

Sammanfattning av utvecklingen mot strategiresultaten och insatsportföljens genomförande

Övergripande bedömning av utvecklingen mot strategiresultaten och insatsportföljens genomförande	
Övergripande bedömning av:	2016
Utveckling mot strategiresultaten*	
Insatsportföljens genomförande**	

Översikt: Bedömning av utvecklingen mot strategiresultaten och insatsportföljens genomförande per resultat		
Stödområde 1: Förbättrad miljö, hållbart nyttjande av naturresurser, minskad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan, klimatförändringar och naturkatastrofer		2016
Resultat 1: Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att verka för hållbar förvaltning och nyttjande av gemensamma ekosystemtjänster	Bedömning av utvecklingen mot strategiresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Resultat 2: Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att verka för ökad motståndskraft mot klimatförändringar och naturkatastrofer, inklusive förmåga för en tryggad livsmedelsförsörjning	Bedömning av utvecklingen mot strategiresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Resultat 3: Ökad produktion av och tillgång till förnybar energi	Bedömning av utvecklingen mot strategiresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Stödområde 2: Stärkt demokrati och jämställdhet samt ökad respekt för mänskliga rättigheter		2016
Resultat 1: Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att verka för stärkt demokrati och rättsstatens principer, jämställdhet samt ökad respekt för mänskliga rättigheter, med fokus på kvinnors och barns rättigheter	Bedömning av utvecklingen mot strategiresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Resultat 2: Stärkt kapacitet hos det civila samhället och media att verka för ansvarsutkrävande och respekt för mänskliga rättigheter på regional nivå	Bedömning av utvecklingen mot strategiresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Stödområde 3: Förbättrade möjligheter och verktyg för fattiga och utsatta människor att kunna förbättra sina levnadsvillkor		2016
Resultat 1: Stärkta förutsättningar för ökad ekonomisk integration och handel	Bedömning av utvecklingen mot strategiresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Resultat 2: Förbättrade förutsättningar för produktiva arbetstillfällen med anständiga arbetsvillkor, framför allt för kvinnor och ungdomar	Bedömning av utvecklingen mot strategiresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
	Bedömning av utvecklingen mot strategiresultatet	

Resultat 3: Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att verka för hållbara lösningar av flyktingsituationer och migrationsströmmar samt tillvarata de positiva effekterna av migration	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Stödområde Mänsklig säkerhet och Frihet från våld		2016
Resultat 1: Stärkt kapacitet hos regionala aktörer för fred och försoning	Bedömning av utvecklingen mot strategieresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Resultat: Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att motverka våldsbejakande extremism ²	Bedömning av utvecklingen mot strategieresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Resultat 3: Ökat inflytande och deltagande av kvinnor och unga i processer för fred och försoning	Bedömning av utvecklingen mot strategieresultatet	
	Bedömning av insatsportföljens genomförande	

Sammanfattning av slutsatser och rekommendationer

Strategin antogs i juni 2016 och portföljen är därför delvis under uppbyggnad eller omformning. År 2016 innebar inga radikala förändringar i portföljen, förutom att ett antal samarbeten började fasas ut i syfte att minska det totala antalet insatser (för att matcha tillgängliga personalresurser) och möjliggöra en infasning av (delvis) nya resultatområden och samtidigt hantera en ökad årlig strategivolym. Mot bakgrund av att operationaliseringen av den nya strategin både påbörjades och delvis iscensattes under 2016 bedöms utvecklingen mot strategieresultatet ändå ha gått i önskvärd riktning. En liknande bedömning görs av insatsportföljens genomförande, där utmaningarna framför allt relaterar till specifika resultat som är helt nya för strategin, och där motsvarande nya insatser inte förväntas förrän tidigast mot slutet av 2017. Av avgörande betydelse för strategigenomförandet under 2016 var att den regionala sektionen i Nairobi stängdes i augusti och insatsportföljen flyttades över till Addis Abeba.

År 2016 innebar inte några avgörande förändringar i politisk kontext eller förutsättningar med genomslag under året. Debatten angående medlemsländernas egenfinansiering av regionala organisationer fortsatte, och ett förslag till en relativt genomgripande reformprocess av den Afrikanska Unionen (AU) och dess olika organ utarbetades under president Kagames (Rwanda) ledning, i syfte att skapa ökat politiskt ägarskap, effektivitet och egenfinansiering. Resultaten av detta gick emellertid inte att skönja under året, samtidigt som en oönskad konsekvens var att den sedan länge emotsedda omorganisation av AUs Kommission (AUC) sköts på framtiden. I den globala kontexten skedde samtidigt flera omvälvande förändringar som radikalt kan komma att påverka förutsättningarna för framtida regionalt samarbete, nämligen Storbritanniens beslut att lämna EU (Brexit) i juni, samt valet av Donald Trump till president i USA i november, båda med potentiellt starka konsekvenser för multilateralt samarbete på alla de områden svenskt regionalt utvecklingssamarbete avser att stötta, nämligen miljö- och klimatpolitik, frihandel, säkerhetspolitik och stärkande av demokrati och MR.

Direktiven för att länka resultatområden till varandra är tydligare i den nya strategin, liksom uppmaningen att söka synergier med andra strategier. En hel del analysarbete gjordes på detta område under 2016, inklusive en workshop om bilaterala-regionala synergier (sept. 2016) med deltagande från ett tiotal svenska ambassader på kontinenten. Operationaliseringsplanen, som antogs av UM Addis i maj 2017, beskriver hur UM Addis avser att bidra till stärkta synergier, men ansträngningarna på detta område lär bli synligt först från 2017-2018. Det är viktigt att det bilaterala samarbetet kan bidra till regionala strategins resultatuppfyllelse.

Synergier mellan strategins olika resultatområden är vidare nära kopplat till frågan om integration av klimat-, rättighets- och jämställdhetsperspektiven i hela portföljen. Även konfliktperspektivet är centralt i det regionala samarbetet. Arbetet med att integrera dessa perspektiv påbörjades 2016 (med fokus på miljö- och klimat) och kommer att fortsätta under 2017. Åtminstone en insats i skärningspunkten klimat/konflikt/resiliens (möjligen med fokus på Tchadsjön) kommer identifieras.

Tydliga resultat för människor som lever i fattigdom fortsätter att vara en utmaning i portföljen. Eventuella nya insatser, framför allt inom resultat 3 (inkluderade tillväxt och regional integration) kommer designas med syfte att öka fokus på fattigdom, samt kopplingar till miljö och klimatfrågor.

Sektionen har under 2016 uppmärksammat lönefrågan hos våra partners som en fråga som kräver högre grad av analys och dialog. Sverige är inte ensam om att göra detta och i vissa konkreta fall, t.ex. Trade Mark East Africa (TMEA), har organisationen satts under ett ökande tryck från givarna att avsevärt sänka löner och arvoden till styrelsen som ansetts vara en "reputational risk", vilket har lett till ett förslag på i genomsnitt 25 % sänkning av dessa ersättningar från juni 2017.

En stor utmaning är fortsatt att civilsamhällesorganisationernas påverkansarbete hittills endast åstadkommit begränsade resultat på regional och nationell nivå, speciellt inom området demokrati och mänskliga rättigheter. Detta indikerar att civilsamhällets möjligheter att påverka beslutsfattare på den afrikanska kontinenten är begränsad. En planerad utvärdering av CSO-stödet till främjande av Maputo-protokollet (AUs jämställdhetsprotokoll)¹ kommer att utföras under 2017 med förhoppningen att generera lärdomar som i sin tur kan effektivisera utformningen av nya liknande projekt. Samtidigt ser vi goda resultat från andra former av nära samarbete mellan civilsamhället och mellanstatliga afrikanska organisationer, som i programmet African Children's Charter Project (ACCP), där ett konsortium av (svenska och afrikanska) CSOer, under ledning av Plan Sverige, bidragit till att bygga institutionell kapacitet med tydliga positiva resultat, t.ex. i form av ökad rapportering.

1. Ekonomi

Strategi 2016-2021

Utbetalat belopp inom strategin 2016:	365 MSEK	Totalt strategibelopp:	2 670 MSEK
Avtalat belopp:	373 MSEK	Strategiperiod:	2016 -2021
Antal avtalade insatser 2016-12-31:	85 stycken		

	Utfall 2016, i MSEK
Miljö och klimat	25
Ekonomisk integration	53
Institutionell utveckling	0,4
Fred och säkerhet	66
Anti-korruption	12
Utfasning	– 0,2
Inte allokerat	0,2
Inte specificerat	8

¹ Haki Mkononi (Oxfam/SOAWR2); insatsnr: 5100015802

Stödområde	Utfall 2016, i MSEK
Förbättrad miljö, hållbart nyttjande av naturresurser, minskad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan, klimatförändringar och naturkatastrofer	92
Stärkt demokrati och jämställdhet samt ökad respekt för mänskliga rättigheter	40
Förbättrade möjligheter och verktyg för fattiga och utsatta människor att kunna förbättra sina levnadsvillkor	25
Mänsklig säkerhet och frihet från våld	44

Det ekonomiska utfallet 2016 var enligt plan. När det gäller planerat utfall per år och stödområde under hela strategiperioden (2016 – 2021) hänvisas till operationaliseringsplanen vilket beräknas beslutas av ambassaden i april 2017.

