

Sammanfattning av måluppfyllelse och insatsportföljens genomförande

Övergripande bedömning av måluppfyllelse		Övergripande bedömning av insatsportföljens genomförande	
Sektor 1 Demokratisk samhällsstyrning och social utveckling	Bedömning av måluppfyllelse		
	Bedömning av insatsportföljens genomförande		
Sektor 2 Hållbar utveckling av naturresurser	Bedömning av måluppfyllelse		
	Bedömning av insatsportföljens genomförande		

Sammanfattning av slutsatser och rekommendationer

År 2015 har präglats av att fortsatt hitta nya relevanta program och partners för att fylla insatsportföljen och anpassa den till den delvis nya kontexten samt att konsolidera portföljen långsiktigt och strategiskt med en öppning för en ny kommande strategi. Det har varit en utmaning att hitta nya relevanta program och samarbetspartners i denna delvis förändrade kontext och att göra detta i relation till det under förra året tecknade fredsavtalet. Det kan konstateras att det är väsentligt lättare att hitta maliska samarbetspartners inom ramen för det civila samhället och FN än att hitta nya öppningar för samarbete med staten, bl.a. beroende på dess relativt svaga kapacitet när det gäller demokratisk samhällsstyrning. En utmaning är således att stödja staten på ett proaktivt sätt i lägen där kapacitet och reformvilja många gånger saknas. Samtidigt är statens roll central ur ett stats och fredsbyggande perspektiv och dess roll och kapacitet måste stärkas. Säkerhetsläget i norra Mali utgör ytterligare en fördröjande faktor. Insatsportföljen bedöms nu ha nått en hög mognadsgrad vad gäller volym, val av partners och inriktning i förhållande till innevarande strategi. För att kunna bygga vidare på samarbetet med Mali vad gäller ny inriktning i förhållande till kontexten i Mali är en ny strategi nödvändig. Fattiga människors perspektiv på utveckling beaktas i insatserna i portföljen genom att de i stor utsträckning genomförs i fattiga områden på landsbygden, bland annat i de nordliga regionerna, och genom att de riktar sig särskilt till kvinnor och flickor. Förutom integrering av jämställdhets- och konfliktperspektiven arbetar flera av insatserna inom båda sektorerna också aktivt med miljö- och klimatrelaterade frågor då flera av de samhälleliga konflikterna kan härröras till förvaltning och fördelning av naturresurser samt markanvändning.

Med tanke på mänskliga rättigheters breda karaktär innehåller många insatser i portföljen ett aktivt främjande av respekt för de mänskliga rättigheterna. Dessutom är rättighetsperspektivet en central komponent i de flesta insatser då de är utformade för att ge alla människor, inklusive marginaliserade och diskriminerade grupper, möjlighet att påverka och förbättra sina levnadsvillkor. Detta innefattar ökad tillgång till information och deltagande i beslutsprocesser samt främjandet av öppenhet och ansvarstagande från makthavare.

1. Övergripande bedömning av måluppfyllelse och insatsportföljens genomförande

Övergripande bedömning av måluppfyllelse		Övergripande bedömning av insatsportföljens genomförande	
Utbetalt belopp inom strategin 2015:	178,5 MSEK	Totalt strategibelopp:	200 MSEK ¹
Avtalat belopp:	209,5 MSEK	Strategiperiod:	2004-2015
Antal avtalade insatser 2015-12-31:	34 stycken		

Analys och bedömning

Uppfyllelsen av sektormålen bedöms som positiv med vissa utmaningar i landets kontext, främst inom området demokratisk samhällsstyrning och social utveckling. Genom strategiskt arbete i givarsamordningsgrupperna, politisk dialog och med stöd av svensk finansiering för att adressera strategiska områden för denna strategi, har många positiva resultat uppnåtts inom strategins båda sektormål under det senaste året. Den samlade bedömningen är att genomförandet av insatsportföljen är på rätt väg och genomförs i huvudsak planenligt. Sammansättningen av portföljen med en kombination av typer av insatser och samarbetsformer (projekt/programstöd, garanti, lång- och kort sikt) samt olika slag av aktörer såsom regering, civila samhället, multilaterala och internationella organisationer, privata sektorn (banker), gör den väl balanserad. En blandning av nya insatser och fortsatt stöd till pågående sådana samt olika samarbetsformer minskar riskerna och bidrar till ett effektivt genomförande av portföljen.

Flera mindre regeringsombildningar genomfördes under 2015 och i början av 2016, vilket haft effekt på samarbetet med Mali och insatsportföljen då nya ministrar fattar beslut som påverkar styrningen av myndigheterna med bristande kontinuitet till följd. Flera reformprocesser har saktat in då ministerbyten lett till bristande uppföljning. Fredsprocessen fortsatte att dominera den politiska arenan och en viktig milstolpe var när fredsavtalet undertecknades av regeringen och den regeringstroga s.k. Plattformen i maj samt av den s.k. koordinationen CMA (Coordination du Mouvement Azawad) den 20 juni 2015. Genomförandet av fredsavtalet har påbörjats men avsevärda utmaningar kvarstår.

¹ Delegerat belopp sänktes till 180 MSEK under 2015 efter hemställan från ambassaden. För 2016 är allokeringen 200 MSEK.

Förseningar noteras inom flera områden såsom kantonerings- och DDR- process, säkerhetssektorreform, övergångsrättvisa, decentralisering utöver ekonomiska och sociala program. Flera viktiga beslut har dock tagits såsom tillsättande av guvernörer i de nya regionerna Ménaka och Taoudéni, tillsättandet av inter-departementala kommittéer och etablerandet av lokala och regionala övergångsmyndigheter.

Säkerhetssituationen försämrades avsevärt under 2015 då extremistiska och väpnade grupper inte omfattade av fredsprocessen fortsatte eller till och med utvidgade sina aktiviteter i delar av landet. Osäkerheten fortsätter i norra Mali med svårigheter att nå fram med såväl humanitärt som utvecklingsbistånd. Därtill har extremistiska och kriminella grupper vunnit viss terräng i centrala Mali (Mopti och Ségou-regionerna). Detta är bekymmersamt då Mopti ligger mitt i inre Nigerdeltat, en ekonomisk handelspunkt i Nigerfloden som ger näring till både fiske, jordbruk och boskapsskötsel både i norra och södra Mali. Två allvarliga terrorattacker i Bamako gav säkerhetssituationen ytterligare en dimension.

