

Sammanfattning av måluppfyllelse och insatsportföljens genomförande

Övergripande bedömning av måluppfyllelse	Övergripande bedömning av insatsportföljens genomförande	
Grön	Grön	
Bedömning av måluppfyllelse och insatsportföljens genomförande per resultat		
Resultatområde	Bedömning av måluppfyllelse	Bedömning av insatsportföljens genomförande
Resultatområde1: Förbättrad hälsa		
Resultat 1.1: Förbättrad tillgång till en kvalitativ hälso- och sjukvård för kvinnor och barn under fem år, med ambitionen att Sverige bl.a. ska bidra till att utbildad personal har assisterat vid minst 38 000 förlossningar.	Gul	Gul
Resultat 1.2: Ökad medvetenhet om och tillgänglighet till sexuella och reproduktiva hälsotjänster och rättigheter för flickor och pojkar.	Grön	Grön
Resultat 1.3: Förbättrat näringsintag för gravida kvinnor och barn under fem års ålder, med ambitionen att Sverige bl.a. ska bidra till att minst 47 000 barn under fem år får en mer näringsrik kost.	Gul	Gul
Resultatområde 2: Ökade möjligheter till arbete på landsbygden och i stadsnära områden samt till att starta och driva produktiva företag		
Resultat 2.1: Ökat antal produktiva arbeten, i synnerhet för kvinnor och ungdomar, med ambitionen att Sverige bl.a. ska bidra till att minst 120 000 personer har ett produktivt arbete i lantbrukssektorn.	Grön	Grön
Resultat 2.2: Ökad tillgång till trygg och hållbar energi för hushåll, offentlig service och företag.	Gul	Gul
Resultat 2.3: Ökad tillgång till finansiella tjänster för småskaliga lantbrukare, entreprenörer och företag, med ambitionen att Sverige bl.a. ska bidra till att minst 30 000 småskaliga lantbrukare har tillgång till finansiella tjänster.	Grön	Grön
Resultat 2.4: Ökad tillgång till marknader för småskaliga lantbrukare, entreprenörer och företag.	Grön	Grön

Resultat 2.5: Mer hållbar användning av naturresurser med fokus på lantbruk med ambitionen att Sverige bl.a. ska bidra till att minst 14 000 lantbrukare baserar sin verksamhet på hållbar markresursanvändning.	Gul	Gul
Resultatområde 3: Stärkt demokratiskt ansvarsutkrävande och transparens samt ökad kunskap om mänskliga rättigheter		
Resultat 3.1: Ökad kapacitet, minskad korruption och ökad öppenhet i den zambiska offentliga förvaltningen.	Gul	Grön
Resultat 3.2: Friare och mer oberoende medier.	Gul	Gul
Resultat 3.3: Stärkt kapacitet att utkräva ansvar och ökad kunskap om mänskliga rättigheter.	Grön	Grön

1. Övergripande bedömning av måluppfyllelse och insatsportföljens genomförande

Övergripande bedömning av måluppfyllelse	Övergripande bedömning av insatsportföljens genomförande
Resultaten i strategin förväntas uppfyllas i allt väsentligt	Insatsportföljen genomförs i huvudsak enligt plan

Utbetalt belopp inom strategin 2014:	319 081	Totalt strategibelopp:	1 750 000
Avtalat belopp:	332 402	Strategiperiod:	2013-2017
Antal avtalade insatser 2014-12-31:	43 stycken	Utbetalt belopp inom andra anslagsposter som gick till landet/regionen 2014:	27 436

*Med andra anslagsposter avses ap 1. Humanitära insatser, ap. 5 Stöd genom svenska organisationer i det civila samhället, ap. 32 Forskningsamarbete.

Analys och bedömning

Strategiimplementeringen har fortlöpt enligt plan under 2014. Insatsportföljen levererar väl mot resultaten i strategin med undantag från ett par resultat, för vilka portföljen fortfarande utvecklas.

När det gäller det första resultatområdet (hälsa), går utvecklingen av portföljen framåt och resultaten utvecklas i rätt riktning, om än långsamt. Den pågående beredningen av ett nytt hälsostöd med fokus på mödra- och barnhälsa har försenats på grund av bristande koordinering mellan de många aktörer som stöder området. Därtill har Storbritannien/DFID vacklat kring beslut om att samfinansiera stödet. Resultatet 1:2 (SRHR) har utvecklats positivt medan resultatet 1:3 (nutrition) inte gått framåt i önskad takt. Förutom att vidareutveckla portföljen inom resultatområdet undersöks hur insatser inom det andra resultatområdet kan bidra till resultatet 1:3.

Inom det andra resultatområdet (sysselsättning och entreprenörskap) går utvecklingen snabbare och åt rätt håll. Ambassaden kan redan räkna hem delar av resultaten med existerande insatsportfölj. Under året fastslogs att det framförallt behövs fler insatser inom resultatet 2:5 (hållbar naturresursanvändning) och 2:2 (energi). När det gäller resultatet 2:5 har ambassaden föreslagit en

bredare definition och påbörjat beredningen av nya insatser för att täcka in detta resultat på ett så långsiktigt och relevant sätt som möjligt. Flera av insatserna inom resultatområdet innehåller innovativa finansieringsmekanismer och metoder¹ och ambassaden samarbetar i ökad utsträckning katalytiskt med en bredd av aktörer.