2. Bedömning av utvecklingen mot strategiresultaten och insatsportföljens genomförande

2.1 Ändrade förutsättningar (med påverkan på flera/samtliga resultat)

Det regionala samarbetet påverkas i hög grad av yttre kontextuella och politiska omständigheter, som inverkar både positivt och negativt på genomförandet av insatsportföljen. Afrika söder om Sahara består dock av 49 sinsemellan mycket olika länder, varför generaliseringar oftast blir missvisande.

Under 2016 ledde torkan i Afrika söder om Sahara till ökad medvetenheten hos de regionala aktörerna om klimatförändringarnas inverkan på vattenresurser vilket skulle kunna leda till ytterligare ansträngningar för samarbete runt vattenresurser. Samtidigt finns risken att politiska spänningar ökar om resurserna minskar eller förändras. Många av de mellanstatliga organisationerna har viktiga roller att spela, men bristande förmåga att samarbeta är avgörande hinder för investeringar i vatteninfrastruktur. Globala trender så som populism, protektionism och misstro mot frihandel blev allt mer synliga även i Afrika. Utrymmet för civilsamhällets organisationer är fortsatt besväret i många länder, liksom yttrandefriheten och medias arbete. Eskalerande konflikter i Burundi och Sydsudan har påverkat dessa länders individuella möjligheter att dra nytta av den ekonomiska integration som sker i EAC-området, samtidigt som de satt AUs och RECs medlingsmissioner i dessa konfliktländer under hårt prov och aktualiserat behovet av bättre strukturerade medlingsinsatser och mer effektivitet i samarbetet mellan AU och RECs i konfliktsituationer.

Positivt är att AUs reformagenda fått ökad fart genom de förslag som togs fram under 2016 och antogs av kontinentens ledare på toppmötet i januari 2017. Dessa reformer omfattar bl.a. att organisationens grad av självfinansiering ska öka samt att man ska ställa högre krav på medlemsstaterna att uppfylla sina skyldigheter när det gäller fattade AU-beslut. Val av ny AU kommission i januari 2017 spår på förhoppningarna om ett snabbt genomförande av denna agenda.

2.2 Övergripande bedömning av utvecklingen mot strategiresultaten och insatsportföljens genomförande

År	2016
Övergripande bedömning av:	
Utvecklingen mot strategiresultaten	
Insatsportföljens genomförande	

Strategin antogs i juni 2016 och portföljen är delvis under uppbyggnad eller omformning. Mot bakgrund av att den operationaliseringsprocess som nu (maj 2017) har fastställts av UM men som både påbörjades och delvis iscensattes redan under 2016, bedöms utvecklingen mot strategieresultaten över lag ha gått i önskvärd riktning. En liknande bedömning görs av insatsportföljens genomförande, där utmaningar framför allt relaterar till specifika resultat som är helt nya för strategin, och där nya insatser inte förväntas vara under genomförande förrän tidigast mot slutet av 2017.

2.3 Stödområde 1: Förbättrad miljö, hållbart nyttjande av naturresurser, minskad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan, klimatförändringar och naturkatastrofer

Majoriteten av kontinentens befolkning är fortsatt starkt beroende av ekosystemtjänster – en resursbas som hotas av överutnyttjande, svag naturresursförvaltning och klimatförändringar. Väderfenomenet El Nino slog ovanligt hårt mot Afrika under 2016. Tillgång till och produktion av energi är fortsatt låg och en flaskhals för utveckling inom skilda områden såsom hälsa och sjukvård, utbildning och företagande. Vikten av hållbar och effektiv förvaltning av Afrikas naturresurser har åskådliggjorts av den stora inverkan de lägre råvarupriserna har haft på många afrikanska ekonomier, samt av svårigheterna att fördela den råvarudrivna tillväxten jämt över befolkningen. På regional nivå finns redan flertalet ramverk för naturresursförvaltning, däribland Agenda 2063, 2050 African Integrated Maritime Strategy, African Mining Vision, Kimberly Process, African Water Vision 2025, Policy Framework and Reform Strategy for Fisheries and Aquaculture in Africa, men implementeringen på nationell nivå behöver stärkas.

2.3.1. Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att verka för hållbar förvaltning och nyttjande av gemensamma ekosystemtjänster och naturresurser

Bedömning av:	År
Utveckling mot strategieresultatet*	2016
Insatsportföljens genomförande**	

* Övergripande bedömning av utvecklingen mot strategieresultaten under 2016:

Indikatorer	Utgångsläge 2016	Utfall 2015	Utfall 2016	Mål 2021
Percentage of land area covered by forest in Sub-Saharan Africa (SSA)	26.6 % (2010)	25.7% (2015)	N/A	24.8% (2020)
Degree of application of a legal/ regulatory/ policy/institutional framework which recognizes access rights for small-scale fisheries (SSA)	N/A (SDG- indikator; not yet reported on by the FAO)	N/A	N/A	N/A
Number of investment opportunities in regional water projects that have been advanced by Swedish support(CIWA ² project reporting)	0	21	31	tbd

Fokus för detta resultat ligger på de tre delområdena fiskeriförvaltning/marinresurser, skogsförvaltning samt gränsöverskridande vattenresursförvaltning. Inom de två sista finns pågående insatser som är relevanta för den nya regionala strategin medan insatsportföljen behöver utökas inom marina resurser/fiske. FNs havskonferensen i juni 2017, där Sverige står som värd tillsammans med Fiji, har bidragit till ett ökat intresset som kan leda till nya partnerskap och insatser med relevans för den

² CIWA 51000121

regionala strategin. Mot denna bakgrund görs bedömningen att både utvecklingen mot strategiresultaten och insatsportföljens genomförande är ”on-track”.

Torkan i Afrika söder om Sahara har under 2016 ökat medvetenheten hos de regionala aktörerna om klimatförändringarnas inverkan på vattenresurser, vilket förhoppningsvis leder till ytterligare ansträngningar för samarbete runt vattenresurser. Samtidigt finns risken att politiska spänningar ökar om resurserna minskar eller förändras. Regionala aktörer såsom AMCOW (African Ministers’ Council on Water) har viktiga roller att spela i att öka förståelsen för behovet av samarbete mellan länder för att finna optimala lösningar på hur man kan utnyttja ett delat vattendrags fulla utvecklingspotential. Ändå är bristande förmåga att samarbeta ett viktigt hinder för investeringar i vatteninfrastruktur. Världsbankledda CIWA (Cooperation on International Waters) Trust Fund³ är det största projektet i portföljen med ett totalt svenskt stöd om 189 miljoner SEK 2012-2021 och syftar främst till att stärka regionala mekanismer för samarbete runt gränsöverskridande vattenförvaltning. CIWA beräknas sedan 2011 ha bidragit till att stärka minst sju regionala vattenorganisationer och genererat investeringar på 4300 MUSD vilka i sin tur lett till minskad fattigdom för omkring 11 miljoner. CIWA samlar idag merparten av Sidas stöd till gränsvattenfrågor, vilket ger en hög intern biståndseffektivitet. Svenska prioriteringar drivs systematiskt i fondens styrgrupp, kopplat till den arbetsplan som upprättades efter halvtidsöversynen 2015, där fortsatt stärkt resultatrapportering och fattiga människors perspektiv prioriteras, jämte ambitionen om ett stärkt klimatperspektiv.

Utöver stödet till CIWA ger Sida också direktstöd till ett fåtal regionala vattenorganisationer, däribland ECOWAS vattenenhet samt ett lånvarigt samarbete rörande mellan Mocambique och Zimbabwe rörande Pungwefloden⁴. Det senare resulterade under 2016 i att de två länderna skrev under ett bilateralt avtal om förvaltning av Pungweflodens vatten. Det EU delegerade ’Africa EU Water Partnership project’,⁵ som implementeras i samarbete med Stockholm International Water Institute (SIWI), startade under 2016 och förväntas bidra till en ökad samsyn och förståelse mellan EU och AU och dess institutioner runt möjligheterna att hitta finansiering för investeringar i vattensektorn. Projektet erbjuder möjligheten att arbeta nära samman med AMCOW, som av Sida ses som en strategisk partner inom vattensektorn. En mindre satsning på totalt 4,8 MSEK har gjorts på Shared Waters Partnership⁶, också tillsammans med SIWI, ett projekt som arbetar med vattendiplomati i Nilenfloden och erbjuder möjligheter till att söka synergier mellan resultatområde 1 och 4.

2.3.2. Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att verka för ökad motståndskraft mot klimatförändringar och naturkatastrofer, inklusive förmåga för en tryggad livsmedelsförsörjning

Bedömning av:	År
Utveckling mot strategiresultatet	2016
Insatsportföljens genomförande	

³ International Waters in Africa (CIWA) World Bank Multi-Donor Trust Fund CIWA WBMDTF; Insatsnummer 51000121

⁴ Pungwe River Integrated Water Resources Managem II; insatsnummer 73000674

⁵ Africa-EU Water Partnership Project- EU delegated - 51220008

⁶ Shared Water Partnership - 51000164

Indikatorer	Utgångsläge 2016	Utfall 2015	Utfall 2016	Mål 2021
No. of African countries having ratified the Paris Agreement on Climate Change	0	-	30	54 (2020)
Population covered by drought insurance in SSA	N/A	N/A (7 countries)	N/A (6 countries)	150 miljoner (30 countries) (2020)
Number of SSA countries with national and local disaster risk reduction strategies ⁷ .	N/A	N/A	25	49 (i.e. all) (2025)

Under 2016 fanns ambitionen att hålla kvar klimatfrågor och katastrofriskreducering på den afrikanska utvecklingsagendan efter högnivåmöten 2015 i Paris och Sendai. Det lyckades, och under året var fokus på att konkretisera hur implementeringen av Paris-avtalet och Sendai-agendan kan uppnås. Bara hälften av de afrikanska länderna hade ratificerat Paris-avtalet inför uppföljningen (COP22) i november 2016 i Marrakech (Marocko), vilket medförde att halva kontinenten tyvärr saknade rösträtt under konferensen, som fokuserade på genomförandet av avtalet. Nationellt genomförande av avtal och strategier är generellt svagare än policyutvecklingen, vilket åskådliggörs av afrikanska LDCs låga andel av global klimatfinansiering, trots en stor andel öronmärkta medel. Den utbredda torkan har emellertid bidragit till att uppmärksamma behoven av klimatanpassning och att aktivt arbeta katastrofförebyggande för att öka resiliensen både lokalt, nationell och regionalt.

