

Innehåll

1 Sidas bedömning av strategigenomförandet – en sammanfattning.....	3
2 Översikt av strategisammanhanget	4
2.1 Förändringar i strategisammanhanget.....	4
2.2 Sveriges roll i strategisammanhanget	5
2.3 Synergier med andra svenska strategier och aktörer	6
3 Resultatredovisning.....	7
Sidas bidrag till förändring på strateginivå.....	7
3.1 Ökad ekonomisk integrering med EU och marknadsekonomisk utveckling.....	7
Mål 1: Att partnerländerna i högre grad uppfyller EU:S krav för att ingå och tillämpa associeringsavtal, inklusive fördjupade frihandelsområden (AA/ DCFT A). (ÖST)	7
Mål 2: Konkurrenskraftiga små och medelstora företag	8
3.2 Stärkt demokrati, ökad respekt för mänskliga rättigheter och mer utvecklad rättsstat.....	9
Mål 3: En mer effektiv offentlig förvaltning med stärkt administrativ kapacitet att genomföra reformer för EU-närmandet.....	9
Mål 4: Offentliga tjänster levereras av bättre kvalitet, utifrån principer om icke- diskriminering och lika rättigheter och med minskad korruption	9
Mål 5: Ett mer effektivt rättsväsende, som i högre utsträckning garanterar rätten till en rättvis rättegång, i enlighet med europeisk standard.....	12
Mål 6: Minskat könsrelaterat våld, hatbrott och människohandel.....	13
Mål 8: Ett mer pluralistiskt civilt samhälle inklusive politiska partier med strärkt folkligt förankring.....	13
Mål 9: Förbättrade förutsättningar för demokratiskt ansvarsutkrävande och deltagande i politiska processer inklusive främjande av fria val.....	12
Mål 10: Friare och mer oberoende media	12
Mål 11: Att partnerländerna i högre grad uppfyller internationella och nationella åtaganden för mänskliga rättigheter, jämställdhet (inklusive EU:s strategi för jämställdhet), och icke- diskriminering	13

Mål 12: Kvinnor och män har i högre utsträckning samma makt att utforma sina liv.....	14
Mål 13: Ökat förtroende och försoning mellan parterna i och mellan länderna	14
3.3 Förbättrad miljö och begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan och klimatförändringar	15
Mål 14: Att partnerländerna i högre grad uppfyller EU:s regelverk och internationella överenskommelser för miljö, klimat och energi	15
Mål 15: Stärkt miljömässigt ansvarstagande hos allmänhet, näringsliv och civilsamhälle.....	17
Mål 16: Mer hållbar samhällsservice inom områden som vatten och avlopp, avfallshantering, energieffektivisering och förnybar energi.....	18
4 Implikationer för innevarande strategiperiod.....	16

1 Sidas bedömning av strategigenomförandet – en sammanfattning

	Mål ¹	Portfölj ²
Ökad ekonomisk integrering med EU och marknadsekonomisk utveckling		
1. Länderna uppfyller i högre grad uppfyller EU:S krav för (AA/ DCFT A). (ÖP)		
2. Konkurrenskraftiga små och medelstora företag		
Stärkt demokrati, ökad respekt för mänskliga rättigheter och mer utvecklad rättsstat		
3. En mer effektiv offentlig förvaltning med stärkt administrativ kapacitet		
4. Offentliga tjänster levereras av bättre kvalitet och minskad korruption		
5. Ett mer effektivt rättsväsende i enlighet med europeisk standard		
6. Minskat könsrelaterat våld, hatbrott och människohandel		
8. Ett mer pluralistiskt civilt samhälle		
9. Förbättrade förutsättningar för demokratiskt ansvarsutkrävande och deltagande		
10. Friare och mer oberoende media		
11. Åtaganden för mänskliga rättigheter, jämställdhet och icke-diskriminering		
12. Kvinnor och män har i högre utsträckning samma makt att utforma sina liv		
13. Ökat förtroende och försoning mellan parterna i och mellan länderna		
Förbättrad miljö och begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan och klimatförändringar		
14. EU:s regelverk och int. överenskommelser för miljö, klimat och energi		
15. Stärkt miljömässigt ansvarstagande hos allmänhet, näringsliv och civilsamhälle		
16. Mer hållbar samhällsservice som vatten och avlopp, avfallshantering, energi		

¹ Bedömning av utvecklingen i kontexten i förhållande till **strategimålen**: Grön: Utvecklingen går framåt; Gul: Utvecklingen går delvis framåt eller delvis bakåt; Röd: Utvecklingen går bakåt.

² Bedömning av **portföljens relevans**: Grön: Portföljen är relevant; Gul: Portföljen är delvis relevant; Röd: Portföljen är inte relevant.

