

Datum: 2018-04-06

Ärendenummer: 18/000619

*Lägesuppdatering av strategigenomförandet per den 15 april 2018,
samt resultat sedan den senaste strategirapporteringen*

Sammanfattning av Sidas bedömning av utvecklingen mot strategimålen och insatsportföljens genomförande

	Mål	Portfölj
1. Mänsklig säkerhet och försörjning		
1.1 Förbättrade konfliktlösnings- och försoningsmekanismer på lokal och nationell nivå		
1.2 Ökat antal av befolkningen, särskilt unga, med sysselsättning som ger tillräckliga inkomster för att försörja sig		
2. Hälsa och jämställdhet		
2.1 Fler människor har tillgång till rent dricksvatten och förbättrad sanitet		
2.2 Förbättrad tillgång till kvalitativ hälso- och sjukvård, bland annat genom att Sverige bidrar till ökat antal förlossningar som är assisterade av utbildad personal och till att ett ökat antal barn ges nödvändiga vaccinationer		
2.3 Färre kvinnor utsätts för könsrelaterat våld, bland annat genom att fler lokala samhällen tar avstånd från kvinnlig könsstympning		
3. Demokrati och mänskliga rättigheter		
3.1 Stärkt kapacitet hos lokala och centrala institutioner att tillhandahålla grundläggande tjänster, rättsskipning och möjligheter till demokratiskt deltagande		
3.2 Fler människor har kunskap om och möjlighet att verka för stärkta mänskliga rättigheter		
3.3 Större oberoende och högre journalistisk kvalitet i somaliska medier		
3.4 Stärkt egenmakt för kvinnor, bland annat med ambitionen att öka deltagande i politiska processer		

1. Översikt över strategisammanhanget

Strategibelopp: 1 750 MSEK¹

Utbetalat belopp 2017: 440 MSEK

Antal insatser 2017: 32

1.1 Förändringar i kontexten

Somalia har gjort stora politiska och ekonomiska framsteg sedan New Deal överenskommelsen 2013. Med stöd av internationella samfundet har landet gjort framsteg vad gäller freds- och statsbyggnad. Trots detta är säkerhetsläget fortsatt besvärligt, med väpnade konflikter i delar av landet. Under 2017 påverkade fyra faktorer utvecklingssamarbetet med Somalia:

- Utdragen och svår torka medförde en risk för en större svältkatastrof än 2011.
- Ny regering med en relativt teknokratisk framtoning tillsattes under våren 2017;
- Genomförandet av den nya nationella utvecklingsplanen påbörjades;
- Övergripande ramverk för säkerhetssektorn antogs vid en konferens i London i maj 2017;

Somalia karaktäriseras av cykliska klimatkatastrofer och konflikter som bidrar till temporära toppar av humanitära behov. I början av 2017 rådde svår torka i hela landet efter tre regnsäsonger med för lite nederbörd, en situation som fortsatte under hela året med cirka 6,2 miljoner människor – hälften av befolkningen - i behov av humanitärt bistånd. Denna situation riskerade leda till en större svältkatastrof än den som inträffade 2011. Det internationella samfundet lyckades emellertid att applicera lärdomarna från den tidigare tragedin och gav en snabb och effektiv respons på den humanitära appellen. Som en följd av denna kris och de växande effekterna av klimatförändringar lever emellertid ett stort antal människor på flykt i stor utsatthet och fattigdom.² Somalias ekonomiska tillväxt hade sjunkit till 1,8 procent av BNP 2017, från 2,4 procent 2016, bl.a. till följd av torkan, som även bidrog till att underskottet i handelsbalansen ökade ytterligare. Landets offentliga finanser hade samtidigt stärkts något tack vare större intäkter.

Under slutet av 2016 och början av 2017 genomfördes en valprocess. Genom aktivt svenskt engagemang genom politisk dialog och finansiellt stöd genom FN och EISA bidrog Sverige till att det federala parlamentet nu har 24 procent kvinnor, liksom till presidentvalet som ledde till ett fredligt maktskifte i februari 2017. Både det nya parlamentet liksom den nya federala regeringen som sedan utsågs under våren är i genomsnitt yngre och mer välutbildad än tidigare. Den nya regeringens brist på politisk förankring har emellertid resulterat i ett antal politiska bakslag och en ansträngd relation med både parlamentet och delstaterna. Regeringen utövar emellertid allt effektivare ledarskap för landets utvecklingsagenda, vilket är en förutsättning för god koordinering och långsiktigt hållbara resultat.

Den nya nationella utvecklingsplanen som antogs i december 2016 är det nya styrdokumentet för Somalias utveckling. Det konkretiserar landets behov och prioriteringar, samt inkorporerar de hållbara utvecklingsmålen. Ett nytt Partnerskapsavtal mellan givarna och den somaliska regeringen tydliggör

¹ Utöver medgivandet för anslag 1:1 Biståndsverksamhet att inom ramen för beslutad anslagspost att överstiga alternativt understiga totalt beslutat belopp i samarbetsstrategi för land eller region med 10 procent har strategivolymen höjt med ytterligare 100 MSEK.

² Enligt OCHA uppskattas över 2 miljoner människor vara internflyktingar, ytterligare nära 900 000 har flytt till omkringliggande grannländer, främst Kenya.

de åtaganden som parterna gör för att stödja utvecklingsplanens genomförande. Partnerskapsavtalet innehåller New Deal-principerna liksom ett ramverk för ömsesidigt ansvarsutkrävande

I maj 2017 i London antogs en övergripande ansats för säkerhet och rättvisa ("Comprehensive Approach to Security", CAS), ett ramverk för hållbar säkerhet, mänskliga rättigheter och politiska förhandlingslösningar. Reformer och utveckling av säkerhets- och rättssektorerna kommer att vara en prioritet under de kommande fyra åren. Målsättningen är att etablera somaliska säkerhetsstyrkor som är "able, affordable, acceptable, accountable" och som tar full hänsyn till internationell humanitär rätt och de mänskliga rättigheterna.

Det är viktigt att även uppmärksamma de allvarliga faktorer i kontexten som fortsätter att påverkar både landets utveckling såväl som utvecklingssamarbetet. Gulfstaternas politiska inblandning i landet har sått djupare uppdelning mellan federala delstater (FMS) samt Somaliland, som anser sig vara självständigt, och den federala regeringen i Somalia (FGS). Samtidigt som fortsatta oklarheter kring makt- och resursfördelning förhöjt spänningarna mellan FMS och FGS. Militärt har Al Shabaab visat ökad kapacitet att utföra attacker mot AMISOM, den somaliska armén (SNA) samt de delstatliga styrkorna. Al Shabaab har också begått en rad komplexa attacker i huvudstaden, mest uppteendeväckande är bombdådet i Zoobe 14 oktober 2017 som krävde över 500 dödsoffer. Dessa utmaningar kan få en allvarlig inverkan på pågående stora freds- och statsbyggnadsinsatser och hota redan uppnådda framsteg.