Det tredje resultatområdet (demokrati och MR) har under året påverkats, i vissa delar negativt, av den politiska utvecklingen i landet. President Satas hastiga bortgång i oktober skapade viss turbulens och maktkamp i de politiska lägren. Vice president Scott tog över under en interimperiod och nyval hölls i januari 2015 som ledde till att regeringspartiet blev kvar vid makten under ledning av president Edgar Lungu. Tillbakagångar har skett i relation till resultatet 3:2 (friare och mer oberoende medier) men även till viss del 3.1 (antikorruption och öppenhet i den zambiska offentliga förvaltningen). I samband med kampanjandet inför valet fanns tendens till favorisering av (ofta en av) huvudkandidaterna hos de större medierna och de mindre etablerade kandidaterna fick mer begränsat medieutrymme.

Under 2014 prövades den förändringsteori som tagits fram i samband med operationaliseringen av strategin och ambassaden kom fram till att den fortfarande höll. Dock noterades att insatsportföljen inte i tillräckligt stor utsträckning når de fattigaste och mest marginaliserade grupperna i samhället, vilket ledde till att ambassaden undersökte olika insatsalternativ som på ett mer direkt sätt når dessa.

Under året har mer fokus riktats mot kostnadseffektivitet och ”value for money” som viktiga parametrar för såväl portföljutveckling som uppföljning av insatser. Ambassaden har dragit slutsatsen att insatsportföljens kostnadseffektivitet stärks av bättre kvalitet på budgetanalyser (i Trac) samt att portföljutvecklingen² tydligt följer den förändringsteori som utvecklades i operationaliseringsplanen. Därmed omfattas också resonemang om varför vissa insatser är mer kostnadseffektiva än andra.

Utfallet av sakanslaget (319 MSEK) nådde inte upp till den årliga allokeringen på 350 MSEK. Detta berodde delvis på att vissa större utbetalningar gjordes 2013, vilket påverkade avtalade belopp för 2014. Det avtalade beloppet för året var något högre än utfallet, beroende på att några utbetalningar inte kunde göras på grund av att all rapportering kring dessa insatser inte kommit in i tid samt att några oförutsedda återbetalningar gjordes under året.

Ambassaden arbetade under sista kvartalet 2014 med att slutföra ett par beredningar och göra utbetalningar innan årets slut och lyckades därför få ett högre utfall än den ursprungliga prognosen för året (som rapporterades i U1). En annan faktor som påverkade sakanslagsutfallet är att portföljen fortfarande är under utveckling och att ett par större program kommer att sätta igång under 2015.

Slutsatser

- *Utvecklingen inom det första resultatområdet går långsamt framåt. Hälsoområdet, i synnerhet när det gäller mödra- och barnhälsa, är sämre än vad som vore önskvärt för ett lägre medelinkomstland men framsteg görs succesivt. Insatsportföljen har under året bidragit positivt till utvecklingen.*
- *Brist på resurser för att finansiera en acceptabel primär hälso- och sjukvård är ett fortsatt problem. Den nationella budgetallokeringen till sektorn ligger en bra bit under 15%³ och*

¹ Inklusive challenge funds, garantier, PPDPer samt i möjligaste mån baserat på en marknadssystemansats.

² Vissa delar av insatsportföljen är under utfasning och insatser tillkommer succesivt. Det var alltså inte en helt ny portfölj (som bygger på operationaliseringsplanens principer) vid strategistarten.

³ Abudja-deklarationen mål för nationell budgetallokering till hälsovård.

Zambia är fortsatt beroende av extern finansiering för att täcka behoven. Portföljen utvecklas enligt plan med vissa förseningar. Ambassaden ser över möjligheten att stärka upp pågående och ev. lägga till nya insatser, bl.a. inom resultatområde 2 för att uppnå resultatet 1:3 (nutrition).

- *Andra resultatområdet utvecklas i huvudsak i en positiv riktning. Flera resultat utvecklades starkt positivt under året men portföljerna som svarar mot resultaten 2:2 och 2:5 behöver fortfarande utvecklas. Ambassaden noterade även under året att kvinnor, unga och marginaliserade grupper inte nås i tillräckligt hög utsträckning varför förstärkningar i termer av ett planerat nytt stöd till det statliga socialförsäkringsprogrammet liksom ökat fokus på kvinnor och unga inom existerande program påbörjats.*
- *När det gäller resultat 2:5 (hållbar naturresursanvändning) föreslogs en något bredare definition av resultatet och ambassaden påbörjade under året arbetet med att utveckla insatsportföljen i denna riktning. Ambassaden har fortsatt att i möjligaste mån arbeta med katalytiska metoder och innovativa finansieringsmekanismer i insatsportföljen.*
- *Det tredje resultatet har påverkats av den politiska utvecklingen under året. Presidentens bortgång, en interimperiod och upptakt till omval präglade den senare delen av 2014. Tendenser till försämrat medieklimat noterades under året, delvis i samband med valkampanjen.*