2 Översikt av strategisammanhanget

Totalt strategibelopp: 8 925 000 MDSEK	Utbetalat belopp hittills: 7 525 841 MDSEK, varav 582 MSEK i Georgien	Antal insatser 2019: 21
--	--	-----------------------------------

2.1 Förändringar i strategisammanhanget

Sett ur ett längre perspektiv utgör Georgien fortsatt ett positivt exempel på såväl demokratisk som ekonomisk utveckling. Gradvis har dock reformtakten tappat fart och sedan 2018 har den politiska kontexten tagit allt fler negativa vändningar. När valåret 2020 inleds är det politiska klimatet polariserat och de demokratiska strukturerna är under press med interna oenigheter kring reformer av valsystemet och allt fler uppgifter om ett delvis politiskt styrt rättsväsende. Den ekonomiska utvecklingen går fortsatt i en positiv riktning, samtidigt som fattigdomen bland vissa samhällsgrupper ökar.

2019 präglades av återkommande folkliga protester kring olika sakfrågor, men med den gemensamma nämnaren att ge uttryck för kritik och misstro gentemot regeringen. Som en eftergift till den urladdning som skedde i juni utlovade regeringen en tidigare lagd övergång till ett proportionellt valsystem redan vid parlamentsvalen 2020. Ett löfte som bröts då många parlamentsledamöter från regeringspartiet inte röstade för förslaget vid omröstningen i november. Ett antal av de mer progressiva parlamentsledamöterna, varav flera kvinnor lämnade regeringspartiet i protest. Premiärministern Bakhtadze som tillsattes i juni 2018 ersattes i september 2019 av inrikesministern Gakharia, som av civilsamhället anklagats för att ha beordrat övervåld i samband med protesterna i juni.

I det spända och låsta politiska läget mellan regerings- och oppositionspartier har det internationella samfundet, framför allt EU och USA, sedan december 2019 antagit en aktiv roll som facilitator av dialog mellan regering och opposition om valsystemet inför de kommande och för Georgien, mycket viktiga parlamentsvalen hösten 2020.

Reformerna av rättsväsendet fortskrider, framför allt på administrativ nivå och med ytterligare ett lagstiftningspaket om domstolsreformer (den s.k. fjärde vågen). De senaste årens tecken på att rättsväsendet inte är oberoende från politiska intressen har dock ökat under året. Processen gällande utnämningen av domare till Högsta Domstolen, vilka väljs på livstid, har kritiserats av såväl internationella aktörer som det lokala civilsamhället för att vara politiskt styrd.³

Situationen gällande utbrytarregionerna Abchazien och Sydossetien har förvärrats under perioden. De administrativa gränslinjerna har under 2019 varit stängda betydligt längre perioder än tidigare år, vilket framför allt drabbar de alltmer isolerade och fattiga människorna kring gränslinjerna. Abchazien har präglats av interna oroligheter inför och efter valen av *de facto* president under hösten 2019. Sammantaget har detta bidragit till att de politiska spänningarna kring konflikten ökat, vilket påverkat förutsättningarna negativt för framsteg inom de fåtal format för dialog mellan parterna som existerar.

³ <https://www.osce.org/odihr/429488?download=true>

Den ekonomiska tillväxten beräknas utifrån Världsbankens preliminära siffror uppgå till ca 4,4 % för 2019.⁴ Den officiella arbetslösheten uppgick 2018 till 12,7 % enligt världsbanken, en siffra som dock ifrågasätts av andra studier, exempelvis en studie av National Democratic Institute, NDI från 2019 där 21 % uppger sig vara utan sysselsättning.⁵ Skillnaderna kan bland annat bero på att näst intill halva befolkningen sysselsätts deltid inom jordbruket, vilket är ytterst småskaligt och improduktivt.

Andelen människor som lever i fattigdom enligt den nationella definitionen är uppskattningsvis runt 20 %.⁶ UNICEF:s studie från 2017 visar dock på ökad fattigdom bland specifika grupper som barn och äldre. I NDI:s studie uppger 43 % att de har råd med färre saker nu än för fem år sedan och 50 % att de någon gång under de senaste sex månaderna inte haft råd att betala sina löpande hushållsräkningar.⁷ Bristen på jämställdhet kan belysas från flera perspektiv, bland annat uppskattas kvinnors inkomst av arbete vara 45 % av mäns inkomst.⁸

Förändringarna i kontexten har haft en viss inverkan på strategigenomförandet. Samarbete och konkreta aktiviteter med ministerier i pågående insatser har drabbats av förseningar, exempelvis inom UN Joint Program for Gender Equality, UNJP.⁹ Dialog med potentiella nya statliga samarbetspartners har försvårats då regeringens långsiktiga reformprioriteringar är oklara på grund av det instabila politiska klimatet samt hög personalomsättning, vilket påverkat alla tre stödområden.