Avsaknad av respekt för de mänskliga rättigheterna utgör ytterligare en orsak till bristande säkerhet och sårbarhet. Omfattande kränkningar och övergrepp på mänskliga rättigheter pågår i skuggan av den pågående konflikten. Situationen för kvinnor och flickor är särskilt svår med alarmerande höga nivåer av könsrelaterat och sexuellt våld.

Korruption är utbredd och landet rankas som det mest korrupta i världen enligt Transparency Internationals index³. Förvaltningsstrukturer och processer för att effektivt förhindra och bekämpa korruptionen är under uppbyggnad med stöd från bl a Sverige, men dessa är ännu inte i stånd att effektivt förhindra och beivra korruptionen.

Table 1. Donor Context*	
Biståndets (totala) andel av statsbudgeten utgör: 674 % inklusive humanitärt bistånd. 285% exklusive humanitärt bistånd	Sveriges andel av totala biståndet utgör 4,7 % inklusive humanitärt bistånd. 7,4% exklusive humanitärt bistånd.
Givarna och internationella organisationer följer Somalias National development Plan 2017-2019	Det finns för närvarande ingen gemensam-programmering mellan EU och medlemsstaterna för Somalia. EUs strategi gäller 2017-2020.
De fem största givarna (organisationer och/eller länder) är: EU, UK, US, DE, SE	Sverige är den 4e störste bilaterala givaren. Av EU MS är Sverige den 3e störste givaren.

***Källa:** Aid Flows in Somalia, Analysis of aid flow data March 2018 samt Federal Government of Somalia Budget Fiscal Year 2018

1.2 Sveriges roll i strategisammanhanget

Det finns ingen givargemensam samarbetsstrategi, men internationella samfundet har förbundit sig att följa den nationella utvecklingsplanen, liksom CAS. Sverige spelar en framträdande roll inom givarsamordningen, liksom inom politiska processer. Sverige är tillsammans med somaliska

³ Enligt Transparency International's Corruption Perceptions Index 2017 får Somalia plats 180 av 180 länder.

regeringsföreträdare ordförande i olika centrala koordineringsföretag, blandade för Social utveckling och hälsa, Mänskliga rättigheter och jämställdhet, samt för att Förhindra och motverka våldsbejakande extremism (PCVE).

Det uppskattas att Somalia under 2017 har erhållit nära 2 miljarder USD i bistånd, inklusive humanitärt bistånd. Trots att de internationella utvecklingsinvesteringarna ökat sedan 2013 råder det samsyn kring att Somalias transition är underfinansierat med tanke på den historiska möjlighet landet nu har att bryta cirkeln av våldsamma konflikter och fattigdom, samt i jämförelse med liknande konfliktländer. Världsbanken, FN och andra utvecklingspartner minskar och senarelägger aktiviteter på grund av begränsad finansiering, och deras liksom biståndssarkitekturen kapacitet nyttjas inte optimalt.

1.3 Synergier med andra svenska strategier

Synergierna med Sveriges humanitära strategi är betydande i Somalia, liksom beröringspunkterna mellan de två strategierna. Den humanitära kontexten och aktiviteter som finansieras med humanitära medel påverkar också direkt planering och implementering av utvecklingsprogrammen. I den kontext av förvärrande torka som Somalia befunnit sig i sen 2016 har konkreta initiativ tagits av Sverige för tydligare samverkan och för att stärka synergier. Flera utvecklingsprogram förändrade i dialog med Sverige inriktningen för att mildra torkans effekter och undvika svält. Genom dialog och både humanitärt och långsiktigt bistånd bidrog Sverige till att bygga motståndskraft och långsiktiga lösningar på humanitära. Sverige var också instrumentell i arbetet med att integrera resiliens i NDP, som fått ännu större fokus 2018 med framtagandet av regeringsdokumentet Drought Impact Needs Assessment och arbetsplanen Reconstruction and Resilience Framework, vilket nu ger ökade möjligheter till koordinering och synergier mellan utveckling och humanitärt stöd.

Vad gäller synergier med stöd via svenska enskilda organisationer, så genomför Forum Syd Somalia Diaspora Programme, där den svensk-somaliska diasporan engageras för att stärka civilsamhället och lokal utveckling i Somalia. Detta program, som finansieras av Somalia-anlaget, är nära kopplat till insatser som får stöd av Sida/CIVSAM, så att projekt som finansieras av båda anslag bidrar till samma resultatramverk⁴. Stödet via svenska organisationer skulle kunna stärkas ytterligare, inte minst för att bygga lokal kapacitet hos framförallt humanitära inhemska organisationer i linje med Sveriges åtaganden vid Global Humanitarian Summit.

1.4 Fördelning mellan stödområden

Målsättningen har varit att fördela strategibeloppen relativt jämnt mellan alla tre stödområdena. Behoven av investeringar är stora i alla dessa områden, och de innehåller alla en kombination av mindre strategiska insatser, samt mer omfattande investeringar i leverans av service och kapacitetsutveckling. Samtliga områden har även samma kombination av partners, främst internationella NGO och FN, samt i vissa fall även Världsbanken, samt finansieringsmekanismer (inkl. givargemensamma fonder).

Det som har givit fördelningen en viss slagsida åt stödområdet Demokrati och Mänskliga rättigheter är att den omfattande insatsen ”UN Multi-Partner Trust Fund” (MPTF) kategoriserats inom det området. Även om detta stämmer med den huvudsakliga inriktningen på det svenska stödet, så innehåller stödet också omfattande stöd till t ex försörjning.

⁴ Forum Syd gör dock två separata finansiella rapporter.

2 Resultatredovisning

2.1 Stödområde 1: Mänsklig säkerhet och försörjning

Detta resultat är i praktiken integrerat med den politiska processen i Somalia som Sverige bidrar till både finansiellt och genom politisk dialog. En kombination av aktiviteter, insatser och kontinuerlig dialog bidrar till strategieresultatet. Sverige har under 2017 fortsatt skapa förutsättningar för människor att kunna leva ett fredligt och värdigt liv och därmed kunna bidra positivt till utveckling i Somalia. Utvecklingen mot strategimålet går i önskvärd riktning men kräver ett långsiktigt arbete för att förverkligas till fullo. Under 2017 har Sverige stärkt sin roll som fredsmäklare i Somalia och bidragit till fredsvinster på både lokal och nationell nivå genom faciliterandet av fredsprocesser, särskilt i områden som länge utstått konflikter. Arbetet för att öka kvinnors representation och aktiva deltagande i freds- och säkerhetsagendan påbörjades under denna rapporteringsperiod och har öppnat upp nya möjligheter.

