7
2.3 Synergier med andra svenska strategier	8
3 Resultatredovisning	8
Sidas bidrag till förändring på strateginivå	8
3.1 Ökad ekonomisk integrering med EU och marknadsekonomisk utveckling.....	9
Mål 1. Att partnerländerna i högre grad uppfyller EU:S krav för att ingå och tillämpa associeringsavtal, inklusive fördjupade frihandelsområden (AA/ DCFT A).	9
Mål 2. Konkurrenskraftiga små och medelstora företag som utgör en större del av ekonomin.....	10
3.2 Stärkt demokrati, ökad respekt för mänskliga rättigheter och mer utvecklad rättsstat.....	11
Mål 3. En mer effektiv offentlig förvaltning med stärkt administrativ kapacitet att genomföra reformer för EU-närmandet.....	11
Mål 4. Offentliga tjänster levereras av bättre kvalitet utifrån principer om icke diskriminering och lika rättigheter och med minskad korruption.....	11
Mål 5. Ett mer effektivt rättsväsende, som i högre utsträckning garanterar rätten till en rättvis rättegång, i enlighet med europeisk standard	12
Mål 6. Minskat könsrelaterat våld, hatbrott och människohandel.....	13
Mål 8. Ett mer pluralistiskt civilt samhälle inklusive politiska partier med stärkt folklig förankring...	13
Mål 9. Förbättrade förutsättningar för befolkningens demokratiska ansvars-utkrävande och deltagande i politiska processer inklusive främjande av fria val	14
Mål 10. Friare och mer oberoende media.....	15
Mål 11. Att partnerländerna i högre grad uppfyller internationella och nationella åtaganden för mänskliga rättigheter, jämställdhet (inklusive EU:s strategi för jämställdhet), och icke-diskriminering	15

Mål 12. Kvinnor och män har i högre utsträckning samma makt att forma samhället och sina egna liv	16
Mål 13. Ökat förtroende och försoning mellan parterna i och mellan länderna	16
3.3 Förbättrad miljö och begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan och klimatförändringar	17
Mål 14. Att partnerländerna i högre grad uppfyller EU:s regelverk och internationella överenskommelser för miljö, klimat och energi	17
Mål 15. Stärkt miljömässigt ansvarstagande hos allmänhet, näringsliv och civilsamhälle	18
Mål 16. Mer hållbar samhällsservice inom områden som vatten och avlopp, avfallshantering, energieffektivisering och förnybar energi.	18
4 Implikationer	19
Bilaga 1: Rapport P6 finansiellt år 2018	20

Om strategirapporten – syfte och upplägg

Syftet med strategirapporten är rapportera Sidas strategigenomförande till UD. Strategirapporten tjänar som underlag till vårsamråden med Utrikesdepartementet (UD) samt till Regeringskansliets (RK) resultatrapportering. Sida är avsändare och UD är målgrupp för och mottagare av strategirapporten.

Vid sidan av strategirapporten redovisar Sida sin verksamhet till regeringen genom årsredovisningen. Denna inkluderar redovisning från strategigenomförandet på en övergripande nivå per strategi. Strategirapporten går djupare och redogör för strategigenomförandet per strategimål för varje strategi och drar även framåtblickande slutsatser.

Strategirapporten är utformad i enlighet med regeringens riktlinjer för strategier. Strategirapporten ska redovisa, analysera och bedöma resultaten av strategigenomförandet i förhållande till angivna strategimål¹ samt redogöra för implikationer för det fortsatta strategigenomförandet. Vid behov ska rapporten redovisa förändringar i förutsättningarna för genomförandet. Det finns tre typer av strategirapporter:

1. **Strategirapport år 1** skrivs för strategiperiodens första år efter att en operationalisering ägt rum. Rapporten sammanfattar slutsatser och redovisar resultat från genomförandet av föregående strategi (i de fall det finns en tidigare strategi). Denna strategirapport redogör även för den förändringsteori som ligger till grund för Sidas stöd inom strategin, centrala överväganden samt hur verksamheten ska genomföras och följas upp under strategiperioden.
2. **Den årliga strategirapporten** skrivs för de åren varken en fördjupad översyn eller operationalisering ägt rum.
3. **Den fördjupade strategirapporten** skrivs näst sista året av strategin efter att en fördjupad översyn ägt rum. Rapporten redogör för slutsatserna från den fördjupade översyn av strategigenomförandet som sker en gång per strategi. Den fördjupade strategirapporten ska sammanfatta genomförandet av hela strategin hittills² (bl.a. analys av resultat per strategimål) samt ge tydliga rekommendationer inför kommande strategiperiod. Den fördjupade strategirapporten utgör Sidas huvudtillfälle att lämna rekommendationer till regeringens anvisningar inför ny strategi.

Strategirapporten är en lägesuppdatering av strategigenomförandet och bedömer resultat sedan den senaste strategirapporten. Strategirapporten bygger på det underlag som finns tillgängligt vid tillfället för strategirapportens framtagande (t.ex. samarbetspartners rapporter, reserapporter, utvärderingar, analyser och mötesanteckningar).

Kapitel 1 sammanfattar Sidas bedömning av strategigenomförandet per strategimål. **Kapitel 2** ger en översikt av strategisammanhanget och beskriver den kontext (tematisk/geografisk) i vilken strategin genomförs. **Kapitel 3** redovisar resultat från strategigenomförandet. **Kapitel 4** redogör för eventuella implikationer för det fortsatta strategigenomförandet som behöver lyftas till UD.

Sida använder **trafikljus** för att sammanfatta Sidas nulägesbedömning inom ett strategimål och ge en snabb överblick av hur det går i strategigenomförandet. Bedömningen och motiveringen till denna

¹ I de tidigare resultatstrategierna används begreppet *resultat*. Denna mall använder genomgående begreppet *strategimål* i linje med gällande riktlinjer för strategier. I resultatstrategierna är resultaten klustrade kring *stödområden*. Mallen använder dock genomgående begreppet *stödområde*.

² Dvs. från strategins början fram till 15/4.

utgör narrativet i resultatredovisningen (kapitel 3) i strategirapporten. I strategirapporten bedöms två aspekter:

1. Utvecklingen i kontexten i förhållande till **strategimål**, dvs det kontextuella område som strategimålet handlar om. Bedömningen fokuserar på hur utvecklingen går inom detta område. Sida kan inte hållas ansvarig för utvecklingen men måste förhålla sig till denna. Bedömningen ska utgå ifrån hur det ser ut vid tidpunkten för strategirapportsskrivandet och motiveras med tillgänglig information såsom studier, utvärderingar, rapporter, indikatorer/utvecklingstrender.

Bedömning av utvecklingen i kontexten i förhållande till **strategimålen**:

Grön: Utvecklingen går framåt

Gul: Utvecklingen går delvis framåt eller delvis bakåt

Röd: Utvecklingen går bakåt

2. **Portföljens** relevans, dvs huruvida den sammansatta portföljen förväntas bidra till förändring i linje med strategimålet. Med portfölj menas insatser och andra aktiviteter som genomförs i förhållande till ett strategimål. Bedömningen motiveras med Sidas förändringsteori och de prioriteringar som vägleder insatsportföljen i förhållande till utveckling i kontexten och resultat från insatser.

