

Sammanfattning av utvecklingen mot strategiresultaten och insatsportföljens genomförande

Övergripande bedömning av utvecklingen mot strategiresultaten och insatsportföljens genomförande	
Övergripande bedömning av:	År
	2016
Utveckling mot strategiresultaten*	
Insatsportföljens genomförande**	

Översikt: Bedömning av utvecklingen mot strategiresultaten och insatsportföljens genomförande per resultat		
Ökad respekt för mänskliga rättigheter, yttrandefrihet och ansvarsutkrävande		2016
Resultat 1 Ökad kapacitet hos det civila samhället och stärkta demokratiseringsaktörer	Bedömning av utvecklingen mot strategiresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Resultat 2 Ökat politiskt inflytande av kvinnor samt etniska minoriteter	Bedömning av utvecklingen mot strategiresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Resultat 3 Mer oberoende fria medier och högre journalistisk kvalitet	Bedömning av utvecklingen mot strategiresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Brett folkligt deltagande i fredsprocessen		2016
Resultat 1 Stärkt kapacitet hos nationella och regionala institutioner att hantera och lösa konflikter på ett fredligt sätt	Bedömning av utvecklingen mot strategiresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Re Resultat 2 Ökat deltagande bland kvinnor i fredsprocessens resultat 2	Bedömning av utvecklingen mot strategiresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Resultat 3 Ökat deltagande bland etniska minoriteter i fredsprocesserna Resultat 3	Bedömning av utvecklingen mot strategiresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	

Förbättrad hälsa för kvinnor och barn, med särskild fokus på sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter.		2016
Resultat 1 Ökad tillgång till grundläggande hälsotjänster för kvinnor och barn, särskilt i de delar av landet där tillgången är sämst Resultat 1	Bedömning av utvecklingen mot strategieresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Resultat 2 ökad andel förlossningar som sker i närvaro av utbildad personal, med ambitionen att Sveriges bidrag bl. a. ska leda till att ytterligare minst 2 800 födsel sker i närvaro av utbildad personal Resultat 2	Bedömning av utvecklingen mot strategieresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	

Sammanfattning av slutsatser och rekommendationer

Den övergripande bedömningen av strategigenomförandet är att det är ”on-track”. Bedömningen varierar dock mellan de tre resultatområdena. Bedömningen av måluppfyllelse för resultat 2.1 kvarstår som gul, där inga nämnvärda framsteg har gjorts under 2016 vilket dock i stor utsträckning legat utanför den svenska strategins påverkansmöjligheter. Under hösten 2016 genomförde Sida en halvtidsöversyn av strategin, där huvudslutsatserna pekade dels på att innevarande strategi samt insatsportföljens sammansättning i sin helhet bedömdes vara fortsatt relevanta, och dels att målen för strategin bedömdes i allt väsentligt kunna uppfyllas till strategiperiodens slut.

Under 2016 har en i huvudsak positiv utveckling ägt rum inom flera för strategin relevanta områden men viktiga hinder kvarstår. I vissa avseenden har situationen i landet försämrats under året. Sett i ett flerårigt perspektiv och jämfört med det rådande läget vid början av strateginperioden 2013, har dock trenden varit klart positiv.

Beträffande fredsprocessen, har två fredskonferenser ägt rum under 2016 som följd av vapenstillståndsavtalet som ingicks året innan men som endast inbegrep runt hälften av de väpnade etniska grupperna. Konferenserna har dock främst varit symboliska till sin karaktär. Väpnade konfrontationer i olika delar av landet har eskalerat kraftigt sedan september 2016. Journalister och MR-aktivister har fortsatt trakasserats och fängslats. Händelserna i norra Rakhine-delstaten i oktober och november 2016 innebär att ca 70 000 Rohingya flydde över gränsen till Bangladesh, efter att ha utsatts för omfattande, extremt allvarliga övergrepp som av FN klassats som brott mot mänskligheten. Dessa händelser har tydligt visat på nödvändigheten av en politisk lösning men även att de omfattande humanitära och utvecklingsbehoven i Rakhine behöver adresseras av Myanmars regering.

Kvinnors möjligheter att anta aktiva roller i fredsförhandlingar och det politiska livet är alltjämt begränsade. Samtidigt fortsätter vittnesmål att strömma in om det sexuella och könsbaserade våldet, med förövare både från regeringsarmén och från de etniska väpnade grupperna.

Det bilaterala stödet kompletteras med stöd från andra anslag varav det största är det humanitära, som under 2016 uppgick till ca 91 MSEK om allt stöd till det som benämns Myanmar krisen inräknas (dvs även stöd som går till Myanmarflyktingar i Bangladesh och Thailand). Det långsiktiga utvecklingssamarbetet inom t ex hälsa kopplar till det humanitära anslaget genom att en del av stödet ges till utsatta människor i konfliktområden samt minoritetsgrupper såsom Rohingya i Rakhinestaten.

Mycket av det mer långsiktiga utvecklingssamarbetet påverkas av de pågående konflikterna samt minoritetsgruppernas utsatthet och en långsiktig demokratisk utveckling förutsätter att fredsprocessen leder till varaktig och bestående fred i Myanmar.

Det saknas bra indikatorer och data i Myanmar för att mäta måluppfyllelse. Detta är en svaghet i denna strategirapport liksom i tidigare strategirapporter. Standardindikatorn ”antal insatser som bygger på en konfliktanalys” visar dock att samtliga insatser under 2016 bygger på konfliktanalys .

Slutsatser

Den gällande resultatstrategin och insatsportföljens sammansättning bedöms fortsatt vara relevant . Den kommande strategin skulle kunna inbegripa bilateralt samarbete med staten i linje med Myanmar's prioriteringar om det finns utrymme för svenskt mervärde.

Inom resultatområde 1 utgör de fortsatta begränsningarna av civila och politiska rättigheter anledning att ge fortsatt stöd till MR-försvarende institutioner. I en kommande strategi skulle detta kunna kompletteras med stöd till statliga aktörer som stärker samspelet mellan ansvarsbärare och rättighetsinnehavare .

Insatsportföljen för resultatområde 2 har nu en sammansättning med inriktning mot långsiktigt fredsbyggande. Detta innebär att genomförandet i stort bedöms vara enligt plan och att det nu finns förutsättningar för måluppfyllelse i önskvärd riktning under 2016. Portföljen utökades under 2016 med ett fönster inom en befintlig fredsfond för stöd till organisationer som arbetar med kvinnors ökade politiska inflytande och deltagande i fredsprocessen enligt SRR 1325 .

Det är Sidas bedömning att konfliktkänslighet är fortsatt centralt i genomförandet av strategin för Myanmar och utgör en grund i bedömningsprocessen för samtliga insatser. Dock innebär avsaknad av tydlig indikator som anger önskad riktning en svårighet för att fullt ut bedöma en konfliktkänslig ansats. Sektionskansliet lät göra en konfliktkänslighetsanalys av hela portföljen under våren 2016 som har belyst hur konfliktkänslighets-perspektivet integrerats och gav rekommendationer till vidare arbete. Den viktigaste av dessa rekommendationer, var att lyfta konfliktkänslighetsanalys till att även omfatta en strategisk nivå för genomförandet av strategin. Studien betonade också vikten av att inte enbart se konfliktkänslighet som en risk, utan även identifiera positiv potential inom ett tilltänkt stöd.