2.1.1 Förbättrade konfliktlösnings- och försoningsmekanismer på lokal och nationell nivå.

Utveckling mot strategimålet



Det svenska stödet till samhällsbaserad försoning och konfliktlösning har under 2017 bidragit till att omvandla lokala konflikter till fredligt samarbete som i sin tur har lett till ökad stabilitet och säkerhet i berörda områden⁵. Detta har kunnat uppnås genom faciliterandet av neutrala plattformar för dialog och ömsesidig förståelse mellan rivaliserande grupper. Därtill har lokala freds- och försoningsmekanismer stärkts för att kunna hantera och lösa konflikter på ett fredligt och strukturerat sätt.

Sverige har bidragit till att 485 lokala konflikter lösts fredligt genom kapacitetsbyggande stöd till lokala freds- och försoningsmekanismer⁶.

Statsbildningen är viktiga byggstenar i skapande av en fungerande federal modell i Somalia. Under strategiperioden har det skett framsteg i Somalias statsbildningsprocess och fyra nya federala delstater har nu etablerats (Galmudug, Hirshabelle, South-West & Jubbaland) med bland annat hjälp av Sveriges stöd till statsbildning. Nu när bildandet av delstater i stort är fullbordat blir ett nästa viktig steg att stärka kapaciteten hos delstaterna. Särskilt viktigt är att stärka de minst utvecklade delstaternas kapacitet så att de kan fullt ut delta i den fortsatta statsbyggnadsprocessen. Detta givetvis utan att underminera den federala regeringens roll att leda landet.

Genom kapacitetsuppbyggande stöd i form av finansiella medel, personalresurser samt praktiskt stöd har Sverige bidragit till utvecklandet av rättsliga och policy ramverk, mer demokratiska styrelseskick, ökad legitimitet bland delstaterna, uppbyggandet av myndighetskontor samt stärkt kapacitet hos administrationerna att utföra nyckelfunktioner som t.ex. tillhandahållandet av grundläggande tjänster på distriktnivå⁷.

Portföljnivå



⁵ Stödet till Life & Peace Institute (LPI) , samt till Stabilitetsfonden (SSF)

⁶ Stöd till SSF årsrapport 2017

⁷ Stöd till JPLG – Årsrapport 2017

Sverige har bidragit till fredliga lösningar av konflikter på framför allt lokal nivå genom faciliterandet av fredsprocesser, särskilt i områden som länge präglats av konflikter. Sveriges aktiva roll och feministiska utrikespolitik har även bidragit till framsteg i linje med resolution 1325, vilket har förstärkts i det pågående samarbetet med FBA. Att Somalia har utsetts till fokusland i Sveriges tredje handlingsplan för genomförande av denna och relaterade FN-resolutioner ger ytterligare möjligheter för sektionen att arbeta strategiskt och på bred front med dessa frågor. Dessutom är Sverige delordförande för arbetsgruppen för Mänskliga Rättigheter och Jämställdhet sedan den startades hösten 2017.

Sverige har också stött en rad olika konfliktlösningsinitiativ, bland annat gräsrotsutbildning för äldre, och representanter för lokalsamhällena till fredsavtal med mäklare samt stöd till partnerorganisationer för att arbeta med samhällena att etablera och stärka lokalt drivna konflikthanterings- och försoningsmekanismer. Framsteg har även gjorts för att öka kvinnors representation och aktiva deltagande i fredsprocesser.

Jämställdhet, med särskild fokus på FN:s säkerhetsrådsresolutioner om kvinnor, fred och säkerhet, fortsätter att ses som den främsta prioriteringen under kvarvarande strategiperiod. Sida anordnade, i samarbete med FBA, UD-KH och Life and Peace Institute ett heldagsmöte i Mogadishu med somaliska kvinnor för att samtala kring kvinnors roll och medverkan i att förebygga och lösa konflikter och att bygga fred. Det fanns en stor enighet bland deltagarna kring behovet av att arbeta mer gemensamt för att öka kvinnors representation, aktiva deltagande och möjligheter att påverka freds- och säkerhetsagendan i Somalia. Deltagarna efterfrågade även stöd i att fördjupa och utveckla sin dialog och medlingskompetens. Sida planerar därför tillsammans med FBA ett antal utbildningstillfällen under 2018.

Sverige finansierar en studie för att undersöka möjligheter, risker och lärdomar som kan främja konfliktlösning genom dialog med relevanta aktörer - inklusive de som förknippas med extrema ideologier. Enbart militära lösningar räcker inte för att bekämpa militanta grupper, det behövs även politiska samtal.

Sidas insatser inom andra resultatområden har även bidragit till konfliktförebyggande och fredsbyggande, inte minst stödet till uppbyggnad av rättsstaten, lokal samhällsstyrning och institutionell kapacitet att tillhandahålla samhällstjänster. Sverige har dessutom ökat sitt engagemang på området genom delordförandeskap och finansiellt stöd till den somaliska säkerhetsarkitekturens koordineringsmekanismer för motverkande av våldsam extremism. Potentiella områden för ytterligare engagemang är återanpassning av före detta kombattanter, inklusive före detta barnsoldater.

Insatsnivå

Det har under 2017 skett en märkbart ökad fokus på att inkludera av traditionellt uteslutna grupper, till exempel kvinnor, minoriteter och unga, i freds- och säkerhetsprocesser. Som rapporterats tidigare år var särskilt kvinnornas deltagande i dessa processer ytterst liten, men genom dialog med parterna märks nu en avsevärt högre ambition vad gäller jämställdhet i av analys, programmering och uppföljning. Svenskt stöd genom Life and Peace Institute (LPI) har lett till att lokala fredsavtal mellan klaner ingåtts och implementerats med goda resultat för befolkningen i dessa områden. Som ett resultat av flerårig dialog har även plattformar för fredsbyggande bildats som skär igenom klienttillhörighet och öppnar upp för deltagande av traditionellt exkluderade grupper. I Kismayo har den första plattformen bestående av kvinnor från olika klaner skapats i samarbete med den lokala partnerorganisationen, Somali Women's Solidarity Organization (SWSO). Redan nu är det möjligt att

se positiva resultat av detta arbete genom att kvinnorna i högre grad inkluderats i det formella fredsarbetet på lokal nivå och även i beslutsfattande fora. Inom programmet CDRS är minst 1/3 av företrädarna i gemenskapskommittéerna kvinnor som aktivt deltar i prioriterings- och utvecklingssäkerhetsplanerna.

