

## Sammanfattning av måluppfyllelse och insatsportföljens genomförande

Översikt: Bedömning av måluppfyllelse och insatsportföljens genomförande per resultat		
<b>Resultatområde 1 Ökad respekt för mänskliga rättigheter, yttrandefrihet och ansvarsutkrävande</b>		<b>2015</b>
Resultat 1 Ökad kapacitet hos det civila samhället och stärkta demokratiseringsaktörer	Bedömning av måluppfyllelse	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Resultat 2 Ökat politiskt inflytande av kvinnor samt etniska minoriteter	Bedömning av måluppfyllelse	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Resultat 3 Mer oberoende fria medier och högre journalistisk kvalitet	Bedömning av måluppfyllelse	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
<b>Resultatområde 2 Brett folkligt deltagande i fredsprocesser</b>		<b>2015</b>
Resultat 1 Stärkt kapacitet hos nationella och regionala institutioner att hantera och lösa konflikter på ett fredligt sätt	Bedömning av måluppfyllelse	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Resultat 2 Ökat deltagande bland kvinnor i fredsprocessen	Bedömning av måluppfyllelse	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Resultat 3 Ökat deltagande bland etniska minoriteter i fredsprocesserna	Bedömning av måluppfyllelse	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
<b>Resultatområde 3 Förbättrad hälsa för kvinnor och barn, med särskild fokus på sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter</b>		<b>2015</b>
	Bedömning av måluppfyllelse	

Resultat 1 Ökad tillgång till grundläggande hälsojourer för kvinnor och barn, särskilt i de delar av landet där tillgången är sämst	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Resultat 2 ökad andel förlossningar som sker i närvaro av utbildad personal, med ambitionen att Sveriges bidrag bl. a. ska leda till att ytterligare minst 2 800 födsel sker i närvaro av utbildad personal	Bedömning av måluppfyllelse	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	

## Sammanfattning av slutsatser och rekommendationer

Den övergripande bedömningen av strategigenomförandet är att det är ”on-track”. Bedömningen varierar dock mellan de tre resultatområdena. Bedömningen av måluppfyllelse för flera resultat såsom resultat 1.1, 1.2 och 1.3, har gått från gult till grönt jämfört med 2014, framförallt baserat på att den demokratiska processen stärkts under 2015.

Under 2015 har en i huvudsak positiv utveckling ägt rum inom flera för strategin relevanta områden men det kvarstår viktiga hinder. Valet 2015 gick över förväntan bra och oppositionen fick en stor majoritet. Valprocessen i sig ansågs ha varit någorlunda fri och rättvis, med undantag för att en betydande minoritet – merparten av folkgruppen Rohingyas men även andra – inte tilläts rösta och att valet inte genomfördes i områden där det sas föreliggande säkerhetsproblem. Valet omfattade dessutom endast 75 % av parlamentet då 25 % v platserna inte är valbara och tillsätts direkt av militären.

Förhandlingarna om ett nationellt vapenstilleståndssavtal har slutförts men inbegriper endast runt hälften av de väpnade etniska grupperna, och väpnade konfrontationer i olika delar av landet har intensifierats sedan hösten 2015. Journalister och MR-aktivister har fortsatt trakasserats och fängslats. Diskrimineringen av minoritetsbefolkningen Rohingya i västra delen av landet har fortsatt.

Kvinnors möjligheter att anta aktiva roller i fredsforhandlingar och det politiska livet är alltjämt begränsade. Samtidigt fortsätter vittnesmål att strömma in om det sexuella och könsbaserade våldet, med förövare både från regeringsarmén och från de etniska väpnade grupperna.

Valresultatet och den efterföljande processen har påverkat förutsättningar för en genuint stabil politisk situation på ett gynnsamt sätt. Det innebär att om finansiellt utrymme funnes skulle stöd direkt till statliga institutioner kunna aktualiseras under strategiperioden.

Det bilaterala stödet kompletteras med stöd från andra anslag varav det största är det humanitära, som under 2015 uppgick till ca 93 MSEK, varav 54 MSEK till organisationer inom Myanmar. Det långsiktiga utvecklingssamarbetet kopplar till det humanitära anslaget genom att en del av stödet ges till utsatta människor i konfliktområden samt minoritetsgrupper såsom Rohingya i Rakhinestaten. Mycket av det mer långsiktiga utvecklingssamarbetet påverkas av de pågående konflikterna samt minoritetsgruppernas utsatthet och en långsiktig demokratisk utveckling förutsätter att fredsprocessen leder till varaktig och bestående fred i Myanmar.

Det saknas bra indikatorer och data i Myanmar för att mäta måluppfyllelse. Detta är en svaghet i denna strategirapport liksom i tidigare strategirapporter. Standardindikatorn antal insatser som bygger på en konfliktanalys för Myanmar är att 18 av 18 insatser under 2016 bygger på konfliktanalys<sup>1</sup>.

### Slutsatser

- Den gällande resultatstrategin och insatsportföljens sammansättning bedöms fortsatt vara relevant men skulle behöva kompletteras med direkt bilateralt samarbete med staten framförallt under en ny samarbetsstrategi i linje med Myanmar's prioriteringar. Hälsosektorn är ett tänkbart sådant område där Sverige har lång erfarenhet och där det finns många positiva resultat.
- Inom resultatområde 1 utgör de fortsatta begränsningarna av civila och politiska rättigheter anledning att ge fortsatt stöd till MR-försvarende institutioner. Om den funnes finansiella resurser skulle stöd till statliga aktörer där samspelet mellan ansvarsbärare och rättighetsinnehavare är en viktig aspekt, också var en möjlighet för stöd inom ramen för nuvarande strategi, under förutsättning att Myanmar's nya regering prioriterar ett sådant område.
- Insatsportföljen för resultatområde 2 har nu en sammansättning med inriktning mot långsiktigt fredsbyggande. Detta innebär att genomförandet i stort bedöms vara enligt plan och att det nu finns förutsättningar för måluppfyllelse i önskvärd riktning under 2016. Det finns förutsättningar att komplettera portföljen med stöd till eventuellt nya institutioner eller mekanismer i syfte att stödja hantering av konflikter på ett fredligt sätt. Stöd till organisationer som arbetar med jämställdhet, kvinnors ökade politiska inflytande och deltagande i fredsprocessen skulle bidra till måluppfyllelse i strategin.
- Konfliktkänslighet är fortsatt centralt i genomförandet av strategin för Myanmar och utgör en grund i bedömningsprocessen. Dock innebär avsaknad av tydlig indikator som anger önskad riktning en svårighet för att fullt ut bedöma en konfliktkänslig ansats. Sektionskansliet avser genomföra en konfliktkänslighetsanalys av hela portföljen under våren 2016, för att belysa hur konfliktkänslighetsperspektivet integrerats, och ge rekommendationer inför halvtidsöversynen av resultatstrategin.

