

Innehåll

Om strategirapporten – syfte och upplägg	2
2 Översikt av strategisammanhanget	5
2.1 Förändringar i strategisammanhanget.....	5
2.3 Synergier med andra svenska strategier och aktörer	7
3 Resultatredovisning.....	8
3.1 Ökad ekonomisk integration med EU och marknadsekonomisk utveckling	8
Mål 2: Konkurrenskraftiga små och medelstora företag utgör en större andel av ekonomin	9
3.2 Starkare demokrati, större respekt för mänskliga rättigheter och en mer utvecklad rättsstat.....	10
Mål 6: Minskat könsrelaterat våld, hatbrott och människohandel	12
Mål 7: En mer demokratisk och effektiv poliskår	12
Mål 8: Ett mer pluralistiskt civilsamhälle, inklusive politiska partier, med stärkt folkligt förankring	13
Mål 10: Friare och mer oberoende media	14
Mål 12: Kvinnor och män har i större utsträckning samma makt att forma samhället och sina egna liv	15
Mål 13: Ökat förtroende och försoning mellan parterna i och mellan länderna.	16
3.3 Förbättrad miljö och begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan och klimatförändringar	17
Mål 15: Stärkt miljömässigt ansvarstagande hos allmänhet, näringsliv och civilsamhälle..	17
4. Implikationer för den nuvarande strategin	19
Bilaga 1: Bisi rapport P6 Albanien 2019	20

Om strategirapporten – syfte och upplägg

Syftet med strategirapporten är rapportera Sidas strategigenomförande till UD. Strategirapporten tjänar som underlag till vårsamråden med Utrikesdepartementet (UD) samt till Regeringskansliets (RK) resultatrapportering. Sida är avsändare och UD är målgrupp för och mottagare av strategirapporten.

Vid sidan av strategirapporten redovisar Sida sin verksamhet till regeringen genom årsredovisningen. Denna inkluderar redovisning från strategigenomförandet på en övergripande nivå per strategi. Strategirapporten går djupare och redogör för strategigenomförandet per strategimål för varje strategi och drar även framåtblickande slutsatser.

Strategirapporten är utformad i enlighet med regeringens riktlinjer för strategier. Strategirapporten ska redovisa, analysera och bedöma resultaten av strategigenomförandet i förhållande till angivna strategimål¹ samt redogöra för implikationer för det fortsatta strategigenomförandet. Vid behov ska rapporten redovisa förändringar i förutsättningarna för genomförandet. Det finns tre typer av strategirapporter: Strategirapport år 1, årlig strategirapport och fördjupad strategirapport.

1. **Strategirapport år 1** skrivs för strategiperiodens första år efter genomförd operationalisering. Rapporten sammanfattar slutsatser och redovisar resultat från genomförandet av föregående strategi (i de fall det finns en tidigare strategi). Denna strategirapport redogör även för den förändringsteori som ligger till grund för Sidas stöd inom strategin, centrala överväganden samt hur verksamheten ska genomföras och följas upp under strategiperioden.
2. **Den årliga strategirapporten** skrivs för de år då varken en fördjupad översyn eller operationalisering genomförts.
3. **Den fördjupade strategirapporten** skrivs näst sista året av strategin efter att en fördjupad översyn genomförts. Rapporten redogör för slutsatserna från den fördjupade översyn av strategigenomförandet som sker en gång per strategi. Den fördjupade strategirapporten ska sammanfatta genomförandet av hela strategin hittills² (bl.a. analys av resultat per strategimål) samt ge tydliga rekommendationer inför kommande strategiperiod. Den fördjupade strategirapporten utgör Sidas huvudtillfälle att lämna rekommendationer till regeringens anvisningar inför ny strategi.

Strategirapporten är en lägesuppdatering av strategigenomförandet och bedömer resultat sedan den senaste strategirapporten. Strategirapporten bygger på det underlag som finns tillgängligt vid tillfället för strategirapportens framtagande (t.ex. rapportering, reserapporter, studier, utvärderingar, analyser och anteckningar från partnermöten).

Kapitel 1 sammanfattar Sidas bedömning av strategigenomförandet per strategimål. **Kapitel 2** ger en översikt av strategisammanhanget och beskriver den kontext (tematisk/geografisk) i vilken strategin genomförs. **Kapitel 3** redovisar resultat från strategigenomförandet. **Kapitel 4** redogör för eventuella implikationer för det fortsatta strategigenomförandet som behöver lyftas till UD.

¹ I de tidigare resultatstrategierna används begreppet *resultat*. Denna mall använder genomgående begreppet *strategimål* i linje med nya riktlinjer för strategier. I resultatstrategierna är resultaten klustrade kring *resultatområden*. Mallen använder dock genomgående begreppet *stödområde*.

² Dvs. från strategins början fram till 15/3.

”**Trafikljusen**” är Sidas viktigaste signalsystem för att följa hur det går i strategigenomförandet. En bedömning görs för varje strategimål och ger en snabb överblick av nuläget. Bedömningen och motiveringen till denna utgör narrativet i resultatredovisningen (kapitel 3) i strategirapporten. I strategirapporten bedöms två aspekter:

1. **Utveckling mot strategimålet:** Strategimålen anger vad Sidas arbete ska bidra till under en angiven strategiperiod och utgör den huvudsakliga styrningen i strategigenomförandet. Trafikljusbedömning för *utveckling mot strategimålet* används för att få en snabb uppfattning om utvecklingstrender inom de målområden i kontexter där Sida är aktiv. Sidas insatser kan vara med och påverka utvecklingstrender inom de områden där vi är aktiva, men det handlar ofta om större komplexa och långsiktiga förändringar på nationell, regional och/eller global nivå, där ett stort antal faktorer utanför Sidas kontroll inverkar på utvecklingen i kontexten. Trafikljusbedömningen och färgsättningen motiveras och beläggs utifrån tillgänglig statistik, källor eller rapporter.

Bedömning av utvecklingstrender i kontexten i förhållande till **strategimålen**:

- Grön:** Utvecklingen går framåt
- Gul:** Utvecklingen går delvis framåt eller delvis bakåt
- Röd:** Utvecklingen går bakåt

2. **Portföljens relevans:** Sidas strävan är att sätta samman och upprätthålla en relevant och väl avvägd portfölj i förhållande till utvecklingsutmaningar i respektive strategikontext, strategins mål och Sidas ambitioner avseende förväntade förändringar och resultat. *Portföljens relevans*, dvs. om Sida har satt samman en väl avvägd portfölj av insatser och aktiviteter som bedöms bidra till förändring i linje med strategimålet.

Sida måste löpande justera sin förändringsteori och portfölj utifrån olika aspekter:

- (i) föränderlig kontext och sammanhang, (ii) efter den styrning som myndigheten får och (iii) beroende på om aktiviteter inte gett eller förväntas ge resultat. Trafikljusbedömningen och färgsättningen av detta trafikljus beaktar och utgår från dessa aspekter.

Bedömning av **portföljens relevans**:

- Grön:** Portföljen är relevant
- Gul:** Portföljen är delvis relevant
- Röd:** Portföljen är inte relevant

1. Sidas bedömning av strategigenomförandet – en sammanfattning

Ekonomiskt integration med EU och utveckling av marknadsekonomi

Obj.³Portfolio⁴

1: Bättre kapacitet till fortsatt ekonomisk integration med EU



2: Konkurrenskraftiga små och medelstora företag



Starkare demokrati, mänskliga rättigheter och rättsstat

3: Effektivare offentlig förvaltning



4: Högre kvalitet på offentliga tjänster



5: Effektivare rättsväsende



6: Minskat könsrelaterat våld, hatbrott och människohandel



7: Mer demokratisk och effektivare polisstyrka



8: Ett mer pluralistiskt civilsamhälle



9: Förbättrade föruts. för dem. ansvarstagande och deltagande i pol. processer



10: Friare och mer oberoende medier



11: Bättre uppfyllda åtaganden om mänskliga rättigheter, jämställdhet



12: Kvinnor och män har samma möjlighet att påverka samhället och sina egna liv



13: Större tillit [och försoning] mellan parter i



Bättre miljö och minskad klimatpåverkan

14: Större efterlevnad med EU-regl. & int. avtal om miljö/klimat/energi



15: Bättre ansv. för miljö hos allmänhet, näringsliv och civilsamhälle



16: Hållb. offentliga tjänster (vatten och avlopp, avfallshant., energieff.)