Bedömning av **portföljens relevans**:

Grön: Portföljen är relevant

Gul: Portföljen är delvis relevant

Röd: Portföljen är inte relevant

1 Sidas bedömning av strategigenomförandet – en sammanfattning

	Mål ³	Portfölj ⁴
Ökad ekonomisk integrering med EU och marknadsekonomisk utv.		
1. Länderna uppfyller i högre grad EU:s krav för (AA/ DCFT A).		
2. Konkurrenskraftiga små och medelstora företag		
Stärkt demokrati, ökad respekt för mänskliga rättigheter och mer utvecklad rättsstat		
3. En mer effektiv offentlig förvaltning med stärkt administrativ kapacitet		
4. Offentliga tjänster levereras av bättre kvalitet och minskad korruption		
5. Ett mer effektivt rättsväsende i enlighet med europeisk standard		
6. Minskat könsrelaterat våld, hatbrott och människohandel		
8. Ett mer pluralistiskt civilt samhälle		
9. Förbättrade förutsättningar för demokratiskt ansvarsutkrävande och deltagande		
10. Friare och mer oberoende media		
11. Åtaganden för mänskliga rättigheter, jämställdhet och icke-diskriminering		
12. Kvinnor och män har i högre utsträckning samma makt att utforma sina liv		
13. Ökat förtroende och försoning mellan parterna i och mellan länderna		
Förbättrad miljö och begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan och klimatförändringar		
14. EU:s regelverk och int. överenskommelser för miljö, klimat och energi		
15. Stärkt miljömässigt ansvarstagande hos allmänhet, näringsliv och civilsamhälle		
16. Mer hållbar samhällsservice som vatten och avlopp, avfallshantering, energi		

³ Bedömning av utvecklingen i kontexten i förhållande till **strategimålen**: Grön: Utvecklingen går framåt; Gul: Utvecklingen går delvis framåt eller delvis bakåt; Röd: Utvecklingen går bakåt.

⁴ Bedömning av **portföljens relevans**: Grön: Portföljen är relevant; Gul: Portföljen är delvis relevant; Röd: Portföljen är inte relevant.

2 Översikt av strategisammanhanget

Totalt strategibelopp: 8,24 miljarder SEK	Utbetalat belopp hittills: 5,89 miljarder, varav 480 miljoner SEK i Georgien	Antal insatser 2018: 21
---	---	-----------------------------------

2.1 Förändringar i strategisammanhanget

På en övergripande nivå är utvecklingen i Georgien fortsatt positiv. Trots detta har 2018 inneburit utmaningar samt även en viss tillbakagång inom några områden. Bidzina Ivanishvili, tidigare premiärminister samt grundare av regeringspartiet Georgian Dream (GD) återfick i maj 2018 en formell politisk roll då han valdes till partiordförande. Alltsedan han avgick som premiärminister 2013 har han dock antagits haft ett stort informellt inflytande över regeringens politik, ett inflytande vilket nu har formaliserats. Kort därefter följde en regeringsombildning då den tidigare finansministern Mamuka Bakhtadze valdes till ny premiärminister. Interna meningsskiljaktigheter om den ekonomiska politiken har nämnts som en av orsakerna till regeringsombildningen. UNICEF publicerade under samma period en mycket uppmärksam studie som visade på att andelen människor som lever i fattigdom ökar i Georgien (andel av befolkningen som lever under den relativa fattigdomsnivån var 2015; 20.7% och 2017; 22.5%)⁵. Den nya regeringen har sedan ombildningen haft fattigdomsbekämpning som hög prioritet. Ytterligare orsaker till regeringsombildningen kan ha varit de stora folkliga protester som hölls under våren i Tbilisi. Protesterna representerade både en uppdämd folklig misstro mot regeringen inklusive rättsväsendet, samt utgjorde ett tydligt exempel på spänningar mellan liberala och konservativa grupper i samhället.

I oktober hölls Georgiens sista direkta val av president. Enligt förändringar i konstitutionen kommer president framöver att väljas indirekt via elektor. Valet samt de olika kandidaternas kampanjer förde dessvärre inte Georgiens demokratiska utveckling framåt. Kampanjerna fokuserade på negativa kampanjbudskap, förtal och personattacker. Generella löften om samhällsförändringar vilka inte rymts inom presidentens mandat utlovades åt olika grupper. OSCE:s internationella valobservatörers rapport lyfter bland annat: ett flertal incidenter med missbruk av administrativa resurser, avskrivning av 600 000 georgiers privata skulder av en privat stiftelse med tydlig koppling till det regerande partiets ordförande samt systematisk kartläggning av politiska preferenser med risk för påverkan på det fria valet⁶.

Georgien har ett antal år haft ett gynnsamt klimat för civilsamhället gällande såväl lagstiftning som dialog. I samband med valet gick såväl kandidater som representanter för regering och parlament hårt åt vissa civilsamhällsorganisationer samt enskilda aktivister via upprepade aggressiva och hotfulla uttalanden, vilket påverkat klimatet för dialog negativt⁷.

⁵ UNICEF Welfare Monitoring Study 2017

⁶ <https://www.osce.org/odihr/elections/georgia/396326>

⁷ https://eeas.europa.eu/delegations/georgia/55742/node/55742_bg_s.5

Rättsväsendets olika instanser utgör en sektor med fortsatta utmaningar. Reformen genomförs på lägre nivå, parallellt med indikationer på fortsatt maktkoncentration och politisk styrning på högre nivå.

Antalet georgier som ansöker om politisk asyl i Sverige och andra EU-länder har fortsatt att öka under 2018, trots diverse åtgärder från berörda myndigheter. Det primära skälet för merparten asylsökande att åka till bl.a. Sverige är ekonomiskt snarare än politiskt.

Den ekonomiska tillväxten beräknas uppnå mellan 4-5.3% för 2018 enligt EBRD och WB's prognoser⁸.

2.2 Sveriges roll i strategisammanhanget

Tabell 1. Givarkontext

Biståndets (totala) andel av statsbudgeten utgör: 16,4%	Strategins andel av det totala biståndet utgör: 1,77%
N/A	Status of EU joint programming: A joint strategy consisting of six sector fiches + cover note was approved in 2017
De fem största givarna (utfall/länder) är: USA, Tyskland, Sverige, Japan, Österrike	Av EU MS är Sverige den 2 största givaren.
EU-delegerat samarbete: 4,9 MSEK är mottagna från EU-kommissionen under perioden 2018 inom stödområdet/strategimål: En mer effektiv offentlig förvaltning med administrativ kapacitet att genomföra reformer för EU-närmandet, Att partnerländerna i högre grad uppfyller EU:s regelverk och internationella överenskommelser för miljö, klimat och energi.	

Källa: [OECD Stat](#), total official development flows by country/region, förutom EU-delegerat samarbete.

Det samlade biståndet till Georgien ökar, varav den största andelen utgörs av lån. Utvecklings bankerna samt även EU är centrala aktörer. Sverige är fortsatt en av de stora bilaterala givarna. Sveriges mervärde jämfört andra givare är dock inte endast monetärt, utan består än mer av tydliga perspektiv och relevanta stödformer. Ökad givarkoordinering har varit en prioritet under året och Sverige har exempelvis initierat ett nytt nätverk för givare inom privatsektorsutveckling. Parallellt fortsätter Sverige att driva de redan pågående nätverken för jämställdhet, i samarbete med EU Delegationen (EU DEL) samt för givare med verksamhet i Abkhazien. Under 2018 ingicks ett samarbetsavtal med Österrike för en specifik insats med fokus på hållbar turism i bergsområden med utbredd fattigdom⁹.

⁸ <https://www.worldbank.org/en/country/georgia/overview#3>
<https://www.ebrd.com/cs/Satellite?c=Content&cid=1395238397415&d=Mobile&pagename=EBRD%2FContent%2FContentLayout>

⁹ GRETA Insats-ID: 12700

2.3 Synergier med andra svenska strategier

Ett flertal svenska strategier innehåller insatser med viss verksamhet i Georgien. I tillägg till den bilaterala portföljen inom Resultatstrategin för reformsamarbete med Östeuropa, Västra Balkan och Turkiet pågick under 2018 regionala insatser med komponenter i Georgien inom strategins alla tre stödområden. Flertalet av de regionala insatserna bereds och följs upp i nära dialog med Sidas personal på ambassaden. De regionala insatserna tas i beaktande i den bilaterala portföljanalysen för ökade synergier och effektivitet inom strategigenomförandet.

