

Innehåll

Om strategirapporten – syfte och upplägg	2
1 Sidas bedömning av strategigenomförandet – en sammanfattning.....	4
2 Översikt av strategisammanhanget	5
2.1 Förändringar i strategisammanhanget.....	5
2.2 Sveriges roll i strategisammanhanget.....	6
2.3 Synergier med andra svenska strategier och aktörer	7
2.4 Integrering av perspektiven.....	8
3 Resultatredovisning.....	10
Sidas bidrag till förändring på strateginivå.....	10
3.1 Stödområde 1: Mänskliga rättigheter, demokrati, rättstatens principer och jämställdhet.....	11
3.1.1. Mål 1.1: Stärkt respekt för rättstatens principer och tillgång till rättvisa.....	11
3.1.2. Mål 1.2: Stärkta demokratiska institutioner samt ökad öppenhet och kapacitet i den offentliga förvaltningen.....	12
3.1.3. Mål 1.3: Ökad respekt för mänskliga rättigheter, särskilt för kvinnor och flickor och ökade möjligheter för utsatta människor att åtnjuta sina rättigheter.....	13
3.1.4. Mål 1.4: Stärkt kapacitet i det civila samhället att verka för öppenhet, ansvarsutkrävande och ökad respekt för mänskliga rättigheter, demokrati och rättstatens principer.....	14
3.2 Stödområde 2: Motståndskraft, miljö, klimat och energi.....	15
3.1.1. Mål 2.1: Förbättrade möjligheter till hållbar försörjning med fokus på småskaligt lantbruk	15
3.1.2. Mål 2.2: Förbättrad förvaltning och hållbart nyttjande av naturresurser	17
3.1.3. Mål 2.3: Ökad produktion av och tillgång till hållbar förnybar energi	18
3.1.4. Mål 2.4: Förbättrad tillgång till grundläggande samhällsservice och social trygghet	18
4. Implikationer för innevarande strategiperiod	20
Bilaga 1 P6 rapport Burkina Faso 2019	

Om strategirapporten – syfte och upplägg

Syftet med strategirapporten är rapportera Sidas strategigenomförande till UD. Strategirapporten tjänar som underlag till vårsamråden med Utrikesdepartementet (UD) samt till Regeringskansliets (RK) resultatrapportering. Sida är avsändare och UD är målgrupp för och mottagare av strategirapporten.

Vid sidan av strategirapporten redovisar Sida sin verksamhet till regeringen genom årsredovisningen. Denna inkluderar redovisning från strategigenomförandet på en övergripande nivå per strategi. Strategirapporten går djupare och redogör för strategigenomförandet per strategimål för varje strategi och drar även framåtblickande slutsatser.

Strategirapporten är utformad i enlighet med regeringens riktlinjer för strategier. Strategirapporten ska redovisa, analysera och bedöma resultaten av strategigenomförandet i förhållande till angivna strategimål¹ samt redogöra för implikationer för det fortsatta strategigenomförandet. Vid behov ska rapporten redovisa förändringar i förutsättningarna för genomförandet. Det finns tre typer av strategirapporter: Strategirapport år 1, årlig strategirapport och fördjupad strategirapport.

1. **Strategirapport år 1** skrivs för strategiperiodens första år efter genomförd operationalisering. Rapporten sammanfattar slutsatser och redovisar resultat från genomförandet av föregående strategi (i de fall det finns en tidigare strategi). Denna strategirapport redogör även för den förändringsteori som ligger till grund för Sidas stöd inom strategin, centrala överväganden samt hur verksamheten ska genomföras och följas upp under strategiperioden.
2. **Den årliga strategirapporten** skrivs för de år då varken en fördjupad översyn eller operationalisering genomförts.
3. **Den fördjupade strategirapporten** skrivs näst sista året av strategin efter att en fördjupad översyn genomförts. Rapporten redogör för slutsatserna från den fördjupade översyn av strategigenomförandet som sker en gång per strategi. Den fördjupade strategirapporten ska sammanfatta genomförandet av hela strategin hittills² (bl.a. analys av resultat per strategimål) samt ge tydliga rekommendationer inför kommande strategiperiod. Den fördjupade strategirapporten utgör Sidas huvudtillfälle att lämna rekommendationer till regeringens anvisningar inför ny strategi.

Strategirapporten är en lägesuppdatering av strategigenomförandet och bedömer resultat sedan den senaste strategirapporten. Strategirapporten bygger på det underlag som finns tillgängligt vid tillfället för strategirapportens framtagande (t.ex. rapportering, reserapporter, studier, utvärderingar, analyser och anteckningar från partnermöten).

Kapitel 1 sammanfattar Sidas bedömning av strategigenomförandet per strategimål. **Kapitel 2** ger en översikt av strategisammanhanget och beskriver den kontext (tematisk/geografisk) i vilken strategin

¹ I de tidigare resultatstrategierna används begreppet *resultat*. Denna mall använder genomgående begreppet *strategimål* i linje med nya riktlinjer för strategier. I resultatstrategierna är resultaten klustrade kring *resultatområden*. Mallen använder dock genomgående begreppet *stöd område*.

² Dvs. från strategins början fram till 15/3.

genomförs. **Kapitel 3** redovisar resultat från strategigenomförandet. **Kapitel 4** redogör för eventuella implikationer för det fortsatta strategigenomförandet som behöver lyftas till UD.

”**Trafikljusen**” är Sidas viktigaste signalsystem för att följa hur det går i strategigenomförandet. En bedömning görs för varje strategimål och ger en snabb överblick av nuläget. Bedömningen och motiveringen till denna utgör narrativet i resultatredovisningen (kapitel 3) i strategirapporten. I strategirapporten bedöms två aspekter:

1. **Utveckling mot strategimålet:** Strategimålen anger vad Sidas arbete ska bidra till under en angiven strategiperiod och utgör den huvudsakliga styrningen i strategigenomförandet. Trafikljusbedömning för *utveckling mot strategimålet* används för att få en snabb uppfattning om utvecklingstrender inom de målområden i kontexter där Sida är aktiv. Sidas insatser kan vara med och påverka utvecklingstrender inom de områden där vi är aktiva, men det handlar ofta om större komplexa och långsiktiga förändringar på nationell, regional och/eller global nivå, där ett stort antal faktorer utanför Sidas kontroll inverkar på utvecklingen i kontexten. Trafikljusbedömningen och färgsättningen motiveras och beläggs utifrån tillgänglig statistik, källor eller rapporter.

Bedömning av utvecklingstrender i kontexten i förhållande till **strategimålen**:

- Grön:** Utvecklingen går framåt
- Gul:** Utvecklingen går delvis framåt eller delvis bakåt
- Röd:** Utvecklingen går bakåt

2. **Portföljens relevans:** Sidas strävan är att sätta samman och upprätthålla en relevant och väl avvägd portfölj i förhållande till utvecklingsutmaningar i respektive strategikontext, strategins mål och Sidas ambitioner avseende förväntade förändringar och resultat. *Portföljens relevans*, dvs. om Sida har satt samman en väl avvägd portfölj av insatser och aktiviteter som bedöms bidra till förändring i linje med strategimålet.

Sida måste löpande justera sin förändringsteori och portfölj utifrån olika aspekter:

- (i) föränderlig kontext och sammanhang, (ii) efter den styrning som myndigheten får och (iii) beroende på om aktiviteter inte gett eller förväntas ge resultat. Trafikljusbedömningen och färgsättningen av detta trafikljus beaktar och utgår från dessa aspekter.

Bedömning av **portföljens relevans**:

- Grön:** Portföljen är relevant
- Gul:** Portföljen är delvis relevant
- Röd:** Portföljen är inte relevant

1 Sidas bedömning av strategigenomförandet – en sammanfattning

1. MR, demokrati, rättsstatens principer och jämställdhet

- 1.1 Stärkt respekt för rättsstatens principer och tillgång till rättvisa
- 1.2 Demokratiska institutioner, kapacitet i den offentliga förvaltningen
- 1.3 Ökad respekt för mänskliga rättigheter, särskilt för kvinnor och flickor
- 1.4 Stärkt kapacitet i det civila samhället

2. Motståndskraft, miljö, klimat och energi

- 2.1 Hållbar försörjning med fokus på småskaligt lantbruk
- 2.2 Förbättrad förvaltning och hållbart nyttjande av naturresurser
- 2.3 Ökad produktion av och tillgång till hållbar förnybar energi
- 2.4 Förbättrad tillgång till samhällsservice och social trygghet

Mål³Portfölj⁴

³ Bedömning av utvecklingen i kontexten i förhållande till **strategimålen**: Grön: Utvecklingen går framåt; Gul: Utvecklingen går delvis framåt eller delvis bakåt; Röd: Utvecklingen går bakåt.

⁴ Bedömning av **portföljens relevans**: Grön: Portföljen är relevant; Gul: Portföljen är delvis relevant; Röd: Portföljen är inte relevant.