³ Assessment of the development of the context in relation to the **strategy objectives**: Green: Development goes forward; Yellow: The development goes partly forward or partly backwards; Red: The development goes backwards.

⁴ Assessment of the **relevance of the portfolio**: Green: The portfolio is relevant; Yellow: The portfolio is partly relevant; Red: The portfolio is not relevant.

2 Översikt av strategisammanhanget

Totalt strategibelopp: 8 925 MSEK	Utbetalat belopp hittills: 7 525 MSEK varav 527 MSEK i Albanien	Antal insatser 2019: 33
---	---	-----------------------------------

2.1 Förändringar i strategisammanhanget

Under rapportperioden har landets politiska situation förändrats i och med den politiska konflikten mellan majoriteten och oppositionen, som kulminerade i att oppositionen lämnade parlamentet och bojkottade lokalvalen i juni. Resultatet blev att samtliga 61 kommuner för närvarande styrs av borgmästare och förvaltningar från SP (regeringspartiet), och den demokratiska och juridiska debatten om dessas legitimitet pågår fortfarande.

Den senaste Eurobarometerundersökningen visar att 97% av befolkningen i Albanien är positiva till EU och ett EU medlemskap.⁵ Det är den högsta siffran i Europa och ger en hävstång i utvecklingsarbetet. Trots en positiv rekommendation från Europeiska Kommissionen öppnades inte förhandlingar med EU under 2019. Albaniens nivå vad gäller förberedelser för integrationsprocessen har bedömts ligga på en ”måttligt hög” nivå.

Reformeringen av rättsväsendet har rönt vissa framgångar med utnämningar av ledamöter och ledare till viktiga institutioner inom rättsväsendet. Dock saknas ett stort antal personer i de viktigaste rättsorganen, inklusive konstitutionsdomstolen och högsta domstolen. Vissa centrala tillsättningar i rättsväsendet har varit ganska kontroversiella, vilket försämrat allmänhetens tillit till det nya rättsväsendet och reformerna. De nybildade utredningsorganen för allvarlig brottslighet (organiserad brottslighet och korruption på hög nivå) har precis påbörjat sitt arbete och allmänhetens förväntningar på dem är höga.

Valsystemet i landet har kritiserats och ett reformpaket diskuteras mellan de stora politiska partierna, men utan verkliga möjligheter till inflytande för civilsamhället och medborgarna. Två kontroversiella lagar har nyligen klubbats igenom av parlamentet, rörande media och bekämpandet av förtal, vilka strider mot principerna om mediefrihet och yttrandefrihet. Om dessa lagar inte dras tillbaka eller justeras kan yttrandefriheten och det journalistiska arbetet i Albanien komma att påverkas kraftigt i negativ riktning.

Jordbävningen i november vållade omfattande skador i flera regioner, med kollapsade eller kraftigt skadade byggnader och störningar på ekonomin och samhällslivet i och utanför de påverkade områdena. Detta märks främst vad gäller den albanska regeringens finansiella åtaganden och genomförandet inom utvecklingssamarbetet. Det är dock alltför tidigt att dra slutsatser av detta. Efter jordbävningen har ambassaden, i samarbete med Sidas humanitära avdelning, utvecklat ett arbetssätt för att kunna stödja insatser som rör återuppbyggnad efter katastrofer.

⁵ <https://www.europarl.europa.eu/sweden/sv/information-och-material/eurobarometer.html>

Den ekonomiska tillväxten saktade ner jämfört med 2018 och bedömdes vara 2,4% för första halvåret 2019 på årsbasis.⁶ Jordbävningen förväntas ha en negativ effekt på tillväxten för 2019 och vidare in på 2020. En hög grad av informalitet kvarstår som ett av de viktigaste hindren för näringslivet. Den informella ekonomins storlek i Albanien uppskattas ligga på mellan 25 och 50% av BNP.⁷

Korruptionen upplevs fortfarande vara utbredd i landet, särskilt inom offentliga upphandlingar i samarbeten med den privata sektorn. Albanien ligger på plats 106 av 180 länder i 2019 Transparency International CPI, en försämring från plats 99 år 2018.⁸

De ekonomiska effekterna av jordbävningen och statens kontroversiella samarbeten med privata sektorn (PPPs) utgör de största utmaningarna för landets budgetstabilitet och förväntas i statsbudgeten 2020 utgöra hela 37,3% av BNP.⁹ Befolkningsandelen i riskzonen för fattigdom i Albanien är 23,4% och är störst för åldersgruppen 0–17, där den är 30%.¹⁰ Utvandringen av särskilt unga och välutbildade är fortfarande påtaglig i samhället. Frustration över administrationens oförmåga att leverera god samhällsservice uppvisar en mycket starkare korrelation med önskan att utvandra än i andra länder med liknande utvecklingsgrad.¹¹

Givarsamordningen är fortsatt splittrad och kräver att givarna själva tar initiativ till samordning i de olika sektorerna. USAID minskar sitt utvecklingssamarbete betydligt vilket försvagar givarnas bidrag till områden såsom lokal förvaltning. Andra bilaterala givare börjar samtidigt etablera (eller återupprätta) egna samarbetsprogram med Albanien, till exempel Storbritannien, Frankrike och Förenade Arabemiraten.

Överlag är de statliga strukturerna fortsatt svaga och det saknas en tydlig fördelning av ansvarsområden och mandat, vilket gör förvaltningen och styrningen av offentliga institutioner mindre effektiv. Detta märktes även i den svaga responsen på jordbävningen.¹²

2.2 Sveriges roll i strategisammanhanget

Tabell 1. Givarkontext

Biståndets totala andel av statsbudgeten utgör 4.3 %	Strategins andel av det totala biståndet utgör 9 %.
De fem största givarna (organisationer och/eller länder) är: EU, Tyskland, Schweiz, USA och Sverige.	Sverige är den 5:e största givaren. Av EU medlemsstater är Sverige den andra största givaren.
EU-delegerat samarbete: 23,1 MSEK är mottagna från EU-kommissionen under perioden 2018-2021 inom stödområdet marknadsutveckling.	

⁶ EBRD Transition Report 2019, Albania, <http://2019.tr-ebrd.com/countries/>

⁷ EBRD Transition Report 2019, Albania, <http://2019.tr-ebrd.com/countries/>

⁸ Transparency International Corruption Perception Index: <https://www.transparency.org/country/ALB>

⁹ Law 88/2019 for the 2020 state budget in Albania

¹⁰ INSTAT, Income and Living Conditions Survey (SILK) in Albania for 2017 – 2018

¹¹ EBRD 2019 – 2020 Transition Report

¹² SIGMA Albania assessment report 2019, Principles of Public Administration.

Givarsamordningens struktur och funktion är fortfarande svag men ansträngningar har gjorts av givarna själva för att stärka samordningen dem emellan. Sverige har sökt fördjupa harmoniseringen med likasinnade givare, såsom Schweiz och Österrike, inom till exempel statistik, god förvaltning, decentralisering och vattenresurser. Sverige har även arbetat effektivt för att börja bygga programkluster med inbördes kopplingar som förstärker varandra, till exempel närpolisprojektet och införandet av en lag som ska bidra till ett ungdomsperspektiv i rättssystemet. Sverige har även varit mer tongivande i diskussionen med lokala och internationella partner om effektiva insatser mot korruptionen i Albanien.