## 1. Ekonomi

<b>Utbetalat belopp inom strategin 2015:</b>	126,2 MSEK	<b>Totalt strategibelopp:</b>	750 000 MSEK
<b>Avtalat belopp:</b>	126,6 MSEK	<b>Strategiperiod:</b>	2013-2017
<b>Antal avtalade insatser 2015-12-31:</b>	23		

<sup>1</sup> Vi utgår här ifrån pågående partnersamarbeten och tolkar liksom tidigare år konfliktanalys i enlighet med den beskrivning som Trac gör av en kontextanalys som beaktar konfliktfaktorer.

Resultatområde 1 Ökad respekt för mänskliga rättigheter, yttrandefrihet och ansvarsutkrävande	Utfall 2015, i MSEK 69 MSEK
Resultatområde 2 Brett folkligt deltagande i fredsprocesser	36 MSEK
Resultatområde 3 Förbättrad hälsa för kvinnor och barn med särskild focus på sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter	22 MSEK

Utbetalningsprofilen över året följde i stora drag den riktning som sattes upp i årsplanen. Utfallet per sista mars var 29 % av tilldelat anslag; marginellt under U1-målet om 30 %. Utfallet per sista augusti var 65 % av tilldelat anslag, eller 81,9 MSEK, och överträffade därmed processmålet om 55 %. Mot slutet av året avvek däremot utbetalningsprofilen något mot processmålet och vid november månads utgång var utfallet 71,4 %, att jämföras mot planerat 92 %. Avtalsgraden avvek från processmålet under andra halva av året, vilket främst berodde på en avtalsförändring och flytt av avtalat värde 2015 till 2016 för insats 3 MDG/UNOPS. Avtalsgraden kom dock succesivt att öka mot slutet av året. Under året genomfördes en kraftanstängning att stänga insatser, vilket resulterade i att man vid årets slut låg i fas med processmålet om 23 insatser.

## 2. Bedömning av måluppfyllelse och insatsportföljens genomförande per resultat

### a. Ändrade förutsättningar med påverkan på flera resultat

I Myanmar har de allmänna valen som ägde rum den 8 november 2015 inneburit en märkbar förändring av förutsättningarna för en demokratisk utveckling i landet. Militären är dock en tung maktfaktor som fortsatt har substantiellt ekonomiskt och politiskt inflytande i landet. Samtidigt har undertecknandet av ett nationellt vapenstilleståndsavtal, några veckor före valet, setts av många som ett framsteg för fredsprocessen, även om flertalet etniska väpnade grupper står utanför.

Vapenstilleståndsavtalet har dock inte satt stopp för väpnade konflikter i flera delar av landet, utan stridigheter mellan militären och vissa etniska väpnade grupper, samt mellan grupper, har ökat under året. En stor utmaning för de fortsatta fredsförhandlingarna är därför att få till stånd en process som inkluderar samtliga grupper. En ytterligare komplicerande faktor i fredsprocessen är att den inkommande regeringen inte har kontroll över militären på samma sätt som den tidigare regeringen. MR-situationen har fortsatt varit problematisk under hela 2015, både som en följd av de väpnade konflikterna, samt med fortsatta frihetsberövanden av olikänkade och markrelaterade konflikter.

Valet och vapenstilleståndsavtalet är således två faktorer som påverkat genomförandet av strategin. Det civila samhället och demokratiaktörer har fått ett ökat utrymme och större legitimitet. Oberoende media har också fått bättre förutsättningar att verka. Den nya regeringen antas framöver bidra till förbättrade förutsättningar för en gradvis normalisering av utvecklingen i landet. De svenska insatserna som ingår i portföljen är fortsatt relevanta men skulle kunna kompletteras med andra som mer direkt kan stödja förstärkning av statliga institutioner under den nya mer legitima regeringen. Detta skulle dock kräva en gedigen analys för att säkerställa att stödet inte gynnar de stridande parterna i konflikten där militären är en del, samt att anslaget utökas. Den nu splittrade fredsprocessen ställer ökade krav på att svenskt utvecklingssamarbete i landet är konfliktkänsligt och löpande beaktar hur stödet förhåller sig till grupper som skrivit under respektive inte valt att skriva under vapenstilleståndsavtalet. Ledord bör även fortsättningsvis fortsätta att vara att svenskt utvecklingssamarbete ska främja en inkluderande

fredsprocess. Mer stöd skulle också behövas för främjande av kvinnors och etniska gruppers deltagande.

b. Resultatområde 1: Ökad respekt för mänskliga rättigheter, yttrandefrihet och ansvarsutkrävande

i. Ökad kapacitet hos det civila samhället och stärkta demokratiseringsaktörer

Bedömning av:		År			
Strategieresultatets måluppfyllelse		2015			
Insatsportföljens genomförande					
Indikatorer	Utgångsläge 2012	Utfall 2014	Utfall 2015	Det svenska bidraget 2015	Mål 2016
Stärkt och jämställt folkligt deltagande i demokratiska processer. <sup>2</sup>	Ej fria och rättvisa val	n/a	Huvudsakligen fria och rättvisa val men med viktiga undantag	n/a	Fritt och rättvist val 2015 i enlighet med internationell standard
Kvinnors och minoritetsgruppers deltagande i val. <sup>3</sup>	Basdata tas fram utifrån fyllnadsvalen 2011	n/a	n/a	n/a	Bestäms i samband med etablerandet av basdata
Standardindikatorn antal insatser som bygger på en konfliktanalys <sup>4</sup>		88%	100%	n/a	100%

Det väl genomförda parlamentsvalet i november utgjorde den enskilt viktigaste händelsen under 2015, inte bara för resultatområdet utan för hela resultatstrategin. Genomförandet av valet gick bättre än förväntat och oppositionen vann en majoritet i parlamentet. Det faktum att maktöverlämnandet har skett utan allvarigare konflikter gör att det finns en optimism inom civilsamhället och bland demokratiseringsaktörer.

Samtidigt finns de stora utmaningarna kvar, med en i grunden icke demokratisk konstitution, fortsatt diskriminering av Rohingya-befolkningen och fängslanden av olikänkande – där studentprotesterna i februari 2015 avslöjade att rättsvårdande myndigheter inte skyr metoder som förknippas med den tidigare militärdiktaturens sätt att hantera folkliga protester.

Sammantaget bedöms insatserna som syftar till öka kapaciteten hos det civila samhället och stärkta demokratiseringsaktörer vara ”on-track” och har genomförts tillfredställande under 2015. Det finns

<sup>2</sup> KÄLLA: Officiell rapport från internationell valobservatörsbevakning.