1. Ekonomi

Utbetalat belopp inom strategin 2016:	170,8 MSEK	Totalt strategibelopp:	750 MSEK
Avtalat belopp:	221,3 MSEK	Strategiperiod:	2013-2017
Antal avtalade insatser 2016-12-31:	26 stycken		

Stödområde	Utfall 2016, i MSEK
Ökad respekt för mänskliga rättigheter, yttrandefrihet och ansvarsutkrävande	78,5
Förbättrad hälsa för kvinnor och barn med särskild fokus på SRHR	54,0
Brett folkligt deltagande i fredsprocessen	38,3

Utfallet på 170,8 mkr 2016 är klart högre än tidigare år, och innebär att totalt 554,3 mkr av strategibeloppet har betalats ut. Fördelningen mellan strategiområden, med tyngdpunkt på rättigheter, yttrandefrihet och ansvarsutkrävande är i stort typisk för hela perioden: utfallen har varit tämligen stabila med undantag för stödet till fredsprocessen som ökat från noll 2013 och 9 mkr 2014 till knappt 40 mkr under både 2015 och 2016.

Dominerande under hela strategiperioden har varit stödet till enskilda organisationer med vidareförmedling i flera led till ett stort antal, ofta relativt små, demokratiska aktörer på lokal nivå, liksom stödet till hälsofonden 3MDG. Tillsammans utgjorde dessa insatser drygt tre fjärdedelar av det samlade stödet under 2016, vilket liknar fördelningen under hela perioden 2013-2016.

2. Bedömning av utvecklingen mot strategiresultaten och insatsportföljens genomförande

2.1 Ändrade förutsättningar (med påverkan på flera/samtliga resultat)

Under 2016 har den första demokratiskt valda regeringen på över femtio år tillträtt. Denna händelse har dock inte omedelbart förändrat förutsättningarna för att uppnå fler resultat. Många hinder kvarstår i form av lagstiftning, eskalerade konflikter och svårigheter att nå ut med bl a humanitärt stöd.

Samtidigt har den nytillträdde regeringen ambitionen att i första hand prioritera fredsprocessen och en ekonomisk politik som pekar mot öppenhet mot omvärlden och satsningar på grundläggande förutsättningar för utveckling såsom infrastruktur, energi, sysselsättning och utbildning. Svagheten i den statliga förvaltningen och den i hög grad centraliserade offentliga sektorn har dock fortsatt att vara en begränsning för implementering av den nya politiken. En tydlig utvecklingspolitik för landet saknas dock fortfarande.

2.2 Övergripande bedömning av utvecklingen mot strategiresultaten och insatsportföljens genomförande

År	2016
Övergripande bedömning av:	
Utvecklingen mot strategiresultaten	
Insatsportföljens genomförande	

Halvtidsöversynen av strategin som genomfördes i september 2016 pekade på att inriktningen i strategin är fortsatt relevant trots förändrade omständigheter. Kontinuitet i inriktningen av det svenska engagemanget ansågs viktigt för att bidra till långsiktigt hållbara resultat. Ett exempel är hälsosektorn där Sverige har lång erfarenhet av att arbeta i Myanmar med många positiva resultat men med få givare och stora behov. Sexuella och reproduktiva rättigheter inklusive sexualutbildning, tillgång till säkra aborter och HBT-personers rättigheter ansågs också vara viktiga områden för fortsatt svenskt engagemang.

Innevarande strategis fattigdomsinriktning och dess inriktning på kvinnor och etniska minoriteter har varit och är av fortsatt strategisk betydelse. Detta har också haft betydelse för att länka det humanitära och det långsiktiga utvecklingssamarbetet. Komplementariteten mellan det humanitära och utvecklingssamarbetet ansågs kunna stärkas baserat på en utgångspunkt i resiliens, dvs. att stärka människors motståndskraft mot kriser och katastrofer, och fokusera på de som är mest utsatta och sårbara.

2.3 Stödområde 1: Ökad respekt för mänskliga rättigheter, yttrandefrihet och ansvarsutkrävande

2.3.1 Ökad kapacitet hos det civila samhället och stärkta demokratiseringsaktörer

Bedömning av:	År
Utveckling mot strategieresultatet*	2016
Insatsportföljens genomförande**	

Indikatorer	Utgångsläge 2012	Utfall 2015	Utfall 2016	Mål 2017
Stärkt och jämställt folkligt deltagande i demokratiska processer. ¹	Ej fria och rättvisa val	Huvudsakligen fria och rättvisa val men med viktiga undantag	n/a	Fritt och rättvist fyllnadsval 2017
Kvinnors och minoritetsgruppers deltagande i val. ²	Basdata tas fram utifrån fyllnadsvalen 2011	n/a	n/a ³	n/a

Den NLD-ledda regeringen har efter sitt tillträde förhållit sig överraskande avståndstagande till den opinionsbildande delen civilsamhället. Det är i första hand i egenskap av organisatör av tjänster som civilsamhället ges utrymme, och inte i fredsprocessen eller i lagstiftningsprocesser.

Detta är ett av många tecken på de demokratiska utmaningar som består, där en i grunden icke demokratisk konstitution, fortsatt diskriminering av Rohingya-befolkningen och fängslanden och användande av hot och våld mot olikvärdiga visar att regeringsmakten alltjämt verkställs med metoder som förknippas med den tidigare militärdiktaturen.

Sammantaget bedöms insatserna som syftar till öka kapaciteten hos det civila samhället och stärkta demokratiseringsaktörer vara "on-track" och har genomförts tillfredställande under 2016. Det finns

¹ KÄLLA: Officiell rapport från internationell valobservatörsbevakning.

² KÄLLA: n/a

³ Det saknas data om kvinnors och minoritetsgruppers röstningsbeteende i parlamentsval och indikatorn har därför inte kunnat följas upp. Indikatorn under stödområde ökat politiskt inflytande av kvinnor samt etniska minoriteter, andel kvinnor i unionsparlamentets båda kammare har däremot varit möjlig att följa upp.

resultat som pekar på att mottagarna av det svenska stödet inom civilsamhället har spelat en avgörande roll inför genomförandet av parlamentsvalet och att valresultatet respekterades.

Huvuddelen av insatsportföljen har varit inriktad på icke statliga demokratiseringsaktörer. Stödet till UNDP:s landprogram är undantaget där parlament, rättsväsende och förvaltning på central och lokal nivå har givits kapacitet att bättre tjäna allmänheten.

Palmecentret har rapporterat om minskade frihetsgrader för sina partnerorganisationer att bilda opinion under 2016. En kvinnoorganisation fick t ex inte tillstånd att i ett offentligt sammanhang i Yangon lansera en rapport som samlade vittnesmål om den burmesiska arméns systematiska användande av tortyr i norra Shanstaten. I ett annat fall fick Karen National Union, KNU inte tillstånd att presentera sin nya policy om markanvändande i Hpa-an som är huvudstad i Kayinstaten. Både MR-rapporten och KNU-policyn var framtagna bl a med stöd från Palmecentrets samarbetsorganisationer.