Sverige förespråkar samordning med IPA-program och andra givare för att undvika dubblering i utvecklingsarbetet och finna kopplingar som stärker effektiviteten, till exempel genom stödet till folk- och bostadsräkningen 2020. Sverige har varit en initiativtagare, och tagit ledningen bland givarna, till ett programbaserat arbetssätt och ett arbete med mer innovativa metoder samt förstärkt dialog kring nationellt ägarskap.

2.3 Synergier med andra svenska strategier och aktörer

Table 5. Outcome on All Appropriations in the Selected Country/Region (incl. Country Allocation)

	Anslagspost	Utfall 2019 (KSEK)	Avtalad bemyndiganderam (KSEK)
ID03 Partner country ENG	Appropriation	Outcome 2019 (KSEK)	Agreed frame of Outstanding commitments (KSEK)
Albania	103 Stöd genom svenska organisationer i det civila samh (7 1:1.5)	2 520	0
	115 Reformsamarbete med Östeuropa, Västra Balkan och Turkiet (7 1:1.23)	116 246	156 327

Albanien ingår i vissa regionala insatser, till exempel i programmet för kvinnor i näringslivet som genomförs av EBRD. Det finns synergier mellan programmets mål och strategin för Albanien, genom att ge stöd till små och medelstora företag med särskilt fokus på kvinnor. Det bilaterala programmet fungerar fortsatt väl i förhållande till det regionala stödet till Balkan Investigative Network (BIRN) Hub,¹³ Världsnaturfonden¹⁴ och Statistiska Centralbyrån¹⁵. Starkare kopplingar till regionala insatser förutses även för framtiden.

Stöd via strategin för civila samhället ges till We Effect (1 584 MSEK år 2019) och Union till Union (del av global insats) i Albanien. Samarbeten sker också inom ramen för det partinära stödet. Viss dialog sker med dessa aktörer när besök och uppföljning äger rum i landet.

2019 påbörjades en ny regional insats med OECD om en flerdimensionell studie (Multi Dimensional Review, MDR) för västra Balkan.¹⁶ Ambassaden har deltagit i Sidas dialog med OECD och övriga kolleger i regionen i samband med förberedelser och genomförandet av studien. Projektet är relevant för den strategiska utvecklingsdialogen i Albanien och det pågående samarbetet inom offentlig förvaltning. Resultatet av denna MDR kan bli viktigt för kommande insatser i Albanien inom ramarna

¹³ Insats 55020253

¹⁴ Insats 13401

¹⁵ Insats 11608

¹⁶ Insats 12353

för den nya strategin. Albanien har själva visat starkt ägarskap i processen och resultaten kommer ligga till grund för framtagandet av den nya nationella strategin för åren 2021–2030.

3 Resultatredovisning

Sidas bidrag till förändring på strateginivå

Stödområde	Utbetalt (MSEK)	Andel
Ökad ekonomisk integrering med EU och marknadsekonomisk utveckling (RA1)	5,4	4%
Stärkt demokrati, ökad respekt för mänskliga rättigheter och mer utvecklad rättsstat, med fokus på stärkt offentlig förvaltning och rättsväsende (RA2A)	53	43%
Stärkt demokrati, ökad respekt för mänskliga rättigheter och mer utvecklad rättsstat, med fokus på ökat åtnjutande av mänskliga rättigheter och stärkta möjligheter att utöva demokratiskt inflytande (RA2B)	31	26,%
Förbättrad miljö och begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan och klimatförändringar (RA3)	32	27%
Total	121,4	100%

Tabellen ovan visar utbetalningar för år 2019. Albanien tilldelades ytterligare 20 MSEK för demokrati & mänskliga rättigheter samt klimatförändringar. Samtliga medel betalades ut under år 2019. RA1 ligger på 4,44%, men i utbetalningssiffran ingår inte 1,8 MSEK i utgifter från det EU-delegerade projektet ”EU for Innovation”. RA2 ligger på 69,05% och RA3 på 26,52%. Framöver förväntas högre utbetalningar för RA1 upp till 10%, RA2 till 55% och RA3 till 35%.

Sidas stöd är i linje med EU:s integreringsprioriteringar för Albanien. Utvecklingsbiståndet är inriktat på viktiga reformer och systemförändringar av Albaniens offentliga förvaltning, mänskliga rättigheter, rättsstat och medborgaraktioner. Ambassaden genomförde en multidimensionell fattigdomsanalys 2019, och slutsatserna från denna används för att bekräfta pågående stöd.

3.1 Ökad ekonomisk integration med EU och marknadsekonomisk utveckling

Mål 1: Stärkt kapacitet hos institutioner för fortsatt ekonomisk integration med EU.

Strategimål

Portfölj



Inga insatser genomförs för närvarande inom ramarna för detta mål.

Mål 2: Konkurrenskraftiga små och medelstora företag utgör en större andel av ekonomin

Strategimål



Albanien ligger på plats 82 av 190 i Världsbankens rapport Doing Business 2020, och tappade där 19 placeringar från föregående året.¹⁷ Detta är ett stort bakslag i ett land där 93,9% av alla företag är små eller medelstora (upp till 10 anställda).¹⁸ De finansiella och budgetrelaterade regelverken är svaga, och löper dessutom hög risk för att förändras, vilket gör Albanien oattraktivt som destination för utländska direktinvesteringar.

Turismen anses fortfarande vara en viktig och central sektor för Albaniens ekonomiska utveckling. Antalet turister i landet växer och ökade med 7% från 2018.¹⁹ Den albanska staten investerar för att främja turismen, men det saknas fortfarande en sammanhållande strategisk ansats för en mer hållbar turism.

Innovation, entreprenörskap och digitalisering är den albanska statens ledord och regeringen har försökt utveckla en lag om start-ups och innovation samt skapa en bättre förvaltningsstruktur. På grund av jordbävningarna i september och november 2019 har dessa reformer försenats och förväntas nu genomföras under 2020.

Jordbruk och livsmedelsproduktion spelar en viktig roll i Albaniens ekonomi. Sektorn genererar cirka 20%²⁰ av landets BNP och är en av de viktigaste källorna till sysselsättning och inkomst för hushåll på landsbygden.²¹ Inom sektorn har handeln med medicinalväxter varit viktig för fattiga på landsbygden ända sedan kommunisttiden. De flesta medicinalväxterna exporteras oförädlade eller som essensolja till internationella marknader.²²

Portfölj



Portföljens sammansättning betraktas som relevant för vår målbild och i linje med regeringens prioriteringar. Genomförandet har skett planenligt.

Förutsättningar för lokal ekonomisk utveckling har skapats genom stödet till Kulturarv Utan Gränser. Kulturarvsinnehavare ges härigenom möjlighet att utveckla inkomstgenererande verksamhet, vilket har potential att bidra till uppkomsten av små företag. Införandet av en yrkesutbildning för hantverkare specialiserade inom restaurering, samt en lagstiftning som ålägger företag inom branschen att använda denna expertis vid restaurering av kulturarv, har skapat en stark sysselsättningsaspekt.²³

Det EU-delegerade programmet *EU for Innovation*, med en s k Challenge Fund för Albanien som ambassaden ansvarar för att genomföra, har haft en av tre planerade utlysningar under året. Tio småföretag har fått stöd för att utveckla sina innovativa affärsidéer. Efter två utlysningsomgångar har

¹⁷ <https://www.doingbusiness.org/content/dam/doingBusiness/country/a/albania/ALB.pdf>

¹⁸ <http://www.instat.gov.al/media/6421/rezultatet-paraprake-asn-2018.pdf>

¹⁹ <http://www.instat.gov.al/media/6638/levizjet-e-shtetasve-dhjetor-2019.pdf>

²⁰ <http://www.instat.gov.al/media/5405/gross-domestic-products-semi-final-2017-final.pdf>

