

Sammanfattning av utvecklingen mot strategiresultaten och insatsportföljens genomförande

Övergripande bedömning av utvecklingen mot strategiresultaten och insatsportföljens genomförande	
Övergripande bedömning av:	2016
Utveckling mot strategiresultaten*	
Insatsportföljens genomförande**	

Översikt: Bedömning av utvecklingen mot strategiresultaten och insatsportföljens genomförande per resultat		
Stödområde 1: Stärkt demokrati och jämställdhet samt ökad respekt för mänskliga rättigheter		2016
Stärkt kapacitet hos offentliga institutioner att tillhandahålla grundläggande samhällsservice	Bedömning av utvecklingen mot strategiresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Ökad respekt för rättsstatens principer	Bedömning av utvecklingen mot strategiresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Stärkt kapacitet i det civila samhället att delta i politiska processer och verka för ansvarsutkrävande	Bedömning av utvecklingen mot strategiresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Stärkta förutsättningar för jämställdhet och respekt för mänskliga rättigheter, med fokus på kvinnors och barns rättigheter	Bedömning av utvecklingen mot strategiresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Stödområde 2: Mänsklig säkerhet och frihet från våld		2016
Stärkta freds- och försoningsmekanismer på nationell och lokal nivå	Bedömning av utvecklingen mot strategiresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Stärkt inflytande och deltagande för kvinnor i fredsprocesser och i freds- och statsbyggande	Bedömning av utvecklingen mot strategiresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Stödområde 3: Förbättrad miljö, begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan, klimatförändringar och naturkatastrofer		2016
	Bedömning av utvecklingen mot strategiresultatet	

Förbättrad kapacitet hos offentliga institutioner och andra aktörer på nationell och lokal nivå att bidra till miljömässig hållbarhet, ökad motståndskraft mot miljöpåverkan, klimatförändringar och naturkatastrofer samt begränsad klimatpåverkan	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
2.1.6 Ökad hållbarhet och motståndskraft i lantbruket, med fokus på hållbar livsmedelsförsörjning, produktiv sysselsättning med anständiga arbetsvillkor och hållbart nyttjande av naturresurser	Bedömning av utvecklingen mot strategieresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Ökad produktion av och förbättrad tillgång till förnybar energi	Bedömning av utvecklingen mot strategieresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	

Sammanfattning av slutsatser och rekommendationer

Strategin för Sveriges utvecklingssamarbete med Mali 2016-2020 gäller från och med den 16 juni 2016 och har således genomförts under mindre än ett års tid. Operationaliseringsplanen i ett första utkast har delgivits Sida och planen ska slutföras under juni månad 2017. Dess resultatramverk är ännu inte färdigt och indikatorerna i denna rapport kan komma att ändras. Den samlade bedömningen är att måluppfyllelsen av strategin är på rätt väg samt genomförandet av insatsportföljen i stort har gått enligt plan vad gäller samtliga stödområden.

Trots att utvecklingssamarbetet bedrivs i en mycket komplex politisk och säkerhetsmässig miljö kan goda resultat uppnås för de mest utsatta människorna då insatserna har en hög karaktär av resiliens och fattigdomsinriktning. Flera program arbetar på den decentraliserade nivån, även vad gäller samarbete med staten. Samarbetet med det humanitära biståndet fångar upp de särskilda svårigheterna i norra Mali. Ett utökat samarbete med staten måste fokusera på dess legitimitet för att verka för att återupprätta befolkningens förtroende för staten samt öka dess anseende.

Sammansättningen av portföljen med en kombination av typer av insatser och samarbetsformer (projekt/programstöd, garanti, lång- och kort sikt) samt olika slag av aktörer såsom regering, civila samhället, multilaterala och internationella organisationer, privata sektorn (banker), har gjort den väl balanserad och väl i linje med den nya strategin redan vid start. Arbeta med portföljen har skett under 2016 för att söka en fortsatt god balans mellan de tre stödområdena och planera för utveckling av det nya stödområdet mänsklig säkerhet samt de nya resultaten under stödområde 3, anständiga arbetsförhållanden samt ökad produktion av och förbättrad tillgång till förnybar energi. Mänsklig säkerhet avspeglas till viss del redan i insatser och utfall inom dagens portfölj i huvudsak ifråga om initiativ från det civila samhället. I processen för operationalisering av den nya strategin, pågår identifiering av möjliga ingångar för att öka stödet till statliga aktörer och den nationella fredsprocessen för att stärka deras legitimitet. De nya resultaten återfinns också i portföljen till viss del med flera pågående insatser inom stödområdet 3.

1. Ekonomi

Utbetalat belopp 2016:	192 MSEK	Totalt strategibelopp:	1180 MSEK
Avtalat belopp:	135 MSEK	Strategiperiod:	2016-2020
Antal avtalade insatser 2016-12-31:	25 stycken		

Stödområde	Utfall 2016, i MSEK
Stärkt demokrati och jämställdhet samt ökad respekt för mänskliga rättigheter	59
Mänsklig säkerhet och frihet från våld	16
Förbättrad miljö, begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan, klimatförändringar och naturkatastrofer	39

Under 2016 utbetalades ett belopp om 192 miljoner kronor av de allokerade 200 för Sveriges utvecklingssamarbete med Mali vilket avser såväl den tidigare strategin som den nya strategin från juni 2016

2. Bedömning av utvecklingen mot strategiresultaten och insatsportföljens genomförande

2.1 Ändrade förutsättningar (med påverkan på flera/samtliga resultat)

Eftersom den nya strategin beslutades den 16 juni 2016 och operationaliseringsplanen lämnades in till Sida under mars 2017, har kontextuella förändringar i stort beaktats och inga ändringar av insatsportföljen eller andra övervägande bedöms i nuläget påkallade.

2.2 Övergripande bedömning av utvecklingen mot strategiresultaten och insatsportföljens genomförande

Övergripande bedömning av:	År
Utvecklingen mot strategiresultaten	2016
Insatsportföljens genomförande	

Strategin för Sveriges utvecklingssamarbete med Mali 2016-2020 gäller från och med den 16 juni 2016 och har således genomförts under mindre än ett års tid. Den samlade bedömningen är att måluppfyllelsen av strategin går i önskvärd riktning samt att genomförandet av insatsportföljen i stort vad gäller samtliga stödområden är på rätt väg. Vad avser Stödområde 2: Mänsklig säkerhet och frihet från våld, resultatet Stärkta freds- och försoningsmekanismer på nationell och lokal nivå, noteras att

utvecklingen mot strategiresultatet enbart delvis har gått i önskvärd riktning, huvudsakligen till följd av den fortsatta konflikt- och säkerhetssituationen från norr till de centrala delarna av Mali.

Sveriges ambassad i Bamako, fick Sidas uppdrag att operationalisera strategin den 4 oktober 2016 och som ett första steg i denna process, höll ambassaden tillsammans med UD, Sida och FBA en operationaliseringsworkshop i början av november 2016. Tillsammans med Sida har ambassaden även genomfört en Multidimensionell fattigdomsanalys för Mali under hösten 2016 vilken har beaktats i operationaliseringsplanen (OP) som slutförs under juni 2017.