Den oberäknliga säkerhetssituationen har haft en förödande inverkan på befolkningen och samhällen som drabbats av konflikten kämpar fortfarande för att få tillgång till mat, vatten, hälsovård, utbildning, skydd och försörjning. Den kroniska sårbarheten mot otrygg livsmedelsförsörjning och undernäring fortgår och har förvärrats av konflikten. Stora humanitära behov kvarstår. Timbukturen till exempel befinner sig i en undernäringsskris med en global akut undernäring på 17,5%. Konflikten har ytterligare förvärrat sårbarheten hos samhällen vars förmåga att motstå chocker har försvagats till följd av upprepade torka, översvämningar, epidemier och kronisk fattigdom. Pågående oroligheter och begränsad social service fortsätter att förhindra återvändande för de 145 000 maliska flyktingarna i grannländerna Burkina Faso, Mauretanien och Niger samt för de cirka 52 000 internflyktingarna².

Malis kommission för sanning, rättvisa och försoning (CVJR) är operationell sedan oktober 2015. På krav från CMA beslutade regeringen att utöka medlemsantal från 15 till 25, men nomineringar av de nya representanterna saknas ännu. I sammanhanget understryks vikten av att kommissionens oberoende inte äventyras. Rådande säkerhetssituation medför betydande utmaningar för såväl CVJR:s arbete som för institutioner kopplade till övergångsrättvisa. Påskyndad DDR-process, aktörsgemensamma säkerhetssatsningar och statlig närvaro i norr är nyckelfaktorer för att bemöta hoten och öka utrymmet för utvecklingssamarbetet.

Malis ekonomiska återhämtning fortsatte under 2015 med en tillväxt på 5 procent och riktningen går fortsatt mot de nivåer som existerade innan krisen. Ekonomin är dock starkt beroende av externa faktorer varav nederbörd och fluktuerande olje- och råvarupriser är några. Under året kunde positiva förändringar noteras med en ökning av landets skatteintäkter. Orsaken till denna ökning kan bl.a. hänföras till införandet av resultatstyrning på skatte- och tullmyndigheter samt ökade intäkter från bränslebeskattning genom utnyttjande av det utrymme som skapas av sjunkande internationella oljepriser. Detta är goda tecken på att Mali ökar den inhemska resursmobiliseringen i den biståndsberoende statsbudgeten.

Korruptionen är fortfarande ett stort utvecklingshinder för Mali och en utmaning för genomförandet av de svenska insatserna. Malis antikorrupsionslag som antogs 2014 i syfte att minska ekonomisk brottslighet ligger efter i tillämpningen, bl.a. vad gäller åtgärder mot penningtvätt och kampen mot

² Humanitarian snapshot period Mars 2016, OCHA

finansiering av terrorism. Motverkande av korruption ingår som en del av arbetet vid beredning och uppföljning av de svenska insatserna.

Under hösten 2015 bjöd OECD och Malis regering in till en givarkonferens i Paris som ett led i genomförande av fredsavtalet. Givarna underströk åter vikten av respekt för vapenvilan, god samhällsstyrning, ansvarsskyldighet, anti-korruption, transparens och delaktighet i genomförandet av fredsavtalet. Sammanfattningsvis innebar konferensen ett starkt åtagande från det internationella samfundets sida att stödja genomförandet av fredsavtalet och bidra till utvecklig och säkerhet i norra Mali. Samtidigt gjorde Malis regering tydliga utfästelser både vad gällde ledarskap för processen och allokering av betydande summor ur statsbudgeten till de tre regionerna i norr.

Anslaget för utvecklingssamarbetet med Mali för 2015 uppgick till 180 miljoner kronor. Ambassaden utnyttjade sammanlagt 178, 5 miljoner kronor eller 99 procent av den justerade tilldelningen av medel för 2015. Av de utbetalade medlen hänför sig 48 procent till sektorn Demokratisk samhällsstyrning och social utveckling och 52 procent till sektorn Hållbar utveckling av naturresurser. Ambassaden har också fortsatt att bygga upp en portfölj av insatser som kan växa i volym och strategisk inriktning under de kommande åren. Beslut och avtal tecknades för ett flertal strategiska och i volym stora insatser under senare delen av året, där stödet för UNICEF:s landprogram 2015-2019 (totalt avtalsbelopp 167 miljoner kronor) och stödet till Action Contre le Faim (ACF) för att stärka motståndskraften för sårbara hushåll på landsbygden i Kita och Timbuktu (totalt avtalsbelopp 78,1 miljoner kronor) kan nämnas.

2. Bedömning av måluppfyllelse och insatsportföljens genomförande per sektor

Sektor	Avtalat 2015, i MSEK	Utfall 2015, i MSEK
Demokratisk samhällsstyrning och social utveckling	112,2	86,2
Hållbar utveckling av naturresurser	97,3	92,3

2.1 Sektor 1: Demokratisk samhällsstyrning och social utveckling

Bedömning av:	År
Strategieresultatets måluppfyllelse	2015
Insatsportföljens genomförande	

Indikatorer	Utgångsläge 20XX	Utfall 2014	Utfall 2015	Det svenska bidraget 2015	Mål 20XX
Antal insatser som bygger på konfliktanalys	Inte tillämpligt	5 ³	7 ⁴		Inte tillämpligt

³ För 2014 gällde att beredningen av insatsen Mali Local Democratic Governance (insatsnummer 51130048) byggde på en specifik konfliktanalys genom Help-desk för fred och säkerhet och insatserna UN Women GBV victims (PLUS ID 51130077), SIPRI peace and security 2013-2015 (insatsnummer 51130076) och DIHR DEME SO human rights program 2014-2016 (insatsnummer 51130080) var baserade på integrerade konfliktanalyser.

Lokalvalen som ursprungligen planerades till april 2014 har skjutits upp tre gånger på grund av ett antal faktorer, bland annat på grund av behovet av att inom ramen för fredsavtalet genomföra en översyn av val- och decentraliseringslagar, frånvaron av lokala myndigheter i vissa delar av de nordliga regionerna samt för att möjliggöra valdeltagande av återvändande flyktingar och internflyktingar och därmed garantera en inkluderande valprocess. Valen är nu planerade till slutet av 2016. Det svenska stödet till lokalvalen har medgivit att valförberedelserna kunnat fortgå under denna period.

Det grundläggande problemet med en jämn tillgång till och fördelning av rättvisa kvarstår, vilket drabbar kvinnor, barn och fattiga människor på landsbygden extra hårt. Institutionerna inom rättssektorn är svaga, delvis på grund av korruption och otillräckliga resurser. Rättssystemet har ännu inte heller lyckats skapa rättvisa för de som är offer för våldet under krisen 2012-13. I avsaknad av fungerande system är stöd till civila samhället som syftar till att förbättra tillgång till rättvisa fortsatt centralt vilket bland annat svenskt stöd bidragit till. Positivt är att regeringen under året lanserade ett så kallat nödprogram med en treårig operativ plan i syfte att stärka rättsväsendet och genomförandet av fredsavtalet (PU-RSJ-MOA).