Med en mer demokratiskt legitim regering borde det finns ökade förutsättningar att överväga direkt stöd till institutioner och aktörer inom staten. I avvaktan på en ny strategi som ger tydlig sanktionering för detta kan redan nu fokus läggas på relationen mellan ansvarsbärare och rättighetshavare och därmed samspelet mellan civilsamhällets aktörer och förvaltningen.

Inom ramen för UNDPs landprogram inleddes under 2016 försök att reformera planering på lokalnivå. Hittills har den centralstyrda budgetprocessen varit ineffektiv och sällan speglat verkliga behov. På pilotbasis har innevånarna i Bilin i Monstaten och Kawa i Bagoregionen genom en konsultativ process fått möjlighet att själva utöva inflytande över budgetarbetet. UNDP har inför konsultationerna utbildat samtliga aktörer i principer för god samhällsstyrning och deltagandemetodik och sedan skapat utrymme för politiker, tjänstemän och företrädare för det civila samhället att planera tillsammans. Försöken förväntas leda till att knappa budgetutrymmen kommer att utnyttjas för att möta medborgarnas behov, samt att tilliten mellan medborgare och makthavare ökar.

Slutsatser:

- NLD regeringen har inte kunnat leva upp till de högt ställda förväntningarna på demokratiska reformer och stora delar av civilsamhället upplever sig ha lägre frihetsgrader och att vara konsulterade i lägre utsträckning än under den förra regeringen.
- Allvarliga begränsningar i civila och politiska rättigheter motiverar fortsatt stöd till MR-försvarande institutioner.
- Det är Sidas bedömning att relationen mellan ansvarsbärare och rättighetshavare och därmed samspelet mellan civilsamhällets aktörer och förvaltningen är ett område med potential för framtida stöd.
- Utvecklingen mot det förväntade resultatet bedöms trots allt att vara ”on-track”.

2.3.2 Ökat politiskt inflytande av kvinnor samt etniska minoriteter

År	2016
Bedömning av:	

Utveckling mot strategieresultatet	
Insatsportföljens genomförande	

Indikatorer	Utgångsläge 2012	Utfall 2015	Utfall 2016	Mål 2017
Proportion of seats held by women in national parliament. ⁴	3,5%	10,1% ⁵	10%	10%

Trots att det finns en större andel kvinnor i det nationella parlamentet som resultat av valen 2015, består de strukturella hindren för kvinnors politiska deltagande på alla nivåer. Som ett resultat av strategiska val av samarbetspartners och en målmedveten satsning på dialog om jämställdhet och kvinnors roll i utveckling, arbetar partners i huvuddelen av insatserna i landprogrammet på ett eller annat sätt med att främja kvinnors politiska inflytande. Detta har resulterat i stärkande och nyetablering av flera nätverk för kvinnor samt arbete med att lyfta fram goda exempel och fördedömen som kan inspirera framtida generationers kvinnliga ledare.

Genom den integrerade ansatsen i genomförandet av landprogrammet och eftersom politiskt inflytande för etniska minoriteter kanske är som allra viktigast inom fredsprocessen produceras en stor del av resultaten inom detta stödområde inom ramen för stödet som syftar till Brett folkligt deltagande i fredsprocesser. Se stödområde 2.2 och 2.3. Stödet till kvinnors politiska deltagande har också i hög grad relaterat till fredsområdet, men även till civilsamhället, demokratiseringsaktörer och media. Se stödområde 1.1 och 1.3,

Slutsatser:

- Från en extremt låg nivå har andelen kvinnor i det nationella parlamentet ökat till ca 10% (13% om delstatsparlamenten inkluderas) men de strukturella hindren, bl. a i form av sociokulturella värderingar om könsroller, består. Således är långsiktighet och kontinuitet avgörande för att nå framgång. Fyllnadsvalen 2017 handlar om för få parlamentsplatser för att nämnvärt påverka andelen kvinnliga parlamentariker.
- Både för kvinnor och etniska minoriteter är politiskt inflytande betydelsefullt i demokratiserings och fredsprocessen och gör att en integrerad ansats mellan stödområde 1 och 2 förblir av högsta relevans.
- Sidans samlade bedömningen är att utvecklingen mot det förväntade resultatet är ”on-track”. Trots det kan resultatet med fördel stärkas ytterligare och skulle det finnas utrymme bör insatser som direkt syftar till att utveckla kvinnoorganisationers kapacitet att arbeta långsiktigt och strategiskt prioriteras.

2.3.3 Mer oberoende fria medier och högre journalistisk kvalitet

Bedömning av:	År	2016
Utveckling mot strategieresultatet		

⁴ KÄLLA: IPU (<http://www.ipu.org/wmn-e/classif.htm>)

⁵ Underhuset 9,9% and Överhuset 10,3%

Insatsportföljens genomförande				
Indikatorer	Utgångsläge 2012	Utfall 2015	Utfall 2016	Mål 2017
Ranking på Reportrar utan Gränser World Press Freedom Index ⁶	151/178	144/180	143/180	131/180

Media är ett av de områden där en positiv utveckling har kunnat noteras under de senaste åren och också ett område där Sverige spelar en betydande roll som givare. NLD:s vallöften om större pressfrihet har dock inte infriats. 2016 har präglats av avstannad reformering av mediarelaterad lagstiftning och ett ökat antal domstolsfall där journalister stämts för sitt yrkesutövande. Stämningarna har inte gjorts med hänvisning till lagar som syftar till att reglera media. Mest uppmärksammas är den flitigt använda artikel 66 D i lagen om telekommunikation. Enligt samstämmiga uppgifter från media som Sektionskansliet har kontakt med har effekten av alla dessa stämningar varit att självcensuren ökar och att allt färre är beredda att ta risken att publicera kritisk granskning av maktutövande.

Den ojämna maktbalansen mellan å ena sidan statsägd och media ägd av aktörer som har skapat sina förmögenheter och medieägande genom nära kontakter med militärdiktaturen och oberoende medier å andra sidan, där de tidigare genom monopolliknande kontroll över distributionssystemet för press och etermedia har en stor ekonomisk fördel, gör att oberoende media har mycket små ekonomiska marginaler. Få oberoende aktörer har råd att bli indragna i rättegångar och en stämning kan således leda till ett omedelbart konkurshot.

Det svenska stödet inom området har under 2016 fortsatt att fokusera på just denna problematik och har syftat till att ge delar av oberoende media möjlighet att konkurrera. De två långvariga samarbetsparterna DVB och The Irrawaddy har beretts förlängt utfasningsstöd 2016-2017 och har därmed bättre chanser att överleva. Särskilt DVB, som är det enda oberoende etermediet och som arbetar efter public service principer, har under året varit framgångsrikt i sin marknadsstrategi och ökar konsekvent andelen kommersiella intäkter. DVB ansökte också under året om tilldelning av en av de fem digitala TV-licenser som erbjudits för oberoende aktörer, och bedöms ha goda möjligheter att bli utvalda då beslut kommer under 2017. Media Development Investment Fund (MDIF) fortsatte under året sitt stöd till oberoende media, varav flera medier i de etniska delstaterna, i deras ambitioner att utveckla mer robusta affärsplaner. Ett par medier lämnade samarbetet efter att det konstaterats att de inte hade tillräckliga förutsättningar att bli ekonomiskt självbärande. De ersattes med lika många etniska medier. Ett deltagande medieföretag inledde under året diskussioner med MDIF om att bli reguljär partner till MDIF, vilket är det uttalade målet med insatsen.