Stabilitetsfonden (Somalia Stability Fund - SSF) har under första fasen kritiserats för avsaknad av ett integrerat jämställdhetsperspektiv. Jämställdhet och social integration har därför ett förstärkt fokus inför SSFs andra fas, vilket bl a framgår i strategi och resultatramverket, som utformats med hjälp av en nyanställd jämställdhetsrådgivare. SSF har stött delstaterna Jubbaland, South West och Galmudug för att inrätta sk Civil service Commission i syfte att skapa funktionella och kompetenta statstjänstemän och förvaltning samt system för finansiell styrning. Denna reform har banat väg för Världsbanken att kunna ge finansiellt stöd till delstatsadministrationerna att regelbundet betala civilanställdas löner⁸, vilket är en förutsättning för leverans av tjänster och säkerhet, liksom för deras legitimitet.

I slutet på året inleddes även ett samarbete med Kvinna till Kvinna för en kortare studie med syfte att kartlägga somaliska kvinnoorganisationers arbete inom ramen för kvinno-, fred- och säkerhetsagendan. Studien kommer att utgöra underlag för en bedömning av förutsättningarna för ett eventuellt längre samarbete med Kvinna till Kvinna, men även utgöra underlag för en bredare diskussion tillsammans med andra givare om ett mer långsiktigt stöd till civilsamhället och kvinnorrättsorganisationer.

2.1.2 Ökat antal av befolkningen, särskilt unga, med sysselsättning som ger tillräckliga inkomster för att försörja sig.

Utveckling mot strategimålet



Sverige har bidragit till att drygt 100 långsiktiga jobb skapats under 2017⁹, främst för unga, varav ca 30 procent är kvinnor. Detta låga utfall beror på den skiftande säkerhetssituationen, samt bristande involvering av den privata sektorn. 12 560 kortsiktiga jobb skapades under 2017, ca 37 000 kortsiktiga jobb sedan programmet startades 2015. De kortsiktiga jobben fyller flera funktioner då de skapar försörjningsmöjligheter och samtidigt genom arbetsintensiva metoder bygger nödvändig infrastruktur såsom vägar, dammar, offentliga byggnader, gatlyktor drivna av solenergi och brunnar drivna av vindenergi, vilket bidrar till återuppbyggnaden av landet.

Portföljnivå



Sverige stödjer olika former av försörjningsinsatser, dessa inkluderar kortsiktiga och långsiktiga jobb, företagsamhet, självförsörjning (resiliens), ”challenge funds” och snart även ett innovativt garantiprogram, som är unikt i landet. Dessa insatser sker inom flera olika sektorer, jordbruk, fiske, boskap, energi etc. Ökad fokus kommer nu att läggas på kvinnors möjligheter till försörjning samt fortsatt stöd till ungdomar.

Business Sweden (BuS) och Forum Syd gemensamma "Swedish-Somali Business Programme" (SSBP) har sedan programmets början 2016 totalt gett finansieringsstöd till 69 företag med för att starta eller expandera små och medelstora affärsverksamheter. Vidare har de stött 42

⁸ Risks of government payrolls in Somalia, the new and reformed payroll processes, Quarterly report #9 for the World Bank January 2018, sidan 5, Abyrint AS

⁹ Halvtidsöversynen av Youth Employment Programme (YES)

marknadsundersökningar. Majoriteten av företagen beviljades finansiering under 2017. Det är för tidigt att mäta effekterna i form av jobbskapande, men programmet ska utvärderas under 2018.

SOMREP bidrog till att sårbara lokalsamhällen runtom i Somalia kunde hantera den svåra torkan under 2017 och stabilisera och vidareutveckla både existerande och nya försörjningsmöjligheter. Genom att förse dessa samhällen med livsviktiga verktyg och kompetenser, även rörande sparande och investeringar, minskades deras sårbarhet för klimatförändringarna.

Insatsnivå

Under 2017 utbildades 577 ungdomar inom värdekedjan för fiske, inklusive bearbetning av torkade fiskprodukter med högt mervärde. Ytterligare 2570 ungdomar gavs arbete med att t ex rehabilitera vattenavrinningsområden och återställa mangrove-träsk. De mest sårbara personerna som inte kunde delta, t.ex ammande mödrar och funktionshindrade personer, erhöll ändå kontantstöd.¹⁰ Genom rehabilitering av infrastruktur i stadsområden skapades kortsiktiga sysselsättningstillfällen för 3 875 missgynnade ungdomar. Av dem var ca 1 500 (runt 40%) unga kvinnor.

SSF har ökat ungdomars försörjning genom investeringar i jordbrukssektorn i Middle Shebelle samt fiskesektorn i Kismayo. Totalt har nästan 15 000 ungdomar erhållit utbildnings- eller ekonomiska möjligheter.¹¹

2.2 Stödområde 2: Hälsa och jämställdhet

2.2.1 Mål 2.1 Fler människor har tillgång till rent dricksvatten och förbättrad sanitet.

Utveckling mot strategimålet



Detta resultat område har tagit långt tid att forma i och med att Sverige har varit ensam givare om att identifiera behovet att ge långsiktigt utvecklingsstöd till vatten och sanitet sektorn. Målet i strategin är på god väg att uppnås och dialogen som Sverige har fört under hela 2016 och 2017 har bidragit till att fler givare (Tyskland, Afrikan Development Bank) går in i sektorn.

Portfölj- och insatsnivå



Sverige är fortsatt engagerad i den inter-ministeriella kommittén för vatten och sanitet som är på plats på grund av Sveriges investering i sektorn. I kommittén representeras flera viktiga linjeministerier inklusive ministerierna för hälsa, energi, jordbruk, samt förstås vatten och sanitet, liksom även givare och implementerande partners.

Då UNICEF var en av de genomförande parterna av det tidigare gemensamma hälsoprogrammet Joint Health and Nutrition Programme (JHNP), valdes organet till partner även för WASH-insatsen för att skapa synergier mellan förbättrad hälsa och förbättrad tillgång till vatten, sanitet och hygien. Uppnådda resultat är tillfredställande. Sverige har bidragit till att 105 000 människor har fått tillgång

¹⁰ Halvtidsöversynen av Youth Employment Programme (YES)

¹¹ SSF Annual Report 2017

till rent vatten och nästan 27,000 människor fått tillgång till toaletter. Insatsen har även riktat sig till skolor och har bidragit till att 25 skolor har fått tillgång till både rent vatten och toaletter. UNICEF-programmet kommer att utvärderas under 2018.