2 Översikt av strategisammanhanget

I och med antagandet av Sveriges strategi för utvecklingssamarbetet med Burkina Faso för perioden 2018-2022 inleddes en ny expansiv fas i Sveriges utvecklingssamarbete.

Totalt strategibelopp: 1 500 MSEK	Utbetalat belopp hittills: 582,012 MSEK	Antal insatser 2019: 29
---	---	-----------------------------------

2.1 Förändringar i strategisammanhanget

Säkerhetsläget i Burkina Faso har försämrats kontinuerligt under 2019 med frekventa attacker av väpnade och extrema grupper i norra och östra delarna av landet och sporadiska attacker i övriga delar. Extremisternas metoder blir alltmer sofistikerade och under 2019 skördades ca 2000 civila och militära offer - fler än under 2017–2018 tillsammans.⁵ Den försämrade säkerhetssituationen har skapat en omfattande, tilltagande och förmodligen långvarig humanitär kris, antalet internflyktingar har snabbt ökat till 785 000 i mars 2020 och ca 2500 skolor har stängts.⁶ Säkerhetsstyrkornas svar mot de väpnade och extrema grupperna är ännu otillräckligt och statens närvaro i de drabbade regionerna försvagas. UD:s avrådan mot resor till landet har förstärkts och i dagsläget avråds från resor till gränstrakterna i väst, norr och öster och i övriga landet avråds från icke nödvändiga resor. Resor utanför huvudstaden bedöms vara förenade med stor eller mycket stor risk, i synnerhet för västerlänningar.

Ekonomi står sig trots allt relativt väl med en tillväxt om 6 procent under 2019.⁷ Regeringen är under ett stort politiskt och ekonomiskt tryck att hantera säkerhetsläget och offentliga medel fokuseras alltmer på säkerhetssektorn på bekostnad av sociala sektorer och investeringar. Samtidigt växer befolkningens missnöje över ökade levnadskostnader och oförmågan att stävja den våldsamma utvecklingen. Utbredd fattigdom och missnöje riskerar att leda till politisk destabilisering och kan utgöra grogrund för radikalisering. Det folkliga resningen 2014 var en historisk vändpunkt för landet. Med de fredliga val som följde 2015 satte Burkina Faso bräcklig kurs mot politisk och ekonomisk stabilitet. President- och parlamentsvalen i november 2020, med påföljande kommunalval 2021 kommer bli viktiga steg för att bekräfta denna riktning, under stora säkerhetsmässiga utmaningar.

Sida's bedömning är att förändringarna i strategisammanhanget har en direkt inverkan på både sannolikheten att nå strategimålen och genomförandet av portföljen.

Stödområde 1. Den förvärrade säkerhetssituationen i vissa delar av landet, vilket inbegriper attacker av väpnade extremistgrupper, våldsamma övergrepp av självförsvarsgrupper, samt övergrepp och utomrättsliga avrättningar från militärens sida, samt det stora antalet internflyktingar som befinner sig i en ytterst sårbar situation har negativ inverkan på respekten för rättsstatens principer och för

⁵ ACLED, Armed Conflict Location and Event Data Project, <https://www.acleddata.com/>

⁶ Humanitarian response plan, Burkina Faso, mars 2020

⁷ IMF, Third review under the extended credit facility arrangement, December 5, 2019.

mänskliga rättigheter. Den säkerhetsmässiga och humanitära krisen hotar även genomförandet av demokratiska val planerade till november 2020.⁸

Stödområde 2. Det stora antalet internflyktingar gör att sårbarheten ökar, och behovet av investeringar i exempelvis vatten, sanitet och sociala skyddsnät förändras. Extremisterna riktar ofta sina attacker mot statliga myndigheter på lokal nivå, vilket begränsar befolkningens tillgång till samhällstjänster, såsom hälsa och utbildning. Internflyktingar inhyses till stor del hos värdfamiljer vilka ofta redan lever under stor press och matosäkerhet. Under 2019 var skörden god, men osäkerheten gör att bönder i drabbade områden undviker att vistas på fälten med risk för ökad matosäkerhet i förlängningen. OCHA räknar med 2,2 miljoner hjälpbehövande, ca 10 procent av befolkningen, under 2020.⁹

Genomförande av portföljen: Sida's samarbetspartners är delvis verksamma i alla de fem värst drabbade regionerna – Sahel, Nord, Boucle du Mouhoun, Centre-Nord och Est – och möter liknande utmaningar av ökad risk och osäkerhet. De har dock anpassat verksamheten för att hantera och mildra riskerna och effekterna på resultatuppfyllelsen förefaller än så länge begränsad. Undantagstillstånd med påföljande rörelserestriktioner, samt risken för vägminor och attacker, begränsar möjligheten att resa i vissa områden. Situationen förändras snabbt och att det är viktigt med tillförlitlig lokal information om var riskerna finns. I viss utsträckning hanteras denna risk genom samarbete med myndigheter på decentraliserad nivå och gräsrotsorganisationer som är väl förankrade i den lokala miljön och inte utsätts för samma hot som internationella eller statliga aktörer. I vissa insatser har planerad verksamhet tvingats omlokalisera till säkrare områden, exempelvis fiskodlingar, skogsförvaltning, jordbruksutveckling, för att kunna bedriva verksamhet. I förlängningen betyder det svårigheter eller omöjlighet att bedriva utvecklingssamarbete i de områden där det mest behövs. Den begränsade rörelsefriheten leder också till svårigheter för samarbetspartner och Sida att följa upp insatser långsiktigt.

2.2 Sveriges roll i strategisammanhanget

Tabell 1. Givarkontext

Biståndets (totala) andel av statsbudgeten utgör: 18,6 % (2018)	Strategins andel av det totala biståndet utgör 2,2 % (2018).
Gemensamma EU-strategin gäller 2019- 2021 Status på EU-gemensamprogramering: godkänd av alla MS, inväntar formellt antagande av DG COP,	
De fem största givarna (organisationer och/eller länder) är: Världsbanken, EU, Afrikanska utvecklingsbanken, USA, FN-Systemet	Sverige är den 10:e största givaren. Av EU MS är Sverige den 6:e största givaren. (2018)

Sverige en betydelsefull givare i Burkina Faso och en klar röst i specifika dialogfrågor, såsom exempelvis mänskliga rättigheter, god samhällstyrning och klimatanpassning, i kraft av tydliga värderingar. Sverige spelar en aktiv roll i givarkoordineringen och deltar i relevanta tematiska

⁸ International Crisis Group, *Watch List 2020*, 29 januari 2020, <https://www.crisisgroup.org/watch-list-2020>

⁹ OCHA, *Humanitarian Response Plan*, januari 2020

samordningsgrupper. Sverige är för närvarande biträdande ordförande i gruppen för rättsväsendet och mänskliga rättigheter. Sverige deltar aktivt i EU-koordineringen och arbetet kring gemensam programmering. De senaste siffrorna (2018) som finns att tillgå visar att Sidas relativa betydelse som bilateral givare har ökat i takt med att biståndet tredubblats sedan 2017 – (118 MSEK (2017), 217 MSEK (2018)), och Sida placerar sig nu bland de 10 största bilaterala givarna.¹⁰

Den snabbt tilltagande humanitära krisen har lett till ett inflöde av aktörer på det humanitära området, och under året har den lokala humanitära biståndssarkitekturen utvecklats. I november utsågs FN:s resident coordinator (RC) till humanitarian coordinator (HC) och därmed växlar FN upp sin verksamhet och koordinerade roll i landet. Sverige deltar aktivt i den politiska dialogen i syfte att stärka givarsamordningen och synergier för trippelnexus mellan Hum-Utveckling-Fred, och förlängningen stärkt resiliens. Det underlättas av en nära koordinering med Sidas regionala team.

Sverige är en aktiv dialogpartner och stödjer genom dialog och finansiering den demokratiska processen och främjar civilsamhällets engagemang och kvinnors politiska deltagande inför valet planerat till 22 november 2020. Detta sker i samordning med en bred krets av likasinnade aktörer, inklusive EU-delegationen.

På energiområdet syftar Sidas insatser till att mobilisera resurser och stimulera engagemang från näringslivet, genom användningen av garantier, challenge funds och finansiella incitament som resultatbaserad offentlig upphandling samt att förbättra förutsättningarna för en marknad för hållbara energitjänster. Inom ramen för insatsen beyond the Grid kommer ambassaden under 2020 inleda dialog om marknadsförutsättningarna för förnybar energi i Burkina Faso.

I kraft av flera större insatser på naturresursförvaltning och jordbruk är Sverige även aktivt i politisk dialog och skapar kontaktytor då flera insatser drivs i form av konsortium med flera drivande aktörer. På miljöområdet bidrar ambassaden med ett projekt som stödjer Burkina Fasos kapacitet att rapportera på sitt nationella åtagande (NDC) under Parisavtalet.

