

Innehåll

Om strategirapporten – syfte och upplägg	3
1. Sidas bedömning av strategigenomförandet – en sammanfattning.....	5
2. Översikt av strategisammanhanget.....	6
2.1 Förändringar i strategisammanhanget	6
2.2 Perspektiven	7
2.3 Sveriges roll i strategisammanhanget	7
2.4 Synergier med andra svenska strategier och aktörer	8
3 Resultatredovisning.....	9
Sidas bidrag till förändring på strateginivå	9
3.1 Stödområde 1: Förbättrad miljö, hållbart nyttjande av naturresurser, minskad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan, klimatförändringar och naturkatastrofer	10
3.1.1 Mål 1.1 Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att verka för hållbar förvaltning och nyttjande av gemensamma ekosystemtjänster och naturresurser	10
3.1.2 Mål 1.2 Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att verka för ökad motståndskraft mot klimatförändringar och naturkatastrofer, inklusive förmåga för en tryggad livsmedelsförsörjning	11
3.1.3 Mål 1.3 Ökad produktion av och tillgång till förnybar energi.....	12
3.2 Stödområde 2: Stärkt demokrati och jämställdhet samt ökad respekt för mänskliga rättigheter	13
3.2.1 Mål 2.1 Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att verka för stärkt demokrati och rättsstatens principer, jämställdhet samt ökad respekt för mänskliga rättigheter, med fokus på kvinnors och barns rättigheter	13
3.2.2 Mål 2.2 Stärkt kapacitet hos det civila samhället och media att verka för ansvarsutkrävande och respekt för mänskliga rättigheter på regional nivå.....	15
3.3 Stödområde 3: Förbättrade möjligheter och verktyg för fattiga och utsatta människor att kunna förbättra sina arbetsvillkor.....	16
3.3.1 Mål 3.1 Stärkta förutsättningar för ökad ekonomisk integration och handel	16
3.3.2 Mål 3.2 Förbättrade förutsättningar för produktiva arbetstillfällen med anständiga arbetsvillkor, framförallt för kvinnor och ungdomar.....	17
3.3.3 Mål 3.3 Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att verka för hållbara lösningar av flyktingsituationer och migrationsströmmar samt tillvarata de positiva effekterna av migration .	18
3.4 Stödområde 4: Mänsklig säkerhet och frihet från våld.....	19
3.4.1 Mål 4.1 Stärkt kapacitet hos regionala aktörer för fred och försoning.....	19

3.4.2 Mål 4.2 Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att motverka våldsbejakande extremism.....	20
3.4.3 Mål 4.3 Ökat inflytande och deltagande av kvinnor och unga i processer för fred och försoning.....	21
4 Implikationer och rekommendationer	22
4.1 Implikationer för innevarande strategiperiod	22
4.2 Rekommendationer inför kommande strategi	23
Bilaga 1 Resiliensinitiativet på Afrikas Horn	
Bilaga 2 Sahel initiativet	
Bilaga 3 P6 rapport Regionalt Samarbete Afrika	

Om strategirapporten – syfte och upplägg

Syftet med strategirapporten är rapportera Sidas strategigenomförande till UD. Strategirapporten tjänar som underlag till vårsamråden med Utrikesdepartementet (UD) samt till Regeringskansliets (RK) resultatrapportering. Sida är avsändare och UD är målgrupp för och mottagare av strategirapporten.

Vid sidan av strategirapporten redovisar Sida sin verksamhet till regeringen genom årsredovisningen. Denna inkluderar redovisning från strategigenomförandet på en övergripande nivå per strategi. Strategirapporten går djupare och redogör för strategigenomförandet per strategimål för varje strategi och drar även framåtblickande slutsatser.

Strategirapporten är utformad i enlighet med regeringens riktlinjer för strategier. Strategirapporten ska redovisa, analysera och bedöma resultaten av strategigenomförandet i förhållande till angivna strategimål¹ samt redogöra för implikationer för det fortsatta strategigenomförandet. Vid behov ska rapporten redovisa förändringar i förutsättningarna för genomförandet. Det finns tre typer av strategirapporter: Strategirapport år 1, årlig strategirapport och fördjupad strategirapport.

1. **Strategirapport år 1** skrivs för strategiperiodens första år efter genomförd operationalisering. Rapporten sammanfattar slutsatser och redovisar resultat från genomförandet av föregående strategi (i de fall det finns en tidigare strategi). Denna strategirapport redogör även för den förändringsteori som ligger till grund för Sidas stöd inom strategin, centrala överväganden samt hur verksamheten ska genomföras och följas upp under strategiperioden.
2. **Den årliga strategirapporten** skrivs för de år då varken en fördjupad översyn eller operationalisering genomförts.
3. **Den fördjupade strategirapporten** skrivs näst sista året av strategin efter att en fördjupad översyn genomförts. Rapporten redogör för slutsatserna från den fördjupade översyn av strategigenomförandet som sker en gång per strategi. Den fördjupade strategirapporten ska sammanfatta genomförandet av hela strategin hittills² (bl.a. analys av resultat per strategimål) samt ge tydliga rekommendationer inför kommande strategiperiod. Den fördjupade strategirapporten utgör Sidas huvudtillfälle att lämna rekommendationer till regeringens anvisningar inför ny strategi.

Strategirapporten är en lägesuppdatering av strategigenomförandet och bedömer resultat sedan den senaste strategirapporten. Strategirapporten bygger på det underlag som finns tillgängligt vid tillfället för strategirapportens framtagande (t.ex. rapportering, reserapporter, studier, utvärderingar, analyser och anteckningar från partnermöten).

Kapitel 1 sammanfattar Sidas bedömning av strategigenomförandet per strategimål. **Kapitel 2** ger en översikt av strategisammanhanget och beskriver den kontext (tematisk/geografisk) i vilken strategin genomförs. **Kapitel 3** redovisar resultat från strategigenomförandet. **Kapitel 4** redogör för eventuella implikationer för det fortsatta strategigenomförandet som behöver lyftas till UD samt rekommendationer inför kommande strategi.

¹ I de tidigare resultatstrategierna används begreppet *resultat*. Denna mall använder genomgående begreppet *strategimål* i linje med nya riktlinjer för strategier. I resultatstrategierna är resultaten klustrade kring *resultatområden*. Mallen använder dock genomgående begreppet *stöd område*.

² Dvs. från strategins början fram till 15/3.

”**Trafikljusen**” är Sidas viktigaste signalsystem för att följa hur det går i strategigenomförandet. En bedömning görs för varje strategimål och ger en snabb överblick av nuläget. Bedömningen och motiveringen till denna utgör narrativet i resultatredovisningen (kapitel 3) i strategirapporten. I strategirapporten bedöms två aspekter:

1. **Utveckling mot strategimålet:** Strategimålen anger vad Sidas arbete ska bidra till under en angiven strategiperiod och utgör den huvudsakliga styrningen i strategigenomförandet. Trafikljusbedömning för *utveckling mot strategimålet* används för att få en snabb uppfattning om utvecklingstrender inom de målområden i kontexter där Sida är aktiv. Sidas insatser kan vara med och påverka utvecklingstrender inom de områden där vi är aktiva, men det handlar ofta om större komplexa och långsiktiga förändringar på nationell, regional och/eller global nivå, där ett stort antal faktorer utanför Sidas kontroll inverkar på utvecklingen i kontexten. Trafikljusbedömningen och färgsättningen motiveras och beläggs utifrån tillgänglig statistik, källor eller rapporter.

Bedömning av utvecklingstrender i kontexten i förhållande till **strategimålen**:

- Grön:** Utvecklingen går framåt
- Gul:** Utvecklingen går delvis framåt eller delvis bakåt
- Röd:** Utvecklingen går bakåt

2. **Portföljens relevans:** Sidas strävan är att sätta samman och upprätthålla en relevant och väl avvägd portfölj i förhållande till utvecklingsutmaningar i respektive strategikontext, strategins mål och Sidas ambitioner avseende förväntade förändringar och resultat. *Portföljens relevans*, dvs. om Sida har satt samman en väl avvägd portfölj av insatser och aktiviteter som bedöms bidra till förändring i linje med strategimålet.

Sida måste löpande justera sin förändringsteori och portfölj utifrån olika aspekter:

- (i) föränderlig kontext och sammanhang, (ii) efter den styrning som myndigheten får och (iii) beroende på om aktiviteter inte gett eller förväntas ge resultat. Trafikljusbedömningen och färgsättningen av detta trafikljus beaktar och utgår från dessa aspekter.

Bedömning av **portföljens relevans**:

- Grön:** Portföljen bedöms vara relevant
- Gul:** Portföljen är delvis relevant
- Röd:** Portföljen är inte relevant

1. Sidas bedömning av strategigenomförandet – en sammanfattning

	2017		2018		2019	
	Mål ³	Portfölj ⁴	Mål	Portfölj	Mål	Portfölj
1 Hållbar användning av naturresurser, resiliens mot klimatförändringar och förnybar energi						
1.1 Hållbart utnyttjande av naturresurser						
1.2 Resiliens mot klimatförändringar						
1.3 Förnybar energi						
2 Demokrati, jämställdhet och mänskliga rättigheter						
2.1 Regionala aktörers kapacitet						
2.2 Kapacitet hos civila samhället och media						
3 Bättre förutsättningar och verktyg för förbättrade levnadsvillkor						
3.1 Ekonomisk integration och handel						
3.2 Produktiv sysselsättning/anständiga arbetsvillkor						
3.3 Positiva effekter av migration och hållbara lösningar för flyktingar						
4 Mänsklig säkerhet och frihet från våld						
4.1 Stärkt kapacitet för fred och försoning						
4.2 Regionala aktörer motverkar våldsbejakande extremism						
4.3 Kvinnor och unga i processer för fred och försoning						

³ Bedömning av utvecklingen i kontexten i förhållande till **strategimålen**: Grön: Utvecklingen går framåt; Gul: Utvecklingen går delvis framåt eller delvis bakåt; Röd: Utvecklingen går bakåt.

⁴ Bedömning av **portföljens relevans**: Grön: Portföljen bedöms vara relevant; Gul: Portföljen är delvis relevant; Röd: Portföljen är inte relevant.

2. Översikt av strategisammanhanget

**Totalt strategi-
belopp: 3 870 MSEK**

**Utbetalat belopp hittills:
2 557 MSEK**

**Antal insatser 2019:
179**

2.1 Förändringar i strategisammanhanget

Den fördjupade översynen av strategin för Sveriges regionala utvecklingssamarbete med Afrika söder om Sahara 2016-2021 äger rum i en tid när verkligheten på den afrikanska kontinenten snabbt ändras. Under perioden har andelen afrikaner som lever i extrem fattigdom minskat avsevärt, men givet den höga befolkningstillväxten har antalet fattiga i Afrika ökat. Fattigdomen präglar fortsatt landsbygden och en ökande andel fattiga lever i fragila och konfliktdrabbade stater. Det sker en snabb inflyttning till städer med en ny typ av fattigdom och utsatthet. Den ekonomiska tillväxten har varit lägre under den nuvarande strategiperioden jämfört med tidigare.⁵

Fler än 27 afrikanska ledare har bytts ut sedan 2015. Samhällsstyrning har haft en hyggligt positiv utvecklingstendens och tre av fyra av medborgare bor i de 34 afrikanska länder där styrningen har förbättrats. Denna utveckling drivs generellt av framsteg inom hälsa, genderfrågor och infrastruktur, men situationen varierar mycket mellan enskilda länder. Stora utmaningar återstår kring demokrati, respekt för mänskliga rättigheter och jämställdhet. Korruption undergräver en del av de framsteg som gjorts.⁶

Problematiken kring fred och säkerhet är omfattande. Fredsprocesserna på Afrikas horn är bräckliga. Det pågår en växande humanitär kris i ett antal länder i västra och centrala Afrika; den våldsamma extremismen ökar i Sahel och även i andra regioner; migration på grund av konflikter och klimatförändringar visat en uppåtgående trend. Därtill består arbetslöshet och social instabilitet som ett avgörande hot mot Afrikas möjligheter till hållbar och inkluderande ekonomisk tillväxt och välbefinnande.

När den arbetsföra befolkningen (15–64 år) på kontinenten förväntas växa med 28% under de kommande årtiondet är bristen på sysselsättning särskilt oroväckande. Med tanke på Afrikas unga befolkning är det också allvarligt att utbildningsnivån har försämrats i hälften av de 54 afrikanska länderna.⁷

Med befolkningsökningen ökar trycket på viktiga naturresurser. Naturresurser och oenighet om dess utnyttjande driver konflikter. Klimatförändringarna har stor inverkan, särskilt i torra och halvtorra områden. Den blå ekonomin och biologisk mångfald på kontinenten hotas. Klimatosäkerhet och knapphet på naturresurser hotar försörjningsmöjligheter i gränsområden och är en grund för spridning av våldsam extremism i Sahel och på Afrikas horn.

Samtidigt noteras en positiv utveckling för stärkt regional integration i Afrika av Afrikanska unionen (AU) och de regionala ekonomiska gemenskaperna (RECs). Reformprocesserna inom AU och REC fortgår om än långsamt. Lanseringen av det afrikanska kontinentala frihandelsområdet (AfCFTA) i juli 2019 har föregåtts av ett antal handels- och tullunioner på regional nivå. Den fria rörligheten har främjats av AU och RECs genom olika överenskommelser, även om det kontinentala protokollet om fri rörlighet för människor, som undertecknades i mars 2018, ännu inte trätt i kraft.

Följaktligen förblir strategin högst relevant och i ökande grad så, då utmaningarna blir alltmer regionala och kontinentala och behöver hanteras som sådana.

⁵ Institute of Security Studies, Working more strategically with African regional organisations, December 2019

⁶ Mo Ibrahim Foundation, The 2018 Ibrahim Index of African Governance (IIAG):

<http://mo.ibrahim.foundation/news/2018/2018-ibrahim-index-african-governance-iiag-key-findings>

⁷ Ibid 5.

2.2 Perspektiven

Fattiga människors perspektiv och en multidimensionell utgångspunkt för fattigdom är centralt och fokus ligger på att stärka regionala institutioner, i syfte att trygga att fattiga mäns, kvinnors, flickors och pojkars behov och rättigheter tillgodoses. Flera insatser syftar specifikt till att stärka kvinnors och flickors deltagande och säkerställa deras inkludering i processer, icke-diskriminering och rättigheter. Samtidigt har AU, RECs och andra regionala/subregionala mekanismer och nätverk olika kapacitet och fattiga människor har svårt att göra sina röster hörda. Stödet till civilsamhällets organisationer (CSOs) och tankesmedjor i regionen skapar möjligheter att överbrygga denna klyfta och medvetandegöra beslutsfattare på AU- och REC-nivå om utmaningar i lokalsamhället. Under strategiperioden har arbete pågått för att stärka länken mellan fattigdomsbekämpning, regional integration och gränsöverskridande handel, kvinnors ekonomiska egenmakt och klimatförändringar.

Rättighetsperspektivet tillämpas dels genom integration i alla stödområden, dels genom insatser som syftar till att öka kapaciteten hos institutioner inom rättsväsendet, valmyndigheter, samhällsstyrning m.fl. Stöd ges även till organisationer i det civila samhället som arbetar med rättighetsfrågor och till försvarare av dessa med fokus på medborgerliga och politiska rättigheter. Den bredare integrationen av rättighetsperspektivet uppnås främst genom kapacitetsutveckling av aktörer i det civila samhället för att stärka deras förmåga att genomföra och påverka arbetet med deltagande, ansvarsutkrävande och transparens inom alla stödområden. Insatserna omfattar både rättighetsinnehavare (medborgare och deras företrädare i det civila samhället) samt ansvarstagare (statliga institutioner och intressenter) för att stärka effektivitet och öppenhet inom nationella institutioner på alla nivåer för att öka förtroendet för statliga institutioner hos allmänheten.

En hållbar utveckling i regionen kräver fred och säkerhet. Utvecklingssamarbetet både påverkar och påverkas av konflikter och insatserns konfliktkänslighet måste därför bedömas. Under strategiperioden har arbete med strukturella drivkrafter för konflikter pågått genom att främja respekt för mänskliga rättigheter, stärkta institutioner, korruptionsbekämpning samt ökat deltagande och inkludering av marginaliserade grupper. Några insatser avser fredsbyggande genom regionalt samarbete inom t.ex. vatten och handel. Stärkt och fördjupad regional integration kan också förebygga konflikter och lindra konsekvenserna av klimatförändringar. Partners har ofta ett konfliktperspektiv i sin analys. Det finns dock behov av att arbeta mer med konfliktkänslighet i genomförande och uppföljning av projekt.

Jämställdhetsperspektivet har fördjupats genom stöd till särskilda insatser för jämställdhet och genom integration av frågorna i samtliga stödområden. Inom miljö och klimat, där nivån på genderintegrering tidigare varit låg, har särskilda ansträngningar gjorts för att stödja partners genom att engagera Sidas gender helpdesk och jämställdhetsrådgivare. Insatserna för att främja jämställdhet på regional nivå har också ökat inom stödområdena demokrati/mänskliga rättigheter och mänsklig säkerhet. Sida har i dialog med partners begärt att dessa genomför genderanalys av sina program och interna strukturer, vilket har resulterat i mer jämställda program och planer för genderintegration.