²¹ <https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators>

²² Insats 13185, Agora Global, CNVP Medicinal and Aromatic Plants (MAPS) Market Systems Analysis, Strategy and Intervention, July 2019, pg. 11

²³ 55130005, Culture Heritage without Border Albania Annual Report, page 23

programmet skapat initiala incitament för startups i Albanien med särskilt fokus på ungdomar, kvinnor och miljö.²⁴

Många småbönder kompletterar sitt jordbruk med att odla ört- och medicinalväxter. Under 2019 påbörjades ett pilotprojekt med samarbetspartnern CNVP för att stärka den värdekedja som finns mellan jordbrukare och marknaden.²⁵ Syftet med detta projekt är att integrera och kapacitetstärka fattiga hushåll i deras ekonomiska utveckling och att hjälpa deras produkter att nå EU:s större marknad. Det finns en enorm potential att expandera sektorn då den internationella efterfrågan är stor (gällande livsmedel, kosmetika, medicin) och det finns ett stort intresse från landsbygdsens hushåll att bedriva denna form av ekonomisk aktivitet. Baserat på evidens och erfarenhet kommer programmet att skalas upp till nationell nivå.

3.2 Starkare demokrati, större respekt för mänskliga rättigheter och en mer utvecklad rättsstat

Mål 3: En mer effektiv offentlig förvaltning med stärkt administrativ kapacitet att genomföra reformer för EU-närmandet.

Strategimål



Reformarbetet inom den offentliga förvaltningen har inte gjort några framsteg under rapportperioden. Omorganiseringen av olika myndigheter har inte gått framåt sedan 2017, vilket har påverkat verksamheten i flera institutioner inom central och lokal förvaltning. Reformarbetet är beroende av medel från givare. Det juridiska ramverket för regeringens policyprocess har förbättrats men effekterna av detta har ännu inte fått genomslag. Samarbetet mellan institutioner är fortsatt generellt svagt. Medborgarnas möjlighet till deltagande i utvecklandet av policy och lagstiftning saknas. Regeringen har tagit fram en ny handlingsplan mot korruption för 2019–2023 genom en bred samrådsprocess med olika intressenter. Lokalförvaltningarna och kommunerna får fortfarande för lite medel från central nivå och deras inkomstkällor är begränsade.

Portfölj



Portföljen anses i hög grad relevant för att stödja systemförändringar i regeringens strategiska planering och uppföljning. Portföljens genomförande har till största delen gått planenligt, men med vissa förseningar.

Genom samarbetet med Statistiska Centralbyrån har INSTAT nått kraven för EU-standard. Det 20-åriga stödet kommer att fasas ut under 2020 och SCB kommer inte längre ha någon permanent närvaro i landet. Ett extrastöd har givits till ny IT-infrastruktur i form av nätverk, och servrar har tillkommit för att bidra till ökad kapacitet inom datahantering och lagring. Under den sista samarbetsfasen mellan SCB och INSTAT håller INSTAT på att stärka sin kapacitet att producera statistik om ekonomi, samhälle, skogsbruk och miljö samt stärka sin interna styrningsprocess.²⁶ INSTAT:s arbete ska dock

²⁴ 12856, 1st Progress Report Eu for Innovation, page 38

²⁵ Insats 13185

²⁶ Insats 10345, Semi-annual progress report, September 2019, pg 6-9, UM2017/38372/17

gå vidare för att göra statistikproduktionen mer kostnadseffektiv och för att hitta sätt att ersätta enkätdata med administrativa data.

Reformen för att genomföra ett marknadsbaserat fastighetsskattesystem i samarbete med Skatteverket går långsamt.²⁷ För att nå framgång krävs större engagemang och ägandeskap från finansdepartementet. Processen är komplex och involverar många aktörer och för att komma vidare med reformen krävs mer dialog med kommunerna och stärkt samarbete mellan berörda departement. Skatteverket och den albanska motsvarigheten undersöker under året försätsättningarna till samarbete inom andra skatteområden.

Mål 4: Offentliga tjänster levereras av bättre kvalitet utifrån principer om icke-diskriminering och lika rättigheter och med minskad korruption

Strategimål



Förbättrade kommunala tjänster är ett av regeringens fokusområden. Både staten och givarna har investerat i att expandera och förbättra tjänsterna genom en central och delvis digitaliserad tjänsteförmedling ("one stop shops") på central och lokal nivå.

Portfölj



Genom stödet till kommunreformen har Sverige bidragit med införandet av ett central dataprogram för de kommunala "one stop shop" kontoren och utbildning av personal. Denna digitalisering av komunal och statlig service ökar transparensen och bidrar till minskad korruption.²⁸

Mål 5: Ett mer effektivt rättsväsende, som i högre utsträckning garanterar rätten till en rättvis rättegång, i enlighet med europeisk standard.

Strategimål



Reformen inom rättsväsendet framskrider och allt fler domare och åklagare har granskats. På området ungdomsanpassat rättsväsende ("Juvenile justice") har flera förordningar och sekundärlagstiftningar tagits fram för att möjliggöra den nya lagens genomförande. Inrättandet av nya fackföreningar, särskilt i de gruvindustrier som ägs av landets rikaste affärsmän, har stött på svårigheter och de nya fackföreningsledarna har sparkats.

Portfölj



Programmet för ungdomsanpassat rättsväsende, som stöds av myndigheter inom svenska rättsväsendet, har hjälpt albanska parter under justitiedepartementets ledning att implementera den nya lagen. Särskilt användandet av alternativa "primära" åtgärder för ungdomsfall har fått stöd (t ex villkorligt straff istället för fängelse).²⁹ En förlängning av stödet håller på att förberedas. Det nya projektet om alternativ konfliktlösning på arbetsmarknadsområdet, implementerat av ILO, har

²⁷ Insats 11217

²⁸ 55020320, STAR 2 Progress report May-September 2019, UM2016/02236-50, pg.11

²⁹ 55130009, The Albanian-Swedish Juvenile Justice Program Summary of activities, Jan.June2019, p.5, UM2017/23391-49

påbörjats och följer redan upp ärenden relaterade till behandlingen av de nya fackföreningarnas medlemmar.³⁰

Mål 6: Minskat könsrelaterat våld, hatbrott och människohandel

Strategimål



Den tredje nationella undersökningen om våld mot kvinnor och flickor visar att varannan albansk kvinna har upplevt någon form av våld i sitt liv.³¹ Under 2019 vidtog myndigheterna ytterligare åtgärder för att genomföra GREVIO:s rekommendationer för att bekämpa alla former av våld mot kvinnor, inklusive sexuellt våld. Samordnade remissmekanismer har inrättats i 39 (64%) av Albanien 61 kommuner, och över 50% av dessa har etablerats med svenskt stöd genom FN.³² Hatiska och homofobiska yttranden är vanligt förekommande och kommer tyvärr ofta från politiskt håll.

Portfölj



FN:s gemensamma program för bekämpandet av våld mot kvinnor bidrar direkt till arbetet mot målet och utgör ett integrerat och holistiskt arbetssätt med åtgärder på juridisk, institutionell och individuell nivå.³³ Albanska kvinnoorganisationer, varav ett antal får stöd av Sverige, tillhandahåller fortfarande merparten av stödet till offer för könsrelaterat våld.

