

Innehåll

Om strategirapporten – syfte och upplägg.....	2
1. Slutsatser och bedömningar från genomförandet av föregående strategi.....	4
2. Översikt av strategisammanhanget.....	4
2.1 Förändringar i strategisammanhanget	4
2.2 Sveriges roll i strategisammanhanget.....	6
2.3 Synergier med andra svenska strategier	7
3. Slutsatser från operationalisering	8
3.1 Förändringsteori	8
3.2 Genomförande	12
3.3 Uppföljning	13
4. Resultatredovisning för den nya strategin	13
Bilaga 1 Rapport P6 Finansiellt år 2018.....	18

Om strategirapporten – syfte och upplägg

Syftet med strategirapporten är rapportera Sidas strategigenomförande till UD. Strategirapporten tjänar som underlag till vårsamråden med Utrikesdepartementet (UD) samt till Regeringskontorets (RK) resultatrapportering. Sida är avsändare och UD är målgrupp för och mottagare av strategirapporten.

Vid sidan av strategirapporten redovisar Sida sin verksamhet till regeringen genom årsredovisningen. Denna inkluderar redovisning från strategigenomförandet på en övergripande nivå per strategi. Strategirapporten går djupare och redogör för strategigenomförandet per strategimål för varje strategi och drar även framåtblickande slutsatser.

Strategirapporten är utformad i enlighet med regeringens riktlinjer för strategier. Strategirapporten ska redovisa, analysera och bedöma resultaten av strategigenomförandet i förhållande till angivna strategimål¹ samt redogöra för implikationer för det fortsatta strategigenomförandet. Vid behov ska rapporten redovisa förändringar i förutsättningarna för genomförandet. Det finns tre typer av strategirapporter: Strategirapport år 1, strategirapport och fördjupad strategirapport.

1. **Strategirapport år 1** skrivs för strategiperiodens första år efter att en operationalisering ägt rum. Rapporten sammanfattar slutsatser och redovisar resultat från genomförandet av föregående strategi (i de fall det finns en tidigare strategi). Denna strategirapport redogör även för den förändringsteori som ligger till grund för Sidas stöd inom strategin, centrala överväganden samt hur verksamheten ska genomföras och följas upp under strategiperioden.
2. **Den årliga strategirapporten** skrivs för de åren varken en fördjupad översyn eller operationalisering ägt rum.
3. **Den fördjupade strategirapporten** skrivs näst sista året av strategin efter att en fördjupad översyn ägt rum. Rapporten redogör för slutsatserna från den fördjupade översyn av strategigenomförandet som sker en gång per strategi. Den fördjupade strategirapporten ska sammanfatta genomförandet av hela strategin hittills² (bl.a. analys av resultat per strategimål³) samt ge tydliga rekommendationer inför kommande strategiperiod. Den fördjupade strategirapporten utgör Sidas huvudtillfälle att lämna rekommendationer till regeringens anvisningar inför ny strategi.

Strategirapporten är en lägesuppdatering av strategigenomförandet och bedömer resultat sedan den senaste strategirapporten. Strategirapporten bygger på det underlag som finns tillgängligt vid tillfället för strategirapportens framtagande (t.ex samarbetspartners rapporter, reserapporter, utvärderingar, analyser och mötesanteckningar).

Kapitel 1 sammanfattar slutsatser från genomförandet av föregående strategi. **Kapitel 2** ger en översikt av strategisammanhanget och beskriver den kontext (tematisk/geografisk) i vilken strategin

¹ I de tidigare resultatstrategierna används begreppet *resultat*. Denna mall använder genomgående begreppet *strategimål* i linje med nya riktlinjer för strategier. I resultatstrategierna är resultaten klustrade kring *resultatområden*. Mallen använder dock genomgående begreppet *stödområde*.

² Dvs. från strategins början fram till 15/4.

genomförs. **Kapitel 3** beskriver slutsatser från operationaliseringen av den nya strategin. **Kapitel 4** redogör för hittills uppkomna resultat för den nya strategin.

Sida använder **trafikljus** för att sammanfatta Sidas nulägesbedömning inom ett strategimål och ge en snabb överblick av hur det går i strategigenomförandet. Bedömningen och motiveringen till denna utgör narrativet i resultatredovisningen (kapitel 3) i strategirapporten. I strategirapporten bedöms två aspekter:

1. Utvecklingen i kontexten i förhållande till **strategimål**, dvs det kontextuella område som strategimålet handlar om. Sida kan inte hållas ansvarig för utvecklingen men måste förhålla sig till denna. Bedömningen ska utgå ifrån hur det ser ut vid tidpunkten för strategirapportsskrivandet och motiveras med tillgänglig information såsom studier, utvärderingar, rapporter, indikatorer/utvecklingstrender.

Bedömning av utvecklingen i kontexten i förhållande till **strategimålen**:

Grön: Utvecklingen går framåt

Gul: Utvecklingen går delvis framåt eller delvis bakåt

Röd: Utvecklingen går bakåt

2. **Portföljens** relevans, dvs huruvida den sammansatta portföljen förväntas bidra till förändring i linje med strategimålet. Med portfölj menas insatser och andra aktiviteter som genomförs i förhållande till ett strategimål. Bedömningen motiveras med Sidas förändringsteori och de prioriteringar som vägleder insatsportföljen i förhållande till utveckling i kontexten och resultat från insatser.

Bedömning av **portföljens relevans**:

Grön: Portföljen är relevant

Gul: Portföljen är delvis relevant

Röd: Portföljen är inte relevant

1. Slutsatser och bedömningar från genomförandet av föregående strategi

Den övergripande slutsatsen från genomförandet av föregående strategi för utvecklingssamarbete med Myanmar var att ökad respekt för mänskliga rättigheter, yttrandefrihet och ansvarsutkrävande, brett folkligt deltagande i fredsprocesser samt förbättrad hälsa för kvinnor och barn, med särskild fokus på sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter, är områden med fortsatt hög relevans även för de kommande åren.

Sveriges bistånd med fokus på demokratisering och respekt för mänskliga rättigheter har starkt bidragit till att ge oberoende aktörer kapacitet och handlingsutrymme. Tydligast är detta inom medieområdet där svenskt stöd till oberoende media har varit direkt avgörande för den relativt positiva utvecklingen under den förra strategiperioden. Sverige har även lång erfarenhet med många positiva resultat av att arbeta i hälsosektorn, som har stora behov och relativt få givare. Exempelvis har Sverige aktivt bidragit till att de mest utsatta kvinnorna och barnen i Myanmar nu nås av livsviktig mödra- och barnhälsovård, även i de konfliktdrabbade områdena. Sverige har även bidragit till en väsentlig del av den nationella utbildningen och fortbildningen av barnmorskor. Insatsportföljen inom fredsområdet, som byggdes upp under förra strategiperioden, har uppnått en balanserad sammansättning med inriktning mot långsiktigt fredsbyggande med fokus på fredsarbete på lokal nivå vilket utgör en svensk nisch. Genom stöd till kvinnorrättsorganisationer och andra civilsamhällesorganisationer har svenskt stöd bidragit till att parterna i fredsprocessen gjort åtaganden om att minst 30% av deltagarna i fredsprocessen ska vara kvinnor. Svenskt stöd har även bidragit till ett flertal konsultationer bland etniska minoriteter och till att lokala samordningskontor kunnat spela en viktig roll i upprätthållandet av bilaterala vapen-stilleståndsavtal och därmed freden i ett flertal etniska stater.

Det finns en betydande grad av kontinuitet när det gäller tematiska områden mellan den tidigare och den nya strategin. De mål som ingick i den förra strategin täcks in av den nya. Samtidigt breddas samtliga resultatområden till att omfatta mer än i den förra strategin. Den nya strategin betonar att de olika målen och resultatområdena är sammanlänkade och att en integrerad ansats ska tillämpas. Nya tvärgående prioriteringar införs som kommer att påverka portföljsammansättningen.