Sammansättningen av portföljen med en kombination av typer av insatser och samarbetsformer (projekt/programstöd, garanti, lång- och kort sikt) samt olika slag av aktörer såsom regering, civila samhället, multilaterala och internationella organisationer, privata sektorn (banker), har gjort den väl balanserad och väl i linje med den nya strategin redan vid start. Arbete med portföljen har skett under 2016 för att söka en fortsatt god balans mellan de tre resultatområdena och planera för utveckling av det nya stödområdet mänsklig säkerhet samt de nya resultaten under resultatområde 3, rimliga arbetsförhållanden samt ökad produktion av och förbättrad tillgång till förnybar energi. Mänsklig säkerhet och de nämnda resultaten avspeglas dock till viss del redan i insatser och utfall inom dagens portfölj, se mer nedan.

2.3 Stödområde 1: Stärkt demokrati och jämställdhet samt ökad respekt för mänskliga rättigheter

2.3.1 Stärkt kapacitet hos offentliga institutioner att tillhandahålla grundläggande samhällsservice

Bedömning av:	År	2016
Utveckling mot strategiresultatet*		
Insatsportföljens genomförande**		

* Övergripande bedömning av utvecklingen mot strategiresultaten under 2016:

Indikatorer	Utgångsläge	Utfall 2016	Mål 2020
Andel av landet som har tillgång till social service	2014 CSCR rapport, p12-13: Hälsa: 5% av statsbudgeten (2014) Utbildning: 20% av statsbudgeten (2014) Vatten: 63,8% av befolkningen har tillgång till rent vatten (2014)		Ökning jämfört med 2014
Andel av skolor och hälsocentra som har tillgång till rent vatten, sanitet och hygien	7% (2015)		22%

På övergripande nivå kan sägas att har befolkningens tillit till samhällsservice ökat på senare tid då samhällskontraktet mellan statliga institutioner och medborgare delvis stärkts. Detta gäller främst officiella media, utbildningssektorn, sjukvårdssektorn och sociala trygghetssystem. Vad gäller institutioner som sysslar med beskattning, rättssektorn och polisverksamheten så har folk dock inte

denna tillit utan dessa får mycket negativ kritik¹. Detta påvisar behovet av att kontinuerligt arbeta med legitimitet, ansvarsutkrävande och ökad respekt för rättsstatens principer genom utvalda institutioner. I februari 2016 antogs en ny statistiklagstiftning. Den definierar roller och ansvarsområden för det nationella statistiksystemets olika aktörer. I mars 2016 skapades vidare en nationell fond för statistikutveckling. Denna möjliggör effektivare investeringar i systemet från både regeringen och dess samarbetspartners. Detta är tecken på ägandeskap och bidrar till bättre samhällsstyrning av Mali.

Vad avser svenska insatser med en tydlig komponent av kapacitetsuppbyggnad av offentliga institutioner för grundläggande samhällsservice kan särskilt nämnas Sveriges stöd till UNICEFs landprogram tillhandahåller bl.a. en komponent för socialt skydd där Ministeriet för solidaritet och humanitära frågor kapacitetsutvecklas för att kunna identifiera de mest sårbara i samhället i avsikt att ge dessa grupper tillgång till fri sjukvård under tre år². Under 2015 identifierades 44 547 förmånstagare och under 2016 ytterligare 29 000. Processen från identifiering och registrering till faktiskt stöd har dock varit långsam. Som exempel, av 44 547 förmånstagare som identifierades under 2015 registrerades 29 286 och bara 682 fick intyg på att de registrerats som sådana. UNICEF erbjuder stöd till Ministeriet för att hantera data i realtid för att snabba på processen så att förmånstagarna får tillgång till den fria sjukvården³.

UNICEF-programmet har vidare ett resultatområde för Vatten, Sanitet och Hygien (WASH) där maliska regeringen stöds i bl.a. kapacitetsutveckling för att kunna tillhandahålla mer jämlik tillgång till social service, stärkt resiliens av samhällen och system samt för stöd till policys och medel gällande känsliga grupper och barn. De svenska medlen gick främst till aktiviteter i de norra delarna av landet där konflikten försvagat institutioner och avbrutit social service. Genom riktat stöd till 41 skolor i norr tillhandahålls infrastruktur för WASH men även social samhörighet och fredlig kultur främjas bland barn och tonåringar, inklusive de mest sårbara, deras föräldrar och omgivande samhällen genom integrerande metoder i skolorna för att främja fredsbyggande aktiviteter och dialog mellan olika grupper och samhällen.

Ytterligare exempel på resultat för WASH-samarbetet är att nära 60 000 människor i regionerna Timbuktu, Gao, Menaka och Mopti fått tillgång till dricksvatten. Ytterligare 15 000 människor i Gao stad har fått tillgång till rent vatten tack vare vattentransporter med tankbil under tre månader under torrperioden. Reparationer av 197 vattensystem utrustade med handpumpar på landsbygden har ökat tillgången till vatten för 78 800 människor i Timbuktu (62 vattenpumpar), Gao (54 vattenpumpar), Kidal (9 vattenpumpar) och Mopti (72 vattenpumpar).

Det av Sverige stödda myndighetssamarbetet mellan SCB⁴ och INSTAT⁵ fortgick och under 2016 stationerades en svensk statistikexpert från SCB i Bamako för att bidra till teknisk kapacitetsuppbyggnad inom INSTAT för att bidra till tillförlitlig statistik för offentliga institutioners beslutsfattande och ökad transparens för befolkningens insyn. Samarbetet har betydande synergieffekter för hela strategin.

¹ Institut National de la Statistique, Enquête Modulaire et Permanente auprès des Ménages (EMOP), Dynamique de la Gouvernance, la paix et la Sécurité au Mali entre 2014 et 2015 : Une analyse à partir des modules GPS-SHaSA, Octobre 2015, sid 6

² UNICEF CPD 2015-2019, 51130090

³ UNICEF Mali Social Inclusion Thematic report , January-December 2016, sid 6

⁴ Statistiska Centralbyrån

⁵ Institut Statistique du Mali

2.3.2 Ökad respekt för rättsstatens principer

Bedömning av:	År	2016
Utveckling mot strategieresultatet		
Insatsportföljens genomförande		

Indikatorer	Utgångsläge	Utfall 2016	Mål 2020
Andel rekommendationer från ombudsmannen som har genomförts	(2015) 70% ⁶		75%
Antalet genomförda rekommendationer kring könsrelaterat våld kopplat till Malis senaste periodiska rapport, punkt 20, för implementering av kvinnokonventionen. ⁷	2016: 7 rekommendationer		Minst 5 av 7 rekommendationer utförda

Vad avser utvecklingen på övergripande nivå med relevans för det svenska samarbetet kan noteras flera positiva steg. Antagandet av lagen⁸ för inrättande av en ny nationell kommission för mänskliga rättigheter är ett viktigt steg mot dess ackreditering och status i överensstämmelse med Parisprinciperna. Lagen stärker kommissionen som ett offentligt och oberoende organ som kan övervaka brott mot de mänskliga rättigheterna i landet. Denna åtgärd åtföljdes av antagandet av en nationell politik för de mänskliga rättigheterna med en handlingsplan för perioden 2017-2021.⁹

En positiv trend för arbetet för ökad respekt för rättsstatens principer är vidare inlämnandet av de kombinerade periodiska rapporterna om genomförandet av FN:s konvention om barnets rättigheter (CRC)¹⁰ samt av konventionen om avskaffande av all slags diskriminering av kvinnor (CEDAW).¹¹ Eftersom den senast inlämnade rapporten om genomförandet av Kvinnokonventionen nyligen inlämnats är det för tidigt att rapportera om genomförandet av rekommendationerna kopplat till den rapporten.