Sida har integrerat miljö- och klimatperspektivet i flertalet insatser. Det finns dock utrymme för förbättringar då framför allt mer kan göras för att skapa positiva synergier. Agenda 2063 och 2030 ger nya ingångar då allt fler länder har upprättat nationella genomförandeplaner. Nationella klimatplaner (NDCs) och nationella strategier och planer för biologisk mångfald (NBSAP) kan stödjas.

2.3 Sveriges roll i strategisammanhanget

Sverige har lång erfarenhet av att arbeta med utvecklingsbistånd i Afrika tillsammans med regionala och kontinentala partners och har ett gott rykte om att vara en flexibel och lyhörd givare. Sverige är också känt för att främja mänskliga rättigheter, gender- och klimatfrågor och på senare tid också som en aktör när det gäller migration i Afrika.

Sida arbetar i enlighet med principerna om biståndseffektivitet med kärnstöd till ett antal partners. Andra arbetssätt inbegriper gemensam programmering och gemensamma finansieringsavtal med AU och bidrag till fonder som förvaltas av FN, Världsbanken och Afrikanska utvecklingsbanken (AfDB). Kina är en aktiv och inflytelserik aktör i Afrika, dock inte på de områden där den regionala strategin verkar.

Sida samordnar och följer upp stöd tillsammans med EU och andra givare så långt som möjligt och deltar aktivt i partnerskapsgrupperna för AU och *Intergovernmental Authority on Development* (IGAD). Samordning av stöd till *East African Community* (EAC), *Economic Community of Central African States* (ECCAS), *Economic Community of West African States* (ECOWAS) och *Southern African Development Community* (SADC) begränsas på grund av brist på permanent närvaro. Det finns stora utmaningar i att följa upp och föra dialog med partners över hela kontinenten.

Kommunikationen med de svenska ambassaderna i Afrika har förbättrats och samarbetet med de som är ackrediterade till RECs är gott. Svenska ambassader i olika länder bidrar till representation och deltagande vid olika möten och underlättar dialog. Kontakterna med ambassader med utvecklings-samarbete är omfattande i olika frågor. En programhandläggare med ansvar för Sahel-portföljen och nexusfrågor placerades vid ambassaden i Ouagadougou i september 2019. Detta kommer att stärka samarbetet med de bilaterala programmen i Sahel, särskilt Burkina Faso och Mali. Sahel-programmet inriktas också på områden utan svensk permanent närvaro (Tchadsjön och Liptako-Gourma-området och andra delar av Sahel) och bidrar därför väsentligt till Team Swedens arbete.

Genom stöd till afrikanska tankesmedjor, icke-statliga organisationer och tillskapande av olika plattformar för det civila samhället har Sida mobiliserat resurser och engagemang för olika tema, t.ex. Afrikas skogar, inhemsk resursmobilisering, förebyggande av våldsbejakande extremism och barn i väpnad konflikt. Då den regionala strategin också är engagerad i ett antal garantier, har aktörer i den privata sektorn mobiliserats för att bidra till att öka tillgången till förnybar energi i Afrika.

2.4 Synergier med andra svenska strategier och aktörer

En del av den regionala strategin genomförs av Folke Bernadotte Akademin (FBA). Samordningen med FBA-teamet för att genomföra olika aktiviteter är därför omfattande, särskilt vad gäller kvinnor, fred och säkerhet.

Gränssnittet mellan globala, regionala och bilaterala strategier är alltid viktigt för att säkerställa att synergier tillvaratas och överlappande arbete undviks. Samråd sker med enheterna som hanterar globala utvecklingssamarbetsstrategier för hållbar ekonomisk utveckling 2018-2022; global jämställdhet samt kvinnors och flickors rättigheter 2018-2022; hållbar miljö, hållbart klimat och hav samt hållbart nyttjande av naturresurser 2018-2022; hållbar fred 2017-2022; arbetet med mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstatens principer 2018-2022; svenska organisationer i det civila samhället 2016-2022; humanitärt bistånd genom Sida 2017-2020; forskningssamarbete och forskning i utvecklingssamarbetet 2015-2021; och för kapacitetsutveckling, partnerskap och metoder som stödjer Agenda 2030 för hållbar utveckling. Detta har resulterat i bättre samordnade stöd till gemensamma partners, men också till jämförelser av analyser och strategier så olika nivåer förstärker varandra.

När det gäller humanitärt bistånd har programhandläggare deltagit i årliga bedömningar av humanitära behov och planeringen för att möta dessa. Det finns utrymme för att ytterligare fördjupa samarbetet, t.ex. genom gemensam dialog, fältresor och uppföljning med vissa partners. Den regionala programhandläggaren i Ouagadougou har ökat kapaciteten kring den eskalerande humanitära krisen i Sahel.

En stärkt samordning med den regionala strategin för sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter (SRHR) är angelägen då det finns gemensamma intressen av att stärka regionala och subregionala institutioner och plattformar. Den kartläggning som genomfördes tillsammans med SRHR-teamet om protokollet till den afrikanska stadgan om mänskliga och folkens rättigheter om afrikanska kvinnors

rättigheter (Maputo-protokollet) har identifierat ingångar för synergier mellan de två regionala strategierna, svenska ambassader och den globala jämställdhetsstrategin.

Bättre samordning och samarbete med genomförare av bilaterala strategier är också angelägen liksom med alla svenska ambassader i Afrika, då ökad medvetenhet om och aktiv användning av regionala plattformar kan stärka de bilaterala portföljerna och ge perspektiv på relevansen av regionala bidrag. Bilaterala strategier bör identifiera problem och möjligheter att möta gränsöverskridande utmaningar och genomförande av regionala/kontinentala åtaganden för att synergier med den regionala Afrikastrategin ska bli optimala. Då jobbskapande/sysselsättning/anständigt arbete är mål i flertalet bilaterala strategier i Afrika, har vikt lagts på samordning för att identifiera synergier och skapa additionalitet till det bilaterala stödet. Arbetet med Sidas enhet för garantier och katalytisk utvecklingsfinansiering är viktigt för att främja investeringar. Samarbete pågår också med Kommerskollegium.

Initiativet för resiliens på Afrikas horn innebär omfattande samordning med berörda ambassader. Regionala ramverk som t.ex. IGADs stöd till markregistrering och *IGAD Drought Disaster Resilience Sustainability Initiative* (IDDRSI) kan även ge inspiration till bilaterala strategiägare att stärka samverkan och synergier. I portföljen för mänsklig säkerhet är samordning med bilaterala strategier i Burkina Faso, Mali, Kenya och Somalia central, särskilt vad gäller stödet att förebygga våldsbejakande extremism men också för Sahel-initiativet.

3 Resultatredovisning

Sidas bidrag till förändring på strateginivå

Av det totala strategibeloppet på 3 870 MSEK för perioden 2016-2021 har två tredjedelar utbetalats vid utgången av 2019. Fullt utnyttjande av anslagna medel förväntas i slutet av strategiperioden. Resurser för de olika strategimålen fördelades i operationaliseringsprocessen. Initiativen för resiliens på Afrikas horn och för Sahel har inneburit följdenliga justeringar. En ökning av finansieringen för demokrati, mänskliga rättigheter och jämställdhet har gjorts under 2019 i enlighet med Demokrati-offensiven.

Den regionala strategin har gjort goda framsteg när det gäller portföljutveckling inom alla stödområden för att säkerställa resultat för de elva strategimålen. Arbetet med att skapa synergier mellan olika stödområden så att insatser kan bidra till resultat för flera strategimål har varit framgångsrikt och flertalet insatser bidrar till en rad olika mål.

De särskilda initiativen för resiliens på Afrikas horn och för Sahel som regeringen beslutade om 2018 har operationaliserats fullt ut under 2019. En s.k. trippel-nexus-ansats har använts för att sammanlänka humanitära, utvecklings- och fredsinsatser. Genom en holistisk strategi görs insatser för komma till rätta med grundorsaker till problem och därigenom motverka att ytterligare humanitära behov uppstår i en situation med brist på mänsklig säkerhet som förvärras av klimatförändringar.

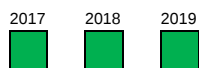
På Afrikas horn har IDDRSI stärkts då strategier och landplaner uppdaterats för att vägleda investeringar och projekt i länderna och i det gränsöverskridande arbetet, samt att samordningen i regionen förbättrats.⁸ De bilaterala fönstren i Etiopien, Kenya, Somalia och Uganda har använts för att bygga resiliens på områden som naturresurser, marknader och handel, försörjning, katastrofriskhantering, institutionell kapacitetsuppbyggnad etc. Insatser har också gjorts för att IGAD skulle integrera jämställdhet i den andra fasen av IDDRSI (2019-2024). Sahel-initiativet omfattar ett projekt för resiliens och katastrofriskreducering i västra Sahel, stöd till regional stabilisering vid Tchad-sjön, ett resiliensprojekt i Liptako-Gourma samt ett projekt för fredlig nomadiserande boskapsskötsel i Sahel. Två insatser kommer att beslutas tidigt 2020.

⁸ <https://resilience.igad.int/index.php/knowledge/technologies/documents/168-revised-iddrsi-strategy-2019>

3.1 Stödområde 1: Förbättrad miljö, hållbart nyttjande av naturresurser, minskad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan, klimatförändringar och naturkatastrofer

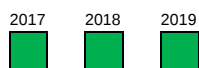
3.1.1 Mål 1.1 Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att verka för hållbar förvaltning och nyttjande av gemensamma ekosystemtjänster och naturresurser

Strategimål



Utvecklingen går framåt i relation till strategimålet. Naturresurstillgångarna i de flesta afrikanska länder svarar för 30 till 50 procent av det totala välståndet. En god förvaltning av naturresurser kräver att ansvariga institutioner har mandat och kapacitet att förvalta dessa effektivt och kan formulera, genomföra och upprätthålla bra policies och regelverk.⁹ Trots utmaningarna har hållbar förvaltning och nyttjande av gemensamma ekosystemtjänster och naturresurser avancerat inom ramverken för de globala målen för hållbar utveckling, Agenda 2063, Parisavtalet och de nationella klimatplanerna (NDCs). Strategin fokuserar på skog, mark, gränsöverskridande vattenfrågor och marina resurser. Flertalet samarbeten med partners har byggts upp över lång tid. Svenska initiativ och svenskt ledarskap kan förstärkas ytterligare genom bättre givarsamordning och närmare uppföljning av partnerskap. Utbetalade medel för perioden 2016-2019 uppgår till 484 miljoner SEK.

Portfölj



Portföljen bedöms vara relevant och har definierats i dialog med AU och RECs. Följaktligen är portföljen i överensstämmelse med AU/REC:s utvecklingsprioriteringar men genomförs av olika aktörer. Totalt bidrar nio insatser till målet och täcker naturresursområdena skog, mark och vatten. Insatser inom blå tillväxt,¹⁰ biodiversitet¹¹ och jämställda markreformer inom IGAD¹² har nyligen startat.

Sidas stöd till *African Forest Forum* (AFF)¹³ har bidragit till att afrikanska ställningstaganden är mer samstämmiga, välformulerade och accepterade vid internationella skogsförhandlingar. AFF har bl.a. bidragit till att öka kapaciteten hos 46 skogsbrukare i 17 länder i Väst- och Centralafrika för hantering av trädfrö med tillfredställande genetisk frökvalitet. FN:s livsmedels- och jordbruksorganisation (FAO) och ECOWAS projekt "Omvandling av skog för människor och klimat"¹⁴ startade 2019. Detta ska rulla ut ECOWAS konvergensplan för hållbar förvaltning och användning av skog och ekosystem i Västafrika.

Sidas stöd till Världsbankens fond *Cooperation in International Waters in Africa* (CIWA)¹⁵ har bidragit till att stärka gemensam vattenförvaltning och till att utveckla internationellt vattensamarbete i Afrika söder om Sahara. År 2019 hade 17,4 miljarder USD mobiliserats till gemensam förvaltning och utveckling av vattenprojekt. Projekten har nått ut till 26,9 miljoner förmånstagare.¹⁶

⁹African Governance Report V "Natural Resources Governance and Domestic Revenue Mobilization for Structural Transformation, UNECA, 2018.

¹⁰ UM 2018/45241 FAO/UN Environment Partnership for Marine Coastal Governance on Fisheries 2018-2022.

¹¹ UM 2019/28731 The Horn of Africa Regional Environment Centre and Network ((HoAREC&N) 2019-2023 Environmental Sustainability and Resilience Support

¹²UM 2019/30630 IGAD 2019-2021 Gender responsive Land Administration and Monitoring

¹³UM 2016/19197 51000123 AFF 2016-2019 Sustainable Forest Management in Africa

¹⁴ UM 2018/29107 Global Transformation of Forests for People and Climate-A focus on West Africa, 2019-2023

¹⁵ UM 2018/23195 WB MDTF CIWA 2018-2026 Cooperation in International Waters in Africa Phase II

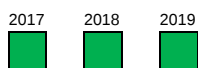
¹⁶ CIWA Annual Report 2019, page 29.

Det institutionella stödet till *African Ministers' Council on Water (AMCOW)*¹⁷ fokuserar på att stärka organisationens interna kapacitet och strategier. En femårig strategiplan har tagits fram och nyckelpersoner rekryterats för att genomföra denna.¹⁸ FAO och FN:s miljöprogram (UNEP) gemensamma insats "Marin kustförvaltning och fiskeförvaltning för hållbar blå tillväxt"¹⁹ har blivit försenad till följd av långdragna diskussioner mellan FAO och UNEP om samarbetsavtalets utformning. Genomförandet förväntas bli snabbare under 2020.

Africa EU Water Partnership Program (AEWPP)²⁰ som genomförs med EU-delegerade medel, gjorde betydande framsteg under 2018 med riktat stöd till sex projekt i olika interventionsområden för att förbättra ekonomisk lönsamhet och utvecklingseffekter. Exempelvis fick *Songwe River Basin Development Programme* (Tanzania och Malawi) stöd att utveckla en affärsplan för ett bevattnings-system som täcker 6000 hektar.²¹

3.1.2 Mål 1.2 Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att verka för ökad motståndskraft mot klimatförändringar och naturkatastrofer, inklusive förmåga för en tryggad livsmedelsförsörjning

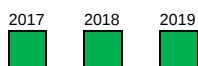
Strategimål



Utvecklingen går framåt i relation till strategimålet. Dock hotar klimatförändringar att driva miljoner afrikaner in i fattigdom år 2030. Många länder i Afrika har gjort betydande framsteg under de sista årtiondena men ökade osäkerheter med väderförhållanden, vatten och klimat hotar dessa resultat. Tillgången på vatten och jordbruksproduktionen riskerar att allvarligt reduceras. Genomförande av nationella klimatplaner (NDCs) är av stor vikt för att uppnå strategimålet.

Med ökande klimatrelaterade säkerhetsrisker behöver länderna i Afrika snarast öka åtgärderna för klimatanpassning och stärkt resiliens. Katastrofriskreducerande initiativ och kapacitet för resiliens är nödvändigt. Sverige stödjer insatser för att minska katastrofrisker både i Sahel²² och på Afrikas horn. För resiliensinitiativet på Afrikas horn anvisades 800 miljoner SEK för perioden 2018-2021²³. Detta är i linje med *IGAD Drought Disaster and Sustainability Initiative (IDDRSI)*²⁴ som bidrar till strategimålet. Utbetalade medel för perioden 2016-2019 uppgår till 524 miljoner SEK.

Portfölj



Portföljen bedöms vara relevant. Klimatförändringarna kräver åtgärder för klimatanpassning och resiliens och insatsportföljen strävar efter att öka kapaciteten hos regionala aktörer. FN:s ekonomiska kommission för Afrika (UNECA) och dess *African Climate and Policy Centre (ACPC)*²⁵ får stöd för att hjälpa afrikanska regeringar, privata sektorn och lokalsamhällen att arbeta med klimatförändringarnas effekter och underlätta genomförande av de nationella klimatplanerna. ACPC är också analytiskt organ och sekretariat för initiativet *Climate Development in Africa (ClimDev-Africa)*.²⁶ Sverige har bidragit med 105 MSEK till ClimDev Special Fund.

¹⁷ UM 2018/39933 AMCOW, Water and Climate Change, 2018-2022

¹⁸ AMCOW Progress Report January 2019- June 2019, page 6-9

¹⁹ UM 2018/45241 FAO/UN Environment Partnership for Marine Coastal Governance and Fisheries

²⁰ Sida 4/001683 Africa-EU Water Partnership Project- EU delegated

²¹ AEWPP Annual Report 2018, page 3.

²² UM 2019/20508 UNDP 2019-2022 Africa's Resilience and Disaster Risk Reduction

²³ Regeringsbeslut 25 januari 2018 UD 2018/01406/AF

²⁴ <https://resilience.igad.int/index.php/knowledge/technologies/documents/168-revised-iddrsi-strategy-2019>

²⁵ UM 2018/21341, UM2019/06527 UNECA African Climate Policy Centre (ACPC)

²⁶ UF 2011/59686 AfDB 2013-2021 ClimDev Special Fund

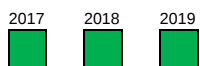
I slutet av 2018 hade 20 projekt beviljats finansiering av ClimDev-Africas styrkommitté.²⁷ Stödet till *Pan African Climate Justice Alliance (PACJA)*²⁸ syftar till att öka icke-statliga aktörers engagemang i dialog om klimatförändringar och klimatstrategier på kontinenten. PACJA fortsätter att facilitera och bygga kapacitet hos *Africa Legislative Initiative* och har arbetat för att utforma nationella plattformar i Botswana, Elfenbenskusten, Etiopien, Gabon, Kenya, Nigeria, Tanzania och Zambia.