Ett nytt tre-årigt stöd till International Media Support (IMS)/FOJO beslutades under året. Såväl Danmark som Norge, som delfinansierade den första fasen av programmet, var förhindrade att fortsätta finansieringen, varför programmet i sin helhet är underfinansierat. En konfliktkänslighetsanalys genomfördes under hösten vilken gav en rekommendation om hur programmet kan utvecklas. Dock utgör underfinansieringen en tydlig begränsning i att genomföra dessa.

Utöver de insatser som har som primärt syfte att främja fri och oberoende media bidrar även insatserna som relaterar till Olof Palmes Internationella Center, genom sitt stöd till paraplyorganisationen för etniska medier Burma News International (BNI), Euro Burma Office och Action Aid till att förstärka

⁶ KÄLLA: Reportrar utan Gränser (<https://index.rsrf.org/#!/index-details/MMR>)

resultatet. Vidare finns tydliga synergier från det regionala stödet till South East Asian Press Alliance (SEAPA) och FOJO, samt de globala stöden till Article 19, Internationella PEN och IMS.

250-års jubileet för pressfrihet i Sverige uppmärksammades genom deltagande på ambassadörsnivå i flera konferenser och dialogmöten som relaterade till medieutveckling, yttrandefrihet och rätten till information. Kombinationen av insatsstöd och aktivt deltagande i policydialog har under 2016 befast Sveriges ledande rollen inom området.

Slutsatser:

- Det är Sidas bedömning att Sverige spelar en betydelsefull roll som förespråkare för fri och oberoende media och finansiär av aktörer som ger oberoende media förutsättningar att överleva och på sikt växa.
- De regeringsledda mediereformerna har inte tagit fart efter regeringsskiftet.
- Antalet stämningar och andra hot mot journalister har ökat, vilket gör att graden av självzensur ökar.
- Den största utmaningen för oberoende medier är alltjämt kopplad till dess finansiella hållbarhet och konkurrensförhållandena är ojämna till förmån för icke-oberoende media.
- Utvecklingen mot det förväntade resultatet bedöms vara ”on-track” i och med att utfasningen av direktstöden till de före detta exilmedierna har förlängts och en ny fas av IMS/FOJO:s program beslutats.

2.4 Stödområde 2: Brett folkligt deltagande i fredsprocesser

2.4.1 Stärkt kapacitet hos nationella och regionala institutioner att hantera och lösa konflikter på ett fredligt sätt

Bedömning av:	År	2016
Utveckling mot strategieresultatet		
Insatsportföljens genomförande		

Indikatorer	Utgångsläge 2013	Utfall 2014	Utfall 2015	Utfall 2016	Det svenska bidraget 2016
-------------	------------------	-------------	-------------	-------------	---------------------------

Antal beslutsfattare och andra nyckelaktörer (kvinnor och män) som erhållit relevant utbildning i metoder för konflikthantering och konfliktlösning, samt demokratiska principer ⁷	-	141 (29 kvinnor och 112 män)	1091 (31% kvinnor och 69% män)	1718 (24% kvinnor och 76% män)	n/a
---	---	------------------------------	--------------------------------	--------------------------------	-----

Under 2016 organiserade NLD-regeringen sin första fredskonferens som en fortsättning på processen som initierats av den förra regeringen. Den s.k. ”21:a århundradets Panglong” skulle signalera en nystart i fredsprocessen, nu under ASSKs ledning och med ny struktur. Utvecklingen sedan denna konferens har pekats i huvudsakligen negativ riktning. Omedelbart efter konferensen eskalerade militären sina attacker i Kachin och i Norra Shanstaten med tungt artilleri och stridsflyg. Attackerna var de mest omfattande sedan 1980-talet. Civila omkomna har rapporterats och tiotusentals människor har tvingats på flykt. Militären har förhindrat humanitära aktörer att nå fram med livsmedel och skydd. Dessa händelser har försvårat för fredsprocessen, och nästa nationella fredskonferens, tänkt att hållas i februari 2017, har skjutits upp till slutet på maj. Processen i sig är mycket komplex och omfattar totalt ett tjugotal väpnade etniska grupper, där endast åtta har skrivit under det nationella vapenstilleståndsavtalet NCA. De som skrivit under representerar bara en mindre del av de totala väpnade gruppernas styrkor och är i huvudsak från Myanmar:s sydöstra del.

I delstaten Rakhine, där ca en miljon statslösa Rohingya bor, framträdde i oktober 2016 en hittills okänd väpnad grupp. Denna grupp samordnade attacker mot tre gränspolisstationer vilket resulterade i att nio gränspolis dödades. Attacken följdes av en brutal säkerhetsoperation i norra Rakhine som drabbat rohingyabefolkningen där oproportionerligt och urskillningslöst. Dokumenterade rapporter från bl.a. OHCHR vittnar om extrema övergrepp från säkerhetsstyrkorna med ihjälskjutningar, massvåldtäkter, brutala mord av barn, nedbränning av byar och tortyr av tillfångatagna. FN:s specialrapportör och flera med henne klassar överträdelserna efter 9 oktober 2016 som troliga brott mot mänskligheten. Över 70 000 Rohingya har sedan oktober tagit sin tillflykt till Bangladesh.

Genom *Peace Support Fund* kanaliseras stöd till aktörer som verkar för att adressera spänningar och konflikter på lokal nivå. Här ingår inter-religiösa konflikter och problematiken i Rakhine; frågor som hittills varit marginella i den nationella fredsprocessen. Det är Sidas bedömning att även dessa spänningar och konflikter måste adresseras i arbetet för fred, att de bör prioriteras mera i fortsättningen och att Sida, inte minst genom PSF, är väl positionerad att bidra inom detta område.

Liksom under 2014 och 2015 har beslutsfattare och centrala aktörer som representerar nationella och regionala institutioner erhållit utbildning t ex i frågor som är centrala för fredsprocessen och därmed fått bättre förutsättningar att hantera och lösa konflikter på ett fredligt sätt. Det mesta av det stöd som kanaliseras genom Peace Support Fund under 2016 syftade till att stärka fredsprocessen och inkluderade stöd som bidrog till att stärka samordningsfunktioner inom den formella fredsarkitekturen. Stöd har genom EBO gått till totalt 29 samordningskontor i de etniska staterna i Myanmar under 2016

⁷ KÄLLA: insatsrapporter. Siffran inkluderar inte de beslutsfattare och nyckelaktörer som utbildats genom projekt som stöds av Peace Support Fund då fonden inte kategoriserar målgruppen på det viset. Om dessa inkluderats hade andelen kvinnor mycket väl kunnat vara högre då fonden generellt sett ligger förhållandevis i framkant i insatsportföljen när det gäller integrering av ett jämställdhetsperspektiv. Det bör noteras att jämförelse mellan åren eventuellt är missvisande då en strikt kontinuitet i definitioner och metod inte kunnat säkerställas. Klart är att årets siffror lutar tungt mot enbart en av insatserna och att frågan om vikten av ökad jämställdhetsintegrering förs som dialogfråga inom ramen för den insatsen.

där civila representanter för de etniska väpnade grupperna och militären har börjat utbyta information i syfte att förhindra konflikter. Samordningskontoren fyller en viktig funktion när det gäller att upprätthålla de bilaterala vapenstilleståndsavtalen och därmed freden i flertalet etniska stater. En utvärdering i slutet av 2015 visade på behov av ytterligare stöd till samordningskontoren och under rapporteringsperioden började därför även PSF ge kompletterande stöd till samordningskontoren i form av kapacitetshöjande utbildning och stöd till offentliga konsultationer i samordningskontorens regi. Sidas bedömning är att Sverige genom dessa stöd bidragit till att stärka nyckelstrukturer som satts upp i syfte att hantera och lösa konflikter på ett fredligt sätt inom ramen för upprättade vapenstilleståndsavtal.