2.2.2 Mål 2.2 Förbättrad tillgång till en kvalitativ hälso- och sjukvård, bland annat genom att Sverige bidrar till ökat antal förlossningar som är assisterade av utbildad personal och till att ett ökat antal barn ges nödvändiga vaccinationer.

Utveckling mot strategimålet



Sverige har fram till april 2017 finansierat detta resultatområde inom ramen av ett gemensamt FN program JHNP (UNICEF, WHO och UNFPA) och har tillsammans med UK, US, Schweiz, Finland bidragit till viktiga resultat inklusive säkerställandet av tillgången till förlossningsvård samt mediciner och vaccinationer till mer än 5,2 miljoner kvinnor och barn. Detta program avslutades april 2017 och Sverige finansierar sedan dess två nya insatser – UNFPAs landprogram tillsammans med Finland och Italien samt Rädda Barnen tillsammans med Schweiz. De förväntade resultaten i dessa två nya investeringar uppfyller målen i strategin samtidigt som de även svarar mot målen i Somalias Nationella Utvecklingsplan (2017-2019) samt målet med den Nationella Hälsostrategin (2017-2020) där fokus fortsatt ligger på att reducera den höga mödra- och barnadödligheten i landet. Sverige är fortsatt en viktig partner i hälsosektorn, bl a som medordförande för koordineringsgruppen för sociala frågor tillsammans med den somaliska regeringen, samt medordförande för givargruppen i hälsosektorn tillsammans med Schweiz, och är därmed väl positionerad att kunna driva strategiska svenska frågor.

Portföljnivå



Översyn av hälsoportföljen har genomförts vid två tillfällen under 2016 och igen 2017, dels som en del av halvtidsöversynen av strategin, samt på grund av förändringar i givarprioriteringarna inom hälsosektorn. Som ett resultat av översynen har Sida nu skärpt fokus på sitt tydliga mervärde inom hälsosektorn; SRHR. Den nya portföljen bidrar dessutom till ett strategiskt fokus på strukturella policy- och systemfrågor, där de senare även handlar om att stärka synergieffekter mellan olika insatser och målområden. Sida kommer i det nya stödet till Världsbankens fond lyfta Bankens möjlighet att bidra till byggande av hälsosystemen. Likaså inbegriper stödet till Rädda Barnen ett fokus på decentralisering av hälsotjänster i tre distrikt. Slutligen har stödet till UNFPA:s landprogram viktiga synergieffekter med andra Sida stöd till bl a MR, SRHR, ungdomars deltagande, våld mot kvinnor, samt befolkningsstatistik. I Somalia är hälsa och SRHR politiskt känsliga frågor, som inbegriper allt ifrån resursallokering till hälsosektorn i ett land som saknar tydlig federal struktur till rätten och beslutet om kvinnans egna kropp, vilka behöver lyftas på den politisk-diplomatiska agendan.

Insatsnivå

Även om stödet till UNFPA och Rädda Barnen är två nya insatser i portföljen sedan april 2017 så bygger båda insatserna på Sveriges tidigare stöd till JHNP, som var samfinansierat med fyra andra givare. Enda skillnaden är att Sveriges stöd till UNFPA numera innefattar hela landprogrammet och dess fyra resultatområden (SRHR, jämställdhet, ungdomshälsa och befolkningsstatistik). Stödet till UNFPA fortsätter att täcka precis som JHNP nio av 18 regioner i Somalia. Diskussion pågår med regeringen och givare om eventuellt 1-2 ytterligare regioner. Vad gäller stödet till Rädda Barnen så ligger särskilt fokus på decentralisering av hälsotjänster i syfte att uppnå upprättandet av ett mer tillfredställande ”community health” struktur viktig för tillgången och utnyttjandet av hälsotjänster i tre regioner (Galmudug, Jubbaland, och Puntland). De två insatserna bidrar till ökad tillgång till

förlossningsvård, ökat antal utbildade barnmorskor samt ökat antal vaccinerade barn under fem år. Tillsammans har båda dessa insatser bidragit till att ca 18,900 kvinnor har fått tillgång till säker förlossningsvård på sjukhus och klinik runtom i hela landet, och att ca 19,000 kvinnor har fått tillgång till preventivmedel.

2.2.3 Mål 2.3 Färre kvinnor utsätts för könsrelaterat våld, bland annat genom att fler lokala samhällen tar avstånd från könssfympning.

Utveckling mot strategimålet



UNFPA stödet har bidragit till att sexualbrottslagar har antagits i Puntland och Somaliland. I Puntland har man även etablerat ett kriminalteknisk laboratoriskt centrum i syfte att stärka rättsprocessen för kvinnor som vågar anmäla våldtäkt. Integreringen av insatsen i landprogrammet innebär nya möjligheter att stärka implementeringen av strategin för sexuellt våld i Somalia, där Sverige tillsammans med UK är de enda givare som aktivt deltar i arbetsgruppen.

Portföljnivå



Portföljen har tagit tid att utveckla, men är idag väl integrerat dels i hälsoportföljen men också i strategin som helhet. Sverige finansierar ytterligare ett pilotprojekt med fokus på internflyktingar i Mogadishu, som emellertid ännu inte rapporterat några resultat. Ett omfattande stöd till UN Women från 2018 kommer även att ge denna fråga stor uppmärksamhet.

Insatsnivå

Sveriges tidigare bilaterala stöd till UNFPA för SGBV (Sexual and gender based violence) med syfte att stärka rättsprocessen för överlevare av sexuellt våld dels genom att etablera ett DNA-laboratorium för förbättrad forensisk kapacitet på det regionala (och enda) specialistsjukhuset i Garowe, Puntland, och dels genom att stärka kompetensen hos sjukvårdspersonal i mötet med våldutsatta kvinnor, är numera integrerat i stödet till UNFPA:s landprogram.

2.3 Stödområde 3: Demokrati och mänskliga rättigheter

2.3.1 Mål 3.1 Stärkt kapacitet hos lokala och centrala institutioner att tillhandahålla grundläggande tjänster, rättsskipning och möjligheter till demokratiskt deltagande.

Utveckling mot strategimålet



Viktiga framsteg har skett inom processerna för freds- och statsbyggnad under senare tid, t.ex. valet av en mer representativ regering 2017, ökning av antalet kvinnliga parlamentariker genom kvotering liksom inrättandet av parlament i delstaterna som en del av en framtida federal statsbildning. Det demokratiska deltagande i valet 2017 har förbättrats jämfört med valet 2012. Antalet delegater som skulle delta i parlamentsvalet utökades från 51 delegater till ca 14 000 och valet hölls denna gång inte bara i huvudstaden Mogadishu, utan även i de sex delstatshuvudstäderna. Traditionellt har kvinnor, liksom unga och minoriteter varit exkluderade från de formella maktstrukturerna i Somalia. Politiska och diplomatiska ansträngningar har dock resulterat i att nuvarande parlamentet består av 24 procent kvinnor. Utmaningar kvarstår dock för att säkerställa reellt inflytande i beslutprocesserna.