År 2019 beviljades nya insatser för katastrofriskreducering och operationalisering av Sendairamverket, bl.a. stöd till FN:s utvecklingsprogram (UNDP) projekt för katastrofriskreducering i Sahel för att öka kapaciteten hos ECOWAS, *Permanent Interstate Committee for Drought Control in the Sahel* (CILSS) och *Lake Chad Basin Commission (LCBC)*²⁹ och stöd till FAOs program för att utveckla verktyg för tidig varning och ökad resiliens inom IGAD.³⁰

IDDRSI har strategisk betydelse för att hantera effekterna av extrema väderförhållanden och har en ledande roll för resiliens på Afrikas horn genom att främja regionalt samarbete. Under 2018-2019 utbetalades totalt 420 miljoner SEK till regional samordning och för projekt i Etiopien, Kenya, Somalia och Uganda under denna strategi. Dessa medel hanteras av sex olika enheter. Det institutionella stödet till IDDRSI³¹ användes effektivt till att revidera en andra femårig strategi och planerna på regional och nationell nivå. Sju projekt har beviljats i Etiopien, ett i Kenya, två i Somalia och två i Uganda. För resiliensinitiativet på Afrikas horn finns en separat rapport.

3.1.3 Mål 1.3 Ökad produktion av och tillgång till förnybar energi

Strategimål



Utvecklingen går framåt i relation till strategimålet. Ökad produktion och tillgång till förnybar energi är en huvudfråga för att uppfylla det globala målet om hållbar energi för alla. Nästan 600 miljoner människor i Afrika söder om Sahara lever utan tillgång till el, varav 87% på landsbygden. Närmare 1 miljard människor saknar tillgång till ren energi för matlagning. Omfattande investeringar och reformer krävs för att uppnå SDG 7 målen innan 2030.³²

Energieffektivitet har först på senare år uppmärksamats som en prioritet av tongivande aktörer i sektorn. Förnybar energi ökar inom elsektorn, även om de stora användarna (Nigeria, Sydafrika) fortfarande är starkt kol- eller oljeberoende. Icke nätansluten el (off-grids) är en nyckel till kostnads-effektiv och pålitlig elektrifiering av landsbygden, särskilt för att nå ut till avlägsna områden och fattiga kunder (även slumområden i städerna).³³ Mobil betalning och fallande priser på solcells-teknologi är de viktigaste drivkrafterna för den ökning av tillgång till el bortom det fasta elnätet som nu sker.³⁴ Investeringsflödena till energisektorn är dock för låga, både från offentlig och privat sektor, och väl fungerande kapitalmarknader hindras av instabila och ibland även kontraproduktiva regelverk.³⁵ De utbetalda medlen för perioden 2016-2019 är 274 miljoner SEK.

²⁷ Annual report 2018 Draft AfDB

²⁸ UM2017/32649 PACJA II 2017-2021 Deepening African CSOs Engagement in Post Paris CC Dialogue

²⁹ Ibid. 21

³⁰ UM2019/40952 FAO 2019-2021 Early Warning Tools for Resilience Building in IGAD Region

³¹ UM2018/33688-18

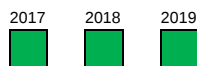
³² IEA; Africa Energy Outlook 2019

³³ EEP & NDF; Opportunities and challenges in the mini-grid sector in Africa 2018

³⁴ OECD; Achieving Clean Energy Access in Sub-Saharan Africa 2019

³⁵ Acumen; Accelerating Energy Access: The Role of Patient Capital 2018

Portfölj



Portföljen bedöms vara relevant med fokus på ökad tillgång till el i Afrika söder om Sahara, genererad från förnybara energikällor genom nationella kraftnät och lösningar bortom dessa (t.ex. solenergi för hushåll och mini-nät). Regional integration av kraftnät och elhandel förbättras genom stödet till *Accelerating Regional Energy Projects (AREP)*³⁶ som hanteras av Världsbanken.

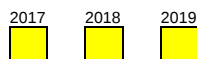
Incitament för produktion av förnybar energi ges genom bidraget till utfasning av fossila bränslen i flyktingläger³⁷ som gör det möjligt för UNHCR att växla från diesel till förnybar energi och genom stödet till *Sustainable Energy Fund for Africa (SEFA)*³⁸ som administreras av AfDB. Utveckling av finansieringsklara projekt för förnybar energi sker genom SEFA och *Private Financing Advisory Network (PFAN)*³⁹ som hanteras av FNs organisation för industriell utveckling (UNIDO). UNIDO handhar också programmet för energieffektiv belysning och apparater (EELA).⁴⁰

Privat finansiering för investeringar i förnybar energi underlättas genom två crowdfunding garantier till Trine⁴¹ respektive Lendahand⁴² och en garanti till Sunfunder⁴³, som alla ger lån till små och medelstora företag för förnybar energi. Trine har mobiliserat mer än 63 miljoner SEK och bidragit till nästan 50 000 nya anslutningar från år 2018, vilket ger en mobilisering av privat kapital mot Sidas garanti-premie på 1:63 redan efter två års verksamhet. Under strategiperioden förväntas insatserna totalt resultera i totalt 500 000 nya anslutningar och ha mobiliserat mer än en miljard SEK.

3.2 Stödområde 2: Stärkt demokrati och jämställdhet samt ökad respekt för mänskliga rättigheter

3.2.1 Mål 2.1 Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att verka för stärkt demokrati och rättsstatens principer, jämställdhet samt ökad respekt för mänskliga rättigheter, med fokus på kvinnors och barns rättigheter

Strategimål



Utvecklingen går delvis framåt i relation till strategimålet. AU:s reformer går långsamt och fördelning av mandat och roller mellan AU och REC förblir otydlig, vilket skapar konkurrens och överlappande initiativ. Samtidigt som institutionerna bidrar till att upprätthålla respekt för demokratiska principer ställer de sig ibland bakom auktoritära regimer. De regionala institutionerna har dock över tid avsevärt stärkt sin effektivitet och kapacitet. Ett resultat är AU:s första konsoliderade sammanställning av samhällsstyrning i Afrika (Africa Governance Report),⁴⁴ 2019. Rapporten utarbetades av *African Peer Review Mechanism (APRM)* och visar att samhällsstyrning generellt förbättras, särskilt inom de socio-ekonomiska områdena, medan det finns varningssignaler vad gäller demokratisk samhällsstyrning.⁴⁵

Civilsamhällesaktörer pekar på risker för att de regionala MR-institutionernas, i synnerhet Afrikanska MR-kommissionens (*the African Commission on Human and People's Rights*), mandat begränsas efter påtryckningar från medlemsstater. Detta riskerar minska individers möjligheter att få sin sak prövad.

³⁶ UM2016/45490

³⁷ Sida 19/001045, Contribution no. 13602

³⁸ Contribution no. 13652

³⁹ Contribution no. 11015

⁴⁰ Contribution no. 12862

⁴¹ Sida 17/000842, Contribution no. 11016

⁴² Sida 18/001287, Contribution no. 12866

⁴³ Sida 18/001066, Contribution no. 13406

⁴⁴ Africa Governance Report 2019

⁴⁵ Ibid 28. page 26

Regionala och sub-regionala MR-institutioner anses generellt som relativt självständiga från politiskt inflytande och har kunnat fatta beslut och avkunna domar som utvidgat afrikanska medborgares rättigheter.⁴⁶ Det finns dock utmaningar vad gäller genomförande av deras beslut respektive domar. Institutionernas effektivitet bedöms generellt ha förbättrats över tid.⁴⁷

Den afrikanska barnrättskonventionen⁴⁸ har ratificerats av en stor majoritet av AU:s medlemsstater. Genomförande på landnivå brister både vad gäller anpassning av nationell lagstiftning och otillräcklig resursallokering för att tillgodose barns rättigheter. Frågan om barn i väpnad konflikt är på AU:s dagordning och en gemensam mekanism för rapportering och ansvarsutkrävande har föreslagits.⁴⁹

AU:s antagande av en tioårig jämställdhetsstrategi 2018 bedöms som ett viktigt steg framåt.⁵⁰ Strategin täcker internt jämställdhetsarbete inom AU såväl som stöd till medlemsstater att främja jämställdhet mellan kvinnor och män samt kvinnors och flickors egenmakt, i linje med Agenda 2063. Samtidigt noteras ett betydande och växande motstånd mot SRHR-relaterade frågor. Utbetalade medel för perioden 2016-2019 uppgår till 228 miljoner kronor.

Portfölj



Portföljen bedöms vara relevant och direkt eller indirekt stöd ges till en bred grupp av regionala och sub-regionala institutioner med uppgift att främja mänskliga rättigheter och rättsstatens principer i Afrika. Därutöver ges stöd till civilsamhällesaktörer som i sin tur ger tekniskt stöd till regionala institutioner, eller bedriver påverkansarbete och kapacitetsutveckling i syfte att stärka respekt för mänskliga rättigheter och upprätthålla, eller motverka inskränkandet av, demokratiskt utrymme. Betoningen är på genomförande av regionalt överenskommen policy respektive stärkt kapacitet hos regionala mellanstatliga institutioner, och på att civilsamhällesaktörer ska fungera ansvarsutkrävande respektive stödjande.

För att främja demokratiska valprocesser ges stöd indirekt till ett antal RECs genom *Electoral Institute for Sustainable Democracy in Africa* (EISA).⁵¹ Sida's stöd till EISA omfattade även AU fram till 2018.⁵² EISA:s stöd har bidragit till professionalisering av de regionala institutionernas valrelaterade arbete, inklusive ny teknik för insamling och hantering av data, och ett mer långsiktigt förhållningssätt till valobservation och stöd till valprocesser. Raoul Wallenberg-institutet (RWI)⁵³ stöder regionala MR-institutioners kapacitetsutveckling i syfte att öka tillgång till rättvisa. Det finns ett brett deltagande av panafrikanska civilsamhällesorganisationer i programmet, däribland nätverk av nationella MR-institutioner.

Ett konsortium av internationella och panafrikanska barnrättsorganisationer har bidragit till den afrikanska barnrättskommitténs kapacitetsutveckling. Detta har lett till konkret förbättring av kvalitet och effektivitet.⁵⁴ Antal beslut och rapporter har ökat och forskningskapaciteten har stärkts. Genom stöd till Rädda Barnen har positiva resultat uppnåtts i form av stärkt kapacitet för skydd av barn i ett antal länder som bidrar med fredsbevarande trupp, utbildningscenter, *African Standby Forces* och AU. Initiativ har därtill tagits för att skapa en gemensam mekanism för ansvarsutkrävande vid överträdelser.⁵⁵

⁴⁶ UM 2017/34750

⁴⁷ Det sammantagna antalet beslut ökade från 50 under 2016 till 77 under 2018.

⁴⁸ The African Convention on the Right and Welfare the Child - ACRWC

⁴⁹ CAAC Monitoring, Reporting and Accountability Mechanism

⁵⁰ African Union Strategy for Gender Equality & Women's Empowerment (GEWE) (2017-2027)

⁵¹ 51000155 EISA Africa Democracy Strengthening Programme III, 2014-2018;

<https://www.eisa.org.za/www.eisa.org.za>

⁵² Från och med 2018 finansieras EISA:s stöd till AU av Dfid

⁵³ 11531, RWI Human Rights Basked Inception, 2017-2018

⁵⁴ 51030093, African Child Charter Project II, 2018-2020

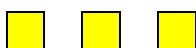
⁵⁵ 51030097, Save the Children Child Protection II, 2017-2019

Maputoprotokollet⁵⁶ är ett brett instrument för kvinnors och flickors rättigheter. Sida bidrog till lanseringen av *All for Maputo*-programmet som syftar till att öka engagemang hos medlemsstater, civilsamhällesorganisationer och andra aktörer för ratificering, genomförande och tillämpning av Maputoprotokollet fram till 2022. Programmet utgör handlingsplan för AU, civilsamhälle och FN-organ för att driva på för genomförande på landnivå. Inom Sidas globala jämställdhetsportfölj ingår nu stöd för ett nätverk av kvinnorrättsorganisationer som bedriver påverkansarbete på landnivå.

En ytterligare insats med jämställdhet som huvudsakligt mål har nyligen initierats med I-IDEA och sex panafrikanska organisationer.⁵⁷ Kvinnors politiska deltagande har, utifrån en tematisk kartläggning, fastställts som övergripande mål för programmet. Kapacitet att arbeta med jämställdhet inom hela portföljen har stärkts med en jämställdhetsspecialist som stöder enhetens alla tematiska områden.

3.2.2 Mål 2.2 Stärkt kapacitet hos det civila samhället och media att verka för ansvarsutkrävande och respekt för mänskliga rättigheter på regional nivå

Strategimål

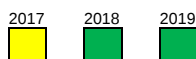


Utvecklingen går delvis framåt i relation till strategimålet. Respekt för mänskliga fri och rättigheter i Afrika söder om Sahara bedöms jämförelsevis ligga på en låg nivå. Negativ utveckling rapporteras från Tanzania och Togo, medan Etiopien, Guinea och Gambia är positiva exempel. Åtgärder från regeringar för att begränsa demokratiskt utrymme har vidtagits i nästan hälften av de afrikanska länderna.⁵⁸ Metoderna omfattar såväl lagstiftning som attacker på aktivister och organisationer, särskilt sådana som fokuserar på land- och miljö rättigheter, kvinnors och HBTQ-personers rättigheter.

Afrika söder om Sahara rankas fortsatt lägst på Transparency International's (TI) korruptionsindex⁵⁹ med stora variationer mellan länder. Totalitära regimer och svaga institutioner i flera länder bidrar till höga korruptionsnivåer. Framsteg noterades i Elfenbenskusten och Senegal, medan situationen förvärrades i Liberia, Madagaskar, Malawi och republiken Kongo, enligt samma index. Folkliga rörelser mot korruption har mobiliserats, bland annat i Kenya och Sydafrika. Frågor kopplade till korruption, som skatteflykt och skattepolitik, ökande statsskulder och hantering av naturresurser är föremål för initiativ både från mellanstatliga och civilsamhällets organisationer. Dessa frågor representerar möjligheter och risker för afrikanska stater att säkra eller förlora resurser för genomförande av nationella utvecklingsplaner. Regionala plattformar och policyer finns, men nationellt genomförande brister.

Civilsamhällesaktörer, i synnerhet kvinnorrättsorganisationer, upplever vikande stöd och risken att de tappar kompetens och kapacitet är överhängande. Givare tenderar att fokusera på specifika processer och frågor, t.ex. valprocesser, på bekostnad av att bygga långsiktig kapacitet. Utbetalat belopp för perioden 2016-2019 uppgår till 132 miljoner kronor.

Portfölj



Portföljen bedöms vara relevant och kompletterades nyligen med ett avtal med Civicus för samordning av ett program i syfte att motverka det krympande demokratiska utrymmet. Genom att stärka kapaciteten hos civilsamhällesorganisationer, MR-försvarare och medieaktörer kommer internationella och afrikanska organisationer gemensamt att i ett första skede inrikta sig på länder där utrymmet minskar, men där det fortfarande inte stängts totalt.

⁵⁶ The Protocol to the African Charter on Human and Peoples' Rights on the Rights of Women in Africa

⁵⁷ Gender Links (GL), The African Women's Development and Communication Network (FEMNET), Women and Law in Southern Africa (WLSA), The Forum for African Women Educationalists (FAWE), Padare och The Institut Fondamental d'Afrique Noire (IFAN-Gender Lab)

⁵⁸ The International Center for Not-for-Profit-Law, Notes from meeting, Feb 25, 2019

⁵⁹ https://www.transparency.org/news/feature/cpi_2019_Sub_Saharan_Africa

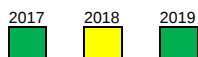
Mobilisering av resurser och ansvarsutkrävande inom skatteflykt, skattepolitik, statsskuldhantering, och transparens inom utvinningssektorer är föremål för ett annat civilsamhällesinitiativ samordnat av Diakonia⁶⁰ och genomfört av afrikanska organisationer såsom *Afrodad*, *Transparency International Kenya* och *Tax Justice Network Africa*. Detta syftar till att förstärka och stimulera till åtgärder på nationell nivå genom engagemang i regionala processer, policyramverk och plattformar. Resultat omfattar bl.a. etablering av samarbeten och efterfrågan från regionala aktörer som det östafrikanska parlamentet⁶¹ på tekniskt stöd i processer för gruvlagstiftning. Det finns tecken på ökande engagemang och åtaganden av regionala aktörer att ta fram regional lagstiftning för att motverka illegala finansiella flöden och använda regionala plattformar för att påverka regeringar att utarbeta nationell lagstiftning.