Rättighetsperspektivet med grundprinciperna icke-diskriminering, deltagande, öppenhet och ansvarstagande ska genomsyra allt utvecklingssamarbete. De huvudsakliga målgrupperna i Myanmar är etniska minoriteter, kvinnor, ungdomar och de mest utsatta människorna som bor i de konfliktdrabbade och fattigaste områdena i landet. Dessa grupper kommer att prioriteras i enlighet med det globala åtagandet *Leave No One Behind* och stödet till de mest utsatta människorna ska främja resiliens. Detta innebär att gemensam analys och insatser inom områdena humanitärt bistånd och utvecklingsbistånd inklusive fred kommer att utvecklas och stärkas.

2. Översikt av strategisammanhanget

2.1 Förändringar i strategisammanhanget

År 2018 har fortsatt att till stor del präglas av situationen i Rakhine och konsekvenserna efter militärens våldsamma säkerhetsoperation mot rohingyabefolkningen efter koordinerade väpnade attacker av Arakan Rohingya Salvation Army (ARSA) mot gränspolisstationer i norra Rakhine i

augusti 2017. Vi kan på goda grunder anta att tusentals människor våldtogs och dödades, moskéer och byar sattes i brand och över 700 000 rohingyer drevs på flykt till Bangladesh. FN:s Fact Finding Mission (FFM), som publicerade sin rapport i september 2018, konstaterade att allt tyder på uppsåt till folk mord i Rakhine. FFM konstaterade också att det finns skäl att misstänka att brott mot mänskligheten och krigsförbrytelser har begåtts såväl i Rakhine som i Kachin och Shan. FN:s Råd för mänskliga rättigheter har antagit en resolution som inrättar en mekanism för att samla och bevara bevis och förbereda framtida åtal i en internationell eller nationell domstol.

Väpnad konflikt fortsätter i Kachin och norra Shan mellan Myanmar's militär och icke-statliga så kallade etniska väpnade grupper. I norra Shan strider icke-statliga väpnade grupper även mot varandra. I norra Rakhine sker numera militära sammandrabbningar mellan Arakan Army (AA) och Myanmar's militär. AA är en av tre väpnade organisationer som har sin rekryteringsbas bland majoritetsbefolkningen i Rakhine. ARSA å sin sida, som rekryterar bland minoritetsgruppen rohingyer, har legat lågt sedan 2017. Den systematiska diskrimineringen av rohingyer fortsätter. Förutsättningar för ett säkert och frivilligt återvändande av rohingyer till norra Rakhine saknas. Tillträde för humanitära aktörer, men även för civilsamhällesorganisationer och diplomater till dessa områden är mycket dålig och har försämrats under 2018.⁴

För fredsprocessen började 2018 i positiva förtecken då ytterligare två väpnade grupper anslöt sig till det gemensamma vapenstilleståndsavtalet från 2015 (NCA). Därmed har tio av 21 etniska väpnade grupper skrivit på NCA. Ett stort fredsmöte (Union Peace Conference), som hölls inom ramen för fredsprocessen, gav visst ökat utrymme för kvinnor att delta, även om andelen kvinnor fortfarande är långt ifrån de minst 30% som parterna åtagit sig. Ett antal beslut om åtaganden med någon form av uttalat genusperspektiv antogs vid mötet. Utöver dessa välkomna steg i rätt riktning gjordes dock inga större framsteg i sak. Istället djupnade förtroendeklyftan och fredsprocessens framtid tycktes vid utgången av 2018 mer osäker än tidigare.

Den tidigare positiva trenden vad gäller yttrandefrihet har vänt och de senaste två åren har det demokratiska utrymmet i praktiken minskat i Myanmar. Peaceful Assembly and Peaceful Procession Act från 2012, liksom Telecommunications Act 2013, två lagar som kom till för att öka fri- och rättigheter, har på senare år istället kommit att användas för att begränsa desamma. Det ökande antalet åtal mot journalister leder till ökad självcensur och att allt färre journalister är beredda att ta den risk det innebär att kritiskt granska maktutövande. Unga kvinnor och män som deltagit i fredliga demonstrationer mot kriget har åtalats och det finns exempel på fredliga demonstrationer som har slagits ned med våld. Det civila samhället vittnar om att organisationsfriheten begränsas och att det allt oftare krävs tillstånd för att hålla möten. En utmaning är bristande transparens inom offentliga beslutsprocesser, att lagen om rätt till information inte har antagits och att den NLD-ledda regeringen i praktiken tar avstånd från den opinionsbildande delen av civila samhället.

Inom området jämställdhet kvarstår svåra strukturella hinder för kvinnors politiska inflytande på alla nivåer och kvinnors rättigheter är eftersatta på en rad områden. Det pågår en process för implementering av National Strategic Plan for the Advancement of Women (NSPAW) som antogs 2013, men det går långsamt. Det finns exempelvis ingen lag om våld mot kvinnor och det utkast på lag om skydd och förebyggande av våld mot kvinnor som arbetats fram i samarbete med det civila samhället har under lång tid legat för beredning hos regeringen.

Vad gäller demokratisk samhällsstyrning och arbetet för minskad korruption skönjas en försiktig positiv trend. En förutsättning för att Myanmar blir en demokrati är att delar av grundlagen från 2008 ändras, vilket tills nyligen föreföll avlägset. Nyligen tändes ett litet hopp i och med att en kommitté

⁴ 2019 Humanitarian Response Plan, Myanmar

tillsatts för att se över möjliga ändringar av författningen. Ett annat exempel är att General Administration Department, som har långtgående befogenheter i förvaltningen runtom i hela landet, har flyttats från ett departement som står under direkt militär kontroll. På anti-korruptionsområdet har några steg tagits i positiv riktning, bland annat med en reviderad anti-korruptionslag och en aktiv anti-korruptionskommission som nyligen drivit flera uppmärksammade mål mot höga tjänstemän och politiker. Kommissionen har stärkt sin kapacitet att göra korruptionsutredningar, men mycket stora utmaningar kvarstår för att uppnå verklig förändring.

Inom delar av hälsoområdet är utvecklingen försiktigt positiv exempelvis genom att den nationella budgeten för hälsa har ökat under de senaste åren och hälsoministeriet implementerar den hälsoplan som fastslogs 2016 och som även inkluderar civilsamhället och de etniska hälsoorganisationernas bidrag för att uppnå god och kvalitativ hälsoservice i hela landet. Dock kvarstår extremt stora utmaningar vad gäller tillgång till hälsovård i konfliktdrabbade och avlägsna områden av Myanmar både för kvinnor, män, flickor och pojkar. När det gäller sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter råder i stor utsträckning fortfarande traditionella normer och tabun. Traditionellt kontrollerar mannen de kvinnliga anhörigas hälsa, även reproduktiv hälsa och rättigheter.

2.2 Sveriges roll i strategisammanhanget

Tabell 1. Givarkontext

Biståndet i volym är kanske cirka 5-7% jämfört med statsbudgeten (se nedan). Huvuddelen av biståndet går dock inte genom statsbudgeten.	Strategins andel av det totala biståndet 2018 utgjorde cirka 2,6%.
Det finns inga givargemensamma samarbetsstrategier som har undertecknats.	Gemensamma EU-strategin gäller 2012- 2016 men har förlängts Status på EU-gemensamprogrammering: mer fokus på gemensamma analyser och uppföljning än programmering.
De fem största givarna är: Japan, Tyskland, Sydkorea, Storbritannien och USA	Osäkert om Sverige fortsatt är bland de tio största givarna givet att vi inte har exakta siffror. Av EU MS är Sverige den 3:e störste givaren.

Under 2018 har Myanmars regering i nära konsultation med alla utvecklingspartners tagit fram sin plan för hållbar utveckling (Myanmar Sustainable Development Plan, MSDP). MSDP bekräftar regeringens starka prioritering av fred och utveckling men deras strategi för att uppnå detta överbetonar, enligt vår bedömning, ekonomisk utveckling framför politiska reformer nödvändiga för att uppnå fred. Syftet med MSDP, att skapa en gemensam plan och grund för allt reformarbete och skapa förutsättningar för ökad samordning mellan ministerier och med utvecklingspartners, är dock bra. Planen bygger på den globala agendan för hållbar utveckling (agenda 2030).