2. Bedömning av måluppfyllelse och insatsportföljens genomförande per resultat

Resultatområde	Avtalat 2014, i MSEK	Utfall 2014, i MSEK
Resultatområde 1: Förbättrad hälsa	79,2	73
Resultatområde 2: Ökade möjligheter till arbete på landsbygden och i stadsnära områden samt till att starta och driva produktiva företag	167,9	162,9
Resultatområde 3: Stärkt demokratiskt ansvarsutkrävande och transparens samt ökad kunskap om mänskliga rättigheter	85,2	83,2

2.1 Resultatområde 1: Förbättrad hälsa

- #### 2.1.1 Förbättrad tillgång till en kvalitativ hälso- och sjukvård för kvinnor och barn under fem år, med ambitionen att Sverige bl.a. ska bidra till att utbildad personal har assisterat vid minst 38 000 förlossningar.

Assessment of effectiveness	Assessment of implementation of the contribution portfolio
Yellow	Yellow

Indicators	Baseline 2013	Actual value/change	The Swedish contribution	Target 2017
------------	---------------	---------------------	--------------------------	-------------

		2014	2014	(Swedish target)
Deliveries by skilled health personnel	212 800	231 040	2310	38 000 (cumulative)
Children immunized against measles	559 360	541 120	5411	71 411 (cumulative)

2013/2014-års nationella demografiska hälsostudie (*Demographic and Health Survey, DHS*) visade på förbättringar inom mödra- och barnhälsa. Mödradödligheten har minskat från 591 till 398 dödsfall per 100,000 levande födslar från 2007 till 2013/2014. Trots detta kommer MDG-målet för mödradödlighet på 150 per 100,000 levande födslar inte uppnås.

Dödligheten för barn under fem år minskade från 119 till 75 dödsfall per 1000 levande födda under samma år och millenniemålet om 64 dödsfall per 1000 levande födda förväntas uppfyllas. DHS visar förbättringar av de flesta hälsoindikatorerna sedan 2007 inklusive fertilitet, användning av moderna preventivmedel, mödravård, förlossningar som assisteras av utbildad personal och användning av insektsbehandlade myggnät för att förhindra malaria. Något som är oroande är den låga andelen fullt vaccinerade barn, 68 %, vilket inte har förbättrats sedan 2007. Tabellen ovan visar en ökning av förlossningar med utbildad personal vilket var 38 % under 2014 jämfört med 35 % år 2013 baserat på *Health Management Information System*. Samtidigt sjönk vaccinationsnivåerna och endast 89 % av barnen vaccinerades mot mässling 2014 (mot 92 % år 2013).

Det långvariga svenska stödet till hälsosektorn i Zambia har bidragit till de förbättringar som presenteras i DHS 2013/2014. Tyvärr är hälsoindikatorerna fortfarande inte kompatibla med ett lägre medelinkomstland. Endast 10 % av statsbudgeten investeras i hälsa, vilket år 2015 motsvarar cirka 600 miljoner US-dollar per år. Det uppskattas att enbart förvaltningen av Zambias 1,1 miljoner människor som lever med hiv (12,5 % av den vuxna befolkningen) kommer att kosta nära 250 miljoner US-dollar per år, vilket visar att även om Zambia allokerade de rekommenderade 15 % av statsbudgeten till hälsa, vore finansieringen långt ifrån tillräcklig för att hantera vården av dessa (vårdpersonal utgör mer än 50 % av kostnaden). Regeringen strävar efter att leda hälso- och sjukvårdssektorn i enlighet med principerna i *International Health Partnership*. Förtroendet hos givarsamfundet att stödja en sektorövergripande strategi och att bidra med finansiering genom en gemensam fond är fortfarande låg på grund av hälsosektorskandalen 2009. År 2012 tog *Ministry of Community Development, Mother and Child Health, MCHMCH*, över ansvaret för primärvården, vilket skapade otydlighet vad gäller mandaten. En positiv utveckling under 2014 var att regeringen återfick sin roll som huvudmottagare av den Globala fondens bidrag till Zambia. Majoriteten av givarestödet tillhandahålls dock utanför statsbudgeten.

År 2014 gav Sverige viktiga stöd för att: i) säkerställa en rikstäckande leverans av livsnödvändiga läkemedel och sjukvårdsprodukter⁴, ii) öka antalet barnmorskor⁵ iii) förbättra mödravården⁶ och iv) stödja utvecklingen av en social sjukförsäkring som gynnar de fattigaste. Den totala portföljen för mödra- och barnhälsa kommer att förändras avsevärt då fyra insatser avslutas 2015 (inklusive ett stort, långvarigt bidrag med hälsoministeriet). Från 2015 kommer ett omfattande program för mödra- och barnhälsa tillhandahållas genom ett gemensamt stat-till-stat-bidrag med Storbritannien/DFID. Programmet kommer att fokusera på reproduktiv hälsa, mödrars-, nyföddas-, samt barn och ungdomars hälsa (*reproductive, maternal, newborn, child and adolescent health - RMNCAH*). Insatsen

⁴ Medical Stores Limited 2010-2012 (51190022).