Slutsatser:

- Det är Sidas bedömning att för att stödja en utveckling mot fred i Myanmar krävs en bred ansats. Förutom stöd till formella fredsprocesser krävs konfliktlösning och dialogfrämjande på lokal nivå samt förebyggande av hatpropaganda och hets mot folkgrupp. Krisen i Rakhine har sin egen inneboende dynamik som kräver särskilda insatser och där bör ansträngningarna öka till följd av den nya kris som uppstått sedan oktober 2016.

2.4.2 Ökat deltagande bland kvinnor i fredsprocesserna

Bedömning av:	År
	2016
Utveckling mot strategieresultatet	
Insatsportföljens genomförande	

Indikatorer	Utgångsläge 2014	Utfall 2014	Utfall 2015	Utfall 2016	Det svenska bidraget 2016
Antal kvinnor som deltar i den officiella fredsprocessen ⁸	5	5	8 ⁹	97 ¹⁰	Ökning
Antal nyckelaktörer (kvinnor och män) som erhållit utbildning i Kvinnor, fred och säkerhet/UN SCR 1325 ¹¹		30 (25 kvinnor och 5 män)	30 (25 kvinnor och 5 män)	29 (23 kvinnor och 6 män)	

Som rapporterats i förra årets strategirapport har Sverige genom stöd till kvinnorättsorganisationer bidragit till att parterna i fredsprocessen åtagit sig en kvot på minst 30% kvinnor. Genom fortsatt stöd, bland annat genom PSF, har kvinnorättsorganisationer fortsatt att trycka på för att detta åtagande ska implementeras. Resultatet är blygsamt. Ingen av parterna lever upp till sitt åtagande. På den etniska sidan gjordes ansträngningar som anses vara en följd av påtryckningar och utbildning i civilsamhällets

⁸ KÄLLA: externa rapporter

⁹ Observera att denna ökning beror på att antalet förhandlingsföra i fredsprocessen har utökats under året.

¹⁰ Siffran gäller enbart den stora fredskonferens, Union Peace Conference, som hölls i augusti-september 2016. Andelen kvinnor vid det mötet var 13%.

¹¹ KÄLLA: insatsrapporter

regi och som resulterade i 20,5% kvinnor bland deras delegater vid den stora fredskonferensen (Panglong). Totalt sett var dock endast 13% kvinnor – långt från åtagandet om minst 30%.¹²

En tidigare lärdom har varit att det finns behov av institutionellt stöd till kvinnorrättsorganisationer samt ett behov av att bredda aktörer som arbetar aktivt med kvinnor, fred och säkerhet.¹³ I slutet av 2016 var Sverige med och upprättade ett särskilt fönster i PSF för kärnstöd och kapacitetsuppbyggnad till organisationer på subnationell nivå som arbetar med dessa frågor. Fönstret möjliggör institutionellt stöd till kvinnorrättsorganisationer och direkt arbete med kapacitetsuppbyggnad på ett sätt som sektionskansliet inte har resurser att genomföra självt men som den givargemensamma fondens sekretariat kan göra. Två nya givare har attraherats till det särskilda fönstret, utöver de som redan fanns med i den givargemensamma fonden. Sverige har varit med och bevakat att kommunikationen kring fönstret gör tydligt att fondens arbete med kvinnor, fred och säkerhet inte är begränsat enbart till fönstret. Fram emot slutet av 2016 hade åtta av 63 PSF-stödda projekt kvinnor som målgrupp. Fonden arbetar även systematiskt med jämställdhetsintegrering i hela sin portfölj.

Samtliga insatser som rapporterar inom detta resultatområde inbegriper utbildningar om agendan för kvinnor, fred och säkerhet. Där ingår även ett särskilt utbildningsprogram i 1325 efter ITP-modell i Myanmar. Bedömningen är att dessa bidragit till att sprida kunskap och medvetenhet om kopplingar mellan jämställdhet, fred och säkerhet.

En analys av fredsportföljen som genomfördes i maj 2016 kom fram till resultatuppfyllnaden var god när det gäller att stödja kvinnors liksom etniska minoriteters deltagande i fredsprocessen.

Slutsatser:

- En lärdom är behovet att arbeta långsiktigt och stödja civilsamhällets organisering och möjlighet att folkbilda, föra fram rättighetsbärares intressen och utkräva ansvar. Sverige är en av få givare som arbetar på det sättet, med institutionellt stöd, till det lokala civilsamhället. Nu har ett särskilt fönster upprättats i en givargemensam fond som möjliggör institutionellt stöd till kvinnorrättsorganisationer som arbetar på subnationell nivå. Inom ramen för det initiativet samarbetar fem givare om denna typ av stöd. Sidans bedömning är att denna satsning har stort potential att vara framgångsrik.
- Kvinnorrättsorganisationer är nyckelaktörer i att öka kvinnors kvalitativa deltagande i fredsprocesser och bör därför få fortsatt stöd i framtiden. De når resultat även om det går långsamt och man måste vara beredd att arbeta långsiktigt.

2.4.3 Ökat deltagande bland etniska minoriteter i fredsprocesserna

Bedömning av:	År	2016
Utveckling mot strategieresultatet		
Insatsportföljens genomförande		

¹² Peace Support Fund, Semin-Annual Cumulative Report (covering May 2016 – October 2016).

¹³ Broad Popular Participation in Peace Processes: A Gap Analysis, 20160531.

Indikatorer	Utgångsläge 2013	Utfall 2015	Utfall 2016	Mål 2017
Antal skapade dialogtillfällen mellan allmänheten och beslutsfattare ¹⁴	--	15	8 ¹⁵	—

Genom EBO har stöd getts till en gemensam styrkommitté för de åtta etniska väpnade organisationer som skrivit under NCA så att de kunnat samordna sig bättre vilket kan ha bidragit till att stärka fredsprocessen i ett kritiskt läge inför den stora fredskonferensen i augusti-september 2016.¹⁶ EBO har också stöttat tjugotre politiska partier med förankring i de etniska minoriteterna samt de politiska partiernas samordningskommitté så att de kunde förbereda sig samt delta i fredsprocessen. Bredare konsultationer har arrangerats i Mandalay med representation av Nagafolkets kvinnor, unga, religiösa och traditionella ledare med liknande initiativ också i Kayin, Mon, Kayah och Shan.¹⁷

Även PSF har stöttat etniska organisationers deltagande i fredsprocessen och har gjort det på ett sätt som medvetet undviker att vidga klyftan mellan de som skrivit på och de som inte skrivit på NCA. För att få stöd till aktiviteter som möjliggör deras deltagande i dialogprocesser har dessa organisationer samarbetat med civilsamhället vilket fört det goda med sig att de fått upp ögonen för civilsamhällets roll. Inför fredskonferensen i augusti - september stödde PSF även anordnandet av en landsomfattande ungdomskonferens för ungdomar från etniska minoriteter, vilket ledde till bildandet av en etnisk ungdomsallians med representanter för ca 24 etniska minoriteter. Ungdomsalliansen blev sedan inbjudna att delta med tio observatörer på fredskonferensen. Bedömningen är att stödet till den ungdomssatsning som ledde till bildandet av alliansen genomfördes i rätt tid och var strategisk.