Afrobarometer (AB)⁶² har nyligen etablerat sig som en separat organisation registrerad i Ghana. AB genererar en stor mängd data och sammanställningar kring afrikanska medborgares uppfattningar inom samhällsstyrning, demokrati, jämställdhet och flera andra områden. Ansträngningar har gjorts för att länka AB till regionala institutioner och andra aktörer, i syfte att öka tillgången till tillförlitlig information om medborgares uppfattningar i över trettio afrikanska länder, som utgångspunkt för politiska beslut och för påverkansarbete.

3.3 Stödområde 3: Förbättrade möjligheter och verktyg för fattiga och utsatta människor att kunna förbättra sina arbetsvillkor

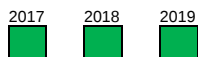
3.3.1 Mål 3.1 Stärkta förutsättningar för ökad ekonomisk integration och handel

Strategimål



Utvecklingen går framåt i relation till strategimålet. Förutsättningarna för ökad ekonomisk integration och handel har förbättrats. Det afrikanska frihandelsavtalet (AfCFTA) har potential att främja ökad handel inom kontinenten, även om bl.a. brister i produktionskapacitet och handelshinder fortsatt är problem. Inom stödområdet ekonomisk integration och handel finns en geografisk fokusering på Östafrika och dess grannländer. I Världsbankens *Doing Business 2020* för Afrika söder om Sahara⁶³ bedömdes EAC betydligt bättre än genomsnittet på tid och kostnad för att exportera varor.⁶⁴ Framstegen beror till del på givarstöd. Varuexporten inom EAC ligger mer eller mindre oförändrad på cirka tre miljarder dollar per år eller 20 procent av den totala handeln. Dessa siffror innefattar inte den stora och ökande informella gränsöverskridande handeln. Samtidigt uppvisar EAC-regionen tecken på större divergens när Tanzania går mot mer protektionism medan Burundi och Sydsudan fortsatt är instabila. Dessa länder ligger i botten av Världsbankens *Trading across borders* ranking medan Kenya, Uganda och Rwanda återfinns bland de bästa.⁶⁵ Utbetalt belopp 2016-2019 uppgick till 199 miljoner kronor.

Portfölj



Portföljen bedöms vara relevant i relation till de identifierade utmaningarna och regionala prioriteringar inom området. Den är koncentrerad till tre områden dvs. handelspolitisk kapacitetsuppbyggnad, förenklade handelsprocedurer samt handel och jordbruk. Samtliga pågående insatser avslutas 2019-2020 och tre beredningar kommer att slutföras 2020. Portföljen kommer då att bestå av tre insatser, två inom handelspolitisk kapacitetsuppbyggnad dvs. *ESAMI/Trade Policy Training Center in Africa* (trapca) och *Trade Law Center* (tralac) samt en inom förenklade handelsprocedurer, nämligen

⁶⁰ 10990 Diakonia, Befrämja inhemsk resursmobilisering i Afrika söder om Sahara, 2018-2022

⁶¹ East Africa Legislative Assembly

⁶² 51030069, Afrobarometer, 2018-2022

⁶³ <https://www.doingbusiness.org/content/dam/doingBusiness/media/Profiles/Regional/DB2020/SSA.pdf>

⁶⁴ Merchandise: Intra-trade and extra-trade of country groups by product, annual, UNCTAD Stats, <https://unctadstat.unctad.org/wds/TableView/tableView.aspx?ReportId=24397>.

⁶⁵ <https://www.doingbusiness.org/content/dam/doingBusiness/media/Profiles/Regional/DB2020/SSA.pdf>

tullmodernisering i utvalda EAC- och SADC-länder via Världstullorganisationen (WTO). Inga insatser finns kvar inom handel och jordbruk efter att stöden till *Eastern African Grain Council* (EAGC), *Consumer Unity & Trust Society* (CUTS) och *International Federation of Organic Agriculture Movements* (IFOAM) avslutats i enlighet med operationaliseringen av strategin.

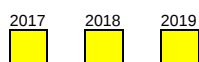
Handelspolitisk kapacitet är än mer efterfrågad när handelsförhandlingar alltmer sker på kontinental (AfCFTA) och regional (REC) nivå. Kapacitet och expertis är avgörande för att hantera bristande genomförande av REC-avtal på landnivå. Inom regional handel är underlättande av gränspassering en nyckelfråga för att minska tid och kostnad som är mycket hög i Afrika jämfört med andra delar av världen. Väl fungerande tullmyndigheter spelar också en viktig roll för att begränsa olaglig handel med bl.a. vilda djur, vapen, förfälskade mediciner, farligt avfall och människohandel.

Projekten genomförs i samarbete med regionala aktörer och andra givare. Under strategiperioden har arbete pågått med att åstadkomma närmare kopplingar mellan handel och fattigdomsbekämpning, fokus på små och medelstora företag, gränsöverskridande handel, kvinnors ekonomiska egenmakt samt miljö- och klimatförändringar.

Sidas stöd till Trade Policy and Training Centre in Africa (Trapca) har gett 800 personer från fler än 30 länder i Afrika utbildning i handelspolitik och handelslagstiftning.⁶⁶ Detta har bidragit till förbättrad handelspolitisk kapacitet på kontinenten. Genom tralac har Sida bidragit till tillämpad forskning, analys och spridning av information om intra-regional handel. Användningen av tralac ökar snabbt och 2018 hade hemsidan en miljon träffar, 900 dagliga nyhetsprenumeranter och deras publikationer citerades 300 000 gånger.⁶⁷ EAGC har nått fler än 215 000 småskaliga lantbrukare för integration i värdekedjan⁶⁸ och CUTS⁶⁹ har stärkt kapaciteten att förhandla och främja en mer holistisk ansats vad gäller handel, klimat och livsmedelssäkerhet inom lantbruket i östra Afrika.

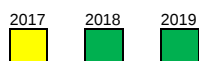
3.3.2 Mål 3.2 Förbättrade förutsättningar för produktiva arbetstillfällen med anständiga arbetsvillkor, framförallt för kvinnor och ungdomar

Strategimål



Utvecklingen går delvis framåt i relation till strategimålet.⁷⁰ Den afrikanska kontinenten står inför enorma utmaningar kring arbetslöshet och undersysselsättning med en ung och snabbt växande befolkning i behov av produktiva arbetstillfällen med anständiga arbetsvillkor. Utmaningarna inbegriper en ekonomisk tillväxt som är för låg för att generera tillräckligt många arbetstillfällen, låg arbetskraftsproduktivitet, beroende av traditionella och lågproduktiva sektorer samt otillräckliga investeringar. Utbetalda medel för perioden 2016-2019 uppgår till 68 miljoner kronor.

Portfölj



Portföljen bedöms vara relevant och reflekterar rekommendationerna i operationaliseringsplanen och i den studie som genomfördes under det första halvåret 2018.⁷¹ Tanken har varit att främja produktiv jobbskapande, främst inom den privata sektorn med fokus på små och medelstora företag, att stödja finanssektorn och initiativ som syftar till utveckling av policy och regelverk med företagens hållbarhet som mål. Eftersom jobbskapande, produktiva arbetstillfällen och anständiga arbetsvillkor är mål i de flesta bilaterala utvecklingsstrategierna i Afrika har ambassaden sökt samarbete med bilaterala strategiägare för att komplettera dessa insatser och skapa synergier i den regionala portföljen.

⁶⁶ Trapca Annual Narrative Report 2018.

⁶⁷ Tralac Annual Narrative Report 2018/19.

⁶⁸ EAGC Semi-annual report 2019

⁶⁹ CUTS Final Results Progress Report, December 2019

⁷⁰ International Labour Organisation, World Employment Social Outlook, 2019

⁷¹ Mapping Study on Productive Employment with Decent Working Conditions within Swedish Bilateral and Regional Development Cooperation Strategies in Sub-Saharan Africa (Insatsnr. 12047).

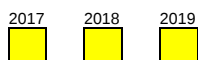
*Youth Entrepreneurship and Innovation Multi Donor Trust Fund*⁷² har skapats för att stödja genomförandet av AfDBs strategi *Jobs for Youth in Africa* (2016-2025). Fonden hjälper livskraftiga små och medelstora företag som leds av ungdomar och ger tillgång till finansiering och affärssutvecklings-tjänster. Den främjar också ungdomars kompetensutveckling för att möta den afrikanska arbetsmarknadens krav och behov, särskilt i fragila stater och länder med stor arbetskraftsinvandring. Fonden har i slutet av 2019 mobiliserat 39 miljoner USD och ett nytt resultatramverk kommer att ligga till grund för den kommande resultatrapporteringen.

We Effects projekt *Sustainable Cotton for Youth and Women Empowerment in Southern Africa*⁷³ genomförs i samarbete med regionala och nationella organisationer av bomullsproducenter i SADC-regionen. Projektet har som mål att öka småjordbrukares inkomster, förbättra arbetsvillkor, öka jämställdhet och social integration samt miljömässig hållbarhet i bomullsproduktionen. Projektgenomförande inleds under andra kvartalet 2020 efter en analys- och planeringsfas.

*Financial Sector Deepening Africa's program Financial Sector Development for Employment*⁷⁴ fokuserar på utveckling av policy och regelverk för ökad sysselsättning inom den privata sektorn, inklusive små och medelstora företag. Programmet som inletts med en designfas, kommer att genomföras i samarbete med regionala organisationer under tredje kvartalet 2020.

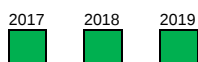
3.3.3 Mål 3.3 Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att verka för hållbara lösningar av flyktingsituationer och migrationsströmmar samt tillvarata de positiva effekterna av migration

Strategimål



Utvecklingen går delvis framåt i relation till strategimålet. Det växande antalet migranter och flyktingar i Afrika kräver tydliga politiska ramar, institutionell kapacitet och samordnade system, något som för närvarande saknas. Arbetstagarnas rörlighet på kontinenten hindras av frånvaro eller svagt genomförande av politiken för arbetskraftsmigration, rättsliga ramar för skydd samt rättigheter och mekanismer för fri rörlighet. Strategin syftar till att utveckla förmågan hos afrikanska institutioner att bättre hantera utmaningarna som migration respektive flyktutgör och maximera de positiva aspekterna av migration för utveckling. Utbetalda medel för perioden 2016-2019 är 75 miljoner kronor.

Portfölj



Portföljen bedöms vara relevant och omfattar fyra större insatser. AU:s flaggskeppsprogram för arbetskraftsmigration, *Joint Labour Migration Program (JLMP)*⁷⁵ genomförs i EAC, ECOWAS och SADC och omfattar indirekt hela kontinenten. Internationella Organisationen för Migration (IOM) och Internationella arbetsorganisationen (ILO) är genomförandeorganisationer. Stöd utgår vidare till AU-projektet *Institutional Capacity Development on Migration Statistics*.⁷⁶ Det har hjälpt STATAFRIC-kontoret att samla in, analysera och sprida migrationsdata på kontinenten, REC- och

⁷² Sidas stöd till YEI MDTF uppgår till 75 miljoner kronor 2019-2022 (Insatsnr. 10966). För närvarande finansieras fonden av Danmark, Italien, Nederländerna, Norge och Sverige.

⁷³ Sidas stöd uppgår till 28,15 miljoner kronor 2019-2021 (Insatsnr. 12092) och planen är fortsatt finansiering till projektets avslutande två år (2022-2023) om ytterligare 16,85 miljoner kronor (Insatsnr. 13326), dvs. totalt 45 miljoner kronor.

⁷⁴ Sidas stöd till den initiala designfasen uppgår till 0,9 miljoner kronor, dvs. 50% av budgeten (Insatsnr. 13873). Stödet till programmets genomförande förväntas uppgå till 70 miljoner kronor (Insatsnr. 10965 och 13327).

⁷⁵ Sidas stöd uppgår till 79 miljoner kronor (Insatsnr. 10946).

⁷⁶ Sidas stöd uppgår till 54 miljoner kronor (Insatsnr. 11988).

medlemsstatsnivå. Insatsen genomförs i EAC, ECOWAS, IGAD och SADC men omfattar hela kontinenten.

Insatsen *Remittances for Development in Africa*⁷⁷ syftar till att minska kostnaderna för remitteringar i Afrika och genomförs av FN:s kapitalutvecklingsfond (UNCDF) och *African Institute for Remittances* (AIR) i samarbete med ECOWAS, ECCAS och IGAD. För att stärka IGAD:s kapacitet att bättre hantera flyktingars situation på Afrikas horn slutfördes 2019 en beredning av projektet *Regional Refugee Management*.⁷⁸

3.4 Stödområde 4: Mänsklig säkerhet och frihet från våld

Stödområdet omfattar även biståndsfinansiering genom Folke Bernadotte-akademin (FBA) inom områdena medling och kvinnor, fred, och säkerhet, ca 1% av det totala strategibeloppet. Ambassaden i Addis Abeba och FBA samordnar, diskuterar och uppdaterar varandra regelbundet. FBA har genomfört aktiviteter inom bl.a. kapacitetsbyggnad på de tematiska områdena och ambassaden har i dialog med relevanta partners uppmuntrat till samarbete med bl.a. *Kofi Annan International Peacekeeping Training Centre* (KAIPTC) och *UN Office to the African Union* (UNOAU). FBA lämnar särskild rapport om strategigenomförandet.

3.4.1 Mål 4.1 Stärkt kapacitet hos regionala aktörer för fred och försoning

Strategimål

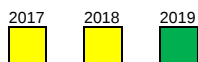


Utvecklingen går delvis framåt i relation till strategimålet. Den tematiska kunskapen och kapaciteten att stödja processer och/eller intervenser i situationer från AU och REC:s sida varierar med avseende på tematisk/kontextspecifik kapacitet men också när det gäller politisk vilja. AU har visat intresse för Sahel och varit aktiv i fredsprocessen i Centralafrikanska Republiken, men tog ett steg tillbaka i samband med valen i Demokratiska republiken Kongo. Vissa tematiska frågor inom AU är till del givardrivna då det finns stort intresse och tillgänglig finansiering, t.ex. för kvinnor, fred och säkerhet och för Femwise (nätverket för kvinnliga afrikanska medlare).

Sammantaget uppfattas kapaciteten ha stärkts vid Afrikanska Unionens Kommission (AUC) då förvaltnings- och kontrollsystem blivit godkända av EU 2019⁷⁹, efter att ha fått tekniskt stöd under flera år. AU:s arbete fortsätter att påverkas och delvis hämmas av dess pågående reformprocess och oförmåga att fullt ut fokusera på andra frågor. Även IGAD har förbättrat ekonomisk förvaltning och kontroll avsevärt.

De 400 miljoner kronor som lades till strategin 2018 för Sahel-initiativet har operationaliserats i syfte att åtgärda frågor inom alla tre delområden för stödområde 4 samt klimathänsyn. Portföljutvecklingen för Sahel-initiativet slutförs i början av 2020 och förväntas förbli densamma under de kommande åren. Projekten har en integrerad ansats och stödjer flera olika nivåer och aktörer för att stödja stabilisering och tidig återhämtning i fragila stater och kontexter som också omfattar gränsområden. Sahel-insatserna bedöms ha en jämförelsevis hög risknivå. För Sahel-initiativet finns även en separat rapport. Utbetalade medel 2016-2019 uppgår till 231 miljoner kronor.

Portfölj



Portföljen bedöms vara relevant. Stöd till AU:s Freds- och Säkerhetsavdelning (PSD) via givargemensamma arrangemang, *Joint Financing Arrangements* (JFAs),⁸⁰ har överlag gett positiva resultat. *Programme Management Team* har utökats och är i princip komplett vilket innebär bättre

⁷⁷ Sidas stöd uppgår till 55 miljoner kronor (Insatsnr. 11792).

⁷⁸ Sidas stöd 2020-2022 uppgår till 35 miljoner kronor (Insatsnr. 10949).

⁷⁹ EU genomförde under 2019 s.k. *seven pillar assessment*.

⁸⁰ African Union Commission (AUC) PSD, 2013-2017, Joint Financing Arrangement for Staff Costs (Instatsnummer 51000055); AUC PSD, 2016-2019, AU Liaison Offices (Insatsnummer 51030050)

förmåga att hantera stöden, rapportera och analysera utvecklingen. De två senaste åren har en ny JFA utvecklats och förhandlats (giltig från januari 2020). Denna förväntas stärka strategisk finansiering av resultat och gå från projektansats till en mer renodlad resultatprogrammering och rapportering.

IGAD har förbättrat sin ekonomiska förvaltning och kontroll och sekretariatet har uppfyllt flertalet krav, både interna och från externa givare. IGAD:s framsteg omfattar också arbetet inom dess freds- och säkerhetsavdelning där det revitaliserade avtalet om lösning av konflikten i Sydsudan (R-ARCSS) undertecknats. IGAD:s kontor i Sydsudan arbetar för att underlätta och stödja parterna igenomförandet av R-ARCSS, inklusive bildande av den tekniska gränskommittén, den oberoende gränskommissionen och arbetet med avvapning, demobilisering och återintegrering av militärer. För närvarande är nästan alla övergångsinstitutioner och mekanismer etablerade och operationella. Vidare har *IGAD Center of Excellence for Prevention and Countering Violent Extremism* (ICEPCVE) etablerats för att förebygga och motverka våldsbejakande extremism på Afrikas horn och i östra Afrika.⁸¹

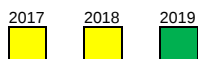
Indirekt stöd till regionala aktörer via till exempel *African Centre for the Constructive Resolution of Disputes* (ACCORD),⁸² *West Africa Network for Peace-building* (WANEP),⁸³ *Institute for Security Studies* (ISS)⁸⁴ och UNDP⁸⁵ har bl.a. resulterat i stöd att organisera FemWise generalförsamling sedan 2018 (ACCORD); utveckling av strategisk analys och ramverk, operationaliseringsplaner för IGAD:s medlingsenhet (ACCORD); för den regionala stabiliseringsstrategin för Tchadsjön (ISS, UNDP); och för ICEPCVE i Djibouti som öppnade 2018 (UNDP).