Vidare godkände regeringen i november den nationella politiken för mänskliga rättigheter, med fokus på främjande och skydd av de mänskliga rättigheterna, stöd till människorättsaktörer och internationellt samarbete mänskliga rättigheter.

⁶ Ombudsmannen tog emot 228 klagomål under 2015, varav 160 fall fullföljdes och de återstående 68 fallen fortfarande pågår. "Rapport annuel 2015 du Médiateur de la République », sid 9

⁷ Den periodiska rapport kring genomförandet av kvinnokonventionen (CEDAW) som Mali lämnade in 2016 är en kombinerad rapport som innehåller både den 5:e och den 6:e rapporten.

⁸ Lag nr. 2016-036/7 juli 2016, för skapandet av den nationella kommissionen för mänskliga rättigheter. Den tidigare kommissionen skapades inte genom en lag och var inte ackrediterad i enlighet med Parisprinciperna.

⁹ Ministerrådet, 7 september 2016

¹⁰ Den periodiska rapport kring genomförandet av barnkonventionen (CRC) som Mali lämnade in 2016 är en kombinerad rapport som innehåller rapport nummer 3, 4 och 5.

¹¹ Enligt konventionen är stater skyldiga att regelbundet och på begäran av CEDAW, dock alltid minst vart 4:e år, lämna in en rapport till FN:s generalsekreterare om de åtgärder som landet har vidtagit för att genomföra konventionen. Dessa rapporter som innefattar svårigheter i genomförandet vidarebefordras till CEDAW för deras övervägande.

I det kvardröjande gapet mellan offentliga insitutioners förmåga att efterleva rättsstatens principer bidrar det svensk-finansierade programmet kring tillgång till rättvisa¹², till att försöka komma åt de problem som tas upp i den senaste UPR-rapporten¹³ och dess rekommendationer för Mali. Programmet verkar för att stärka kapaciteten hos rättighetsinnehavare att utkräva sina rättigheter, både genom juridisk rådgivning och vägledning av barfotajurister via juridiska kliniker, samt genom andra rättsliga kontor. Det finns en särskild ambition att nå människor på landsbygden för att i möjligaste mån upprätthålla balansen när det gäller tillgång till rättvisa då fall av kränkningar av mänskliga rättigheter, särskilt kvinnors rättigheter, där är vanligt förekommande. För resultat för 2016 inom programmet, se 2.3.4 Stärkta förutsättningar för jämställdhet och respekt för mänskliga rättigheter, med fokus på kvinnors och barns rättigheter.

2.3.3 Stärkt kapacitet i det civila samhället att delta i politiska processer och verka för ansvarsutkrävande

Bedömning av:	År	2016
Utveckling mot strategieresultatet		
Insatsportföljens genomförande		

Indikatorer	Utgångsläge	Utfall 2016	Mål 2020
Antal möten/ konsultationer om klimatförändringar/miljö där staten bjuder in de civilsamhällsorganisationer som får svenskt stöd ¹⁴	2		21
Belopp som återfåts efter nationella årliga revisioner ¹⁵	16 (2014) med ett belopp om 1 605 953 466 FCFA som återfåts		Minskat belopp jämfört med 2014

Flera svenskstödda program har bidragit till att öka ansvarsutkrävande och transparens. Det samfinansierade programmet med EU för stärkt civilsamhälle har framförallt bidragit till att stärka 6 336 civilsamhällsorganisationer kapacitet och kompetens vad gäller påverkansarbete på lokal nivå¹⁶. Projekt genom 339 civilsamhällsorganisationer har finansierats och slutförts. Projekten handlade om nödhjälp till sociala aktörer och gräsrotsorganisationer i Mopti, Timbuktu, Gao och Kidal regionerna. I dessa områden som ockuperats av väpnade grupper har man arbetat med social sammanhållning, hur man lever tillsammans i ett post-konflikt område och hur man engagerar sig i decentraliseringsprocessen och därigenom själva påverkar utveckling och social förändring¹⁷.

Programmet för lokal samhällsstyrning (LDG) har bidragit till ansvarsutkrävande på förmånstagarnivå på ett sätt som inte fanns tidigare, medborgare inkluderas mer i beslutsprocesser och uppföljning

¹² DIHR/DEME SO, 51130080

¹³ Universal Periodic Review, UN Human Rights Council.

¹⁴ Indikatoren bygger inledningsvis på möten som organiseras av den Maliska Klimatfonden. Indikatoren kan komma att ändras för att inkludera möten inom detta tematiska område som organiseras under fler insatser. I så fall kommer målet för 2020 att öka.

¹⁵ Utförda av Vérificateur Général

¹⁶ Pool Fund Civil Society Organisations 2(PAOSC 2), 51130023

¹⁷ Programme d'Appui aux Organisations de la Société Civile– PAOSC II, – ML/FED/021/414, Rapport succinct au COS sur les principales réalisations du PAOSC 2, sid 9

genom möten och dialog i 16 kommuner¹⁸. Medborgarna uttrycker sina åsikter och påverkar de lokala politiska prioriteringarna, ett nationellt seminarium om hantering av naturresurser har också organiserats.

Det svenska stödet till den givargemensamma fonden för valprocesser genom UNDP¹⁹ har bidragit till att öka kvinnors politiska deltagande. Fredliga och rättvisa lokala val hölls under 2016 i 644 av landets 703 kommuner. I de 59 kommuner där val ännu inte har hållits, beror det i 42 kommuner på det bristfälliga säkerhetsläget och i 17 kommuner på att listor över kandidater inte har lämnats in.²⁰ Valdeltagandet var 52,51%, jämfört med 51,39 under 2009. Omsättningen av förtroendevalda överstiger nu 80 % jämfört med 57,8% i samband med 2009-års val och 66 % år 2004.²¹

2.3.4 Stärkta förutsättningar för jämställdhet och respekt för mänskliga rättigheter, med fokus på kvinnors och barns rättigheter

Bedömning av:	År	2016
Utveckling mot strategieresultatet		
Insatsportföljens genomförande		

Indikatorer	Utgångsläge	Utfall 2016	Mål 2020
Andel flickor (0-14 år) som har genomgått könsstympning.	69% 2013 ²²		60%
Andel kvinnor som har tillgång till mark	20% 2009		25%

Det svenska samarbetet med Mali har ett starkt inslag av jämställdhet med fokus på kvinnors och barns rättigheter. Synergieffekterna mellan flera resultatområden blir här särskilt tydliga. Andelen kvinnor som valdes i 2016-års lokalval uppgick till 25,6 %, vilket representerar en markant ökning i förhållande till tidigare lokalval.²³ Det positiva resultatet är en följd av tillämpningen av lagen om könskvotering som antogs 2015 och som är tänkt att garantera minst 30% kvinnor i valda och statligt utnämnda positioner. Dock minskade antalet valda kvinnliga borgmästare från 14 stycken år 2009 till 11 stycken 2016.