På regional nivå har AU lanserat African Adaptation Initiative (AAI) för att samordna genomförandet av National Determined Contributions (NDCs) och tydligöra behoven av klimatanpassning på kontinenten. AU förbereder också, tillsammans med AfDB, UNECA och Världsbanken (VB), lanseringen av initiativet AFRI-RES, där fokus kommer att ligga på klimatanpassning av infrastruktur inom områdena transport, lantbruk och vattensektorn. Initiativet avser att både utveckla policy på regional nivå samt att agera förberedande och stödande för investeringar inom området.

Den nuvarande insatsportföljen bedöms överlag som relevant även för genomförandet av den nya strategin. Utvecklingen mot strategiresultatet, liksom genomförandet av portföljen, anses därmed vara ”on-track”.

Sida stödjer African Risk Capacity (ARC)⁸ som erbjuder katastrofförsäkringar för torka på nationell nivå och som håller på att ta fram andra typer av försäkringslösningar (översvämningar, orkaner, pandemier) för att långsiktigt minska behovet av humanitärt bistånd. Under 2016 föll ARCs försäkring för torka ut i Malawi, vilket resulterade i att 8,1 miljoner USD snabbt kunde användas för att lindra matbristen hos en befolkning på drygt 800 000 personer i 14 distrikt.

ClimDev Special Fund (CDSF)⁹, som administreras av AfDB, finansierar regionala satsningar för att öka tillgången till klimatdata och klimattjänster. Flera stöd till regionala meteorologiska center (ICPAC,¹⁰ AGRHYMET,¹¹ ACMAD¹²) beslutades om under 2016 och kommer att påbörjas under 2017. Pan-African Climate Justice (PACJA)¹³ bedöms vara en av de viktigaste organisationerna för det

⁷ Eftersom UNISDR ännu inte har rapporterat på SENDAI-indikatorn så används antal länder med en ”Nationell Platform for DRR” som proxy.

⁸ ARC; insatsnummer 50000006

⁹ CDSF; insatsnummer 51030015

¹⁰ ICPAP är IGADs ”specialized agency” för klimattjänster, med säte i Nairobi, Kenya.

¹¹ AGRHYMET är CILSSs (Permanent Inter-State Committee against Drought in the Sahel) ”specialized agency” för klimattjänster, med säte i Niamey, Niger.

¹² ACMAD är AUs kontinentala väder och klimatcenter, också med säte i Niamey, Niger.

¹³ PACJA - Cap build for effective CSO coordination & engagement in CC dialogue p, insatsnummer 51050062

afrikanska civilsamhället att göra sin röst hörd inom det kontinentala klimatarbetet och de globala klimatförhandlingarna. Under 2016 gav organisationen stöd till de afrikanska förhandlingarna (African Group of Negotiators; AGN) som deltog i COP22 i Marrakech.

2.3.3. Ökad produktion av och tillgång till förnybar energi

Bedömning av:	År	2016
Utveckling mot strategieresultatet		
Insatsportföljens genomförande		Portfölj under uppbyggnad

Indikatorer	Utgångsläge 2014	Utfall 2015 ¹⁴	Utfall 2016 ¹⁵	Mål 2020
% of population in SSA with access to electricity	35% (2012) ¹⁶	XX%	45%	64% ¹⁷
Increased renewable electricity generating capacity (MW) in SSA through Sida	0	0	n/a	450
Number of new household electricity connections in SSA through Sida support	0	33 665	n/a	600 000
Avoided greenhouse gas emissions in SSA through Sida interventions (tCO ₂ e/annum)	0	0	n/a	800 000
Financial resources mobilized in SSA through Sida support (MSEK)	0	470	n/a	6 000

Sida har genom det s.k. Power Africa-initiativet åtagit sig att mobilisera en miljard US-dollar från 2015 till 2024 i syfte att bidra till ökad produktion och tillgång till förnybar energi i Afrika söder om Sahara. Portföljen är under uppbyggnad med en aktiv insats och flera pågående beredningar, och bedöms därför vara ”on track”.

Under 2016 har ambassaden konsoliderat sin portfölj för stöd till regionala organisationer med mandat att arbeta med regional energi-integration, sammankoppling av transmissionsnät och utveckling av elhandel. Stöden till South African Power Pool (SAPP), East African Power Pool (EAPP) och Nile Equatorial Lakes Subsidiary Action Program (NELSAP) har avslutats och ersatts av ett stöd om 138 MSEK över 5 år via VBs Trust Fund för ”Advancing Regional Energy Programs” (AREP)¹⁸. VB bidrar med 20 MUSD och andra givare förväntas bistå med medel till fonden som kan komma att utgöra en givarplattform för regionalt energistöd i Afrika. Power Africa (USAID), DfID, Frankrike, Norge och Afrikanska Utvecklingsbanken har visat intresse för att bidra.

Under året har viktiga styrdokument utarbetats med hjälp av svenskt bistånd och godkänts av ministerråden för SAPP och EAPP. En ”Master Plan” för utbyggnad av energiproduktionen i både östra (beslutad) och södra (under utarbetande) Afrika kommer få en styrande roll för nationell energiplanering. För länderna i södra Afrika har SAPP med svenskt bistånd utarbetat ett Environmental and Social Management Framework (ESMF) som kommer att vara vägledande för hur investeringar ska genomföras på ett miljömässigt och socialt hållbart sätt. SAPP har under 2016 ökat andelen av den

¹⁴ Sida Results Report 2015 – Renewable energy and energy efficiency in sub-Saharan Africa – Power Africa.

¹⁵ Sida Results Report 2016 – Renewable energy and energy efficiency in sub-Saharan Africa – Power Africa. Dessa siffror kan uppdateras när Power Africas resultatrapport för 2016 kommer in

¹⁶ World Development Indicators: Electricity production, sources, and access, World Bank

¹⁷ SDG; assumption on a linear increase from 2012 to full access 2030.

¹⁸ WB MDTF AREP, support to SAPP/EAPP investments in renewable energy, insatsnummer 51050107

regionala elhandeln som handlas via en daglig spot-marknad från 5 till 17 % vilket också lett till betydligt lägre priser genom ökad konkurrens.

En rad initiativ som fokuserar på icke-nätanslutna system (s.k. ”off-grid”), vilka är särskilt viktiga för människor i glest befolkade områden, är under analys och beredning. Resultat från dessa kan förhoppningsvis rapporteras nästa år.

2.4. Stödområde 2: Stärkt demokrati och jämställdhet samt ökad respekt för mänskliga rättigheter

Inom området demokrati, mänskliga rättigheter och jämlikhet är huvudtendensen alltsedan andra hälften av 2000-talet en viss stagnation och även tillbakagång. Allmänna val med kandidater från flera partier är visserligen den politiska normen, men valprocessens demokratiska karaktär är ofta urholkad och en demokratisk yta (konstitutionell demokrati) kan således samexistera med auktoritära eller repressiva regimer. Generellt sett har en tydlig förstärkning av regeringsmakten skett, vilket på många håll har försvagat rättsväsendet och respekten för mänskliga rättigheter. Under senare år har även utrymmet för civilsamhällets organisationer beskurits i många länder, liksom yttrandefriheten och medias arbete. År 2016 utgjorde inget direkt trendbrott vad gäller denna situation, men ett par händelser inger ändå hopp. Ett exempel utgörs av Nigeria, som fick uppleva sitt första fredliga maktskifte någonsin efter de allmänna valen 2015 och som trots politiska konflikter har förblivit under demokratiskt styre. Ett annat exempel är den institutionella stabilitet som rättsväsendet i Sydafrika har uppvisat i ärenden av stor politisk betydelse, trots kraftfulla påtryckningar från mäktiga grupper. Ambitionen att reformera AU som tog tydligare form under 2016 omfattar bl.a. att man ska ställa högre krav på medlemsstaterna att uppfylla sina skyldigheter när det gäller fattade AU-beslut, inklusive att respektera och i praktiken genomföra ratificerade fördrag såsom AUs konventioner angående demokrati, fria val och rättigheter för kvinnor, män och barn.

Detta resultatområde är nytt i förhållande till den föregående strategin från vilken dock ett antal insatser med denna inriktning har ärvts från fokusområdena för Institutionell Kapacitetsuppbyggnad samt Anti-korruption. Samtidigt innehåller strategin även nya aspekter såsom vikten av att främja respekt för rättsstaten och dess principer, samt ett utökat arbete med det civila samhället för dess möjligheter att organisera sig och verka, samt till media för att bl.a. främja ansvarsutkrävande på regional nivå. I syfte att åstadkomma en logiskt uppbyggd och strategiskt effektiv portfölj kommer en rad insatser att avslutas under år 2017 och ett antal nya initiativ att startas upp.

