

Sammanfattning av Sidas bedömning av utvecklingen mot strategimålen och implementeringen av insatsportföljen

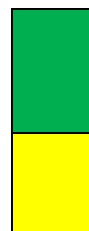
Förbättrad ekonomisk integration med EU och utveckling av marknadsekonomin

1: (EaP) Partnerländerna uppfyller bättre EU-kraven för att ingå i och
tillämpa associeringsavtal, inklusive djupa och omfattande
frihandelsområden (AA/DCFTA)

2: Konkurrenskraftiga små och medelstora företag utgör en större del av
ekonomin

Mål¹

Portfölj²



Stärkt demokrati, större respekt för de mänskliga rättigheterna och en mer utvecklad rättssäkerhet

3: Effektivare offentlig förvaltning med [starkare] administrativ kapacitet att
implementera reformer inför integrationen med EU

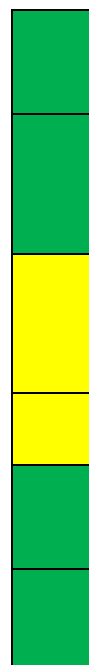
4: Tillhandahållande av offentliga tjänster av högre kvalitet, baserat på
principer om icke-diskriminering och lika rättigheter och med mindre
korruption

5: Effektivare rättssystem som [i större utsträckning] garanterar rätten till
rättvis rättegång [och inkluderar ett utvecklat straffsystem] i enlighet med
europeisk standard

6: Minskning av könsbaserat våld, hatbrott och människohandel

8: Ett mer pluralistiskt civilsamhälle, inklusive politiska partier, med stärkt
folkligt stöd

9: Förbättrade villkor för demokratiskt ansvarsutkrävande inför folket och
deltagande i politiska processer, inklusive främjandet av fria val



¹ Bedömning av **utvecklingen mot strategimålen**: Grön: Önskvärd riktning; Gul: Delvis önskvärd riktning; Röd: Oönskad riktning.

² Bedömning av **implementeringen av insatsportföljen**: Grön: Enligt planen; Gul: Delvis enligt planen; Röd: Ej enligt planen.

10: Friare och mer oberoende media

11: Partnerländer uppfyller bättre sina internationella och nationella åtaganden kring mänskliga rättigheter, jämställdhet (inklusive EU:s strategi för jämställdhet mellan kvinnor och män) och icke-diskriminering

12: Kvinnor och män har i större utsträckning samma makt att forma samhället och sina egna liv

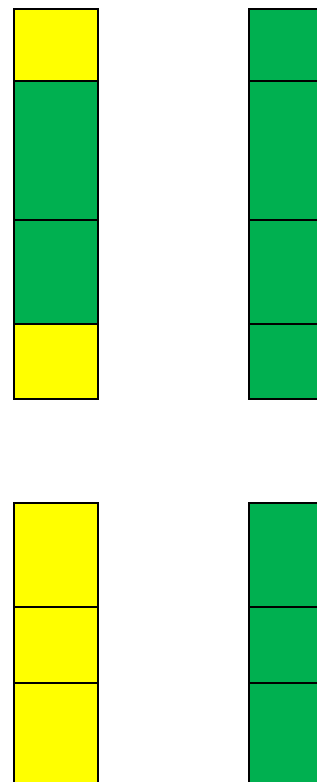
13: Ökat förtroende mellan parter i utdragna konflikter

En bättre miljö, minskad klimatpåverkan och ökad motståndskraft mot miljöpåverkan och klimatförändringar

14: Partnerländerna ökar efterlevnaden av EU-bestämmelser och internationella avtal kring miljö, klimat och energi

15: Förbättrat miljöansvar bland allmänheten, näringslivet och civilsamhället

16: Mer hållbara offentliga tjänster inom områden som vatten och avlopp, avfallshantering, energieffektivitet och förnybar energi



1 Översikt av strategikontexten

Totalt belopp för strategin:
8,24 miljarder SEK³

Utbetalat belopp 2017:
100,5 MSEK

Antal insatser 2017:
21

1.1 Ändringar av kontexten

Efter att ha erhållit en konstitutionell majoritet i det allmänna valet 2016 vann det styrande partiet Georgiens Dröm – Demokratiska Georgien (GD-GD) en jordskredsseger i lokalvalet i oktober/november 2017, vilket ytterligare har konsoliderat enpartistytret på alla nivåer. Även om valet bedömdes vara konkurrenskraftigt och välskött respekterades de grundläggande friheterna generellt⁴, men det förekom oro för att denna ytterligare maktkoncentration i kombination med en svag opposition kan ge upphov till arrogans, maktmissbruk och ytterligare politisk polarisering.

Regeringen under premiärminister Giorgi Kvirikashvili genomgick en strukturell och personalomorganisation i slutet av 2017, med det uttalade målet att stärka regeringens effektivitet och minska de administrativa kostnaderna. Som ett resultat avskaffades miljö- och naturskyddsområdet och miljöportföljen införlivades i jordbruksdepartementet. Detta drag ses av några kritiker som en ytterligare nedprioritering av miljöfrågorna.

³ Den totala summan för strategin är 8,24 miljarder SEK. Fördelningen mellan de länder som täcks in av strategin och regionala fördelningar görs på kontinuerlig bas.

⁴ Av OSSE/ODIHR

Efter viseringsbefrielsen mellan EU och Georgien som beviljades i mars 2017 har det skett en betydande ökning av georgiska asylsökande till vissa europeiska länder, inklusive Sverige. Åtgärder har vidtagits på båda sidor för att förhindra en ytterligare ökning och den georgiska regeringen har infört hårdare sanktioner mot dem som missbrukar systemet.

Den ekonomiska tillväxten beräknades uppgå till uppskattningsvis 4,8 % under 2017 efter en tillväxt på mindre än 3 % under 2015-16.

1.2 Sverige roll i strategikontexten

Tabell 1. Givarkontext (2016)

Den totala utvecklingshjälpen utgör 9,3 % av nationalbudgeten	Sveriges andel av den totala utvecklingshjälpen uppgår till 8 %.
n/a	Statusen för EU:s gemensamma program: En gemensam strategi (bestående av sex sektorfiches + omslagsnot) godkändes under 2017
De fem största givarna (regioner/länder) är: EU, Tyskland, USA, Sverige, Schweiz. Bland de bilaterala givarna är Sverige 3:e störst efter Tyskland och USA.	Sverige är den 9:e största givaren (inklusive IFI och EU). Av EU:s medlemmar är Sverige den 2:a största givaren efter Tyskland.