FN:s oberoende expert för mänskliga rättigheter i Mali konstaterar i sin senaste rapport för 2015, att även om en viss positiv utveckling kan noteras i förhållande till situationen för mänskliga rättigheter har det allmänna klimatet under året präglats av den försämrade säkerhetssituationen och en ökad nivå av våld. Detta riskerar att undergräva det redan bräckliga förtroendet för statliga myndigheter hos de drabbade samhällena. Antalet fall av könsrelaterat våld som har registrerats är ihållande och begås av såväl väpnade grupper som civila. Svenskt stöd till arbetet mot könsrelaterat sexuellt våld på grund av konflikten fortgår.

Yttrande- och pressfriheten respekteras i allmänhet. Enstaka fall av trakasserade och gripna journalister har dock rapporterats. En lag om upprättande av ett Råd för kommunikation (HAC) antogs av nationalförsamlingen i maj 2015. Dess mandat är att reglera kommunikationssektorn som omfattar audiovisuella, skrivna och on-line media, inklusive reklam. Men både HAC och det andra organet med uppgift att reglera media, Utskottet för lika tillgång till statliga medier, saknar finansiering och förmåga att fungera effektivt. Relaterat till den allmänna säkerhetssituationen i landet ökade hotbilden specifikt mot journalister under året.

Malis nationella handlingsplan för genomförandet av FN:s säkerhetsrådsresolution 1325 om kvinnor fred och säkerhet antogs för perioden 2015-2017. Denna är i linje med prioriteringarna i fredsavtalet och kommer att fungera som en referens för kvinnors deltagande i genomförandet av avtalet. I samband med firandet av 15-års jubiléet för resolution 1325 i New York i oktober 2015, organiserade ambassaden tillsammans med UN Women ett sidoevenemang som fokuserade på hur kvinnors roll i genomförandet av fredsavtalet i Mali kan stödjas. I syfte att främja unga människors engagemang anordnade ambassaden en lokal uppsatstävling för ungdomar upp till 25 år på temat "Hur garanteras integrering av kvinnors perspektiv i den maliska fredsprocessen?". En annan viktig utveckling när det gäller kvinnors representation och deltagande är antagandet av lagen om könskvotering som ska garantera 30 % kvinnor i valda och statligt utnämnda positioner.

Sammantaget bedöms utvecklingen mot sektormålet gå i rätt riktning. Programmen som stöds inom portföljen har bland annat bidragit till ökad yttrandefrihet och tillgång till information, tillgång till rättvisa, ökad medvetenhet om fredsavtalet och till att stärka den lokala kapaciteten för konfliktlösning. FN:s säkerhetsrådsresolution 1325 om kvinnor, fred och säkerhet har särskilt lyfts fram under året. Genom opinionsbildning har program i portföljen också kunnat påverka den nationella

⁴ För 2015 gäller samma insatser som för 2014 samt därtill har tillkommit insatserna Studio Tamani 2015-2017 (insatsnummer 51130081) och UNICEF CPD 2015-2019 (insatsnummer 51130090) som båda är baserade på integrerad konfliktanalys.

politiken och bidragit till institutionell förändring till förmån för kvinnor. Trots att lokala val inte kunde genomföras bidrog det svenska stödet till att öka antalet medborgare inskrivna i röstlängden. I samband med detta är det värt att uppmärksamma det beslut som togs i februari 2015 att ge det biometrisk kortet status som nationell identitetshandling.

Under året breddades portföljen med ett projekt inom mediasektorn: en radioplattform som fungerar som en plattform för dialog och fred.⁵ Den nuvarande portföljen bedöms i och med detta att täcka de mest relevanta områdena i förhållande till kontexten och det finns inget behov av större justeringar inom nuvarande strategi. Ur ett rättighetsbärarperspektiv finns det nu en solid civilsamhällesbaserad portfölj som kan verka för lokal konfliktlösning och främja ansvarsskyldighet samt ett inkluderande och representativt beslutsfattande på olika nivåer. Utmaningen är nu att också bidra till att stärka statens kapacitet, i sin roll som ansvarsskyldig för att uppfylla ambitionen om fredliga, inkluderande samhällen och hållbar utveckling. Möjligheterna att öka stödet till statliga aktörer fortsätter därför att utforskas ur ett freds och statsbyggande perspektiv.

Sveriges bidrag till givarsamordning fortsatte genom deltagande i de tematiska givargrupperna för rättvisa och korruption, civila samhället och demokratiska processer samt jämställdhet.

Konfliktlösning och försoning

Krisen 2012 har haft en negativ inverkan på den sociala sammanhållningen med oenighet och konflikter på lokal nivå som följd. Genom ett inkluderande angreppssätt med deltagande av både kvinnor och män har flera insatser i portföljen arbetat med lokal demokrati, rättvisa och försoning. Det kan konstateras att sådana ansträngningar har bidragit till att bygga upp förtroendet mellan människor, att uppmuntra öppna diskussioner om orsakerna till konflikten och till att hitta fredliga lösningar på olika problem i de berörda samhällena.⁶

Genom stödet till en radioplattform för fred och dialog⁷, Studio Tamani, har majoriteten av Malis befolkning möjlighet att lyssna på radionyheter och debatter som sänds via ett brett nätverk av lokala radiostationer. I juni 2015 samlade radioplattformen, för första gången i radio, samtliga parter till fredsavtalet att delta i en gemensam debatt. Enligt en opinionsundersökning som gjordes under året har sändningarna tydligt ökat lyssnarnas förståelse för människor i andra regioner, för landet och dess nuvarande problem och utmaningar.⁸ Den information som tillhandahålls, via radio och via sociala medier, har även bidragit till att öka människors förståelse för innehållet i fredsavtalet. Detta ska ses i ett sammanhang där nästan 80 % av den maliska befolkningen inte känner till dess innehåll.⁹

Genom stöd till UN Women har 45 utvalda kvinnliga ledare från de tre nordliga regionerna utbildats i olika uppfattningar om fred och fredskultur, i kommunikation för att kunna förändra sociala beteenden och för att kunna främja förståelse för och respekt för mänskliga rättigheter i samhällena i allmänhet och i förhållande till kvinnor i synnerhet.¹⁰

Fredsforskningsinstitutet SIPRI:s program för att stärka civilsamhällets bidrag till fred, säkerhet och utveckling i Mali samlade traditionella myndigheter, däribland religiösa ledare, och olika kvinnoorganisationer i ett nationellt forum. Forumet tillät dessa aktörer att definiera sina respektive potentiella roller i fredsbyggandeprocessen och resulterade i ett antal rekommendationer i förhållande

⁵ Insatsnummer 51130081: Studio Tamani 2015-2018

⁶ Insatsnummer 51130077: UN Women GBV Victims Support Mali 2013-2015, Årsrapport 2015, s. 20