2.4.1. Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att verka för stärkt demokrati och rättsstatens principer, jämställdhet samt ökad respekt för mänskliga rättigheter, med fokus på kvinnors och barns rättigheter

Bedömning av:	År	2016
Utveckling mot strategieresultatet		
Insatsportföljens genomförande		

Indikatorer	Utgångsläge 2016	Utfall 2015	Utfall 2016	Mål 2021
Antal länder som har ratificerat och domesticerade AUs grundläggande konventioner inom områdena demokrati, samhällsstyrning, mänskliga rättigheter och jämställdhet	To be compiled in May 2017			

Indikatorer	Utgångsläge 2016	Utfall 2015	Utfall 2016	Mål 2021
Antal länder som har infört reformåtgärder (rättsliga, institutionella, budget) i enlighet med sina skyldigheter enligt Maputoprotokollet om kvinnors rättigheter	Ibid			
Antalet långtidsövervakningsuppdrag för valprocessobservation som anordnades av AU och REC	Ibid			

Inom detta resultat är syftet att främst fokusera på stöd till aktörer som kan driva processen framåt vad gäller regional uppföljning (på AU respektive REC-nivå) av medlemsstaternas åtaganden i relation till centrala demokratiska och mänskliga rättigheter. En rad viktiga konventioner har under åren antagits av ett stort antal medlemsstater och är juridiskt bindande, men införlivandet i den nationella lagstiftningen och tillämpningen släpar efter. Ambassaden kommer framöver att aktivt söka synergier mellan de regionala nivåerna å ena sidan och de svenska bilaterala landprogrammen (som vanligen innehåller kraftig betoning på demokrati, MR och jämställdhet) å den andra.

Det svenska stödet på valområdet uppvisar goda resultat och bidrog till att AUs valobservatörer via Department for Political Affairs (DPA)¹⁹ under 2016 inte bara var närvarande vid samtliga av de 19 nationella val som genomfördes i medlemsländerna under året utan att man i 10 länder också hade kompletta team på plats under avsevärd tid före och efter valen. Enligt utomstående bedömare (såsom International IDEA) har även kvaliteten när det gäller valobservatörsarbetet generellt sett ökat, d.v.s. de genomförs alltmer professionellt och producerar bättre rapporter med tydliga slutsatser och rekommendationer, vilka nu också publiceras på AUCs hemsida. Detta är i sin tur delvis en följd av det arbete som bedrivs av institutet EISA,²⁰ som också hör till denna portfölj.

Fortsatt goda resultat har också uppnåtts av Afrobarometern,²¹ som efter över 15 års vetenskapligt grundat arbete med breda opinionsundersökningar rörande demokrati och samhällstyrning på kontinenten blivit en allmänt respekterad källa som i ökande utsträckning citeras och används av viktiga media, beslutsfattare och forskare. Att allmänhetens uppfattning i viktiga utvecklingsfrågor nu regelbundet publiceras och diskuteras offentligt är ett klart framsteg och förbättrar förutsättningarna för insatser vad gäller ansvarsutkrävande krav på att antagna rättigheter ska respekteras. Vad gäller arbetet för att förebygga korruption har AFROSAI-E²² fortsatt sitt arbete med att utveckla och tillämpa ett gemensamt ramverk för kvalitetskriterier rörande de nationellt riksrevisionernas verksamhet.

Samarbetet med Oxfam²³ relaterat till AUs protokoll för kvinnors rättigheter fortsatte under perioden att stödja civilsamhällesorganisationerna i arbetet för att främja ratificering och implementering av protokollet på nationell nivå. Projektet gav utbildning till ett stort antal kvinnoorganisationer och anställda vid domstolar gällande protokollet, ratificering, domesticering och tillämpning. En utmaning är att detta påverkansarbete hittills endast åstadkommit begränsade resultat, d.v.s. ratificerings- och implementeringsnivåerna är fortsatt mer eller mindre desamma. Detta indikerar att civilsamhällets möjligheter att påverka beslutsfattare på den afrikanska kontinenten är begränsad. En utvärdering av arbetet ska ske under 2017, med förhoppningen att generera lärdomar som i sin tur kan effektivisera designen av nya projekt av likartat slag.

¹⁹ 51000157 AUC-DPA

²⁰ 51000155 EISA (Electoral Institute for Sustainable Democracy in Africa).

²¹ 51030022 AFROBAROMETER

²² 51030066 AFROSAI-E (African Organization of English-speaking Supreme Audit Institutions)

²³ 51000158 Oxfam-SOAWR

Under 2016 antog AU vidare för första gången en särskild agenda rörande barn och barns rättigheter - *AGENDA 2040: Fostering an Africa Fit for Children*; ett arbete som aktivt stötts via Plan Sverige och programmet African Children's Charter Programme (ACCP) i samarbete med African Committee of Experts for the Welfare and the Rights of the Child (ACERWC)²⁴. Ett annat viktigt resultat inom detta område var offentliggörandet av ACERWCs rapport angående konsekvenserna av väpnade konflikter i Afrika för kontinentens barn; en rapport som för första gången systematiskt utgick från Barnkonventionens principer och även gav drabbade barn en tydlig röst.

Institutionell kapacitetsutveckling

Kapacitetsutveckling är inte längre ett eget resultat eller stödområde i den nya strategin, men trots detta en fråga som genomsyrar många insatser.²⁵ Portföljen har varit varierad och innehöll både direkt stöd till AUC/RECs²⁶ och till ett brett spektrum av organisationer²⁷ med en direkt stödjande roll gentemot AUC/RECs och AUs organ,²⁸ eller som arbetar för att påverka AUC/RECs agenda, eller för nationell implementering av regionala beslut. De flesta av dessa insatser blir kvar under den nya strategin medan några renodlade institutionsutvecklingsstöd inte kommer förnyas när avtalen löper ut.

För AUC har det samlade givarstödet till administrativa reformer, där EU och Sverige spelar en viktig roll,²⁹ inneburit effektivare verksamhetsprocesser, däribland förbättrade upphandlingsrutiner (en ny upphandlingsmanual lanserades 2016) och finansiell styrning. Den kontinuerliga övergången mot internationell redovisningsstandard (IPSAS, International Public Sector Accounting Standards) har dessvärre gått långsammare än förväntat, men under 2016 publicerades för första gången AUCs externt reviderade finansiella resultat (för år 2014).

Stödet till IGADs institutionsutveckling avbröts tillfälligt 2016 till följd av en s.k. "central bedömning"³⁰ av IGADs kapacitet som visade på stora svagheter. Sverige bestämde sig då för att inte gå med i den givargemensamma finansieringen tillsammans med övriga nordiska länder samt Schweiz utan istället ge ett öronmärkt bilateralt stöd till att stärka IGADs upphandlingsförmåga och införande av IPSAS. IGAD brottas fortfarande med kroniska kapacitetsbegränsningar, som delvis förklaras av svagt politiskt ägarskap och styrning, samtidigt som viktiga framsteg har gjorts t.ex. när det gäller införandet av mer robusta internkontrollsystem och en plan för övergång till IPSAS.

²⁴ 51000168 ACCP (African Children's Charter Project)

²⁵ Denna "sektor" skapades tidigt under genomförandet av den förra regionala strategin för att "ta om hand" insatser som var tydligt prioriterade av strategin, nämligen stärkande av institutionell kapacitet hos AU/RECs och likvärdiga organisationer, men inte självklart hörde hemma i någon av de tematiska sektorerna.

²⁶ Stödet till AUC och ffa IGAD (ISAP – insatsnummer 10623) har fokuserat på grundläggande aspekter av institutionell kapacitetsutveckling, såsom styrning och ledning, IT-baserade system (både hård och mjukvara), ekonomisk förvaltning, resultatstyrd planering, budgetering och rapportering, men en viss del av stödet har också gått till lönekostnader.

²⁷ Exempel på stöd som tidigare har klassats som "institutionell kapacitetsutveckling" är stödet till Plan Sverige i koalition med andra CSOer som stöttar AUs Kommitté för barnets rättigheter och välbefinnande; Oxfam-SOAWR (51000158) som bl.a. följer upp genomförandet av Maputo-protokollet i ett antal av AUs medlemsstater; Electoral Institute in Southern Africa (EISA – 51000155) som följer val på hela kontinenten och stöttar AUC:s valenhet; m.fl.

²⁸ 51000183 AUC- Pillar V

²⁹ EU bidrar med mest finansiering, därefter Sverige, som också är lead-partner för den s.k. "Pelare V" för institutionell utveckling under AUCs 5-åriga utvecklingsstrategi (Pillar V 51000183). Även Världsbanken var en viktig aktör under 2016, med fokus på upphandling.

³⁰ UM-Beslut C2016/44.

2.4.2. Stärkt kapacitet hos det civila samhället och media att verka för ansvarsutkrävande och respekt för mänskliga rättigheter på regional nivå

Bedömning av:	År
Utveckling mot strategieresultatet	2016
Insatsportföljens genomförande	

Indikatorer	Utgångsläge 2016	Utfall 2015	Utfall 2016	Mål 2021
Antal CSO representerade i den Afrikanska kommissionen för mänskliga och folkens rättigheter (ACHPR)	To be assessed in May 2017			
Antal rapporter från CSOs gällande staters efterlevnad av åtagandena i den afrikanska stadgan om mänskliga och folkens rättigheter och i den afrikanska stadgan om barnets rättigheter	Ibid			
Antal inslag i media som publicerats i relation till den afrikanska stadgan om mänskliga och folkens rättigheter och i den afrikanska stadgan om barnets rättigheter	Ibid			

Det huvudsakliga syftet med detta stödområde är att via media och det civila samhällets organisationer kunna få till stånd ett effektivt arbete för att etablera mekanismer som främjar ansvarsutkrävande och respekt för mänskliga rättigheter även på regional nivå. Detta ska i sin tur också bli en motkraft till senare års tendens på flera håll i Afrika att begränsa yttrandefriheten och civilsamhällets rätt att verka.