Det är svårt att få tag i statistik och nyckeltal i Myanmar. Landets statsbudget är endast delvis tillgänglig och visar inte investeringar i eller inkomst från militärägda affärskonsortier som sorterar under försvarsdepartementet. En rapport från 2018 om biståndet i Myanmar innehåller ingen mer aktuell uppgift än att biståndets volym år 2015 motsvarade 6,4% av de 18,5 miljarder USD som statsbudgeten då uppskattades till.⁵ Biståndets volym 2018, så som det rapporteras från bilaterala och

⁵ Supporting the transition: understanding aid to Myanmar since 2011, The Asia Foundation, 2018, 10.

multilaterala biståndsaktörer i Myanmar, var 1,24 miljarder USD.⁶ Huvuddelen av biståndet går inte genom statsbudgeten. De fem största bilaterala givarna är: Japan, Tyskland, Sydkorea, Storbritannien och USA. Av EU:s medlemsstater är Sverige den tredje störste givaren.

Såsom framgår i tabellerna i bilagan betalades under 2018 ut totalt 300 miljoner kronor. Knappt 40% av dessa medel betalades ut i den förra strategin innan övergången till den nya. Med tanke på att det finns en hög grad av kontinuitet mellan strategierna i fråga om resultatområden och insatsportfölj är det inte orimligt att väga ihop utbetalade medel i de båda strategierna per tematisk inriktning. På så vis kan man se att medel som betalats ut under året för att bidra till förbättrad hälsa utgjorde 65% av utbetalade medel medan 27% bidrog till temaområdet mänskliga rättigheter och demokrati och 9% till mål inom temaområdet fred. Denna fördelning kommer inte att gälla över tid utan 2018 var ett undantagsår då ett par ännu oavslutade beredningar i fredsportföljen vid årets slut innebar att utbetalningar där blev lägre än förväntat. Inom hälsoområdet fattades beslut om att gå med i en större givargemensam fond, Access to Health Fund, som är en fortsättning av 3MDG Fund som Sverige redan tidigare deltagit i. Att flera beredningar i fredsportföljen låg i beredningsstadium vid övergången mellan 2018 och 2019 är också det som gör att resultatområdet fredliga och inkluderande samhällen knappt syns i tabell 3 som endast visar redan avtalade medel. Även med planerade insatser behöver fredsportföljen stärkas upp och här finns plats för ytterligare någon insats.

Givargemensamma möten på övergripande nivå med regeringen sker sporadiskt och Sverige deltar när så sker. Sverige deltar aktivt på givargemensamma möten och på EU:s samordningsmöten i syfte att bidra till stärkt gemensam analys och uppföljning. På givarsidan finns det en struktur med Cooperation Partners Group (CPG) med olika sektorgrupper och en huvudgrupp som möts regelbundet.

Koordineringen av utvecklingssamarbetet har förbättrats med tydligare arbetsfördelning mellan olika givare. Det finns dock behov av ytterligare effektivisering, vilket är en fråga som finns på CPGs agenda under 2019. Samarbetet i EU-kretsen har fokus på gemensamma analyser och uppföljning. Den gemensamma EU-strategin 2012 – 2016 har förlängts och under 2019 sätter arbetet igång med att ta fram en ny strategi.

2.3 Synergier med andra svenska strategier

Sida har stöd till Myanmar via ett antal olika globala strategier, genom humanitärt stöd (såväl till konfliktdrabbade områden i Myanmar som till flyktingar från Myanmar som befinner sig i Bangladesh) samt genom Strategin för Sveriges regionala utvecklingssamarbete i Asien och Oceanien (2016-2021). Svenska kyrkan, Diakonia och Rädda Barnen är de tre största av svenska ramorganisationer som har verksamhet i Myanmar (och stöd genom svenska organisationer i det civila samhället i tabell 5). Sida på plats i Myanmar har kontakt med dessa liksom flera av de partners som får stöd genom den globala strategin för hållbar fred samt den globala strategin för de mänskliga rättigheterna, demokrati och rättsstatens principer. Stöd till arbete i Myanmar utgår även från Utrikesdepartementet och Folke Bernadotteakademin.

I enlighet med operationaliseringen och strategiplanen kommer prioriteringarna framöver när det gäller att stärka synergier mellan strategier att främst gälla att stärka komplementariteten mellan utvecklingsstöd och humanitärt stöd i Myanmar och att tillvarata synergier gentemot den regionala strategin.

⁶ <https://mohinga.info/en/>

Givet den prioritering som gjorts i operationaliseringen och strategiplanen att fokusera på de mest utsatta människorna i konfliktdrabbade områden finns det beröringspunkter och kopplingar till det humanitära stödet inom alla tre områden i strategin.

Inom hälsoportföljen finns särskilt starka kopplingar till det humanitära stödet som till stor del fokuserar på hälsa, nutrition och skydd. Rent geografiskt fokuserar hälsostödet på de områden som drabbats av konflikt, inklusive grupper såsom tvångsfördrivna människor, värdsamhällen, och människor som bor i icke regeringskontrollerade områden. Dessa insatser kompletterar väl de humanitära insatser som Sida stödjer i Myanmar, framförallt inom hälsa och skydd. Det finns ytterligare potential att stärka samverkan och komplementaritet mellan humanitärt bistånd och långsiktigt utvecklingssamarbete inklusive fred, inom samtliga tre målområden i strategin. I givarsamordningen i Myanmar kommer Sida att fortsätta att delta aktivt i utforskandet av sambandet (nexus) mellan humanitärt bistånd/utveckling/fred liksom i diskussionen om principer och metoder för arbete i Rakhine. I samarbete med UM Bangladesh och den humanitära enheten ska ansträngningar göras för att stödja hållbara lösningar för rohingyer i Bangladesh liksom i Myanmar.

I förhållande till den regionala strategin finns synergier inom mänskliga rättigheter inklusive yttrandefrihet och miljö och klimat. Det finns program inom det regionala stödet med verksamhet i Myanmar som förstärker det bilaterala programmet. Vad gäller miljö och klimat arbetar en del av organisationerna inom det bilaterala programmet med samma frågor som andra inom det regionala programmet, nämligen hantering av naturresurser och markfrågor. Sida kommer att se över möjligheterna för att stärka integrering av miljö och klimat i Myanmarportföljen genom att länka till regionala partners och program.

Forskningsenheten har kontaktat sektionskansliet och är intresserade av att tillsammans med forskningsrådet besöka Myanmar i slutet av 2019 i syfte att utröna om det finns intresse och möjlighet att på sikt utveckla ett forskningssamarbete med några universitets institutioner i Myanmar. Sektionskansliet kommer hjälpa Forskningsenheten att planera ett sådant besök.

3. Slutsatser från operationalisering

3.1 Förändringsteori

Strategin för utvecklingssamarbete med Myanmar 2018-2022 ska bidra till ett demokratiskt, jämställt, fredligt och inkluderande samhälle där jämlik hälsa, mänskliga rättigheter och rättsstatens principer respekteras och människors sårbarhet för kriser och katastrofer minskar. Den omfattar för Sidas del åtta mål uppdelade i tre resultatområden: 1) mänskliga rättigheter, demokrati, rättsstatens principer och jämställdhet, 2) fredliga och inkluderande samhällen, samt 3) jämlik hälsa inklusive sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter. Folke Bernadotteakademins verksamhet i Myanmar styrs av samma strategi.