<sup>3</sup> KÄLLA: n/a

<sup>4</sup> Standardindikatorn utgår ifrån den totala insatsportföljen men omfattar enbart pågående partnersamarbeten (och inte mindre projekt som del av sektionskansliets fonder).

resultat som pekar på att mottagarna av det svenska stödet inom civilsamhället har spelat en avgörande roll inför genomförandet av parlamentsvalet och att valresultatet respekterades.

Huvuddelen av insatsportföljen har varit inriktad på icke statliga demokratiseringsaktörer. Stödet till UNDP:s landprogram<sup>5</sup> är undantaget där parlament, rättsväsende och förvaltning på central och lokal nivå har givits kapacitet att bättre tjäna allmänheten. En halvtidsöversyn av landprogrammet genomfördes under året. Den visar att den övergripande inriktningen av programmet fortfarande är relevant, men att det givet den komplexa miljön behöver revideras för att återspegla förändringstakt och absorptionsförmåga inom de institutioner som programmet söker påverka. Inför beredning av ett fortsatt stöd till UNDP kommer därför konfliktkänslighetsperspektivet i programmet granskas särskilt. Massiva och långsiktiga åtgärder kommer att krävas för att förvandla den alltjämt kommandostyrda byråkratin till en rättssäker och effektiv statsförvaltning som bidrar till att stärka demokratin och därmed driver på utvecklingen av en hållbar tillväxt. Även här spelar den röstbärande delen av civilsamhället, som ju har varit den huvudsakliga målgruppen för svenskt bistånd till Myanmar under lång tid en viktig roll som dialogpartner och kravställare.

Stödet till Raoul Wallenberg Institutets (RWI)<sup>6</sup> program som syftar till utvecklandet av en effektiv och oberoende nationell MR-kommission har bidragit till att det numer finns grundläggande - om än dock alltjämt ofullkomliga - strukturer för försvar för mänskliga rättigheter. Insatsen har bidragit till att få till stånd en lag som ger rättslig grund för MR-kommissionen att agera effektivt och oberoende. Samarbetet har vidare bidragit till att utveckla ett system för mottagande och utredning av allmänhetens anmälningar om MR-kränkningar.

Med en mer legitim regering finns ökade förutsättningar att i större utsträckning överväga stöd till institutioner och aktörer som bedöms vara centrala för stärkande av demokratin – inklusive statliga sådana. Även om det inte nödvändigtvis behöver innebära nya insatser i det korta perspektivet kan mer fokus läggas på relationen mellan ansvarsbärare och rättighetshavare och därmed samspelet mellan civilsamhällets aktörer och förvaltningen.

Slutsats:

- Parlamentsvalet genomförande och resultat visar att demokratiseringsaktörer i Myanmar har varit framgångsrika och att det finns anledning att vara optimistisk om en fortsatt positiv utveckling för demokrati och respekt för mänskliga rättigheter.
- Allvarliga begränsningar i civila och politiska rättigheter motiverar fortsatt stöd till MR-försvarande institutioner.
- Utvecklingen mot det förväntade resultatet bedöms vara ”on-track”.
- Den nya politiska situationen innebär ökade möjligheter att överväga stöd till statliga aktörer där samspel mellan ansvarsbärare och rättighetshavare är en viktig aspekt, under förutsättning att det ligger i linje med Myanmars regerings prioriteringar. Inför nya beredningar kommer stor vikt att läggas vid konfliktkänsligheten i föreslagna insatser.

---

<sup>5</sup> 51020022 UNDP Local and Democratic Governance

<sup>6</sup> 51000132 RWI

## ii. Ökat politiskt inflytande av kvinnor samt etniska minoriteter

Bedömning av:	År	2015
Strategieresultatets måluppfyllelse		
Insatsportföljens genomförande		

Indikatorer	Utgångsläge 2012	Utfall 2014	Utfall 2015	Det svenska bidraget 2015	Mål 2016
Proportion of seats held by women in national parliament. <sup>7</sup>	3,5%	5,6%	10,1% <sup>8</sup>	n/a	10%

Även om andelen kvinnor i det nationella parlamentet ökade som resultat av valen 2015, består de strukturella hindren för kvinnors politiska deltagande på alla nivåer. Som ett resultat av strategiska val av samarbetspartners och en målmedveten satsning på dialog om jämställdhet och kvinnors roll i utveckling, arbetar huvuddelen av insatserna på ett eller annat sätt med att främja politiskt inflytande av kvinnor.

Huvuddelen av insatserna arbetar med jämställdhet och/eller kvinnors roll i utveckling och dessutom utgör frågorna fokus i dialogen med samarbetsparterna. Detta har resulterat i stärkande och nyetablering av nätverk för kvinnor samt arbete med att lyfta fram goda exempel och fördedömen som kan inspirera framtida generationers kvinnliga ledare.

UNDP:s landprogram, som bl a syftar till att skapa förutsättningar för decentralisering och förbättrad lokal förvaltning, har under 2015 arbetat med de få kvinnliga Village Tract Administrators (VTA) som sedan 2012 utgör den lägsta valbara nivån inom det burmesiska politiska systemet och därmed är en viktig funktion i medborgarnas myndighetskontakter. Det faktum att endast 42 av 16,785 av dessa VTA är kvinnor avslöjar de traditionella mönster som gör det utomordentligt svårt för kvinnor att i praktiken få inflytande över politiska beslut. Ett sätt att få till förändring är att visa på goda exempel som några av de 42 kvinnliga VTA utgör och på detta sätt uppmuntra kvinnor till delta i det lokala styret och ta upp ledande positioner. En del av detta kommunikationsarbete har varit att producera en dokumentärfilm som bl a har visats på nationell tv och som berättar historien om hur kvinnor har brutit igenom barriären. De 42 kvinnliga VTA har dessutom fått ta del av särskild kapacitetsutveckling.

Denna kapacitetsutveckling har resulterat i att deltagande kvinnor i ökad utsträckning utmanar rådande könsmaktsmönster och har bidragit till skapandet av Mae Doe Kabar som är ett nätverk av kvinnor på landsbygden. Med sina 22 000 medlemmar är det en av de största folkrörelserna i Myanmar och en potentiell maktfaktor.

Vad gäller politiskt inflytande av etniska minoriteter är fokus av naturliga skäl riktat på fredsprocessen. Se resultatområde 2.3.