⁵ Increasing Skilled Birth Attendants in Rural Zambia (51190055).

⁶ Health Sector Support (26003047).

var planerat att inledas under 2014, men har försenats på grund av fragmenterad samordning inom sektorn, inte minst bristande koordinering mellan fem givarstödda RMNCAH-initiativ som alla använder olika tekniska och finansiella mekanismer. På begäran av regeringen har den svenska ambassaden därför gått i spetsen för förbättrad samordning inom RMNCAH.

Med de planerade förändringarna i hälsoportföljen, förväntas resultat 1:1 att uppnås. Dock är mycket beroende av dels den zambiska regeringens förmåga att utforma och hantera det kommande svenska bidraget och dels samarbetspartners förmåga att stärka regeringen att leda arbetet. Planeringen äventyras något av att DFID vacklat kring sitt planerade stöd (på grund av det kommande nationella valet i Storbritannien).

2.1.2 Ökad medvetenhet om och tillgänglighet till sexuella och reproduktiva hälsotjänster och rättigheter för flickor och pojkar.

Assessment of effectiveness	Assessment of implementation of the contribution portfolio
Green	Green

Indicators	Baseline 2007	Actual value/change 2013/2014	The Swedish contribution 2014	Target 2017
Modern contraceptive prevalence rate (%)	33	45	0.45	Not indicated
Protection provided by modern contraceptive methods during a one-year period (Marie Stopes only)	96 675 (2013)	188 500	22 620	174 253 (cumulative)

Användningen av moderna preventivmedel bland kvinnor 15-49 år ökade från 33 % till 45 % mellan 2007 och 2013/2014 (DHS). Dessutom minskade det totala fertilitetstalet från 6,2 till 5,3 under samma tidsperiod. Resultaten från DHS 2013/2014 har fortfarande inte presenterats gällande andelen ungdomar under 18 som är gifta (42 % 2007), fött barn (34 % år 2007), hoppat av skolan på grund av graviditet (58 % hos flickor årskurs 10-12 år 2007), har tillräckliga kunskaper om hiv (38 % hos pojkar och 36 % hos flickor under 2007) samt hiv-prevalens hos denna grupp (8 % år 2007).

Det svenska bidraget till Marie Stopes (51190027) har säkerställt att mer än 22 000 par skyddades av moderna preventivmedel under 2014. Genom opinionsbildning från Marie Stopes upphävdes suspensionen av en liberal abortlagstiftning i september 2014.

BBC Media Action har utvecklat en baslinje gällande SRHR-medvetenhet och beteende, och resultaten kommer att följas upp under 2017. Det radioprogram om SRHR som genom BBC Media Action sänds på Zambia National Broadcasting Corporation stoppades nyligen sedan den nyutträdde chefen fann programmet olämpligt. Ambassaden vidtar åtgärder för att sändningarna ska återupptas. År 2014 godkändes en läroplan för en mer omfattande sexualundervisning, genom tekniskt bistånd från UNESCO (51190051). Detta program har nu påbörjats i zambiska skolor.

De tre SRHR-specifika bidragen (Marie Stopes, BBC Media Action och UNESCO) är alla relativt nya och förväntas därför bidra till fler resultat från 2015 och framåt. Dessutom kommer det kommande stat-till-stat-programmet inom RMNCAH omfatta införandet av ungdomsvänliga tjänster. Dessa

insatser förväntas bidra till att förhindra oönskade graviditeter och osäkra aborter, vilket minskar mödradödlighet, hiv-spridning och skolavhopp.

2.1.3 Förbättrat näringsintag för gravida kvinnor och barn under fem års ålder, med ambitionen att Sverige bl.a. ska bidra till att minst 47 000 barn under fem år får en mer näringsrik kost.

Assessment of effectiveness	Assessment of implementation of the contribution portfolio
Yellow	Yellow

Indicators	Baseline 2007	Actual value/change 2013/2014	The Swedish contribution 2014	Target 2017
Children <5 who are stunted (%)	45	40	N/A	Not indicated
Children 6-24 months supplemented with vitamin A (%)	N/A	N/A	N/A	N/A

Medan undernäring hos barn under fem minskade från 45 % 2007 till 40 % under 2013/2014 (DHS), har nivåerna för akut/kronisk undernäring ökat från 5 % till 6 % och nivåerna av undervikt låg oförändrat på 15 %. Den svenska insatsen för att förbättra näringsvärdena genom ett bidrag till Scaling-Up Nutrition (51190050) har ännu inte gett resultat. En baslinjestudie håller på att slutföras och mål kommer att fastställas för att mäta framtida framsteg. Det kommande stat-till-stat-programmet inom RMNCAH kommer också innehålla inslag för att förbättra näringsvärden hos gravida kvinnor, nyfödda och barn. Det finns anledning att tro att en del av insatserna inom det andra resultatområdet, särskilt de som fokuserar på jordbrukssektorn, också bidrar till förbättrade näringsvärden och ambassaden planerar att förbättra systemen för att mäta denna koppling.