77 % av det totala stödet till Georgien är multilateralt och 23 % är bilateralt (2015). De största givarländerna är USA, Tyskland och Sverige. Dessa tre länder tillhandahåller över 90 % av det totala bilaterala utvecklingsbiståndet.⁵

Sammantaget förbättras givarsamordningen gradvis i Georgien, men det finns fortfarande utrymme för förbättringar. Sverige är medordförande i EU:s samordningsgrupp för givare kring jämställdhet. Nyligen har Sverige även initierat en informell givarsamordningsgrupp med inriktning på stöd till utbrytarregioner (Abchazien och Sydossetien). En gemensam strategi för EU+ Joint Strategy godkändes i april 2017. Det återstår att se i vilken utsträckning denna strategi kommer att styra framtida insatser från EU och medlemsstaterna (+ Schweiz).

1.3 Synergier med andra svenska strategier

Georgien tar emot svenskt stöd genom ett antal olika aktörer och instrument. Möjligheten att fullt ut samordna och utveckla synergier hämmas ibland på grund av begränsad kommunikation och brist på överblick. Det finns god komplementaritet med några av de globala/tematiska strategierna på nationell nivå, inklusive kurser inom International Training Programme (ITP), utstationering (Junior Professional Officer J), Special Assistant to Resident Coordinator (SARC), Bilateral Associate Expert (BAE)) och stöd åt civilsamhället genom ramverksorganisationer. Ökad synergi med det globala stödet för fred och konfliktlösning, som är inriktat på Georgien (Abchazien och Sydossetien) kommer att sökas.

Små bidrag från utrikesdepartementet (UD-EC) har använts under rapporteringsperioden för projekt särskilt inom demokrati (inklusive valövervakning), ungdom och civilsamhället. Denna typ av mindre bidrag kompletterar vanligen de större programmen på ett bra sätt.

⁵ [External Aid in Georgia, Annual Report 2016](#)

1.4 Fördelning mellan stödområden

Den största delen av det bilaterala stödet till Georgien under 2017 gick till stödområde 2 (demokrati/mänskliga rättigheter/genus) med 60 % av de totala bilaterala utbetalningarna. Den motsvarande siffran var 14 % för stödområde 1 (marknadsutveckling) och 26 % för stödområde 3 (miljö/klimatförändring). Det utbetalade beloppet för marknadsutveckling var lägre än väntat på grund av avslaget för ett planerat garantibidrag sent under 2017⁶. För att trots detta fullt ut utnyttja den tilldelade landsbudgeten har vissa utbetalningar inom stödområde 2 förts framåt, vilket har lett till en relativt högre proportion som tilldelats stödområde 2. I stödområde 3 kompletterades de bilaterala utbetalningarna med nästan 8 MSEK (beräknat) från regionalbudgeten för miljö/klimatprojekt med specifika landsaktiviteter i Georgien.

För 2018 är målet att öka tilldelningen till stödområdena 1 och 3, om relevanta ingångspunkter för nya insatser kan identifieras. Dock kommer stödområde 2 att förbli störst med tanke på de många målen i detta område, och Sveriges jämförbara fördelar här.

2 Resultatrapportering

2.1 Stödområde 1: Förbättrad ekonomisk integration med EU och utveckling av marknadsekonomin

1: (EaP) Partnerländerna uppfyller bättre EU-kraven för att ingå i och tillämpa associeringsavtalet, inklusive djupa och omfattande frihandelsområden (AA/DCFTA)

Utveckling mot strategimålet



Genomförandet av associeringsavtalets (AA) agenda under 2017, inklusive det djupa och omfattande frihandelsområdet (DCFTA), bekräftar Georgiens åtaganden inför den ekonomiska integrationen med EU. Baserat på siffrorna från 2016 är EU Georgiens största handelspartner, som står för cirka 30 % av den totala handeln.⁷ Under det första kvartalet 2017 ökade EU:s import från Georgien med 56 % jämfört med samma period under 2016. Även om det har blivit en återladdning i vissa områden av DCFTA har processen med approximationen av georgisk lagstiftning intensifierats på ett övergripande sätt under 2017.⁸ Utvecklingen mot strategimålet bedöms vara på väg i önskvärd riktning.

Portföljmål



Sex olika insatser med utbetalningar på mer än 10 MSEK under 2017 omfattar aktiviteter som bidrar till uppnåendet av R1. På bilateral nivå innehåller portföljen insatser som är nära kopplade till R3

⁶ Insats-ID 10121, Portfolio Guarantee Georgia

⁷ EU-rapport: Georgia successfully delivering on its reform commitments, Europeiska kommissionen, pressmeddelande, Bryssel, 10 november 2017, tillgänglig: http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-4462_en.pdf

⁸ Association Implementation Report on Georgia, Joint Staff Working Document, SWD (2017) 371 slutligt, Europeiska kommissionen, Bryssel, 9 november, 2017, tillgänglig: https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/association_implementation_report_on_georgia.pdf .

Effektivare offentlig förvaltning och stödjer nödvändiga ramar för att möjliggöra en ekonomisk miljö. Portföljen omfattar stöd för effektiv statistikinsamling av data genom institutionell förstärkning, samt förbättring av de offentliga registren, vilket båda skapar förutsättningar för ökad ekonomisk integration med EU och är avgörande för ett effektivt genomförande av AA/DCFTA. Sida ger även stöd till ett antal organisationer inom civilsamhället (CSO), vars verksamhet direkt bidrar till EU-integrationen. Den bilaterala portföljen kompletteras med regionalt stöd till ökad medvetenhet kring implementerandet av AA/DCFTA och dess konsekvenser. Portföljens implementering bedöms gå enligt planen.

Insatsnivå

Genom stöd till ISET Policy Institute⁹ bidrar Sida till att höja allmänhetens medvetenhet samt tillhandahållande av politiska föredragningar av god kvalitet till regeringen och andra relevanta intressenter inom prioriterade områden såsom makroekonomi, socialpolitik, utveckling av den privata sektorn samt energi och miljö. Under rapporteringsperioden har ISET PI:s jordbrukspolitiska forskningscentral berikat sin portfölj och expertis med projekt som utvärderar effekten av utbildningsprogrammen, utformar kvantitativa och kvalitativa undersökningar, analyserar styrningsstrukturen för jordbruksvärdekedjor och förestår EU:s standarder för livsmedelssäkerhet med målet att stödja jordbruksföretag för att dra nytta av DCFTA-möjligheter.¹⁰ Institutet har presenterat två rapporter kring värdekedjeanalyser, nämligen ”The Georgian Tea Value Chain Study” och ”The Georgian Trout Value Chain Study”.¹¹

2: Konkurrenskraftiga små och medelstora företag utgör en större del av ekonomin

Utveckling mot strategimålet



Inom ramen för AA/DCFTA lägger Georgiens regering (GR) särskild vikt på att förbättra konkurrenskraften hos små och medelstora företag och hjälper dem att anta DCFTA-kraven genom förbättrad lagstiftning, exportfrämjande, ökad tillgång till finansiering och andra åtgärder. Små och medelstora företag, inklusive kooperativ, utgör 94 % av den aktiva företagspopulationen, men deras bidrag till BNP är fortfarande låga med cirka 29 % (2016¹²) och deras prestanda förblir svaga på grund av deras koncentration i aktiviteter med lågt mervärde, t ex i sektorer som inte kräver investeringar i förskott eller kvalificerad arbetskraft.¹³

Trots de återstående utmaningarna hamnar Georgien på 9:e plats i Doing Business Report 2018 och är en toppaktör i Europa och Centralasien, vilket är resultatet av framgångsrika ekonomiska reformer.¹⁴ På grundval av OECD:s rekommendationer kring Georgiens strategi för små och medelstora företag

⁹ Insats-ID 55110003, ISET Policy Institute.