Slutsats:

<sup>7</sup> KÄLLA: IPU (<http://www.ipu.org/wmn-e/classif.htm>)

<sup>8</sup> Underhuset 9,9% and Överhuset 10,3%

- Från en extremt låg nivå har andelen kvinnor i det nationella parlamentet ökat till ca 10% (13% om delstatsparlamenten inkluderas) men de strukturella hindren, bl. a i form av sociokulturella värderingar om könsroller, består.
- De resultat som redovisas ovan är inriktade på kvinnors politiska inflytande. Den för etniska minoriteter avgjord viktigaste politiska frågan är nära sammankopplad med fredsprocessen (se resultat 2.2.)
- Den samlade bedömningen är att utvecklingen mot det förväntade resultatet är ”on-track”. Trots det kan resultatet med fördel stärkas ytterligare och skulle det finns det utrymme bör insatser som direkt syftar till just detta resultat prioriteras.

### iii. Mer oberoende fria medier och högre journalistisk kvalitet

Bedömning av:	År	2015
Strategieresultatets måluppfyllelse		
Insatsportföljens genomförande		

Indikatorer	Utgångsläge 2012	Utfall 2014	Utfall 2015	Det svenska bidraget 2015	Mål 2016
Ranking på Reportrar utan Gränser World Press Freedom Index <sup>9</sup>	151/178	145/180	144/180	n/a	141/180

Media är ett av de områden där positiv utveckling har kunnat noteras under de senaste åren och också ett område där Sverige spelar en betydande roll som givare. Valåret 2015 har de regeringsledda mediereformerna avstannat, men oberoende media har själva varit aktiva i att mejsla ut ökad frihetsgrad. Medias bevakning av parlamentsvalen visade att få medier har ambitionen att vara opartiska i sin rapportering, där statsägda medier gav oproportionerligt mycket utrymme till den sittande regeringen medan de privatägda gav NLD motsvarande fördel. Ett av de få medier som lyckades erbjuda en balanserad rapportering var vår avtalspartner Democratic Voice of Burma (DVB)<sup>10</sup> som är den enda oberoende etermediet och som arbetar efter public service principer. DVB arrangerade vidare den första tv-sända partipolitiska debatten någonsin några veckor före valet.

Maktbalansen mellan å ena sidan statsägd och media ägd av aktörer som har skapat sina förmögenheter och medieäggande genom nära kontakter med militärdiktaturen och oberoende medier å andra sidan är skev, och är ett stort hot för utvecklingen av fri och oberoende media i Myanmar. Insatserna som ger stöd till International Media Support (IMS)<sup>11</sup> och Media Development Investment Fund (MDIF)<sup>12</sup> arbetar därför med att skapa en pluralistisk mediemarknad med mer jämbördiga villkor. Den senare beslutades i slutet av året och svarar mot oberoende mediers främsta önskemål om stöd, vilket inte handlar om utbildning i journalistiska metoder utan om förmågan att driva

<sup>9</sup> KÄLLA: Reportrar utan Gränser (<https://index.rsrf.org/#!/index-details/MMR>)

<sup>10</sup> 51020158 DVB

<sup>11</sup> 51000133 IMS

<sup>12</sup> 51020168 MDIF



kommersiellt framgångsrika företag. 11 oberoende medier, varav 3 etniska medier kommer att erbjudas skräddarsytt stöd och insatsen förväntas därmed motverka den tidningsdöd som under året skördade flera offer. Den externa utvärdering av IMS programmet som genomfördes 2015 konstaterade att IMS genom nära kontakter med alla aktörer som är centrala för medieutveckling (medier, regering, fackföreningar, medieråd (press council), pressfrihetsorganisationer och journalistutbildningsinstitut) inte bara har bidragit till att få fram relativt god medielagstiftning, utan även aktivt stimulerat dialog och samarbete mellan aktörer som tidigare har haft förtroendeproblem och svårt att samarbeta.

Det långvariga stödet till exilmedierna DVB och The Irrawaddy<sup>13</sup> löpte ut 2015. Prognosen var att de skulle kunna vara självbärande efter ett par år med tillgång till den lokala annonsmarknaden. Denna analys har visat sig överoptimistisk då dessa oberoende aktörer saknar tillgång till de distributionskanaler som kan erbjuda annonsörer den spridning de eftertraktar. För att inte riskera DVB:s och The Irrawaddy:s överlevnad behöver en förlängd utfasning av stöden övervägas.

Utöver de insatser som har som primärt syfte att främja fri och oberoende media bidrar även insatserna som relaterar till Olof Palmes Internationella Center<sup>14</sup>, genom sitt stöd till paraplyorganisationen för etniska medier Burma News International (BNI), Euro Burma Office<sup>15</sup> och Action Aid<sup>16</sup> till att förstärka resultatet. Vidare finns tydliga synergier från det regionala stödet till South East Asian Press Alliance (SEAPA) och de globala stöden till Article 19, Internationella PEN och IMS.

Slutsats:

- Sverige spelar en betydelsefull roll som givare till oberoende media och aktörer som ger oberoende media förutsättningar att överleva och på sikt växa.
- De regeringsledda mediereformerna avstannade 2015, men media har bl a genom sin valbevakning visat att det finns bättre förutsättningar än för några år sedan att bedriva oberoende journalistik.
- Den största utmaningen för oberoende medier är kopplad till dess finansiella hållbarhet och konkurrensförhållandena är ojämna till förmån för icke-oberoende media.
- Utvecklingen mot det förväntade resultatet bedöms vara ”on-track”, men villkoren för utfasningen av stödet till f d exilmedia kommer att omprövas.

## c. Resultatområde 2: Brett folkligt deltagande i fredsprocesser

- i. Stärkt kapacitet hos nationella och regionala institutioner att hantera och lösa konflikter på ett fredligt sätt

Bedömning av:	År	2015

<sup>13</sup> 52160000 Irrawaddy

<sup>14</sup> 51020166 OPIC

<sup>15</sup> 51020160 EBO

<sup>16</sup> 52190010 Action Aid

Strategieresultatets måluppfyllelse	
Insatsportföljens genomförande	

Indikatorer	Utgångsläge 2013	Utfall 2014	Utfall 2015	Det svenska bidraget 2015	Mål 2017
Antal beslutsfattare och andra nyckelaktörer (kvinnor och män) som erhållit relevant utbildning i metoder för konflikthantering och konfliktlösning, samt demokratiska principer <sup>17</sup>	-	141 (29 kvinnor och 112 män)	1091 (31% kvinnor och 69% män)		Ska fastställas

Fredsprocessen i Myanmar har under år 2015 omfattat en rad nyckelhändelser, dels av positiv karaktär såsom att samtliga parter kom överens om texten i det nationella vapenstilleståndsavtalet i mars och dels av negativ karaktär med fortsatta och till och med förnyade stridigheter mellan militären och vissa etniska väpnade grupper. Den formella fredsprocessen i slutet av 2015 omfattade enbart en mindre andel etniska grupper och att processen inte längre innehöll den samstämmighet som tidigare präglade den etniska sidan. Insatsportföljen inom resultatområdet har i vissa väsentliga delar en direkt koppling till ovan nämnda händelser. I stort är dock sammansättningen av portföljen sådan att insatserna syftar till fredsbyggande på gräsrotsnivå genom civilsamhället och innehåller flexibilitet nog att ändra inriktning om nödvändigt och på så sätt även ha utrymme för att tillvarata möjligheter som uppstår under genomförandet i relation till utvecklingen. Sektionskansliet anser att detta är en fördelaktig kombination av insatser som har förutsättning att bidra till ett effektivt fredsbyggande genom att koppla samman aktiviteter på lokal nivå med nationell nivå och vice versa.