Slutsatser:

- Antagandet att etniska väpnade organisationer representerar etniska grupper i sin helhet ifrågasätts alltmer. Hur stort stöd de i praktiken har varierar stort mellan olika grupper. Etniska partier, etniska allianser och civilsamhälle erbjuder möjligheter för fler inom etniska minoriteter att göra sina röster hörda och har också en roll att spela i fredsprocessen.
- Ungdomars rätt till deltagande i fredsprocessen har kommit på dagordningen under senare år, delvis tack vare bildandet av en etnisk ungdomsallians som drivit denna fråga. Sidans bedömning är att ungdomar är en grupp som särskilt bör stödjas i fredsarbetet.

¹⁴ KÄLLA: Insatsrapporter

¹⁵ Bygger enbart på EBO:s rapport och inkluderar EBO:s public spaces-arrangemang. Alla rapporter har inte kommit in än och PSF ger inte siffror på antal dialogtillfällen.

¹⁶ Källa: insatsrapport.

¹⁷ KÄLLA: insatsrapporter

2.5 Stödområde 3: Förbättrad hälsa för kvinnor och barn, med särskild fokus på sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter

2.5.1 Ökad tillgång till grundläggande hälsotjänster för kvinnor och barn, särskilt i de delar av landet där tillgången är sämst

År	2016
Bedömning av:	
Utveckling mot strategieresultatet	
Insatsportföljens genomförande	

Indikatorer	Utgångsläge 2011	Utfall 2015	Utfall 2016	Mål 2017
Procent (och antal) av barn under 1 års ålder som vaccinerats med (i) DPT3 och (ii) mässlingen ¹⁸	(i) 85% (ii) 82%	(i)91% (ii)84%	(i) 95% (ii)96%	(i)90% (i)90%
Antal barn under 1 års ålder med diarré som behandlats med (i) ORT och (ii) ORS och Zinc i 3MDG kommunerna ¹⁹		(i)34,499 (ii)Ej illgängligt	(i)35,542 (ii)7,938	(i)26,000 (ii)TBC
Antal kvinnor och som har utnyttjat GBV/ SRH tjänster i de kommuner UNFPA bedriver sitt program	N/A	Note baseline 2015: Kachin and Northern Shan States: 3,500 Rakhine 5,000	GBV: Kachin 25,217 NSS5,975 Rakhine 33,769 SRH: 10,800 NSS 0*, Rakhine 37,578	GBV: Kachin40,000 NSS14,600 Rakhine 60,000 SRH: Kachin21,000 NSS0 Rakhine90,000
Antal hälsokliniker eller safe spaces i UNFPA- kommuner som tillhandahåller grundläggande SRH och GBV services		Baseline 2015: 0	Kachin 3 NSS 0 Rakhine 9	Kachin 16 NSS 19 Rakhine 16

*performed by other programmes

Under 206 har den Nationella Hälsoplanen utarbetats. Planen är bra och heltäckande, där man med sina begränsade resurser avser säkerställa att samtliga invånare i Myanmar har tillgång till god primärhälsovård före år 2020. Vidare genomfördes den första Demographic Health Survey någonsin under 2016. Detta bidrar till att arbetet nu leds av ministeriet med en trovärdig plan och där det för första gången finns tillgång till trovärdig data inom hälsoområdet.

Det svenska stödet inom resultat område tre kanaliseras till största del genom den givargemensamma fonden, 3MDG²⁰. I de geografiska områdena som verkar har resultat områdets mål vida uppnåtts.

¹⁸ KÄLLA: Befolkningsbaserad programområdes enkäter, samlad årlig kommunrapport

¹⁹ KÄLLA: Befolkningsbaserad programområdes enkäter, samlad årlig kommunrapport

²⁰ 51020039 3MDG

3MDG har bidragit till en nationell utbildning av nya barnmorskor men även fortbildning av existerande barnmorskor samt utbildning till frivilliga lokala hälsoarbetare. Hälsoervice finns nu tillgänglig i dessa områden och kvinnor har tillgång till vård och behandling av kvalificerade barnmorskor och annan nödvändig service både före och i samband med förlossning. Även vid mer komplicerade förlossningar finns ett system där man kan få remiss vidare uppåt i vårdkedjan. Barn i områden där 3 MDG verkar löper mindre risk att få dödliga sjukdomar än i övriga delar av Myanmar och vaccinationen bland barn där är näst intill 100-procentig.

Sverige har framgångsrikt drivit att fonden ska ha ett rättighetsperspektiv och att jämställdhet ska prioriteras. Inom ramen för delprogrammet ”Health for All” har man därför lagt in som krav att alla implementerande partners ska redogöra för hur de specifikt arbetar med jämställdhet och vilka förändringar man bidragit till. Ett konkret resultat av detta arbete är en rapport som tar upp de viktigaste hindren för människor att tillhandahålla sjukvård. Denna rapport har använts av hälsoministeriet och informerar den nya nationella hälsoplanen som blev klar i december 2016. Genderspecifik utbildning för samtliga implementerande partners har hållits.

3MDG Fonden har existerat utanför regeringens direkta kontroll och inga medel kanaliseras direkt till staten, men där kapacitetsutveckling har ägt rum i nära samarbete med hälsoministeriet. Detta var en utmaning i början för Fonden då Ministeriet prioriterade andra former av stöd där de hade mer direkt kontroll av medlen, men där ministeriet successivt involverats har de underlättat och prioriterat arbetet. Ministeriet har sedan 2015 varit en fullvärdig styrelseledamot av 3MDG.

Fonden har fortsatt fokuserat på närvaro och hälsoervice i konflikttrabbade områden och är närvarande i flera av dessa områden, där vi nu kan se att fonden bidragit till fredsbyggande. Fonden har även gjort en särskild satsning för att kunna verka också i de mest konflikttrabbade områden som i Rakhine och Kachin, där arbetet nu inletts i båda dessa områden. 3MDG är ett exempel på en lyckad integrering av konfliktperspektivet, då fonden arbetar strategiskt med en löpande konfliktanalys, samt med hjälp av konfliktrådgivare ser till att konfliktkänslighet finns integrerat i fondens resultatramverk liksom i dess uppföljningsmekanismer.