När det gäller kvinnors egenmakt organiserades bland annat fyra olika diskussionsfora om kvinnors tillgång till mark med starkt engagemang från lokala myndigheter. Frågor kring kvinnors tillgång till mark varierar beroende av område och om ett område främst befolkas av nomader, halv nomader eller bofasta. Med mer än 40 % representation i de kommuner som omfattas av programmet för lokal demokrati²⁴, begär kvinnor alltmer tillgång till mark. En ökning av antalet handelsträdgårdar samt kvinnors intresse för risodling skapar goda möjligheter för kvinnors tillgång till mark. Vissa folkvalda myndigheter har dessutom gjort åtaganden för att stärka kvinnors tillgång till mark.²⁵

¹⁸ Mali Local Democratic Governance phase 3, 51130048 och Revue indépendante à mi-parcours du programme GLD, phase III, oktober 2016, sid 19

¹⁹ Valstöd lokala och regionala val Mali 2104-2015, 51130082

²⁰ « Synthèse des résultats des élections communales du 20 novembre 2016 », sid 1-2

²¹ Idem, sid 4

²² Baseline hämtad från UNICEF rapporten, Analyse de la situation des enfants au Mali, Décembre 2014, sid 33

²³ 6,4% 2004 och 8,3% 2009.

²⁴ Mali Local Democratic Governance phase 3, 51130048

²⁵ Op. cit, sida 17

Inom programmet för tillgång till rättvisa, tillhandahölls rättshjälp till 38 kvinnor som utsatts för könsrelaterat våld. Nitton kvinnor fick också hjälp att få tillgång till psykologiskt och medicinskt stöd.²⁶ På politisk nivå engagerade sig parten i utvecklingen av ett lagförslag mot könsrelaterat våld.²⁷

Det svensk-finansierade programmet för skydd av barn²⁸ via UNICEF har ett starkt fokus på att motverka könsrelaterat våld och att stödja jämställdhetsintegrering i alla delar av programmeringen. För att motverka könsstypning och barnäktenskap i distriktet Kayes, fortsätter exempelvis programmet att skapa ett brett engagemang för frågorna med hjälp av en lokal civilsamhällesorganisation. Efter att ha mobiliserat 102 byar och nått ut med information till mer än 417 000²⁹ människor, finns nu en bättre kunskap om konsekvenserna av könsstypning och barnäktenskap samt vilka tjänster som finns tillgängliga. Lokalt baserade remissinstanser har stärkts genom utbildning av 368 lokala fokalpunkter som både sprider information och hänvisar överlevande till tillgängliga tjänster. I december 2016 höll 42 byar offentliga ceremonier där de kungjorde att könsstypning överges. Det totala antalet byar som har gjort sådana utfästelser har därmed ökat från 96 till 138.³⁰

Programmet stärker vidare samarbetspartners förmåga att tillhandahålla tjänster till kvinnor som överlevt könsbaserat våld i enlighet med internationella normer som rör sekretess, respekt för offrets önskemål samt barnets bästa. Kvaliteten på tjänsterna har stärkts genom utbildning av 250 vårdgivare inriktade på kvinnlig könsstypning och barnäktenskap, tillhandahållande av kvalitetssjukvård samt utbildning av 166 socialarbetare i överlevnads-centrerad vård och psykologiskt inriktad första hjälpen³¹. 1,935 överlevande erbjöds tjänster under året, främst genom remisser för psykosocial, medicinsk och juridisk omsorg och stöd.

Stöd till ett nytt och brett jämställdhetsprogram för perioden 2016-2021 inleddes i december 2016.³² Stödet, som till vissa delar är en fortsättning på Sveriges tidigare stöd till UN Women har i tidigare form bidragit till inrättandet av en samordningsmekanism inom den kriminalrättsliga kedjan för en mer effektiv kamp mot straffrihet för förövarna av könsrelaterat våld. Andra aktiviteter innefattar opinionsbildning, stöd till civilsamhällesorganisationer för att främja antagandet av en särskild lag mot könsbaserat våld samt översyn av diskriminerande skrivningar i den nuvarande familjelagstiftningen³³.

För att stärka den rättsliga och juridiska kapaciteten att bättre ta hand om fall av könsbaserat våld och bekämpa straffriheten för dessa brott, har 360 domare och domstolstjänstemän utbildats. I Gao har även 150 beväpnade säkerhetsstyrkor³⁴, bland annat poliser, räddningstjänsten och fängelsevakter utbildats. Ett annat resultat inkluderar förlängning och utökad täckning av det avgiftsfria telefonnummer som initialt täckte en region, till fyra regioner. Tillgång till tjänster för offer har underlättats genom att bygga två nya vårdcentraler som tillhandahåller medicinska, psykosociala, juridiska och socioekonomiska tjänster samt fortsatt stöd till fyra befintliga liknande vårdcentraler.

²⁶ DIHR/DEME SO, 51130080, DEME SO Rapport semestriel juillet-décembre 2016, sid 10

²⁷ DIHR/DEME SO, 51130080, Idem., sid. 11

²⁸ UNICEF CPD 2015-2019, 51130090

²⁹ Av totalt 417 490 personer, var 269 592 kvinnor, 47 418 män, 52 160 flickor, och 48,320 pojkar.

³⁰ UNICEF Mali, Child Protection Sectoral and OR + (Thematic) Report, January-December 2016, March 2017, sid 10

³¹ UNICEF Mali, Child Protection Sectoral and OR + (Thematic) Report, January-December 2016, March 2017, sid 9

³² UN Women Mali 2016-2021, 1022

³³ UN Women stöd till offer för GBV Mali 2013-2015, 51130077

³⁴ « Synthèse des réalisations clés d'ONU-Femmes sur la paix et la sécurité dans le cadre de la mise en œuvre de la Résolution 1325 en 2016 », sid 2

2.4 Stödområde 2: Mänsklig säkerhet och frihet från våld

2.4.1 Stärkta freds- och försoningsmekanismer på nationell och lokal nivå

Bedömning av:	År	2016
Utveckling mot strategieresultatet		
Insatsportföljens genomförande		

Indikatorer ³⁵	Utgångsläge	Utfall 2016	Mål 2020
Malis poäng och rating i Fragile States Index ³⁶	Poäng: 95,2 (2015) Rating: 29 av 178 (2015)		Förbättrad placering vad gäller poäng och rating
Antal funktionella kommunala markanvändnings- och markutvecklingsplaner som tagits fram i samförstånd mellan boskapsuppfödare, bönder och fiskare. ³⁷	3		Ökat antal planer som används

Bedömningen är att den övergripande utvecklingen mot strategieresultatet delvis har gått i önskvärd riktning, huvudsakligen till följd av den fortsatta konflikt- och säkerhetssituationen från norr till de centrala delarna av Mali. Insatsportföljens bidrag bedöms dock ha genomförts enligt plan med dokumenterade resultat framför allt på lokal nivå.