Under 2018 har en operationalisering av strategin skett av Sida och Folke Bernadotteakademien i separata processer och informationsutbyte sinsemellan. Denna strategirapport rör Sidas del av strategin. En viktig princip i operationaliseringen har varit det som står i strategin om att målen för verksamheten ska ses som sammanlänkade och att en integrerad ansats ska tillämpas. I genomförandet av strategin kommer det att vara ett starkt fokus på icke-diskriminering och förbättring av villkoren för de mest utsatta, marginaliserade och diskriminerade grupperna, vilket är grundläggande för att stärka demokrati och mänskliga rättigheter, rättvis hälsa och för att bygga fredliga, inkluderande samhällen.

Vår integrerade förändringsteori innebär att en engagerad och upplyst och frisk befolkning kommer att driva fram en utveckling mot ett demokratiskt, jämställt, fredligt och inkluderande samhälle med rättvis tillgång till hälsa och ett integrerat rättighetsperspektiv. Utifrån denna förändringsteori har en rad prioriteringar gjorts inom ramen för operationaliseringen av den nya strategin. Här följer en redogörelse för de prioriteringar som har gjorts och de områden som ska undersökas ytterligare inför framtida vägval.

I den integrerade förändringsteorin har civilsamhällesorganisationer och oberoende medieaktörer en viktig roll i att bidra till ökad medvetenhet samt att granska makthavares och ansvarstagares beslut och verka pådrivande för en förändring. Förändringsteorin innefattar också behovet av att stödja offentliga institutioner i att stärka sin roll som ansvarstagare samt att engagera sig och ställas till svars. Stöd till lokala civilsamhällesorganisationer att verka i sin egen rätt för att bli starkare aktörer som bidrar till förändring mot strategimålen kommer att prioriteras. Vidareförmedlande organisationer som ger stöd, inklusive kapacitetsutvecklingsstöd, till lokala civilsamhällesorganisationer är viktiga partners.

Stöd till rätten till information, yttrandefrihet (inklusive yttrandefrihet på internet) och mötesfrihet är prioriterat i Myanmarcontexten, där det offentliga utrymmet (civic space) krymper ytterligare. Aktörer som bidrar till större medvetenhet hos befolkningen om vikten av dessa rättigheter i ett demokratiskt samhälle och som arbetar för att förbättra lagar och ansvarsutkrävande av ansvarstagare är viktiga.

Mediekunskap, att avslöja falska rykten och motverka hatpropaganda är också prioriterat. Fokus kommer fortsatt ligga på att stärka förutsättningarna för oberoende medier, inklusive lagstiftning, ökad kvalitet i rapportering och medieaktörers förmåga att överleva ekonomiskt på längre sikt. Tillgång till rättvisa och säkerhet för journalister är viktiga områden i den aktuella kontexten, då journalister i ökad utsträckning blir utsatta för repressalier från granskade makthavare. Ökad jämställdhet inom mediesektorn är också en viktig prioritering.

Utöver stöd till det civila samhället som verkar för förändring behöver de offentliga institutionerna kapacitetsstöd för att utveckla sin förmåga att bli mer effektiva och ansvarstagande. Det är därmed önskvärt att stödja aktörer (mestadels multilaterala organisationer) som kan ge sådant stöd. Ansvarsutkrävande på lokal nivå, inklusive inkluderande och transparenta lokala planeringsprocesser, är av särskilt intresse. I enlighet med strategins anvisningar är det inte aktuellt att ge direkt stöd till statliga institutioner. Försiktighet kommer att iakttas så att indirekt stöd till stärkande av offentliga institutioner också stärker, och inte undergräver, förtroendet mellan parterna i fredsprocessen samt utsikterna för en framförhandlad politisk lösning för de väpnade konflikterna i Myanmar.

Stödet till fredsbyggande kommer att inkludera arbete för förebyggande och minskning av våld, dels genom att stärka vapenvilorna men huvudsakligen med inriktning på att minska spänningar och våld mellan etniska och religiösa grupper i samhället. Det senare kan ske genom stärkande av mekanismer för fredlig konflikthantering på lokal nivå och motverkande av hatpropaganda, t ex i socialmedia. Den formella fredsprocessen kommer även fortsättningsvis att få stöd och ska då inkludera inriktning på meningsfullt deltagande av civila t ex i form av politiska partier och civilsamhällesorganisationer. Orsakerna till de många olika väpnade konflikterna i landet är komplexa och varierar. En gemensam faktor är att de handlar om hur staten bör styras och förhållandet mellan centralmakt och delstater i periferin, mellan majoritet och minoritet. Det finns även vissa frågor av stor betydelse i flera konflikter, såsom narkotikahandeln och hantering av naturresurser och stora investeringsprojekt. Utforskandet av hur fredsportföljen ska stärkas ska utgå ifrån och komplettera det som redan görs.och

då bland annat se över möjligheter att påverka några av de nyckelfrågor som har betydelse i många av konflikterna.

I Rakhine avser vi fortsätta att stödja aktörer som bidrar till målen i den svenska strategin. Det inkluderar tillgång till hälsovård och ökat skydd för utsatta grupper. Konflikterna i Rakhine är ytterst svåra och komplexa och innefattar dimensionerna delstat – unionsnivå, majoritetsbefolkningen i Rakhine (rakhine) – majoritetsbefolkning i Myanmar (bamar) och rakhine - rohingyer. Arbete för ett fredligt och inkluderande samhälle i Rakhine måste adressera samtliga konfliktdimensioner. Värst utsatta är rohingyer och en viktig byggsten för att bidra till fredlig samexistens mellan rakhinebefolkning och rohingyer är implementering av samtliga rekommendationer som Rakhine Advisory Commission ("Kofi Annankommissionen") utfärdade i augusti 2017 och som regeringen då ställde sig bakom. Rekommendationerna är fortsatt aktuella även om de idag, efter allt som hänt i den stora våldsvågen och massflykten under senare delen av 2017, är otillräckliga. Ovanpå allt annat måste nu också anklagelser om brott mot mänskligheten hanteras, men detta ligger mestadels utanför ramarna för vad utvecklingssamarbetet med Myanmar kan åstadkomma. Så länge vilja och förmåga saknas i Myanmar till en trovärdig rättslig process måste rättvisa för offren sökas internationellt. Möjlighet till fredssamtal mellan regeringen och Arakan Rohingya Salvation Army (ARSA) förefaller helt orealistisk medan det däremot kan tänkas bli en framkomlig väg vad gäller Arakan Army (AA). Ingen av dessa två deltar i fredsprocessen idag.

Inom hälsoområdet är den främsta prioriteringen att förbättra tillgången till hälsovård (inklusive mödrars och barns hälsa samt sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter) i de delar av landet med sämst tillgång och för de mest utsatta befolkningsgrupperna. Detta gäller i synnerhet områden med pågående eller latent väpnad konflikt (inklusive de områden där regeringen inte har kontroll) och grupper såsom till exempel internflyktingar, vårdssamhällen och etniska minoriteter. Hälsostödet kommer också att bidra till att stärka hälsosystemet i Myanmar i enlighet med den nationella hälsoplanen 2017-2022. I områden som omfattas av avtalet om eldupphör kommer ansträngningar att göras för att säkerställa att stödet inte undergräver, utan snarare stärker, tilliten mellan parterna i fredsprocessen. I områden där regeringen inte har full kontroll, kommer etniska hälsoorganisationer att stärkas, och, där så är möjligt, verka för att föra samman statliga och etniska hälsoaktörer för bättre samordning i tillhandahållandet av hälsotjänster.

Att arbeta för förbättrad tillgång till hälsa kan vara ett neutralt sätt att söka samarbete mellan aktörer som normalt inte har en nära samverkan. Arbetet för förbättrad hälsa bör användas för att bygga ett mer demokratiskt samhälle och att stödja fred genom att sammanföra aktörer över konfliktlinjer. Möjligheten att förstärka sådant arbete ska undersökas.

Sida kommer att fortsätta stödja ökad kunskap och tillgång till sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter (SRHR), inklusive till de mest utsatta grupperna såsom överlevare av könsbaserat våld. Unga kvinnor och män, däribland ogifta kvinnor, är en viktig målgrupp för att stödja ökad kunskap och tillgång till sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter och dessa kommer att prioriteras.