2.3 Synergier med andra svenska strategier och aktörer

HUM-strategin: Givet den humanitära utvecklingen har Sida under 2019 ökat sitt humanitära stöd till Burkina Faso och ambassaden har en kontinuerlig dialog med Sida-HUM i syfte att öka samstämmigheten mellan humanitärt och långsiktigt bistånd. Sida, genom ambassaden, deltar i dialogen kring den humanitära landanalysen (HCA) och har genomfört gemensamma fältbesök med den humanitära handläggaren. Sida söker vidare samstämmighet mellan bilaterala insatser på resiliensområdet som riktar sig till värdsamhällen för internflyktingar och det humanitära biståndet. Ambassaden samordnar sig med Sidas regionala team, inklusive den regionala nexushandläggare som är placerad på UM Ouagadougou, och Sida – HUM för dialog om motståndskraft och trippelnexus mellan Hum-Utveckling-Fred. Sida har även skapat synergier med ett strategiskt riktat bidrag från **UDs. Enhet för konflikthänsyn och humanitär politik på Anslagspost 33** till organisationen Interpeace och ett bilateralt stöd till Fondation Hirondelle med syfte att främja social sammanhållning.

¹⁰ Coopération pour le développement, Busan, 8 ans après, état des lieux et perspectives pour le Burkina Faso, rapport 2018, september 2019, s.6,s.44, s.57 och s.59

Regionala strategin för Afrika söder om Sahara: det finns tydliga synergier på miljö- och klimatområdet (vattenresurser, motståndskraft och klimatanpassning), och en tydlig komplementaritet mellan insatser på området mänsklig säkerhet och resiliens inom ramen för den s.k. Sahelsatsningen, där tre insatser på området Mänsklig säkerhet riktar sig mot grundorsaker till konflikt och radikaliserings i Sahel-regionen, inklusive Burkina Faso. Samarbetet med den nexushandläggare från det regionala teamet som är placerad på UM Ouagadougou stärker samarbetet på båda dessa områden.

Regionala strategin för sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter (SRHR), inklusive ett regionalt stöd till UNICEF/UNFPA mot könsstympning understödjer Sidas bilaterala dialog för jämställdhet och kvinnors och flickors rättigheter.

Globala strategin för demokrati och MR: Sida söker synergier med svenska CIS, som inom ramen för demokratistödet för svenska partianknutna organisationer (PAO), samt även med det fåtal civilsamhällesorganisationer som uppbär stöd från CIVSAM.

Sida har inlett en beredning av ett stöd till den burkinska statistikmyndigheten i samarbete med **Statistiska centralbyrån**, vilket kommer att bidra till att stärka Burkina Fasos statistikkapacitet, inklusive dess förmåga att följa upp och rapportera på Agenda 2030.

Tabell1 . Utfall för alla anslagsposter i Burkina Faso, inklusive landallokeringen.

	Anslagspost	Utfall 2019 (KSEK)	Avtalad bemyndiganderam (KSEK)
ID03 Partner country ENG	Appropriation	Outcome 2019 (KSEK)	Agreed frame of Outstanding commitments (KSEK)
Burkina Faso	101 Humanitära insatser (7 1:1.1)	21 855	0
	103 Stöd genom svenska organisationer i det civila samh (7 1:1.5)	4 140	0
	106 Afrika (7 1:1.9)	364 833	519 903
	107 Mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstatens principer (7 1:1.13)	1 540	1 540
	Total	392 368	521 443

2.4 Integrering av perspektiven

Det finns ett starkt flerdimensionellt *fattigdomsperspektiv* i den planerade och pågående portföljen, då det spelat in i val av genomförande partner, målgrupp och geografiskt fokus. Merparten av insatserna på stödområde 2 är inriktade på landsbygden, då MDPA-analysen visade att de fattigaste bor på landsbygden och jordbruket är den ekonomiska sektorn med störst potential att minska fattigdomen. Fattiga människors perspektiv i stödområde 1 säkerställs genom fokus på aspekterna makt och inflytande, exempelvis tre insatser som syftar till ökat ansvarsutkrävande och öppenhet i förvaltningen.

Rättighetsperspektivet är integrerat i strategiportföljen. Det gäller inte minst på stödområde 2 där Sidas insatser på naturresurs- och jordbruksområdet utgår från en rättighetsbaserad ansats med fokus på rättighetsbärare på lokal nivå. På stödområde 1 är flera insatser inriktade på ansvarsutkrävande och transparens genom kapacitetsutveckling av ansvarstagare, såsom parlamentet, justitieministeriet och

antikorrupsionsmyndigheten, samt för rättighetsbärare att göra sin röst hörd genom en insats på medieområdet.

Jämställdhetsperspektivet är integrerat i en stor del av portföljen, inte minst på stödområde 2 med insatser som rör jordbruks- och naturresursområdet, där många av deltagarna är kvinnor. I insatsen för vatten och sanitet ingår exempelvis även menshygien vilket även bidrar till att ytterligare stärka flickors skolgång, och i det valstöd som nu bereds tas särskild hänsyn till kvinnors politiska deltagande. Under 2019 har ambassaden fört en aktiv dialog på jämställdhetsområdet och tagit fram en studie om kvinnors politiska deltagande på decentraliserad nivå. Sidas stöd till den givargemensamma genderfonden bidrar till regeringens nationella policyformulering på jämställdhetsområdet.

Miljö- och klimatperspektivet utgör huvudmål för ett stort antal insatser på målområde 2, med fokus på förvaltning av naturresurser och jordbruk. Klimatförändringarnas negativa effekter i kombination med ett snabbt ökande befolkningstryck utgör en stor långsiktig utmaning, då nio av tio personer som lever i fattigdom bor på landsbygden och deras utkomst beror huvudsakligen av naturresurser. Under 2020 kommer Sida undersöka möjligheten att höja integrationen av biologisk mångfald.

Konfliktperspektivet är delvis integrerat i portföljen, inte minst i de insatser som rör förvaltning av naturresurser på stödområde 2, och insatserna på resiliensområdet med UNICEF och FAO är inriktade mot potentiella grundorsaker till konflikt, såsom konkurrens om resurser, och effekter av konflikten, såsom ökad sårbarhet och matosäkerhet. Mot bakgrund av det snabbt försämrade säkerhetsläget arbetar Sida med att ytterligare integrera konfliktkänslighet och att flexibilitet i insatserna för att svara på förändringar i den bilaterala och regionala kontexten, och därmed bidra till förutsättningar att möta gränsöverskridande utmaningar. Med syfte att säkerställa att samarbetspartners har tillräcklig kapacitet, metoder och verktyg att verka i osäkra miljöer bereder ambassaden ett stöd till INSO, the International NGO Safety Organisation, för att stärka civilsamhällets möjligheter att verka i en konfliktkontext, och därmed verka gemensamt och samtidigt med humanitära insatser. För att fördjupa förståelsen av den lokala och regionala konfliktynamiken, avser ambassaden uppdatera MDPA-analysen med särskilt avseende på dimensionen mänsklig säkerhet och risk och sårbarhet inom ramen av halvtidsöversynen av strategin 2020.

3 Resultatredovisning

Sidas bidrag till förändring på strateginivå

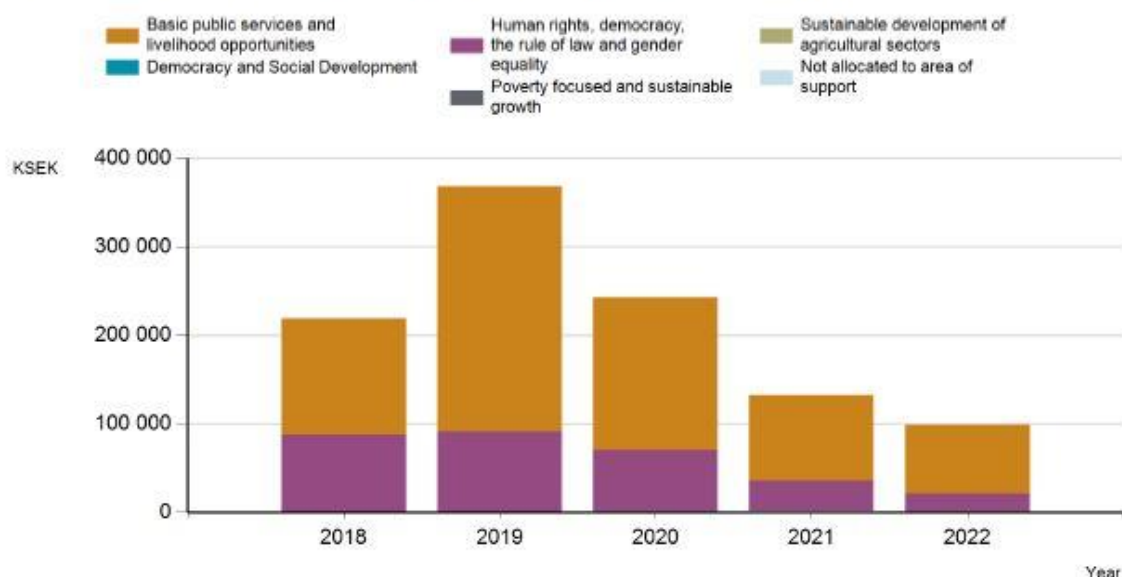
Sida's utvecklingssamarbete i Burkina Faso bidrog under 2019 till viktiga resultat på insatsnivå, men den övergripande utvecklingen i landet i förhållande till strategimålen är överlag blandad. På vissa områden, såsom stärkta demokratiska institutioner, civil samhällets roll och förvaltning av naturresurser.