Flera svenska insatser syftar till att skapa förutsättningar för försoning mellan olika samhällsgrupper, ökad social sammanhållning och stärkt motståndskraft. ³⁸ Med tanke på vikten av att adressera drivkrafter och bakomliggande orsaker till konflikterna, ses stöd till kontextspecifika mekanismer som reglerar användningen av mark och andra naturresurser som avgörande inom detta område. Aktiviteter i sådana program bidrar till både konfliktförebyggande och till fredlig lösning av redan befintliga spänningar och konflikter. Ett exempel är programmet för hållbar utveckling av det inre Nigerdeltat.³⁹ Genom att underlätta samförstånd kring antagandet av markanvändnings- och utvecklingsplaner på kommunal nivå har programmet bidragit till att stävja konflikter mellan boskapsuppfödare och bönder kring tillgång till mark. Genom att tillhandahålla råd och medlingstjänster fortsatte dessutom barfotajuristerna att bidra till fredlig konfliktlösning på lokal nivå. Mer komplicerade fall hänvisas till rättsliga instanser när det är möjligt. Under 2016 ökade antalet fall som klassificeras som förebyggande och hantering av konflikter kopplat till den sociala sammanhållningen från 10 fall 2015 till 62 fall 2016.⁴⁰

³⁵ En tredje indikator för detta resultat, kopplat till en insats med fred och säkerhet som huvudsyfte, planeras tillkomma senare.

³⁶ Högre rating indikerar en svagare stat men högre placering indikerar högre stabilitet.

³⁷ Programmet för hållbar utveckling av Inre Nigerdeltat (PDD DIN), 73004003, Årsrapport 2016.

³⁸ PDD-DIN, 73004003, Integrerad vattenresursförvaltning, 51130084, Reso Climat Phase 2, 51130078, Malis Klimatfond, 51130066, Mali Local Democratic Governance phase 3, 51130048, DIHR/DEME SO, 51130080

³⁹ PDD-DIN, 73004003

⁴⁰ DIHR/DEME SO 51113080, « Rapport annuel 2016 sur le travail des parajuristes au Mali », sid 25-26

Några positiva element vad gäller genomförande av fredsavtalet omfattar operationalisering av sannings- och försoningskommissionen (CVJR) som nu har öppnat regionala kontor och kommit längre i förhållande till fasen för insamling av information och vittnesmål. En nationell strategi för övergångsrättvisa antogs också av ministerrådet i december 2016. Genom programmet för tillgång till rättslig prövning⁴¹, bidrar Sverige till övergångsrättvisa i Mali genom fortsatt insamling av information och behandling av ärenden rörande människorättsbrott begångna under krisen. I detta arbete samarbetar programmet med CVJR. Det är dock en stor utmaning att få de 36 fall som redan har hörts av rättsväsendet att gå vidare inom rättskedjan och inga konkreta framsteg i samband med dessa fall skedde under 2016. En av förklaringarna är frekventa domarbyten samt andra personella förändringar inom de rättsliga myndigheterna.⁴²

Den nationella försoningskonferensen som ursprungligen var planerad till 2016 ägde slutligen rum i Bamako mellan den 27 mars och 2 april 2017.

Det fortsatta stödet till media⁴³ ses också som avgörande för att stärka förutsättningarna för fredsbyggande och försoning. Genom ett landsomfattande nätverk av korrespondenter och lokala radiostationer ger radioplattformen tillgång till oberoende information och nyheter om och kring freds- och försoningsprocessen. Sändningarna sker på fem språk och har särskilt fokus på marginaliserade grupper. Varje vecka produceras ett debattprogram i direktsändning med inbjudna gäster som företrädar regeringen, oppositionen, parterna till fredsavtalet och det civila samhället. Under 2016 ägnades mer än 110 debattprogram åt uppföljningen av fredsprocessen, varav 10 % sändes från olika regioner över hela landet.⁴⁴ En forskningsstudie genomfördes också 2016 för att titta närmare på radioplattformens bidrag till fredsprocessen i Mali under de senaste tre åren. Studien kunde visa att lyssnarna är bättre informerade om konflikten, är mer intresserade av och pratar mer om policyfrågor, samt gynnar dialog som konfliktlösningsmetod i större utsträckning än icke-lyssnare.⁴⁵ Programmet har även synergieffekter för hela det svenska stödet då det behandlar bredare samhällsfrågor såsom miljö och klimat.

Inom projektet för civila samhällets bidrag till policyutveckling kopplat till säkerhetsutmaningar på nationell och lokal nivå, inrättades 36 stycken så kallade övervakningsgrupper för fred och säkerhet (MGPS)⁴⁶. Grupperna som omfattar 36 kommuner i samtliga 10 regioner i Mali, har haft möten med 108 fokusgrupper och över 2 000 personer från olika kvinno- och ungdomsorganisationer samt traditionella myndigheter. Syftet är att kartlägga rådande säkerhetssituation och behov hos de olika grupperna och därmed underlätta riktade och anpassade politiska lösningar.

⁴¹ DIHR/DEME SO, 51130080

⁴² DIHR/DEME SO, 51130080, DEME SO Rapport semestriel juillet-décembre 2016, sid 11

⁴³ Studio Tamani, 51130081

⁴⁴ « Stratégie suédoise au Mali et pertinence des résultats de Studio Tamani pour la mettre en œuvre », sid 1

⁴⁵ « Rapport final : La couverture de Studio Tamani et sa contribution au processus de paix au Mali. Étude exploratoire des caractéristiques relatives aux bulletins d'information et aux Grands Dialogues de Studio Tamani ainsi que de ses contributions possibles à une évolution des savoirs et des points de vue », Christoph Spurr and Dr. Guido Keel, Institute of Applied Media Studies (IAM), Zurich University of Applied Sciences, oktober 2016, sid. 60-63.

⁴⁶ SIPRI, 51130096. Varje MGPS består av tre personer som representerar kvinno- och ungdomsorganisationer samt traditionella myndigheter. Representerarna har valts ut i en bred konsultativ process i enlighet med definierade kriterier.

2.4.2 Stärkt inflytande och deltagande för kvinnor i fredsprocesser och i freds- och statsbyggande

Bedömning av:	År	2016
Utveckling mot strategieresultatet		
Insatsportföljens genomförande		

Indikatorer ⁴⁷	Utgångsläge	Utfall 2016	Mål 2020
Andel kvinnor i CVJR, SSR och/eller DDR kommissionerna ⁴⁸	Data ännu inte tillgänglig		Mål sätts i samband med tillgång till baslinjeinformation
Kvinnors inflytande i CVJR, SSR och/eller DDR kommissionerna ⁴⁹			

För närvarande bidrar Sverige till detta resultat genom främst två insatser.⁵⁰ Det finns dock tydliga synergieffekter med resultatområdena demokrati, mänskliga rättigheter och jämställdhet liksom konfliktfrågor relaterade till naturresurser. Kvinnors deltagande och därmed inflytande i freds- och statsbyggande processer och institutioner är fortfarande lågt, särskilt på beslutsnivå. Till exempel finns det ingen kvinna i CSA⁵¹, huvuduppföljningsmekanismen för fredsavtalet. Icke desto mindre har genomförandet av Malis nationella handlingsplan 2015-2017 för FN:s resolution 1325 om kvinnor, fred och säkerhet, vars antagande stöddes av bland andra Sverige, gjort framsteg under 2016. En institutionell mekanism för genomförandet av handlingsplanen har upprättats vid ministeriet för främjande av kvinnor, barn och familj. Denna process har underlättats av det bredare jämställdhetsprogram som stöds av Sverige⁵². Programmets aktiviteter inkluderar utbildningsinsatser och integrering av jämställdhetsfrågor i arbetet hos olika nyckelinstitutioner inom freds- och försoningsprocessen. Till exempel bidrog programmet till inrättandet av undergruppen för jämställdhet inom sannings- och försoningskommissionen samt produktion av dess jämställdhetsguider⁵³.