Konfliktkänslighet kommer att integreras i genomförandet av strategin och i portföljen och några insatser kommer att prioriteras i uppföljning för ett förstärkt konfliktperspektiv. Anti-korruption kommer att integreras ytterligare i portföljen och fokus kommer ligga på identifierade insatser/dialoger som bedöms vara särskilt strategiska för att bidra till bekämpning av korruption.

Integrering av miljö och klimat kommer att förstärkas i portföljen genom fortsatt kartläggning av miljö och klimatrelaterade aktiviteter i pågående insatser samt tillvaratagande av synergier gentemot den regionala strategin. Vidare kommer miljö- och klimataspekter att särskilt beaktas i ett par utvalda insatser.

FBA:s verksamhet är nära sammanlänkad med sektionskansliets arbete och nära koordinering kommer att ske. I syfte att skapa ännu bättre förutsättningar för nära samarbete avser FBA att under 2019 placera en medarbetare på sektionskansliet.

Områden att utforska ytterligare:

- Samspelet (nexus) mellan humanitärt bistånd/utveckling/fred kommer att analyseras vidare tillsammans med HUMASIEN och särskilt humanitära enheten och Asienheten på Sida. Fokus kommer att ligga dels på att titta på vad vi redan har i existerande portföljer och hur vi kan stärka dialog och samverkan mellan humanitära aktörer och utvecklingsaktörer, synergier i pågående finansiering etc. När det gäller eventuella nya insatser är potentiella områden av intresse markrättigheter, skydd för utsatta grupper, katastrofriskreducering, och hälsa och nutrition. Flera av de pågående insatserna har potential att bidra till stärkt samverkan och synergier mellan humanitärt bistånd och långsiktigt utvecklingssamarbete inklusive fred. Ytterligare utforskning av detta område kommer att ligga till grund för eventuellt en eller två strategiska insatser för att stärka arbetet inom området.
- I samarbete med UM Bangladesh och HUMASIEN kommer strategiska gemensamma partners i respektive land att identifieras och möjligheter till en samordnad dialog kommer att ses över. Ansträngningar kommer att göras för att söka mer hållbara lösningar för rohingyer i Bangladesh liksom i Myanmar, med hänsyn till konflikten och de gränsöverskridande dimensionerna av den humanitära krisen. Detta kommer att innefatta gemensamma besök i Cox Bazar, gemensamma möten med berörda myndigheter och partners och gemensam analys med syftet att säkerställa att våra respektive insatser kompletterar varandra. Sektionskansliet kommer också att fortsätta delta aktivt i möten för givarsamordning där diskussion förs om principer och metoder för arbete i Rakhine.
- Dokumentation av brott mot humanitär rätt och mänskliga rättigheter, som parter i konflikt gör sig skyldiga till, kan potentiellt öka utsikterna för fred och försoning på lång sikt och genom användning i framtida sannings- och/eller försoningsprocesser samt i processer för ansvarsutkrävande. Ansvarsutkrävande för brott mot mänskliga rättigheter i Myanmar är också ett starkt fokus i Sveriges politiska dialog och insatser på global nivå. Pågående initiativ i den nuvarande portföljen kommer att följas noggrant och möjligheterna att öka stöd inom detta område kommer att utforskas.
- Möjligheterna att komplettera den nuvarande principen med integrering av jämställdhet i portföljen med riktat stöd till en aktör som har jämställdhet och kvinnors rättigheter som huvudmål kommer att undersökas. Kvinnors politiska deltagande och inflytande är ett prioriterat område inte minst inför kommande valet i Myanmar 2020.
- Möjligheten att ge finansiellt stöd till en bredare grupp oberoende medieaktörer (helst gemensamt med andra givare), samtidigt som deras kapacitet att öka kommersiella intäkter stärks, kommer att undersökas.

- Långsiktigt stöd till området digitala rättigheter, genom byggande på erfarenheterna från Myanmar forum för digitala rättigheter, kommer att undersökas. Möjliga kopplingar mellan fredsbyggande och media kommer också att undersökas.

3.2 Genomförande

I enlighet med den integrerade förändringsteorin kommer det att ske ytterligare integrering mellan målområdena i strategin. Detta innebär att antalet insatser som bidrar till mer än ett målområde i strategin planeras öka. Det kommer framför allt att ske genom att synergier i befintliga stöd tillvaratas mera. Ett par nya insatser kan också tillkomma som stärker integreringen genom att leverera resultat i minst två områden.

Som nämnts ovan finns en betydande grad av kontinuitet när det gäller tematiska områden mellan den tidigare och den nya strategin och den nuvarande portföljen är i hög grad relevant i förhållande till den nya Myanmarstrategin 2018-2022. Därför är det vår avsikt att fortsätta stödja många av nuvarande partners och program under den kommande strategiperioden. Vissa program kommer att utvecklas ytterligare för att vara ännu mer relevanta i relation till strategin och de prioriteringar som identifierats under operationaliseringsprocessen. Ett exempel är stödet för att stärka förutsättningarna för oberoende media där programmen kommer att vidareutvecklas för att bli än mer relevanta. I våra två givargemensamma fonder, Access to Health Fund och Paung Sie Facility, har Sveriges prioriteringar redan inlemmats så att deras fokus ligger väl i linje med den nya svenska strategin. När det gäller den givargemensamma hälsofonden, 3MDG-fonden, har den utvecklats till den nya Access to Health Fund, med en starkare inriktning på konfliktpåverkade områden och de mest utsatta människorna. Till följd av en aktiv dialog från Sverige så är nu SRHR ett prioriterat område för i Access to Health Fund. Paung Sie Facility har utvecklats till en fond som specialiserar sig på fred mellan etniska och religiösa grupper runtom i landet och inkluderar arbete i Rakhine till stöd för implementering av Rakhine Advisory Commission's rekommendationer avseende dialog mellan civilsamhälle och myndigheter, dialog mellan folkgrupper inklusive involvering av kvinnor och unga. Dessa och andra insatser i hela portföljen kommer att utvecklas genom fortsatt integrering av jämställdhet, konfliktperspektiv, korruptionsbekämpning och miljö och klimat. Sektionskansliet kommer i nära samarbete med Asienheten stärka arbetet med att integrera miljö- och klimatperspektivet. Detta innebär att ändringar som behövs för att stärka portföljens relevans i förhållande till den nya strategin i stor utsträckning kommer att göras inom programmen i den nuvarande portföljen.

En ny insats som förbinder de två målområdena för fredsbyggande och demokrati/mänskliga rättigheter, och fokuserar på konstitutionsbyggnad, är planerad att starta under 2019. Möjligheten för riktat stöd till en aktör som fokuserar på jämställdhet kommer att undersökas. Under strategiperioden kan portföljen eventuellt utökas med nya insatser i nexusområdet humanitärt bistånd och långsiktigt utvecklingsarbete inklusive fredsbyggande. Även här kommer synergier och samverkan mellan strategins målområden vara i fokus. Som nämnts kommer områden som skydd för utsatta människor, markrättigheter, katastrofriskreducering och hälsa och nutrition att undersökas. Detta arbete kommer att ske i nära samarbete Sida i Stockholm, särskilt den humanitära enheten och Asienheten.

Fredsportföljens andel inom strategin förväntas öka. Detta är inget som syns i tabellerna i bilagan då dessa visar redan avtalade medel. Tar man indikerade planerade belopp med i beräkningen syns en

planerad ökning från 2019 som dock är modest då man jämför med 2017 och möjligheter att stärka upp fredsportföljen ytterligare ska undersökas.

Den förväntade allokeringen för utvecklingssamarbete uppgår till 250 miljoner kronor per år (2019, 2020, 2021).