Inom den globala strategin för kapacitetsutveckling finansierades under året tre BBE- samt en SARC-placering i Georgien.

Under 2018 har tre partianknutna organisationer bedrivit verksamhet i Georgien med finansiering via PAO-strategin; Jarl Hjalmarsson stiftelsen, Svenskt Internationellt Liberalt Centrum och Green Forum. Inom den globala strategin för hållbar fred får de två internationella organisationerna International Alert och Conciliation Resources båda kärnstöd. De utgör två av uppskattningsvis en handfull INGOs med verksamhet i utbrytarregionen Abkhazien. I denna egenskap är de relevanta aktörer för Sidas och ambassadens kontextanalys, då tillgången till information från utbrytarregionerna är begränsad. Regionalt sker finansiering av Forum Syds nätverk för svenska civilsamhällsorganisationer med verksamhet i länderna i det östra partnerskapet. Sida och ambassaden har kontakt med nätverket och verkar för ökat utbyte med Georgien. Via International Center for Local Democracy (ICLD) pågår samarbeten mellan svenska och georgiska kommuner¹⁰.

Under 2018 genomfördes fyra mindre insatser med finansiering från UD-EC, s.k. strategiskt inriktade bidrag i Georgien. Under året genomfördes en intern kartläggning av hantering och synergier mellan EC-medel och den bilaterala Sida-finansierade portföljen. Analysen gav flera rekommendationer kring såväl effektivisering av administrativa rutiner samt för att stärka komplementariteten genom en mer strukturerad intern dialog löpande under året.

3 Resultatredovisning

Sidas bidrag till förändring på strateginivå

Sveriges mervärde och bidrag i relation till övriga givare återfinns både inom de former för bidrag vi tillämpar samt hur vi definierar och tillämpar partnerskap. Stödformer som kärnstöd till georgiska civilsamhällsorganisationer (CSOs) och samarbete via svenska myndigheter fungerar överlag väl och bygger på långsiktiga och stabila partnerskap. Det holistiska utvecklingsperspektivet som Sverige står för bidrar till en konstruktiv dialog om förändring vilken ofta är bredare än resultat av specifika insatser. Exempel är jämställdhet och rättighetsperspektivet där Sidas verktyg ofta är mer långtgående och utvecklade än andra givares. Sverige och Sida bidrar därmed aktivt till att gradvis påverka attityder och s.k. ”EU-värderingar” vilket utgör ett väsentligt komplement till reformarbete av mer teknisk karaktär.

¹⁰ Svenska deltagande kommuner 2018: Ekerö, Mölndal och Östhammar.

Sidas ambition är att balansera såväl olika stödformer som typer av partners inom den bilaterala portföljen. Insatser i samarbete med multilaterala aktörer var under 2018 relativt få till antalet, fem av drygt 20 insatser. Sett till utbetalda medel utgjorde dock dessa en större andel på 45%, vilket bland annat bygger på analysen att flera multilateraler med närvaro i Georgien har kapacitet att genomföra större insatser i komplexa tematiska områden och därmed är effektiva partners.

Fördelningen mellan stödområdena har generellt följt plan; Stödområde 1; 20%, stödområde 2; 54,4%, stödområde 3; 25,6 %¹¹. Dock skedde under året en något större ökning av stödområde 1 Ekonomisk utveckling än planerat, samt en något mindre ökning av stödområde 3 miljö/klimat. Den absoluta majoriteten av insatserna bedömdes ha mycket hög eller hög sannolikhet att uppnå förväntade resultat¹². En översiktlig analys av risk och väsentlighet av alla insatser i den pågående portföljen visade också en överlag relativt låg risk på helhetsnivå. Slutsatsen är att det finns en viss möjlighet för en ökad risk-apetit om relevanta skäl finns.

3.1 Ökad ekonomisk integrering med EU och marknadsekonomisk utveckling

Mål 1. Att partnerländerna i högre grad uppfyller EU:S krav för att ingå och tillämpa associeringsavtal, inklusive fördjupade frihandelsområden (AA/ DCFTA A).

Strategimål

Under 2018 har Georgien fortsatt att uppfylla åtaganden från associeringsavtalet, (AA) inklusive fördjupade frihandelsområden (DCFTA). Fortsatta reformer inom ett flertal områden bidrar till att gradvis uppfylla EU-standarder och krav.¹³ Exempelvis har ett flertal lagändringar med syfte att underlätta handel antagits under året. Baserat på preliminära siffror från 2018 har Georgiens export till EU-länder ökat med 21.7%¹⁴ och den totala handelsomsättningen med EU-länder har ökat med 17.7% jämfört med 2017¹⁵. Georgiens största handelspartners är dock fortsatt grannländerna Ryssland och Turkiet. Till följd av undertecknandet av DCFTA har Georgien även ingått frihandelsavtal med Kina, Hong Kong och den europeiska frihandelssammanslutningen. Ekonomin är fortfarande importbaserad och det finns ett stort behov för diversifiering.

En tydlig och positiv utveckling till trots, har de höga förväntningarna för snabba framsteg och resultat inom DCFTA inte mötts fullt ut och många utmaningar kvarstår¹⁶. Sammanfattningsvis bedöms dock kontexten som grön.

Portfölj

Portföljen har utvecklats väsentligt med nya insatser som är väl i linje med Georgiens utvecklingsbehov och Sveriges strategiska prioriteringar. Insatserna bidrar till att stärka den privata sektorns EU-integrering genom att både ta tillvara på möjligheter, samt uppfylla kraven inom DCFTA. Målsättningen

¹¹ P6 Annex to Strategy Report 2018, table 4, p.4

¹² Endast en insats bedömdes ha lägre sannolikhet att uppnå förväntade resultat, Orbeliani, Insats-ID: 55030169 vilken avslutas 2019

¹³ [2019 Association Implementation Report on Georgia](#), p.1

¹⁴ [External Merchandise Trade in Georgia, 2018, 21 January, 2019, p. 4.](#)

¹⁵ Ibid

¹⁶ Association Implementation Report on Georgia, p.18.

är att bidra till tillväxt och stärkta strategier för expansion på en internationell marknad, med fokus på framför allt små och medelstora företag. Portföljen bidrar även till främjande av utökat producentansvar vilket är ett av kraven i associeringsavtalet med EU¹⁷. Ett flertal av insatserna i portföljen bidrar även till mål 2. Portföljen bedöms ha utvecklats enligt förväntan och är därmed grön.

Mål 2. Konkurrenskraftiga små och medelstora företag som utgör en större del av ekonomin

Strategimål

Bidraget till den georgiska ekonomin från små och medelstora företag har sedan 2011 ökat stadigt i absoluta belopp. Under 2017 var 99.7% av alla företag registrerade i Georgien små eller medelstora företag och utgjorde 62% av den totala sysselsättningen och 56% av den totala omsättningen i den privata sektorn¹⁸. Den georgiska strategin för små och medelstora företag har gjort betydelsefulla framsteg med tydliga resultat inom tillgång till finansiering, successiv sänkning av räntesatser samt stöd till inträde på en internationell marknad¹⁹. Den georgiska regeringen fortsätter det aktiva arbetet med att maximera möjligheterna inom AA/DCFTA för små och medelstora företag. Baserat på Doing Business Report 2019 har Georgien förbättrat sin ranking från 9:e till 6:e plats, exempelvis genom en lagändring som ytterligare underlättar att starta och registrera företag i landet²⁰. Ökat internationellt och nationellt stöd till små och medelstora företag till trots, är behoven fortsatt stora av modernisering, professionalisering samt tillgång till kapital och finansiering²¹. Den samlade bedömningen är dock positiv varför kontexten bedöms som grön.