För att kunna driva att fredsbyggande insatser tar jämställdhetsdimensionen i beaktande, har projektet för civila samhällets bidrag till säkerhetspolicys⁵⁴ fördjupat sina reflektioner kring hur förståelsen av kvinnors specifika säkerhetsutmaningar kan förstärkas. Kvinnors erfarenheter runt om i landet kommer att samlas in och analyseras i syfte att påverka nationellt och lokalt beslutsfattandet i dessa frågor, bland annat genom ett särskilt kapitel i den framtida Vitboken om fred och säkerhet. På den internationella kvinnodagen 2017, anordnades för övrigt en paneldebatt om resolution 1325 där bland andra de kvinnliga ledarna från de två väpnade underskrivande parterna till fredsavtalet deltog.

⁴⁷ En tredje indikator för detta resultat planeras tillkomma senare.

⁴⁸ Informationskälla är UN Women Mali.

⁴⁹ Pågående dialog med partners kring möjlig uppföljning är avgörande för om indikatorn kan vara kvar.

⁵⁰ UN Women Mali 2016-2021, 10221 och SIPRI, 51130096

⁵¹ Comité de Suivi de l'Accord de Paix

⁵² UN Women Mali 2016-2021, 10221

⁵³ Synthèse des réalisations clés d'ONU-Femmes sur la paix et la sécurité dans le cadre de la mise en œuvre de la Résolution 1325 en 2016, sid 2

⁵⁴ SIPRI, 51130096

2.5 Stödområde 3: Förbättrad miljö, begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan, klimatförändringar och naturkatastrofer

2.5.1 Förbättrad kapacitet hos offentliga institutioner och andra aktörer på nationell och lokal nivå att bidra till miljömässig hållbarhet, ökad motståndskraft mot miljöpåverkan, klimatförändringar och naturkatastrofer samt begränsad klimatpåverkan

Bedömning av:	År
Utveckling mot strategieresultatet	2016
Insatsportföljens genomförande	

Indikatorer	Utgångsläge	Utfall 2016	Mål 2020
En högnivå plattform angående klimatförändringarna, med deltagande av flera ministerier skapas och antal möten som hålls.	0 (2016)	0	4
Framtagande och implementering av en konkret handlingsplan gällande Malis NDC som visar tydliga prioriteringar och som är budgeterad	0 (2016)	0	En betydande del av handlingsplanen har utförts
Andel vattenkontrollstationer som mäter ytvattenkvalitet som är operationella och som övervakas i det nationella systemet	52% (2016)	52%	95%

Med avseende på det övergripande resultatmålet noteras att Malis klimatåtaganden i dess NDC, med energi, jordbruk och skogsbruk/markanvändning som huvudsakliga prioriteringar är väl speglade i den svenska biståndsportföljen och den svenska landstrategin för Mali. Någon detaljerad och budgeterad handlingsplan för Malis NDC har landet ännu inte tagit fram, däremot tog under 2016 en nationell strategi för hållbar finansiering av miljön fram, en nationell policy inom skogsbruket likaså. Formuleringen av den nationella policyn för miljöskydd och strategin för hållbar utveckling har tappat fart trots att de är mycket strategiska för de globala Hållbara utvecklingsmålen. Malis regering visade tydligt att man ser institutionen ANICT⁵⁵ som högsta prioritet vad gäller ackreditering för de Gröna Fonderna samt att AEDD⁵⁶ även fortsättningsvis ska utgöra landets Nationally Designated Authority (NDA). En systemrevision av ANICT ska äga rum under 2017 för att identifiera de svagheter som måste adresseras innan institutionen kan få sin GCF ackreditering.

En ny process lanserades under 2016 för att formulera en markrättighetspolicy i Mali. Denna skulle bli den första i sitt slag sedan självständigheten. Arbetet pågår och huvudsyftet är att åstadkomma en mer jämställd och rättvis process för att hantera tillgång och kontroll över mark i Mali genom en omfattande och tydlig ansvarsfördelning mellan centralmakten, kommuner och individer. Detta skulle minska risken för spänningar angående markanvändning och det skulle uppmuntra produktiva och

⁵⁵ Agence nationale d'investissement des collectivités territoriales

⁵⁶ Agence de l'environnement et du développement durable

uthålliga investeringar. I det långa loppet skulle det möjliggöra lösningar av de många markrelaterade konflikterna runtom i Mali.

Den av Sverige stödda maliska klimatfonden bidrar såväl till resultatmålet som insatsnära mål. Det är ett viktigt initiativ för att omsätta internationella och bilaterala klimatrelaterade investeringar i konkret handling gjorde betydande framsteg under året. Med omfattande tekniskt stöd från ambassaden antogs styrdokument för hur fonden ska hantera rekryteringar, upphandlingsunderlag och projektutvärderingar. Dessa styrdokument har bidragit till att öka fondens trovärdighet och de möjliggör inte bara mobilisering av ytterligare bilaterala investeringar utan även på sikt ackreditering⁵⁷ för de Gröna Fonderna.

På den maliska landsbygden utgör mark och vattenrättigheter ofta konfliktorsaker. Efterfrågan på vatten från olika användare och ekonomiska intressen kräver integrerade lösningar vad gäller vattenresurshantering och samarbete på lokal, regional och nationell nivå. Sverige stöder detta maliska arbete genom insatsen och stödet syftar till att stärka aktörer på alla nivåer genom kapacitetsuppbyggnad inom vattenresurshantering⁵⁸. De huvudsakliga framstegen under 2016 inkluderar kapacitetsbyggnad för implementering och samordning, strategiska studier som hantering av vattenrelaterade konflikter, metoder för jämställdhetsarbete och arbete med mänskliga rättigheter. Stödet har betydande synergieffekter för hela samarbetsstrategin.

2.5.2 Ökad hållbarhet och motståndskraft i lantbruket, med fokus på hållbar livsmedelsförsörjning, produktiv sysselsättning med anständiga arbetsvillkor och hållbart nyttjande av naturresurser

Bedömning av:	År	2016
Utveckling mot strategieresultatet		
Insatsportföljens genomförande		

Indikatorer	Utgångsläge	Utfall 2016	Mål 2020
Andel av hushållen som har svårt att försörja sig	30.8%		
Totalt monetärt värde av de jordbruks och landsbygdslån som betalats ut via garantiprogrammet	6 076 000 SEK	6 076 000 SEK	125 MSEK
Andel av hushållen som använder brännved/träkol som huvudsaklig energikälla för matlagning	75,3% (2015)		70%
Antal produktiva arbetstillfällen som skapats ⁵⁹	103 kvinnor (2016)	103	300

⁵⁷ Requirements for GCF accreditation: <http://www.greenclimate.fund/partners/accredited-entities/get-accredited>

⁵⁸ Integrerad vattenresursförvaltning, 51130084

⁵⁹ Det är en av indikatorerna under Programmet för hållbar utveckling av Inre Nigerdeltat (PDD DIN). Indikatorn kan komma att ändras för att kunna påvisa likande resultat under andra program. Målet 2020 kommer i så fall att öka.