3.3 Uppföljning

Det kommer vara två årliga huvudtillfällen för uppföljning av den strategiska planen och dessa är 1) vid tidpunkten för strategirapportering i mars-april, och 2) precis före den årliga verksamhetsplaneringen i september-oktober. En stor andel av sektionkansliets stöd till civilsamhället går via INGOs som vidareförmedlar stöd till lokala civilsamhällsorganisationer, vilket är en förutsättning för att nå ut med stöd till dessa områden och grupper. Vidareförmedlingen innebär dock en högre korruptionsrisk och därför avser kansliet att fortsatt noggrant följa upp dessa stöd genom dialog, noggrann uppföljning, inklusive fältbesök och analys av avtalsenlig rapportering och revision.

I samband med strategirapporteringen kommer uppföljningen fokusera på vilka förändringar i portföljen (i enlighet med ovan prioriteringar) som har genomförts föregående år, inklusive integrering av jämställdhet, konfliktkänslighet, miljö och klimat samt antikorruption. Under 2019 avser sektionkansliet kvalitetsgranska våra policymarkörer för jämställdhet, fred och säkerhet samt miljö och klimat (?) Ambitionen att minska andelen genusblinda eller konfliktblinda insatser samtidigt som ett par nyckelinsatser kommer att följas upp kvalitativt för att dra lärdomar av integreringen av dessa perspektiv. Betydligt färre insatser har integrerat miljö och klimat samt anti-korruption och ambitionen är dels att andelen ska växa.

Före den årliga verksamhetsplaneringen (oktober-november) kommer det göras en mer genomgripande uppföljning av den strategiska planen, inklusive sektionkansliets bidrag till Sidas operativa mål.

Utöver ovanstående planeras 2-3 halvdagar per år för kvalitetssäkring av information i Sidas system om strategins målområden, policymarkörer och annan statistik i PLAN-it, uppföljning av rapporter etc. i Trac, rapportering i Palasso, arkivering samt uppdatering av information i Open Aid.

4. Resultatredovisning för den nya strategin

Inom området mänskliga rättigheter, demokrati, rättsstatens principer och jämställdhet finns stora utmaningar i kontexten och utvecklingen går delvis bakåt, inte minst vad gäller yttrande- och mediefrihet och utrymmet för civila samhället.

Sjutton insatser om 79,1 miljoner kronor har bidragit till strategimålen om mänskliga rättigheter, demokrati, rättsstatens principer och jämställdhet. Sidas stöd har bidragit till att stärka kapaciteten hos det civila samhället att granska makthavare och bedriva påverkansarbete för förändring. Ett exempel är den reviderade landlagen ”Vacant, Fallow and Virgin Land Management Law” som inte erkänner etniska minoriteters traditionella rätt till samägda landområden. Ett antal civilsamhällsorganisationer, som får stöd genom bland annat Transnational Institute och Olof Palmes Internationella Centrum, har

organiserat sig för att stärka rättigheterna för de grupper som påverkas av den nya lagstiftningen. Sida har fortsatt stödja International Media Support (IMS)-Fojo och Media Development Investment Fund som arbetar för att förbättra förutsättningarna för oberoende media; bland annat har flera medieaktörer stärkt sin kapacitet att nå en större publik och att generera kommersiella intäkter. Stödet till IMS-Fojo har också haft en avgörande roll för grundandet av Myanmar Women's Journalists' Society (MWJS), som är den första organisationen i landet för kvinnliga journalister. MWJS gjorde tillsammans med IMS/FOJO en studie under 2017 på temat "Gender in Myanmar News", som visar att få artiklar publiceras av kvinnliga journalister och att majoriteten av källor för rapporteringen är män, samt att mycket få artiklar utmanar genderstereotyper. Denna undersökning har under 2018 använts i IMS-Fojos fortsatta påverkansarbete för att stärka kvinnors roll inom media.

UNDP har bidragit till att stärka transparens och ansvarstagande hos institutioner på lokal nivå, och gett möjligheter för allmänheten att bidra i planeringsprocesser och få insyn i hur resurser används för lokala investeringar och tillhandahållande av tjänster. Resultat har också uppnåtts vad gäller kvinnors deltagande på lokal nivå. UNDP har stärkt kapaciteten hos kvinnor i Myanmar Rural Women's Network (May Doe Ka Bar) för att förbereda dem för offentliga positioner på lokal nivå. Detta har bidragit till en ökning av antalet kvinnor på positioner på lokal nivå.

UNODC har bidragit till att stärka kapaciteten hos antikorrupsionskommissionen (ACC) som har arbetat aktivt för att initiera utredning och åtal mot korrupta politiker och tjänstemän i administrationen. ACC har också varit drivande för en förbättrad antikorrupsionslag som antogs under 2018 och för beslutet om att inrätta enheter för att förebygga korruption (Corruption Prevention Units) i ministerierna.

Som ett resultat av strategiska val av samarbetspartners och en målmedveten satsning på dialog om jämställdhet och kvinnors rättigheter, arbetar huvuddelen av insatserna i den totala portföljen på ett eller annat sätt med att främja jämställdhet.

Ifråga om strategimålen om fredliga och inkluderande samhällen har utvecklingen gått i motsatt riktning eller delvis motsatt riktning. Kapaciteten att förebygga våldsam konflikt och till inkluderande fredsbyggande tycktes först förstärkas något vid tillkomsten av ytterligare två signatärer i den formella fredsprocessen och vissa positiva steg vid Union Peace Conference 2018 i riktning mot att integrera jämställdhet i fredsprocessen. Men dessa små steg i rätt riktning uppvägde inte bakslagen i form av långvariga låsningar i processen. När det gäller de konflikter som helt eller till största delen ligger utanför fredsprocessen skedde inga framsteg. I slutet av året proklamerade militären några månaders ensidig vapenvila i norr men inte i Rakhine där situationen för rohingyer är fortsatt extremt svår och där läget dessutom komplicerats och försvårats av att Arakan Army nu vunnit insteg och drabbar samman med landets militär. En ökad militarisering i konfliktområden och även i fredsprocessen, som domineras av militär och väpnade grupper, innebär att kvinnors och ungas röster marginaliseras. Det civila samhällets förutsättningar att bidra till fredsbyggande har å ena sidan förstärkts i nya former av mobilisering av folkligt motstånd mot krig och hatpropaganda på nätet. Å andra sidan har fredliga demonstrationer mot krig mötts av arresteringar av tiotals unga kvinnor och män vilket är ägnat att ha avskräckande effekt.

Fyra insatser om sammanlagt 26,6 miljoner kronor bidrog till strategimålen om fredliga och inkluderande samhällen. Genom Paung Sie Facility (PSF) stöttades civilsamhälles- och kvinnoorganisationer att närvara och bidra vid Union Peace Conference, vilket i sin tur bidrog till formuleringar om jämställdhet i de principer som antogs där. PSFs partners bidrog också till att dialogprocesser i Mon state, som ägt rum tack vare att New Mon State Party i början av 2018 anslöt sig till fredsprocessen, lett till överenskommelser om en kvot av minst 30% kvinnor inte enbart i

fredsprocessen utan i politiska partier och lokala myndigheter i delstaten. Två av insatserna i fredsportföljen har även bidragit framtagandet av den nationella ungdomspolicy som antogs 2018 och som är Myanmars första.

När det gäller tillgång till jämlik hälsa inklusive SRHR är Sidas bedömning att utvecklingen på ett nationellt plan går långsamt framåt. Men, när det gäller tillgång till hälsovård i de delar av landet och bland de grupper av människor som har sämst tillgång till hälsovård är utmaningarna enorma och Sidas bedömning är att utvecklingen snarare går bakåt. Geografiska, etniska och socioekonomiska skillnader i hälsostatus i Myanmar är väldigt stora. De områden i landet som har sämst tillgång till hälsovård inklusive SRHR, är de konfliktdrabbade områdena där stridigheterna i delar av Kachin och Norra Shan samt situationen i Rakhine har förvärrats med ytterligare tvångsfördrivna människor som följd. Stora områden präglas av begränsat tillträde vilket leder till utmaningar att nå ut med hälsovård. I stora delar av Kachin och norra Shan är det i princip omöjligt för internationella organisationer att arbeta och insatser görs enbart genom lokala partners. Regeringen saknar kontroll i delar av de konfliktdrabbade områdena där det är de respektive etniska hälsoorganisationerna som ansvarar för hälsovården.