Detta område är helt nytt och insatser som direkt fokuserar på detta resultat finns ännu inte. Däremot finns ett flertal insatser under resultat 2.1 ovan, liksom under övriga stödområden, som bidrar till detta resultat. Utvecklingen mot strategieresultatet, liksom insatsportföljens genomförande, bedöms därför gå enligt plan. Under 2017 kommer en kartläggning att genomföras med sikte på att identifiera möjliga ingångar och aktörer, såväl vad gäller media som civilsamhällets organisationer. Detta arbete kommer att ske i nära konsultation dels med våra bilaterala program i Afrika, dels med relevanta globala program som idag har stöd till organisationer och journalister/mediaföretag på kontinenten. Därutöver kommer erfarenheterna från ett nyligen avslutat pilotprojekt rörande medborgarnas rätt till information och effektivare samhällstjänster (AFIC;³¹ länkat till Open Government Partnership) under 2017/2018 troligen att ge upphov till en större satsning inom detta område.

2.5. Stödområde 3: Förbättrade möjligheter och verktyg för fattiga och utsatta människor att kunna förbättra sina levnadsvillkor

Den regionala sektionen har valt att tolka detta stödområde som ”inkluderande ekonomisk utveckling och handel”, vilket det även presenterades som i UD:s pressmeddelande för strategin 2016.06.22, med betoning på dess regionala, d.v.s. gränsöverskridande dimensioner, i syfte att kunna fokusera insatsportföljen.

³¹ 51030048 AFIC (Africa Freedom Information Centre)

Östafrika har länge uppvisat en högre grad av integration än andra regionala gemenskaper och var enligt Africa Regional Integration Index 2016³² i topp bland de åtta av AU erkända ekonomiska gemenskaperna. De trender vi sett i världen under 2016, såsom populism, protektionism, och en viss misstro mot frihandel har dock blivit alltmer synliga även i Östafrika. Under 2016 uppstod vissa bakslag, bl.a. då Tanzania, följt av Uganda, i sista minuten valde att inte skriva på det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan EAC och EU. De eskalerande politiska konflikterna i EACs medlemsländer Burundi och Sydsudan har under 2016 även påverkat möjligheterna för dessa länder att utveckla och dra nytta av den ekonomiska integrationen.

2.5.1. Stärkta förutsättningar för ökad ekonomisk integration och handel

Bedömning av:	År	2016
Utveckling mot strategieresultatet		
Insatsportföljens genomförande		

Indikatorer	Utgångsläge 2016 ³³	Utfall 2015	Utfall 2016	Mål 2021
Intra-regional exports within the East African Community (as percent of EAC member countries' total trade)	19%	19%	..	..
Cost for exporting (border compliance) within the East African Community (regional average)	USD376	USD376	..	..
Rank of the East African Community on ease of trading across borders (regional average)	150	150	..	..

Projektportföljen härstammar från den tidigare strategin, men anses stämma väl in på den nya strategin genom att den främjar förbättrad kapacitet inom handelspolitik och handelsprocedurer som i tur bidrar till ökade möjligheter för den formella och privata sektorn att dra fördelar av ekonomisk integration och handel. Eventuella nya insatser bör ha ett ökat fokus på fattigdom, liksom miljö och klimat. Då regional ekonomisk integration och handel fått ett förhållandevis minskat utrymme i den nya strategin företogs ett analysarbete under hösten 2016 för att identifiera fokus för en mer komprimerad portfölj. Utvecklingen mot att bidra till stärkta förutsättningar för ökad ekonomisk integration och handel bedöms mot bakgrund av detta gå enligt plan. Vår bedömning är att insatsportföljen svarar väl mot förutsättningarna och målen i strategin och därmed är ”on track”.

I enlighet med operationaliseringsplanen fokuseras stödet främst till Östafrika och närliggande länder. Under 2016 bidrog trapca (Trade Policy Training Centre in Africa)³⁴ och tralac (Trade Law Centre)³⁵ till byggandet av kapacitet inom regional ekonomisk integration och handel i Afrika. På trapca utbildades 918 deltagare i handelspolitik på olika nivåer, varav 19 st. på Masters-nivå³⁶. Den främsta uppgiften för tullväsendet i många länder i Afrika är att samla in tullintäkter, vilket kan ha en delvis hämmande effekt på implementeringen av regionala handelsavtal. En annan allt viktigare roll för tullen är att stävja smuggling och trafficking. T.ex. uppskattas att ca 40 % av alla produkter som kommer in i EAC-området är falska. Det kan gälla allt från medicin, till cigaretter, alkohol, dagligvaror och

³² Africa Regional Integration Index mäter handelsintegration, regional infrastruktur, produktiv integration, fri rörlighet av människor och finansiell och makroekonomisk integration.

https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Generic-Documents/ARII-Report2016_EN_web.pdf

³³ Baserat på statistik för 2015

³⁴ 51050051 Trapca II – ESAMI

³⁵ 51050073 Tralac II Core Support

³⁶ Trapca Programme Document 2017-2021, 14.3.2017

märkesvaror. Tullen är därför en viktig aktör vad gäller att skydda människors rättigheter och hälsa. Stödet till EACs medlemsländer genom Världstullorganisationen³⁷ har bl.a. möjliggjort en snabbare gränspasserings för kända och pålitliga importörer och exportörer, vilket gör att tulladministrationen har mer tid att granska komplicerade eller misstänkta fall.

Stödet till ökad energihandel i Södra Afrika har resulterat i etableringen av en regional elbörs inom ramen för Southern Africa Power Pool (SAPP) som under 2016 kraftigt har expanderat krafthandeln. Via Eastern Africa Power Pool (EAPP) har ansträngningar gjorts för att bygga ihop transmissionsnäten dels i Lake Victoria-bassängen, dels mellan Etiopien och Kenya liksom Tanzania och Sudan (se vidare under resultat 1.3 *Ökad produktion av och tillgång till förnybar energi*).

Utmaningar har noterats inom ett par insatser: Trade Mark East Africa (TMEA)³⁸ har satts under ett ökande tryck från givarna att avsevärt sänka löner och avlöning av styrelsen som ansetts vara en ”reputational risk”, vilket har lett till ett förslag på 25 % sänkning från juni 2017. En av TMEAs insatser i Uganda är även föremål för en korruptionsutredning, initierad av UM Uganda, angående eventuell dubbelbetalning av stöd till en organisation (NOGAMU) från det regionala TMEA-stödet och Sveriges bilaterala Uganda-strategi. Givargruppen kring Eastern African Grain Council³⁹ har beslutat att genomföra en extra revision för att reda ut frågetecken kring bl.a. misstankar om dubbelfinansiering, upphandlingsprocedurer samt andra administrativa frågetecken. Bristande ägarskap har noterats för ett par insatser⁴⁰, liksom försening av *Mid-term reviews*⁴¹, bland annat p.g.a. upphandlingsproblem.

Vad gäller integrering och hänsyn till de olika perspektiven (fattigdom, rättigheter, miljö/klimat, konflikt) så har en jämställdhetsrådgivare som Sida tidigare finansierat på TMEA främjat ett ökat fokus på jämställdhetsfrågor, kvinnors ekonomiska egenmakt och ”women cross-border traders”. Rådgivaren ingår numera i TMEAs ordinarie personalstyrka. Enligt strategin ska stöd ges till att förbättra förutsättningar för regional integration och handel som tar hänsyn till effekter på miljö/klimat och jämställdhet samt främjar en tryggad livsmedelsförsörjning. En majoritet av fattiga människor är kvinnor som befinner sig på landsbygden inom jordbrukssektorn. Sida har i flera år haft kärnstöd till Eastern African Grain Council (EAGC)⁴² som arbetar för att förbättra den regionala handeln med spannmål med fokus på att integrera småbrukare i handel, och ökad livsmedelstrygghet genom att underlätta regional handel mellan överskott och underskott av spannmål. Livsmedelstrygghet i en regional kontext är dock ett komplicerat och politiskt laddat område där länder balanserar mellan fokus på den interna livsmedelstryggheten, och det regionala samarbetet. Sida stöder också CUTS International⁴³ med fokus på policypåverkan och kunskapsuppbyggnad baserat på forskning och kapacitet i EAC, samt genom att föra samman relevanta parter inom handel, jordbruk (fokus livsmedelstrygghet) och klimat.