Portfölj

Under rapporteringsperioden har tre nya partnerskap inletts. De nya insatserna fokuserar b.l.a. på: tillgång till finansiering för små och medelstora företag genom en portföljgaranti med en georgisk bank²²; samarbete med en civilsamhällsorganisation för att genom kapacitetsutveckling bidra till modernisering och stärkande av både den statliga aktören Enterprise Georgia och små och medelstora företag²³, samt en insats med fokus på inkomstgenererande verksamhet inom hållbar bergsturism och ekologiskt jordbruk²⁴. Den sistnämnda insatsen genomförs i samarbete med Österrike och bygger på en holistisk fattigdomsanalys. Flera av insatserna bidrar även till mål 1 och implementeringen av AA/DCFTA. Sammanfattningsvis har portföljen utvecklats avsevärt under året och bedöms därför som grön.

¹⁷ [Association Agreement, Article 231, p.90](#)

¹⁸ Ibid

¹⁹ <http://eu4business.eu/news/georgia-monitoring-sme-development-strategy-and-launch-sme-policy-assessment>

²⁰ [Doing Business Report 2019, p.10](#)

²¹ [EU4Business Georgia Country Report, Investing in SMEs in Eastern Partnership, June 2018, p.15](#)

²² TBC, Insats-ID: 10121

²³ EPRC, Insats-ID: 12191

²⁴ GRETA, Insats-ID: 12700

3.2 Stärkt demokrati, ökad respekt för mänskliga rättigheter och mer utvecklad rättsstat

Mål 3. En mer effektiv offentlig förvaltning med stärkt administrativ kapacitet att genomföra reformer för EU-närmandet

Strategimål

Georgien fortsätter sitt aktiva engagemang för att genomföra reformer för EU-integrering. Åtaganden inom associeringsavtalet och DCFTA fortskrider och dokumenteras genom årliga handlingsplaner och rapportering. Bedömningen i senaste EU-rapporten från januari 2019 var att Georgien ska fortsätta genomföra angivna åtaganden inom överenskomna tidsramar²⁵. Den administrativa kapaciteten varierar dock ännu mycket mellan departement och myndigheter, samt att en övergripande samstämmighet och kvalitetssäkring saknas. Hög personalomsättning och bristande meritokrati inom den offentliga sektorn utgör fortsatta utmaningar. Sammanfattningsvis bedöms dock utvecklingen vara positiv och bedöms därför som grön.

Portfölj

För att uppnå specifika resultat stödjer Sverige ett antal georgiska myndigheter i samarbete med svenska myndigheter,²⁶ FN-organ och civilsamhället. Att arbeta på både en central nivå med de offentliga strukturerna och parallellt förstärka civilsamhällets påverkans- och uppföljningsarbete kring utmaningarna i landet, bidrar till en balanserad portfölj och ökar förutsättningarna för att uppnå resultaten. Erfarenheterna av myndighetssamarbeten är överlag positiv och bygger på en initial förfrågan från den georgiska sidan, varefter mervärde och intresse hos motsvarande svensk myndighet undersöks. Majoriteten av projekten inom portföljen bidrar även till mål 4. Portföljen bedöms som relevant och därmed grön.

Mål 4. Offentliga tjänster levereras av bättre kvalitet utifrån principer om icke diskriminering och lika rättigheter och med minskad korruption

Strategimål

Georgien fortsätter sina ansträngningar att leverera offentliga tjänster av bättre kvalitet baserade på principer om icke-diskriminering och lika rättigheter. År 2018 utsågs Georgien till ordförande för Open Government Partnership (OGP). Under året ifrågasatte dock ett antal civilsamhällesorganisationer som deltagit aktivt i OGP-processen, regeringens inställning till OGP principerna och lämnade i slutet av året forumet i protest. Trots att reformtakten har saktat ned under senare år fortgår ett betydelsefullt arbete med att både upprätthålla resultat och fortsätta utvecklingen.

Inom korruptionsområdet drar en EU-rapport följande slutsats: "för att förebygga och bekämpa korruption fortsätter Georgien att implementera antikorrupsionsstrategin och handlingsplanen i linje med åtaganden i associeringsavtalet. Resultaten återspeglas i internationella rankningar, samtidigt som viss oro gällande korruption på hög nivå i samhället dock kvarstår"²⁷. Transparency International (TI) skriver i en rapport om risken för en demokratisk tillbakagång, samt om risker för ökad korruption och

²⁵ [2019 Association Implementation Report on Georgia](#), p.1

²⁶ Naturvårdsverket, Insats-ID: 55110013, Lantmäteriet, Insats no 55030068, SCB 55110011

²⁷ Ibid, page 3.

nepotism. TI-rapporter visar även på en ökad misstro gentemot offentliga tjänstemän i allmänhet och specifikt gentemot tjänstemän inom rättssektorn²⁸. Sammanfattningsvis bedöms utvecklingen som blandad och därmed gul.

Portfölj



Implementeringen av strategin i relation till detta strategimål har en nära koppling till verksamheten inom strategimål 3. En mer effektiv offentlig förvaltning, och har utvecklats väl. Sverige har stöttat ett antal statliga myndigheter genom samarbete med svenska myndigheter samt genom the Government Reform Fund (GRF), administrerad av UNDP. GRF är ett efterfrågestyrt verktyg vilket har visat sig högst relevant för att uppmuntra och stödja innovativa initiativ²⁹. Upplägget utgör även ett effektivt och flexibelt komplement till längre samarbeten, vilka ofta har långa initierings- och uppföljningsfaser. Ansvarutkrävande och transparens stärks bland annat genom kärnstöd till TI³⁰. Portföljen bedöms vara relevant och är därför grön.

Mål 5. Ett mer effektivt rättsväsende, som i högre utsträckning garanterar rätten till en rättvis rättegång, i enlighet med europeisk standard

Strategimål



Det georgiska rättsväsendet framstår som relativt välfungerande i jämförelse med andra länder i regionen och i flera internationella index. Trots detta har rättsväsendet kritiserats starkt av såväl civilsamhället som internationella observatörer och experter. De största utmaningarna är brist på objektivitet och opartiskhet inom rättsväsendet samt politiskt inflytande över juridiska processer vilket bidrar till en generell rättsosäkerhet. En EU-rapport från 2019 drar följande slutsats: ”Georgien har gjort blygsamma framsteg vad gäller reformer av rättssektorn; viktiga utmaningar kvarstår för att konsolidera utvecklingen och stärka rättssäkerheten. Civilsamhället har uttryckt oro för möjlig politisk inblandning i rättsväsendet och för media- och yttrandefriheten³¹.” Utvecklingen bedöms vara blandad och är därför gul.

Portfölj



Under den inledande operationaliseringen av strategin beslutade Sida att inte prioritera detta strategimål. Både USA och EU har brett stöd och verksamhet inom sektorn vilket bidrog till bedömningen att Sverige inte skulle prioritera sektorn. Bristen på politisk förändringsvilja hos den georgiska regeringen att genomföra flera nödvändiga reformer inom rättsväsendet har även bidragit till beslutet. Bedömningen bekräftades senare av halvtidsöversynen av strategin³². Insatser med stöd till civilsamhällsorganisationer som arbetar med ansvarutkrävande och transparens bidrar dock till resultatet, liksom det regionala samarbetet med Council of Europe (CoE).