Fördelning av sakanslaget för 2019 framgår av tabell 1 nedan. I fördelningen mellan stödområden finns i nuläget en tydlig övertvikt för stödområde 2. Det beror å ena sidan på att insatserna inom stödområde 1 främst är inriktade på strategisk kapacitetsutveckling och institutionell utveckling hos samarbetspartners med begränsad absorptionskapacitet och å andra sidan på att stödområde 2 omfattar fler relativt kostsamma investeringar på jordbruks- och energiområdet, samt två större program inom social trygghet och stärkt motståndskraft. Under återstoden av strategiperioden är avsikten att avsätta ca en tredjedel av sakanslaget för stödområde 1 och två tredjedelar för stödområde 2, då två större stöd till justitiesektorn och statistikmyndigheten inleds under 2020. Det bör dock noteras att flera insatser inom stödområde 2 samtidigt bidrar till strategimålen i stödområde 1, vad beträffar, respekt för mänskliga rättigheter, stärkt egenmakt för kvinnor och stärkta demokratiska institutioner, då rättighets- och jämställdhetsperspektivet integreras i insatserna, som bidrar till möjligheter för utsatta människor, med stort fokus på kvinnor och flickor, att åtnjuta sina rättigheter.. Fördelningen av utbetalningarna mellan de två stödområdena är därför inte helt rättvisande.

Strategi	Stödområde	Mål	Utbetalat 2019
Strategy	Areas of Support	Objective	Outcome 2019 (KSEK)
Burkina Faso 2018-2022	Total		364 833
	Human rights, democracy, the rule of law and gender equality	Strengthen respect for the rule of law and access to justice	29 816
		Stronger democratic institutions and increased openness and capacity in public administration	40 510
		Strengthen respect for human rights, especially for women and girls, and increased opportunities for vulnerable people to enjoy their rights	3 684
		Strengthened capacity of civil society to promote openness, accountability and greater respect for human rights, democracy and the rule of law	15 368
		Total	89 378
	Basic public services and livelihood opportunities	Improved opportunities for sustainable livelihoods with a focus on small-scale farming	139 273
		Improved governance and sustainable use of natural resources	69 616
		Increased production of, and access to, sustainable renewable energy	30 992
		Improved access to basic public services and social security	36 703
		Total	276 584
	Not allocated to area of support	Not allocated to result	-1 128
		Total	-1 128

Portföljen är under uppbyggnad och bedöms med några undantag vara relevant. På grund av begränsningar i bemyndiganderamen har vissa beredningar har skjutits till 2020 och insatser har delats upp i två faser för att inte överskrida bemyndiganderamen. Därför är andelen avtalad volym avsevärt mindre under 2021-2022 vilket framgår av tabell 3 nedan.

Table 3. Agreed Amounts per Area of Support for the Strategy Period



Sida bedömer det sannolikt att merparten av insatserna når sina insatsmål, men sannolikt med vissa förseningar i genomförandet. Säkerhetssituationen har dock ökat risken för externa faktorer påverkar måluppfyllelsen och skapat ett behov av flexibilitet och nära dialog om förutsättningarna för genomförandet. En lärdom under genomförandet har varit att kapacitetsutveckling av nya demokratiska institutioner, exempelvis anti-korruptionsmyndigheten och parlamentet, är tidskrävande, inte minst då dessa institutioner saknar erfarenhet av givarsamarbete och har begränsad absorptionskapacitet. Det är då en fördel när flera givare, såsom i detta fall Sverige med Schweiz och EU, kan samordna sig i större utsträckning.

3.1 Stödområde 1: Mänskliga rättigheter, demokrati, rättstatens principer och jämställdhet

3.1.1. Mål 1.1: Stärkt respekt för rättstatens principer och tillgång till rättvisa

Strategimål



Utvecklingen har varit negativ under året. Attacker från väpnade grupper har lett till ett ökat antal civila offer ¹¹ och sedan början av 2019 råder undantagstillstånd i 14 våldsdrabbade provinser främst i de norra och östra delarna av landet, vilket givit säkerhetsstyrkorna större befogenheter att söka

¹¹ Human rights watch, *Burkina Faso: Armed Islamist Atrocities Surge*, januari 2020.

igenom människors hem och att begränsa invånarnas rörelsefrihet. Det rapporteras om rättsövergrepp från militärens sida i kampen mot extremister.¹² Det ökande antalet internflyktingar är en utsatt grupp. Samtidigt kan även positiva steg noteras – slutförandet av den omfattande rättsprocessen efter det misslyckade kuppforsöket 2015, vilket ledde till att ett 40-tal militärer dömts för sin inblandning i kuppen. Dessutom har en den Nationella kommissionen för Mänskliga Rättigheter operationaliserats.

Portfölj



Under 2019 ingick två insatser i portföljen¹³ och utbetalningarna uppgick till 8 MSEK. Sida bedömer att portföljens sammansättning bör utvecklas för att stärka relevansen mot landets utvecklingsutmaningar. Under 2019 såg flera större givare över sina stöd till rättssektorn och en *Prevention and Peacebuilding Assessment (PPBA)* genomfördes tillsammans med regeringen. Sida har inväntat dessa processer för att identifiera ett sammanhang där vi kan bidra med ett tydligt mervärde. Under 2020 undersöker Sida möjligheten att vidareutveckla portföljen under stödområde 1, mål 1.1. och 1.3 genom ett större stöd via UNDP, med utgångspunkt i Burkina Fasos *PPBA* och i linje med Burkinas plan för de krisdrabbade delarna av landet, *Plan d'Urgence pour le Sahel (PUS-BF)*, inriktat på - social sammanhållning, rättsstatens principer och säkerhet. Stödet ska genomföras i samarbete med justitieministeriet, säkerhetsministeriet, ministeriet för decentraliserad administration och ett antal civila samhällsorganisationer aktiva på MR- och rättsområdet. Syftet är att stärka sårbara människors rättssäkerhet, respekten för deras rättigheter, säkerhet, ansvarsutkrävande och social sammanhållning, bland annat genom förtroendeskapande åtgärder mellan säkerstyrkorna och lokalbefolkningen.

Under 2019 delades Justitieministeriet och ett ministerium för Mänskliga rättigheter skapades. Sidas stöd till justitieministeriet för att stärka verksamheten med fokus på mänskliga rättigheter fortsatte under 2019, men genomförandet har försenats då delningen av ministeriet tagit mycket kraft.

3.1.2. Mål 1.2: Stärkta demokratiska institutioner samt ökad öppenhet och kapacitet i den offentliga förvaltningen

Strategimål



Säkerhetssituationen och ett ökande antal internflyktingar innebär utmaningar för de president- och parlamentsval som planeras till i november 2020. Det är ett viktigt steg för att befästa den demokratiska process som inleddes med fredliga val 2015 efter den folkliga resningen 2014. Staten har mer eller mindre mist kontrollen över vissa områden i norra och östra delarna av landet. Samtidigt pågår flera reformer för att stärka och effektivisera staten. Genomförandet går långsamt men de visar

¹² Human Rights Watch, *We found their bodies later that day*, 22 Mars 2019.

¹³ 11838 Centre for Democratic Governance (CGD) 2019-2024; 51200029 Ministry of Justice Human Rights Action Plan & UPR 2013-2020;

flera positiva resultat. Regeringen har tagit fram ett nytt tidssatt visionsdokument för decentraliseringen som förväntas accelerera efter lokalvalen i januari 2021.

Portfölj



Under 2019 ingick fem insatser i portföljen¹⁴ och utbetalningarna uppgick till 36 MSEK. Portföljen har utvecklats väl och i enlighet med operationaliseringsplanen. Ett starkare ansvarsutkrävande från parlamentets och befolkningens sida kan ge viktiga bidrag till en effektivare förvaltning. Samtidigt behöver medborgare och parlamentariker utbildas i att utöva sina rättigheter och skyldigheter. För att främja allmänhetens förtroende och stärka samhällskontraktet, stödjer Sida tillsammans med EU och Schweiz två nyckelinstitutioner - parlamentet och den statliga antikorrupsionsmyndigheten (ASCE). Detta kombineras med ett stöd till det civila samhället och media så att de fullt ut kan spela sin roll som ansvarsutkrävare. Sida följer den demokratiska processen nära i samordning med andra givare. I början av 2020 kommer ambassaden besluta om ett stöd till valprocessen genom en gemensam fond administrerad av UNDP.