I december 2015 ingicks ett avtal med UNFPA²¹ för ett program ”Women and Girls First” som också fokuseras på de mest utsatta kvinnorna och barnen i konfliktområdena i Rakhine, norra Shanstaten samt i Kachinstaten. Insatsen fokuserar på kvinnors sexuella och reproduktiva rättigheter samt skydd och tillhandahållande av service för kvinnor utsatta för våld. Programmet tar sin utgångspunkt i konflikt med en humanitär kris som följd men bygger samtidigt mer långsiktiga strukturer och system. Insatsen har också en ansats att koppla det initiala humanitära arbetet med det mer långsiktiga arbetet. Arbetet går ganska långsamt, men det är också ett banbrytande arbete där det tar tid att gå från ett humanitärt krisläge till att bygga mer hållbara strukturer. Konsultationer med olika myndigheter har genomförts för att stärka och bidra till den nationella strategiska planen för stärkande av kvinnor. UNFPA har arbetat nära med Rakhinestatens hälsoavdelning för att utverka ett starkare remissförfarande som garanterar kvalificerad sjukvård för kvinnor och barn. Vidare har konsultationer hållits med etniska hälsoorganisationer och hälsoministeriet för att förbättra sjukvården och servicen för kvinnor och barn i de etniska områdena.

Nästan 300 poliser har utbildats under året för att förebygga, bättre förstå och bemöta kvinnor som utsatts för våld.

²¹ 52190024 UNFPA

Vidare har nära 3000 män utbildats och informerats om könsrelaterat våld, där dessa nu verkar på bynivå för att motverka och uppmärksamma könsrelaterat våld. Hälsoutbildning pågår kontinuerligt i de många kliniker som finns och där fokus ligger på mödrahälsa, familjeplanering, mödravård och hygien – detta för grupper som inte alls haft tillgång till denna typ av service.

Sektionskansliet deltar i de diskussioner kring hur givare gemensamt från och med 2018 då 3 MDG tar slut, kan stödja den nyligen utformade nationella hälsoplanen på det mest effektiva sättet .

Slutsatser:

- Utvecklingen inom resultatområdet är ”on-track”
- Det är nu möjligt att samarbeta med hälsoministeriet, som mer och mer framstår som en likvärdig samarbetspart
- Nu finns statistisk data att tillgå, vilket innebär att planering och uppföljning blir möjlig på ett helt annat sätt än tidigare
- Hälsosektorn och i synnerhet mödra- och barnhälsa är en viktig sektor för utveckling men där området totalt sett fortsätter att vara underfinansierat i förhållande till behoven
- Det är Sidas bedömning att sektionkansliet bör planera för att fortsatt stödja en efterföljande mekanism med samma inriktning och under tiden aktivt delta i fondens styrelsearbete för att påverka styrningen av 3MDG fonden samt arbeta för att fonden arbetar mer aktivt med jämställdhet och sexuell hälsa och rättighetsperspektiv, vilket är en mer viktigt nu där vissa givare negativt påverkat möjligheterna till fulländat arbete inom SRHR.

2.5.2 Ökad andel förlossningar som sker i närvaro av utbildad personal, med ambitionen att Sveriges bidrag bl. a. ska leda till att ytterligare minst 2 800 födselar sker i närvaro av utbildad personal

Bedömning av:	År	2016
Utveckling mot strategieresultatet		
Insatsportföljens genomförande		

Indikatorer	Utgångsläge 2011	Utfall 2015	Utfall 2016	Mål 20XX
Procent födselar där utbildad hälsopersonal (läkare, barnmorska eller sjuksköterska) närvarar. ²²	56%	67%	68%	70%
Procent av gravida kvinnor som besökt barnvårdscentral minst 4 ggr i de kommuner som stöds. ²³	64%	68%	71%	71%

²² KÄLLA: Befolkningsbaserad programområdes enkäter, samlad årlig kommun rapport

²³ KÄLLA: Befolkningsbaserad programområdes enkäter, samlad årlig kommun rapport

Indikatorer	Utgångsläge 2011	Utfall 2015	Utfall 2016	Mål 20XX
Andel komplicerade förlossningar som skickats på remiss uppåt i vårdkedjan i de områden 3MDG verkar. ²⁴		17%	19%	TBC*

*det är oklart om programmet kommer fortsätta.

Arbetet med att uppnå resultat inom området fortskrider enligt plan där mer än 3 miljoner människor genom 3MDG har tillgång till mödra- och barnhälsoservice. Vidare är 6 av 10 födselar i de områden där Fonden arbetar genomförda med utbildade barnmorskor. Resultatet med 2800 födselar som skett i närvaro av utbildad personal är vida uppnått. Fonden ger nu stöd till samtliga 20 institutioner i Myanmar som ger barnmorskeutbildning och fortbildning av semi-professionella och frivilligarbetare fortgår.

Slutsatser:

- Utvecklingen inom resultatområdet är ”on-track”
- Det är Sidas bedömnin att det är viktigt att Sektionskansliet prioriterar att fortsatt aktivt delta i styrelsearbete för att påverka att fondens arbete än mer ska genomsyras av ett jämställdhetsperspektiv
- Det är också Sidas bedömning att det finns än mer behov av arbete inom detta område då det är politiskt svårt att arbeta med och driva SRHR frågor.

3. Synergier med andra svenska strategier

Utbetalt belopp inom andra anslagsposter som gick till landet/regionen 2016:	89,3 MSEK
Humanitära insatser, ap. 1	66,7 MSEK
Stöd genom svenska organisationer i det civila samhället, ap. 5	20,6 MSEK
Globala insatser fö mänsklig säkerhet	2,0 MSEK

Kartläggning visar att Sida har stöd till Myanmar över 6 olika anslag samt från UD och FBA. Det går dock inte att kvantifiera samtliga stöd då de inte alltid redovisas som bidrag till Myanmar. Det finns potential för ytterligare synergier inte minst inom fredsbyggande, där den största potentialen är med det regionala programmet och det humanitära stödet.

I förhållande till det regionala programmet är det framförallt inom mänskliga rättigheter inklusive yttrandefrihet och miljö och klimat där det finns synergier. De programmen som finns inom dessa områden inom det regionala stödet har viss verksamhet i Myanmar som förstärker det bilaterala programmet. Exempel är samverkan mellan Myanmars kommission för mänskliga rättigheter och andra liknande kommissioner i regionen, där Raoul Wallenberg Institutet haft ansvar för kapacitetsutveckling och nätverksbyggandet. Ett annat exempel är nätverk som skapats av Southeast Asian Press Alliance (SEAPA) där burmesiska journalister fått stöd för att stödja mediereformer och

²⁴ KÄLLA: Register från partnerutbildning

självreglering inom media. SEAPAs nätverk har bidragit till medieutvecklingen i Myanmar. I förhållande till miljö och klimat arbetar en del av organisationerna inom det bilaterala programmet med samma frågor som andra inom det regionala programmet, nämligen hantering av naturresurser och markfrågor. Det finns dock få kontaktytor mellan organisationerna på nationell och regional nivå, något som bör kunna förbättras i framtiden. För mer detaljer om miljö och klimat, se bilaga 2.