2.2 Resultatområde 2: Ökade möjligheter till arbete på landsbygden och i stadsnära områden samt till att starta och driva produktiva företag

2.2.1 Ökat antal produktiva arbeten, i synnerhet för kvinnor och ungdomar, med ambitionen att Sverige bl.a. ska bidra till att minst 120 000 personer har ett produktivt arbete i lantbrukssektorn.

Assessment of effectiveness	Assessment of implementation of the contribution portfolio
Green. There is a continued increased involvement by the private sector in the small-holder agricultural markets expanding the opportunities for productive employment for the relevant target groups.	Green. All contributions deliver according to plan.

Det faktum att privata aktörer i allt större utsträckning investerar i småskaliga jordbruksmarknader skapar inte bara ökade inkomstmöjligheter för småbrukare, utan bidrar också till ökade affärsmöjligheter för entreprenörer på landsbygden. Detta sker för närvarande främst genom att mikro- och småföretag samt framgångsrika bönder genom ökad tillgång till nya marknader, varor och

information kan utveckla sin affärsverksamhet. Svenskfinansierade Musika (51190057) är en insats som tydligt bidrar till ovanstående utveckling.

Insatserna som relaterar till resultat 2:1 kompletterar varandra och bidrar på olika sätt till att underlätta, framförallt kommersiella, aktörers engagemang och investeringar i den småskaliga jordbrukssektorn vilket i sin tur skapar produktiva jobb och entreprenörskapsmöjligheter. En insats (51190049) "the UN Joint program on decent jobs for youths" syftar specifikt till att öka sysselsättningsmöjligheterna för ungdomar i jordbrukssektorn. Programmet var dock nytt under 2014 och hade inte hunnit levererat konkreta resultat. På grund av den strukturella ojämlikheten gynnas kvinnor fortfarande inte av utvecklingen inom sektorn i samma utsträckning som män. Flera program i portföljen arbetar därför specifikt med att förbättra möjligheterna för kvinnor.

Indicators	Baseline 2012	Actual value/change 2014	The Swedish contribution 2014	Target 20XX
Number of small-holder farmers receiving a financial benefit ⁷ * from participating in improved ⁸ agricultural market systems.	0	83 288 (cumulative)	N/A	270 000
Number of rural population living above the national poverty line.	2 966 261	⁹	N/A	N/A

2.2.2 Ökad tillgång till trygg och hållbar energi för hushåll, offentlig service och företag.

Assessment of effectiveness	Assessment of implementation of the contribution portfolio
Yellow Large-scale investments in electricity generation and transmission are underway in Zambia, which will, eventually, improve access to electricity from today's very low levels.	Yellow. This assessment is related to the fact that there is still not a fully planned portfolio and that the agreed contributions are more indirectly contributing towards the result.

Indicators	Baseline 2013	Actual value/change 2014	The Swedish contribution 2014	Target 2018
------------	---------------	--------------------------	-------------------------------	-------------

⁷ Musika programme indicator. The Embassy supports other programmes aiming at increased incomes, but since definitions differ somewhat it is not possible to aggregate these into one indicator. Financial benefit should be equivalent to at least USD 200 per farmer/year.

⁸ Improved functioning implies improvements in both quantitative and qualitative aspects of how the market functions. For example, it is both supplying a greater volume of inputs and also an improved quality of service (meaning: convenience, supporting information, availability of technical help etc).

⁹ There are no figures for this year but a Rural Livelihood Survey will be conducted in 2015 and will capture this indicator.

Number of Additional connections to the Electricity Grid.	26.25% of household in Zambia are connected to the grid	N/A ¹⁰	N/A	Government target in the R-SNDP is 30% connection levels by 2016. Sweden aims to contribute by at least 27,000 new connections
Installed new generation capacity from renewable energy (MW).	1.75 MW	1.75MW	N/A ¹¹	Government target in the R-SNDP is 31.75MW in 2016. Sweden aims to contribute with at least /MW renewable off grid by 2018

Sverige stödjer bland annat utbyggnaden av det nationella elnätet via ett resultat-/aktivitetsbaserat system för uppkopplingar till elnätet samt rehabiliteringen av Karibadammen, som är den viktigaste källan till vattenkraft i landet och i Södra Afrika. Den största utmaningen för det svenska bidraget till resultatet är att nå de fattigare landsbygdssamhällena som ofta förblir oanslutna och som troligen inte, åtminstone i en överskådlig framtid, kommer kunna dra nytta av nuvarande investeringar i utbyggnad av elnätet.

Baserat på dessa premisser, pågår utvecklingen av en insatsportfölj inom resultat 2:2 (energi) som på sikt förväntas uppnå resultatet. Mycket kraft har lagts på att hitta metoder för att främja förnybar energi (inklusive biogas och solenergi) och eltjänster utanför det befintliga elnätet som gynnar fattiga, men som också bidrar till Power Afrika-initiativet mellan Sverige och USA. Portföljen förväntas vara färdigutvecklad i slutet av 2015.