Offentlig administration är fortfarande svag eller närmast obefintlig i stora delar av Somalia. Det internationella samfundet har spelat en viktig roll för att stärka den federala regeringens kapacitet och etablera delstaterna. Sverige har givit brett stöd till statsbyggnad på alla nivåer, kapacitetsutveckling av de nya administrationerna samt rehabilitering av nödvändig institutionell infrastruktur.

Sverige stödjer den pågående konstitutionsprocessen samt etablering och stärkande av offentliga institutioner på federal och delstatlig nivå, vilka lägger grunden till ett mer demokratiskt styre. Konstitutionsöversynen har emellertid drabbats av förseningar, men återupptogs i mitten av 2017. 10 av 15 kapitel i grundlagen har reviderats, men de fem mest politiskt känsliga kapitlen återstår. Dessa behöver omfattande inkluderande konsultationer och politiska kompromisser.

Förberedelserna pågår inför allmänna val 2020/2021 enligt principen en person – en röst, med särskilt fokus på kvinnors och ungas deltagande. Sverige har tillsammans med andra givare finansierat förberedelser¹², bl a har den nationella valmyndigheten lanserat en registreringsprocess för politiska partier och inlett den formella planeringen av valen.

Portföljnivå



Resultatområdet är brett formulerat och innehåller i praktiken tre olika komponenter, i) stärkt kapacitet vid lokala och centrala institutioner och ii) inkluderande politiska processer. Den sistnämnda inkluderar komplexa processer såsom grundlagsreform, valprocesser och federal statsbildning, samt långsiktigt parlamentsstöd, alla på central och på federal nivå.

Överlag har genomförandet av portföljen skett enligt plan. Det svenska stödet har till stor del kanaliserats genom multigivarfondens (MPTF) FN administrerade gemensamma program. Den nationella valmyndigheten har lanserat en registreringsprocess för politiska partier och inlett planeringen av valet 2020/21 med stöd av Sverige. Stöd till kapacitetsutveckling av Somalilands valkommission och valregistreringen, genom Interpeace, har möjliggjort brett deltagande i demokratiska val, inte minst för kvinnor som utgjorde majoriteten av väljare¹³. Även stödet till EISA och Stabilitetsfonden har bidragit till politik- och demokratidelarna av resultatområdet. Stödet har bidragit till ett antal processer för att stärka förvaltning och politiskt deltagande både på nationell och lokal nivå¹⁴.

Stödet till JPLG har under 2017 färgats av diskussioner kring givarsamordning och behovet av fortsatt finansiellt stöd för expanderingsprogrammet trots att den största givaren (UK) har beslutat dra sig ur.

Insatsnivå

Parlamentet: Genom det svenska bidraget till FNs parlamentprogram fortsatte det federala parlamentet med sitt lagstiftande arbete och godkände den viktiga kommunikationslagstiftningen (National Telecommunications Act) samt bordlade ett antal lagförslag såsom antikorrup­tion, media, anti-terror­ism, vapenkontroll, utbildning och nationell statistik.

Grundlagsreform: Sverige har bidragit till att starta om processen inom grundlagsreformen. En plan för nationell samordning har tagits fram som ska inkludera civila samhället, kvinnogrupper,

¹² Genom stöd till UNDP, EISA och Interpeace

¹³ Interpeace, Pillars of Peace (II) and Democratisation (III and IV) Programmes, Completion Report for the period 01 July 2012 to 30 April 2017, Executive summary Page IV to Page X.

¹⁴ EISA: Supporting Transition, Stability and Democratisation in Somalia; Annual Report Year IV, for the period 01 December 2016 to 30 November 2017.

ungdomsorganisationer. Det råder dock obalans mellan den federala nivån och medlemsstaterna, vilket skapar en del utmaningar och det finns risk för ytterligare förseningar.

Valprocessen: Sverige bidrog aktivt genom MPTF till genomförandet av valet under 2016 och början av 2017 när ett nytt federalt parlament valdes, vilket inkluderar 25 procent kvinnor, vilket är en signifikant ökning jämfört med föregående parlament. Det nya parlamentet inkluderar dessutom mer än 50 procent nya parlamentsledamöter, av vilka 18 procent är under 35 år. Genom stödet till EISA har bland annat kompetensutvecklingsstöd getts till tjänstemän på berörda ministerier och premiärministerns kontor i hur man integrerar ett jämställdhetsperspektiv i framtagandet av vallagar. Stödet till Interpeace program bidrog även till en ökad andel kvinnor som arbetade med valregistrering inför valet liksom till mer kvinnor i viktiga positioner i vallokalerna. Stödet till Interpeace bidrog bland annat till en valkommission i Somaliland, nytt biometriskt valregister och framgångsrikt samt legitimt presidentval i Somaliland.

Statsbildning: Genom det svenska stödet till MPTF hölls en Nationell Försoningskonferens och pågående framtagande av ett nationellt försoningsramverk. Vidare har stödet till SSF bidragit till det politiska avtalet mellan ASWJ och Galmudug state. Stödet till Interpeace har varit instrumentellt i upprätthållandet av vapenstillestånd i Galkacyo genom stöd till ”joint ceasefire committee” och framtagande av en inkluderande konfliktanalys som lägger grund till försoningsprocessen i Galkacyo. Det svenska stödet till statsbildningsprogrammet inom MPTF har även bidragit till utvecklandet av förvaltningsstyrning, säkerhet och maktindelning samt en överenskommelse om eldupphör i Galkayo mellan Puntland och Galmudug.

Kapacitet hos lokala och centrala institutioner: Det svenska stödet har bidragit till att bl a förvaltningsramverk tagits fram på lokal nivå och att etablerandet av distriktsråd (District Councils) har tagit fart. Sidas stöd till Världsbanksfonden MPF har bidragit till att stärka den somaliska regeringens offentliga finansiella förvaltning genom etablerandet av transparenta och hållbara system. Inom fonden finns en rad projekt som syftar till att stärka institutionernas kapacitet, särskilt regeringens förvaltning av skatte- och biståndsmedel. Fondens har också bidragit till att skapa olika samarbetsytor mellan den federala regeringen och delstaterna. Detta skapar i sin tur större insyn och bra dialog mellan givarna och somaliska regeringen och myndigheter på federal- och delstatsnivå. Världsbanksfonden har under 2017 bland annat finanserat lönerna för ca 8300 lärare och civilanställda på federal- och delstatsnivå¹⁵. Världsbanksfonden (MPF), som Sverige och andra bilaterala givare stödjer, har finansierat sammanlagt 13 projekt¹⁶. De flesta och största projekten genomförs av somaliska institutioner, vilket innebär att huvuddelen av fondens medel använder landets egna system. MPF:s portföljsammansättning balanserar engagemang mellan federala regeringen, privata sektorn, samt delstatsadministrationerna.