⁷ Insatsnummer 51130081: Studio Tamani 2015-2018

⁸ Idem., Årsrapport 2015, s.29

⁹ Idem., s.4

¹⁰ Insatsnummer 51130077 : UN Women, GBV Victims Support Mali 2013-2015, Årsrapport 2015, s. 19

till nyckelroller och uppgifter för varje grupp. Fortsatta aktiviteter kommer att utnyttja och bygga vidare på dessa verktyg.¹¹

50 % av de 110 kommuner som omfattas av programmet för lokal demokrati arbetar aktivt med konfliktförebyggande och fredsskapande åtgärder. 32 % av de kommuner som omfattas har identifierat förekomsten av konflikter kopplat till förvaltning och fördelning av naturresurser.¹²

Jämställdhet

Samtliga insatser har med hög prioritet arbetat med integrering av ett jämställdhetsperspektiv. Åtgärder som bidrar till förbättrad integrering omfattar mer genusinriktade resultatramverk, genomförandet av jämställdhetsanalys före implementering, samt uppföljning av könsspecifika indikatorer. Särskild uppmärksamhet har ägnats åt kvinnors egenmakt, valdeltagande samt deltagande i genomförandet av FN:s resolution 1325 och i den övergripande fredsprocessen.

Inom ramen för det lokala demokratiprogrammet genomfördes jämställdhetsrevisioner i 7 av de 32 utvalda fokuskommunerna under året, med syftet att följa upp kommunernas planer för jämställdhetsintegrering, för att förbättra deras förmåga att granska sin verksamhet ur ett jämställdhetsperspektiv samt för att bygga organisatoriskt ägarskap för jämställdhetsinsatser. Vidare har 23 av dessa 32 kommuner åtagit sig att ta hänsyn till jämställdhetsaspekter i sina framtida lokala utvecklingsplaner och i 16 kommuner har 30 % av 2015-års budget avsatts för verksamhet till förmån för kvinnor.¹³

Det svenska stödet till UN Women har banat väg för och möjliggjort stöd från maliska privata aktörer till organisationens arbete med att främja kvinnligt företagande. Sektorer som drabbats hårt av krisen, såsom jordbruk, djurhållning och livsmedelsförädling, kommer att gynnas av detta stöd.¹⁴

123 barfotajurister, varav de flesta kvinnor, som är anslutna till nätverket för barfotajurister inom vilket Sverige stödjer en av organisationerna som arbetar med tillgång till rättvisa¹⁵, fortsatte att underlätta utsatta gruppers tillgång till juridiskt stöd. Särskilt i förhållande till kvinnor och flickor på landsbygden. Barfotajuristerna vidtog åtgärder i 245 fall som huvudsakligen handlade om markfrågor, civilstånd samt kvinnors och barns rättigheter.¹⁶ Andelen kvinnor som fick stöd uppgick till cirka 80 %. I de flesta fall kunde barfotajuristerna själva tillhandahålla tillbörlig information och råd men kunde annars hänvisa vidare till berörda myndigheter eller rättsväsendet. Detta bidrar inte bara till att återställa rättvisa och bekämpa den rådande straffriheten utan också till att stärka kvinnors möjligheter, makt och säkerhet. Dessutom hamnar kvinnors och flickors situation och behov i fokus.

Mänskliga rättigheter

Med tanke på mänskliga rättigheters breda karaktär innehåller många insatser i portföljen ett aktivt främjande av respekt för de mänskliga rättigheterna. Dessutom är rättighetsperspektivet en central komponent i de flesta insatser då de är utformade för att ge alla människor, inklusive marginaliserade och diskriminerade grupper, möjlighet att påverka och förbättra sina levnadsvillkor. Detta innefattar

¹¹ Insatsnummer 51130076, SIPRI, Strengthening Civil Society contributions to peace, security and development in Mali, Narrativ rapport 2 (juli 2014-maj 2015), s.6

¹² Insatsnummer 51130048: Mali Local Democratic Governance, Fas 3, Note d'information sur le niveau de progrès du Programme GLD, s. 2

¹³ Insatsnummer 51130048: Mali Local Democratic Governance, Fas 3, Note d'information sur le niveau de progrès du Programme GLD, s. x

¹⁴ Insatsnummer 51130077 : UN Women GBV Victims Support Mali 2013-2015; rapport annuel 2015, s. 42

¹⁵ Insatsnummer 51130080: DIHR/DEME SO Human Rights Program 2013-2015. De andra organisationerna i nätverket för barfotajurister är AJM, APDF, WILDAF Mali och CAFO

¹⁶ Insatsnummer 51130080 : DIHR/DEME SO Human Rights Program 2013-2015, Annual Report on the work of paralegals in Mali, December 2015, s. 23

ökad tillgång till information och deltagande i beslutsprocesser samt främjandet av öppenhet och ansvarstagande från makthavare.

Vad avser yttrandefrihet har den svenskstödda radioplattformen för dialog och fred visat sig vara en av få media i landet som behandlar de mest känsliga ämnena såsom krisen i norr, terrorism, migration och olika frågor som rör fredlig samlevnad, inklusive frågor av särskild vikt för kvinnor, ungdomar och olika marginaliserade grupper.¹⁷ Människors tillgång till information och offentlig debatt har underlättats av att radioplattformens sändningar sker på fem olika språk samt av en effektiv användning av sociala medier. Särskilda program om kvinnors och barns rättigheter har inte bara informerat om rättighetsfrågor utan också gett röst åt och lyft fram kvinnors och ungdomars roll i samhället, i synnerhet i förhållande till konfliktlösning. Sändningarna har också omfattat frågor som rör miljö rättigheter och klimatförändringar, inte minst i samband med COP 21.¹⁸ Detta är ett bra exempel på hur denna typ av insats har en potential att förstärka både integrering av miljö-, klimat-, jämställdhets- och konfliktperspektiven och de andra insatsernas övergripande mål, oavsett sektor, och därmed genomförandet av strategin i sin helhet.

Inom programmet för tillgång till rättvisa¹⁹ fortsatte insamlingen av bevis om brott mot de mänskliga rättigheterna i samband med konflikten. Den pool av advokater som arbetar med fallen kunde utökas genom att gå med i en koalition för försvar av offren. Utöver de 80 fall av könsbaserat sexuellt våld som redan är anhängiggjorda togs ytterligare 33 fall av brott upp inför domstol i de olika jurisdiktionerna.²⁰ Programmet fyller fortsatt en viktig roll när det gäller övergångsrättvisa eftersom varken genomförandet av nödplanen inom rättssektorn eller kommissionen för sanning, rättvisa och försoning har tagit fart hittills. Dock utan att förlora fokus på den viktiga uppgiften att verka för att staten successivt tar över detta ansvar.