Det svenskfinsierade programmet för utveckling av de inre delarna av Nigerdeltat ger stöd till de mest utsatta grupperna genom att stärka resiliens som möjliggör bättre levnadsförhållanden och ett reducerat antal internflyktingar⁶⁰. Kvinnoorganisationer har bland annat ökat sin ekonomiska omsättning (med 3 000 000 cfa/43 000 SEK) genom grönsaksodling och ökat deras köpkraft. Programmet bidrar till att minska effekter av klimatförändringar och effekterna av konflikten för 10 000 personer varav 85% är kvinnor⁶¹.

En halvtidsuppföljning av programmet för decentraliserad skogsskötsel (GEDEFOR II) utfördes 2016⁶². Denna slår fast att programmet är ett av de mest relevanta skogsprogrammen i Mali och i Sahel⁶³. Levnadsförhållanden och förutsättningarna för lokala samhällen och då framförallt för kvinnor förbättrats. Programmet har bidragit till ökad kunskap och kapacitet bland myndigheter på lokal nivå samt samhällen vad gäller decentraliserad skogsskötsel. Programmet har också lett till ökad inkomst bland samhällen och främst kvinnor. Det totala värdet av småskalig industri har beräknats till 61 000 000 FCFA (870 000 SEK) för 2016 och detta har gagnat 706 kvinnor⁶⁴. Trots dessa resultat lider skogssektorn av bristen på reformer på policynivå. Bristen på politisk vilja har lett till att delegeringen av ansvar och resurser för skogsskötsel till lokala kommuner blivit lidande. Illegal avverkning, skogsbränder och gruvsdrift⁶⁵ är alla hinder på vägen för programmet som restaurerat nära 400 ha med drygt 100 000 skogsplanter⁶⁶. Sverige bedriver dialog med Malis regering i dessa frågor både särskilt i fråga om det aktuella programmet men också mer övergripande tillsammans med övriga givare inom resultatområdet.

Jordbruksgarantiprogrammet med särskilt fokus på kvinnligt entreprenörskap ökade starkt sina resultat under 2016⁶⁷. Programmet syftar till att förbättra tillgången på lån för kvinnoägda mikro, små och medelstora företag, främst inom jordbrukssektorn och på landsbygden genom företagsplanering och stöd till låneansökningar och riskanalyser. Under året fick programmets banker 143 låneansökningar genom garantiprogrammet. Av dessa utbetalades cirka 15 miljoner SEK till 48 av dem och 94% av dessa var kvinnoledda. Programmet anordnade ett antal utbildningar inom bokföring och företags ekonomi för 317 personer, varav 74% kvinnor deltog i dessa. Under 2016 hade programmet identifierat och registerat 2 602 potentiella nya företag, varav 1 782 var kvinnoledda.

Fortsatt stöd utgår till Action Contre la Faim (ACF) som syftar till att stärka motståndskraften hos de mest utsatta hushållen i områdena Timbuktu och Kita⁶⁸. Denna insats är ett relevant komplement till Sidas pågående humanitära insatser och det tidigare stöd som ambassaden genomfört till resiliens sedan krisen 2012. Stödet kommer brygga omedelbara akuta behov till flera olika aspekter av långsiktig motståndskraft, inklusive inkomstgenerering, diversifiering av försörjningsmöjligheter, förbättrad näringsstatus och livsmedelsförsörjning, hälsa, hygien och ökad tillgång till rent vatten och sanitet.

⁶⁰ Programmet för hållbar utveckling av Inre Nigerdeltat (PDD DIN) 73004003

⁶¹ Rapport d'activités Programme de Développement Durable du Fleuve Niger, Mars 2017, sid 12 och 26

⁶² Decentraliserad skogsbruksförvaltning GEDEFOR 2 51130063

⁶³ Rapport d'Évaluation externe à Mi- parcours de GEDEFOR II, Janvier 2017 (sid 6)

⁶⁴ Rapport d'activités Programme Gestion Décentralisée des Forêts, March 2017, sid 10

⁶⁵ Rapport d'Évaluation externe à Mi- parcours de GEDEFOR II, Janvier 2017, sid 7

⁶⁶ Rapport d'activités Programme Gestion Décentralisée des Forêts, March 2017 sid 6

⁶⁷ Lånegaranti till jordbrukssektorn i Mali, 51130088

⁶⁸ ACF Stärkt resiliens av landsbyggdssamhällen i Kita och Timbuktu, 51130086

Vad gäller antal arbetstillfällen som skapats så har Nigerdeltaprogrammet skapat 103 arbetstillfällen för kvinnor inom 10 kvinnoorganisationer som ökat deras resiliens för klimatförändringar. Förutom att detta ökat inkomsten för dessa individer och familjer har det även förbättrat tillgången på mat och näringsämnen. Vad avser antalet människor med inkomst från produktion så har skogsprogrammet har skapat 1 177 arbetstillfällen, varav 1 142 för kvinnor genom stöd till grönsaksproduktion som alternativ till skogsavverkning.

Flera pågående insatser skapar arbetstillfällen inom jordbruk och lån och garantier är erkänt effektiva instrument⁶⁹ för att skapa arbetstillfällen med anständiga arbetsvillkor. Insatserna för lån och garantier samt förnybar energi skapar alltså indirekt arbetstillfällen med anständiga arbetsvillkor.

2.5.3 Ökad produktion av och förbättrad tillgång till förnybar energi

Bedömning av:	År	2016
Utveckling mot strategieresultatet		
Insatsportföljens genomförande		

Indikatorer	Utgångsläge	Utfall 2016	Mål 2020
En indikator ska fastställas senast februari 2018 (se operationaliseringsplanen).			

På övergripande resultatnivå konstateras att 16 % av Malis statsbudget används för att importera bränsle och efterfrågan på el ökar med 10 % årligen. Bara 60 städer och tätorter i Mali har tillgång till el via det centrala elnätet och elproduktionen är subventionerad. Utveckling av ”energimixen” och framförallt s.k. off-gridlösningar med förnybar energi skulle bidra till bättre utveckling av jordbrukssektorn (bevattning, förädling av produkter etc.), bidra till bättre arbetsvillkor och minska luftföroreningarna. I sin NDC visar den maliska regeringen tydligt att det är inom energiområdet som landet kan minska sina kolutsläpp mest. Det finns således en betydande utvecklingspotential.