³⁷ 51050065 World Customs Organisation (WCO), phase II, 2014-2018

³⁸ 51050059 TradeMark East Africa Core support

³⁹ 51050060 Strengthening Regional Grain Markets, Eastern African Grain Council

⁴⁰ 51030047 SIS, Standardization in ECOWAS, 51030042 AUC, Trade & Industry Programme

⁴¹ 51050065 World Customs Organisation och 51050060 Strengthening Regional Grain Markets, Eastern African Grain Council

⁴² 51050060 Strengthening Regional Grain Markets, Eastern African Grain Council

⁴³ 51050099 CUTS Climate Change Trade II

2.5.1. Förbättrade förutsättningar för produktiva arbetstillfällen med anständiga arbetsvillkor, framförallt för kvinnor och ungdomar

År	
Bedömning av:	2016
Utveckling mot strategieresultatet	
Insatsportföljens genomförande	

Indikatorer	Utgångsläge 2016	Utfall 2015	Utfall 2016	Mål 2021
Sysselsättningsgrad, Afrika söder om Sahara	65,3%			
Arbetslöshet, Afrika söder om Sahara	7,2 %			
Tillgång till finansiering, Afrika söder om Sahara	49 %			

Produktiva arbetstillfällen med goda arbetsvillkor är ett nytt område som inte fanns i den tidigare strategin. Det fanns därför inga pågående insatser med direkt fokus på detta resultat då strategin trädde i kraft i juni 2016. Det finns en del insatser under den gamla strategin som bidrar till detta resultat⁴⁴, och ett analysarbete påbörjades under hösten 2016 inom ramen för operationaliseringen av den nya strategin där ett antal olika spår utkristalliserats och kommer följas upp under 2017. Bedömningen är därför att utvecklingen mot strategieresultat och insatsportföljens genomförande trots allt gått i önskvärd riktning och är ”on-track”.

2.5.2. Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att verka för hållbara lösningar av flyktingsituationer och migrationsströmmar samt tillvarata de positiva effekterna av migration

År	
Bedömning av:	2016
Utveckling mot strategieresultatet	
Insatsportföljens genomförande	

Indikatorer	Utgångsläge 2015	Utfall 2015	Utfall 2016	Mål 20XX
Ratificering och omvandling till nationell lagstiftning av ”Continental Free Movement of People Protocol”				
Antal afrikanska länder som har välfungerande migration policies (SDG 10.7.2)				

Detta resultat är också helt nytt i strategin. Inga insatser fanns därför vid strategiperiodens start i juni 2016. Huvudfokus under perioden har varit att utarbeta tankar kring framtida stöd, och förtydliga dessa i operationaliseringsplanen, med fokus på intra-afrikansk migration och starka synergier med sysselsättning (t.ex. genom arbetsmigration) och stödområde 4 Mänsklig Säkerhet (se nedan). Bedömningen är därför att utvecklingen mot strategieresultat och insatsportföljens genomförande trots allt gått i önskvärd riktning och är ”on-track”.

⁴⁴ Däribland Africa Guarantee Fund (AGF), 51050091 African Guarantee Fund (AGF) - Subsidy, liksom en del av de energi-insatser som är under beredning, där t.ex. små och medelstora företags tillgång till el förväntas bidra till att skapa nya arbetstillfällen.

2.6. Stödområde 4: Mänsklig säkerhet och frihet från våld

Omfattningen och effekterna av politiskt våld och konflikter på kontinenten fortsatte att öka under 2016, men de flesta incidenter berör endast ett fåtal länder och sub-regioner (Burundi, Sydsudan, Somalia, Nigeria, Sahel). Det svåra inbördeskriget i Sydsudan gick in i en ny intensifierad fas och undergrävde de ansträngningar som skett genom AU, IGAD och det internationella samfundet. Oroligheter i samband med nationella val och debatten om 'third termism' har också fortsatt att dominera den politiska situationen i många afrikanska länder, såsom Burundi, Gambia, Uganda, DRK och Ghana. Närvaro av terroristgrupper (Al-Shabaab, Boko Haram, och nyligen ISIS) fortsatte att utmana fred, stabilitet och mänsklig säkerhet i stora delar av kontinenten, vilket sammanföll med ett ökat flöde av flyktingar, migranter och dito relaterad organiserad brottslighet. En positiv nyhet mot slutet av året var samsynen och samarbetet mellan ECOWAS, AU och FN, med ECOWAS som 'first responder', i den alltmer laddade situationen till följd av presidentvalet i Gambia, där en öppen konflikt till slut kunde undvikas och den demokratiskt valde presidenten installeras.

2.6.1. Stärkt kapacitet hos regionala aktörer för fred och försoning

Bedömning av:	År	2016
Utveckling mot strategieresultatet		
Insatsportföljens genomförande		

Indikatorer	Utgångsläge 2016	Utfall 2015	Utfall 2016	Mål 2021
Antalet medlings- eller krishanteringsåtgärder vidtagna av AU eller RECs	3	N/A	4	10
Ökat deltagande av AUs och/eller RECs sambandskontor i återuppbyggnadprocesser i post-konfliktländer	TBC	N/A	1	10

Ambassaden har valt att avgränsa detta relativt breda resultat till att fokusera på insatser som kan bidra till att stärka strukturer och mekanismer för tidig varning, förebyggande diplomati, medling, samt återuppbyggnad efter konflikter, i syfte att skapa förutsättningar för regionala aktörer att i rätt tid och på ett effektivt sätt lösa konflikter, stötta försoningsprocesser, och förhindra återfall i konflikt. Omläggningen av portföljen mot denna förändringsteori har bara delvis kunnat genomföras under 2016, varför de flesta av insatserna inom detta resultat härstammar från den tidigare strategin. Utvecklingen mot strategieresultat och insatsportföljens genomförande bedöms trots detta, och mot bakgrund av de utmaningar som föreligger, ändå ha gått i önskvärd riktning och vara "on-track".

En viktig hållpunkt under 2016 var lanseringen av en s.k. vägkarta för utvecklingen av den afrikanska freds- och säkerhetsarkitekturen (APSA Roadmap 2016-2020). Framtagandet av vägkartan, samt dess relativa resultatfokusering, är bl.a. ett resultat av det givargemensamma stöd som slussas via den s.k. lönefonden⁴⁵, som under 2016 stöttade cirka 200 personer på AUCs Freds- och Säkerhetsavdelning (PSD) och som är ett av Sveriges främsta forum för dialog med PSD. Stödet via lönefonden är en viktig komponent i stärkandet av den institutionella kapacitet som krävs för att implementera ovan nämnda vägkarta. Förväntningarna på att PSDs personalsammansättning skulle genomlysas i ljuset av de mer omfattande planerna för AUCs omstrukturering gick emellertid om intet under 2016 och den långsiktiga planen för finansiering av PSD-personal är därmed fortfarande oklar, vilket också sätter det effektiva genomförandet av vägkartan på spel.

⁴⁵ PlanIt no 51000055, AUC JFA Salaries 2013-2017

Under 2016 togs initiativ för att förbättra kapaciteten hos AUCs kontinentala system för tidig varning (CEWS) och koordineringen med dito system inom RECs genom fortlöpande utbyte av information och erfarenheter, regelbundna tekniska möten, och andra gemensamma aktiviteter. Eftersom de subregionala systemen för tidig varning är i olika stadier av utveckling, har CEWS fortsatt att ge tekniskt stöd i operationalisering av dessa mekanismer, bland annat i utveckling och anpassning av insamlings- och analysdataverktyg, metoder, och konfliktindikatorer. En viktig skillnad mellan de olika subregionala systemen är t.ex. hur man organiserat samarbetet med civilsamhället. Detta märks tydligast i förhållande till IGAD och länderna på Afrikas Horn, där civilsamhällets rörelsefrihet är fortsatt kraftigt begränsad. ECOWASs system bygger på ett väl utvecklat samarbete med civilsamhället, vilket i sin tur går tillbaka på ett långvarigt samarbete mellan West African Network for Peacebuilding (WANEP) och ECOWAS-kommissionen. Det svenska stödet till WANEP⁴⁶ har härvidlag spelat en avgörande roll då det är ett kärnstöd genom en givargemensam fond i syfte att stötta organisationens alla aktiviteter, inklusive de nationella nätverken. Organisationen har tack vare detta lyckats bygga upp ett system av gräsrotsbaserade medlemsorganisationer i alla ECOWASs 15 medlemsländer. Under 2016 lyckades WANEP, genom sina "situation rooms" i Benin, Burkina Faso, Niger, Gambia, Ghana, och Niger inte bara samla in och analysera viktig data före, under och efter valen, utan också skapa en gemensam plattform för samarbete kring konfliktförebyggande åtgärder. Detta bidrog med största sannolikhet till att Västafrika under 2016 lyckades genomföra relativt fredliga val – i jämförelse med tidigare år – trots de spänningar som präglade kampanjerna i dessa länder.

Politisk komplexitet bidrar ytterligare till de problem gällande "early response" som kan iakttas. De medlingsstrukturer som planeras i vägkartan för APSA är fortfarande i ett formativt skede och AUs Freds- och Säkerhetsråd måste därför förlita sig på ad hoc-initiativ. Under 2016 beslöt UM därför att skjuta till extra medel till AUCs lönefond⁴⁷ till stöd för den sedan länge planerade medlingsenheten inom PSD.⁴⁸ Utmaningar som kvarstår är samarbetet mellan AU/RECs i politiska kriser på kontinenten, liksom hur finansiering av medlingsinsatser långsiktigt ska säkras. Detta kopplar till den "revitalisering" av AUs Fredsfond som stod högt på den politiska agendan under 2016, men ännu inte resulterat i konkreta åtgärder. Trots dessa utmaningar var AU och RECs under 2016 aktiva i medlingsinsatser i Burundi, DRK, Sydsudan, Gambia, där Gambia lyfts fram som en stor framgång.⁴⁹

AUs policy för "post-conflict reconstruction and development" (PCRD) antogs redan 2006, men är fortfarande mycket bristfälligt implementerad. Ett visst ökat fokus på behovet av PCRD-insatser i syfte att motverka återfall i konflikt kunde emellertid skönjas under 2016. En specifik PCRD-enhet etablerades inom PSD i januari 2016 tack vare finansieringen genom lönefonden, och har sedan dess genomfört vissa initiativ för att identifiera PSD-gemensamma aktiviteter till stöd för implementering av fredsavtal. AU Liaison Offices (AULOs)⁵⁰, som också får ett omfattande svenskt stöd genom en givargemensam fond, ses som viktiga aktörer i genomförandet av PCRD-policyn. En utmaning är emellertid att kontoren inte är tillräckligt resursatta – varken gällande personal, rutiner och system, eller programpengar – för att hantera denna uppgift. Trots detta var flera AULOs under 2016 involverade i de politiska processerna i sina respektive värdländer. Till exempel medverkade kontoret i Tchad aktivt

⁴⁶ PlanIt no 51030034, WANEP II

⁴⁷ PlanIt no 51000055, AUC JFA Salaries 2013-2017

⁴⁸ Den nya enhetens mandat blir att förvalta förteckningen över medlingsexperter, ge kapacitetsstöd åt medlare, och tillhandahålla teknisk expertis i att utforma, stödja och genomföra medling. De har även till uppgift att dokumentera erfarenheter från afrikanska fredsbyggande insatser.