2.2 Sveriges roll i strategisammanhanget¹⁰

Tabell 1. Givarkontext

Biståndets (totala) andel av statsbudgeten utgör: 16,4 %.	Strategins andel av det totala biståndet utgör 1,77 %.
Givargemensam samarbetsstrategi saknas	Gemensamma EU-strategin gäller 2017–2020 Gemensam analys och budskap för EU+-gemensam programmering genomfördes under hösten 2019.
De fem största givarna 2018 (organisationer och/eller länder) är: EIB, ADB, Tyskland, WB och EU	Sverige är den 3 största bilaterala givaren av gävobistånd (grants). EU-kommissionen är den största givaren av gävobistånd. Av EU MS är Sverige den näst största givaren.

Det samlade biståndet till Georgien ökar, varav den största andelen utgörs av lån.¹¹

Utvecklingsbankerna samt EU är centrala aktörer. Sverige är fortsatt en av de största bilaterala givarna. Sveriges mervärde jämfört andra givare är dock inte endast monetärt, utan består än mer av tydliga normativa perspektiv och relevanta stödformer. Sveriges ambition att öka givarkoordineringen har fortsatt under perioden, genom nätverken för privatsektorutveckling samt för verksamhet i

⁴ <https://www.worldbank.org/en/country/georgia/overview#3>

⁵ https://www.ndi.org/sites/default/files/NDI%20Georgia%20poll%20press%20release_%20July%202019_ISSU_ES_ENG.pdf

⁶ <https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.NAHC?locations=GE>

⁷ Ibid.

⁸ <https://www.worldbank.org/en/news/infographic/2019/03/07/gender-wage-gap-in-georgia>

⁹ Insats-ID: 55110006

¹⁰ Källa: [OECD Stat](https://data.oecd.org/), total official development flows by country/region, 2018, förutom EU-delegerat samarbete som är baserat på uppgifter från PLANit för 2019.

¹¹ Administration of the Government of Georgia, External Aid in Georgia Report 2018, s. 8

Abchazien. Under perioden har Sverige även varit ett av de drivande länderna i EU:s ökade ambitioner för gemensam programmering.

Ambassaden i Tbilisi har utöver finansiellt stöd till HBTQ-rörelsen¹² även varit en drivande aktör gällande HBTQ-frågor i samband med International Day Against Homophobia and Transphobia IDAHOT, Tbilisi Pride och visningarna av den svensk-georgiska filmen *And then we danced*.

2.3 Synergier med andra svenska strategier och aktörer

Table 5. Outcome on All Appropriations in the Selected Country/Region (incl. Country Allocation)

	Anslagspost	Utfall 2019 (KSEK)	Avtalad bemyndiganderam (KSEK)
ID03 Partner country ENG	Appropriation	Outcome 2019 (KSEK)	Agreed frame of Outstanding commitments (KSEK)
Georgia	103 Stöd genom svenska organisationer i det civila samh (7 1:1.5)	3 432	0
	113 Kapacitetsutveckling och Agenda 2030 (7 1:1.28)	2 237	3 878
	115 Reformsamarbete med Östeuropa, Västra Balkan och Turkiet (7 1:1.23)	111 439	171 382
	33 Strategiskt inriktade bidrag	531	334
	Total	117 639	175 594

Ett flertal svenska strategier innehåller insatser med viss verksamhet i Georgien. Resultatstrategin för reformsamarbete med Östeuropa, Västra Balkan och Turkiet omfattade under 2019 regionala insatser med komponenter i Georgien inom strategins alla tre stödområden. Flertalet av de regionala insatserna bereds och följs upp i nära dialog med ambassaden i Tbilisi. De regionala insatserna tas i beaktande i den bilaterala portföljanalysen för ökade synergier och effektivitet inom strategigenomförandet. Samverkan sker även med UD-EC kring s.k. strategiskt inriktade bidrag. Under 2019 genomfördes totalt tre insatser via UD-EC, vilka bedöms komplettera den bilaterala portföljen väl.

Under perioden påbörjades en ny ansats för ökade synergier mellan strategier och för ökad intern biståndseffektivitet. RFSU bedriver sedan flera år viss verksamhet i Georgien via strategin för samarbete med svenska civilsamhällsorganisationer, vilken ambassaden följer och bedömer som relevant även för Reformstrategins stödområde två. Under perioden har dialog påbörjats för en s.k. intern-delegering till Sida/CIVSAM för att utöka RFSU:s relevanta verksamhet i Georgien. Beslut om medel via intern-delegering har fattats i februari 2020.