Resultatet är nytt i den svenska landstrategin för Mali men ambassaden har viss erfarenhet av förnybar energi då flera pågående insatser, t ex under den svenskstödda klimatfonden inom energiområdet⁷⁰ som gav 43 935 människor i 14 byar dricksvatten tack vare solenergi. Under året har klimatfonden beslutat om stöd (ca 1 miljon USD) till sitt andra energiprojekt⁷¹ som handlar om energi för matlagning. Skogsprogrammet och Nigerdeltaprogrammet har byggt infrastruktur såsom brunnar, vattentankar och vattenpumpar drivna av solenergi. Detta har bidragit till att begränsa kolutsläppen. System där solvärme används till att torka livsmedel gör det möjligt för människor att spara dem till de årstider då dessa produkter inte finns tillgängliga i färskt tillstånd. Detta har i sin tur minskat arbetsbördan för kvinnor som arbetar med grönsaksproduktion samt omvandling och marknadsföring

⁶⁹ République du Mali. 2015. Programme Pays de Promotion de Travail Decent 2016-2018

⁷⁰ Projet d'alimentation en eau potable par énergie solaire de communautés agro-pastorales dans les régions de Ségou, Tombouctou et Mopti, implémente by UNICEF, budget USD 1 000 000.

⁷¹ CEMALI (Climat et Energie au Mali) genomförs i partnerskap av UN Women och den enskilda organisationen GERES, budget : USD 846,342

av jordbruksprodukter. Ambassaden kommer att inleda sin första beredning av en insats med förnybar energi som huvudmål under 2017.

3. Synergier med andra svenska strategier

Utbetalt belopp inom andra anslagsposter som gick till landet/regionen 2016:	70,2 MSEK
Humanitära insatser, ap. 1	63,8
Stöd genom svenska organisationer i det civila samhället, ap. 5	6,4
Garantier	3,5

I Mali gör ambassaden en stark ansats att stärka länken mellan humanitära insatser och långsiktig utveckling. Samarbete sker med Sidas humanitära avdelning i valet av aktörer och insatser för att öka samverkan mellan de olika medlen och relevansen av responsen i landet som helhet. Portföljen inom utvecklingssamarbetet länkar till humanitärt bistånd på olika sätt. Samarbete med partners engagerade i både utvecklingssamarbete och humanitärt arbete möjliggör synergier genom att stödja omedelbara hjälpbehov via det humanitära anslaget medan motståndskraft kan byggas upp under en längre tid genom utvecklingssamarbete. Den fortsatta humanitära krisen i Mali med bristen på statlig närvaro och begränsad tillgång till konflikttrabbade områden innebär att det ofta är humanitära aktörer som fyller detta tomrum.

Ambassaden ser också möjligheter till fortsatta synergier mellan nationella och regionala insatser inom resultatområde 3. Sedan tidigare har Sida god erfarenhet av att komplettera bilaterala med regionala angreppssätt genom ECOWAS och IUCN för att förbättra förvaltning av vattenresurser i Mali och dess grannländer. Det varaktiga svenska regionala samarbetet har lagt en värdefull kunskapsgrund inom naturresursområdet och dessa erfarenheter kan tas till vara inom programmen i Mali, speciellt inom vatten och skogsförvaltning.

Under den Globala strategin för mänsklig säkerhet arbetar flera samarbetspartners inom utvecklingssamarbetet med freds- och försoningsprocesser i Mali. Under 2016 har ambassaden inlett kontakter med en del av dessa aktörer och koordinering har ägt rum inom ramen för insatsen avtalad för SIPRIs arbete i Mali. Ambassaden kommer att verka för och uppmuntra ytterligare samarbete och koordinering mellan dessa aktörer och bilaterala parter. Ambassaden har också undersökt synergier kopplade till Strategin för Sveriges regionala utvecklingssamarbete med Afrika söder om Sahara 2016-2021 inom områden som uppbyggnad och rekonstruktion i postkonfliktsituationer samt konfliktprevention och "early warning". Synergier med den nämnda strategin omfattar också uppföljning av och harmonisering med den regionala planen för UNSCR1325 och efterföljande resolutioner. Förhoppningen är även att regionala kapacitetsstärkande aktiviteter rörande kvinnlig medverkan och inflytande för fred och försoning får positiva resultat på nationell nivå. Under året har samverkan sökts med FBA, som har ansvar för resultatmål kring mänsklig säkerhet i strategin för utvecklingssamarbetet med Mali.

Ambassaden kommer fortsatt sträva efter att god samverkan med regionala och tematiska insatser inom naturresursförvaltning, hantering av klimatförändringar, demokrati och mänskliga rättigheter samt humanitära insatser ska uppnås.

4. Givarkontext

Biståndets (totala) andel av statsbudgeten utgör 49 %	Sveriges andel av totala biståndet utgör 2,7 %
Givargemensam samarbetsstrategi SCAP I 2012 – 2017 undertecknat av 14 givare. En ny SCAP II har undertecknats under 2016.	Gemensamma EU-strategin gäller 2014-2018 Status på EU-gemensamprogrammering: Dokumentet översänt till Malis regering under januari 2015. En halvtidsöversyn ska genomföras under 2017.
De fem största givarna (organisationer och/eller länder) är: EU, IDA, USA, Frankrike och Kanada	Sverige är den 7:e störste givaren. Av EU MS är Sverige den 3:e störste givaren om det humanitära stödet räknas in, annars den 4:e.

5. Lärdomar och rekommendationer

Trots att utvecklingssamarbetet bedrivs i en mycket komplex politisk och säkerhetsmiljö kan goda resultat uppnås för de mest utsatta människorna då arbetet har en hög karaktär av resiliens och fattigdomsinriktning. Flera program arbetar på den decentraliserade nivån, även vad gäller samarbete med staten. Samarbetet med det humanitära biståndet fångar upp de särskilda svårigheterna i norra Mali. Denna inriktning bör fortsätta för att ge de mest sårbara en möjlighet till återhämtning och öka sin självförsörjningsgrad. Ett utökat och samarbete med staten måste fokusera på dess legitimitet för att återupprätta statens anseende hos befolkningen.

Ambassadens mål är att samtliga insatser som bereds från och med 2016 och framöver ska integrera miljö och klimat och att framtida beredningar inom resultatområde 3, bl.a. under 2017, kommer att medföra att antalet insatser med insatser med miljö och klimat med beteckning ”significant” kommer att öka. Målet att öka volym i portföljen för insatser i icke-sociala sektorerna med jämställdhet som huvudsyfte är utmanande, framför allt som insatser här ofta har andra huvudsyften än jämställdhet. Dock är jämställdhet delsyfte i alla insatser även i de icke-sociala sektorerna.

6. Implikationer för förändringar av innevarande strategi

Den totala medelstilledningen för utvecklingssamarbetet utgör 1 180 miljoner kronor. Ambassaden kommer under strategins tidsram i synnerhet bygga upp portföljen för det nya stödområdet Mänsklig säkerhet och frihet från våld (stödområde 2), där en beredning av insats planeras ske under 2017, liksom de nya resultaten för stödområde 3, nämligen anständiga arbetsförhållanden samt ökad produktion av och förbättrad tillgång till förnybar energi (där insatsberedning planeras ske 2017). Portföljen för Stödområde 1, Stärkt demokrati och jämställdhet samt ökad respekt för mänskliga rättigheter, planeras att minska något i omfång och storlek under 2018 och 2019 jämfört med 2017 men kommer dock att öka något det sista året av strategin.