Stödet till parlamentet och ASCE har haft vissa förseningar och en skarp lärlkurva då båda institutioner varit ovana vid givarsamarbete och det inledande arbetet har tagit längre än förväntat. Stödet till ASCE kommer delvis att omstruktureras för att möjliggöra större måluppfyllelse, men stödet till parlamentet börjar nu visa goda resultat. Parlamentsutskotten, med särskild tonvikt på finans- och jämställdhetsutskotten, har fått utbildning och expertstöd inom bland annat jämställdhet, offentliga finanser och makroekonomi och börjar planera sin verksamhet mer långsiktigt. Oppositionspartiernas enhet i parlamentet har fått stöd för att utveckla en bättre organisation för att bättre kunna spela sin ansvarsutkrävande roll.

Statistik och analys om förhållandena i landet över tid är ovärderlig för att staten ska kunna planera sin verksamhet, bekämpa fattigdomen och erbjuda grundläggande samhällsservice. Sida prioriterar därför fortsatt samarbete för att stärka kapaciteten hos de institutioner som ingår i det nationella statistiksystemet, både producenter och avnämare. Under 2019 inleddes en folkräkning, efter tre års försening, och resultaten beräknas vara tillgängliga mot slutet av 2020. Under 2020 kommer Sida dessutom att bereda ett stöd om kapacitetsutveckling av statistikmyndigheten i samarbete med statistiska centralbyrån, baserat på en utvärdering av tidigare stöd till myndigheten.

3.1.3. Mål 1.3: Ökad respekt för mänskliga rättigheter, särskilt för kvinnor och flickor och ökade möjligheter för utsatta människor att åtnjuta sina rättigheter.

Strategimål



Under 2019 har människorättssituationen mött stora utmaningar och några framsteg. Till positiva tendenser kan räknas operationaliseringen av den Nationella kommissionen för Mänskliga Rättigheter och regeringens politiska vilja att stärka tillgången till preventivmedel och bekämpa kvinnlig

¹⁴ 10954 Support to National Assembly Burkina Faso 2018-2020; 11593 ASCE-LC Burkina support in project financial and technical management 2018-2019; 10953 Support to ASCE-LC Burkina Faso 2017-2019; 12347 Functional Reviews; 51200055 Population Census Support, Burkina Faso 2016-2018

könsstämpning. I februari erbjöd OHCHR regeringen att inrätta ett MR-kontor i landet, i ljuset av säkerhetsutvecklingen. Regeringen visar dock inga tecken på att välkomna ett sådant initiativ innan valet. Både extremister och säkerhetsstyrkor misstänks för överträdelser och brott mot mänskliga rättigheter.

Portfölj



Under 2019 ingick tre insatser i portföljen ¹⁵ för vilka utbetalningarna på grund av en försening endast uppgick till 1,2MSEK, och volymen beräknas öka 2020. Rättighetsperspektivet och jämställdhetsperspektivet är dock brett integrerat i den bilaterala portföljen och flera av insatserna, inte minst under stödområde 2 har en rättighetsbaserad ansats och bidrar till möjligheter för utsatta människor, med stort fokus på kvinnor och flickor, att åtnjuta sina rättigheter. Som helhet anser Sida därmed att portföljen är väl sammansatt och relevant.

En stor del av de som berörs av våra insatser i jordbruks-, energi- och naturresursområdet är kvinnor, och kvinnor på landbyggen tillhör de fattigaste i det burkinska samhället. Insatserna bidrar både till att stärka deras rättigheter till resurser och ekonomiska egenmakt. Det kompletteras med en insats med jämställdhet som huvudmål i syfte att stärka kvinnors ekonomiska, sociala och politiska rättigheter och egenmakt, inom ramen för en jämställhetsfond i samordning med andra givare. Den bidrar också till policyformulering på nationell nivå genom stöd till kvinnoministeriet, och bidrog bland annat till att en lag om politisk könskvotering som antogs i början av 2020. De burkinska kvinnornas svaga deltagande i politiken är fortfarande en stor utmaning. Genom samarbete mellan Uppsala Universitet och Institut des Sciences des Sociétés genomfördes en studie om hinder för kvinnligt ledarskap på decentraliserad nivå i Burkina Faso, inte minst viktigt för ansträngningarna för att öka kvinnligt politiskt deltagande i kommunalvalen 2021.

3.1.4. Mål 1.4: Stärkt kapacitet i det civila samhället att verka för öppenhet, ansvarsutkrävande och ökad respekt för mänskliga rättigheter, demokrati och rättstatens principer.

Strategimål



Det finns ett starkt och aktivt civilsamhälle som på olika sätt utkräver ansvar, vilket inte minst visades i den folkliga resningen 2014, och fackföreningar är mycket aktiva. Det finns jämförelsevis god pressfrihet. Det är dock viktigt att bevaka utvecklingen då säkerhetssituationen sätter regeringen under stor press, med risk för att man försöker tysta kritik. Under 2019 antogs en ny lag som förbjuder journalistik som kritiserar militären, vilket kan leda till ökad självcensur i media.

¹⁵ 51200058 Women's Political Influence NDI 2016-2019; 12291 Burkina Faso seen from below; 12696 Common Gender Fund 2019-2023

Portfölj



Totalt levererade två insatser specifikt mot strategimålet och utbetalningarna uppgick till 17,5 MSEK.¹⁶ Portföljen har utvecklats väl och i enlighet med operationaliseringsplanen.

Stödet till Studio Yafa, en mediastudio som producerar informations- och dialogprogram för radio, tv och web, inleddes i början av 2019 genom ett samarbete med Fondation Hirondelle och Burkinska radio och teleunionen. Stödet samfinansieras med Schweiz. Syftet med insatsen är att ge befolkningen, särskilt de unga, möjlighet att göra sin röst hörd, informera sig och utbyta åsikter samt stimulera dialog, debatt och deltagande i det offentliga livet. Insatsen syftar också till att stärka och göra den burkinska mediesektorn mer professionell genom utbildning och tekniskt stöd. Under året har studion etablerats, med en redaktion av burkinska journalister, varav 40 procent kvinnor. Partnerskap har etablerats med 15 lokala radiostationer som sprider programmeringen på fem nationella språk i hela landet. Flera synergier har etablerats med andra svenska partner, och Studio Yafa kommer att spela en viktig roll inför valen under 2020 och 2021, då möjligheten till interaktivitet med lyssnarna också kommer att öka.

Dessutom fortsätter stödet för stärkt kapacitet i civila samhället genom ett konsortium av 15 civila samhällsorganisationer och en tankesmedja under namnet Presimètern. Insatsen syftar till att konsolidera en demokratisk kultur och institutionalisera medborgarligt ansvarsutkrävande av offentliga makthavare. Insatsen samfinansieras med Schweiz och EU. Inom ramen för projektet har det ordnats möten på kommunnivå där medborgare kunnat lyfta fram sina frågor, exempelvis om markkonflikt och landrättigheter. Det har även organiserats 11 tv-program för medborgardialog där makthavare ställs till svars, vilket även fått stort genomslag på sociala medier. REN-LAC, en burkinsk antikorrupsionsorganisation har uppmärksammat korruption inom rättsväsendet och utbildnings- och hälsosktorn, vilket skapat offentlig debatt. Regelbundna opinionsundersökningar om hur befolkningen uppfattar att Presidenten uppfyllt sina politiska löften (Presimètern) har diskuterats livligt i media. Dessutom har en kampanj startats för att uppmuntra till folkligt engagemang för att hjälpa internflyktingar, för att stärka social sammanhållning.¹⁷

3.2 Stödområde 2: Motståndskraft, miljö, klimat och energi

3.1.1. Mål 2.1: Förbättrade möjligheter till hållbar försörjning med fokus på småskaligt lantbruk

Strategimål



Jordbruket i Burkina Faso bedrivs nästan uteslutande av småbrukare med extremt låg produktivitet samtidigt som landet ständigt lever under hotet av matosäkerhet pga den kroniska risken för

¹⁶ 51200061 Diakonia CSO monitoring 2016-2020; 12421 Studio Yafa Information and dialogue for social cohesion in Burkina Faso

¹⁷ Resultats du Programme Presimètre en 2019, s.1

oregelbundna regn och attacker av parasiter. Terroristattacker som resulterat i nästan en miljon internflyktingar har minskat livsmedelsproduktionen och skapat en extremt allvarlig humanitär krissituation. OCHA beräknar att 10% av landets befolkning kommer att behöva stöd i april 2020. Skörden under 2019 var god och regeringen visar en stark politisk vilja att öka produktiviteten i jordbruket och flera initiativ med det syftet pågår.