Under året har sektionskansliet fortsatt genomförandet av detta resultat. Liksom 2014 har beslutsfattare och centrala aktörer som representerar nationella och regionala institutioner erhållit utbildning t ex i frågor som är centrala för fredsprocessen och därmed fått bättre förutsättningar att hantera och lösa konflikter på ett fredligt sätt<sup>18</sup>. Som exempel har stödet till UNDP:s landprogram och dess program kring försörjning och social sammanhållning för 2015 omfattat kapacitetsutveckling av 193 seniora regeringsföreträdare från nyckelministerier<sup>19</sup> varav 31% har varit kvinnor. Som helhet rapporterar programmet ökad interaktion och ökade nivåer av samhörighet mellan människor från olika byar och etniciteter i landets konflikttrabbade områden<sup>20</sup>. Därtill har stöd utgått till totalt 24 samordningskontor i de etniska staterna i Myanmar under 2015 där civila representanter för de etniska väpnade grupperna och militären har börjat utbyta information i syfte att förhindra konflikter<sup>21</sup>. I brist på formella strukturer fyller samordningskontoren en viktig funktion när det gäller att upprätthålla de bilaterala vapenstilleståndsavtalen och därmed freden i flertalet etniska stater och en nyligen gjord utvärdering påvisar att kontoren faktiskt reducerat spänningar på lokal nivå och därmed bidragit till att

<sup>17</sup> KÄLLA: insatsrapporter

<sup>18</sup> Euro-Burma Office 2015-17 (51020160), UNDP Local and Democratic Governance 2014-2016 (51020022)

<sup>19</sup> Ministry of Border Affairs, the General Administration Department och the Myanmar Police Force/Ministry of Home Affairs.

<sup>20</sup> UNDP Local and Democratic Governance 2014-2016 (51020022)

<sup>21</sup> Euro-Burma Office 2015-17 (51020160)

förhindra konflikter<sup>22</sup>, något som därtill är en förutsättning för fortsatta diskussioner och förhandlingar på nationell nivå.

Avtal ingicks med *Peace Support Fund* under den senare delen av 2015 genom vilken medel kanaliseras till aktörer som verkar för att adressera spänningar och konflikter på lokal nivå. Kvinnor och etniska minoriteter utgör huvudsaklig målgrupp i enlighet med strategin.<sup>23</sup> Här ingår inter-religiösa konflikter och problematiken i Rakhine; frågor som hittills varit marginella i den nationella fredsprocessen. Det är sektionskansliets bedömning att det är viktigt att fredsprocessen adresserar eller åtminstone förhåller sig även till dessa konflikter för att säkerställa ett brett folkligt deltagande och i förlängningen en hållbar fred i landet.

Slutsats:

- Insatsportföljen för resultatområdet har nu en sammansättning med inriktning mot långsiktigt fredsbyggande. I kombination med en hög grad av flexibilitet skapas förutsättningar för ett genomförande som enbart i mindre utsträckning är beroende av utvecklingen i den nationella fredsprocessen.
- Sektionskansliet anser att det är en rimlig breddning av resultatet som ligger väl i linje med övriga resultat inom resultatområdet och som dessutom ger Sverige möjlighet att vara verksamma inom ett område som få andra givare fokuserar på.
- Bedömningen är att genomförandet av insatsportföljen för resultatet är enligt plan, vilket skapar förutsättningar för måluppfyllelse i önskvärd riktning under 2016.
- Med anledning av regeringsskiftet i Myanmar och den förmodade förändrade fredsarkitekturen i landet har sektionskansliet för avsikt att under 2016 se möjligheter att komplettera portföljen med stöd till eventuella nya institutioner eller mekanismer i syfte att hantera och lösa konflikter på ett fredligt sätt.

## ii. Ökat deltagande bland kvinnor i fredsprocessen

Bedömning av:	År	2015
Strategieresultatets måluppfyllelse		
Insatsportföljens genomförande		

Indikatorer	Utgångsläge 2014	Utfall 2014	Utfall 2015	Det svenska bidraget 2015	Mål 20XX
Antal kvinnor som deltar i den officiella fredsprocessen <sup>24</sup>	5	5	8 <sup>25</sup>	n/a	Ökning

<sup>22</sup> Independent Assessment of EAO Liaison Offices (October 2015), by the Peace Support Fund

<sup>23</sup> Peace Support Fund in Myanmar (52190006)

<sup>24</sup> KÄLLA: externa rapporter

<sup>25</sup> Observera att denna ökning beror på att antalet förhandlingsfora i fredsprocessen har utökats under året.

Antal nyckelaktörer (kvinnor och män) som erhållit utbildning i Kvinnor, fred och säkerhet/UN SCR 1325 <sup>26</sup>		30 (25 kvinnor och 5 män)	30 (25 kvinnor och 5 män)	n/a	
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	---------------------------	---------------------------	-----	--

Fredsprocessen har hittills till stor del varit en toppstyrd process där ett brett deltagande, särskilt av kvinnor, lyst med sin frånvaro. Under året som gått har dock civilsamhället i Myanmar inlett ett mer strategiskt arbete i syfte att verka för att dels andelen kvinnor ökar och dels att jämstälhetsaspekter beaktas i förhandlingarna. En kampanj som leddes av organisationen WON (Womens´ Organisations Network) och som finansierades av sektionskansliet via stödet till Pyoe Pin<sup>27</sup>, om att kvinnor ska tilldelas minst 30 procent av platserna i den kommande politiska dialogen, har inneburit att kravet nu är allmänt vedertaget även om det ännu ej uppfyllts. Det stöd som Sverige ger till en rad kvinnorrättsorganisationer genom olika kanaler<sup>28</sup> har troligen bidragit till detta. Civilsamhället pekar nu på en rad systematiska hinder för kvinnors meningsfulla deltagande i den nationella fredsprocessen. Hinder som dels relaterar till strukturella orsaker såsom att kvinnor är ekonomiskt missgynnade och dels rent praktiska orsaker där kvinnor saknar förutsättningar att balansera familjeliv och professionell karriär.