²⁸ [Eastern Europe & Central Asia: weak checks and balances threaten anti-corruption efforts](#)

²⁹ GRF, Insats-ID 55030274

³⁰ TI, Insats-ID: 12083

³¹ [2019 Association Implementation Report on Georgia](#), p.1

³² In-depth Strategy Report for Georgia implementing the Results Strategy for Sweden's Reform cooperation with Eastern Europe, the Western Balkans and Turkey 2014-2020, page 22

Mål 6. Minskat könsrelaterat våld, hatbrott och människohandel

Strategimål

Den positiva utvecklingen kring åtgärder för att minska könsbaserat våld bedöms fortsätta. Antalet fall som anmäls, utreds samt leder till fällande domar ökar. Lagstiftning, utbildning inom polis- och rättsväsende samt långsiktigt arbete med att öka allmänhetens kunskap om könsbaserat våld ger sakta resultat. Gällande hatbrott återfinns dock inte någon liknande positiv utveckling. Särskilt utsatta grupper utgörs av HBTQ-personer samt etniska och religiösa minoriteter. Relevant lagstiftning finns på plats, dock saknas utbildning och rutiner för att säkerställa att dessa gruppers rättigheter uppfylls. Återkommande förekommer dock att olika politiska och religiösa representanter gör uttalanden vilka motsäger lagstadgade rättigheter³³. Rapportering om återkommande fall av människohandel är ovanlig, dock kan förekomsten inte uteslutas då bristande kunskap och rutiner hos relevanta myndigheter antas vara låg. Utvecklingen är blandad varför bedömningen är gul.

Portfölj

Två pågående insatser fokuserar på könsbaserat våld. Insatserna genomförs gentemot myndigheter samt civilsamhälle och allmänheten och inkluderar såväl policyarbete via FN-organ som jourer för kvinnor som utsatts för våld och bredare folkbildande insatser. Framgångar till trots är det fortsatt prioriterat att stödja det progressiva arbetet för att bidra till en hållbar förändring. Insatser med komponenter för att motverka hatbrott genomfördes under 2018 genom tre olika strategier; bilateralt; Kvinna till Kvinna, regionalt; RFSL och globalt; RFSU³⁴. Portföljen bedöms som relevant och är därför grön.

Mål 8. Ett mer pluralistiskt civilt samhälle inklusive politiska partier med stärkt folklig förankring

Strategimål

Under 2018 har klimatet för dialog mellan stat och civilsamhället försämrats, även om miljön som civilsamhället verkar i generellt sett är gynnsam (se kapitel 2.1). Det georgiska civilsamhället är i hög grad koncentrerat till Tbilisi. Majoriteten av organisationerna har inte medlems- eller aktivistbaserade strukturer och förtroendet för civilsamhället hos befolkningen är överlag lågt. Biståndsberoendet är stort, vilket riskerar att bidra till att transparens och redovisning av verksamhet görs mer gentemot givare än gentemot rättighetsbärare. Organisationernas prioriteringar riskeras även att styras mer av givares agendor än organisationernas egna. Flertalet organisationer bedömer det som riskabelt att kombinera rollerna som granskare och som leverantör av tjänster. Sverige är i princip den enda finansören som genom kärnstad bidrar till ett genomförande av organisationers egna strategier och därmed stärker civilsamhället i egen rätt.

I utbrytarregionen Abkhazien är utrymmet för civilsamhället begränsat. Den ryska foreign-agent lagen har diskuterats av De-facto regeringen, men har hittills ej antagits. Både kontroll och självcensur fortsätter att prägla miljön, inklusive mycket begränsade möjligheter till internationella resor. Problem inom digital säkerhet uppstår återkommande.

³³ UN Independent Expert on SOGI; End of Mission Statement country visit to Georgia, Sept-Oct 2018
<https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23682&LangID=E>

³⁴ KtK insats-ID: 55000046, RFSL Insats-ID: 55030261, RFSU Insats-ID: 54030561

Kapaciteten inom de politiska partierna bedöms som låg. Såväl strukturer som innehåll styrs ofta av en mycket liten grupp och ofta utan långsiktiga eller ideologiska perspektiv. Amerikanska och tyska partianknutna organisationer är stora aktörer inom området.

Sammanfattningsvis är utvecklingen komplex och blandad varför bedömningen är gul.

Portfölj

Under 2018 genomfördes åtta insatser med civilsamhällsorganisationer som direkt avtalspartner, av vilka tre insatser var kärnstöd³⁵. Med ambitionen att även nå mindre aktörer samt större delar av landet pågick under året tre insatser med vidareförmedling av medel³⁶. I Abkhazien stöds det lokala civila samhället indirekt via tre insatser³⁷.

Sverige och ambassaden har under året arbetat med att implementera Sidas principer för finansiering av och samarbete med civilsamhället såväl internt som externt, exempelvis i samband med att EU DEL tog fram en ny Roadmap för samarbete med civilsamhället. Givet det försämrade dialogklimatet samt det tydliga mervärde Sverige har inom området är strategiskt samarbete med civilsamhället en fortsatt prioritering.

Ett långvarigt samarbete med National Democratic Institute (NDI) inom den bilaterala portföljen avslutades enligt plan under 2017. Under 2018 har inga insatser med direkt stöd till politiska partier genomförts, dock har ett par insatser i samarbete med CSOs innehållit vissa komponenter med kapacitetsutveckling för politiska partier.

Portföljen bedöms vara relevant och bedöms därför som grön.

Mål 9. Förbättrade förutsättningar för befolkningens demokratiska ansvarsutkrävande och deltagande i politiska processer inklusive främjande av fria val

Strategimål

De demokratiska bristerna i samband med presidentvalet hösten 2018 beskrivs under kapitel 2.1. Mellanvalsperioden fram till och med parlamentsvalen hösten 2020 kommer att spela en avgörande roll för Georgiens fortsatta demokratisering och innebär såväl möjligheter som utmaningar. Bristande kunskap och verktyg för en mer kontinuerlig medborgardialog och ansvarsutkrävande utgör en fortsatt utmaning där stora delar av befolkningen i flera fall varken känner till sina rättigheter eller vet hur de skulle kunna agera om/när dessa ej uppfylls. Utvecklingen under 2018 visade på fortsatta utmaningar varför kontexten bedöms som gul.

Portfölj

Sverige stödjer civilsamhällsorganisationer som verkar för att stärka demokratiska politiska processer samt fria och rättvisa val. CSOs verkar för ansvarsutkrävande och som observatörer, samt bidrar till att stärka en demokratisk kultur. Transparency International, TI³⁸ erbjuder även juridiskt stöd till enskilda

³⁵ TI Insats-ID: 12083, EPF Insats-ID: 55030139, GFSIS Insats-ID: 55030201

³⁶ EPF Insats-ID: 55030139, KtK Insats-ID: 55000046, Orbeliani Insats-ID: 55030169

³⁷ KtK Insats-ID: 55000046, UNICEF Insats-ID: 12059, 55110007, EPF Insats-ID: 55030139

³⁸ TI Insats-ID: 12083

medborgare för att utkräva lagstadgade rättigheter. Regionala projekt som stödjer oberoende media bidrar även till strategimålet, vilket sammanfattningsvis bedöms vara relevant och därmed grönt.

Mål 10. Friare och mer oberoende media

Strategimål

Medie- och yttrandefriheten är fortsatt relativt god. I samband med presidentvalet blev dock olika mediers tydliga koppling till olika politiska partier alltmer framträdande och oberoende medias röster hördes i lägre utsträckning. Den rättsliga processen mot en privat Tv-kanal närstående oppositionen fortlöper utan avslut vilket bidrar till en fortsatt osäkerhet kring utvecklingen gällande mediefrihet. Utmaningar till trots bedöms utvecklingen vara relativt oförändrad och bedöms som gul.

Portfölj

Sida har sedan strategigenomförandet påbörjades beslutat att inte prioritera bilaterala insatser inom mediaområdet. I samband med halvtidsöversynen konstaterades att den positiva utvecklingen avstannat något, vilket bidrog till att motivera ett par insatser i den regionala portföljen, vilka påbörjats sedan 2017³⁹. Inom ett par bilaterala insatser ingår dock vissa komponenter med utbildning av journalister. Bedömningen bekräftades av halvtidsöversynen 2017 varför inga bilaterala insatser med media som huvudfokus pågår eller är planerade.