I förhållande till rösträtt och det svenska stödet till lokalvalen²¹, kunde på grund av de uppskjutna valen endast den komponent som handlar om att upprätthålla hittills uppnådda resultat och att utföra ytterligare arbete kopplat till den administrativa folkräkningen och folkbokföringen²² genomföras. Stödet bidrog till att uppdatera röstlängden genom inskrivning av 7 141 855 medborgare som uppfyller ålderskravet för rösträtt, utöver de 6 829 696 väljare som registrerades under parlamentsvalet 2013.²³

2.2 Sektor 2: Hållbar utveckling av naturresurser

Bedömning av:	År	2015
Strategieresultatets måluppfyllelse		
Insatsportföljens genomförande		

¹⁷ Insatsnummer 51130081: Studio Tamani 2015-2018, Årsrapport 2015, s.7

¹⁸ Idem., s.33

¹⁹ Insatsnummer 51130080: DIHR/DEME SO Human Rights Program 2013-2015

²⁰ Insatsnummer 51130080: DIHR/DEME SO Human Rights Program 2013-2015, Rapport semestriel jan-juin 2015, s.7

²¹ Insatsnummer 51130082 : Local Elections support Mali

²² RAVEC: Recensement Administratif à Vocation d'Etat Civil

²³ Contribution no. 51130082 : Local Elections support Mali, Narrative report 2015 to partners contributing to the basket fund, p. 11

Indikatorer	Utgångsläge 20XX	Utfall 2014	Utfall 2015	Det svenska bidraget 2015	Mål 20XX
Antal människor som fått tillgång till rent vatten	Inte tillämpligt	565 500	Inte tillgängligt	55 941 ²⁴	Inte tillämpligt
Antal skolor och hälsokliniker som fått tillgång till bättre sanitet	Inte tillämpligt	470	Inte tillgängligt	45 ²⁵	Inte tillämpligt
Antal insatser som bygger på konfliktanalys	Inte tillämpligt	10	9 ²⁶		Inte tillämpligt

De positiva framsteg inom Malis naturresurs-och miljösektor på global nivå som rapporterades 2014 avstannade något under 2015. Detta beror delvis på de upprepade regeringsombildningarna där Ministeriet för Miljö, sanitet och hållbar utveckling varit särskilt utsatt med byte av ministrar sju gånger sedan 2012. Ett exempel på konsekvenserna är att arbetet med att utveckla en strategi för hållbar finansiering av miljö och hållbar utveckling som pågått under året, ännu inte åtföljts av välbehövliga institutionella reformer. Ambassaden bedömer att en av anledningarna till detta är instabilitet och bristande ägarskap på ministerienivå.

Trots instabiliteten och bristen på framsteg när det gäller institutionella reformer finns det dock goda exempel att lyfta fram. En ny skogspolitik har utvecklats och validerats på teknisk nivå med svenskt stöd via programmet för decentraliserad skogsförvaltning²⁷ och inväntar ett formellt godkännande av regeringen. Mali var också aktivt i förberedelserna inför COP21, till exempel genom deltagande i forumet för nationella klimatåtaganden²⁸ och deltagande i de förhandlingsmöten som ledde upp till klimattoppmötet. Malis deltagande i dessa olika fora var särskilt viktigt med tanke på landets roll som framtida talesman för den afrikanska gruppen vid de tekniska förhandlingarna inför COP22. I Malis nationella åtagande presenterade Mali sig som en kolsänka och föreslog både begränsnings- och anpassningsåtgärder. Malis bidrag till de globala utsläppen av växthusgaser är bara 0,06 % men landet upplever redan effekterna av klimatförändringarna som till exempel mer oregelbunden nederbörd. Befolkningen, som redan överlever på begränsade naturresurser, kommer sannolikt att möta ännu hårdare levnadsvillkor i framtiden vilket kan leda till nya konflikter. I sitt nationella klimatåtagande har Mali tydligt identifierat energi, skogs- och jordbruk som sektorer där insatser bör inriktas för att uppnå en grön övergång. Landets nationella åtaganden visar att Sveriges biståndsportfölj i Mali är väl anpassad och bidrar direkt till de stora prioriteringarna som behövs inom bland annat skogs- och jordbruk. Sverige kommer att ta med Malis nationella klimatåtaganden vid operationaliseringen av den förväntade nya landstrategin.

Under året har ambassaden genomfört flera externa aktiviteter som förberedelse inför COP21, både genom givarsamordningsgruppen inom miljö/klimat, som letts av Sverige 2011-2015, men också genom den europeiska gruppen via EU:s handlingsplan för klimatdiplomati. Aktiviteterna startade i

²⁴ Finansiering UNICEF WASH (37 600 människor som fått tillgång genom 94 rehabiliterade småskaliga vattensystem i norra Mali och 18 341 människor som fått tillgång genom rehabiliterade och förlängda vattenledningsnät i urbana centrum i Gao och Timbuktu).

²⁵ 112 skolor i Mopti och Sikasso regionerna (genom samfinansiering med Dubai Cares Foundation, 30 % av den totala finansieringen kommer från Sverige d.v.s. 33 skolor) till nytta för 31,082 skolbarn (15,913 pojkar och 15,169 flickor). Dessutom har 12 skolor i de norra regionerna fått tillgång till bättre sanitet genom det svenska bidraget.

²⁶ I stort sett alla insatser som beretts efter krisen bygger på en integrerad konfliktanalys i projektet/programmet.

²⁷ Insatsnummer: 51130063, Decentraliserad skogsförvaltning GEDEFOR.

²⁸ Intended Nationally Determined Contributions (INDC)

samband med de årliga maliska miljöveckorna i juni månad och den europeiska klimatdagen den 17 juni 2015. En debatt om klimatförändringar och förväntningar på COP21 organiserades och en teaterföreställning kring temat klimatutmaningar och konflikter i Mali presenterades. Vidare sände radiostationen Studio Tamani, delvis finansierad genom stöd från Sverige, ett speciellt program på temat "Klimatförändringarna och förväntningar på COP21 i Paris", där ambassaden deltog. Evenemangen var framgångsrika och fick god publicitet i media. Malis regering, i samarbete med UNDP, Sverige och Norge, presenterade Malis Klimatfond som ett innovativt exempel på hur internationella klimatinvesteringar kan omsättas i lokala insatser under ett sidoevenemang på COP21. Sveriges klimatambassadör liksom ambassaden deltog vid evenemanget.

Den av Sverige initierade finansieringen av klimatfonden²⁹ är ett viktigt initiativ för att locka klimatrelaterade investeringar och finansiera aktiviteter för att öka motståndskraften i Mali mot de negativa effekterna av klimatförändringarna. Sverige beslutade att stödja inrättandet av klimatfonden som första givare i december 2013. Goda framsteg har gjorts för att fastställa tydliga styrdokument för klimatfonden som är avgörande för att fonden ska kunna positionera sig som ett effektivt sätt att kanalisera klimatinvesteringar från olika källor. Fonden utrustar Mali med en mekanism som kommer att sätta dem i framkant på kontinenten för att locka till sig internationell klimatfinansiering och möjliggör för landet att bättre klara av effekterna av klimatförändringarna. Den riktar sig de mest utsatta områdena och kommer därför sannolikt att kunna minska risken för konflikter.