Som beskrivits ovan omfattar portföljen insatser som direkt länkar till den nationella fredsprocessen och den fredsarkitektur som nu finns och förväntas uppdateras framöver, men även insatser som utgår ifrån kvinnors verklighet på gräsrotsnivå. Ett exempel är Svenska Freds- och skiljedomsföreningens partner *Dawn Action on Women Network* som verkar för att kvinnor i förlängningen ska få ett ökat inflytande politiskt och i landets fredsprocess med där arbetet idag till stor del fokuserar på att bidra till att minska våld i hemmet<sup>29</sup>. Ett annat exempel är TNI som genom året haft seminarier runt om i landet för att diskutera med civilsamhället, etniska minoritetsgrupper samt medlemmar från politiska partier om hur kvinnor kan ta en större roll i fredsprocessen. Ett resultat av detta arbete är ett väl mottaget dokument ”No Women no Peace” där kvinnans betydelse i fredsprocessen lyfts<sup>30</sup>. Gräsrotsbaserade organisationer som sektionskansliet stödjer bidrar också till att informera allmänheten om skeenden i den officiella fredsprocessen.

För sektionskansliet är kvinnors deltagande i fredsprocessen en av de huvudsakliga dialogfrågorna och därmed något som tydligt länkar till övriga resultatområden och till sektionskansliets arbete i stort. Sektionskansliet noterar att denna inriktning på arbetet tycks ha gett resultat, vilket innebär att partnerorganisationer som tidigare inte tillskrivit vikt till frågan nu arbetar aktivt med jämställdhet och kvinnors deltagande i fredsprocessen<sup>31</sup>, samt att flertalet andra givare nu också verkar för frågan. Ambitionen är att förstärka synergieffekter mellan olika typer av stöd vilket under 2015 till exempel illustrerades av sektionskansliets 1325 seminarium där media-aktörer inbjöds att lyssna till kvinnor i eller i anslutning till fredsprocessen. Sektionskansliet har även medvetet uppmuntrat

<sup>26</sup> KÄLLA: insatsrapporter

<sup>27</sup> Burma Civil Society Strengthening Programme (51020041)

<sup>28</sup> Se intern översikt som genomfördes av Sidas jämställdhetsrådgivare i mars och som sedermera uppdaterades i augusti 2015.

<sup>29</sup> Building sustainable peace in Myanmar (52190004)

<sup>30</sup> Addressing ethnic conflict in Burma 2014-16 (52190000)

<sup>31</sup> Bland annat Transnational Institute (Addressing ethnic conflict in Burma 2014-16, 52190000), samt flera av media-stöden.

partnerorganisationer att söka till det nationella utbildningsprogrammet kring Kvinnor, fred och säkerhet/1325 som ambassaden stödjer<sup>32</sup>, något som förväntas ge positiva synergieffekter framöver.

Slutsats:

- Jämställdhetsfrågor och kvinnors deltagande uppmärksammas nu mer än tidigare och civilsamhället tycks ha viss ökad kapacitet att arbeta mer strategiskt. Det stöd som Sverige hittills gett på området har sannolikt bidragit till denna utveckling.
- Insatsportföljen för resultatet har bra sammansättning, men skulle med fördel kunna kompletteras med institutionellt stöd till organisationer som arbetar för jämställdhet och kvinnors deltagande i fredsprocessen. Bedömningen är att ett sådant komplement skulle skapa förutsättningar för måluppfyllelse i önskvärd riktning under 2016.
- Sektionskansliets strategi att göra jämställdhet och kvinnors deltagande i fredsprocessen till en huvudsaklig dialogfråga i givarsammanhang och i samarbetet med partnerorganisationer har gett resultat.

### iii. Ökat deltagande bland etniska minoriteter i fredsprocesserna

Bedömning av:	År
	2015
Strategieresultatets måluppfyllelse	
Insatsportföljens genomförande	

Indikatorer	Utgångsläge 20XX	Utfall 2014	Utfall 2015	Det svenska bidraget 2015	Mål 20XX
Antal skapade dialogtillfällen mellan allmänheten och beslutsfattare <sup>33</sup>	-	-	15	N/A	ökning

Det svenska stödet inom detta resultat har delvis varit inriktat på att samla de etniska väpnade grupperna och stärka deras kapacitet att samordna sig och komma överens om gemensamma strategier. Nu har alltså förutsättningar för ett sådant arbete förändrats och det blir därmed av vikt för både sektionskansliet och dess partners att löpande analysera hur insatsportföljen och genomförandet i sig förhåller sig till de grupper som skrivit under och de som inte skrivit under det nationella vapenstilleståndsavtalet. Det är centralt inte minst för en fortsatt konfliktkänslig ansats.

Flertalet stöd inom portföljen riktar sig även mot delstatsnivå i de etniska staterna genom kapacitetsutveckling av de etniska grupperna liksom upprättandet av mekanismer för att tillvarata röster på denna nivå. Ett exempel är de dialogforum som Euro-Burma Office faciliterat under året som förberedelse för den politiska dialog som är tänkt att utgöra nästa steg i fredsprocessen<sup>34</sup>. Detta är ett sätt att bidra till en större delaktighet i fredsprocessen trots att utvecklingen på nationell nivå är

<sup>32</sup> Nat. Training Program UNSCR 1325, Myanmar 2014-17 (52190005)

<sup>33</sup> KÄLLA: Insatsrapporter

<sup>34</sup> Euro-Burma Office 2015-2017 (51020160)

problematiske. Flertalet insatser riktar sig också mot etniska minoriteters politiska inflytande och särskilt vad avser att tillgängliggöra policyrelevant material och erbjuda utbildning av etniska makthavare.

Slutsats:

- Förändrade förutsättningar i den nationella fredsprocessen kräver löpande analyser av hur genomförandet förhåller sig till de grupper som skrivit under och de som inte skrivit under det nationella vapenstilleståndsavtalet.
- Sektionskansliet bedömer att genomförandet av insatsportföljen är enligt plan trots att måluppfyllelsen enbart delvis gått i önskvärd riktning. Förbättrade förutsättningar för måluppfyllelse förutses för 2016.
- Liksom under det första resultatet i resultatområdet finns viss beredskap att komplettera portföljen med stöd till insatser som syftar att stärka etniska gruppers deltagande i fredsprocessen.