Portfölj



Under 2019 ingick tre insatser i portföljen för strategimålet ¹⁸ och utbetalningarna uppgick till 144 MSEK. Portföljen har utvecklats väl och i enlighet med operationaliseringsplanen. Ungefär hälften av volymen går till två program på jordbruksområdet som baseras på goda erfarenheter av mindre projekt under föregående strategi. Utgångspunkten är att säkrad tillgång till land för småjordbrukare, kombinerat med förbättrad tillgång till kunskap inom produktionsteknik, marknadskompetens och finansiering kommer att leda till högre markproduktivitet såväl som arbetsproduktivitet, vilket i sin tur ökar möjligheterna till investeringar, diversifiering, ökad bearbetning av jordbruksprodukter och ökad ekonomisk dynamik. Under nuvarande strategiperiod läggs större tonvikt på privatsektorutveckling och värdekedjor, med stort fokus på kvinnors ekonomiska egenmakt och entreprenörskap. Stöden genomförs i konsortium med samarbete mellan myndigheter på nationell och decentraliserad nivå och internationella och lokala organisationer. Klimatperspektivet är integrerat då Burkina Faso har en betydande potential för bevattnat jordbruk och klimatanspassning genom ca 1300 existerande regnvattendammar som dock till stor del är i behov av rehabilitering. Dammprojektet ProVaLab integrerar förvaltning av vattenresurser med bevattnat jordbruk. Under 2019 bidrog Provalab till hållbar försörjning och stärkt motståndskraft genom etablering av 15 fiskodlingar, 66 lantbruksskolor där klimatanpassad jordbruksteknik lärs ut och 200 ha land har försetts med bevattning. ¹⁹

Det tredje stödet portföljen avser stärka produktionskapaciteten i jordbruket för att förebygga hungersnöd och undernäring för de hushåll i de Centre-Nord, Nord och Sahel-regionerna som drabbades av livsmedelskrisen 2018 och som nu även tagit emot internflyktingar, eller själva flytt inom landet. Stödet samverkar med Sidas humanitära stöd och bidrar även till strategimål 2.4. Stödet utvidgades under mot bakgrund av den humanitära utvecklingen, för att stärka värdfamiljers motståndskraft. Projektet genomförs av FAO genom lokala icke-statliga organisationer och lokala myndigheter. De drabbade människorna ges möjlighet att öka sin egen kapacitet att producera mat och generera inkomster på egen hand, och undviker så att själva att gå i flykt. Under 2019 har 10 000 hushåll fått kontantstöd (utan motkrav), betalning för arbete, 2500 hushåll har utbildats och försetts med insatsvaror och utrustning för djurhållning och 2800 hushåll har fått utbildning och insatsvaror för jordbruksproduktion, vilket bland annat lett till att grönsaksproduktionen ökat med drygt 30 procent, vilket bidrar till förbättrat näringsintag. ²⁰

¹⁸ 51200044 ProValAB/Agricultural valorization of small dams in Burkina Faso; 11406 Beog-Puuto family farming Burkina Faso; 12310 FAO resilience rapid respons Burkina Faso 2018-2020

¹⁹ Rapport semi-annuel de mise en œuvre du programme de travail et budget annuels (PTBA) 2019, s.8.

²⁰ Källa

3.1.2. Mål 2.2: Förbättrad förvaltning och hållbart nyttjande av naturresurser

Strategimål



En stor del av befolkningen lever i fattigdom med liten marginal för framförhållning och långsiktiga miljöhänsyn, behov av utökad odlingsareal för att tillgodose matbehovet vilket leder till skogsavverkning, extremt låg utbildningsnivå med nästan obefintlig förståelse för förorenings- och långsiktig miljöproblematik, och det finns en expanderande hantverksmässig guldutvinning med giftiga tungmetaller. Dock visar regeringen viss politisk vilja att tackla problemen och agera långsiktigt vilket exemplifieras av ansträngningar för att kartlägga och vända den omfattande jorderosionen, införa hållbara system för skogsbruk, uppfylla åtagandet om landets nationella åtagande under Parisavtalet, bla genom att uppnå ackreditering för en nationell institution hos gröna miljöfonden.

Portfölj



Under 2019 byggdes portföljen ut till att omfatta fyra insatser²¹ och utbetalningarna uppgick till 60 MSEK. Två insatser från föregående strategi inväntar avslutande rapportering och kommer att stängas under 2020. Sida bedömer att portföljen är relevant och väl sammansatt och att den genomförs enligt plan. Sidas arbete med förbättrad naturresursförvaltning (vatten och skog) ska bidra till att öka motståndskraften mot kombinerade utmaningar som begränsad vattentillgång, negativa klimateffekter och ett snabbt ökande befolkningstryck. Insatsen *GLRF pro-poor forestry* (beslutad 2019) bygger på en framgångsrik metod som utarbetats under föregående strategi och riktar sig till lokala grupper av män och kvinnor och tillhandahåller förbättrade instrument för en hållbar förvaltning av skog, vilket bidrar till ökad tillgång till skogsbruk för utsatta hushåll samtidigt som deras motståndskraft stärks. Under nuvarande strategiperiod läggs större tonvikt på privatsektorutveckling och värdekedjor, med stort fokus på kvinnors ekonomiska egenmakt och entreprenörskap, men också på kolsekkventering.

Under året inleds beredningen av en ny fas av stödet till, GIRE, integrerad vattenförvaltning, vilket samfinansieras med Danmark, med avsikten att tydligare ta hänsyn till risken för konflikt kring vattenresurser, mot bakgrund av landets utsatthet för klimatförändringar. Under 2019 har kapacitetsbyggande hos berörda myndigheter på lokal nivå bidragit till att stärka efterlevnaden av regelverket för vattenhantering kring vattentäkter, och en landremsa av 157 km runt kunnat hållas fri från skadlig verksamhet, för att säkerställa att vattnet inte överutnyttjas eller förorenas. 49 lokala vattenförvaltningskommittéer har inrättats, miljöministeriets kapacitet i termer av vattenförvaltning har stärkts, lika så det nationella systemet för datainsamling om vattenkvalité.

Under 2019 beslutades om en insats som stödjer Burkina Fasos miljöministeriums kapacitet att rapportera på landets nationella åtagande (NDC) under Parisavtalet genom att utveckla ett system för MRV (monitoring – reporting – verification), att identifiera områden för mitigerings och klimatanspassning och i förlängningen attrahera gröna investeringar, inte minst från Gröna Fonden.

²¹ 11281 NDT land inventory in Burkina Faso; 11847 GLRF pro-poor forestry in Burkina Faso 2019-2023; 51200046 Support to BF Integrated water resources management; 13378 MRV climate change GGGI

3.1.3. Mål 2.3: Ökad produktion av och tillgång till hållbar förnybar energi

Strategimål



Utnyttjandet av förnybar energi är låg trots utmärkt potential för solenergi, men tendens är positiv och produktionen och tillgången till förnybar energi ökar.²²

Portfölj



Portföljen har skapats inom ramen för den nuvarande strategin och under 2019 omfattade den tre insatser²³ och utbetalningarna uppgick till 31 MSEK, vilket var markant mindre än planerat, då portföljen inte kunnat genomföras enligt plan. Vissa förseningar uppstod under året då två av insatserna frysts efter att en fördjupad revision visat brister i kontroll och ledning hos en samarbetspart, *the African Enterprise Challenge Fund*. Samarbetet återupptogs i slutet av 2019. Alla tre insatserna har nu övergått i genomförandefas men det är ännu för tidigt att se konkreta resultat. Under 2020 kommer Sida att fatta beslut om en fjärde insats – en garanti i samarbete med *the UN Capital Development Fund (UNCDF)* som ska bidra till att öka tillgången till förnybar energi för att stimulera värdekedjor i jordbruks- och skogssektorn. Synergier ska sökas med insatserna under mål 2.1 och 2.2. Sida bedömer att portföljen är relevant och väl sammansatt. Den kommer framförallt att stimulera den privata sektorn att bidra till ökad tillgång av ekonomiskt överkomlig, tillförlitlig och förnybar energi, vilket i sin tur bidrar till att förbättra fattiga människors utkomstmöjligheter och katalysera ekonomisk aktivitet i landsbygdsområden. Insatserna syftar till att mobilisera privata resurser och additionell finansiering för att få större genomslagskraft. Vidare ska *insatsen Beyond the Grid for Africa* bidra till att förbättra förutsättningarna för en marknad för hållbara energitjänster, genom att bygga kapacitet och kunskap hos olika aktörer och bidra till samordning.