Ambassaden bidrog under 2015 till det EU-ledda arbetet med att upprätta tydliga miljöindikatorer som kan vägleda Malis regering, dess utvecklingspartners och den privata sektorn i miljöfrågor. I detta arbete, som ägde rum 2015 men avslutades tidigt 2016, ingick diskussioner om hur man kan förbättra datadelning och skapa informationsvägar för att koppla samman olika dataplattformar. Sektorsanalys och miljöindikatorer är avgörande för att övervaka effekterna av klimatförändringarna och för att kunna analysera olika anpassningsstrategier. Detta arbete är viktigt för uppföljning av de åtaganden som Mali gjort i det nya klimatavtalet genom sitt nationella klimatåtagande. Ambassaden bedömer detta som en viktig dialogfråga med Malis regering.

Sammantaget bedöms utvecklingen mot sektormålen i strategin vara på rätt spår. Insatserna i sektorn bedöms ha bidragit till att stärka fattiga människors motståndskraft för miljö- och klimatrelaterade chocker genom att utveckla jordbruksmetoder som är kopplade till inkomstbringande aktiviteter, ökad livsmedelsförsörjning och tillgång till grundläggande sociala tjänster såsom dricksvatten och sanitet. Programmen har också bidragit till stärkt kapacitet hos nationella och lokala institutioner samt lokala samhällen att förvalta naturresurser och till ökad motståndskraft mot konflikter. Den nuvarande portföljen bedöms vara relevant i förhållande till kontexten och det finns inget behov av större justeringar inom ramen för nuvarande strategi.

En EU-utvärdering av givarinvesteringar i miljö/klimatförändringar, utförd i början av 2016, bekräftade att Sverige är fortfarande den största bilaterala givaren inom området i Mali.

Resiliens/anpassning till klimatförändringar

Det svenska utvecklingssamarbetet i Mali har länge arbetat med resiliens, i termer av hållbart skogsbruk, mark och vattenförvaltning, klimatanpassning, delaktighet och rättigheter, livsmedelsförsörjning och inkomstgenererande aktiviteter. Detta har även innefattat stärkt kapacitet hos offentlig förvaltning och civilsamhället samt ökad motståndskraft mot konflikter. Under 2015

²⁹ Program för upprättande av Malis klimatfond; Insats-id: 51130066; avtalad volym: 37,2 MSEK; avtalsperiod 2013-2017.

genomfördes en kartlägningsstudie inom resiliens mot miljö-och klimatutmaningar³⁰. Syftet med studien var att identifiera viktiga aktörer inom detta område, identifiera luckor där det behövs åtgärder och ge rekommendationer för en väg framåt för framtida svenskt stöd. Genom vägledning av studien och resultat av tidigare samarbete genomfördes en beredning av ett nytt program genom Action Contre la Faim som syftar till att stärka motståndskraften hos utsatta samhällen i regionerna Timbuktu och Kayes.

Stödet till UNICEFs vatten-och sanitetsprogram³¹ fortsatte under 2015 och syftet är att öka tillgången till grundläggande sociala tjänster och stärka motståndskraften, speciellt i samhällen påverkade av konflikten i norra Mali, genom förbättrad tillgång till rent vatten och sanitet. Under året har 37 600 människor fått tillgång till rent vatten genom rehabilitering av 94 småskaliga vattensystem i norra Mali och 18 341 människor har fått tillgång genom rehabiliterade och förlängda vattenledningsnät i Gao och Timbuktu. Vidare har situationen inom vatten och sanitet i 112 skolor i regionerna Mopti och Sikasso förbättrats samt för 12 skolor i Malis norra regioner. 55 000 människor har fått hygienutbildning samt 20 000 gravt undernärda barn och deras familjer har fått tillgång till hygienutrustning och utbildning. En viktig aspekt av stödet är kapacitetsutbildning både på lokal och regional nivå och 60 personer från statliga tekniska institutioner och civila samhället har utbildats inom sanitetsfrågor. En kartlägningsstudie över alla vattensystem, över 40 000, för en uppdatering av deras status och behov av underhåll har genomförts i sex regioner av det nationella vattendirektoratet med samfinansiering av Sverige.³²

Vidare fortsatte genomförande av ett antal program med fokus på förbättrad anpassningsförmåga och motståndskraft hos småbrukare i känsliga ekosystem. Dessa inkluderar bland andra NGO konsortiet Reso Climat, programmet för hållbar utveckling av inre Nigerdeltat och Malis Klimatfond. Sektorprogrammet för hållbar utveckling av det inre Niger Delta (PDD-DIN)³³ genomförs av den maliska regeringen och stödjer hållbara inkomstbringande aktiviteter för fattiga människor, särskilt kvinnor och unga flickor, för att minska fattigdom och för att skydda den biologiska mångfalden i Nigerdeltaregionen. Detta görs genom att föreslå alternativ användning av känslig mark, vatten och skogsresurser kombinerat med kapacitetsuppbyggnad. Genom programmet har kvinnors köpkraft ökat, osäker livsmedelsförsörjning minskat, livsmedelskvalitet förbättrats och kvinnors arbetsbelastning minskat genom att bland annat 19 kvinnogrupper med 950 medlemmar har stöttats inom inkomstbringande aktiviteter samt utrustats med solenergilampor och energisnåla matlagningsskålar, 8 handelsträdgårdar utrustade med plöjnings-och bearbetningsverktyg har anlagts och 190 kvinnor har utbildats i tvålproduktionstekniker.³⁴ Vidare har en databas över de socioekonomiska, hydrologiska och ekologiska aspekter av inre Nigerdeltat skapats. Denna kommer användas som varningsmekanism för att kunna förutse översvämningar och kommer stödja befolkningen i Nigerdeltat att motstå chocker och stärker därmed deras motståndskraft.

³⁰ Orgut Consulting, 2015. Mapping of Agents of Change working on Resilience related to Environment and Climate Change Challenges in Mali

³¹ Insatsnummer: 51130086; Stöd till UNICEFs WASH-program; Avtalsperiod: 2013-2015

³² Insatsnummer: 51130086; Stöd till UNICEFs WASH-program; Avtalsperiod: 2013-2015. Resultatrapportering kommunicerat av UNICEF mars 2016.

³³ Insatsnummer 73004003, Programmet för hållbar utveckling av Nigerdeltat (PDD-DIN)

³⁴ Insatsnummer 73004003, Programmet för hållbar utveckling av Nigerdeltat (PDD-DIN). Questions and answers for film-script: part of the project communication results, Nov 2015.