Inom ramarna för FN:s gemensamma program inrättades den första pilotmottagningen ”LILIUM” med kapacitet att tillhandahålla specialiserade tjänster inom flera sektorer till offer för sexuellt våld. Under 2019 fick 38 offer för sexuellt våld hjälp genom ”LILIUM”. Som ett resultat av partnerorganisationen Albanian Womens Network arbete kunde cirka 1200 flickor och kvinnor använda sig av deras hjälp.³⁴

Fas 2 av närpolisprogrammet (”community policing”) har fortsatt att ge stöd till albanska polismyndighetens viktiga uppgift att förebygga och hantera våld i hemmet samt till deras samarbete med andra remissmyndigheter. Programmet har även givit utbildning till poliser med anledning av aktuella lagändringar.³⁵

Mål 7: En mer demokratisk och effektiv poliskår

Strategimål



Undersökningar som finansierats inom det svenskstödda närpolisprogrammet tyder på ett stabilt förtroende för polisens arbete. 62% av alla albanska medborgare uppger sig vara nöjda och cirka 72% känner sig trygga eller mycket trygga när de promenerar ensamma i sitt närområde efter mörkrets inbrott.³⁶ En av polisens största utmaningar har varit kampen mot narkotikaodling och narkotikahandel

³⁰ 12661, from oral conversation with the project staff

³¹ <http://www.instat.gov.al/en/about-us/activities/promotion-of-statistical-literacy/violence-against-women-and-girls-in-albania-2018/>

³² Insats 11301, ”Analysis of the functioning of the coordinated referral mechanism of cases of domestic violence at local level in Albania, December 2019”, sidnummer:6

³³ Insats 11301

³⁴ Insats 12748, Dokumentnummer: UM 2019/10275/12

³⁵ 55020254, Biannual progress report (December 2019), P. 17-21, UF2014/52825-99

³⁶ 55020254, AGENDA institute survey carried out in November 2019, Reported in “Strengthening community policing in Albania 2017-2020, Newsletter covering January 2020, accessed from www.cp-project.al info@cp-project.al

samt kampen mot organiserad brottslighet. Inom båda dessa områden påstås det finnas politiska kopplingar.

Portfölj



Sverige har bidragit till en mer demokratisk polisstyrka genom närpolisprogrammet, som under 2019 utbildade runt 600 poliser i hundra zoner och fungerade som en första kontaktpunkt mellan polis och lokalsamhälle. Programmet har givit polisen stöd i arbetet mot våld i hemmet, samt stöd för att bättre prioritera och fördela sina arbetsuppgifter och för att stärka arbetet med studenter och det lokala rättsväsendet. Polisen har även fått hjälp att mäta allmänhetens förtroende genom enkäter och opinionsundersökningar. Programmet har även bidragit till att förbättra reception- och förhørslokaler, särskilt för ärenden rörande våld i hemmet och ungdomsbrottslighet.³⁷ Programmet är inne på sitt sista år och en förlängning övervägs.

Mål 8: Ett mer pluralistiskt civilsamhälle, inklusive politiska partier, med stärkt folkligt förankring

Strategimål



Ett visst framsteg har skett genom en ny policy 2019 menad att förbättra civilsamhällets ställning och deltagande. Trots vissa försök till förenklningar är de juridiska och ekonomiska kraven dock fortsatt betungande för civilsamhället och dessa påverkar dess utveckling negativt. Det Nationella Rådet för civilsamhället har inte agerat starkt. Transparensen och tillgången till offentliga medel för civilsamhällets organisationer behöver bli bättre.

Portfölj



Stödet till Olof Palme Center,³⁸ Civil Rights Defenders³⁹ och AWEN⁴⁰ bidrar direkt till att nå målet. Det institutionella och långsiktiga svenska stödet bedöms ha ett starkt mervärde och unikt genomförande jämfört med andra givare i Albanien. Utvärderingen av den svenska resultatstrategin som genomfördes 2019 nämner de imponerande resultaten för programmet med Civil Rights Defenders i Albanien.⁴¹ TREJA, en ungdomsorganisation ledd av romer, förespråkade att förkasta de kriterier i lagförslaget om socialt skydd som orättvist diskvalificerade 2400 potentiella förmånstagare för stöd till funktionshindrade. I juli 2019 inleddes dessa rekommendationer som en ändring i den lag om socialt skydd som parlamentet slutligen antog.⁴² Fler exempel på resultat som nåtts genom civilsamhällets bidrag nämns även under andra mål.

Mål 9: Förbättrade förutsättningar för befolkningens demokratiska ansvarsutkrävande och deltagande i politiska processer inklusive främjande av fria val.

³⁷ 55020254, Biannual progress report (December 2019), P. 6-17, UF2014/52825-99

³⁸ Insats 112749

³⁹ Insats 55130006

⁴⁰ Insats 112748

⁴¹ Documentation of Consultation meetings and survey with partners for the preparation of the new Strategy Proposal, 2019 Evaluation of the Reform Cooperation with Eastern Europe, Western Balkans and Turkey, p9, 105, Dokumentnummer: 006897/20

⁴² Insats 55130006, Dokumentnummer: UM 2015/09246/43

Strategimål

Den politiska krisen under 2019, som framförallt uppstod i samband med lokalvalen där endast regeringspartiet deltog, minskade den demokratiska diskussionen och samrådet med medborgarna. I regel saknades en diskussion om politiska program och frågor av intresse för befolkningen. Detta innebär ett steg bakåt för den lokala demokratin.

Portfölj

Kärnstödet till mediaorganisationen BIRN Albania bidrar direkt till målet. BIRN Albania har inrättat en onlinedatabas där tillgångar som innehåses av domare och åklagare i Albanien redovisas. Databasen har uppgifter om deklarerade tillgångar för över 700 domare och åklagare. Informationen har inhämtats av BIRN Albania.⁴³ Deklaration av tillgångar och kontrollförfarandet ("vetting") är viktiga delar för att öka transparens och ansvarighet när domare och åklagare utses.

Mål 10: Friare och mer oberoende media*Strategimål*

Medielandskapet håller på att försämrats. Lagändringarna om reglering av medier (det s k förtalspaketet (Anti-defamation package)) innebär starkare statlig reglering och i praktiken större möjligheter att censurera och stänga ner medier utan domstolsbeslut. Det finns en allmän känsla av att journalisters situation kan komma att bli osäkrare. Många hot och attacker förblir olösta och tycks inte prioriteras av polis och rättsväsende. Svepande och nästintill hatiska kommentarer om journalister och journalistyrket flödar ständigt.

Portfölj

Den enda direkta insatsen på området är kärnstödet till BIRN Albanien⁴⁴ och det indirekt stödet till Albanien medieråd (AMC).⁴⁵ Det allmänna medielandskapet i Albanien försämrats långsamt, och BIRN Albanien samt deras samarbetspartners är viktiga för att vända utvecklingen. BIRN och AMC:s ihållande arbete på nationell och internationell nivå har starkt bidragit till att uppmärksamma den allvarliga situationen för mediefrihet i Albanien. Resultatet av deras breda kampanj blev att många internationella aktörer och civilsamhällesorganisationer uppmanade staten att förkasta lagen.⁴⁶ När lagen ändå gick igenom uppmanade civilsamhället presidenten att inte godkänna lagen och återsända den till parlamentet, vilket också skedde.

⁴³ Insats 11986, Mid term review of Sida's support to BIRN Albania "The importance and impact of investigative journalism, 2019"; sidnummer: 1

⁴⁴ Insats 11986

⁴⁵ Insats 55130006

⁴⁶ Commissioner for Human Rights; European Centre for Press and Media Freedom, ARTICLE 19, European Federation of Journalists, South East Europe Media Organization, International Press Institute, Reporters without Borders, Committee to Protect Journalists, CRD etc.

Mål 11: Att partnerländerna i högre grad uppfyller internationella och nationella åtaganden för mänskliga rättigheter, jämställdhet (inklusive EU:s strategi för jämställdhet), och icke-diskriminering.