3.1.4. Mål 2.4: Förbättrad tillgång till grundläggande samhällsservice och social trygghet

Strategimål



Situation har ändrats dramatiskt under 2019. Landet har drabbats av en omfattande, tilltagande och förmodligen långvarig humanitär krissituation och avsaknad av statlig närvaro i form av skolor, hälsokliniker eller polis i delar av landet. Offentliga medel fokuseras alltmer på säkerhetssektorn på bekostnad av sociala sektorer och investeringar. Dock visar regeringen god politisk vilja att

²² REEEP, Country Analysis report, Burkina Faso, s. 9

²³ 5105010610 REACT - Burkina Faso – II; 5105010613 REACT - Burkina Faso IV; 12534 Beyond the Grid for Africa

tillsammans med givare stärka det sociala skyddet och utbildningssektorn har visat mycket goda resultat.

Portfölj



Under 2019 levererade 4 insatser²⁴ till målet och utbetalningarna uppgick till 68 MSEK. Sida bedömer att portföljen är relevant och väl sammansatt, i enlighet med de målsättningar som fastställdes i operationaliseringsplanen men att fortsatta ansträngningar bör göras för att integrera ett konfliktperspektiv i insatserna. Portföljen har utvecklats väl. Under 2019 övergick flera insatser i genomförandefas och de första resultaten kan nu noteras.

Brist på rent vatten och sanitet är ett stort utvecklingsproblem i Burkina Faso där en stor del av befolkningen inte har tillgång till denna grundläggande rättighetsbaserade samhällsservice. Sida stödjer både integrerad förvaltning av vatten (se mål 2.2) och stöd för att ge de mest utsatta ökad tillgång till rent vatten, förbättrad sanitet och hantering av avloppsvatten, med huvudsyfte att förbättra den berörda befolkningens hälsa och motståndskraft. Under 2019 fortsatte den insats som inleddes tillsammans med Danmark 2018 med ett konsortium av enskilda organisationer under ledning av WaterAid i samarbete med lokal förvaltning, med syfte att främja av tillgång till rent vatten, hygien och sanitet, i regionerna Nord, Centre-Nord och Centre-syd, vilka alla nu drabbats av tilltagande osäkerhet och ett stort antal internflyktingar. Trots detta har insatsen kunnat genomföras som planerat och drygt 11 000 hushåll i 25 kommuner har fått tillgång till sanitetstjänster, bland annat har drygt 700 murare har utbildats för att kunna bygga toaletter och 126 000 människor har utbildats i sunda hygienvanor. Dessutom har fyra vårdcentraler utrustats med toaletter och avlopp. När sjukvårdsanläggningar saknar dessa grundläggande förutsättningar sprids infektioner och sjukdomar snabbt. 25 kvinnoorganisationer och 25 ungdomsorganisationer har utbildats i att tillhandahålla toaletter och avlopp. Under 2020 kommer sida tillsammans med samarbetspartners undersöka om insatsen kan justeras för att integrera internflyktingars ökade behov.²⁵

Insatsen CSSP- Child-Sensitive Social Protection som genomförs av UNICEF i samarbete med lokala myndigheter och rädda barnen kombinerar ett multidimensionellt stöd – vatten, sanitet, nutrition, kontantstöd - för att minska fattigdom och utsatthet hos barn. Insatsen är inriktad på 15 kommuner i fyra regioner som nu också alltmer drabbas av osäkerhet. Insatsen är också inriktad på att främja utarbetandet av ett nationellt system för socialt skydd. Under 2019 har metodologin för datainsamling färdigställts och totalt ingår nu 125 kommuner i en nationell databas för att identifiera utsatta personer. Syftet är att detta ska kunna användas på nationell nivå för ett nationellt socialt skyddsnät. Drygt 5000 hushåll har identifierats för att ingå i Sidas insats. Efter att flera organisationer aktiva inom socialt skydd tillsammans förhandlat med telekombolaget Orange Burkina om fördelaktiga villkor för

²⁴ 51200045 Hygiene& sanitation in the regions Nord, Centre-Nord & Centre-Sud in BF 2018-2022; 11647A0103 Transfer project phase 2 Burkina Faso; 10800 UNICEF: Child-Sensitive Social Protection (CSSP) approach Project 2018-2022;

²⁵ Källa

pengaöverföring kunde den första pengaöverföringen genomföras med viss försening i början av 2020.²⁶

4. Implikationer för innevarande strategiperiod

Sidas bistånd i Burkina Faso bedöms i stort sett som relevant och uppvisar goda resultat inom båda stödområdena. Under 2020 kommer dock riskbedömningen och sannolikheten att nå uppsatta mål förmodligen påverkas negativt, då säkerhetssituationen ser ut att förvärras ytterligare och enligt prognoserna kommer att den humanitära krisen att öka i omfattning. Trots att strategisammanhanget förändrats sedan strategiperioden inleddes, bedömer Sida att den förändringsteori som utvecklades under operationaliseringsfasen är fortsatt relevant. Strategimålen är relevanta för att möta Burkina Fasos utmaningar på utvecklingsområdet och komma åt grundorsaker till den komplexa konfliktsituationen – exempelvis svag samhällsstyrning och bristande ansvarsutkrävande, konkurrens om naturresurser, brist på försörjningsmöjligheter och svag respekt för rättsstatens principer. Flera insatser i portföljen är riktade mot dessa utmaningar och bedöms i högsta grad relevanta och en viktig del av ett konfliktförebyggande arbete. Det är också viktigt att fortsätta det långsiktiga utvecklingsarbetet i de geografiska områden som ännu tillgängliga, för att upprätthålla motståndskraften och motverka att situationen försämras ytterligare. Under 2020 kommer halvtidsöversynen av strategin ge möjlighet till att föreslå justeringar i strateginriktningen ur ett långsiktigt perspektiv. Mot denna bakgrund ser inte ambassaden behov av ytterligare processer för att i nuläget justera strategins inriktning.

Följande aspekter kommer prioriteras särskilt under det fortsatta strategigenomförandet:

Stärka integrationen av konfliktperspektivet i pågående och planerad verksamhet, för att säkerställa fortsatt relevans. Sida undersöker dessutom möjligheten att vidareutveckla portföljen under stödområde 1, mål 1.1. och 1.3 genom ett stöd genom FN, med utgångspunkt i Burkina Fasos *Prevention and Peacebuilding Assessment (PPBA)* inriktat på rättsstatens principer och respekten för mänskliga rättigheter, inte minst i säkerhetssektorn. Stödet kommer ge Sverige möjlighet att ta en mer aktiv roll i dialogen kring fredsbyggande och säkerhet.

Kontinuerlig dialog med Sidas humanitära avdelning i syfte att öka samstämmigheten i nexus mellan humanitärt bistånd och långsiktigt utvecklingssamarbete och konfliktförebyggande arbete. Insatserna under Stödområde 2 i strategin med fokus på motståndskraft kompletterar det humanitära biståndet och utgör ett gott exempel på när det långsiktiga utvecklingssamarbetet verkar gemensamt och samtidigt med humanitära insatser.

Kontinuerlig dialog med Sidas regionala team för att söka samverkan och synergier med det bilaterala biståndet och de regionala insatserna på området mänsklig säkerhet inom ramen för Sahelinitiativet. Givet den säkerhetsmässiga utvecklingen i regionen kompletterar Sahelinsatserna det bilaterala biståndet och utgör ett gott exempel på synergier mellan två olika strategier.

²⁶ *Projet de protection sociale sensible à l'enfant (CSSP), Etat de la mise en œuvre , 2020*

Fördjupad analys om konflikt, gränsöverskridande utmaningar samt risk och sårbarhet, ur ett långsiktigt perspektiv, inom ramen för halvtidsöversynen av strategin ska inledas under hösten 2020. Översynen ska utmynna i en fördjupad strategirapport i februari 2021.

*Säkerställa att ambassadens samarbetspartners har tillgång till metoder och verktyg att verka i osäkra miljöer. Sidas lokala samarbetspartners behöver de nu stärka sin säkerhetsmedvetenhet och konflikthanpassa verksamheten. Under 2020 kommer Sida att bereda ett stöd till INSO, *the International NGO Safety Organisation*. Det är en organisation som kostnadsfritt gratis erbjuder olika typer av krisberedskapsstöd till humanitära aktörer och enskilda organisationer för att stärka deras möjligheter att hantera risker och minska deras sårbarhet mot krisen. Syftet är att stärka deras möjlighet att fortsätta verka i svår humanitär- och säkerhetsmässig kontext och därmed bidra till stärkt motståndskraft och samverkan i nexus med humanitära aktörer.*

Alternativa metoder för uppföljning i osäkra/ högriskmiljöer kommer därför att undersökas under 2020. Det försämrade säkerhetsläget begränsar möjligheterna till fältbesök utanför Ouagadougou och ambassaden kommer tillsammans med andra givare utforska alternativa metoder till uppföljning, exempelvis genom tredje part eller på distans.