Sex insatser om sammanlagt 193,5 miljoner kronor bidrog till strategimålen för hälsa och SRHR under 2018. Genom den givargemensamma hälsofonden 3MDG har Sidas hälsostöd i Myanmar nått ut med mödra-barnhälsa till 44 townships, såväl konfliktdrabbade som svårtillgängliga områden i Myanmar. 3MDG fonden fortsätter att stödja hälsosystemet och den nationella hälsoplanen inklusive etniska hälsoorganisationer i icke regeringskontrollerade områden. Under de första sex månaderna av 2018 bidrog hälsofonden exempelvis till att närmare 23 000 gravida kvinnor nåddes av kvalitativ mödravård under graviditeten och mer än 20 000 förlossningar ägde rum i närvaro av utbildad personal. Genom UNFPAs givargemensamma program Women and Girls First har Sidas stöd bidragit till ett integrerat arbete mot könsbaserat våld (Gender Based Violence, GBV) och förbättrad tillgång till SRHR för särskilt utsatta kvinnor och flickor i konfliktdrabbade områden. Under 2018 finansierade programmet 74 så kallade "health facilities/safe spaces" som ger stöd relaterat till sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter samt genusbaserat våld för de mest utsatta kvinnorna och flickorna i konfliktdrabbade områden, samt 72 mansgrupper och 68 ungdomsgrupper som fokuserar på jämställdhet och SRHR, även i icke-regeringskontrollerade områden. Under 2018 har hälsoportföljen stärkts markant inom SRHR och information kring sexualitet riktad till ungdomar, genom ett nytt femårigt stöd till DKT. DKT är en internationell aktör som arbetar med SRHR och som etablerat sig i Myanmar sedan fyra år tillbaka.

Om man räknar ihop antalet insatser som bidragit till vart och ett av stödområdena ovan blir det 27. Men under 2018 fanns sammanlagt 21 aktiva insatser. Anledningen till att det blir så är att flera av insatserna redan idag bidrar till mer än ett stödområde. De flesta av insatserna inom fredsportföljen bidrar även till mål inom demokrati och mänskliga rättigheter. Det sker till exempel genom att de bidrar till ökat inflytande av etniska minoriteter, kvinnor och unga i beslut som kan lägga grunden till en fredligare utveckling, vare sig dessa tas i den formella fredsprocessen eller i demokratiska processer utanför fredsprocessen. Därigenom bidrar de till förbättrad demokratisk samhällsstyrning och ökad kapacitet i det civila samhället att granska beslut och utkräva ansvar av beslutsfattare. De bidrar också till mänsklig säkerhet och ökat skydd för utsatta människor (som är del av resultat i stödområde för demokrati och mänskliga rättigheter) genom att minska spänningar och risk för våld. Även inom hälsostöden finns visst bidrag till resultat inom stödområdet för mänskliga rättigheter och demokrati. Hälsostöden genom 3MDG samt UNFPA fokuserar på hälsovård och SRHR inklusive könsbaserat våld i konfliktdrabbade områden genom en ansats som kopplar ihop hälsa, mänskliga rättigheter, skydd och icke-diskriminering samt uttryckligen riktar sig till de mest sårbara människorna i

konfliktdrabbade och svårtillgängliga områden. Dessa stöd svarar väl upp mot Sidas prioritering att stärka samspelet mellan det humanitära stödet och utvecklingssamarbetet samt fred. Det finns utrymme för att ytterligare utreda hur dessa stöd kan bidra konfliktförebyggande.

Sammantaget är Sidas bedömning att utvecklingen mot strategimålen ej har gått i önskvärd riktning eller endast delvis i önskvärd riktning. Insatserna är relevanta och uppvisar resultat i förhållande till den nya strategin men det finns utrymme för att vidareutveckla och stärka insatsportföljen ytterligare för att Sida fullt ut ska kunna bidra till de nya målformuleringarna. Bedömningen överlag är därför att insatsportföljen är delvis relevant.

Sidas bedömning av strategigenomförandet – en sammanfattning

Mänskliga rättigheter, demokrati, rättstatens principer och jämställdhet

Stärkt respekt för mänskliga rättigheter, jämställdhet, mänsklig säkerhet och förbättrat skydd för utsatta människor

Förbättrad demokratisk samhällsstyrning, minskad korruption och förbättrade möjligheter till ansvarstagande och ansvarsutkrävande i de offentliga institutionerna

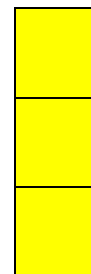
Stärkt yttrandefrihet och ökad kapacitet i det civila samhället och oberoende media att utföra sina demokratiska och granskande funktioner

Mål⁷Portfölj⁸**Fredliga inkluderande samhällen**

Stärkt kapacitet att förebygga våldsam konflikt och till inkluderande fredsbyggande

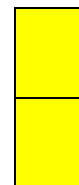
Stärkt deltagande och inflytande av kvinnor och unga i konflikthantering och i fredsbyggande

Förbättrade förutsättningar för det civila samhället att bidra till fredsbyggande

**Jämlik hälsa inklusive sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter**

Förbättrad tillgång till god hälso- och sjukvård, särskilt i de delar av landet där tillgången är sämst

Ökad kunskap om och tillgång till sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter



⁷ Bedömning av utvecklingen i kontexten i förhållande till **strategimålen**: Grön: Utvecklingen går framåt; Gul: Utvecklingen går delvis framåt eller delvis bakåt; Röd: Utvecklingen går bakåt.

⁸ Bedömning av **portföljens relevans**: Grön: Portföljen är relevant; Gul: Portföljen är delvis relevant; Röd: Portföljen är inte relevant.

Bilaga 1 Rapport P6 Finansiellt år 2018

All data in report is per December 31, 2018. It is an annex to the Strategy Report submitted to the Ministry of Foreign Affairs.

Average Annual Strategy Amount 2018:	250 000 KSEK
Total Strategy Outcome 2018:	299 336 KSEK

Table 1. Financial Overview 2018 per Area of Support/Objective in Strategy

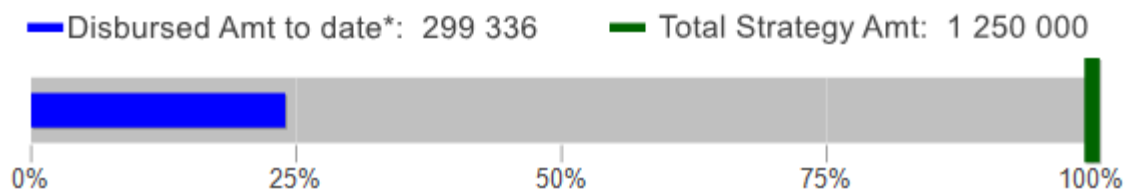
Strategi	Stödområde	Mål	Utbetalat 2018
Strategy	Areas of Support	Objective	Outcome 2018 (KSEK)*
Total			299 336
Myanmar/Burma 2013-2017	Total		115 593
	Increased respect for human rights, freedom of expression and accountability	Increased capacity of civil society and strengthened democracy actors	21 500
		Increased political influence of women and ethnic minorities	643
		More independent media and higher journalistic quality	2 350
		Total	24 493
	Improved health for women and children, focusing particularly on sexual and reproductive health and rights.	Increased access to basic health services for women and children, especially in those parts of the country where access is poorest	91 100
Total		91 100	
Myanmar/Burma 2018-2022	Total		183 743
	Human rights, democracy, the rule of law and gender equality	Strengthened respect for human rights, gender equality, human security and improved protection for vulnerable people	12 335
		Improved democratic governance, reduced corruption and improved opportunities for responsibility and accountability in public institutions	23 161
		Greater freedom of expression and increased capacity of civil society and independent media to perform their democratic and scrutiny functions	19 102
		Total	54 598
Peaceful inclusive societies	Strengthened capacity to prevent violent conflict and ensure inclusive peacebuilding	10 520	