De flesta partners arbetar nära regionala aktörer för att utveckla och förbättra deras förmåga att fullgöra sina mandat genom att tillhandahålla aktuell analys, tekniskt stöd i utformningen av policy och genom att organisera plattformar som knyter AU/REC närmare till medborgarna. Exempel inkluderar ISS:s evidensbaserade analys för olika delar av AU, inklusive AU:s freds- och säkerhetsråd och AU-uppdraget i Sahel för att hantera kriserna i regionen. Inom Sahel-portföljen ingår stöd för att stärka regionala institutioner som *Liptako-Gourma Authority* (LGA) och *Lake Chad Basin Commission* (LCBC).

Life and Peace Institute's Horn of Africa Regional Program (HARP)⁸⁶ har gett stöd till IGAD för informell gränsöverskridande handel och säkerhet. Initiativet har stött processen för ett regionalt policyramverk genom en deltagande utvecklingsprocess och 2019 antogs ramverket av IGAD:s medlemsländer. WANEP har etablerat ett effektivt system med gräsrotsbaserade medlemsorganisationer i ECOWAS 15 medlemsländer, som bidrar med data i ett system för ”tidig varning”. WANEP stödde även ECOWAS situationsrum under valen i Mali, vilket bedöms ha bidragit till ett fredligt genomförande.

3.4.2 Mål 4.2 Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att motverka våldsbejakande extremism

Strategimål



Utvecklingen går framåt i relation till strategimålet. Under perioden har det skett en mycket snabb spridning och tillväxt av våldsbejakande extremism (VE) både vad gäller antalet aktörer och geografisk utbredning (Sahel; västafrikanska kusten inklusive Elfenbenskusten, Ghana, Togo och Benin; samt östafrikas kust från Somalia till Mocambique). Utvecklingen drivs på genom omfattande spridning av små och lätta vapen. Regeringar, regionala organ och utvecklingsaktörer har varit relativt

⁸¹ IGAD, 2018-2021, IGAD Promoting Peace and Stability on the Horn of Africa, IPPSHAR. (Instatsnummer 10996)

⁸² ACCORD, 2018-2021, Mediation Programme (Instatsnummer 10981)

⁸³ WANEP, 2017-2020, Core support (Instatsnummer 51030079)

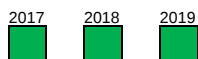
⁸⁴ ISS, 2017-2020, Core Support (Instatsnummer 10215)

⁸⁵ UNDP Regional Service Center for Africa, 2016-2021, Preventing and Responding to Violent Extremism in Africa (51030090)

⁸⁶ Life and Peace Institute (LPI), 2017-2020, Horn of Africa Regional Programme (Instatsnummer 10373)

snabba i motdragen. Utvecklingsaktörer och tankesmedjor bedriver evidensbased forskning och har utvecklat policies och verktyg (program för *Prevention of Violent Extremism* (PVE)). Man har insett vikten av arbete på kontinental, regional, nationell och lokal nivå och har i flera fall arbetat med förebyggande och tidig varning. Behovet att gå från och/eller komplettera kampen mot terrorism med utvecklingsinsatser har erkänts. Utbetalade medel 2016-2019 uppgår till 126 miljoner kronor.

Portfölj

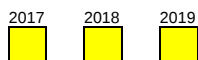


Portföljen bedöms vara relevant. Ett mindre stöd till UNDP 2016 gav goda resultat under 2017-18, med studier och påverkansarbete inom ramen för den kontinentala och globala diskursen hur VE bäst motverkas genom utvecklingsåtgärder. Projektet är förlängt till 2021 och har gått in i en mer operationell fas där antalet länder som drar nytta av de lärdomar och verktyg som UNDP utarbetat växer. Stödet till ISS har resulterat i mycket relevanta studier och WANEP har skapat bra varningsverktyg.

Ett antal strategier för PVE har utvecklats under perioden. UNDP har hjälpt ICEPCVE att operationalisera den regionala strategin för förebyggande och bekämpning av våldsbejakande extremism i regionen. Sahel-initiativet stödjer bl.a. utökade samhällstjänster på olika nivåer för att fylla det tomrum som annars riskerar att fyllas av VE-aktörer.

3.4.3 Mål 4.3 Ökat inflytande och deltagande av kvinnor och unga i processer för fred och försoning.

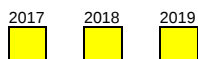
Strategimål



Utvecklingen går delvis framåt i relation till strategimålet. Strategimålet saknar ordet ”meningsfullt” vad gäller deltagande.⁸⁷ Närvaro, inflytande och påverkan av kvinnliga representanter i fredsförhandlingar är alltså lågt och deras meningsfulla inkludering än lägre då deltagandet ofta är symboliskt.

Beträffande unga har både faktiskt och meningsfullt deltagande saknats på kontinenten. Unga, fred och säkerhets-agendan (YPS) har dock följt den globala utvecklingen i positiv riktning.⁸⁸ AU har under 2018-19 utnämnt ett ungdomssändebud för fred och säkerhet och inrättat en liten enhet för YPS inom PSD. Utbetalade medel 2016-2019 uppgår till 58 miljoner kronor.

Portfölj



Portföljen är delvis relevant. Kvinnor, fred och säkerhet (WPS) och kvinnors deltagande är antingen ett särskilt mål i insatser (ACCORD; UNOAU⁸⁹) eller integrerade i insatser (WANEP, LPI). YPS har förblivit en utmaning eftersom det finns strukturella hinder för ungdomar att organisera sig, delta och påverka. Ungdomsnätverk har inte varit kontinentala eller regionala till sin natur och det har varit svårt att identifiera partners. Genom den nyligen inrättade YPS-enheten och dialog med AUC:s Fred- och säkerhetsavdelning kommer YPS att inkluderas i kommande JFA från 2020 framåt.

⁸⁷ UNWOMEN, 2018; *Women's meaningful participation in negotiating peace and the implementation of peace agreements*. Report of the Expert Group Meeting 2018, convened by UN Women in preparation for the UN Secretary-General's report on Women, Peace and Security, New York, United States, 16 – 17 May 2018.

⁸⁸ UNSC Res 2250; och efterföljande studien ”The Missing Peace” som delvis finansierats av Sverige

⁸⁹ UN Office to the AU 2019-2021 Advancing the WPS agenda in the AU-UN partnership (Insatsnummer12420)

4 Implikationer och rekommendationer

4.1 Implikationer för innevarande strategiperiod

- Strategin är fortsatt relevant och stödområdena ligger i linje med olika afrikanska regionala organisationers strategier och prioriteringar. Det finns följaktligen för närvarande ingen anledning att göra strategiska förändringar eller omformulera förändringsteorin.
- Efter en långsam start inom vissa områden 2016-17 och ytterligare medel 2018 för initiativen för resiliens på Afrikas horn och för Sahel, var insatsportföljen fullt utvecklad först 2019.
- Portföljen för naturresurser, resiliens mot klimatförändringar och förnybar energi är högst relevant för de gränsöverskridande utmaningarna på kontinenten och kan utnyttja ytterligare finansiering, särskilt för insatser på områdena biologisk mångfald, blå ekonomi, förnybar och effektiv energi. Garantiinstrumentet har visat sig vara ett effektivt verktyg för att bidra till utvecklingsresultat. Klimatrelaterade säkerhetsrisker har uppmärksamats och det finns ett behov av ökat engagemang och dialog i dessa frågor.
- Stöd till civila samhället och media bedöms vara särskilt viktigt i ett alltmer begränsat demokratiskt utrymme och minskat stöd för dess aktörer. Fortsatt stöd till en demokratisk kultur, särskilt inriktat på ungdomars engagemang, är viktigt för att fördjupa och bibehålla demokratiska värderingar i Afrika. Sida bör stärka stödet inom portföljen för demokrati, mänskliga rättigheter och jämställdhet i enlighet med regeringens demokratiseringsplan.
- Främjande av jämställdhet ska gå bortom projektbedömning och fokusera på uppföljning och ansvarsutkrävande. Sida planerar att stödja partners att bli förkämpar för jämställdhet i linje med svenska kärnvärden. Stöd till AU, REC och kvinnorrättsorganisationer bör utvidgas för att hindra motreaktionen mot kvinnorrättsrörelsen på kontinenten.
- Portföljen för ekonomisk integration och handel visar goda resultat. Denna bör utökas om finansiering görs tillgänglig då kontinenten behöver fullt stöd för genomförandet av AfCFTA.
- Trots att ökad produktiv sysselsättning med anständiga arbetsvillkor är en av kontinentens största utmaningar, är fördelarna att arbeta med denna centrala fråga regionalt inte självklara.
- De globala ramverken för migration respektive flyktingar kräver fortsatt stöd för policy-utveckling, stärkta institutioner och teknisk kapacitet på regional och nationell nivå. Det finns utrymme för fortsatt portföljutveckling för att tillvarata de positiva effekterna av migration och bidra till hållbara flyktinglösningar.
- Agendan för mänsklig säkerhet, särskilt Sahel-initiativet och program för att förebygga våldsbejakande extremism, kräver nära samarbete med samtliga aktörer i Team Sverige. Givet osäkerheten i västra Sahel (Liptako-Gourma) och Tchadsjöregionen är insatserna högriskprojekt. Tät uppföljning och nära samarbete mellan berörda krävs.
- Behovet av fortsatt stöd till konfliktförebyggande, fred och försoning är påtagligt. En närmare dialog med AU och RECs om hur man samordnar stödet med partners bör genomföras.
- Svårigheter att engagera kvinnor och unga i fred- och försoningsprocesser försvåras av strukturell marginalisering av kvinnor, ungdomar och barn. Innovativa metoder och en inkluderande ansats behövs för att nå framgång på detta område.

4.2 Rekommendationer inför kommande strategi

- Sida rekommenderar att nästkommande strategi kallas *Sveriges regionala utvecklings-samarbete med Afrika* och utvidgas att omfatta samarbete med Nordafrika. Motivet för detta är samarbetet med AU och att bl.a. utmaningarna i Sahel är intimt förknippade med situationen in Nordafrika.
- Utgångspunkten och ramarna för en ny regional Afrika-strategi bör vara afrikanska, dvs. genomförandet av Agenda 2063 och REC:s utvecklingsprioriteringar. Syftet med strategin bör vara att stärka afrikansk integration och möta gränsöverskridande utmaningar, där regionalt samarbete är det mest effektiva arbetssättet.
- De geografiska initiativen på Afrikas horn och i Sahel bör fortsätta och integreras i strategin, då arbetet med grundorsaker måste bedrivas långsiktigt. En fortsatt resilienssatsning på Afrikas horn ska ta sin utgångspunkt i regionala och gränsöverskridande behov snarare än finansiera bilaterala projekt.
- Följande stödområden föreslås för en ny regional Afrika-strategi: miljö- och klimatmässigt hållbar utveckling och hållbart utnyttjande av naturresurser, inklusive energi; mänskliga rättigheter, demokrati och rättstatens principer; inkluderande ekonomisk utveckling, inklusive handel; migration och utveckling; fredliga och inkluderande samhällen.
- Antalet mål bör minska till sex och omfatta naturresurser och klimat; energi; demokrati och mänskliga rättigheter; handel; migration; och mänsklig säkerhet.
- En ny regional Afrika-strategi bör skapa bästa möjliga synergier med bilaterala strategier. Följaktligen bör dessa ha tydliga kopplingar till ett regionalt perspektiv och identifiera problem och möjligheter att möta gränsöverskridande utmaningar och genomförande av ländernas regionala och kontinentala åtaganden.
- Fortsatt uppmärksamhet bör ges åt det kinesiska inflytandet i regionen. Med utgångspunkt från svenska och EU-gemensamma intressen och värderingar bör möjligheter till dialog och samarbete inom ramen för den regionala strategin tillvaratas.



Fördjupad strategirapport för Regionalt Samarbete i Afrika 2016-2019 Bilaga 1 Resiliensinitiativet på Afrikas horn 2020-03-08

2. Översikt av strategisammanhanget

**Totalt strategi-
belopp: 800 MSEK**

**Utbetalat belopp hittills:
420 MSEK**

Antal insatser 2019: 13

2.1 Förändringar i strategisammanhanget

Den svenska regeringen har beslutat att bidra med 800 miljoner kronor för att under en period av fyra år (2018-2021) bygga resiliens på Afrikas horn. Detta sker inom ramen för strategin för regionalt utvecklingssamarbete med Afrika söder om Sahara 2016-2021.

Bakgrunden till Resiliensinitiativet på Afrikas horn är de natur- och konfliktrelaterade utmaningar som leder till utbredd livsmedelsosäkerhet och migration. De senaste decennierna har frekvensen och intensiteten av torka tilltagit. Då torkan utarmar tillgångarna ökar sårbarheten i de samhällen som lever på småjordbruk och boskapsskötsel. Trots betydande investeringar i regionen – av bl.a. Sverige genom humanitära stöd och utvecklingsprogram – visar situationen på få tecken till förbättring.

Initiativet är tänkt att bidra till en hållbar användning av naturresurser och ökad resiliens mot negativ miljöpåverkan och klimatförändringar enligt strategin (stödområde 1) och i synnerhet för *förbättrad kapacitet hos regionala aktörer för att sträva mot ökad resiliens mot klimatförändringar och naturkatastrofer, inklusive kapacitet för livsmedelssäkerhet*. Medel har delegerats till bilaterala fönster i Etiopien, Kenya, Somalia och Uganda, till Sidas humanitära enhet, samt för regionalt stöd.

IGAD Drought Disaster and Sustainability Initiative (IDDRSI) har en strategisk betydelse för att motverka effekterna av extrema väderfenomen och spelar en ledande roll i arbetet med att bygga resiliens på Afrikas horn. IDDRSI främjar regionalt samarbete, bidrar till utformningen av nationella planer och arbetar med regionala insatser.

2.2 Perspektiven

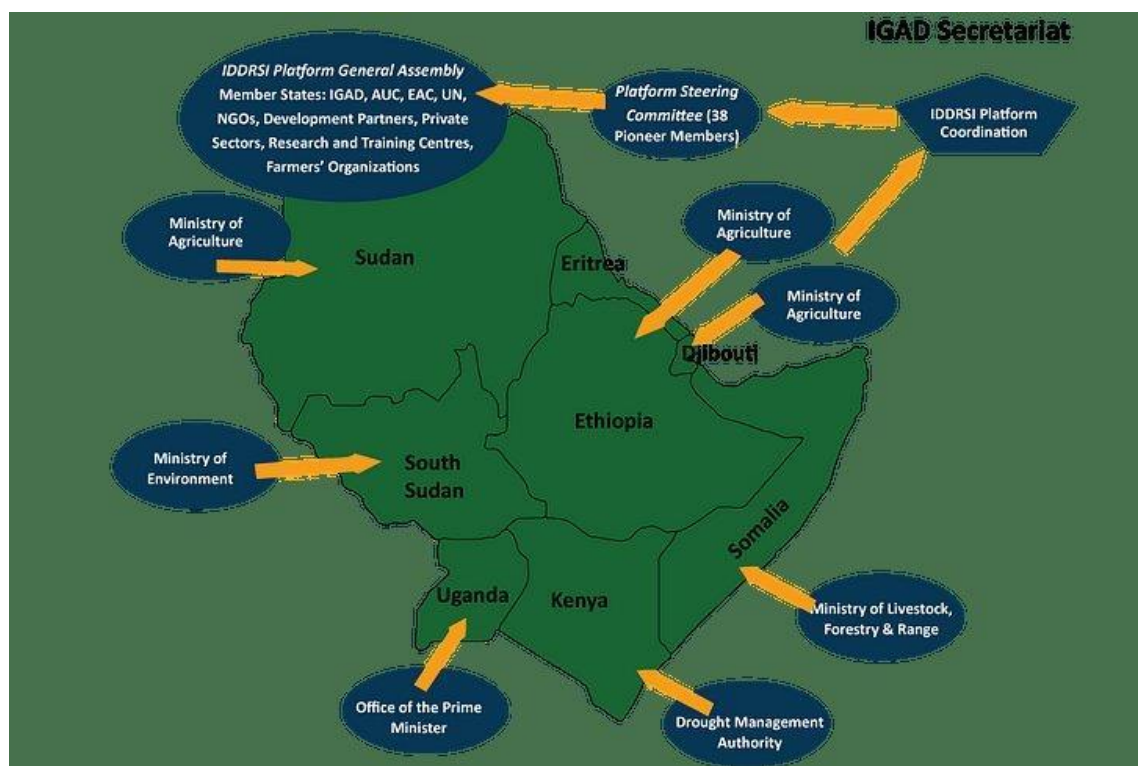
De tretton insatserna i Resiliensinitiativets portfölj kompletterar bilaterala och humanitära insatser och förstärker varandra. Med den humanitära kontexten och pågående insatser som utgångspunkt ska insatserna:

- Bidra till att hantera orsaker till kris och sårbarhet.
- Bidra till hållbara lösningar för människor på flykt för att på sikt minska bistandsberoende.
- Nå de fattigaste och sårbara människorna som drabbats av torka, flyktingar och internflyktingar.
- Stärka samspelet mellan humanitärt bistånd och utvecklingssamarbete i analys, planering, genomförande, samordning och dialog.
- Stärka människors och lokalsamhällens resiliens mot kriser och katastrofer på olika nivåer och mellan olika sektorer, aktörer och kompetenser.