⁴⁹ Dessa medlingsinsatser representerar endast de större officiella uppdragen som utfördes. Preventiv diplomati, 'shuttle missions', politisk dialog eller mer långsiktiga stabiliseringsinsatser fångas tyvärr inte av den rapportering som kan tillgås från samarbetspartners, delvis p.g.a. deras konfidentiella karaktär. Detta implicerar möjligtvis att resultatramverket, så som presenterat i operationaliseringsplanen 2017 och alltså angivet i tabellen ovan, bör revideras i syfte att fånga upp fler av de medlingsinsatser som faktiskt sker.

⁵⁰ PlanIt no 51030050, AU Liaison Offices 2016-2017

i koordineringen av samarbetet med aktörer som LCBC⁵¹ och MNJTF⁵² för att motverka Boko Haram och i DRK deltog kontoret i framtagandet av en politisk överenskommelse för fredliga, trovärdiga och öppna val – även om resultatet av detta arbete i slutändan grusades av de kongolesiska aktörerna.

UM ger också direkt stöd till flera civilsamhällesorganisation i syfte att stärka arbetet för fred och försoning. ACCORD⁵³ har genom det svenska stödet haft möjlighet att fortsatt vara en viktig partner till AU och IGAD för att utveckla instrument och institutionell kapacitet relaterat till relationen mellan AU och RECs medlingsstrategier och mandat. Man har också bistått AU med tekniskt stöd till medlingsinsatser, samt assisterat IGAD och ECCAS i arbetet med att stärka respektive mekanismer för förebyggande diplomati och medling. Samarbetet med Life and Peace Institute (LPI)⁵⁴ har också utvecklats som ett viktigt instrument för att främja engagemang mellan CSO-aktörer och regionala organisationer såsom AU och IGAD. I detta avseende har insatsen bidragit till att förbättra lokala civilsamhällesorganisationers kapacitet att samarbeta med beslutsfattare i regionen.

2.6.2. Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att motverka våldsbejakande extremism

Bedömning av:	År	2016
Utveckling mot strategieresultatet		
Insatsportföljens genomförande		

Indikatorer	Utgångsläge 2016	Utfall 2015	Utfall 2016	Mål 2021
Antalet normativa ramverk och policies för förebyggande av våldsam extremism utvecklade på den sub-regionala och regionala nivån	0	N/A	0,5	3
Regionala aktörers genomförande av preventiva tillvägagångssätt		N/A		
Antalet regionala koordineringsmekanismer som är etablerade och fungerande	0	N/A	2	

De insatser som härrör till detta resultat förväntas leda till en ökad och gemensam förståelse för orsakerna bakom våldsam extremism, samt till att förbättra regionala och subregionala mekanismer och samarbeten, inklusive normativa ramverk, i syfte att stärka regionala aktörers kapacitet att motverka våldsam extremism. Detta resultat introducerades i det regionala utvecklingssamarbetet i och med den nya strategin i juni 2016. Sedan dess har arbetet med att bygga upp en insatsportfölj pågått. Arbetet kommer dock att ske i sekvenser i syfte att dra nytta av forskning och erfarenhetsinsamling. Utifrån dessa förutsättningar bedöms utvecklingen mot strategieresultatet samt insatsportföljens genomförande vara ”on-track”.

Samarbetet med UNDPs regionala program för förebyggande av våldsam extremism⁵⁵ initierades under andra halvan av 2016 och konkreta resultat förväntas framför allt under 2017-2018. Det svenska bidraget är mjukt öronmärkt till den regionala interventionsnivån, t.ex. utveckling av normativa ramverk och regional kapacitet, samt forskning och systematisering av lärdomar. Under 2016 intervjuades över 500 aktivister från Boko Haram, ISIS och Al Shabaab i fängelser runt om på kontinenten i syfte att dra

⁵¹ Lake Chad Basin Commission

⁵² Multi National Joint Task Force

⁵³ PlanIt no 51000095, ACCORD

⁵⁴ PlanIt no 10373, LPI

⁵⁵ PlanIt no 51030090, UNDP Preventing Violent Extremism 2016-2018

evidensbaserade slutsatser om orsaker till radikalisering och rekrytering.⁵⁶ Programmet kommer att uppdateras och omdesignas kontinuerligt baserat på de rekommendationer som framkommer i de omfattande forskningsinsatserna.

Under 2016 inleddes samarbete mellan UNDP och AUC genom sekonderingen av en expert med uppdrag att förbättra samordningen av AUCs P/CVE-arbete. Processen med att uppdatera AUCs handlingsplan från 2002 påbörjades och kommer att avslutas under 2017. Man sammankallade också det andra forumet för förebyggande och bekämpning av terrorism och våldsam extremism, som ägde rum 7-8 december 2016. UNDP stöttade också framtagandet av IGADs P/CVE-strategi som kommer att färdigställas under 2017 och kompletteras av nationella handlingsplaner. Detta är den första regionala PVE-strategi som utvecklats inom det internationella systemet. IGAD, i samarbete med UNDP, genomförde konsultativa möten med utvecklingspartners, myndigheter och det civila samhället i varje medlemsstat, med nästan 800 deltagare i 39 rådgivande forum. Denna process kan anses som viktig i att säkerställa en offentlig debatt om PVE-perspektivet, och bidrog därmed till att öka medvetenheten om förebyggande av våldsam extremism, trots bitvis politiskt utmanande debattmiljöer.

Minst lika viktigt som direkt riktade PVE-insatser är också de insatser som integrerar ett PVE-perspektiv i pågående verksamheter. T.ex. har WANEP arbetat med att utveckla indikatorer på våldsam extremism som komplement till de traditionella indikatorerna för tidig varning. Institute for Security Studies (ISS) har också bidragit substantiellt till forskning och policyutvecklingen.⁵⁷

2.6.3. Ökat inflytande och deltagande av kvinnor och unga i processer för fred och försoning

Bedömning av:	År
Utveckling mot strategieresultatet	2016
Insatsportföljens genomförande	

Indikatorer	Utgångsläge 2016	Utfall 2015	Utfall 2016	Mål 2021
Kvalitet och nivå på kvinnors och ungas engagemang i återuppbyggnads- och fredsbyggande processer	N/A	N/A		
Antalet pågående fredsprocesser ledda av AU och/eller RECs som involverar kvinnor	N/A	N/A		
Antalet pågående fredsprocesser ledda av AU och/eller RECs som involverar unga	N/A	N/A		

De insatser relaterade till detta tema som rapporterades om i förra årets strategirapportering, kopplade till AUC-PSDs genderprogram under 2015-2016, har avslutats p.g.a. av svaga resultat. Den nuvarande portföljen täcker därför detta tema enbart genom de insatser som har gender-frågor integrerade i verksamheten. En majoritet av insatserna är emellertid utformade på ett sätt som tar kvinnors deltagande i beaktande. Bedömningen är därför att utvecklingen mot strategieresultatet går enligt plan, men att insatsportföljen i dagsläget genomförs i en lägre takt än planerat.

En justering av portföljsammansättningen, där 1-2 specifika insatser inleds på detta område, kommer att ske under 2017-2018 för att på ett tydligare sätt svara upp mot strategins målsättning och förändringsteorin: att kvinnors och ungas deltagande ökar legitimiteten och hållbarheten i

⁵⁶ Forskningsrapport ska lanseras i juni 2017

⁵⁷ PlanIt no 51000097, Institute for Security Studies

fredsprocesser. I enlighet med förändringsteorin för resultat 2.6.1. ovan bör också kvinnors deltagande i fredsprocesser stödjas av åtgärder som förbättrar deras representation och inflytande efter en konflikt, d.v.s. länkar till PCRD-arbetet.