		Improved participation and influence of women and young people in conflict management and peacebuilding	5 940
		Improved conditions for civil society to contribute to peacebuilding	10 210
		Total	26 670
	Equitable health, including sexual and reproductive health and rights	Improved access to good health and medical services, especially in those parts of the country with least access	86 225
		Increased knowledge about and access to sexual and reproductive health and rights	16 250
		Total	102 475

**Please notice that Outcome includes payments made in the first months of 2018 under the frame of previous strategy.*

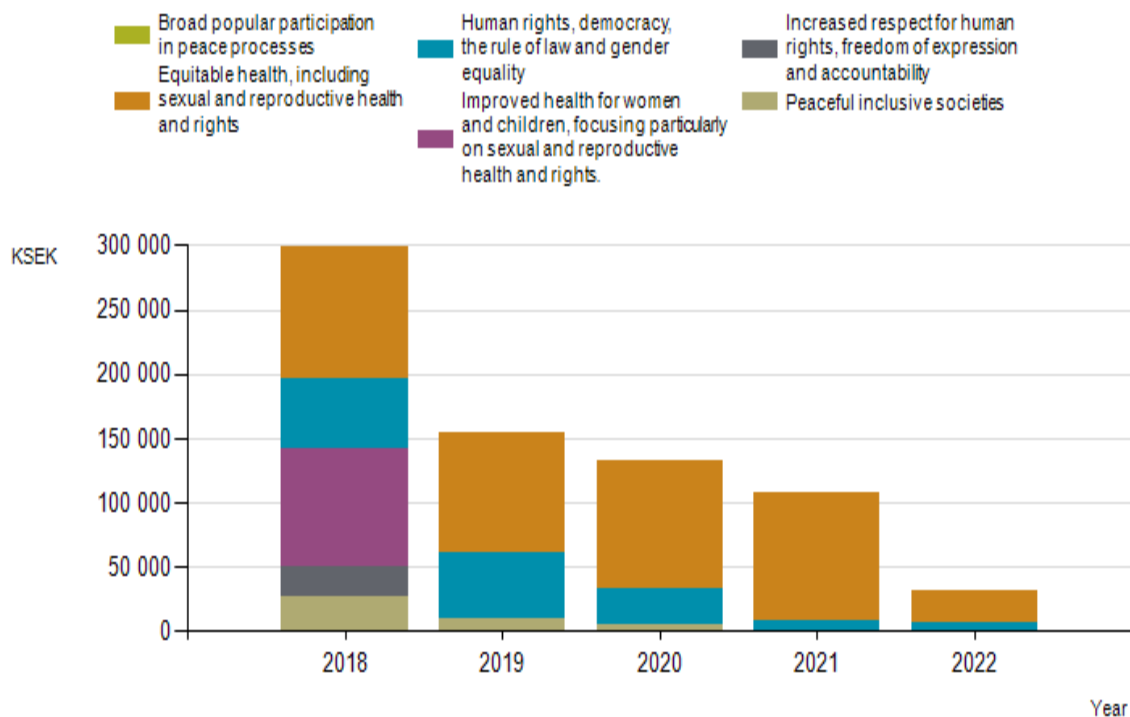
Table 2. Total Strategy Amount and Disbursed Amount During the Strategy Period (KSEK)

Strategy is in its 1st year with total duration of 5 years.



* Note that the Disbursed Amt to date includes even payments made in the last year of the previous strategy, 115 593 KSEK

Table 3. Agreed Amounts per Area of Support for the Strategy Period



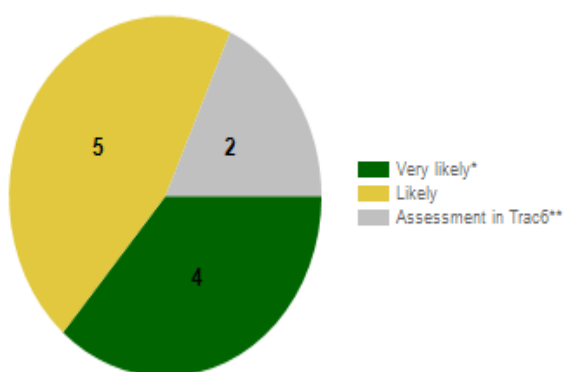
Information on area of support/objective in strategies was phased into Sida's systems starting 2012, but is incomplete up to 2015. This relates only to system generated data. Sidas contributions have always been assessed in relation to decided strategies incl. areas of support and objective (and previously areas and subareas). Correct information on division per area of support for 2015 and earlier is available in the previous strategy reports.

Table 4. Assessment of the Likelihood of Achieving the Contribution Objectives

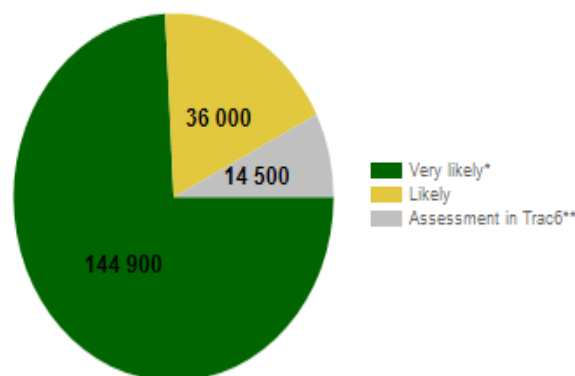
The two pie charts show the assessments of the likelihood of achieving the objectives of the contributions included in the strategy portfolio as per (4.1) contributions and (4.2) accumulated disbursed amount. The data is system-generated and aggregated based on the *Conclusion on Performance (CoP)* in Trac. In connection with the CoP, the question of the likelihood of achieving the contribution objective is answered according to a four-point scale, namely:

1. Very likely
2. Likely
3. Not likely
4. Not appraisable¹

4.1 As per Contribution



4.2 As per Accumulated Disbursed Amount (KSEK)



* Agreements newer than one year are assessed as "very likely" by default.

** Assessments made in Trac 6 have not been migrated since some questions in Trac 7.0 are new and have no equivalent in earlier versions of Trac. Therefore, the assessments made in Trac 6 are grey.

***Note that this table does not include contributions and payments made under the frame of the previous strategy as is the case with table 1 and 2 as contributions that are phased out or are about to be phased out are not of interest for this type of analysis.

¹ Assessment "Not appraisable" is justified in cases when:

- There is not enough data to make an assessment (eg in difficult environments or late reports)
- The context of the contribution has changed significantly (eg natural disaster, coup d'état, extensive staff change of partner, corruption claim or similar.)
- The contribution itself has changed significantly (eg, the goal, scope, or timeframe of the contribution has been changed)

Table 5. Outcome on All Appropriations in the Selected Country/Region (incl. Country Allocation)

	Anslagspost	Utfall 2018 (KSEK)	Avtalad bemyndiganderam (KSEK)
ID03 Partner country ENG	Appropriation	Outcome 2018 (KSEK)	Agreed frame of Outstanding commitments (KSEK)
Reg Asia	101 Humanitära insatser (7 1:1.1)	3 776	0
	103 Stöd genom svenska organisationer i det civila samh (7 1:1.5)	4 911	0
	104 Asien (7 1:1.6)	285 164	920 577
	113 Kapacitetsutveckling och Agenda 2030 (7 1:1.28)	2 881	1 352
	114 Forskningsamarbete (7 1:1.32)	5 669	0
	33 Strategiskt inriktade bidrag	2 000	5 500
	Total	304 401	927 430

The first three digits is a Sida-internal code. The numbers in brackets after the title is the appropriation number in the Swedish state budget, for example (7 1:1.6) is expenditure area 7, appropriation area 1:1, appropriation 6 = Asia. Appropriations 30, 31 and 33 are managed by the MFA and administered by Sida.