#### d. Resultatområde 3: Förbättrad hälsa för kvinnor och barn, med särskild fokus på sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter

- i. Ökad tillgång till grundläggande hälsojourer för kvinnor och barn, särskilt i de delar av landet där tillgången är sämst

Bedömning av:	År
	2015
Strategieresultatets måluppfyllelse	
Insatsportföljens genomförande	

Indikatorer	Utgångsläge 2011	Utfall 2014	Utfall 2015	Det svenska bidraget 2015	Mål 2018
Procent (och antal) av barn under 5 års ålder som vaccinerats med (i) DPT3 och (ii) mässlingen (siffra för barn under 1 års ålder). <sup>35</sup>	(i) 85% (ii) 82%	91%	(i) 91% (ii) 84%	10% of total budget	
Antal barn under 5 års ålder med diarré som behandlats med (i) ORT och (ii) ORS och Zinc i 3MDG kommunerna <sup>36</sup>			(i) 34,499 (ii) Tillgängligt 2016	10% of total budget	

<sup>35</sup> KÄLLA: Befolkningsbaserad programområdes enkäter, samlad årlig kommunrapport

<sup>36</sup> KÄLLA: Befolkningsbaserad programområdes enkäter, samlad årlig kommunrapport

Genomsnitt av andelen kvinnor och flickor i reproduktiv ålder som har tillgång till GBV/SRHR tjänster i 3MDG kommuner			Note baseline 2015: Kachin and NSS: 6% Rakhine 15%	50% of total budget	K + NSS 70% R 70%
Antal hälsokliniker i 3 MDG kommuner som tillhandahåller grundläggande SRHR			K + NSS: 0 R: 0	50% of total budget	K+NSS: 5 R: 8

Det svenska stödet inom resultatområde tre kanaliseras till största del genom den givargemensamma fonden, 3MDG<sup>37</sup>. I de geografiska områdena som fonden verkar har resultatområdets mål uppnåtts. 3MDG har bidragit till en nationell utbildning av nya barnmorskor men även fortbildning av existerande barnmorskor samt utbildning till frivilliga lokala hälsoarbetare. Hälsoservice finns nu tillgänglig i dessa områden och kvinnor har tillgång till vård och behandling av kvalificerade barnmorskor och annan nödvändig service både före och i samband med förlossning. Även vid mer komplicerade förlossningar finns ett system där man kan få remiss vidare uppåt i vårdkedjan. Barn i området löper klart mindre risk att få dödliga sjukdomar än i övriga delar av Myanmar och vaccinationen bland barn där är näst intill 100-procentig.

Sverige har drivit att fonden ska ha ett rättighetsperspektiv och att jämställdhet ska prioriteras. Inom ramen för delprogrammet ”Health for All” har man därför lagt in som krav att alla implementerande partners ska redogöra för hur de specifikt arbetar med jämställdhet och vilka förändringar man bidragit till. Genderspecifik utbildning för implementerande partners har hållits.

3MDG Fonden har existerat utanför regeringens direkta kontroll och inga medel kanaliseras direkt till staten. Detta var en utmaning för Fonden då Ministeriet prioriterade andra former av stöd där de hade mer direkt kontroll av medlen och som en konsekvens av detta försvårades implementeringen. För att involvera ministeriet i arbetet inbjöds den biträdande hälsoministern i februari 2015 som fullvärdig styrelseledamot av 3MDG.

Fonden har fortsatt fokuserat på närvaro och hälsoservice i konfliktdrabbade områden och är närvarande i flera av dessa områden. Fonden har även gjort en särskild satsning för att kunna verka också i de mest konfliktdrabbade områdena som i Rakhine och Kachin, där arbetet nu inletts i båda dessa områden. 3MDG är ett exempel på en lyckad integrering av konfliktperspektivet, då fonden arbetar strategiskt med en löpande konfliktanalys, samt med hjälp av konfliktrådgivare ser till att konfliktkänslighet finns integrerat i fondens resultatramverk liksom i dess uppföljningsmekanismer.

I december 2015 ingicks ett avtal med UNFPA<sup>38</sup> för ett program ”Women and Girls First” som också fokuseras på de mest utsatta kvinnorna och barnen i konfliktområdena i Rakhine, norra Shanstaten samt i Kachinstaten. Insatsen fokuserar på kvinnors sexuella och reproduktiva rättigheter samt skydd och tillhandahållande av service för kvinnor utsatta för våld. Programmet tar sin utgångspunkt i konflikt med en humanitär kris som följd men bygger samtidigt mer långsiktiga strukturer och system. Insatsen har också en ansats att koppla det initiala humanitära arbetet med det mer långsiktiga

<sup>37</sup> 51020039 3MDG

<sup>38</sup> 52190024 UNFPA

Slutsats:

- Utvecklingen inom resultatområdet är ”on-track”
- Hälsosektorn är en viktig sektor för utveckling men där det finns en tendens från andra givare att på senare tid prioritera andra områden
- Sektionskansliet avser fortsatt aktivt delta i fondens styrelsearbete för att påverka styrningen av 3MDG fonden samt arbeta för att fonden arbetar mer aktivt med jämställdhet och sexuell hälsa och rättighetsperspektiv
- Sektionskansliet deltar i de diskussioner kring hur samarbetet kan utformas med den inkommande NLD-ledda regeringen där det finns tydliga signaler som pekar mot önskemål från regeringens sida om ett sektorstöd.

ii. Ökad andel förlossningar som sker i närvaro av utbildad personal, med ambitionen att Sveriges bidrag bl. a. ska leda till att ytterligare minst 2 800 födselar sker i närvaro av utbildad personal

Bedömning av:	År	2015
Strategieresultatets måluppfyllelse		
Insatsportföljens genomförande		

Indikatorer	Utgångsläge 2011	Utfall 2014	Utfall 2015	Det svenska bidraget 2015	Mål 20XX
Procent födselar där utbildad hälsopersonal (läkare, barnmorska eller sjuksköterska) närvarar. <sup>39</sup>	56%	65%	67%	10% of total budget	
Procent av gravida kvinnor som besökt barnvårdscentral minst 4 ggr i de kommuner som stöds. <sup>40</sup>	64%	75%	68%	10% of total budget	
Andel komplicerade förlossningar som skickats på remiss uppåt i vårdkedjan i de områden 3MDG verkar. <sup>41</sup>			17%		

<sup>39</sup> KÄLLA: Befolkningsbaserad programområdes enkäter, samlad årlig kommun rapport

<sup>40</sup> KÄLLA: Befolkningsbaserad programområdes enkäter, samlad årlig kommun rapport

<sup>41</sup> KÄLLA: Register från partnerutbildning



Arbetet med att uppnå resultat inom området fortskrider enligt plan där nästan 3 miljoner människor genom 3MDG har tillgång till mödra- och barnhälsoservice. Vidare är 6 av 10 födselar i de områden där Fonden arbetar genomförda med utbildade barnmorskor. Resultatet med 2800 födselar som skett i närvaro av utbildad personal är vida uppnått. Fonden ger nu stöd till samtliga 20 institutioner i Myanmar som ger barnmorskeutbildning.