Strategimål



Ramverket för skydd av mänskliga rättigheter är i huvudsak i linje med internationella normer, men genomförandet är begränsat och respekten för mänskliga rättigheter är otillräcklig. Formellt respekteras rätten att organisera sig och delta i fredliga sammankomster. Under 2019 har det förekommit situationer där myndigheterna har ingripit på olika sätt i strid mot dessa rättigheter.⁴⁷ Arbetstagares rättigheter och arbetsförhållanden är en fråga som inte står högt på regeringens dagordning. Enligt studien ”SME Albania”, publicerad av albanska institutet för små och medelstora företag, har runt 61% av alla företag förlorat arbetskraft på grund av utvandring.⁴⁸

Portfölj



Stödet till barns deltagande genom Rädda Barnen⁴⁹ och ett nytt stöd till Europarådet för stärkandet av demokratisk medborgarutbildning⁵⁰ bidrar direkt till att nå målet. Stödet till civilsamhället och FN:s gemensamma program för bekämpandet av våld mot kvinnor utgör bra komplement till det svenska stödet inom området. Rädda Barnen har påverkat Ombudsmannen (People’s Advocate) att införa rutiner och normer för barns deltagande i deras arbete och för att stärka barnens roll.⁵¹ Albanska Helsingforskommittén, en samarbetspartner till CRD, vann nyligen två viktiga rättsfall i Strasbourg. Båda fallen visar på behovet av att reformera fängelsesystemet och håller samtidigt Albanien ansvariga för deras bristande respekt för frihetsberövade personers rättigheter. Palmecentrets stöd åt fackföreningar och arbetare på företag inom olja och gas, kläder och skor samt callcenter har resulterat i positiva förändringar. Ett exempel kommer från oljesektorn, där nya fackföreningen för albanska oljearbetare kunnat förhandla genomförandet av det kollektivavtal som undertecknats för 1800 arbetare på företaget Albpetrol.⁵²

Mål 12: Kvinnor och män har i större utsträckning samma makt att forma samhället och sina egna liv

Strategimål



Under 2019 tog Albanien fram sitt första jämställdhetsindex. Indexet är en milstolpe för att dokumentera dagens situation och genomförda framsteg. Landet får 60,4 poäng och ligger därmed endast något under genomsnittet för EU. En faktor som bidrog till att stärka Albanien placering är det bättre resultatet på ”maktområdet” (deltagande i politiska församlingar och beslutsfattande) jämfört med majoriteten av EU:s medlemsländer. ”Tidsområdet” får lägst poäng i indexet, vilket tyder på en

⁴⁷ Human Rights Defenders in the Western Balkans, Civil Rights Defenders, 2019.

⁴⁸ <https://www.reporter.al/korrupsioni-dhe-pagat-e-uleta-largojne-fuqine-punetore-nga-shqiperia/>

⁴⁹ Insats 55130004

⁵⁰ Insats 11985

⁵¹ Evaluation Report “Children Keeping Children Safe”, September 2019

⁵² Insats 12749, ”Correspondence with OPC”, UM 2019/00789/10

mycket ojämlig ansvarsfördelning mellan kvinnor och män för omhändertagande av familjemedlemmar och obetalt arbete i hemmet.⁵³

Portfölj



Stödet till AWEN⁵⁴ och FN:s gemensamma program⁵⁵ bidrar direkt till målet. 16 andra insatser inom alla tre resultatområden bidrar indirekt till att nå målet, till exempel närpolisprojektet, statistiksamarbetet och STAR 2 (Support to Administrative and Territorial Reform). Målet betraktas som ett övergripande mål, vilket är för brett och ambitiöst för att kunna hanteras enbart genom riktade insatser. FN:s gemensamma program har bidragit till statliga och icke-statliga aktörers ökade kapacitet till övervakning och analys. Genom utbildning och arbetsträning har de utvecklat sin kapacitet att skriva nationella rapporter/översikter om internationella och nationella åtaganden, till exempel den nationella rapporten om processen för BDPfA +25 och den alternativa CEDAW-rapporten som håller på att tas fram av People's Advocate.⁵⁶ Det albanska närpolisprojektet presenteras i utvärderingen av den svenska strategin som ett exempel på att jämställdhet är den fråga som tydligast har integrerats för alla resultatområden och länder.⁵⁷

Mål 13: Ökat förtroende och försoning mellan parterna i och mellan länderna.

Strategimål



En stor utmaning för länderna på Västra Balkan är frågan om försoning efter det tidiga nittiotalets bittra konflikter. Europeiska kommissionens utvidgningsstrategi från februari 2018 lägger särskild tonvikt på lösandet av bilaterala tvister och betonar starkt försoning som ett förhandskrav för EU-medlemskap.⁵⁸ Tolerans och försoning måste främjas i hela regionen, särskilt genom utbildningssystemet (inklusive historia och kulturarv). Informationsmyndigheten för det gamla Sigurimi-arkivet (AIDSSH) har tilldelats mer statliga resurser för att tillsätta nya tjänster.

Portfölj



Projektet för övergångsrättvisa ("transitional justice") har påbörjat sin verksamhet att öppna upp det gamla Sigurimi-arkivet.⁵⁹ Projektet är viktigt för att ge människor ökad tillgång till information. Organisationen Kulturarv utan Gränser Albanien stöder byggandet av fredliga relationer i Västra Balkan genom bevarande- och restaureringsprojekt.⁶⁰ Regionala restaureringsläger och Museinätverk Balkan bidrar till det syftet. En ny fas planeras med ett fortsatt fokus på försoning.

⁵³ <http://www.instat.gov.al/en/publications/books/2020/gender-equality-index-for-the-republic-of-albania-2020/>

⁵⁴ Insats 112749

⁵⁵ Insats 11301

⁵⁶ Insats 11301, UN Joint Programme, End Violence Against Women in Albania (EVAWIA), annual report (January – December 2019); sidnummer: 5.

⁵⁷ Evaluation of the Reform Cooperation with Eastern Europe, Western Balkans and Turkey, p25, 123, Dokumentnummer: 006897/20

⁵⁸ [http://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=EPRS_BRI\(2019\)637964](http://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=EPRS_BRI(2019)637964)

⁵⁹ 12660

⁶⁰ 55130005, Culture Heritage without Border Albania Annual Report,

3.3 Förbättrad miljö och begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan och klimatförändringar

Mål 14: Att partnerländerna i högre grad uppfyller EU:s regelverk och internationella överenskommelser för miljö, klimat och energi.

Strategimål



Albanien har gjort vissa framsteg under året. Policies och lagstiftning inom vattenresursområdet har harmoniserats med EUs Acquis och Albanien har antagit en klimatstrategi och handlingsplan för minskade utsläpp av växthusgaser. Nyckeldokument som den integrerade avfallsstrategin och två s k River Basin Management Plans väntar dock sedan länge på att antas. Miljöministeriets budget för 2019 minskade till en ny bottennivå och det saknas personal inom nyckelfunktioner, till exempel på klimatområdet. Viss kompetens- och medvetandehöjning har skett inom flera ministerier och institutioner vad gäller det stora EU-förberedelsearbete som väntar.

Portfölj



Det svenska stödet har nått vissa framgångar och bland annat förstärkt befintliga strukturer som ska koordinera förberedelsearbetet inför EU-förhandlingarna. Den genomförda situationanalysen (s k gap analysis) omfattar alla behov vad gäller harmonisering av lagstiftning, administrativ kapacitet och genomförande. Utifrån analysen har 37 projektförslag utvecklats vilka i stort täcker det totala behovet av tekniskt stöd fram till fullt genomförande av EU-lagstiftningen inom kapitel 27.⁶¹ Situationsanalysen och projektförslagen utgör en bra grund för Albanien's långsiktiga planering, bland annat inför kommande IPA3-diskussioner, samt för en bättre givarkoordinering. En närmare dialog med EU Delegationen runt IPA18 ("Circular economy") bedöms lyckosam då flera viktiga aktiviteter inkluderats i stödpaketet för att göra det mer inriktat på avfallssektorns behov av EU-anpassning, vilket utgör en grund för arbetet med cirkulär ekonomi.