Den nya regeringen, som tillträdde i april 2017, har under sitt första år vid makten lagt stort vikt vid att påbörja processen mot skuldavskrivning, vilket är en nödvändig del av statsbyggnaden. I maj 2016 godkände IMF ett 12 månaders reformprogram, (”Staff Monitored Programme”, SMP) för Somalia. Programmet syftar till att stärka landets ekonomiska styrning, inklusive budgetprocessen, och stävja korruptionen. SMP är ett första viktigt steg på vägen mot återupptagen (förmånlig) långivning från IMF och Världsbanken, samt på sikt även skuldavskrivningar. Efter ett framgångsrikt genomförande

¹⁵ Risks of government payrolls in Somalia, the new and reformed payroll processes, Quarterly report #9 for the World Bank January 2018, sidan 5, Abyrint AS

¹⁶ De fyra huvudfokus tematiska områdena är: i) core government functions, ii) infrastructure, iii) productive sectors and iv) natural resource management and resilience

av denna första SMP, godkändes ett nytt reformprogram i Juli 2017. Somaliska regeringen har trots en utmanande och komplex politisk miljö vidtagit betydelsefulla åtgärder för att uppfylla sina åtaganden.

Världsbankens och IMF:s reformprogram inkluderar även stöd till att stärka centralbankens kapacitet, inklusive tillsynen av finanssektorn. För närvarande har fem banker formellt licensierats. Kraven på och tillsynen av kommersiella banker ska bidra till att uppnå internationell standard, vilket kan öka trovärdigheten för finanssektorn och underlätta samarbete med korrespondentbanker.

2.3.2 Mål 3.2 Fler människor har kunskap om och möjlighet att verka för stärkta mänskliga rättigheter.

Utveckling mot strategimålet



Somalia har ratificerat flera av de centrala konventionerna om mänskliga rättigheter, men låg kapacitet hos myndigheter, bristande och i många fall avsaknad av relevant lagstiftning samt harmonisering av lagstiftningen mellan federal och regional nivå hindrar ofta deras efterlevnad. Barn och unga som rekryterats av Al Shabaab grips ofta i samband med säkerhetsoperationer och hålls fängslade tillsammans med vuxna¹⁷ under ofta mycket svåra och ibland direkt livshotande förhållande. Avsaknaden av en formell och fungerande rättsapparat i stora delar av landet har lett till utbredd straffrihet och små möjligheter till ansvarsutkrävande. Rapporter förekommer om frihetsberövanden och påtvingade försvinnanden av människorättsförsvarare, fredsaktivister och politiskt aktiva i hela landet. Brist på oberoende tillsynsmekanismer och ansvarsutkrävande underminerar skyddet för civilbefolkningen. Framsteg görs dock för att stärka rättstaten på federal och regional nivå, bl a genom att säkerställa nationella modeller för den civila polisen, rättsväsendet och kriminalvården.

Ett viktigt steg i rätt riktning är att Somalia har antagit en lag om att etablera en oberoende kommission för mänskliga rättigheter under 2017 och etableringen av själva kommissionen pågår. Somalia ratificerade barnkonventionen 2015, vilket stärker ansträngningarna att skydda barnets rättigheter och avskaffa barnarbete, men tillträdet av FN:s konvention om avskaffande av all diskriminering av kvinnor är fortfarande på planeringsstadiet.

Portföljnivå



Arbetet med att främja de mänskliga rättigheterna innebär en kombination av utvecklingssamarbete och politisk dialog. Under året överlämnade Sverige ordförandeklubban för givargruppen för mänskliga rättigheter till EU men är fortsatt en mycket aktiv deltagare i gruppen. Sverige har fortsatt stött uppföljningen av Somalias deltagande i den andra rundan av den periodiska översynen av mänskliga rättigheter i januari 2016. Sverige har också fört en intensiv dialog med berörda parter inom FN, andra givare samt med Kriminalvården om hur fortsatt hantering av barnsoldater kan tas om hand då man räknar med en ökning av liknande fall. Enligt senaste rapporten från Human Rights Watch om barn i väpnad konflikt har det skett en kraftig och systematisk rekrytering av barn.

På grund av säkerhetsläget och brist på kapacitet i landet är det fortfarande skralt med framsteg beträffande det förväntade resultatet att stärka rättighetsbärarna och deras förmåga att hävda sina rättigheter. Arbetet för att nå det övergripande resultatmålet bedöms ske delvis enligt plan och förhoppningen är att ett nytt fokuserat MR-program ska möjliggöra mer kontinuerligt arbete med båda resultatområdena.

¹⁷ Human Right Watch; Country Summary, January 2018.

FNs rättstatsprogram utvecklades under året och dialogen mellan givare, FN och somaliska motparter har resulterat i ett mer sammanhållet program med klara prioriteringar på rättskedjan och lokal nivå, samt lagt grunden för ett helhetsgrepp för rättstatsprogrammet med tydliga kopplingar till säkerhetssektorreformen och prevention av våldsam extremism. Tillgången till rättvisa har ökat i jämförelse med föregående år och FN har stött genomförandet av över 22 000 rättsfall inom ramen för det formella juridiska systemet. Sverige har även utökat sitt bidrag till förbättringen av den somaliska kriminalvården som kompletterats av Kriminalvården (KrV) som sekunderat personal till FN.

Insatsnivå

Sverige stödjer inga direkta riktade MR-insatser utan arbetet omhändertas inom ramen för bredare program, både inom demokratiportföljen och framförallt rättstatsprogrammet samt det engagemang som Sverige har inom ramen för säkerhetssektorn.

Sverige har bidragit med initierande finansiering av planeringen av FNs gemensamma MR-program som inkluderar stöd till ovannämnda MR-kommission. Detta program kommer att börja leverera resultat under 2018. Sverige har fortsatt bidragit via FNs rättstatsprogram till processen mot ett formellt rättsstatssystem, genom framtagande av förslag för nationella planer för polis, domstolsväsendet och rättsmodeller. Polismodellen har antagits och börjat implementeras. Stöd har utgått till hela rättskedjan, som inkluderar mobila domstolar, juridiskt bistånd samt utbildning av polis och fängelsepersonal. Det svenska stödet till pilotprojekt i centralfängelset i Baidoa med fokus på rehabilitering av f.d. kombattanter har integrerats inom ramen för ett mer holistiskt kriminalvårdsprogram, där erfarenheterna ska appliceras på fängelser i Hargeisa och Garrowe.