2.3 Sveriges roll i strategisammanhanget

IDDRSI ska bidra till att öka motståndskraften mot miljöpåverkan, klimatförändringar och naturkatastrofer och främja en hållbar användning av naturresurser i IGAD:s medlemsstater. Man arbetar inom åtta prioriterade områden dvs. 1) Naturresurser och miljöhantering; 2) Marknadstillträde, handel och finansiella tjänster; 3) Försörjningsstöd och grundläggande sociala tjänster; 4) Katastrofriskhantering, beredskap och effektiva åtgärder; 5) Forskning, kunskapshantering och tekniköverföring; 6) Förebyggande och lösning av konflikter samt fredsbyggande; 7) Samordning, institutionsbyggande och partnerskap; 8) Humankapital, gender och social utveckling.

Strategin ligger i linje med IGAD:s regionala strategi, Agenda 2063 och FN:s hållbara utvecklingsmål och Sendai-ramverket för katastrofriskreduktion. Sverige stödjer tillsammans med en rad andra givare IDDRSI, bl.a. EU, GIZ, FAO, UNDP, UNEP, USAID och WFP. AfDB förväntas ge stöd fr.o.m. slutet av 2020.



Sverige är medlem av styrkommittén för IDDRSI-plattformen och deltar i styrkommittémöten två gånger om året och även i generalförsamlingen som sammanträder årligen. Sverige deltar också i *Global Alliance for Action for Drought Resilience and Economic Growth* som stöd för IDDRSI. Alliansen försöker samordna givare som stöder IDDRSI och dess arbete återupptogs i september 2019.

2.4 Synergier med andra svenska strategier och aktörer

Den regionala sektionen har sedan 2018 gett ett strategiskt stöd till IDDRSI-plattformens samordning. Efter ett ettårigt initialt avtal pågår nu ett treårigt stöd. De bilaterala fönstren för Etiopien, Kenya, Somalia och Uganda förväntas bidra till IDDRSI:s nationella planer i respektive land. För att säkerställa synergier och komplementaritet för Resiliensinitiativet är samordning mellan bilateralt och regionalt stöd viktigt. Tjänstemän från de berörda ambassaderna och Sida-S besökte därför IGAD i Djibouti i februari 2019 i syfte att öka kunskapen om IDDRSI och diskutera bättre samordning.

3 Resultatredovisning - Sidas bidrag till förändring på strateginivå

Planeringen av stödet 2018-2021 framgår av nedanstående tabell.

	Utbetalt 2018	Utbetalt 2019	Plan 2020	Plan 2021	Totalt
Regionalt	15	23	20	17	75
Etiopien	162	100	100	100	462
Kenya	10	10	10	10	40
Somalia	30	30	30	30	120
Uganda	0	20	30	0	50
MSB	10	10	10	0	30
Oallokerat	0	0	0	23	23
Totalt	227	193	200	180	800

Under 2019 har portföljen för resiliensinitiativet operationaliserats fullt ut och består idag av tretton insatser.

Regionalt

Det första avtalet med IGAD om strategiskt stöd till IDDRSI-plattformens samordning avslutades i september 2019. Ett andra avtal för perioden fram till september 2022 pågår.

Etiopien

I Etiopien genomförs sju insatser som i huvudsak är en utvidgning av pågående insatser i den bilaterala strategin. De kompletterar varandra genom en inriktning mot underliggande orsaker till fattigdom och utsatthet i olika områden som inom skogssektorn, klimatsmart jordbruk, förvaltning av naturresurser och ekonomisk utveckling, tillväxt och strukturomvandling med inriktning på urban planering, resiliens, förvaltning av vattenresurser med fokus på policyutveckling samt kapacitetsuppbyggnad inom textilindustrin, utveckling av väder- och hydrologiska prognoser för bättre system för tidig varning, inkomstgenererande aktiviteter för flyktingar och värdsamhällen för hållbart jordbruk, samt ett program för sociala skyddsnät under *Ministry of Labour and Social Affairs* med stöd till de mest utsatta som äldre, funktionshindrade, barn samt gravida och ammande mammor. Insatserna är:

- *Farm Africa: Growth for the Future (G4F) – Natural Resource Management for Resilience and Economic Development in Rural Ethiopia*⁹⁰.
- *SIWI (Stockholm International Water Institute) – Translating Water Management Policy into Impact – Strengthened Governance Arrangements at Basin Level in Ethiopia*⁹¹
- *SMHI (Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut) – Water and Climate Change Services for Ethiopia*⁹²

⁹⁰ UM 2016/39529; PlanIt, Regional component: 10403-A0102

⁹¹ UM 2017/28122; PlanIt, Regional component: 10822-A0102

⁹² UM 2017/40666; PlanIt, Regional component: 10823-A0102

- UNDP (*United Nations Development Programme*) – *Institutional Strengthening for the Forest Sector Development*⁹³
- UN-Habitat (*United Nations Human Settlements Programme*) – *Country Programme Ethiopia – Sustainable Cities*⁹⁴
- UNICEF (*United Nations Children's Fund*) – *Social Protection in Ethiopia*⁹⁵
- WFP (*World Food Programme*) – *From Humanitarian Assistance to Resilience in Ethiopia*⁹⁶

Kenya

I Kenya genomförs en insats av WFP för att stärka kapaciteten för en regeringsledd effektiv och samordnad respons för livsmedels säkerhet i torra och halvtorra områden i landet under perioden juli 2018 till juni 2022.

Somalia

I Somalia pågår två insatser. Ett program genomförs av FAO i Middle Shabelle under perioden december 2018 till juni 2022 som syftar till att stödja småbrukare i området för ökad resiliens och produktion. Det andra programmet genomförs av WFP och FAO för att förbättra livsmedelssäkerhet och marknadstillträde för småbrukare i valda områden i Somalia under perioden 2019 till 2022.

Uganda

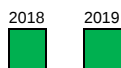
I Uganda genomförs två insatser, den ena i det ugandiska landfönstret, det andra genom det stöd som kanaliseras via Sidas avtal med Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap (MSB). *Mutual and Inter-Related Resilience Programme* (MIRP) genomförs 2019-2023 i Kikuube och Hoima distrikt i västra Uganda av ett konsortium där Svenska Kyrkan är avtalspart och som samordnar andra partners dvs. *Action Against Hunger*, *Norwegian Refugee Council* och *Lutherska Världsförbundet*. Kvinnor är central målgrupp och programmet omfattar områden som vatten och sanitet; sexuell och reproduktiv hälsa samt skyddsinsatser, inklusive förebyggande av könsbaserat våld och jämställdhet; utbildning bland flyktingar; hållbart nyttjande av naturresurser; och ökad tillgång till förnybar energi.

Stöd till förbättrat genomförande av *Comprehensive Refugee Response Framework* i Uganda genom bistånd till FN:s landteam och Ugandas myndigheter för samordning, planering och miljöfrågor genomförs av MSB under tvåårsperioden oktober 2018 till september 2020. Det avser personalstöd för nationell samordning, fält- och miljösamordning, samt kapacitetsutveckling.

3.1 Stödområde 1: Förbättrad miljö, hållbart nyttjande av naturresurser, minskad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan, klimatförändringar och naturkatastrofer.

3.1.2 Mål 1.2: Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att verka för ökad motståndskraft mot klimatförändringar och naturkatastrofer, inklusive förmåga för en tryggad livsmedelsförsörjning.

Strategimål



Med ökande klimatrelaterade säkerhetsrisker behöver länderna i Afrika snarast öka åtgärderna för klimatanpassning och stärkt resiliens. Katastrofriskreducerande initiativ och kapacitet för resiliens är nödvändigt. För resiliensinitiativet på Afrikas horn anvisades 800 miljoner SEK för perioden 2018-

⁹³ UM 2016/35597; PlanIt, Regional component: 10403-A0102

⁹⁴ UM 2018/30214; PlanIt, Regional component: 11433-A0102

⁹⁵ UM 2017/25404; PlanIt, Regional component: 10698-A0102

⁹⁶ UM 2017/38728; PlanIt, Regional component: 11423-A0102

2021⁹⁷. Detta är i linje med *IGAD Drought Disaster and Sustainability Initiative (IDDRSI)*⁹⁸ som bidrar till strategimålet. IDDRSI har en ledande roll för resiliens på Afrikas horn genom att främja regionalt samarbete. Under 2018-2019 utbetalades totalt 420 miljoner SEK till regional samordning och för projekt i Etiopien, Kenya, Somalia och Uganda som använts för att bygga resiliens på områden som naturresurser, marknader och handel, försörjning, katastrofriskhantering, institutionell kapacitetsuppbyggnad etc. Dessa medel hanteras av sex olika enheter. En insats hanteras regionalt, sju insatser pågår i Etiopien, en i Kenya, två i Somalia och två i Uganda.

Portfölj



Regionalt

Det institutionella stödet till IDDRSI⁹⁹ användes effektivt till att revidera en andra femårig strategi och planerna på regional och nationell nivå för att vägleda investeringar och projekt i länderna och det gränsöverskridande arbetet. Detta har inneburit att samordningen i regionen förbättrats.¹⁰⁰ Insatser har också gjorts för att IGAD ska integrera jämställdhet i den andra fasen av IDDRSI (2019-2024).

Etiopien

Det etiopiska landfönstret omfattar sju insatser. Dessa har fokus på system för tidig varning för klimatrisker, mark- och vattenanvändningsplaner, lokala samhällens resiliens mot klimatförändringar och naturkatastrofer, klimatsmart jordbruk, kvinnors ekonomiska egenmakt, samt hållbar stadsutveckling. Portföljen har en bredd av lokalt anpassade insatser, kapacitetsutveckling på nationell nivå samt policyutveckling. Under rapporteringsperioden har samtliga insatser bidragit till resultaten, om än i olika takt. Insatserna som genomförs av SIWI respektive SMHI hade en längre uppstartsperiod än väntat givet säkerhetssituationen, upphandlingsprocess av partners samt anställningsförfaranden.

Farm Africas naturresursprogram för resiliens och ekonomisk utveckling pågår 2016–2023 i centrala och västra Etiopien. Programmet har genomfört utbildningar i olika lokalsamhällen om orsak och verkan av klimatförändringar samt om förebyggande åtgärder, bl.a. trädplantering, användning av energieffektiv uppvärmning och biogasspisar, användning av solenergidrivna material, produktion av biogödsel, samt övergång till mer effektiva jord- och vattenbevarande metoder. Programmet har bidragit till ökad produktion och därmed hushållsintäkter från jordbruket med hjälp av nya metoder; nya arbetstillfällen för ungdomar och jordlösa kvinnor genom olika affärsverksamheter; bättre lånemöjligheter för fattiga kvinnor för aktiviteter som kan öka inkomsterna och hushållens livsmedels-säkerhet. Genom att *Village Saving and Loan Associations* har etablerats har sparandet ökat, liksom tillgången till lån.

Mer än 500 ha skadad mark har rehabiliterats genom olika fysiska och biologiska mark- och vattenbevarande åtgärder. Exempelvis byggdes 2003 km terrasser, 2172 avrinningskanaler, 336 diken m.m. i Amhara-regionen. Bättre förvaltning av vattendragen har ökat tillgången till både vatten och foder. Finansieringen förbättrades och vinster från småföretag innebar att hushållen kunde köpa jordbruksprodukter och även täcka kostnader för skolmaterial, kläder och skor.

SIWI genomför ett program för bättre vattenpolicy och ledningsstruktur i avrinningsområden i centrala Etiopien under 2017–2020 som även omfattar kapacitetsuppbyggnad inom textilindustrin. Under 2018/19 har 13 rådgivare besökt Etiopien inom områdena grundvattenanvändning och vattenlagstiftning, hållbarhet inom textiltillverkning, samt naturresursförvaltning. Dessa har arbetat med kartläggning och analys av arbetsrutiner och kunskapsnivå, stöd i projektstyrning, verksamhets- och kunskapsutveckling inom respektive expertområde, samt inom jämställdhet. Två personer från

⁹⁷ Regeringsbeslut 25 januari 2018 UD 2018/01406/AF

⁹⁸ <https://resilience.igad.int/index.php/knowledge/technologies/documents/168-revised-iddrsi-strategy-2019>

⁹⁹ UM 2018/33688-18

¹⁰⁰ <https://resilience.igad.int/index.php/knowledge/technologies/documents/168-revised-iddrsi-strategy-2019>

Ministry of Water, Irrigation and Energy besökte Sverige under Världsvattenveckan och då även SMHI.¹⁰¹ Programmet bidrar till kunskap och insikt om nya arbetssätt, hållbar vattenanvändning inom textilindustrin och på landsbygden. Erfarenheter ska spridas via en särskild plattform.

SMHI genomför ett program 2017–2020 för bättre klimat- och nederbördsinformation som utnyttjas för väder- och hydrologiska prognoser. Under 2019 har projektet startat och experter besökt Etiopien för kunskapsutbyte, kartläggning av arbetsrutiner, utbildning inom hydrologi, meteorologi, klimat-kommunikation, informationsteknik, jämställdhet, projektstyrning m.m. Totalt har 24 experter och chefer från relevanta etiopiska myndigheter och institutioner besökt SMHI i Sverige. Ett nytt mjuk-varuprogram har introducerats. Det gemensamma utbytet skapar förståelse för möjligheter inom hydrologi och system för tidig varning.

UNDP bidrar till att stärka kapaciteten i skogssektorn och tillsammans med *Environment, Forest and Climate Change Commission* (EFCCC) genomförs ett skogsplanteringsprogram i fyra delstater under perioden 2018–2021. EFCCC har under det senaste året fått ökad synlighet i Etiopien och en nationell plan för återbeskogning antogs i oktober 2019. Verksamheten omfattar kapacitetsutveckling av skogsförvaltningen på olika nivåer; lokal nyttjanderätt till skogsmark genom certifiering för hållbarhet; den nationella tioårsplanen för att stärka skogssektorns institutionella kapacitet samt genomförande av den nationella skogsförvaltningsplanen. Aktiviteter som genomförts har bidragit till minskad avskogning och jorderosion, mindre översvämningar, färre jordskred genom mark- och vattenbevarande åtgärder, reducerad fri betesareal, ökad biologisk mångfald liksom produktion av djurfoder och biodling på skadad och utarmad mark.

Stödet till **UN-Habitats** program för tillväxt och strukturomvandling 2018–2020 genomförs i fem större städer¹⁰² och tre regioner¹⁰³, med fokus på bland annat urban planering, resiliens, avfallshantering och social integration. Stödet har bl.a. resulterat i en metod för regional urban planering, liksom en strukturell plan för Bahir Dar:s stadsadministration. Kapacitetsutveckling inom urban resiliens har genomförts för ca 500 personer. Bahir Dar:s avfallsanläggning har rehabiliterats och *City Resilience Action Planning Tool* (CityRAP)¹⁰⁴ har utnyttjats.

UNICEF bidrar till *Productive Safety Net Programme* (PSNP) som *Ministry of Labour and Social Affairs* genomför med målet att förhindra utarmning av hushållens tillgångar. Stöd ges antingen i form av kontanter eller arbete med att bygga lokal infrastruktur som vägar, mindre dammar och terrassering. PSNP når ca 8 miljoner människor i behov av socialt skydd i 318 distrikt i åtta regioner. Cirka 1,4 miljoner människor får kontantstöd medan 6,6 miljoner får mat för arbete. En särskild studie utförs varje år för att identifiera de mest utsatta som får extra stöd. För de som får mat för arbete, finns även möjlighet via civilsamhällesorganisationer att få utvecklingsstöd för vidare försörjning. Primära målgrupper är äldre fattiga människor, funktionshindrade, barn, gravida och ammande mammor.

Det svenska stödet går till en särskild komponent - *Integrated Safety Net Programme* (ISNP). Genom detta ska socialarbetare hjälpa utsatta människor att få stöd och kompletterande system utvecklas för temporärt finansiellt stöd vid plötsliga, oförutsedda händelser som t.ex. en lokal översvämning. Humanitärt stöd kopplas på detta sätt samman med mer långsiktiga sociala insatser och kapacitetsutveckling av socialarbetare. ISNP är ett multisektoriellt samarbete mellan UNICEF, federala och regionala regeringar som även genomfört den första Nationella Konferensen om Socialt Skydd¹⁰⁵. Ett *Management Information System* har utvecklats under ISNP. Detta har installerats som stöd i ärendehantering, kombinerat med utbildning för handläggare, tekniskt IT-stöd och utbildning till *Bureaus of*

¹⁰¹ Bilateralt möte, november 2019, samt telefon- och mailkonversation med SIWIs kontaktperson i Etiopien, under december 2019 och januari 2020

¹⁰² Addis Ababa, Adama, Bahir Dar, Dire Dawa, Shashame

¹⁰³ Amhara, SNNP, Tigray

¹⁰⁴ Narrativ rapport, Klaradia UM2018/03214-12

¹⁰⁵ Annual review meeting minutes, 21 juni 2019.