¹⁰ ISET PI Report juli 2016-juni 2017.

¹¹ ISET PI Report juli 2016-juni 2017

¹² Geostat, GDP 2017

¹³ ANNEX I of the Commission Implementing Decision on the Annual Action Programme 2017 in favour of Georgia, Action Document for Economic and Business Development in Georgia.

¹⁴ Doing Business 2018, Världsbanken, tillgänglig: <http://www.worldbank.org/en/news/press-release/2017/10/31/doing-business-2018-georgia-ranked-highest-in-europe-and-central-asia-region>

återstår fortfarande mer arbete för att öka konkurrenskraften och internationaliseringen av dessa företag i Georgien. Således har utvecklingen mot strategimålet bedömts som delvis önskvärd.¹⁵

Portföljnivå



Det finns tre insatser i portföljen som delvis bidrar till detta mål genom tillhandahållandet av yrkesutbildningar, kvinnors ekonomiska möjligheter till bemyndigande och främjandet av sociala företag. Utbetalningarna 2017 var 4 MSEK. Den planerade introduktionen av en portföljgaranti i samarbete med en lokal bank, som förväntades bidra med mycket nödvändigt kapital till små och medelstora företag, tillkom tyvärr inte på grund av en förändring av den interna policyn inom Sida.¹⁶ Bedömningen av ytterligare insatser enligt detta resultat fördröjdes vidare på grund av personalförändringar under 2017. Således går portföljens genomförande inte enligt planen. För att säkerställa en mer önskvärd strategisk sammansättning av denna portfölj under 2018 arbetar Sida med att utvärdera nya insatser som syftar till ökad konkurrenskraft för små och medelstora företag. På regional nivå stödjer Sida tekniskt bistånd till kvinnliga företagare och stärker deras ekonomiska självbestämmande inom programmet Women in Business.¹⁷

Insatsnivå

Genom stöd till Georgiens statliga statistikbyrå (Geostat) bidrar Sida till effektiv statistisk datainsamling om entreprenörskap, bland annat statistiska data. Under 2017 har Geostat fortsatt att slutföra uppdateringar för NACE Rev 2, som är EU:s statistiska klassificering av ekonomiska aktiviteter och gör jämförelsen med Eurostats företagsstatistik enklare. Framsteg har även gjorts när det gäller registrering av företagens korrekta aktiva/icke aktiva status, vilket har förbättrat företagsregistrets kvalitet.¹⁸

2.2 Stödområde 2: Stärkt demokrati, större respekt för de mänskliga rättigheterna och en mer utvecklad rättssäkerhet

3: Effektivare offentlig förvaltning med [starkare] administrativ kapacitet att implementera reformer inför integrationen med EU

Utveckling mot strategimålet



Georgien fortsätter att visa sitt engagemang och sin aptit för EU-integration genom kontinuerliga insatser och reformer för att uppfylla de skyldigheter som krävs genom att underteckna AA och DCFTA. EU bedömer genomförandet av reformerna som framgångsrikt.¹⁹ Detta skapar förutsättningar för att uppnå resultat relaterade till R3 *Effektiv offentlig förvaltning*, även om planerna i vissa fall inte

¹⁵Recommendations for Georgia's SME Development Strategy 2016-2020, mars 2016, tillgänglig: http://www.oecd.org/eurasia/competitiveness-programme/eastern-partners/Recommendations_for_Georgia_SME_strategy.pdf.

¹⁶ Insats-ID 10121, Portfolio Guarantee Georgia

¹⁷ Insats-ID 55030203, EBRD Women in Business

¹⁸ Samarbetsprojekt mellan Georgiens nationella statistikmyndighet (Geostat) och SCB, årlig framstegsrapport, 2016.

¹⁹ EU-rapport: Georgien följer framgångsrikt upp sina reformåtaganden https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/35408/eu-report-georgia-successfully-delivering-its-reform-commitments_en

alltid är tillräckligt ambitiösa när det gäller föreslagna reformer. Det bedöms dock att Georgiens övergripande prestationer gentemot strategimålet rör sig i önskvärd riktning.

Portföljnivå



För att uppnå målet riktar Sida sig till olika aktörer, bland annat ett utvalt antal georgiska myndigheter, civilsamhällets organisationer och multilaterala organisationer. Att arbeta på central nivå med offentliga strukturer samtidigt som man närmar sig frågor/utmaningar genom att bemyndiga civilsamhället till att övervaka och förespråka reformer bidrar till en balanserad portfölj. Det bedöms att prestationerna på portföljnivå går enligt planen.

Under 2017 stödde Sida fem insatser med en totalt utbetalad volym på 4,6 MSEK. (Nästan alla projekt i denna portfölj bidrar även till mål 4.)

Insatsnivå

Sida stödde förbättringar av statistiken genom det projekt som SCB genomförde, stödet till GeoStat.²⁰ Bland andra prestationer lyckades projektet införa förbättrad jämställdhetsstatistik och göra denna statistik tillgänglig för allmänheten via deras webbsida.²¹

Sida ger kärnstöd till Georgian Foundation for Strategic and International Studies (GFSIS). GFSIS fungerar som tankesmedja och producerar policydokument på olika områden och ger även utbildning i policyanalyser och policyformulering till tjänstemän på mellannivå.²² GFSIS:s insatser är erkända och det är den enda georgiska tankesmedja som ingår bland de 100 största politiska instituten i Central- och Östeuropa i ”2017 Global Go to Think Tank Index Report”, där den rankas på 79:e plats.²³

4: Tillhandahållande av offentliga tjänster av högre kvalitet, baserat på principer om icke-diskriminering och lika rättigheter och med mindre korruption

Utveckling mot strategimålet



Georgien fortsätter sina insatser för att kunna leverera högkvalitativa offentliga tjänster som bygger på principer om icke-diskriminering och lika rättigheter. Under 2017 blev Georgien medordförande för Open Government Partnership (OGP). Kampen mot korruption samt effektivt tillhandahållande av tjänster har fortsatt vara högprioriterat av regeringen och trots att framstegen har saktat ner är den fortfarande på väg framåt. En insats är Open Budget Surveys rankning av Georgien under 2017 som nummer 5 bland 115 undersökta länder.²⁴ Det är oroande att Georgien fortfarande saknar en effektiv mekanism för att ta itu med potentiella fall av korruption på hög nivå enligt slutsatser i studien ”Implementation of EU-GEORGIA Association agenda, Assessment by Civil Society”.²⁵

Den övergripande utvecklingen mot strategimålet bedöms som att det rör sig i önskad riktning.