Det humanitära stödet till Myanmar har andra mål och principer jämfört med det långsiktiga biståndet. Trots detta finns det synergier mellan det humanitära stödet och några av programmen i resultatstrategin. Dessa synergier relaterar framförallt till att stärka människors resiliens. I detta avseende är hälsostödet som dessutom är geografiskt inriktat på områden som drabbats av konflikt eller av naturkatastrofer och där många människor på flykt från desamma befinner sig, ett stöd till de mest utsatta, nämligen kvinnor och barn. På så sätt erhåller samma målgrupper både humanitärt stöd i form av mat och skydd, samt hälsostöd i form av förlossningsvård och annan sexuell och reproduktiv hälsovård. Kvinnor som utsatts för könsrelaterat våld får stöd i återhämtning och hantering av situationen. Utsatta barn får tillgång till vaccinationer och barnhälsovård. Det är Sidas bedömning att en klar möjlighet för ökade synergier vore att bygga vidare på dessa erfarenheter och bidra till att i ännu högre grad fokusera stöd till särskilt utsatta grupper som löper risk att hamna i humanitär nöd och därmed långsiktigt bidra till minskade humanitära behov.

4. Givarkontext

Biståndet i volym är c:a 13% jämfört med av statsbudgeten 2017/2018 . Huvuddelen av biståndet går dock inte genom statsbudgeten	Sveriges andel av totala biståndet utgör 3%
Givargemensam samarbetsstrategi undertecknat av givare – ingen sådan finns	Gemensamma EU-strategi som är interimistisk gäller 2012- 2016 Status på EU-gemensamprogrammering: pågående
De fem största bilaterala givarna : Japan, USA, Tyskland, Storbritannien och SydKorea	Sverige är den 9:e störste givaren Av EU MS är Sverige den 3:e störste givaren

De största kända bilaterala givarna är Japan, som också är störst totalt sett (730 MUSD/år, vilket dock inkluderar lån); Tyskland (152 MUSD/år där lån också ingår); Storbritannien (126 MUSD), SydKorea (104 MUSD/år inklusive lån) och USA (95 MUSD/år). EU bidrar med 100 MUSD/år. Bland de skandinaviska länderna ligger Norge och Sverige på samma nivå (30 MUSD/år) där både Sverige och Norge inkluderat sitt humanitära stöd, liksom Danmark som bidrar med 17 MUSD/år. Finland har en årlig allokering på 11 MUSD/år. Bland bilateralerna ligger Sverige och Norge på delad nionde plats. Databasen som siffrorna kommer ifrån är dock inte helt tillförlitlig.

Vad som dessutom är utmärkande för det nuvarande utvecklingssamarbetet med Myanmar är den fragmenteringen av biståndet med en stor volym av enskilda projekt med tiotusentals underaktiviteter. Likaså var antalet enskilda kapacitetsutvecklingstillfällen närmare 5 000 endast under 2015. Dessa siffror pekar på ett stort problem, nämligen den stora fragmentiseringen och projektifieringen av biståndet till landet. En aktuell rapport som fokuserar på Myanmar och Sudan drog slutsatsen att biståndet till Myanmar många gånger är konflikt-okänsligt och att bristen på konfliktkänslighet på strategisk nivå riskerar att förvärra pågående konflikter i landet. FN familjen ska för första gången ta

fram en gemensam UNDAF under 2016 för de kommande fem åren, vilket kommer att förbättra samordningen bland FN organen.

5. Lärdomar och rekommendationer

- En viktig lärdom är att den lyckade integreringen (mainstreaming) av jämställdhet och frågan om kvinnors deltagande i de flesta insatser har bidragit till att skapa en kritisk massa av aktörer som kan arbeta strategiskt med jämställdhet på olika plan.
- Sektionskansliet har under en längre tid systematiskt integrerat ett konfliktperspektiv i insatsportföljen. Utgångspunkten är att partnerorganisationer genomför en kontextanalys som beaktar konfliktfaktorer, vilket illustreras av det totala utfallet för standardindikatorn på området. Konfliktkänslighet är därtill i många fall en löpande dialogfråga för att säkerställa att partnerorganisationer har en fortsatt medvetenhet kring sin potentiella negativa inverkan. Flertalet organisationer har upprättat system för att regelbundet beakta sin konfliktkänslighet och har där så ansetts lämpligt flexibilitet nog att justera verksamheten för att reducera eventuell negativ inverkan. Lärdomar så här långt i strategigenomförandet är att partnerorganisationer mer sällan identifierar möjligheter att bidra till att minska spänningar och konflikter, samt att sektionskansliet förutom att ställa krav på partners behöver beakta och löpande analysera konfliktkänslighet på övergripande mer strategisk nivå.
- Halvtidsöversynen noterade att genomförandet av strategin uppvisar goda resultat inom samtliga resultatområden. Portföljen i sin helhet bedöms fortsatt relevant. En slutsats är därför att det är viktigt att upprätthålla kontinuitet. Den politiska utvecklingen är på många sätt positiv i ett medellångt perspektiv. En demokratiskt vald regering är tillsatt och öppenheten i samhället går i en positiv riktning även om landet ännu inte kan anses som en fullvärdig demokrati. Trots framstegen i fredsprocessen är denna mycket sårbar. Trenden kring öppenheten gentemot civila samhället samt media bedöms som positiv, men rymmer också risken för allvarliga bakslag. I tillägg till Sidas utvecklings-samarbete i Myanmar har Sida även ett relativt stort humanitärt stöd, samt stöd från andra program inom och utanför Sida. En rekommendation är att komplementariteten mellan det humanitära och utvecklings-samarbetet stärks baserat på en utgångspunkt i resiliens och grundorsaker till humanitära utmaningar. Det kan innebära att det svenska stödet ska stärka fattiga och utsatta människors förutsättningar att hantera oväntade kriser och kunna återhämta sig från sådana. Ett sådant område är en fortsatt och även närmare koppling mellan hälsostöd till svaga grupper, i synnerhet i områden där humanitärt stöd utgår. Fattigdomsperspektivet och rättighetsperspektivet bör prägla en kommande strategi, men då behoven överlag är stora i samtliga sektorer bör även andra faktorer beaktas. Sådana kan vara områden där det finns risk för resursbrist, såsom hälsosektorn, yttrandefrihet, anti-korruption m fl., då det finns en trend att många givare samtidigt prioriterar stöd till ett fåtal sektorer där utbildning, jordbruk och landsbygdsutveckling, miljö och klimat samt infrastruktur dominerar. En rekommendation från halvtidsöversynen är att analysera Myanmars utvecklingspolitik när den formulerats och att utforska möjligheten till att stödja den offentliga sektorn med en konfliktkänslig ansats, inom väl avgränsade områden där Sverige har en komparativ fördel. Det finns ett flertal tänkbara områden där t ex myndighetssamarbete skulle kunna vara lämpligt. Risker för bakslag i den demokratiska utvecklingen bör beaktas och prioritet ges till att stärka demokratiska institutioner och demokratisk kultur, inklusive möjligheter till meningsfull dialog mellan rättighetsbärare och ansvariga myndigheter.

6. Implikationer för förändringar av innevarande strategi

Inga större förändringar förutses då endast ett år kvarstår av strategiperioden och huvuddelen av anslaget är in-tecknat. En ny insats har planerats till 2017, som handlar om stöd till statens antikorrupsionsarbete.