Mål 15: Stärkt miljömässigt ansvarstagande hos allmänhet, näringsliv och civilsamhälle

Strategimål



Albaniens miljö-NGOs spelar en viktig roll för ökat medvetenhet och folkligt deltagande men de är också väldigt beroende av givarstöd. Turism- och miljöministeriet har under året fortsatt sina kampanjer om trädplantering och minskad nedskräpning för att främja bilden av Albanien som ett attraktivt turistland. Kampanjerna involverar civilsamhället, men knyter tyvärr inte an till de strategiska utmaningarna inom avfalls- och skogssektorerna. Civilsamhället är engagerat i frågor som rör utbyggnad av vattenkraft samt nya turismanläggningar i skyddade naturområden. Dessa projekt

⁶¹ Insats 10796A0101, Planering vatten och sanitet för EU-förhandlingar, SANE27 Progress report July-December 2019, sidorna 5-8 samt 14.

bedöms få negativa konsekvenser för såväl den biologiska mångfalden som för lokalsamhällens möjligheter att leva på t ex turismrelaterade aktiviteter.

Portfölj



Det långvariga svenska stödet till miljöorganisationer bedöms ha varit framgångsrikt och en nyligen genomförd studie rekommenderar fortsatt stöd. Svenskt stöd, via WWF, har stärkt möjligheterna för lokalsamhällen i ett område med pågående vattenkraftutbyggnad att nätverka och mobilisera stöd på nationell nivå för att stoppa utbyggnaden samt för att förbättra samarbetet med den regionala nationalparksförvaltningen.⁶² Även om det troligen är för sent att stoppa utbyggnaden i det aktuella området så bedöms arbetet ha haft visst genomslag i ett nationellt perspektiv, vilket förhoppningsvis förhindrar nya planer.

Mål 16: Mer hållbar samhällsservice inom områden som vatten och avlopp, avfallshantering, energieffektivisering och förnybar energi.

Strategimål



Ett flertal infrastrukturprojekt inom vatten, avlopp och avfallshantering pågår och studier för nya projekt genomförs, fortfarande med stöd från tyska KfW. Det ansvariga Infrastrukturministeriet försöker på olika sätt stärka den generellt bristfälliga kommunala driften av VA-anläggningar, och kostnadstäckning och tillgänglig service har förbättrats något. På avfallsområdet bedöms utmaningarna betydligt större, med byggandet av anläggningar för avfallsförbränning som strider med EU:s avfallshierarki, och med en svag styrning och uppföljning från centralt håll. Endast några få regionala avfallsdeponier finns på plats och källsortering och återvinning är fortfarande i sin linda.

Portfölj



Ett stöd till stärkt investeringsplanering inom vatten och avloppssektorn har nyligen inletts och upphandling av genomförandekonsult pågår.⁶³ Samarbetet har fokus på utveckling av en långsiktig investeringsplanering som uppfyller EU:s direktiv för vattenförsörjning och avloppsrening, men omfattar också framtagandet av en strategi för omhändertagande av reningsverksslam, full harmonisering av lagstiftning på området samt kompetensutveckling. Stöd till harmonisering med EU:s krav vad gäller producentansvar (för vissa avfallsslag) har precis startat och ska primärt introducera nödvändig lagstiftning samt etablera en modell för genomförandet av producentansvar i Albanien.

⁶² Insats 55020233, WWF Protected Areas for Nature and People, sidorna 20-21.

⁶³ Insats 13092A0101, Planering vatten och sanitet för EU-förhandlingar.

4. Implikationer för den nuvarande strategin

Fattigdomsdimensionen kommer att tydliggöras i alla nya insatser.

Ytterligare ansträngningar kommer att göras för att öka insatserna för ekonomisk utveckling genom marknadsbaserade lösningar (value-chain improvement) och jobbskapande initiativ, samt genom skarpare strategiskt stöd till MR-aktörer, miljöorganisationer och media.

Justeringar i projektportföljen bör sträva efter att tillvarata nya initiativ och öppningar som ytterligare stärker relevansen av EU-anslutningsagendan.

Sverige har möjlighet och kapacitet att spela en framträdande roll i arbetet att stärka rättsektorn, genom ett stöd till att utveckla och införa ett system för ärendehantering inom landets domstolsväsende. Sverige kan bidra ytterligare för att stärka biståndseffektivitet och genomslag i dialogen genom att samverka med andra aktörer, både nuvarande men även nya partners. Det redan starka samarbetet med Schweiz och Österrike inom decentralisering, förvaltning och vattenresurser kan utvecklas ytterligare. Som medlemsland inom EU kommer vi att stärka och stötta EU:s direktiv om "Working Better Together" i samordning och dialog men också arbeta för att stärka genomslaget av våra gemensamma demokratiska principer.

Bedömningen är att det är fördelaktigt att utöka och diversifiera utbudet av genomförandepartners, inklusive multilaterala partners, men också att upphandla genomförandeaktörer för att sträva efter ett starkt och hållbart genomslag. Sverige betraktas som en stark och effektiv dialogpartner i relation till jämställdhet, miljö, transparens och antikorrupcion, och andra givare och partners söker svenskt dialogstöd för tyngd och genomslag i sina budskap.

Bilaga 1: Bisi rapport P6 Albanien 2019

All data in report is per December 31, 2019. It is an annex to the Strategy Report submitted to the Ministry of Foreign Affairs.

Average Annual Strategy Amount 2019: 1 275 000 KSEK

Total Strategy Outcome 2019: 121 480 KSEK

Table 1. Financial Overview 2019 per Area of Support/Objective in Strategy

Strategi	Stödområde	Mål	Utbetalat 2019
Strategy	Areas of Support	Objective	Outcome 2019 (KSEK)
Reform cooperation with Eastern Europe, the Western Balkans and Turkey 2014-2020	Total		121 480
	Not allocated to area of support	Not allocated to result	15 317
		Total	15 317
	Western Balkans: Enhanced economic integration with the EU and development of market economy	Western Balkans: Competitive small and medium-sized enterprises that make up a larger part of the economy	377
		Total	377
	Western Balkans: Strengthened democracy, greater respect for human rights and a more fully developed state under the rule of law focusing on increased enjoyment of human rights and greater opportunities to exercise democratic influence	Western Balkans: A more free and independent media	100
		Western Balkans: To bring partner countries closer to meeting international and national commitments to human rights, gender equality (including the EU strategy for gender equality), and non-discrimination	9 475
		Western Balkans: Women and men more often have the same power to shape society and their own lives	166
		Western Balkans: A more diverse civil society including political parties with strong popular support	19 056
		Western Balkans: Improved conditions for democratic accountability and participation in political processes, including the promotion of free elections	2 300
		Total	31 097
	Western Balkans: Strengthened democracy, greater respect for human rights and a more fully developed state under the rule of law focusing on strengthened public administration and judicial systems	Western Balkans: A more efficient public management with the administrative capacity to implement reforms for EU integration	5 664
		Western Balkans: Public services delivered with better quality based on principles of non-discrimination and equal rights and with less corruption	8 453
		Western Balkans: A more efficient judiciary, which to a greater extent guarantees the right to a fair trial, in accordance with European standards	26 000

		Western Balkans: Reduced gender-based violence, hate crimes and human trafficking	4 078
		Western Balkans: A more democratic and efficient police force	8 589
		Total	52 784
	Western Balkans: A better environment, reduced climate impact and enhanced resilience to environmental impact and climate change	Western Balkans: To bring partner countries closer to meeting EU regulations and international agreements on the environment, climate and energy	5 706
		Western Balkans: Strengthened environmental responsibility among the public, business and civil society	7 369
		Western Balkans: More sustainable public services in areas such as water and sanitation, waste management, energy efficiency and renewable energy	8 829
		Total	21 905

Table 2. Total Strategy Amount and Disbursed Amount During the Strategy Period (KSEK)

Strategy is in its 6th year with total duration of 7 years.