Genom rättstatsprogrammet genomfördes även utbildningsinsatser kring juridiska rättigheter, vilket bidrog till att stärka somaliernas kunskap och möjligheter att kräva sina rättigheter. JPLG integrerar ett rättighetsperspektiv genom att stärka tillgång till service och tjänster och öka kapaciteten för ansvarsutkrävande på lokalnivå. Som ett resultat av ett starkt FN-engagemang och lobbying tillsammans med det internationella samfundet frigavs 40 barn som tillfångatogs i samband med en räd mot al Shabaab från ett fängelse i Puntland.

2.3.3 Mål 3.3 Större oberoende och högre journalistisk kvalitet i somaliska medier.

Utveckling mot strategimålet



Somaliska journalister arbetar i en kaotisk och politiserad miljö där medieägandet uppfattas följa, eller de facto följer, klan eller politiska linjer. Det svenska stödet att stärka mediesektorn i Somalia är unikt och ambitionsnivån i strategimålet överskrider kapaciteten och möjligheterna för en enskild organisation att uppnå. Trots detta bedöms arbetet för att uppnå det övergripande resultatmålet ske delvis enligt plan.

Portfölj- och insatsnivå



Portföljen består av en insats som rapporteras under denna rubrik. Det svensk stödda IMS/Fojo-samarbetet i Somalia har kommit igång ordentligt och har börjat leverera inom en rad områden. Bland annat har samarbetet framgångsrikt lagt grunden för framtida medieutvecklingsarbete i landet genom att stödja ett nätverk av partners som kan arbeta tillsammans, dela med sig av bästa praxis och engagera sig i en konstruktiv dialog om media och journalistik i Somalia. Förbättrat medierapportering

genom radionätverket Radio Ergo har även bidragit till ökad rapportering om torkan. IMS-Fojo har vidare förtjänstfullt integrerat en jämställdhetsstrategi i medieutvecklingsagendan. Slutligen har mediasamarbetet bidragit till att öka affärskapaciteten hos lokala medier. Det sistnämnda har även inkluderat ett stort fokus på att stärka kvinnligt ledarskap i mediebranschen. IMS-Fojo har fortsatt involvera alla relevanta somaliska och internationella parter och har även bistått Sida i organiserandet av tematiska event kring yttrandefrihet och kvinnors deltagande. Programmet har fortsatt stött informationsspridning om torkan och den humanitära situationen i landet genom radionätverket Ergo. Ledarskapsprogrammet för kvinnliga journalister har fått genomslag och de deltagande journalisterna vittnar om ökade ansvarsområden inom ramen för sin yrkesroll.

2.3.4 Mål 3.4 Stärkt egenmakt för kvinnor, bland annat med ambitionen att öka deltagande i politiska processer.

Utveckling mot strategimålet



Jämställdhet, med särskilt fokus på FN:s säkerhetsrådsresolutioner om kvinnor, fred och säkerhet, kvarstår som en av de främsta prioriteringarna under kvarvarande strategiperiod. Den separata handlingsplan som utvecklades inför 2017 har i stora drag genomförts som planerat under året.

Stort fokus under 2016 och början på 2017 lades även på att säkerställa kvinnors ökade deltagande i valprocessen, både vad gäller andelen väljare (i ett komplicerat elektorssystem) och som parlamentariker, genom dialog och stöd till FN och civilsamhällesorganisationer. Slutresultatet från valprocessen med en ökning från 14 % till 25 % andel kvinnor i parlamentet anses vara en betydande framgång.

Portföljnivå



Arbetet med jämställdhet drivs genom en kombination av utvecklingssamarbete och politisk dialog. Antalet insatser inom icke-sociala sektorer med jämställdhet som huvudsyfte har ökat (se under resultatområde 1) liksom riktade insatser och stärkt dialog med externa partner. Detta arbete kommer att fortsätta under 2018. Stor vikt kommer även att ligga på uppföljning av pågående insatser.

Sverige har tillsammans med FN drivit vikten av en specifik arbetsgrupp för gender och MR inom ramen för den nya biståndssarkitekturen och är sedan i september medordförande för denna pelare (pillär 9) tillsammans med ministeriet för gender och mänskliga rättigheter och UN Women. Arbetet förutses att leda till ökad jämställdhetsintegrering i genomförandet av den nationella handlingsplanen samt bättre koordinering och samarbete mellan olika sektorer och program. Liksom ökade möjligheter för påtryckning bland annat när det gäller antagande och implementering av konventioner och lagar för ökad jämställdhet och kvinnors rättigheter.

Under 2017 har Sverige fortsatt aktivt drivit frågan om ökat kvinnligt deltagande i viktiga pågående politiska processer så som översynen av konstitutionen, bildandet av valkommissionen och implementeringen av den nya säkerhetsagendan. Behovet av ökad givarkoordinering för jämställdhetsarbetet, både när det gäller dialog, påtryckning och bistånd, har identifierats särskilt då Sverige idag ofta är den enda bilateralen som lyfter frågan i olika sammanhang. Ett uppstartsmöte med likasinnade givare kommer därför att genomföras under början av 2018.

Insatsnivå

Genom stödet till UN Women inom ramen för FN fonden (UN MPTF) har en nationell plattform bestående av aktörer både från civilsamhället och parlamenten bildats i Somalia med fokus på kvinnor, fred och säkerhetsagendan. Plattformen syftar till att möjliggöra ett bättre samarbete mellan civilsamhällesaktörer, parlamentsledamöter, ministerier och den privata sektorn och på så sätt kunna agera som en påtryckande kraft för kvinnors ökade deltagande i politiska processer, fredsbyggande och beslutsfattande. Kapacitetsstöd har även getts till ministeriet för gender och MR för framtagandet av jämställdhetshandlingsplaner på federal och delstatsnivå inom ramen för implementeringen av den nationella handlingsplanen¹⁸.

3 Implikationer för det fortsatta strategigenomförandet

Strategin för utvecklingssamarbetet med Somalia 2013-2017 förlängdes av regeringen till att gälla även 2018 eller tills att en ny strategi antas. Processen att utarbeta en ny strategi påbörjades i oktober 2017 och Sida lämnade in ett underlag för den nya strategin 28 februari 2018. Implikationer för det framtida utvecklingssamarbetet behandlades i det underlaget.

¹⁸ UN MPTF Annual progress report 2017