Mål 11. Att partnerländerna i högre grad uppfyller internationella och nationella åtaganden för mänskliga rättigheter, jämställdhet (inklusive EU:s strategi för jämställdhet), och icke-diskriminering

Strategimål

Reformarbetet för att stärka mänskliga rättigheter fortsätter och ett positivt exempel är en nyinrättad människorättsenhet på inrikesministeriet. Ombudsmannaämbetet tillåts verka fritt och spelar en aktiv roll i samhället. Deras årsrapport till parlamentet för 2018 lyfter exempelvis rättsosäkerhet/strafffrihet samt brister i uppfyllande av barns rättigheter. De grupper som löper störst risk för att utsättas för diskriminering är kvinnor, funktionsnedsatta och HBTQ-personer. Etniska och religiösa minoriteter är ytterligare grupper som ofta lever isolerat från det övriga samhället och löper risk att utsättas för diskriminering och rasism⁴⁰. Kontexten bedöms vara blandad och är därför gul.

³⁹ Fojo, Internews, B2B och OCCRP

⁴⁰ <http://www.theioi.org/ioi-news/current-news/public-defender-reviews-human-rights-situation-in-georgia>

Portfölj

Majoriteten av insatserna i partnerskap med civilsamhällsorganisationer har en eller flera komponenter kopplade till olika rättigheter och konventioner. Exempelvis är barns rättigheter centrala i samarbetet med UNICEF, vilket i Abkhazien utifrån en kontext präglad av fattigdom och isolering fokuserar på mer basala rättigheter genom etablerande av socialarbetare⁴¹, samt i övriga Georgien fokuserar på hälsa genom att bidra till ny forskning kring föreningar⁴².

I halvtidsöversynen av strategin lyftes stärkande av olika utsatta minoriteters rättigheter som ett prioriterat område varför Sida undersöker möjligheter för eventuella nya insatser inom området. Portföljen bedöms dock redan nu som relevant och är därför grön.

Mål 12. Kvinnor och män har i högre utsträckning samma makt att forma samhället och sina egna liv

Strategimål

Relevanta reformer inom jämställdhetsområdet fortskrider. Statliga funktioner och handlingsplaner utvecklas, samtidigt som risker kvarstår gällande resursallokering och ambitionsnivå för dessa instanser och därmed dess förväntade resultat. Kvinnors politiska och ekonomiska deltagande och inflytande är fortsatt lågt, samtidigt som symbolvärdet av en folkligt vald kvinna som president inte ska undervärderas. Ett förslag på kvotering av kvinnor till parlamentet röstades under 2018 ned av parlamentet, trots mycket aktivt påverkansarbete från FN och kvinnorörelsen⁴³. Parallellt med framsteg vinner konservativa krafter i popularitet, varför risken för bakslag inte ska underskattas och kontexten bedöms därmed som gul.

Portfölj

Under 2018 pågick två insatser med jämställdhet som huvudfokus. Samarbetet med tre FN-organ, vilket är en av den bilaterala portföljens största insatser, verkar utifrån en bred ansats för kvinnors rättigheter och täcker såväl ekonomisk egenmakt, politiskt deltagande som könsbaserat våld⁴⁴. Inom samarbetet med Kvinna till Kvinna täcks bland annat könsbaserat våld, kvinnor och konflikt samt HBTQ-rättigheter⁴⁵. I majoriteten av de övriga pågående insatserna integreras jämställdhet i varierande grad. Sverige utgör en stark röst för jämställdhet i Georgien vilket bygger på både ett väl fungerande internt samarbete på ambassaden och ett aktivt externt arbete. Baserat på ovan bedöms portföljen som grön.

Mål 13. Ökat förtroende och försoning mellan parterna i och mellan länderna

Strategimål

Kontexten gällande konflikten är i stort oförändrad. EUMMs närvaro fyller en stabiliserande funktion och risken för eskalering bedöms som låg. Parallellt bedöms utsikterna för framsteg i de formella s.k. Geneve-Samtalen som låga och positionerna kring konflikten är fortsatt låsta. Sverige och ett par till länder finansierar biståndsinsatser i utbrytarregionen Abkhazien vilken genomförs på plats av EU, FN

⁴¹ UNICEF Abkhazia, Insats-ID: 12059, 55110007

⁴² UNICEF MICS, Insats-ID: 12655

⁴³ [16% women MPs](#).

⁴⁴ UNJP, Insats-ID: 55110006

⁴⁵ KtK, Insats-ID: 55000046

och en handfull INGOs i samarbete med det lokala civilsamhället. Finansiering av verksamhet i Sydossetien har under 2018, i likhet med de senaste åren, inte varit möjligt. Komplexitet och osäkerhetsfaktorer kring utvecklingen bidrar till att den bedöms som gul.

Portfölj

Under 2018 har tre insatser genomförts helt eller delvis i Abkhazien, i partnerskap med UNICEF, Kvinna till Kvinna och Europe Foundation (EPF). Insatser i Abkhazien bedöms generellt innebära högre risker för såväl förseningar som för låg måluppfyllelse och hållbarhet givet utmaningarna i kontexten. Relevansen för insatserna bedöms dock som hög då dessa insatser bidrar till flera stödområden i strategin samt når utsatta grupper⁴⁶. Sverige samordnar ett informellt givarnätverk för verksamhet i Abkhazien och följer kontinuerligt konflikten. Tidigare strategirapportering samt pågående portföljanalys har nämnt möjligheten att öka synergier med den globala strategin för fred och konflikt samt att stärka konfliktfokus i den bilaterala strategin, vilket kan bli aktuellt 2019. Portföljen bedöms dock även med nuvarande insatser som relevant och därmed grön.

3.3 Förbättrad miljö och begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan och klimatförändringar

Mål 14. Att partnerländerna i högre grad uppfyller EU:s regelverk och internationella överenskommelser för miljö, klimat och energi

Strategimål

Associeringsavtalet fortsätter att utgöra en drivkraft för förändring gällande miljö och klimatförändring, och en väsentlig del av den övergripande lagstiftningen är nu i linje med åtaganden i avtalet. Ytterligare tillägg och revideringar är dock nödvändiga för att anpassa förvaltningssystem och regelverk till den nya lagstiftningen gällande avfallshantering och energisektorn. Denna positiva utveckling till trots är såväl resurser som kapacitet för att minska risker för miljöförstöring och för att skydda folkhälsan mycket begränsade i landet.

Georgiens regering har under 2018 introducerat en modell för grön ekonomi. Dock behöver såväl strategin som visionen för modellen utvecklas vidare inför implementering. Under året har även parlamentets miljökommitté genom utskottsförfrågningar jobbat aktivt med frågor kring luftföroreningar och avfallshantering. Utvecklingen för strategimålet går i önskvärd riktning och bedöms därför som grön.

Portfölj

Pågående insatser genomförs via samarbete med såväl myndigheter som civilsamhälle. Under 2018 stärktes the Government Reform Fund (GRF) med öronmärkta medel för initiativ inom miljö/klimat som ett verktyg för att särskilt uppmuntra nya initiativ inom området⁴⁷. Portföljen bedöms vara relevant och därmed grön.

⁴⁶ Utvärdering UNICEF Abkhazien, Insats-ID: 12059

⁴⁷ GRF, Insats-ID 55030274

Mål 15. Stärkt miljömässigt ansvarstagande hos allmänhet, näringsliv och civilsamhälle

Strategimål

Den allmänna kunskapen och medvetenheten om miljö och klimatfrågor i Georgien är låg. Dock visar en opinionsundersökning av National Democratic Institute⁴⁸ (NDI), att allmänhetens efterfrågan och krav på åtgärder kring miljö- och klimatrelaterade frågor har ökat, vilket civilsamhällets insatser bedöms ha bidragit till. Frågor om luftkvalitet och sophantering har under året hörts i den politiska dialogen i högre utsträckning än tidigare och intresset att ta ansvar för miljö och klimatfrågor ökar gradvis bland beslutsfattare. Företagssektorn har introducerats till principen om ett utökat producentansvar, men mycket arbete kvarstår för att förstärka det planerade genomförandet av de skärpta kraven på utökat producentansvar vilka träder i kraft under 2019. Utvecklingen bedöms vara blandad och markeras därför som gul.