2.2.3 Ökad tillgång till finansiella tjänster för småskaliga lantbrukare, entreprenörer och företag, med ambitionen att Sverige bl.a. ska bidra till att minst 30 000 småskaliga lantbrukare har tillgång till finansiella tjänster.

Assessment of effectiveness	Assessment of implementation of the contribution portfolio
Green. There is increased engagement between financial institutions and small-scale farmers. The pace of this development must however be considered to be slow.	Green. The contributions within the portfolio are all delivering according to plan.

Intresset bland finansiella aktörer och institutioner i Zambia att förbättra tillgången till finansiella tjänster för den småskaliga jordbrukssektorn ökar långsamt. Det finns fortfarande behov av olika typer av subventioner, exempelvis för att minska kostnader relaterat till risker, för att finansiella tjänster ska bli tillgängliga för en större del av målgruppen. Insatsportföljen innehåller flera exempel på detta, såsom garantier till finansiella aktörer. Resultatet påverkas också i hög grad av faktorer som ligger utanför samarbetspartnernas kontroll, såsom höga låneräntor. Zambia har ännu inte i samma utsträckning som flera andra länder i regionen, dragit nytta av IKT/ICT-lösningar för att minska

¹⁰ Contribution expected to become effective April 2015 hence there are yet no results to report on.

¹¹ Interventions expected to start 2015.

transaktionskostnaderna. Mobila betalningar används till exempel inte i stor utsträckning av allmänheten.

En majoritet av insatserna inom resultatområdet bidrar till detta resultat på olika sätt vilket understryker vikten av tillgång till olika typer av finansiella tjänster för en inkluderande tillväxt, jobbskapande och entreprenörskap. Sida har, i samarbete med USAID, utfärdat en garanti till Zanaco bank (51190047) i syfte att göra det mer attraktivt för den finansiella sektorn låna ut till små företag på landsbygden. Zambia National Farmers Union (51190024) och Musika (51190057) bidrar också till detta resultat genom att dela risken med finansiella institutioner som är villiga att ge lån till småbönder. Det finns utrymme i insatsportföljen för en mer strategisk och övergripande insats och en sådan är under beredning.

Indicators	Baseline 2012	Actual value/change 2014	The Swedish contribution 20XX	Target 2017
Number of farmers accessing financial services ¹²	4179 ¹³	25065		30 000
Percentage of Zambian adults using formal financial services (rural) ¹⁴	18% (2010)	N/A		N/A

2.2.4 Ökad tillgång till marknader för småskaliga lantbrukare, entreprenörer och företag.

Assessment of effectiveness	Assessment of implementation of the contribution portfolio
Green. The increased participation of the private sector in the small-holder sector has opened up new markets for target groups.	Green. All contributions in the portfolio deliver according to plan. Sida supported program has been instrumental in building confidence of the private sector to engage with the small-scale farming sector.

Indicators	Baseline 2012	Actual value/change 2014	The Swedish contribution 20XX	Target 2017
Effective implementation of e-voucher for agricultural inputs for small-holder farmers.	On-going discussions advocacy towards government for implementation	Government has made budget allocations for e-vouchers but still no implementation of the system.		Fully implemented e-voucher system for agricultural inputs to small-holder farmers

¹² Programme indicator aggregating information from Embassy supported programmes, does not provide any robust information on national trends. Musika only consider "selected financial services", that is financial services that are of direct relevance to our 'core' markets and commercial relationships between the smallholder and corporate sectors within those markets. Hence, it does not include for example savings or rural/household credit or health micro insurance or personal transactional services. iDE has no such limitations on their definition. The results accruing from the support to ZNFU is mostly credit in kind through their Lima scheme. This indicator hence gives a very crude estimation on the developments within this result.

¹³ These programmes were ongoing when the new results strategy was adopted.

¹⁴ There is no data for this year but a new Finscope study is currently being undertaken.

Number of small-holder farmers selling their commodities into improved ¹⁵ output marketing systems.	0	34 956 (accumulated)		130 000
--	---	----------------------	--	---------

Detta resultat är nära sammankopplat med resultat 2.1. I enlighet med förändringsteorin som operationaliseringen av strategin vilar på, är en positiv utveckling inom resultat 2.4 nödvändig för att uppnå resultat 2.1. Att båda resultaten utvecklas i en positiv riktning är ett tecken på att framsteg görs.

Flera insatser bidrar till förbättrad tillgång till marknader för målgrupperna, exempelvis Musika (51190057). Ambassaden stödjer också ett par insatser som bidrar till bättre lagstiftning och ett mer gynnsamt affärsklimat för aktörer inom jordbrukssektorn. Ett typexempel är undertecknandet av en lag (*Statutory Instrument 592104*) för implementeringen av en jordbruksfinansierings-reglering (*Agricultural Credit Act of 2010*), vilken förbättrar möjligheterna att handla med zambiska jordbruksprodukter på den internationella råvarumarknaden. I förlängningen förväntas detta leda till ökade inkomster för småskaliga bönder. Musika (51190057) var en drivande kraft i att få igenom denna reglering, men också IAPRI (51190087), ett nationellt jordbrukspolicyforskningsinstitut, spelade en roll i denna process.