De insatser som rapporterar specifika resultat relaterade till detta område är framför allt samarbetet med WANEP och ACCORD. WANEP har, t.ex. arbetat med att utveckla nationella handlingsplaner för implementering av resolution 1325 i Niger och Benin (utöver länder som stötts under tidigare år), vilket har gjort Västafrika till den subregion med flest antalet stater som har handlingsplaner. Utöver detta har WANEP genomfört en utbildning för kvinnor från Liberia, Sierra Leone, Guinea, Nigeria och Niger i dialog och medling. WANEPs arbete med att säkerställa respekt för kvinnors rättigheter resulterade också i antagandet av en lag mot kvinnlig könsstympning i Gambia.⁵⁸ ACCORD, som i sin tur har ett aktivt samarbete med AU/RECs inom medlingsområdet, med särskilt fokus på kvinnors deltagande, var i december 2016 medarrangör till ett möte i Constantine, Algeriet, där just temat kvinnors deltagande i fredsprocesser diskuterades, med specifikt fokus på etableringen av ett nätverk för kvinnliga medlare. Etableringen av detta nätverk har sedan diskuterades av AUs Freds- och Säkerhetsråd i mars 2017, och förväntas operationaliseras under detta år.⁵⁹

3. Synergier med andra svenska strategier

Många förväntade regionala resultat förutsätter att genomförandet sker såväl regionalt som nationellt. Behovet av att hitta och bättre utnyttja synergier mellan det regionala och bilaterala utvecklingssamarbetet i Afrika är således inte en ny fråga. En workshop om möjliga bilaterala -regionala synergier genomfördes under 2016 i Addis Abeba med deltagare från flera svenska ambassader. Slutsatser och rekommendationer från denna workshop finns i operationaliseringsplanen men genomförandet har bara påbörjats. Emellertid identifierades behovet av att resonera om synergier på olika nivåer, från den konkreta insatsnivån till den politiska dialogen, kopplat till Sveriges politiska prioriteringar och hur dessa relaterar till afrikanska policyramverk och dess genomförande. Det samlade svenska biståndet och den svenska politiska närvaron i Afrika skulle sannolikt kunna samspela mer effektivt i syfte att få genomslag för svenska prioriteringar.

En dialog inleddes med SRHR-teamet i Lusaka inleddes i samband med operationaliseringsprocessen där synergier och komplementaritet kommer sökas inom området jämställdhet. Även den regionala strategin för MENA, inklusive Nordafrika, erbjuder stora möjligheter till synergier, med risk för överlappning, men kontakter norrut har ännu inte tagits p.g.a. kapacitetsbrist. Flera tematiker, såsom MR och jämställdhet, genomsyrar samtliga tre strategier, vilket borde föranleda ett nära samarbete, inte minst runt vilka partners (däribland AU, RECs och vissa CSOs) som kan tänkas få stöd under flera strategier. Därtill är utvecklingen på Afrikas Horn och i Sahel-området starkt beroende av utvecklingen i både Mellanöstern och Nordafrika, varför det finns alla anledningar att nära följa varandras resultat och fokus.

Det finns också många potentiella synergier mellan den regionala Afrika-strategin och andra strategier som inte ännu inte realiserats. Under de globala strategierna finns t ex stöd till olika fonder och program i Världsbanken med en regional arm för Afrika som stödjer områden och mål i den regionala strategin. Dialogen med globala organisationer skulle kunna utnyttjas bättre för att driva regionala dialogfrågor. Delning av information och möjlighet att kommentera inför årsmöten, nya beredningar, ”mid-term reviews” och utarbetande av nya strategiförslag m.m., skulle kunna öka effekterna av Sidas samlade stöd till regionen. Ett närmare samarbete med den humanitära strategin/anslaget vore också välkommet, kopplat till den regionala strategins stöd till resiliens, försäkringsmekanismer samt AU/RECs arbete med ”tidig varning” (early warning), resiliens och humanitärt stöd.

⁵⁸ PlanIt no 51030034, WANEP II

⁵⁹ PlanIt no 51000095, ACCORD

4. Givarkontext

Bedömningen är att givarkontexten inte nämnvärt förändrats från förra årets strategirapport. Givarsamordning och Sveriges andel av stödet varierar mellan olika regionala organisationer och samarbeten. För mer detaljerad information om AU och RECs hänvisas därför till AU- och REC-rapporterna som delges separat som komplement till denna strategirapport.

En viktig del av det svenska stödet till AU/RECs är fortsatt arbetet med förbättrad givarsamordning, bl.a. i syfte att skapa förutsättningar för transparent, förutsägbar och långsiktig extern finansiering, men också för en samordnad politisk och teknisk dialog. Med tanke på det ökade intresset hos många givare för AUC/RECs finns annars en stor risk för ökad fragmentering av det stöd de får, med höjda transaktionskostnader, minskad effektivitet och sämre resultat som följd. Ett visst trendbrott kan skönjas i att givare i allt större utsträckning tycks välja att öronmärka sina stöd till specifika områden ("issues") som prioriteras politiskt i respektive huvudstäder, samtidigt som t.ex. AUC visar mindre ägarskap för frågan om samordning. Sverige arbetar fortsatt aktivt för god givarsamordning och följsamhet till våra samarbetspartners planer och system, bl.a. genom att vi tagit på oss ledarroller i ett flertal av de givargemensamma arrangemangen för stöd till AUC. I samarbete med EU-delegationen och Österrikes har Sverige också deltagit i de första stegen i utformningen av ett projekt till stöd för IGADs arbete med fred och säkerhet som ska finansieras genom ett delegerat avtal från och med 2017.

EU fortsätter att vara en huvudaktör för kapacitetsuppbyggnad, regional ekonomisk integration, fred och säkerhet samt naturresursförvaltning på regional nivå. EU-gemensam programmering existerar dock fortfarande inte på regional nivå. EU har hittills inte heller institutionaliserat givarsamordning och samverkan för den regionala nivån, som ju omfattar en mängd olika aktörer, även om dialog om detta förs. Samarbetet med EU fungerar dock mycket bra framförallt när det gäller AU. Vissa av EUs analysinstrument och bedömningar, som t.ex. den s.k. "7 Pelare Bedömningen" (7 Pillar Assessment) av AU/RECs kapacitet inom intern (finansiell) styrning och kontroll är också mycket värdefulla för övriga EU MS. EU har vidare visat förtroende för Sverige som givare genom att delegera medel till Sida för programmet Africa-EU Water Partnership Project.

UNDP har, liksom EU, en tydlig komparativ fördel i att stötta synergier och regional givarkoordinering på kontinenten genom sitt utbredda nätverk av landkontor, liksom sin politiska legitimitet som FN-aktör och ofta goda relationer till länders regeringar. Den regionala sektionen i Addis för därför en dialog med UNDPs Regionala Afrikakontor (med säte i Addis) både om hur regional givarkoordinering skulle kunna utformas, samt vilken roll UNDP kan och bör spela, inte minst genom sina egna program. Även Världsbanken och Afrikabanken har potentiellt en viktig roll att spela när det gäller "regional givarkoordinering" men deras landkontor i Addis har för närvarande inget regionalt uppdrag varför dialogen om detta haltar. Tyvärr kom frågan om "regionala koordineringsmekanismer" inte heller upp på ett tydligt sätt under det andra högnivåmötet för det Globala Partnerskapet för ett Effektivt Utvecklingssamarbete i Nairobi i nov/dec 2016, även om den afrikanska positionen refererade till vikten av regional integration och slutdokumentet nämner vikten av att "förbättra den praktiska tillämpningen av regionala mekanismer och plattformar".

5. Lärdomar och rekommendationer

Liksom i förra årets strategirapport är en av de viktigaste lärdomarna från denna strategiperiod fortsatt att vikten av en närmare koppling mellan den regionala och nationella nivån inte nog kan understrykas. En rekommendation är att arbetet med att åstadkomma bilaterala-regionala synergier snarare drivs från Sida/HQ och att de tematiska nätverken ges ett tydligare mandat att jobba med denna fråga. Med tanke på hur djupt politiskt mycket av det regionala utvecklingssamarbetet är krävs också ett nära samarbete mellan den politiska analysen och utvecklingssamarbetet för bästa möjliga resultat och förståelse av (de politiska) förutsättningarna.

Det afrikanska civilsamhället anses fortsatt relativt svagt, vilket reser frågor gällande deras kapacitet att bedriva påverkansarbete och få inflytande både på AU/RECs och på nationell nivå, men även i relation till intern styrning och kontroll. I och med anpassningen till den nya strategin påbörjades utfasning av ett antal civilsamhällespartners redan under 2016. Tanken är att en del av dessa ska återkomma i portföljen genom konsortiebildningar ledda av starka avtalspartners med etablerade rutiner för finansiell hantering. En planerad utvärdering av CSO-stödet till främjande av Maputo-protokollet (AUs jämställdhetsprotokoll)⁶⁰ kommer att utföras under 2017 med förhoppningen att generera lärdomar som i sin tur kan effektivisera utformningen av nya liknande projekt. Samtidigt ser vi goda resultat från andra former av nära samarbete mellan civilsamhället och mellanstatliga afrikanska organisationer, som i programmet African Children's Charter Project (ACCP), där ett konsortium av (svenska och afrikanska) CSOer, under ledning av Plan Sverige, bidragit till att bygga institutionell kapacitet hos the African Committee of Experts on the Rights and the Welfare of the Child (ACERWC), med tydliga positiva resultat, däribland stärkt rapportering på AUs barnkonvention samt en rapport om barns situation i väpnade konflikter. En annan intressant ansats (som dock ännu inte hunnit generera tydliga resultat) är Life and Peace Institutes (LPI) arbete med "collaborative policy formulation" där LPI vill vara en brygga mellan det lokala civilsamhället och mellanstatliga organisationer i policy formuleringsprocess som är mer samarbetsinriktad än polariserande.

6. Implikationer för förändringar av innevarande strategi

Inga förändringar av innevarande strategi förutses.

⁶⁰ Haki Mkononi (Oxfam/SOAWR2); insatsnr: 5100015802