²⁰ Insats 55030006 Samarbete mellan Georgiens nationella statistikmyndighet (Geostat) och SCB

²¹ http://www.geostat.ge/index.php?action=page&p_id=1172&lang=eng

²² Insats 55030201 Kärnstöd åt GFSIS

²³ https://repository.upenn.edu/think_tanks/13/

²⁴ <https://www.internationalbudget.org/wp-content/uploads/open-budget-survey-2017-report-english.pdf> p. 24

²⁵ https://www.osgf.ge/files/2017/Publications/Final_report_ENG.pdf page 19

Portföljnivå

Implementeringen av resultatstrategin i förhållande till detta mål är nära kopplat till arbetet i R3 *Effektiv offentlig förvaltning* och har utvecklats bra. Sida stödde vissa statliga myndigheter, men även civilsamhällets organisationer och kanaliserade medel även genom multilaterala organisationer (UNDP). Det sistnämnda ger efterfrågat stöd åt strategiska frågor hos de statliga myndigheterna.²⁶ Kombinationen av stöd åt statliga myndigheter, civilsamhället och multilaterala organisationer bidrar till projektens effektivitet med målet att uppnå resultat.

Under 2017 stödde Sida sex insatser med en total utbetalning på 9,5 MSEK (de flesta av de här projekten bidrar även till mål 3). Utvecklingen mot målet bedöms gå enligt planen.

Insatsnivå

Sida stödde Public Service Development Agency (PSDA) under Georgiens justitiedepartement. PSDA-projektet avslutades vid mitten av 2017.²⁷ Med stöd från projektet blev ytterligare kommunala tjänster tillgängliga för landsbygdsbefolkningen (t ex tillämpning och mottagande av bygglov) genom införandet av ett kommunalt styrsystem (MMS) i 20 pilotkommuner. Detta resulterade i 12 % förbättring av kundtillfredsställelsen gentemot kommunala tjänster.²⁸

Problem kvarstår även om vissa former av korruption har förmåtts att minska. Kärnstödet till Transparency International Georgia (TI Georgia) bidrar i detta avseende.²⁹ TI Georgia publicerade till exempel 2017 en rapport där man studerade upphandlingar av Tbilisis stadshus 2014-2017 och indikerade några misstänkta fall, som fick mycket mediauppmärksamhet och skapade en allmän efterfrågan på ökad transparens.³⁰ Sida beställde en utvärdering av detta projekt vid mitten av 2017 som drog slutsatsen att stödet hade varit framgångsrikt och rekommenderade att det fortsätter.³¹

5: Effektivare rättssystem som garanterar rätten till rättvis rättegång och inkluderar ett utvecklat straffsystem i enlighet med europeisk standard

Utveckling mot strategimålet

Det georgiska rättssystemet jämförs väl med andra länder i regionen enligt internationella rättvisindex. Trots detta har det kommit allvarlig kritik från civilsamhällets organisationer samt från internationella observatörer och experter. Huvudutmaningarna är: bristande objektivitet och opartiskhet hos rättsväsendet; politiskt inflytande över rättsliga förfaranden och misslyckande med att utreda och åtala brott som begåtts av brottsbekämpande organ och brott mot etniska, religiösa och

²⁶ Insats 55030274 UNDP – Governance Reform Fund Georgia – phase III.

²⁷ Insats 55000021, PSDA – Fostering Public Sector Development through Efficient Delivery of Urban and Rural Services

²⁸ Final Narrative Report, 2017, s. 34 UF2014/42813/TBIL-28

²⁹ Insats 55110009 Core support to Transparency International Georgia.

³⁰ Upphandlingar genomförda av Tbilisis stadshus under 2014-2017

<http://www.transparency.ge/en/post/procurements-conducted-tbilisi-city-hall-system-2014-2017v>

³¹ Bilaga 4 Utvärdering av det svenska kärnstödet till TI Georgia, september 2015 till december 2017, s. 19

sexuella minoriteter. Trots att reformarbetet inom sektorn fortsätter har dessa brister inte behandlats tillräckligt. Den övergripande utvecklingen bedöms som att den går delvis i önskad riktning.

Portföljnivå



Under den första driftsättningen av reformstrategin kom Sida fram till att inte arbeta direkt mot detta mål i Georgien. En stark närvaro av USA och EU inom denna sektor ledde till bedömningen att Sverige skulle hålla sig utanför. Denna slutsats bekräftades under strategins halvtidsöversyn där Sida konstaterade att – ”för att fokusera och inte sprida oss för tunt kommer *R5 Effektivare rättssystem* och *R10 Fria och oberoende media* inte att prioriteras för direkt riktade insatser under resten av strategiperioden.³² Sida bidrar dock till målet indirekt genom FN:s gemensamma jämställdhetsprogram (UNJP), kärnstöd till TI Georgia och regionalt stöd till Europarådet.³³

Portföljnivåns framsteg mot målet kan bedömas som grönt.

Insatsnivå

Det finns inga bilaterala insatser som riktar sig direkt mot detta mål.

6: Minskning av könsbaserat våld, hatbrott och människohandel

Utveckling mot strategimålet



Skyddet och stödet till offer för könsbaserat våld (GBV) har förbättrats och det har även skett en förändring av den allmänna inställningen till dessa brott under de senaste åren.³⁴ När det gäller hatbrott har det inte skett samma förbättring. Hatbrotten fortsätter och riktas mot religiösa, etniska och sexuella minoriteter där transpersoner är särskilt utsatta. Under 2017 ökade antalet rapporterade fall av trakasserier mot HBTQ-personer.³⁵

Portföljnivå



Implementeringen av portföljen fortskrider som planerat, med huvudfokus på kampen mot könsbaserat våld och specifika aktiviteter med inriktning mot hatbrott. Portföljen innehåller två bilaterala insatser och utbetalningarna uppgick till 7,7 MSEK under 2017. Portföljen stärker å ena sidan de som arbetar för att stödja de offentliga strukturer som bekämpar våld mot kvinnor, och å andra sidan stärker det rättsinnehavarna genom stöd till kvinnoorganisationer. Det svenska bilaterala stödet mot hatbrott kompletteras dessutom av regionala och globala insatser (RFSL³⁶ och RFSU³⁷) och dialoginsatser. Portföljen riktar sig inte mot människohandel.