Naturresursförvaltning/konflikthantering

Ett nyligen publicerat memo³⁵ från FOI undersöker sambandet mellan klimat och konflikter genom att dra lärdomar av två lokala konflikter i det inre Nigerdeltat i Mali. Minskade resurser kan leda till våldsamma konflikter men de kan också leda till bättre samarbete för att förvalta de knappa resurserna genom god förvaltning. Memot visar att starka institutionella strukturer, styrmekanismer och god förvaltning av naturresurser är avgörande för att hantera knappa naturresurser och undvika konflikter. Programmet för hållbar utveckling av Nigerdeltat är ett exempel på hur svenskt stöd bidrar till förbättrad förvaltning och konflikthantering. Goda framsteg har gjorts under 2015 för att utveckla en förvaltningsplan för markanvändning som möjliggör dialog kring vilken mark som ska tilldelas vilken sorts markanvändning och som, om det inte görs på rätt sätt, sannolikt skulle ha lett till ökade konflikter.

Den nya fasen av programmet för skogsförvaltning³⁶ bidrar till decentraliseringsprocessen samt stärker lokala kommuner och organisationer i syfte att förbättra den lokala skogsförvaltningen, omvända trenden av degradering och förbättra alternativa inkomstkällor. Programmet har förbättrat människors försörjningsmöjligheter, ökat kapaciteten hos kommunerna om skogsskötsel och kommunala skogar samt annan skadad mark har återställts. Trots ökade ekonomiska aktiviteter har trycket på skog i programområdet minskat. Under 2015 har bland annat en skogsvårdspolitik utarbetats på nationell nivå och fyra förvaltningsbeslut tagits för att skydda fyra kommunala skogar. Juridiska dokument inom skogsförvaltning har tagits fram, översatts till lokala språk och 500 exemplar spridits till partners för att öka kunskapen inom området. Vidare har 55 155 plantor från 10 olika arter planterats på 156 hektar.³⁷

Stödet till integrerad vattenresursförvaltning³⁸ syftar till att stödja lokala vattenkommittéer, öka datainsamling och informationsutbyte och konfliktlösningskapacitet kopplade till vattenresurser. Under 2015 har en betydande insats gjorts för harmonisering med ett nytt program som finansieras av Nederländerna. Stödet samfinansieras nu och har samma institutionella ramverk och resultatuppföljning. Under 2015 genomfördes en studie för att kartlägga kapaciteten hos Malis 27 lokala vattenresurskommittéer vilket kommer utgöra grunden för implementeringen av programmet.

Kvinnors ekonomiska egenmakt

Kvinnors ekonomiska egenmakt är inte bara en jämställdhetsfråga, det är också viktigt ur ett utvecklingsperspektiv eftersom det bidrar till att öka den ekonomiska tillväxten. Majoriteten av bidragen inom sektorn hållbar utveckling av naturresurser inkluderar kvinnors ekonomiska egenmakt. Det nya stödet genom en garanti³⁹ med inriktning på jordbrukssektorn och kvinnliga företagare tillsammans med USAID och två privata maliska banker började ta fart under 2015. Under året har en stödorganisation kontrakterats för att ge tekniskt stöd till låntagarna, bankerna och mikrofinansieringsinstitut. Detta arbete påbörjades i september och vid årets slut hade nio låneansökningar till ett värde av cirka 18 miljoner kronor inlämnats till bankerna, varav åtta från kvinnliga entreprenörer. Tre lån värda cirka 2,8 miljoner kronor godkändes av bankerna (två av tre till kvinnor) innan årets slut och övriga kommer att handläggas av bankerna under början av 2016. Under

³⁵ FOI Memo 5657, 2016. Klimatkonflikter? Klimatets betydelse för två lokala konflikter i Mali.

³⁶ Insatsnummer: 51130063, Decentraliserad skogsförvaltning GEDEFOR.

³⁷ Rapport/état d'exécution des activités du deuxième semestre 2015, pages 5-22, GEDEFOR.

³⁸ Stöd till integrerad vattenresursförvaltning; Insats-id: 51130084; Avtalsperiod: 2014-2017

³⁹ Lånegaranti inom jordbruk och för kvinnliga företagare; Insats-id: 51130088; Avtalsperiod: 2014-2021

det senaste kvartalet har programmet identifierat 116 mikro, små-och medelstora (MSMEs) företag med potential för att ansöka om lån inom garantin och 66 av dessa har fått direkt teknisk hjälp. 80 procent av dessa MSMEs ägs av kvinnor.⁴⁰

Projektet genom FAO/UN Women⁴¹ för att stödja kvinnors ekonomiska egenmakt på landsbygden i krisdrabbade regioner i samband med osäker livsmedelsförsörjning har ökat deras ekonomiska resurser och deras hushålls nutritionstatus genom grönsaksproduktion. Användningen av förbättrade spisar har minskat kvinnors arbetsbelastning för att hämta ved. Aktiviteterna har ökat de deltagande kvinnornas självkänsla genom att stödja dem att lägga ett marknadsvärde på sina produkter och detta har i sin tur har ökat deras köpkraft. Den sociala sammanhållningen i byarna och mellan kvinnorna har förbättrats. 780 kvinnor utbildats på livsmedelsteknik, 5,64 ton grönsaker har skördats värt USD 165 683 och 2 ton hirs och durra har skördats värt USD 555 800. Användning av förbättrade spisar har minskat de mottagande familjernas totala årliga vedförbrukning från 3,37 ton till 1,67 ton.⁴²

3. Synergier med andra strategier

Utbetalt belopp inom andra anslagsposter som gick till landet/regionen 2015:	73,9
Humanitära insatser, ap. 1	64,7
Stöd genom svenska organisationer i det civila samhället, ap. 5	9,2
Forskningssamarbete, ap. 32	0
Garantier	0

Det humanitära biståndet till Mali uppgick till 64,7 miljoner kronor under 2015. Det ursprungliga anslaget var 62,7 miljoner kronor men ytterligare två miljoner kronor utbetalades till Norska flyktingrådet i maj 2015, för nödbostäder efter att omkring 29 000 personer fördrivits på grund av ökat våld i Timbukturen.

I Mali gör ambassaden en stark ansats att stärka länken mellan humanitära insatser och långsiktig utveckling. Samarbete sker med Sidas humanitära avdelning i valet av aktörer och insatser för att öka samverkan mellan de olika medlen och relevansen av responsen i landet som helhet. Portföljen inom utvecklingssamarbetet länkar till humanitärt bistånd på olika sätt. Samarbete med partners engagerade i både utvecklingssamarbete och humanitärt arbete möjliggör synergier genom att stödja omedelbara hjälpbehov via det humanitära anslaget medan motståndskraft kan byggas upp under en längre tid genom utvecklingssamarbete. Den fortsatta humanitära krisen i Mali med bristen på statlig närvaro och begränsad tillgång till konfliktdrabbade områden innebär att det ofta är humanitära aktörer som fyller detta tomrum.