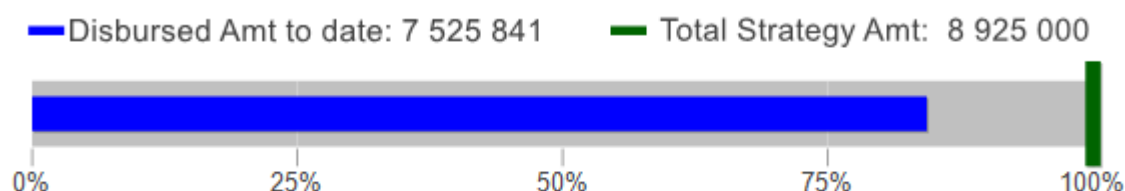
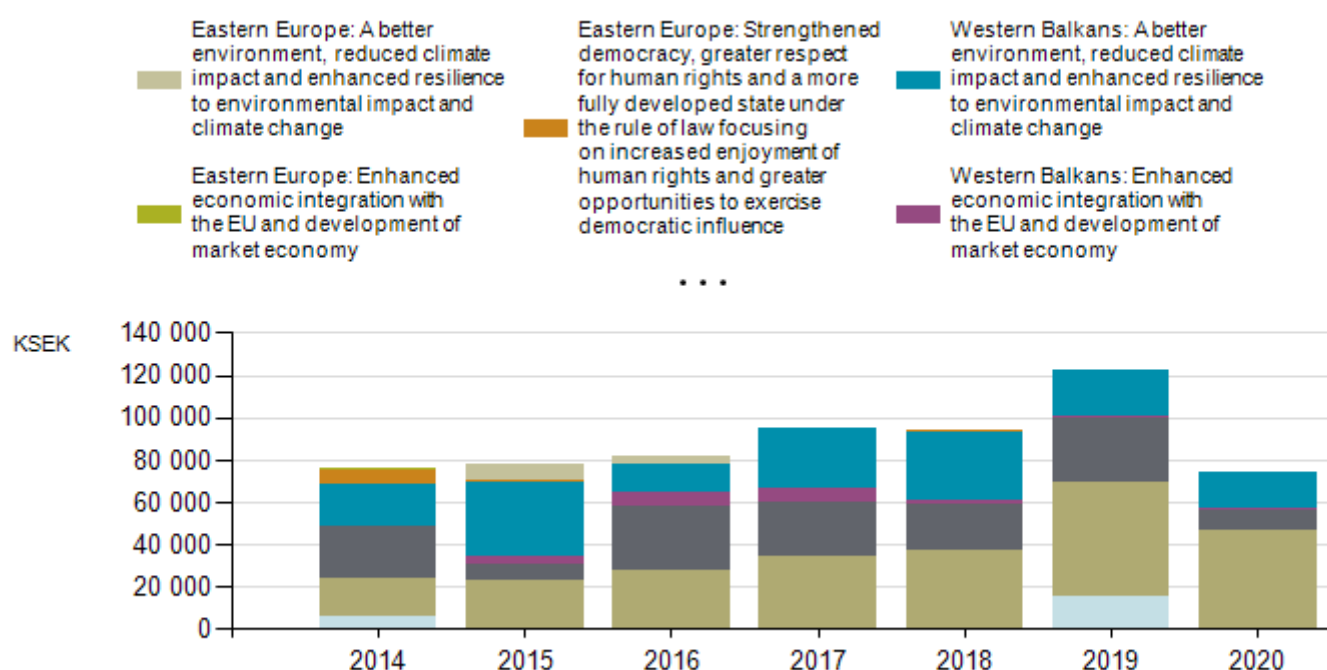


Table 3. Agreed Amounts per Area of Support for the Strategy Period



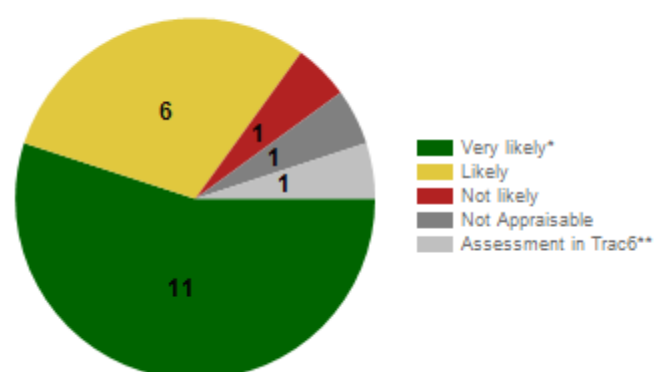
Information on area of support/objective in strategies was phased into Sida's systems starting 2012, but is incomplete up to 2015. This relates only to system generated data. Sidas contributions have always been assessed in relation to decided strategies incl. areas of support and objective (and previously areas and subareas). Correct information on division per area of support for 2015 and earlier is available in the previous strategy reports.

Table 4. Assessment of the Likelihood of Achieving the Contribution Objectives

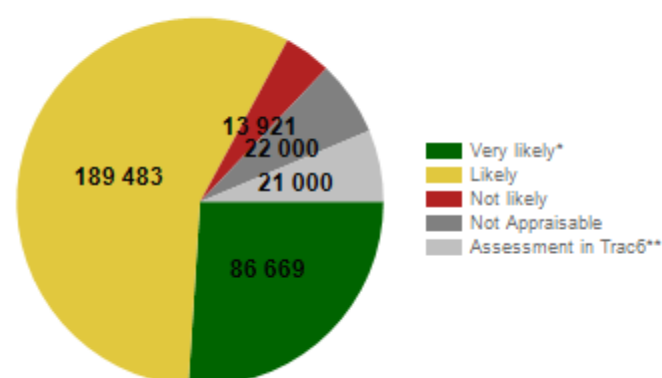
The two pie charts show the assessments of the likelihood of achieving the objectives of the contributions included in the strategy portfolio as per (4.1) contributions and (4.2) accumulated disbursed amount. The data is system-generated and aggregated based on the *Conclusion on Performance* (CoP) in Trac. In connection with the CoP, the question of the likelihood of achieving the contribution objective is answered according to a four-point scale, namely:

1. Very likely
2. Likely
3. Not likely
4. Not appraisable¹

4.1 As per Contribution



4.2 As per Accumulated Disbursed Amount (KSEK)



* Agreements newer than one year are assessed as "very likely" by default.

** Assessments made in Trac 6 have not been migrated since some questions in Trac 7.0 are new and have no equivalent in earlier versions of Trac. Therefore, the assessments made in Trac 6 are grey.

¹ Assessment "Not appraisable" is justified in cases when:

- There is not enough data to make an assessment (eg in difficult environments or late reports)
- The context of the contribution has changed significantly (eg natural disaster, coup d'état, extensive staff change of partner, corruption claim or similar.)
- The contribution itself has changed significantly (eg, the goal, scope, or timeframe of the contribution has been changed)

Table 5. Outcome on All Appropriations in the Selected Country/Region (incl. Country Allocation)

	Anslagspost	Utfall 2019 (KSEK)	Avtalad bemyndiganderam (KSEK)
ID03 Partner country ENG	Appropriation	Outcome 2019 (KSEK)	Agreed frame of Outstanding commitments (KSEK)
Albania	103 Stöd genom svenska organisationer i det civila samh (7 1:1.5)	2 520	0
	115 Reformsamarbete med Östeuropa, Västra Balkan och Turkiet (7 1:1.23)	116 246	156 327
	Total	118 766	156 327

The first three digits is a Sida-internal code. The numbers in brackets after the title is the appropriation number in the Swedish state budget, for example (7 1:1.6) is expenditure area 7, appropriation area 1:1, appropriation 6 = Asia. Appropriations 30, 31 and 33 are managed by the MFA and administered by Sida.