Insatsnivå

³² In-depth Strategy Report for Georgia implementing the Results Strategy for Sweden's Reform cooperation with Eastern Europe, the Western Balkans and Turkey 2014-2020, s. 22

³³ Insats-ID 53060024, Council of Europe Action Plans

³⁴ National study on violence against women 2017, Summery Report, UN Women, GEOSTAT, s. 17

³⁵ The Public Defender of Georgia 10 December Report on the protection of human rights in Georgia 2017, s. 16 (se <http://ombudsman.ge/uploads/other/4/4957.pdf>)

³⁶ Insats-ID 55030261 RFSL regionalt program EPR

³⁷ Insats-ID 54030478 RFSU ram 2014– 2017

Sveriges långsiktiga stöd samt en aktiv dialog kring jämställdhet har bidragit till att positiva resultat har uppnåtts. Arbetet i FN:s gemensamma jämställdhetsprogram (UNJP)³⁸ har utvecklats bra och stärkt tjänsterna för offer för det könsbaserade våldet, inklusive inrättandet av ett andra kriscentrum 2017 och ett tredje centrum i början av 2018.³⁹

8: Ett mer pluralistiskt civilsamhälle, inklusive politiska partier med stärkt folkligt stöd

Utveckling mot strategimålet



Georgien har en tillåtande miljö för civilsamhällets organisationer. Under 2017 har den långsamma men positiva utvecklingen fortsatt mot ett mer diversifierat civilsamhälle med starkare organisationer i olika delar av landet. Samtidigt verkar det som om några av dessa aktörer främjar konservativa värden snarare än att bidra till ytterligare reformer. Några av dessa aktörers finansiering och historia är oklar. Koncentrationen av politisk makt hos den konstitutionella majoriteten i det styrande partiet Georgiska drömmen i parlamentet har lett till oro bland civilsamhället att det ska leda till ett minskat politiskt deltagande och samråd. Trots att situationen är komplex är den övergripande bedömningen att målet fortsätter att röra sig i en positiv riktning.

Portföljnivå



Totalt sex insatser täckte detta mål under 2017 med en total utbetalning om 5,7 MSEK. Genom omfördelningar lyckades portföljen nå ut till mindre och regionala organisationer inom civilsamhället. Portföljen innehåller för tillfället tre insatser som inkluderar omfördelning och stöd till mindre icke-statliga organisationer.⁴⁰ Under 2017 genomfördes en extern utvärdering av stödet till fyra CSO. Utvärderingen betonar att Sida har varit strategiskt i sitt val av partners och stödjer framåtriktade proaktiva CSO som är rättframma men konstruktiva i förhållandet till den georgiska regeringen.⁴¹ Under 2017 hade inga bilaterala insatser något specifikt fokus på politiskt partistöd. Istället har de politiska partierna stärkts genom att bemyndiga kvinnliga kandidater. Utvecklingen av portföljen bedöms vara på rätt väg.

Insatsnivå

Ett av Europasstiftelsens fokusområden har varit att öka civilsamhällets hållbarhet genom att socialt företagande införs som en självständig finansieringskälla för CSO. Genom EPF:s arbete har det sociala företagandet fått mycket uppmärksamhet och under en uppskalningsfas stödde EPF 22 sociala företag under 2017.⁴²

9: Förbättrade villkor för demokratiskt ansvarsutkrävande inför folket och deltagande i politiska processer, inklusive främjandet av fria val

Utveckling mot strategimålet



³⁸ Insats-ID 55110006 Gender Equality UNJP 2015 - 2020

³⁹ [Programme and background material for the inauguration of the third crises centre in Gori January 2018](#), se bakgrundsinformation, UF2015/19300/TBIL/64

⁴⁰ Insats 55030169 Core support to Orbeliani, Insats 55030139 Core support to Europe Foundation och Insats 55000046 Kvinna till Kvinna strengthening women's organisations 2016–2020

⁴¹ Fyra NGO-utvärderingar, Niras, 2017, s. 23, UM2017/19929/TBIL/9

⁴² E-postsvar från EPF angående en fråga om stöd till SE under 2017, UF2013/69181/TBIL/105

De långsiktiga förbättringarna på detta område har konsoliderats under implementerandet av strategin, även om vissa viktiga svagheter kvarstår, inte minst i förhållande till det mycket polariserade politiska klimatet. De lokalval som hölls 2017 bedömdes vara konkurrenskraftiga och välskötta och de grundläggande friheterna respekterades generellt. Ett område där Georgien fortfarande ligger efter är kvinnornas politiska deltagande. Antalet kvinnor i parlamentet fortsätter att vara lågt efter det senaste parlamentsvalet 2016, med endast 15 % kvinnor. Trots den långsamma utvecklingen när det gäller kvinnors rättigheter är den övergripande bedömningen av målet att det rör sig i önskvärd riktning.

Portföljnivå



Under 2017 bidrog sex insatser till detta mål med totalt 6,6 MSEK. Portföljen fokuserar på stöd till civilsamhället eftersom detta har bedömts vara det mest strategiska sättet att öka deltagandet. Portföljen tar därmed upp behovet av ökat politiskt deltagande för kvinnor genom en kombination av befrämjande, medvetenhet och kapacitetsuppbyggande åtgärder.⁴³ En annan stömlinje inom ramen för detta mål fokuserar på att underlätta allmänhetens deltagande och debatt genom att ge allmänheten uppdaterade analyser av aktuella frågor.⁴⁴ Utvecklingen för portföljen bedöms vara på rätt spår.

Insatnivå

Under 2017 genomförde National Democratic Institute (NDI)⁴⁵ utbildningar för 46 lokala kvinnopolitiker från alla större partier under programmet Women's Leadership. 21 av dessa kvinnor ställde senare upp i lokalvalen. Vidare visade lokalvalet att 34,4 % av de kvinnor som deltagit i NDI:s utbildningar/samråd blev valda.⁴⁶

TI Georgia producerade 29 rapporter som täcker olika ämnen med samhällelig påverkan. Eftersom 2017 var ett valår var 6 av dessa rapporter inriktade på valfrågor.⁴⁷

10: Friare och mer oberoende media

Utveckling mot strategimålet



Media anses generellt vara fria och får vara öppet kritiska mot regeringen. Den senaste utvecklingen med ägarkoncentration i förhållande till de stora tv-kanalerna, den temporära minskningen av de program som erbjuds av det offentliga sändningsföretaget och rättegången kring ägandet av den populäraste tv-kanalen, som för närvarande behandlas av Europadomstolen för mänskliga rättigheter, kan dock indikera en mer negativ utveckling mot ett mindre pluralistiskt medialandskap. På grund av dessa oroande trender bedöms utvecklingen gå endast delvis i önskad riktning.