Bilaga 1 P6 rapport Burkina Faso 2019

All data in report is per December 31, 2019. It is an annex to the Strategy Report submitted to the Ministry of Foreign Affairs.

Average Annual Strategy Amount 2019: 300 000 KSEK

Total Strategy Outcome 2019: 364 833 KSEK

Table 1. Financial Overview 2019 per Area of Support/Objective in Strategy

Strategi	Stödområde	Mål	Utbetalat 2019
Strategy	Areas of Support	Objective	Outcome 2019 (KSEK)
Burkina Faso 2018-2022	Total		364 833
	Human rights, democracy, the rule of law and gender equality	Strengthen respect for the rule of law and access to justice	29 816
		Stronger democratic institutions and increased openness and capacity in public administration	40 510
		Strengthen respect for human rights, especially for women and girls, and increased opportunities for vulnerable people to enjoy their rights	3 684
		Strengthened capacity of civil society to promote openness, accountability and greater respect for human rights, democracy and the rule of law	15 368
		Total	89 378
	Basic public services and livelihood opportunities	Improved opportunities for sustainable livelihoods with a focus on small-scale farming	139 273
		Improved governance and sustainable use of natural resources	69 616
		Increased production of, and access to, sustainable renewable energy	30 992
		Improved access to basic public services and social security	36 703
		Total	276 584
	Not allocated to area of support	Not allocated to result	-1 128
		Total	-1 128

Table 2. Total Strategy Amount and Disbursed Amount During the Strategy Period (KSEK)

Strategy is in its 2nd year with total duration of 5 years.

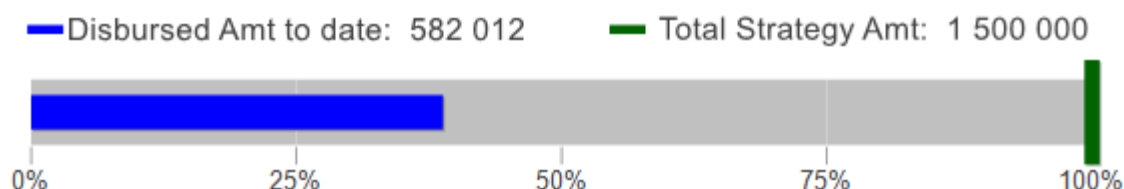
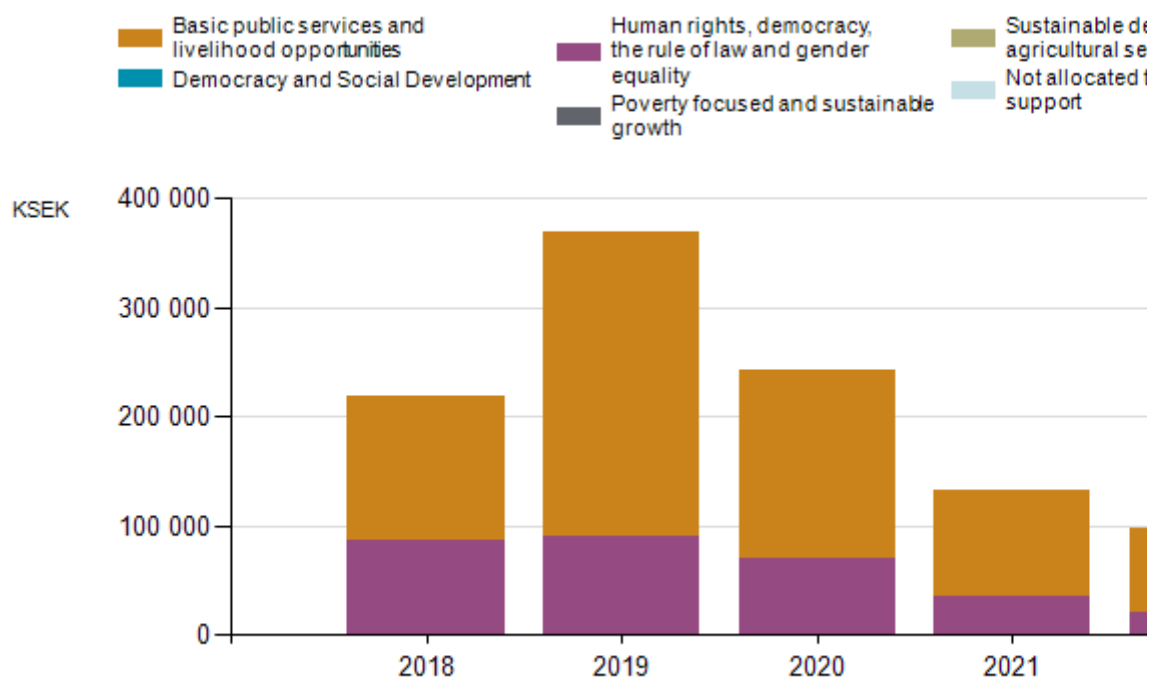


Table 3. Agreed Amounts per Area of Support for the Strategy Period



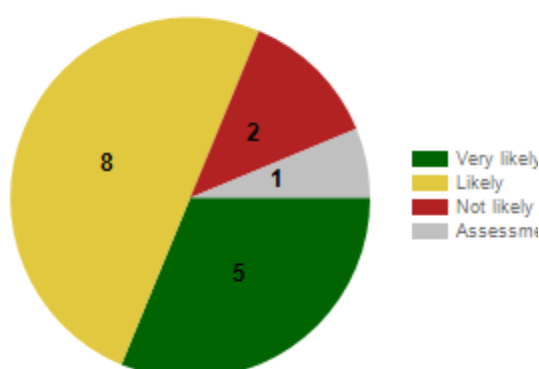
Information on area of support/objective in strategies was phased into Sida's systems starting 2012, but is incomplete up to 2015. This relates only to system generated data. Sidas contributions have always been assessed in relation to decided strategies incl. areas of support and objective (and previously areas and subareas). Correct information on division per area of support for 2015 and earlier is available in the previous strategy reports.

Table 4. Assessment of the Likelihood of Achieving the Contribution Objectives

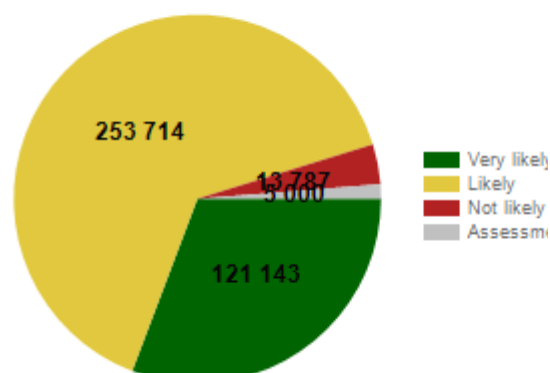
The two pie charts show the assessments of the likelihood of achieving the objectives of the contributions included in the strategy portfolio as per (4.1) contributions and (4.2) accumulated disbursed amount. The data is system-generated and aggregated based on the *Conclusion on Performance* (CoP) in Trac. In connection with the CoP, the question of the likelihood of achieving the contribution objective is answered according to a four-point scale, namely:

1. Very likely
2. Likely
3. Not likely
4. Not appraisable¹

4.1 As per Contribution



4.2 As per Accumulated Disbursed Amount



* Agreements newer than one year are assessed as "very likely" by default.

** Assessments made in Trac 6 have not been migrated since some questions in Trac 7.0 are new and have no equivalent in earlier versions of Trac. Therefore, the assessments made in Trac 6 are grey.

¹ Assessment "Not appraisable" is justified in cases when:

- There is not enough data to make an assessment (eg in difficult environments or late reports)
- The context of the contribution has changed significantly (eg natural disaster, coup d'état, extensive staff change of partner, corruption claim or similar.)
- The contribution itself has changed significantly (eg, the goal, scope, or timeframe of the contribution has been changed)

Table 5. Outcome on All Appropriations in the Selected Country/Region (incl. Country Allocation)

	Anslagspost	Utfall 2019 (KSEK)	Avtalad bemyndiganderam (KSEK)
ID03 Partner country ENG	Appropriation	Outcome 2019 (KSEK)	Agreed frame of Outstanding commitments (KSEK)
Burkina Faso	101 Humanitära insatser (7 1:1.1)	21 855	0
	103 Stöd genom svenska organisationer i det civila samh (7 1:1.5)	4 140	0
	106 Afrika (7 1:1.9)	364 833	519 903
	107 Mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstatens principer (7 1:1.13)	1 540	1 540
	Total	392 368	521 443

The first three digits is a Sida-internal code. The numbers in brackets after the title is the appropriation number in the Swedish state budget, for example (7 1:1.6) is expenditure area 7, appropriation area 1:1, appropriation 6 = Asia. Appropriations 30, 31 and 33 are managed by the MFA and administered by Sida.