Labour and Social Affairs och till två stadsdelar i Addis Ababa. Applikationer har utvecklats och surfplattor inköpts till socialarbetare.¹⁰⁶

WFP genomför ett program 2017–2022 för inkomstgenererande aktiviteter för flyktingar och värdsamhällen, i syfte att överbrygga klyftan mellan humanitärt stöd och utveckling, samt för att bygga resiliens bland särskilt utsatta grupper i Somali- och Gambellaregionerna. Det svenska stödet till WFP har initialt gått till genomförande i Somaliregionen i södra Etiopien. Etiopiska staten har bidragit med mark. Flyktingar från Somalia och värdsamhället i Somaliregionen arbetar tillsammans med jordbruk och får tillgång till mikrofinansiering och marknader. Programmet har utvidgats till Gambellaregionen på gränsen till Sydsudan genom nya svenska medel, samt ett nytt avtal med Danmark som undertecknades i oktober 2019. I december 2019 lanserades *Durable Solutions Initiative*¹⁰⁷ som är ett operativt ramverk och plattform för att utforma hållbara lösningar för stöd till internflyktingar och värdsamhällen vid återvändande, omlokalisering eller integration.

Kenya

Den kenyanska insatsen genomförs av **WFP** i torra och halvtorra områden med stora utmaningar som livsmedelsosäkerhet, ungdomsarbetslöshet, könsbaserat våld och klimatförändringar. Syftet är att öka den utsatta befolkningens resiliens mot klimatchocker för att tillgodose livsmedelsbehoven. WFP erbjuder teknisk expertis till den kenyanska regeringen för att på ett hållbart sätt finansiera och genomföra policyer, program och tjänster som förbättrar tillgången till mat och näring och minskar landets beroende av externa nödgärder.

WFP arbetar i samarbete med andra utvecklingspartners, inklusive *Kenya Law Reform Commission*, *United Nations Development Programme* (UNDP), *Food and Agriculture Organization* (FAO), *International Fund for Agricultural Development* (IFAD), kenyanska Röda Korset och andra lokala organisationer och internationella icke-statliga organisationer.

WFP har genomfört samråd nationellt och med länsstyrelserna och undertecknat *Memorandum of Understanding* (MoU) som klargör roller och ansvar i programmet. MoU har undertecknats med Ministeriet för utveckling i torra och halvtorra områden och med länsstyrelserna i Wajir, Turkana, Baringo, Marsabit, Isiolo, Garissa, Tana River, Samburu och Mandera. Kapacitetsbehov har kartlagts genom att länen själva fått identifiera tillgänglig kapacitet och förmåga att utforma och genomföra beredskaps- och åtgärdsplaner, samt resilienta försörjningsaktiviteter. Med stöd av WFP har länen utarbetat verksamhetsplaner baserade på kapacitet samt livsmedelsstrategier och årliga arbetsplaner.

Somalia

FAO:s projekt *Building Resilience in Middle Shabelle* (BRIMS)¹⁰⁸ startade i december 2018 med en inledande projektfas. Syftet med projektet är att öka utsatta människors resiliens mot livsmedelsosäkerhet genom att arbeta med de underliggande orsakerna till sårbarhet i Middle Shabelle, ett viktigt område för Somalias spannmålsförsörjning. Området lider av återkommande torka, översvämningar, bevattningssystem som inte fungerar, brist på säkerhet och tillträde till marken som hindrar lantbrukarnas produktion, tillgång till insatsvaror och marknader.¹⁰⁹

Projektet kommer att återställa lantbrukarnas tillgång till vatten genom rehabilitering av de centrala bevattningskanalerna, ge lantbrukarna bättre kunskaper, marknadstillträde och förmåga att organisera sig. Regeringens kapacitet att stödja lantbrukarna ska också förbättras. Tanken är att dessa lantbruks-samhällen åter ska få tillgång till bevattning samtidigt med stöd för att gemensamt planera, förbättra

¹⁰⁶ Progress summary 2019

¹⁰⁷ <https://ethiopia.un.org/en/31882-durable-solutions-initiative>

¹⁰⁸ FAO - Building Resilience in Middle Shabelle (BRIMS) project proposal, Insats nummer 12768

¹⁰⁹ FAO, Assessing canals and restoring irrigation in Somalia, Brief, 25 November 2019, <http://www.fao.org/emergencies/fao-in-action/stories/stories-detail/en/c/1252534/>

och samlat marknadsföra jordbruksproduktionen på lönsamma marknader i syfte att öka livsmedels-säkerhet och försörjningsförmåga i Middle Shabelle-regionen.¹¹⁰

FAO Somalia:s programmering överensstämmer med Somalias nationella utvecklingsprioriteringar¹¹¹ och de globala hållbarhetsmålen, som alla integrerar en resiliensbaserad strategi för att hantera livsmedelsosäkerhet. Tanken är att med rätt stöd kan lantbruk och boskapsskötsel bidra till att leda Somalia ur fattigdom, hunger och undernäring mot stabilitet och ekonomisk tillväxt.

Det svenskfinsierade projektet kompletterar EU:s resiliensinsatser *Resilient, inclusive and competitive agriculture value chain development in Southern and Central Somalia* (OUTREACH), *Building resilience and promoting durable solutions in Lower Shebelle* (PROACT) och Outreach II-projektet på samma plats. En gemensam styrkommitté bestående av Sverige, EU, FAO och ministeriet för jordbruk och bevattning (på federal och statlig nivå) har inrättats för att säkerställa en effektiv samordning och komplementaritet mellan insatserna.¹¹²

Under det första året av BRIMS genomfördes en rad undersökningar och analyser inför projektets genomförande. Dessa omfattade bl.a. bedömningar av bevattningskanalernas status, en kvalitativ konfliktstudie av lokalsamhällena längs floden Shabelle samt att FAO:s *Resilience Index Measurement Analysis* (RIMA) utnyttjades. Detta index är en analys av hur hushållen hanterar chocker och stress-faktorer.¹¹³

Uganda

*Mutual and Inter-Related Resilience Programme (MIRP)*¹¹⁴ genomförs av Svenska Kyrkan och ett konsortium av partners med *Lutheran World Federation* (LWF), *Action Against Hunger* (ACF) och *Norwegian Refugee Council* (NRC) i Kikuube och Hoima Distrikt i västra Uganda. Projektet som godkändes 7 november 2019 finansieras såväl av den bilaterala Uganda-strategin med 110 miljoner SEK, som av den regionala strategin med 50 miljoner SEK.

Bidraget fokuserar på att öka kapaciteten för flyktingar och värdsamhällen att få tillgång till syssel-sättning genom att förbättra kunskaper i att läsa och räkna; främja försörjningsmöjligheter; livsmedels-säkerhet och självförsörjning; miljöskydd och ökad tillgång till energi; sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter; och förebygga könsbaserat våld.

Bakgrunden till MIRP är att Uganda är värd för över 1 miljon flyktingar från grannländerna, framför allt från Sydsudan, Demokratiska Republiken Kongo, Somalia, Rwanda och Burundi. Den stora till-strömningen av flyktingar har inneburit betydande påfrestningar på de begränsade befintliga resurser som går till hälsovård och miljö och som påverkar såväl flyktingar som värdsamhällen. På grund av konflikterna i ursprungsländerna är det osannolikt att flyktingarna återvänder inom kort. Det är därför nödvändigt att integrera dem i utvecklingen lokalt och främja hållbara lösningar för självförsörjning.

MIRP genomförs av ett konsortium av fyra icke-statliga organisationer. Även om de tidigare genom-fört humanitära- och utvecklingsinsatser är det ett nytt arbetssätt och administrativa kostnader är höga. Det finns en risk för att programmet genomförs baserade på humanitära behov snarare än som utvecklingsinsatser, givet de stora humanitära utmaningarna.

Myndigheten för Samhällsskydd och beredskap (MSB) genomför insatsen Förbättrad implementering av *Comprehensive Refugee Response Framework* (CRRF) i Uganda under 2018-2020, genom stöd till ugandiska myndigheter inom samordning, planering och miljö.¹¹⁵ Insatsen har som övergripande mål att stärka resiliens i Uganda genom förbättrad katastrofriskhantering för att bidra till genomförandet av

¹¹⁰ Ibid 19

¹¹¹ The Somalia National Development Plan (SNDP), Towards Recovery, Democracy and Prosperity 2017-2019

¹¹² Terms of Reference for Joint Programme Steering Committee (PSC), Insats nummer 12768

¹¹³ Email correspondence from FAO, sent 27 Jan 2020

¹¹⁴ Insats nummer 12835

¹¹⁵ Insats nummer 11809

Ugandas CRRF. Stödet avser personalstöd för nationell samordning och miljösamordning samt kapacitetsutveckling. Totalt har 10,3 MSEK utnyttjats för 2018-2020. Insatsen förväntas bidra till ökad förmåga hos ansvariga ugandiska nationella aktörer att samordna och delta i kris- och katastrofhantering samt att stödja samordning och riskhantering på distriktsnivå, framförallt i de flyktingmottagande distrikt.

Programmet omfattar fyra sekonderade experter. Två *Planning and Coordination Support Specialists* i Kampala är baserade på *Office of the Prime Minister* med uppgift att stärka kapacitet hos nationella myndigheter och distriktsmyndigheter i nordvästra Uganda att genomföra CRRF. Två miljörådgivare är stationerade i Adjumani och Lamwo för att stödja samordning av miljöinsatser inom CRRF samt ge tekniskt stöd för att utveckla lokala planer och planeringsprocesser i flyktingmottagande distrikt i nordvästra Uganda. De två första experterna är på plats.

Under 2016–2017 kom ett stort antal flyktingar till Uganda från regionen framförallt från Sydsudan, främst till norra delarna som redan var mycket fattiga och som drabbats av återkommande torka och översvämningar. Sedan dess har också flyktingmottagande från Demokratiska Republiken Kongo ökat vilket gör Uganda till den tredje största mottagaren av flyktingar i världen.

Uganda är även ett pilotland för CRRF. Flyktingmottagandet sätter stor press på landet och särskilt på flyktingmottagande distrikt. De områden och värdsamhällen som flyktingar är koncentrerade i ses som högriskområden vad gäller fattigdom och sårbarhet. Detta har lett till brister i grundläggande samhällsservice, samordning av humanitärt och långsiktigt stöd, samt problem i naturresursutnyttjande och miljöförstöring. Det finns behov av att stärka kapacitet för krishantering på lokal och nationell nivå, öka fokus på resiliensstärkande stöd och synergier med det humanitära biståndet. Projektet är försenat p.g.a. byte av personal och då en sekondering dragits in. Stödet främjar dock ökat samspel mellan humanitära och utvecklingsaktörer inom ramen för CRRF. Katastrofriskreducering har beaktats i nationella utvecklings- och sektorplaner.¹¹⁶

4 Implikationer och rekommendationer

4.1 Implikationer för innevarande strategiperiod

- I Etiopien ska ytterligare medel 2020 gå till UNDP för institutionellt och kommersiellt skogsbruk och grönnare städer, samt till *Horn of Africa Regional Environment Centre and Network* (HoAREC&N) *Environmental Sustainability & Resilience Support* som har fått stöd från den bilaterala strategin under 2017–2019. Därmed kommer det att bli sammanlagt 8 insatser i det etiopiska landfönstret.
- Resiliensinitiativets portfölj är högst relevant, både tids- och innehållsmässigt.
- Då portföljen byggde vidare och stärkte både humanitära och bilaterala utvecklingsinsatser, kunde initiativet operationaliseras relativt snabbt under 2018-2019.
- Fokus under kvarvarande strategiperiod kommer att ligga på uppföljning.
- Givet återkommande naturrelaterade kriser, t.ex. gräshoppsinvasionen på Afrikas horn i början av år 2020, kombinerat med väpnade konflikter, är det nödvändigt att arbeta agilt och justera inriktning vid förändrade omständigheter.

4.2 Rekommendationer inför kommande strategi

- Resiliensinitiativet på Afrikas horn bör fortsätta, då arbetet med grundorsaker måste bedrivas långsiktigt. Utgångspunkten ska vara regionala och gränsöverskridande behov, snarare än finansiering av bilaterala projekt.

¹¹⁶ Travel report – follow up mission to Uganda in Spring 2019

<http://dox.sida.se/locator.aspx?name=DMS.Case.Details.Simplified.61000&recno=230300&module=Case&subtype=61000>

- Då *IGAD Drought Disaster and Sustainability Initiative (IDDRSI)* spelar en ledande roll i arbetet med att bygga resiliens på Afrikas horn bör samtliga länder i regionen kunna ges stöd, dvs. även Eritrea, Sudan och Sydsudan.
- Sveriges arbete i styrkommittén för IDDRSI-plattformen och generalförsamlingen ska även framgent skötas av det regionala teamet i Addis Abeba.
- Den kommande strategin bör lägga större vikt vid trippelnexus inom mänsklig säkerhet, bejaka riskvillighet och tydliggöra argumenten för detta.
- UD/Sida bör gemensamt utveckla förhållningssättet trippelnexus humanitärt stöd, fred och utveckling.
- Agila arbetssätt för genomförande av initiativet bör utvecklas, med personal som tillhör såväl det regionala teamet i Addis Abeba som annan personal placerade vid ambassaderna i regionen.



Fördjupad strategirapport för Regionalt Samarbete i Afrika 2016-2019 Bilaga 2 Sahel-initiativet 2020-01-30

2. Översikt av strategisammanhanget

**Totalt strategi-
belopp: 400 MSEK**

**Utbetalat belopp hittills:
136 MSEK**

**Antal insatser 2019:
6**

2.1 Förändringar i strategisammanhanget

Svenska regeringen beslöt i juni 2018 att skjuta till 400 miljoner kronor till strategin för regionalt utvecklingssamarbete med länderna söder om Sahara 2016–2021, för följande ändamål: ”Inom stödområdet för mänsklig säkerhet och frihet från våld ska särskild hänsyn tas till Sahel-regionen och dess utmaningar vad gäller klimat och säkerhet”.

Bakgrunden till Sahel-initiativet var de utmaningar som länderna i Sahel står inför med utbredd mångdimensionell fattigdom, marginalisering, strukturella underinvesteringar, återkommande humanitära kriser, svaga institutioner, klimatförändringar och en snabbt försämrad säkerhetssituation kopplad till förekomsten av olika väpnade och radikaliserade grupper. Under året har nexusfrågorna vuxit i omfattning, framförallt har den snabbt försämrade säkerhetssituationen skapat en omfattande, tilltagande och förmodligen långvarig humanitär kris i Sahel.

2.2 Perspektiven

De sex insatserna i Sahel-portföljen utgör en helhet där de olika insatserna kompletterar och förstärker varandra. De utgår från en kombination av olika orsaker och konsekvenser av nexusrelaterade utmaningar samtidigt som de svarar mot det övergripande målet att rikta sig till de fattigaste och mest utsatta. Hoten från klimatförändringarna i Sahel-regionen har en negativ inverkan på alltmer knappa naturresurser såsom vatten och mark för bete och jordbruk, särskilt med tanke på det ökande befolkningstrycket.

Den svaga rättsliga och institutionella förvaltningen av naturresurser och miljö, den knappa statliga närvaron, organiserad brottslighet och tillhandahållande av rättighetsbaserade tjänster har tagits med i beräkningen vid utformningen av portföljen. Flera insatser har följt en integrerad och sektorsövergripande strategi på flera nivåer och med flera aktörer för att främja stabilisering, fred och säkerhet och tidig återhämtning. Att arbeta via och stödja kapacitetsuppbyggnad av lokala aktörer (både lokala myndigheter och civilsamhället) är en annan viktig dimension av stödet, som särskilt riktar sig till kvinnor och ungdomar för stärkt jämställdhet.

2.3 Sveriges roll i strategisammanhanget

Beslutet om ett Sahelinitiativet kom lägligt. Utmaningarna i Sahel är i hög grad regionala och förutsätter regionala lösningar där humanitära, utvecklings- och fredsinsatser sammanlänkas i en trippel-exus-

ansats. Genom den regionala strategin kan Sverige, trots begränsad närvaro i Sahel, spela en framträdande roll. Få andra givarländer har möjlighet att lägga ett så tydligt regionalt perspektiv på Sahel som Sverige, vilket också inneför att Sverige många gånger är ensam finansiär till de program som genomförs av regionala aktörer.

Sahelportföljen är innovativ i flera bemärkelser, exempelvis har Sverige spelat en avgörande roll i att få åtta FN-organisationer att arbeta gemensamt under ett program i Liptako-Gourma (gränsområdet Mali-Burkina Faso-Niger) där *New Ways of Working* och andra FN-reformer sätts på prov. Även stödet till fredlig pastoralism är tematiskt nydanande i att utforma och tillämpa ramverk som reglerar boskapens rörelse inom och mellan länder på ett sådant sätt att konflikter minimeras och ömsesidiga fördelar stärks. Nya arbetsformer och tematik i en försämrad konfliktmiljö innebär att Sahel-portföljen är behäftad med större risk än normalt. På sikt är det viktigt att fler givare bidrar med finansiering till programmen.