Portföljnivå



Sida valde från början av strategiperioden att inte rikta detta mål direkt mot implementerandet av det bilaterala stödet till Georgien, ett beslut som bekräftades vid halvtidsgranskningen. Flera insatser innehåller emellertid kapacitetsutveckling av journalister och nära samarbete med media och bidrar

⁴³ UNJP

⁴⁴ Insats-ID 55110009 Core Support to Transparency International Georgia 2015 – 2017 och Insats 55030201 Core Support to the Georgian Foundation for Strategic and International Studies (GFSIS)

⁴⁵ Insats-ID 55030176 National Democratic Institute (NDI) – Building more responsive political institutions in Georgia

⁴⁶ NDI:s slutrapport om projektet Georgia: Building More Responsive Political Institutions, 2017, s. 42, 43, UF2014/26001/TBIL/91

⁴⁷ Se <http://www.transparency.ge/en/reports>.

därmed indirekt till utvecklingen av sektorn. Två regionala insatser, som inkluderar Georgien med inriktning på mediastöd initierades under 2017.

Insatsnivå

Sida stödjer inte några bilaterala insatser riktade direkt mot mediafrihet.

11: Partnerländer uppfyller bättre sina internationella och nationella åtaganden kring mänskliga rättigheter, jämställdhet (inklusive EU:s strategi för jämställdhet mellan kvinnor och män) och icke-diskriminering

Utveckling mot strategimålet



Georgiens lagstiftning är i huvudsak i överensstämmelse med internationell människorättsstandard. Det finns även förbättringar i strukturer och tjänster för att bekämpa diskriminering av kvinnor och stärka rättigheter för funktionshindrade, inklusive rätten till inkluderande utbildning. Det finns emellertid viktiga brister när det gäller det effektiva utövandet av vissa minoritetsrättigheter. Särskilt märkbart är statens fortsatta misslyckande med att skydda och säkerställa snabb rättvisa till medlemmar av sexuella, etniska eller religiösa minoriteter, som har blivit offer för våld, diskriminering eller trakasserier.

Den övergripande bilden av målutvecklingen är därmed komplex och omfattar samtidigt områden med stagnation och framsteg. Det är dock Sidas bedömning att den positiva utvecklingen fortfarande är större än den negativa och att den övergripande utvecklingen går i rätt riktning.

Portföljnivå



Sammanlagt fyra insatser bidrog till detta mål under 2017. Den totala summa som utbetalades uppgick till 11,4 MSEK. Dessa insatser riktar sig delvis mot kvinnors rättigheter och arbetar för att stärka både ansvariga och rättighetsinnehavare på detta område. På samma sätt bidrar även civilsamhället till att stärka rättighetsinnehavare, till exempel när det gäller funktionshindrades rättigheter. Arbetet enligt detta mål har även inriktats på att förbättra det effektiva utövandet av grundläggande mänskliga rättigheter för barn i Abchazien.⁴⁸

Implementerandet av strategin har inte inkluderat några riktade insatser med fokus på icke-diskriminering i någon större omfattning vilket, i linje med slutsatserna från halvtidsgranskningen, kommer att beaktas vid den fortsatta utvecklingen av portföljen. Portföljen bedöms hålla sig till planen.

Insatsnivå

Under 2017 rekryterade och utbildade UNICEF-projektet 13 socialarbetare som kunde börja sitt arbete för att stödja utsatta barn och familjer i Abchazien. Under året fick de 221 signaler om barn som behövde stöd och öppnade 116 fall med stöd åt 321 barn och 108 vuxna. Dessa fall omfattade ett brett spektrum av problem, såsom fysiskt och psykiskt våld och missbruk, försummelse, undernäring, frånvaro från skolan, odokumenterade barn, etc.⁴⁹

⁴⁸ Insats-ID 55110007, UNICEF Abkhazia Child Protection

⁴⁹ Se reserapport Sukhumi februari 2018 arkivnummer UF/2015/25033/TBIL/76

12: Kvinnor och män har i större utsträckning samma makt att forma samhället och sina egna liv

Utveckling mot strategimålet



Det sker fortsatt stabila men långsamma framsteg på jämställdhetsområdet. Under 2017 inrättades den nya interagenturkommissionen för jämställdhet, våld mot kvinnor och våld i hemmet. Kommissionen kommer att leda arbetet med att utarbeta, genomföra och övervaka de nationella handlingsplanerna för jämställdhet, våld mot kvinnor samt kvinnor, fred och säkerhet.⁵⁰ Intressant är att ett förslag om att införa en obligatorisk könskvot på 50 procent på proportionella listor som täcker hälften av parlamentsledamöterna återinfördes till parlamentet. Ett liknande förslag lades fram 2015 men gick inte igenom. Förslaget röstades om under 2017 och godkändes i tre parlamentskommittéer vilket gjorde det klart för omröstning i plenum under 2018. Att främja kvinnornas ekonomiska bemyndigande är relativt nytt och löneskillnaderna är fortfarande stora. När det gäller sexuella och reproduktiva rättigheter kunde positiva steg slutligen tas 2017 efter att det stått stilla under de senaste åren, och en öppnare debatt kan följaktligen noteras. Målets samlade framsteg bedöms därför röra sig i önskvärd riktning.

Portföljnivå



Portföljen omfattar 6 insatser och det utbetalade beloppet för 2017 uppgick till cirka 8 MSEK. Portföljen innehåller både insatser som har jämställdhet som huvudmål och insatser som kombinerar annat arbete med komponenter som specifikt syftar till jämställdhet. Genom implementeringen av portföljen omfattas de flesta aspekterna av jämställdhet. Dessutom kompletteras utvecklingssamarbetet med ambassadens tydliga och starka ställningstagande i den politiska dialogen och Sveriges främjande av det, vilket gör Sverige till en av de främsta internationella aktörerna på jämställdhetsområdet i Georgien. Utvecklingen för portföljen bedöms vara på rätt spår.

Insatsnivå

Som en del av FN:s gemensamma program för jämställdhet (UNJP) undertecknade Förenta Nationernas befolkningsfond (UNFPA) en MoU med utbildningsdepartementet som gjorde det möjligt för UNFPA att ge departementet tekniskt bistånd för att revidera och förbättra ämnesstandarderna för "Biologi" och "Samhällskunskap" för grundskolan (årskurserna VII-IX). Standarderna är slutförda och har överenskommit med departementet, men eftersom utbildnings- och vetenskapsministern blev utbytt i slutet av året förväntades standarderna godkännas under första kvartalet 2018. UNFPA startade samtidigt utarbetandet av en lärarhandledning för att skapa en mer förmånlig miljö för undervisning och inläring av SRHR, hälsosam livsstil och jämställdhetsprinciper baserade på ovannämnda standarder.⁵¹

13: Ökat förtroende och försoning mellan parter i utdragna konflikter

Utveckling mot strategimålet



⁵⁰ UN Women Georgia nyhetsartiklar, Inter-agency Commission on Gender Equality, Violence against Women and Domestic Violence nu i drift, 2 augusti 2017 (se <http://georgia.unwomen.org/en/news/stories/2017/08/interagency-commission-now-operational>)

⁵¹ Se e-postkommunikation från UNFPA (del av UNJP) arkivnummer UF2015/19300/TBIL/63.