Slutsats:

- Utvecklingen inom resultatområdet är ”on-track”
- Sektionskansliet prioriterar att fortsatt aktivt delta i styrelsearbete för att påverka att fondens arbete än mer ska genomsyras av ett jämställdhetsperspektiv

### 3. Synergier med andra strategier

<b>Utbetalt belopp inom andra anslagsposter som gick till landet/regionen 2015:</b>	65,5 MSEK
<b>Humanitära insatser, ap. 1</b>	53,6 MSEK
<b>Stöd genom svenska organisationer i det civila samhället, ap. 5</b>	11,9 MSEK
<b>Forskningssamarbete, ap. 32</b>	0
<b>Garantier</b>	0

Medan det bilaterala utvecklingssamarbetet i Myanmar styrs av resultatstrategin, utgår stöd till verksamhet i Myanmar även från sju andra strategier och från flera myndigheter, vilket försvårar uppföljning och övergripande analys. Det försvårar också säkerställandet av att utvecklingssamarbetet som helhet är konfliktkänsligt. Inom åtta strategier inklusive den bilaterala strategin finns verksamhet i Myanmar. De åtta strategierna återfinns i sin tur inom sex anslagsposter (anslagen för Humanitära insatser, för stöd till Civilsamhället, för regionalt Asien, för Särskilda insatser för mänskliga rättigheter, för Globala insatser för mänsklig säkerhet och för Kapacitetsutveckling). Av dessa är de humanitära insatserna i Myanmar de mest omfattande. Utöver detta finns även insatser som utgår från UD/SP och från Folke Bernadotte Akademin. Det är därför en utmaning att ha överblick över samtliga insatser som är riktade till Myanmar. Exempel på synergier mellan strategier är sådana mellan den bilaterala, den regionala och den globala strategin för mänskliga rättigheter och demokratisering inom området yttrandefrihet. Andra exempel på synergier är mellan den bilaterala och den regionala, inom området mänskliga rättigheter och stöd till stärkande av kvinnors egenmakt. Ett tredje exempel är synergier mellan den humanitära strategin och den bilaterala strategin, där stöd från dessa strategier samverkar i att nå särskilt utsatta grupper såsom kvinnor och flickor i särskilt konflikttrabbade områden (UNFPA: Women and Girls First insatsen).

### 4. Givarkontext<sup>42</sup>

<sup>42</sup> KÄLLA: Informationen är hämtad från Myanmar's Aid Information Management System (<http://mohinga.info/en/>) och från uppgifter som tillhandahållits av VB i Myanmar. OECD DAC saknar än så länge information för 2015.

Biståndet i volym är c:a 15% jämfört med av statsbudgeten 2015-2016 . Huvuddelen av biståndet går dock inte genom statsbudgeten.	Sveriges andel av totala biståndet utgör 3,1% enligt Myanmar AIMS (Aid Information Management System)
Givargemensam samarbetsstrategi 200X - 20XX undertecknat av [XX] givare Någon sådan finns inte.	Den gemensamma " Transitional Strategy" för Myanmar gäller 2014-2016. En Gemensamstrategi är planerad att gälla från 2017
De fem största kända givarna var 2015: VB, Japan, USA, EU och ADB enligt AIMS	Sverige är den 12e störste givaren enligt AIMS Av EU MS är Sverige den 3:e störste givaren

## 5. Lärdomar och rekommendationer

- En viktig lärdom är att den lyckade integreringen (mainstreaming) av jämställdhet och frågan om kvinnors deltagande i de flesta insatser har bidragit till att skapa en kritisk massa av aktörer som kan arbeta strategiskt med jämställdhet på olika plan.
- Sektionskansliet har under en längre tid systematiskt integrerat ett konfliktperspektiv i insatsportföljen. Utgångspunkten är att partnerorganisationer genomför en kontextanalys som beaktar konfliktfaktorer, vilket illustreras av det totala utfallet för standardindikatorn på området. Konfliktkänslighet är därtill i många fall en löpande dialogfråga för att säkerställa att partnerorganisationer har en fortsatt medvetenhet kring sin potentiella negativa inverkan. Flertalet organisationer har därtill upprättat system för att regelbundet beakta sin konfliktkänslighet och har där så ansetts lämpligt flexibilitet nog att justera verksamheten för att reducera eventuell negativ inverkan. Lärdomar så här långt i strategigenomförandet är att partnerorganisationer mer sällan identifierar möjligheter att bidra till att minska spänningar och konflikter, samt att sektionskansliet förutom att ställa krav på partners behöver beakta och löpande analysera konfliktkänslighet på övergripande mer strategisk nivå. För att adressera det senare planerar sektionskansliet en extern analys som en del av halvtidöversynen. På basis av detta rekommenderar sektionskansliet att Sida ser över standardindikatorn för konfliktkänslighet och hur strategisk konfliktkänslighet kan integreras i Trac och Sidas beslutsprocess.
- Sida har en gedigen kunskap om givarsamordning och harmonisering, men i fält saknas tillräckliga resurser för detta viktiga arbete. Detta är ett generellt problem som påpekats i en nyligen gjord utvärdering av biståndsarkitekturen i Myanmar.

### 5.1 Implikationer för omstyrning av innevarande strategi

Mot bakgrund av de ändrade förutsättningarna som utgörs av en trippel transitionsprocess: från militärstyre mot demokrati; från slutenhet mot öppenhet mot omvärlden; från krig till fred och försoning, finns starka anledningar att relativt snart påbörja en förändring av inriktningen i det svenska utvecklingssamarbetet. Framförallt skulle samarbetet troligen behöva kompletteras med förstärkning av statliga institutioner i några för Myanmar strategiska prioriterade områden där Sverige har komparativa fördelar för att vara fortsatt relevant. Exempel på områden med svenska komparativa fördelar i form av expertis är statistik, skattesystem, riksrevision, kommunalt självstyre, statlig och kommunal förvaltning, arbetsmarknadsfrågor, stadsplanering ("sustainable urban development"), avfallshantering, kemikaliekontroll, naturresurshushållning och skogsskötsel. Sverige har dock andra

komparativa fördelar i sitt utvecklingssamarbete i form av metoder och angreppssätt, där integrering av jämställdhet, konfliktkänslighet, miljö- och klimatanpassning samt flexibilitet och långsiktighet är utmärkande.

Möjligheterna till en skyndsam förändring begränsas av att anslaget för innevarande strategi i praktiken är fulltecknat. Den kommande halvtidsöversynen i september 2016 erbjuder ett bra tillfälle att föra en sådan diskussion inför en framtida ny strategi. Som en del i framarbetandet av ett resultatförslag framöver kan med fördel en strategisk konfliktanalys som inbegriper en maktanalys genomföras för att ge ytterligare vägledning. Många stora givare är redan mycket aktiva i Myanmar och en viktig förutsättning för en förändrad inriktning av det svenska utvecklingssamarbetet blir därför Myanmars egna prioriteringar som sannolikt kan dröja innan de offentliggörs.