2.4 Synergier med andra svenska strategier och aktörer

Stödet syftar till att skapa mervärde och synergier med bilaterala strategier i Burkina Faso och Mali liksom med resten av den regionala portföljen, särskilt regionala insatser som riktar sig till Västafrika och ECOWAS. Givet den humanitära utvecklingen i Sahel kompletterar insatserna det humanitära biståndet och är ett bra exempel på när det långsiktiga utvecklingssamarbetet verkar gemensamt och samtidigt med humanitära insatser. Möjlighet till samverkan med FBA finns inom flera av programmen.

3 Resultatredovisning Sidas bidrag till förändring på strateginivå

Under 2019 har Sahel-portföljen operationaliserats fullt ut och består idag av sex insatser, varav fyra¹¹⁷ är beslutade medan ytterligare två insatser kommer att bedömas och beslutas i början av 2020.¹¹⁸ 136 miljoner har utbetalats under 2019. En regional handläggare har placerats på ambassaden i Ouagadougou med ansvar för flertalet av insatserna.

På grund av en begränsad bemyndiganderam har endast två- och treåriga avtal tecknats, men med avsikt att förlänga dem. Portföljen förväntas vara oförändrad under de kommande tre åren (2020-2022). Då insatserna beslutades under 2019 är det för tidigt att kunna rapportera resultat.

3.1 Stödområde 4: Mänsklig säkerhet och frihet från våld

3.1.1 Mål 4.1 Stärkt kapacitet hos regionala aktörer för fred och försoning

Strategimål

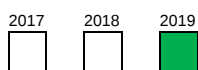


Framtagande av programdokument för de insatser som beslutats har i sig stärkt kapaciteten hos de regionala aktörerna i det att viktiga prioriteringar och sekvenseringar har gjorts med stort ägarskap i berörda områden.

¹¹⁷ Stöd till 1) UNDP: Resiliens och katastrofriskreducering i Sahel (juni 2019), 2) UNDP: Regionala stabiliseringsfaciliteten för Tchadsjöregionen (juli 2019), 3) Gemensamt FN-program för resiliens och konfliktförebyggande i Liptako Gourma (november 2019) och till 4) ett konsortium av internationella icke-statliga organisationer och regionala nomadfolksorganisationer under ledning av SNV för främjandet av fredlig gränsöverskridande rörlighet för nomadfolk (december 2019).

¹¹⁸ Stöd till 1) IUCN för konfliktkänslig gränsöverskridande integrerad vattenresursförvaltning i Västafrika och 2) en förnybar energikomponent i det integrerade gemensamma FN-programmet i Liptako Gourma.

Portfölj



Givet den negativa utvecklingen i Sahel sedan regeringen beslutade om initiativet 2018 ter sig portföljen än mer relevant idag. Insatsernas fokus på trippelnexus och stabilitet är träffsäkert och tidsmässigt lägligt att påbörja i aktiviteter i berörda områden.

4 Implikationer och rekommendationer

4.1 Implikationer för innevarande strategiperiod

- Sahelportföljen är högst relevant, både tids- och innehållsmässigt.
- År 2019 dominerades av utformande och beredning av insatser. Givet den akuta situationen i berörda områden är det ytterst angeläget att aktiviteter påbörjas snarast. Fokus under kvarvarande strategiperiod kommer att ligga på genomförande och uppföljning.
- Givet den osäkra och volatila utvecklingen i regionen, är det nödvändigt att arbeta agilt och justera inriktning vid förändrade omständigheter.
- Sveriges begränsade bilaterala närvaro i Sahel kräver ett nära samarbete med ambassaderna i Burkina Faso, Mali och Nigeria och arbetsfördelning med andra likasinnade givare.
- Den försämrade säkerhetssituationen försvårar projektbesök. Alternativa metoder för uppföljning behöver utnyttjas
- Resurstöd från Stockholm behövs framför allt inom nexus fred- och utveckling där svåra övervägningar kan uppstå.

4.2 Rekommendationer inför kommande strategi

- Sahel-insatserna bör fortsätta då arbetet med grundorsaker måste bedrivas under lång tid för att nå resultat. Portföljen bör dock integreras med gängse uppföljning och rapportering.
- Den kommande strategin bör lägga större vikt vid trippelnexus inom mänsklig säkerhet, bejaka riskvillighet och tydliggöra argumenten för detta.
- UD/Sida behöver gemensamt utveckla förhållningssättet inom nexus fred- och utveckling.
- Fortsätt utveckla agila arbetssätt med personal som tillhör det regionala teamet i Addis Abeba placerade vid ambassaderna i regionen.
- Ett bredare val av samarbetspartners med regional ansats och kompetens inom nexus bör eftersträvas.
- Fler finansiärer av programmen är önskvärt

Bilaga 3 P6 rapport söder om Sahara 2019

All data in report is per December 31, 2019. It is an annex to the Strategy Report submitted to the Ministry of Foreign Affairs.

Average Annual Strategy Amount 2019: 645 000 KSEK

Total Strategy Outcome 2019: 991 606 KSEK

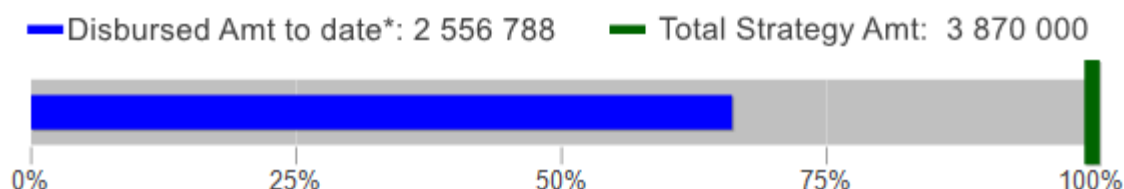
Table 1. Financial Overview 2019 per Area of Support/Objective in Strategy

Strategi	Stödområde	Mål	Utbetalat 2019
Strategy	Areas of Support	Objective	Outcome 2019 (KSEK)
Regional Africa 2016-2021	Total		991 606
	Not allocated to area of support	Not allocated to result	-306
		Total	-306
	A better environment, sustainable use of natural resources, reduced climate impact and strengthened resilience to environmental impact, climate change and natural disasters	Strengthened capacity of regional actors to work towards sustainable management and use of common ecosystem services and natural resources	147 092
		Strengthened capacity of regional actors to work towards increased resilience against climate change and natural disasters, including capacity for food security	225 819
		Increased production of, and access to, renewable energy	154 691
		Total	527 602
	Strengthened democracy and gender equality and greater respect for human rights	Enhanced capacity of civil society and media to work towards accountability and respect for human rights at regional level	73 929
		Enhanced capacity of regional actors to work towards strengthened democracy and the rule of law, gender equality and increased respect for human rights, with a focus on the rights of women and children	96 421
		Total	170 349

	Better opportunities and tools to enable poor and vulnerable people to improve their living conditions	Strengthened opportunities for increased economic integration and trade	35 434
		Strengthened capacity of regional actors to work towards sustainable solutions concerning refugee situations and migration flows, and embrace the positive effects of migration	46 947
		Improved conditions, especially for women and young people, for productive employment with decent working conditions	43 852
		Total	126 233
	Human security and freedom from violence	Strengthened capacity of regional actors for peace and reconciliation	61 766
		Strengthened capacity of regional actors to combat violent extremism	63 867
		Increased influence and participation by women and young people in processes for peace and reconciliation	42 095
		Total	167 728

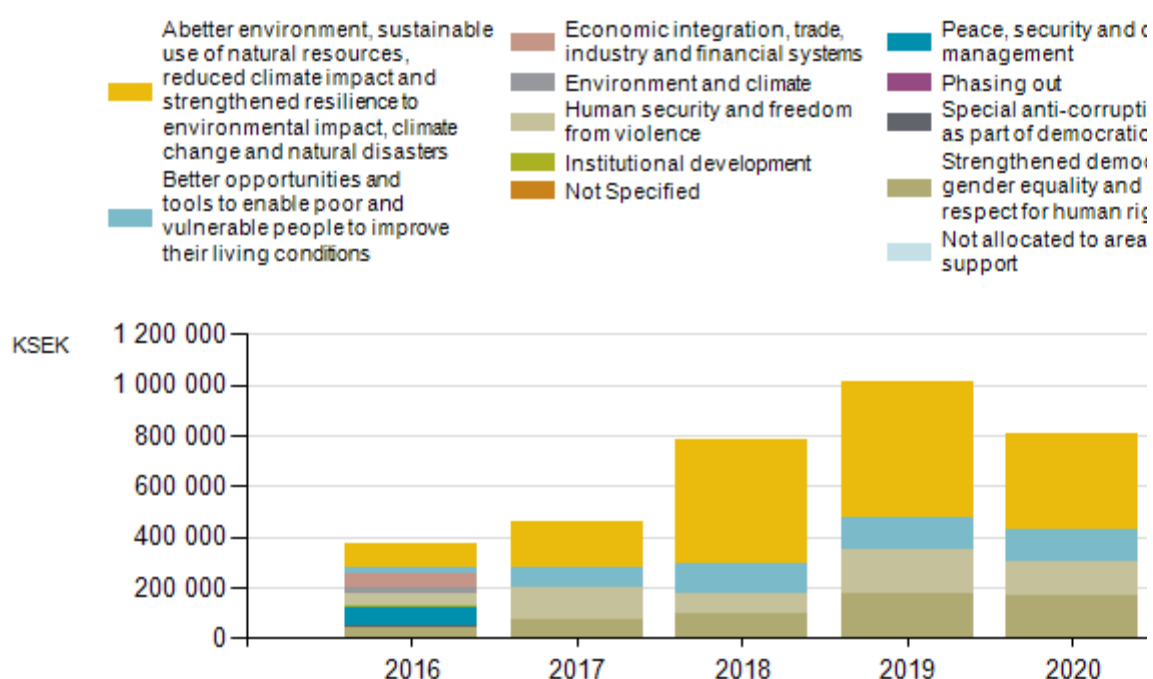
Table 2. Total Strategy Amount and Disbursed Amount During the Strategy Period (KSEK)

Strategy is in its 4th year with total duration of 6 years.



* Note that the Disbursed Amt to date includes even payments made in the last year of the previous strategy, 164 273 KSEK

Table 3. Agreed Amounts per Area of Support for the Strategy Period



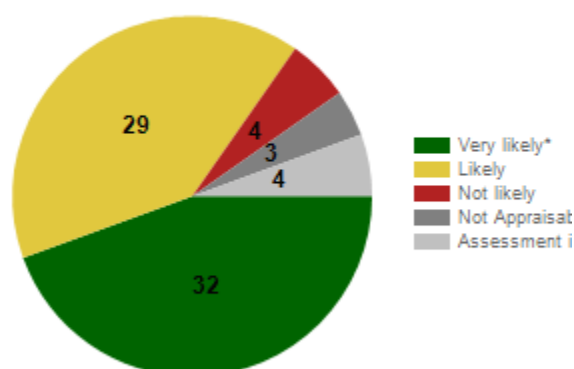
Information on area of support/objective in strategies was phased into Sida's systems starting 2012, but is incomplete up to 2015. This relates only to system generated data. Sidas contributions have always been assessed in relation to decided strategies incl. areas of support and objective (and previously areas and subareas). Correct information on division per area of support for 2015 and earlier is available in the previous strategy reports.

Table 4. Assessment of the Likelihood of Achieving the Contribution Objectives

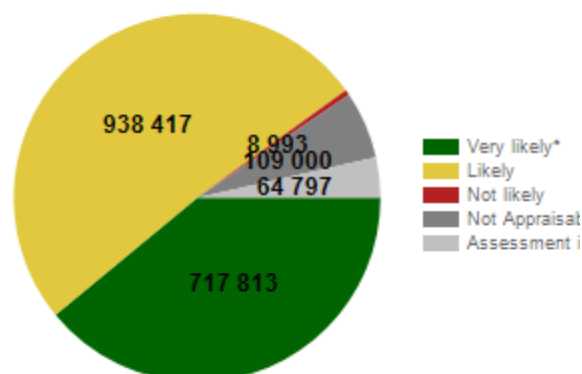
The two pie charts show the assessments of the likelihood of achieving the objectives of the contributions included in the strategy portfolio as per (4.1) contributions and (4.2) accumulated disbursed amount. The data is system-generated and aggregated based on the *Conclusion on Performance* (CoP) in Trac. In connection with the CoP, the question of the likelihood of achieving the contribution objective is answered according to a four-point scale, namely:

1. Very likely
2. Likely
3. Not likely
4. Not appraisable¹

4.1 As per Contribution



4.2 As per Accumulated Disbursed Amount (l)



* Agreements newer than one year are assessed as "very likely" by default.

** Assessments made in Trac 6 have not been migrated since some questions in Trac 7.0 are new and have no equivalent in earlier versions of Trac. Therefore, the assessments made in Trac 6 are grey.

¹ Assessment "Not appraisable" is justified in cases when:

- There is not enough data to make an assessment (eg in difficult environments or late reports)
- The context of the contribution has changed significantly (eg natural disaster, coup d'état, extensive staff change of partner, corruption claim or similar.)
- The contribution itself has changed significantly (eg, the goal, scope, or timeframe of the contribution has been changed)

Table 5. Outcome on All Appropriations in the Selected Country/Region (incl. Country Allocation)

	Anslagspost	Utfall 2019 (KSEK)	Avtalad bemyndiganderam (KSEK)
ID03 Partner country ENG	Appropriation	Outcome 2019 (KSEK)	Agreed frame of Outstanding commitments (KSEK)
Ethiopia	101 Humanitära insatser (7 1:1.1)	236 043	0
	103 Stöd genom svenska organisationer i det civila samh (7 1:1.5)	20 429	0
	106 Afrika (7 1:1.9)	408 230	553 806
	114 Forskningssamarbete (7 1:1.32)	63 937	126 118
Kenya	101 Humanitära insatser (7 1:1.1)	16 107	0
	103 Stöd genom svenska organisationer i det civila samh (7 1:1.5)	35 920	0
	106 Afrika (7 1:1.9)	361 895	525 602
	107 Mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstatens principer (7 1:1.13)	1 540	1 540
Mozambique	101 Humanitära insatser (7 1:1.1)	146 743	0
	103 Stöd genom svenska organisationer i det civila samh (7 1:1.5)	15 352	0
	106 Afrika (7 1:1.9)	576 914	1 068 045
	114 Forskningssamarbete (7 1:1.32)	71 531	231 298
Reg Africa	106 Afrika (7 1:1.9)	473 263	743 866
	113 Kapacitetsutveckling och Agenda 2030 (7 1:1.28)	9 455	12 182
	114 Forskningssamarbete (7 1:1.32)	113 310	279 055
	118 Hållbar utveckling (7 1:1.34)	12 600	19 325
	33 Strategiskt inriktade bidrag	32 260	4 611
Reg Central Africa	103 Stöd genom svenska organisationer i det civila samh (7 1:1.5)	4 042	0
	106 Afrika (7 1:1.9)	37 760	40 000
Reg Eastern Africa	103 Stöd genom svenska organisationer i det civila samh (7 1:1.5)	51 178	0
	106 Afrika (7 1:1.9)	25 671	13 000
	107 Mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstatens principer (7 1:1.13)	9 100	0

	114 Forskningssamarbete (7 1:1.32)	11 400	26 000
Reg Horn of Africa	101 Humanitära insatser (7 1:1.1)	5 473	0
	106 Afrika (7 1:1.9)	70 523	148 769
	33 Strategiskt inriktade bidrag	500	0
Reg South Africa	103 Stöd genom svenska organisationer i det civila samh (7 1:1.5)	12 110	0
	106 Afrika (7 1:1.9)	-1 257	437
Reg South of Sahara	101 Humanitära insatser (7 1:1.1)	33 139	0
	106 Afrika (7 1:1.9)	691 949	941 294
Reg West Africa	101 Humanitära insatser (7 1:1.1)	5 473	0
	103 Stöd genom svenska organisationer i det civila samh (7 1:1.5)	16 700	0
	106 Afrika (7 1:1.9)	114 000	125 400
	33 Strategiskt inriktade bidrag	-542	0
Somalia	101 Humanitära insatser (7 1:1.1)	205 306	0
	103 Stöd genom svenska organisationer i det civila samh (7 1:1.5)	11 344	328
	106 Afrika (7 1:1.9)	585 496	675 610
	112 Hållbar Fred (7 1:1.26)	8 300	4 500
Uganda	101 Humanitära insatser (7 1:1.1)	71 438	27 950
	103 Stöd genom svenska organisationer i det civila samh (7 1:1.5)	21 687	0
	106 Afrika (7 1:1.9)	327 467	895 564
	107 Mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstatens principer (7 1:1.13)	1 540	1 540
	113 Kapacitetsutveckling och Agenda 2030 (7 1:1.28)	4 108	4 730
	114 Forskningssamarbete (7 1:1.32)	57 000	45 271
	Total	4 976 434	6 515 840

The first three digits is a Sida-internal code. The numbers in brackets after the title is the appropriation number in the Swedish state budget, for example (7 1:1.6) is expenditure area 7, appropriation area 1:1, appropriation 6 = Asia. Appropriations 30, 31 and 33 are managed by the MFA and administered by Sida.