Portfölj

Portföljen bidrar till ökad kunskap och medvetenhet om miljö- och klimatfrågor genom stöd till civila samhället, vilket främst riktar sig mot lokala aktörer och allmänheten⁴⁹. Parallellt fortsätter även insatser med fokus på avfallshantering genom både kapacitetsstärkning av georgiska myndigheter samt bidrag till ökat medvetande kring avfallssortering, återvinning och nedskräpning. Ansatsen med att kombinera stöd till att stärka de offentliga strukturerna och parallellt stärka civilsamhällets arbete med påverkan, ansvarsutkrävande och medvetandehöjande verksamhet bidrar till att uppnå relevanta resultat, varför portföljen bedöms som grön.

Mål 16. Mer hållbar samhällsservice inom områden som vatten och avlopp, avfallshantering, energieffektivisering och förnybar energi.

Strategimål

Georgien fortsätter reformarbetet med att förbättra offentliga tjänster inom vatten, avlopp, avfallshantering, energieffektivitet och förnybar energi. Stöd till kapacitetsstärkning ingår i de flesta investeringsprojekten. En hög personalomsättning inom den offentliga sektorn (Municipal Development Fund, United Water Company och Ministeriet för regional utveckling och infrastruktur) saktar tyvärr dock ned insatsernas genomförande och orsakar förseningar.

Kapaciteten hos de lokala myndigheterna är fortfarande låg. De lokala myndigheterna tog 2017 fram avfallshanteringsplaner, vilka är i överensstämmelse med EU-krav. Dessvärre har endast begränsat genomförande av planerna påbörjats. Behoven är stora och kräver genomgående förbättringar för att etablera hållbara system för kompostering, återvinning, energiförbrukning etc. Hanteringen av farligt avfall uppfyller inga internationella standarder. Sammanslagningen av ministerier samt interna omorganiseringar i regeringen har haft en negativ påverkan på koordinering, policyutveckling och förstärkning av befintliga lagar. Georgiens plats i olika miljörankningar har inte förbättrats, vilket tyder på en bristande prioritering av området, varför kontexten bedöms som gul.

⁴⁸ [NDI public opinion poll December 2018](#)

⁴⁹ Clean-Up Georgia, Insats-ID: 55010001

Portfölj



I portföljen ingår både bilaterala och regionala insatser inom områdena vatten, avlopp, avfallshantering och energieffektivisering. Portföljen har en relevant balans med infrastrukturprojekt i partnerskap med internationella finansinstitutioner⁵⁰, tekniskt stöd genom svenska statliga myndigheter⁵¹ och kapacitetsstärkande insatser på både nationell och lokal nivå genom stöd till georgiska civilsamhälleorganisationer⁵². En slutsats från portföljanalysen för stödområde 3 är att infrastrukturprojekt med Sverige som enda givare har lägre relevans, samt att infrastrukturprojekt inom den bilaterala portföljen generellt inte kommer att prioriteras. Fokus på utveckling och reformer inom områden som vatten och sanitet inklusive avloppsvatten är fortsatt prioriterat, främst genom dialog med Världsbanken. En bredare dialog och påverkan via både Världsbanken och fler internationella finansinstitutioner bedöms dock vara en relevant ansats för att bidra till ett stärkt georgiskt ledarskap och ansvarstagande för det fortsatta reformarbetet inom sektorn. Portföljens relevans bedöms som blandad och är därför gul.

4 Implikationer

Under 2017–2019 har interna portföljanalyser av respektive stödområden genomförts. Detta för att kontinuerligt analysera och uppdatera vår bedömning av kontext, relevans och prioriteringar i portföljen. Analyserna har gjorts via dialog med såväl partners som andra givare och aktörer i Georgien.

I ett kortare perspektiv, inom den pågående strategin är bedömningen att fortsätta genomförandet av strategin utifrån rådande prioriteringar med endast mindre revideringar och ambitionshöjningar, baserat på rekommendationer från portföljanalyserna inom respektive stödområde. På en mer övergripande nivå är ambitionsnivån att tydligare integrera fattigdomsperspektivet i nya insatser, men även öka perspektivet i pågående insatser när möjligt. Vidare ser vi ett behov att vässa vår ansats att bidra än mer till hållbara resultat via ett starkt lokalt ägarskap. Ett vägval är att begränsa nya insatser via multilateraler och istället söka mer aktivt efter direkta samarbeten med en bredd av georgiska aktörer. Sett till helheten av den bilaterala portföljen är dock detta en utmaning givet tillgängliga personella resurser i teamet. Insatser via flera georgiska aktörer kan innebära flera och mer arbetsintensiva insatser med högre risker och därmed ökade krav på vår roll i partnerskapet. Kärnstöd till georgiska CSOs och insatser i samarbete med andra givare förväntas öka, samtidigt som vi aktivt kommer att försöka skapa fler kontaktytor med olika svenska aktörer. En genomgång av portföljen utifrån risk och väsentlighet visar att vi kan öka risk-apptiten något vilket kan innebära såväl nya partnerskap samt fler insatser inom konfliktrelaterade frågor.

⁵⁰ World Bank, Insats-ID: 76004162

⁵¹ Naturvårdsverket, Insats-ID: 55110013

⁵² Clean-up Georgia, Insats-ID: 55010001

Bilaga 1: Rapport P6 finansiellt år 2018

P6 Annex to Strategy Report 2018 for Reform cooperation with Eastern Europe, the Western Balkans and Turkey 2014-2020

All data in report is per December 31, 2018. It is an annex to the Strategy Report submitted to the Ministry of Foreign Affairs.

Average Annual Amount 2018
for the Strategy: 1 177 000 KSEK

Total Strategy Outcome in
Georgia 2018: 105 013 KSEK

Table 1. Financial Overview 2018 per Area of Support/Objective in Strategy

Strategi	Stödområde	Mål	Utbetalat 2018
Strategy	Areas of Support	Objective	Outcome 2018 (KSEK)
Reform cooperation with Eastern Europe, the Western Balkans and Turkey 2014-2020	Total		105 013
	Eastern Europe: Enhanced economic integration with the EU and development of market economy	Eastern Europe: Partner countries better fulfil EU requirements for entering into and applying association agreements, including deep and comprehensive free trade areas (AAs/DCFTAs).	14 137
		Eastern Europe: Competitive small and medium-sized enterprises that make up a larger part of the economy	6 864
		Total	21 000
	Eastern Europe: Strengthened democracy, greater respect for human rights and a more fully developed state under the rule of law focusing on strengthened public administration and judicial systems	Eastern Europe: A more efficient public management with the administrative capacity to implement reforms for EU integration	7 347
		Eastern Europe: Public services delivered with better quality based on principles of non-discrimination and equal rights and with less corruption	10 445
		Eastern Europe: A more efficient judiciary that guarantees the right to a fair trial and includes a developed system of sanctions, in accordance with European standards	1 300
		Eastern Europe: Reduced gender-based violence, hate crimes and human trafficking	5 100
		Total	24 192

Eastern Europe: Strengthened democracy, greater respect for human rights and a more fully developed state under the rule of law focusing on increased enjoyment of human rights and greater opportunities to exercise democratic influence	Eastern Europe: To bring partner countries closer to meeting international and national commitments to human rights, gender equality (including the EU strategy for gender equality), and non-discrimination	13 622
	Eastern Europe: Women and men more often have the same power to shape society and their own lives	6 058
	Eastern Europe: Increased trust between the parties in prolonged conflicts	3 511
	Eastern Europe: A more diverse civil society including political parties with strong popular support	4 471
	Eastern Europe: Improved conditions for democratic accountability and participation in political processes, including the promotion of free elections	2 133
	Total	29 795
Eastern Europe: A better environment, reduced climate impact and enhanced resilience to environmental impact and climate change	Eastern Europe: To bring partner countries closer to meeting EU regulations and international agreements on the environment, climate and energy	14 072
	Eastern Europe: Strengthened environmental responsibility among the public, business and civil society	4 240
	Eastern Europe: More sustainable public services in areas such as water and sanitation, waste management, energy efficiency and renewable energy	11 714
	Total	30 026

Table 2. Total Strategy Amount and Disbursed Amount During the Strategy Period (KSEK)

Strategy is in its 5th year with total duration of 7 years.