2.2.5 Mer hållbar användning av naturresurser med fokus på lantbruk med ambitionen att Sverige bl.a. ska bidra till att minst 14 000 lantbrukare baserar sin verksamhet på hållbar markresursanvändning.

Assessment of effectiveness	Assessment of implementation of the contribution portfolio
Yellow. The embassy is working on an interpretation of this results which allow us to work with broader environmental issues than land use, such as for example contributing to reduced levels of deforestation.	Yellow. Several of the contributions within the result area in various ways contribute to the result and they are delivering according to plan.

Indicators	Baseline 2012	Actual value/change 2014	The Swedish contribution 20XX	Target 2017
Number of small-holder farmer practising conservation farming	38005	N/A ¹⁶	N/A	N/A

Detta resultat är på samma gång brett (användning av naturresurser) som det är smalt (lantbrukares användning av den faktiska marken), vilket skapat en utmaning när det gäller att både uppnå den smalare delen av resultatet och samtidigt bidra till det bredare resultatet.

Flera insatser bidrar till detta resultat både direkt och indirekt. Till exempel arbetar den svenska samarbetsorganisationen Zambia National Farmers Union (51190024) med att lära ut conservation farming-metoder till småskaliga bönder. Avskogning är ett allmänt och erkänt hot mot miljön i Zambia. Stödet till Musika (51190057) har bidragit till att *BioCarbon Partners' Lower Zambezi*

¹⁵ Improved functioning implies improvements in both quantitative and qualitative aspects of how the market functions. Musika programme indicator.

¹⁶ There are no figures for this year but a Rural livelihood Survey will be conducted this year and will capture this indicator.

REDD+ Project lyckades ta fram en revision av utsläppsrätsstandarden *Voluntary Carbon Standard* (VCS). Denna standard skapar möjlighet för bönder och andra markägare/brukare att sälja utsläppsrätter. Ännu viktigare är att detta också visat att REDD+ modellen fungerar i Zambia.

Portföljen för resultatet 2:5 är inte färdig utvecklad och en till insats bereds för närvarande. Den utbredda användningen av kol som energikälla är en av de huvudsakliga orsakerna till den snabba avskogningstakten i Zambia. Att öka tillgången till alternativa energikällor kommer därför också att spela en viktig roll för att uppnå detta resultat.

2.3 Resultatområde 3: Stärkt demokratiskt ansvarsutkrävande och transparens samt ökad kunskap om mänskliga rättigheter

I många avseenden var 2014 en övergångsperiod för samhällsstyrningen i Zambia. Den sittande presidentens sjukdom och bortgång stoppade effektivt mycket av regeringsmaskineriet vars fokus oundvikligen flyttades från implementeringen av det styrande PF-partiets manifest till en hastigt organiserad valkampanj inför fyllnadsvalet till presidentposten som hölls den 20 januari 2015. Detta val, till vilket Sverige gav ett begränsat stöd, bekräftade den goda tradition av fredliga och demokratiska maktskiften som landet genomgått de senaste 20 åren.

Det finns tecken som är mer oroande för att uppnå den nuvarande svenska strategin. Dessa inkluderar ökad spänning mellan och inom de politiska partierna, brist på insyn i statliga angelägenheter och en ökad polarisering av medielandskapet.

Ambassaden följer utvecklingen av samhällsstyrning och mänskliga rättigheter i Zambia noga och anpassar och stärker insatsportföljen därefter. Portföljen består huvudsakligen av insatser som bidrar till ökad kapacitet att utkräva ansvar (fokus på efterfrågan), i huvudsak genom det civila samhället, vilket sannolikt kommer att behöva kompletteras med insatser som även stärker utbudet av demokrati genom mer effektiva offentliga institutioner, stärkt media och ett mer jämlikt politiskt deltagande.

2.3.1 Ökad kapacitet, minskad korruption och ökad öppenhet i den zambiska offentliga förvaltningen.

Assessment of effectiveness	Assessment of implementation of the contribution portfolio
Yellow: The expected results in the strategy are partially being achieved, as portfolio is still being developed.	Green: The contribution portfolio is being implemented according to plan.

Indicators	Baseline 2012	Actual value/change 2014	The Swedish contribution 20XX	Target 2017
International Open Budget Index Score (Out of 100): Provision of budget information to the public	N/a	N/a	(To be out mid 2015 ¹⁷)	

¹⁷ Open Budget survey is conducted after every two years. Hence the next one will be out this year (2015).

Mean score in Budget Execution Service Delivery Barometer by CSPR. ¹⁸	N/a	N/a	2014 report not yet out.	
Transparency International Corruption Perception Index	37/100	Not yet published		

Portföljen för att uppnå resultat 3:2 är under utveckling och beslut om att inleda beredning av stöd till Zambias nationella revisionsmyndighet, Office of the Auditor General, togs 2014.