Samtidigt som säkerhetssituationen på marken bedöms som relativt lugn och stabil är de mänskliga rättigheterna och den humanitära situationen oroande i de av konflikten berörda samhällena. Trots att Georgiens regering försökt engagera sig i utbrytarterritorierna har inga framsteg gjorts i politiska termer. Den övergripande bristen på framsteg när det gäller ökat förtroende mellan parterna i konflikten och den långsamma men fortsatta förstärkningen av de strukturella banden mellan utbrytarterritorierna och Ryssland gör att Sida bedömer den övergripande utvecklingen som bara delvis önskvärd.

Portföljnivå



Portföljen innehöll fyra insatser under 2017 och det utbetalade beloppet uppgick till 5,4 MSEK. På grund av den politiska verkligheten och begränsningarna i vad som realistiskt kan uppnås med avseende på detta mål har insatserna fokuserat på ökat förtroende mellan parterna i konflikten på individnivå snarare än på strategisk nivå. Inom dessa begränsningar har genomförandet av insatserna underlättat gränsöverskridande etniska möten inom Abchazien, över den administrativa gränsen (ABL) och övriga Georgien. Dessa ansträngningar har främst genomförts i form av stöd till civilsamhället. Dessutom försöker portföljen minska och förebygga spänningar i Abchazien genom att stärka de mest utsatta och att lindra de svårigheter de upplever. En fortsatt närvaro i Abchazien bedöms av Sida vara viktig för att visa på ett alternativ till det ryska inflytandet. Sydossetien har fortsatt att vara otillgängligt för utvecklingspartners. Under 2017 bidrog Sida även till målet genom att initiera en samordningsgrupp av givare som leds av ambassaden kring utvecklingssamarbete i utbrytarterritorierna i syfte att underlätta en mer strategisk diskussion om engagemanget från det internationella samfundet i Abchazien. Utvecklingen av portföljen bedöms vara på rätt väg.

Insatsnivå

En av de händelser som möjliggjorde kontakter över ABL ägde rum i Sarajevo i Bosnien och Hercegovina. 20 medlemmar från 10 olika ungdomsbanker, fem från ABL:s vardera sida, träffade ungdomar från Sarajevo för ett utbytesbesök under sommaren 2017.⁵²

2.3 Stödområde 3: En bättre miljö, minskad klimatpåverkan och förbättrad motståndskraft mot miljöpåverkan och klimatförändringar

14: Partnerländerna ökar efterlevnaden av EU-bestämmelser och internationella avtal kring miljö, klimat och energi

Utveckling mot strategimålet



Associeringsavtalet är fortfarande en stark drivkraft för förändring för landet i förhållande till miljö och klimatförändringar och mycket av lagstiftningen följer nu dessa åtaganden. I februari 2018 ansökte Georgien (genom UNDP) för första gången till den gröna klimatfonden med ett 7-årigt projekt om uppskalning av Multi Hazard Early Warning System och användningen av klimatinformation i Georgien, vilket godkändes. Georgiens regering kommer att finansiera mer än hälften av de 70 MUSD-projekten från inhemska resurser, vilket ses som ett gott tecken på politisk vilja.

⁵² E-postsvar på begäran gällande cross abl ungdomsbankaktiviteter under 2017, UF2013/69181/TBIL/106

Resurser och kapacitet för att effektivt minska trycket på miljön och skydda folkhälsan i landet är dock fortfarande begränsade. I slutet av 2017 genomgick regeringen en stor strukturell omorganisation, vilket minskade antalet departement. Miljödepartementet slogs ihop med jordbruksdepartementet. Detta faktum ses som en nedprioritering och kritiserades av civilsamhället. Den parlamentariska miljökommittén tog också upp frågan om avskaffandet av ett särskilt miljödepartement. Tiden kommer att avgöra vilken effekt denna sammanslagning kommer att ha. Den övergripande utvecklingen bedöms gå i en delvis önskvärd riktning.

Portföljnivå



Sida-finansierade insatser riktar sig till olika aktörer, inklusive ett utvalt antal georgiska myndigheter och civilsamhället, och stöd genom multilaterala organisationer. Miljöportföljen är huvudsakligen inriktad på avfallshantering, eftersom denna sektor kräver betydande förbättringar för att landet ska vara i linje med EU:s bestämmelser. Totalt sju insatser täcker detta mål med utbetalningar på 9,1 MSEK under 2017. Dessa projekt bidrar genom att förbättra lagstiftningen, bygga kapacitet, förbättra eller etablera nya system och införa EU-metoder.

Således används ett brett utbud av instrument/verktyg, inklusive bilaterala och regionala bidrag, mainstreaming av miljö- och klimatförändringar i alla projekt och program samt främjandet av bilaterala associerade experter/Junior Professional Officer-poster etc. Sida har även fått delegerad finansiering från EU för projektet "Radioactive Waste Management in Georgia" som ska genomföras med stöd från Strålsäkerhetsverket. Prestationerna på portföljnivå bedöms vara på rätt spår.

Insatsnivå

Naturvårdsverket (SEPA) och MEPA (Departementet för miljöskydd och jordbruk) inledde ett tekniskt samarbete inom avfallshantering.⁵³ Den första studieresan i Sverige organiserades inom ramen för projektet "Kapacitetsuppbyggnad och stöd till åtgärder för genomförande av ett integrerat avfallshanteringssystem i Georgien med fokus på farlig och biologiskt nedbrytbar avfallshantering samt producentansvar". Gruppen omfattade både privata företag, myndigheter och officiella byråer, totalt 16 personer.⁵⁴

Clean Up Georgia fas III⁵⁵ fortsätter att stödja lokalsamhällen som bygger sin kapacitet och stärker sin kunskap kring AA-krav, nyligen antagna avfallshanteringsmetoder och införandet av EU-standard inom metoder för avfallshantering. Under 2017 ägde möten om fast avfallshantering rum i 13 kommuner och 4 regioner.⁵⁶

15: Förbättrat miljöansvar bland allmänheten, näringslivet och civilsamhället

Utveckling mot strategimålet



⁵³ Insats-ID 55110013, SEPA Waste Management Georgia

⁵⁴ Pressrelease från Naturvårdsverket, arkivnummer UM2016/46159/TBIL/17

⁵⁵ Insats-ID 55010001, Clean up Georgia fas III

⁵⁶ Clean Up Georgia-projektet, e-postkommunikation, arkivnummer UM2015/25038/TBIL/41

Sammantaget ökar den offentliga efterfrågan på miljöförbättringar enligt NDI-omröstningen.⁵⁷ Civilsamhället spelar en aktiv roll för att mobilisera olika delar av samhället. Miljörelaterade frågor dyker gradvis upp på beslutsfattarnas nivå. Utvecklingen av ett ökat miljöansvar rör sig långsamt i rätt riktning. Genomförandet av Policy Planning System Reform Strategy 2015-2017 förväntas förbättra övervakningen och stödja integrationen av miljön inom övriga policyområden. Näringslivet har introducerats till systemet Utökat producentansvar (Extended Producers Responsibility), men det krävs fortfarande mer arbete för att säkerställa implementerandet som planerats från 2019.