Sverige finansierade under 2012-2013 fyra ett-åriga resiliensfokuserade projekt för att snabbt möta omedelbara behov och bygga upp motståndskraft hos utsatta grupper. En av lärdomarna som drogs var

⁴⁰ Kvartalsrapport oktober-december 2015, IESC, Programmet för finansiering stöd till lånegaranti inom jordbruk och för kvinnliga entreprenörer

⁴¹ Insatsnummer: 51130073

⁴² FAO/UN WOMEN Rural women's food security, final report Nov 2015, pages 4-16.

att en genomförandetid på ett år är alldeles för kort ur ett resiliensperspektiv för att bygga upp lokal kapacitet och öka motståndskraften. Ambassaden bedömer att ett längre stöd till sårbara samhällen är nödvändigt för att ge dem en chans att konsolidera sina vinster, samtidigt som kapaciteten hos de lokala tekniska statliga myndigheterna, liksom partners från Malis civilsamhälle byggs. Vidare är det viktigt med ett multisektoriellt tillvägagångssätt då det är flera olika typer av sårbarheter som måste angripas samtidigt.

Ambassaden konsoliderade dessa lärdomar, genomförde en kartläggningsstudie och utvärderade två nya insatser inom motståndskraft under 2015. En av dessa var ett stöd Action Contre la Faim (ACF) som syftar till att stärka motståndskraften hos de mest utsatta hushållen i områdena Timbuktu och Kita⁴³. Denna insats är ett relevant komplement till Sidas pågående humanitära insatser och det tidigare stöd som ambassaden genomfört till resiliens sedan krisen 2012. Det planerade stödet kommer brygga omedelbara akuta behov till flera olika aspekter av långsiktig motståndskraft, inklusive inkomstgenerering, diversifiering av försörjningsmöjligheter, förbättrad näringsstatus och livsmedelsförsörjning, hälsa, hygien och ökad tillgång till rent vatten och sanitet.

Ambassaden ser också möjligheter till fortsatta synergier mellan nationella och regionala insatser. Sedan tidigare har Sida god erfarenhet av att komplettera bilaterala med regionala angreppssätt genom ECOWAS och IUCN för att förbättra förvaltning av vattenresurser i Mali och dess grannländer. Det varaktiga svenska regionala samarbetet har lagt en värdefull kunskapsgrund inom naturresursområdet och dessa erfarenheter kan tas till vara inom programmen i Mali, speciellt inom vatten och skogsförvaltning. Ambassaden kommer fortsatt sträva efter att god samverkan med regionala och tematiska insatser inom naturresursförvaltning, hantering av klimatförändringar, demokrati och mänskliga rättigheter samt humanitära insatser ska uppnås.

4. Givarkontext

Biståndets (totala) andel av statsbudgeten utgör 51 %	Sveriges andel av totala biståndet utgör 1,3 % av det bilaterala och 2,1 % om det humanitära inkluderas.
Den givargemensamma samarbetsstrategin (SCAP II) färdigställdes under 2015.	Gemensamma EU-strategin gäller 2014-2018. Status på EU-gemensamprogrammering: Strategin överlämnades till Malis regering under januari 2015. En haltidsöversyn kommer att genomföras under 2016. Under 2015 beslöt EU att upprätta en fond för Sahel som uppföljning av Valetta toppmötet om migration. Ambassaden verkar för att program/projekt i enlighet policy för Sahel-fonden ska förverkligas.
De fem största givarna (organisationer och/eller länder) är EU, USA, FN, Världsbanken och Kanada:	Sverige är den tionde störste givaren, när det humanitära stödet räknas in. Av EU MS är Sverige den 3 störste givaren, när det humanitära stödet räknas in.

⁴³ Insatsnummer 51130086, Stärkt resiliens av landsbygdssamhällen i Timbuktu och Kita

5. Lärdomar och rekommendationer

År 2015 har präglats av att fortsatt hitta nya relevanta program och partners för att fylla insatsportföljen och anpassa den till den delvis nya kontexten samt att konsolidera portföljen långsiktigt och strategiskt med en öppning för en ny kommande strategi. Det har varit en utmaning att hitta nya relevanta program och samarbetspartners och att göra detta i relation till det under året tecknade fredsavtalet särskilt i norra Mali. Det kan konstateras att det är väsentligt lättare att hitta maliska samarbetspartners inom ramen för det civila samhället och FN än att hitta nya öppningar för samarbete med staten, bl.a. beroende på dess relativt svaga kapacitet. En utmaning är således att stödja staten på ett proaktivt sätt i lägen där kapacitet och reformvilja många gånger saknas. Samtidigt är statens roll central ur ett stats och fredsbyggande perspektiv och dess roll och kapacitet måste stärkas. Säkerhetsläget i norra Mali utgör ytterligare en fördröjande faktor. Insatsportföljen bedöms nu ha nått en hög mognadsgrad vad gäller volym, val av partners och inriktning i förhållande till innevarande strategi. För att kunna bygga vidare på samarbetet med Mali både vad gäller ny inriktning i förhållande till kontexten i Mali är en ny strategi nödvändig.

5.1 Implikationer för omstyrning av innevarande strategi

Den nu gällande samsarbetsstrategin för utvecklingssamarbetet med Mali gällde ursprungligen för tiden 2004-2006 men har därefter årligen förlängts och gäller nu till och med 2016. Under 2014 lades stort fokus och omfattande arbete ned på att utveckla det resultatförslag för de kommande fem årens samarbete med Mali som Sida presenterade för regeringen i oktober sagda år. Ambassaden initierade ett antal underliggande studier till stöd för analyser av strategin liksom diverse informationsinhämtning. Detta arbete har också fortsatt under 2015. Arbetet med strategin ledde till en förstärkt resultatfokusering i genomförandet av den aktuella insatsportföljen såväl som i beredningen av nya insatser.

Ambassaden har också verkat för en väl balanserad sammansättning av portföljen med en kombination av typer av insatser och samsarbetsformer (projekt/programstöd, garanti, lång- och kort sikt) samt diversifierad typ av aktörer såsom Malis regering, det civila samhällets organisationer, multilaterala organisationer, internationella organisationer, privata sektorn (banker). Detta arbete fortsatte under 2015 i syfte att finna en optimal balans i portföljen och för att möta en ny strategi där också en förskjutning mot större och färre insatser eftersträvades för ökad effektivitet. Det finns dock inte skäl att göra ytterligare justeringar eller omstyrningar med anledning av den nu gällande strategin utan ett vidare arbete bör först påbörjas med anledning av operationaliseringen av en ny beslutad strategi.