Det finns orosmoln när det gäller kampen mot korruption. Ett antal uppmärksammade domstolsprocesser mot korruptionsanklagade politiker och andra inflytelserika personer har stoppats på grund av intressen inom den nuvarande administrationen. Även Riksåklagaren har anklagats för missbruk av tjänsteställning och tjänstefel. Vissa hävdar att anklagelserna är sanna men att de inte skulle ha åberopats om det inte var så att han drivit ett antal uppmärksammade korruptionsfall, bl.a. mot den tidigare presidenten Rupiah Banda och dennes söner.

2.3.2 Friare och mer oberoende medier.

Assessment of effectiveness	Assessment of implementation of the contribution portfolio
Yellow: The expected results in the strategy are not being achieved.	Yellow: The contribution portfolio is being implemented with minor deviations from plan.

Indicators	Baseline 2013	Actual value/change 2014	The Swedish contribution 20XX	Target 2017
Actual value/change year 2 3.2.1 Assessment (score) of the media landscape. Source: indicator 2. ¹⁹	2,9/5	N/a		

En polarisering i medielandskapet ökade under den sista delen av 2014, i upptakten till fyllnadsvalet för presidentposten. Regeringens påverkan på rapporteringen liksom bristen på objektivitet i media, var en besvikelse i relation till de annars fria, välorganiserade och fredliga röstningarna i början av 2015. Situationen har inte underlättats av bristfällig lagstiftning inom mediaområdet.

Insatsportföljen för resultatet 2:2 (fria och oberoende medier) är under utveckling. En omfattande bedömning av potentiella partners, möjligheter och begränsningar har gjorts och ett lovande samarbete med BBC Media Action (51190091) för att stärka lokaradiostationer runt om i landet startade under året. Portföljen behöver dock utvecklas ytterligare för att uppfylla resultatet inom den fastställda tidsramen. Prioritet kommer att ges till att diversifiera portföljen så att den inkluderar fler aktörer, modaliteter och instrument samt utveckla länkar till andra delar av resultatområdet.

¹⁸ In the Budget Execution Service Delivery barometer, the score is a mean of six thematic areas: "Citizen's participation and civic engagement", "Pro-poor resource management and execution", "Transparency and Accountability", "Equity", "Human development" and "Basic service delivery and management."

¹⁹ Source: The African Media Barometer; comprises 11 sub indicators, but the indicator picked is the overall measuring independence and sustainability of the media in Zambia, it's an aggregated score.

2.3.3 Stärkt kapacitet att utkräva ansvar och ökad kunskap om mänskliga rättigheter.

Assessment of effectiveness	Assessment of implementation of the contribution portfolio
Green: The expected results in the strategy are essentially being achieved.	Green: The contribution portfolio is being implemented according to plan.

Indicators	Baseline 2013	Actual value/change 2014	The Swedish contribution 20XX	Target 2017
Role of civil society organisations in promoting transparency and accountability. ²⁰	74% (Moderately or effectively contributes)	N/a		
Number of policy engagement platforms ²¹	124 (122 ZGF + 2 SCI)			

Även om portföljen stod inför utmaningar under 2014 på grund av bedrägeri i den största insatsen, Zambian Governance Foundation, ZGF (51190028), är den nu tillbaka på rätt spår. Interna och externa granskningar, som Sverige bidrog till, hjälpte ZGF att hantera fallet på ett transparent och regelrätt sätt.

Resultatet 2:3 uppnås i huvudsak och den största bedömda risken, antagandet av en NGO Act, har inte lett till fullt så negativa konsekvenser som man fruktat. Regeringen och det civila samhället för en dialog om att ändra lagen så att civilsamhällets organisationer kan verka fritt.

3. Givarkontext

Biståndets (totala) andel av statsbudgeten utgör 2,6 % (exklusive lån).	Sveriges andel av totala biståndet utgör 9,76 % ²² .
Givargemensam samarbetsstrategi 2011 - 2016 undertecknat av 15 givare.	Gemensamma EU-strategin gäller 2014- 2020 Status på EU-gemensamprogrammering: Sverige samarbetar inom områdena energi och hälsa samt till viss del jordbruk och demokrati/MR (främst valstöd).
De fem största givarna (organisationer och/eller länder) är: USA, Världsbanken ²³ , DFID, FN och Sverige.	Sverige är den 5:e störste givaren ²⁴ Av EU MS är Sverige den 2:a störste givaren ²⁵ .

²⁰ Source: African Governance Report III

²¹ Source: This indicator aggregates information from ZGF and Save the Children Annual reports. "Policy engagement platform" is defined as significant meetings/dialogue sessions/public meetings etc."

²² Procent av totalt gävobistånd, exklusive lån. Observera att denna uppgift är en ungefärlig uppskattning.

²³ Mestadelen av Världsbankens stöd är via lån till Zambiska staten.

²⁴ Observera att dessa uppgifter är ungefärliga. Ambassaden sammanställt det underlag som funnits tillgängligt och gjort en uppskattning.

²⁵ Se ovan.