Portföljnivå



Portföljen tar upp höjd medvetenhet genom stöd från civilsamhället som riktar sig till lokala aktörer såväl som till allmänheten, och anses vara på rätt spår. Att arbeta på central nivå med offentliga strukturer samtidigt som man närmar sig frågor/utmaningar genom att ge civilsamhället möjlighet att öka medvetenheten, övervaka och förespråka reformer bidrar till att resultaten uppnås. Under 2017 gav Sida stöd åt två insatser enligt detta mål med en total utbetalning på 5,4 MSEK.

Insatsnivå

Enligt NIRAS Indevelops utvärderingsrapport⁵⁸ (2017) är projektet Clean Up Georgia fas III fortfarande mycket relevant för både landets och befolkningens behov. Under 2017 gjorde tävlingen om renaste region att intresset för att konkurrera ökade på den lokala, regionala och nationella nivån mellan regioner, kommuner och städer för att minska avfallet i landet. Ett resultat av detta initiativ är en begäran från Georgiens regering om att arrangera den igen under 2018 med målet att öka deltagandet i regionerna och med nya nomineringar.

Projektet har utvecklat flera nya publikationer såsom Hazardous Waste Management Guideline/Part 1 & 2 (2017), Waste and Bioremediation (2017), Chemical Reagents and Waste in Schools (2017) och intensivt fortsatt arbete med 45 kommunala möten, 9 workshops, 6 regionala möten, alla relaterade till farligt avfall, 13 utbildningar med allmänheten, företagsorganisationer och myndigheter för att minska riskerna för okontrollerade dumpade klorballonger (producerades under Sovjetunionen) över hela landet och kemikalier som lagrats i skolor på olämpliga sätt⁵⁹. Projektet utvecklade de första EU-standardiserade publikationerna för farligt avfall som gör det möjligt för centrala och lokala myndigheter och relevanta institutioner att använda dem för de planer för avfallshantering som krävs enligt AA och Waste Code of Georgia-åtaganden.

16: Hållbarare offentliga tjänster inom områden som vatten och avlopp, avfallshantering, energieffektivitet och förnybar energi

Utveckling mot strategimålet



Georgien fortsätter implementerandet av flera reformer i syfte att förbättra offentliga tjänster inom vatten, avlopp, avfallshantering, energieffektivitet och förnybar energi. Utvecklingen av den kommunala infrastrukturen har hög prioritet och landet fortsätter att utveckla flera statsanslag och

⁵⁷ [NDI Public Opinion Poll 2017](#)

⁵⁸ Utvärdering av svenskt stöd till Clean Up Georgia fas III slutrapport 2017.09.27 s. 5.

⁵⁹ Clean Up Georgia e-postkommunikation, arkivnummer UM2015/25038/TBIL/41

lånefinansiering till projekt såsom soptippar, vattenkraftprojekt, nya EU-standardbussar till Tbilisi, vindkraftprojekt, vatten, avloppsvatten och insamling av avfall genom stöd från internationella finansinstitut (IFI) och andra utvecklingspartners. Kapacitetsuppbyggnaden genom tekniskt bistånd pågår under nästan alla investeringsprojekt.

Kapaciteten hos lokalsamhällena är dock fortfarande svag i fråga om att förbättra de offentliga tjänsterna, särskilt inom avfallssektorn. Kommunernas utvecklade avfallshanteringsplaner (under 2017) uppfyller EU-normer, men det föreslagna systemet, förbättringar såsom separation vid källan till avfallet etc. tar bara upp ökad insamling av avfallet istället för utveckling och etablering av hållbara system och nya metoder som kompostering, återvinning, energiproduktion, etc. Regeringens omstrukturering, sammanslagningen av flera departement, kan påverka samordningen mellan de departement som ansvarar för utveckling och genomförande av politiken och förstärkningen av lagar, direktiv, strategier, åtaganden, etc. inklusive miljö- och jordbruksdepartementet och departementet för regional utveckling och infrastruktur, departementet för finanser och hållbar utveckling, etc. Landet saknar fortfarande kapacitet att förbättra miljöprestandaindexen. Utvecklingen är delvis önskvärd.

Portföljnivå



Det svenska stödet till implementeringen av detta mål består av bilaterala portföljnivåer i fyra projekt, i volym 11 MSEK (utbetalat 2017), som kompletteras av Sidas regionala program som förvaltas av Sida Stockholm, för att förbättra avlopps- och avfallshantering och energieffektivitetstjänster. Portföljen balanseras av infrastrukturprojekt, tekniskt bistånd och kapacitetsuppbyggnad på nationell och lokal nivå av arbeten som utförs av IFI, svenska regeringsbyråer och civilsamhällets organisationer. Genomförandet på denna nivå bedöms som grönt.

Insatsnivå

Sida bidrar till finansieringen av två nya avloppsreningsverk i samarbete med Världsbanken i städerna Telavi och Tskaltubo.⁶⁰ Båda dessa städer saknar för närvarande en godtagbar kommunal avloppsrening. Denna insats drabbades av ett antal förseningar under startfasen, men genomförandet har tagit fart under 2017 efter att en entreprenör för båda platserna mobiliserades i november 2016. Förberedelserna är nu färdiga, tillstånd utfärdade och byggandet har inletts i båda städerna. Färdigställandet av båda anläggningarna är planerat till slutet av 2018.

3 Konsekvenser för fortsatt implementering av strategin

Slutsatserna från den djupgående strategirapporten från juni 2017 (halvtidsöversynen) är fortfarande giltiga. Ett antal avtal upphör 2018 och eventuella förlängningar eller nya faser i samarbetet kommer att övervägas. Den bilaterala budgeten för 2018 är 15 MSEK högre än för 2017. Detta gör att ambassaden kan utforska möjligheter till nya insatser, särskilt i stödområdena 1 och 3.

⁶⁰ Insats-ID 76004162 Miljö och avloppsvatten Georgien. Se e-postkommunikation med Världsbanken om bygglov för avloppsreningsverk i Tskaltubo och Televi, arkivnummer UF2014/41299/TBIL/39.