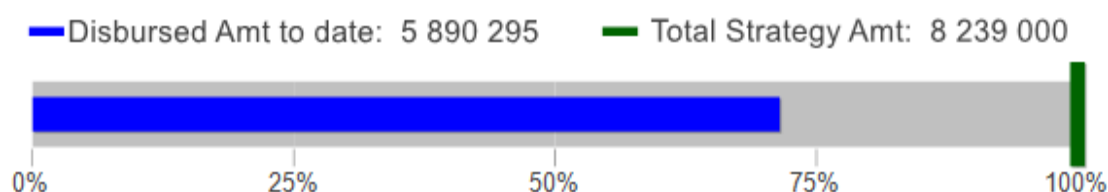
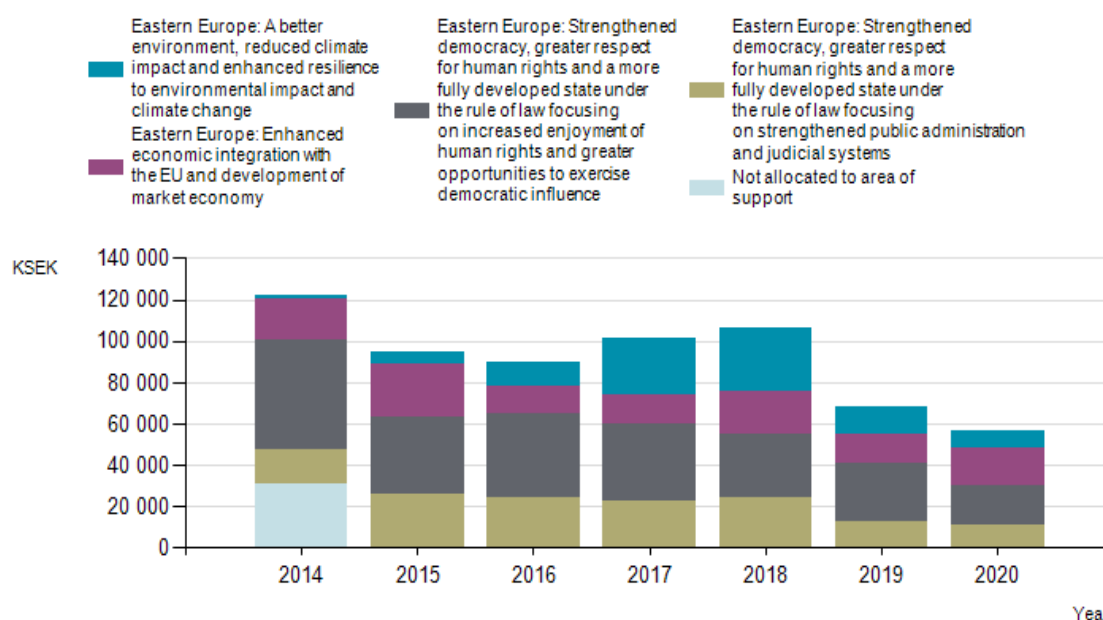


Table 3. Agreed Amounts per Area of Support for the Strategy Period



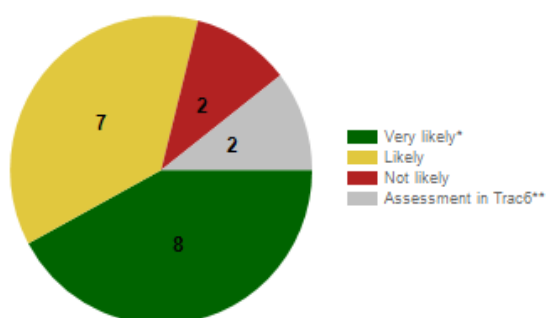
Information on area of support/objective in strategies was phased into Sida's systems starting 2012, but is incomplete up to 2015. This relates only to system generated data. Sidas contributions have always been assessed in relation to decided strategies incl. areas of support and objective (and previously areas and subareas). Correct information on division per area of support for 2015 and earlier is available in the previous strategy reports.

Table 4. Assessment of the Likelihood of Achieving the Contribution Objectives

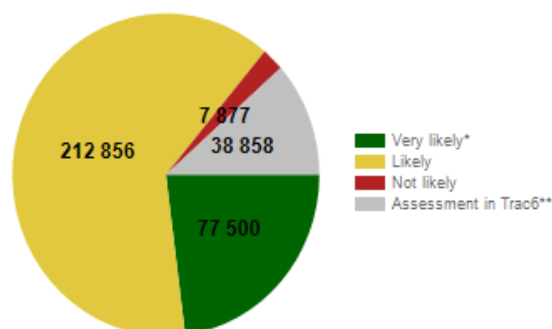
The two pie charts show the assessments of the likelihood of achieving the objectives of the contributions included in the strategy portfolio as per (4.1) contributions and (4.2) accumulated disbursed amount. The data is system-generated and aggregated based on the *Conclusion on Performance* (CoP) in Trac. In connection with the CoP, the question of the likelihood of achieving the contribution objective is answered according to a four-point scale, namely:

1. Very likely
2. Likely
3. Not likely
4. Not appraisable¹

4.1 As per Contribution



4.2 As per Accumulated Disbursed Amount (KSEK)



* Agreements newer than one year are assessed as "very likely" by default.

** Assessments made in Trac 6 have not been migrated since some questions in Trac 7.0 are new and have no equivalent in earlier versions of Trac. Therefore, the assessments made in Trac 6 are grey.

¹ Assessment "Not appraisable" is justified in cases when:

- There is not enough data to make an assessment (eg in difficult environments or late reports)
- The context of the contribution has changed significantly (eg natural disaster, coup d'état, extensive staff change of partner, corruption claim or similar.)
- The contribution itself has changed significantly (eg, the goal, scope, or timeframe of the contribution has been changed)

Table 5. Outcome on All Appropriations in the Selected Country/Region (incl. Country Allocation)

	Anslagspost	Utfall 2018 (KSEK)	Avtalad bemyndiganderam (KSEK)
ID03 Partner country ENG	Appropriation	Outcome 2018 (KSEK)	Agreed frame of Outstanding commitments (KSEK)
Georgia	103 Stöd genom svenska organisationer i det civila samh (7 1:1.5)	4 141	0
	113 Kapacitetsutveckling och Agenda 2030 (7 1:1.28)	1 198	3 490
	115 Reformsamarbete med Östeuropa, Västra Balkan och Turkiet (7 1:1.23)	109 657	152 903
	33 Strategiskt inriktade bidrag	1 251	255
	Total	116 248	156 648

The first three digits is a Sida-internal code. The numbers in brackets after the title is the appropriation number in the Swedish state budget, for example (7 1:1.6) is expenditure area 7, appropriation area 1:1, appropriation 6 = Asia. Appropriations 30, 31 and 33 are managed by the MFA and administered by Sida.