Inom den globala strategin för kapacitetsutveckling finansierades under året två bilaterala biträdande experter, BBE med placering hos samarbetspartners inom det bilaterala anslaget för Georgien samt en Junior Professional in Delegation, JPD på EU-delegationen i Tbilisi.

Två av de partianknutna organisationerna, Jarl Hjalmarsson Stiftelsen och Green Forum har under perioden bedrivit verksamhet inom PAO-strategin i Georgien. Green Forum anordnade en utbildning för sina partners i Östeuropa i Tbilisi under hösten 2019.

Inom den globala strategin för hållbar fred får International Alert och Conciliation Resources båda kärnstöd. Organisationerna utgör två av uppskattningsvis en handfull INGO:s med verksamhet i

¹² Kvinna till Kvinna insats-ID: 55000046, RFSU insats-ID: 54030561

utbrytarregionen Abchazien. Kontinuerlig dialog med dessa aktörer bidrar väsentligt till ambassadens kontextanalys, då tillgången till information från utbrytarregionerna är begränsad.

International Center for Local Democracy, ICLD har under året fortsatt kommunsamarbeten samt utbildningar i human rights based approach samt politiskt ledarskap i Georgien. Ambassaden har bidragit med kontaktskapande samt till synergier med insatser kring kvinnors deltagande i politiken i den bilaterala portföljen.

3 Resultatredovisning

Sidas bidrag till förändring på strateginivå

Resultatredovisningen visar att kontexten är fortsatt relativt positiv för stödområdena ett, (ekonomisk utveckling) och tre (miljö och klimat), men alltmer utmanande för stödområde två (demokrati och mänskliga rättigheter). Portföljen bedöms generellt vara relevant i relation till kontexten. Fördelningen mellan stödområden har generellt följt plan; Stödområde 1; 25%, stödområde 2; 48%, stödområde 3; 27%.

Ambitionen att öka balansen mellan olika stödformer samt typer av partners fortsätter. Insatser i samarbete med multilateraler utgör fortsatt en relativt stor del av utbetalda medel, 43 %, samtidigt som avtal ingåtts med tre nya Georgiska CSO:s under perioden¹³.

I analysen av risk och väsentlighet i portföljen som gjordes hösten 2018 framkom en möjlighet att öka risk-apptiten i portföljen. Detta har skett genom två nya insatser vilka bedöms ha både hög relevans samt högre risker än övriga insatser av olika skäl; UNDP/GCF för anpassning till klimatförändring i utsatta områden med en väsentlig del i Abchazien och KRDF vilket är en mindre och landsbygdsbaserad CSO¹⁴.

Två insatser bedömdes under 2019 ha låga möjligheter att nå målen (se bilaga 1 tabell 4); Orbeliani vilka fasats ut under perioden¹⁵ samt ett av TI:s strategiska mål om minskad korruption i Georgien, vilket ligger utanför TI:s kontroll att uppnå och där den generella kontexten inte utvecklas enligt målet.¹⁶

3.1 Ökad ekonomisk integrering med EU och marknadsekonomisk utveckling

Mål 1: Att partnerländerna i högre grad uppfyller EU:s krav för att ingå och tillämpa associeringsavtal, inklusive fördjupade frihandelsområden (AA/DCFTA)

Strategimål



¹³ KRDF Insats-ID: 13485, IDFI Insats-ID: 13382, GFA Insats-ID: 13557

¹⁴ UNDP/GCF Insats-ID: 13359, KRDF Insats-ID: 13485

¹⁵ Orbeliani, Insats-ID: 55030169

¹⁶ TI, Insats-ID: 12083

Associeringsavtalet, AA samt frihandelsavtalet, DCFTA med EU fortsätter att utgöra en väsentlig motor och morot för den Georgiska ekonomin. Reformarbetet fortsätter generellt i en positiv riktning, implementering och efterlevnad av antagna reformer utgör en ökande prioritering. Nyckelområden för fortsatt utveckling är bland annat jobbskapande, diversifiering av exportprodukter, arbets- och fackliga rättigheter samt förbättrade förutsättningar för små och medelstora företag.¹⁷ Exporten till EU utgjorde enligt preliminära siffror 21,9 % under 2019 (+13 %). De enskilt största länderna för export är dock fortsatt Ryssland och Azerbajdzjan (13 % vardera).¹⁸

Portfölj

De pågående insatserna bidrar fortsatt till att stärka den privata sektorns EU-integrering genom att både ta tillvara på möjligheter, samt uppfylla kraven inom DCFTA. Målsättningen är att genom en balanserad portfölj bidra till tillväxt och stärkta strategier för expansion på en internationell marknad, med fokus på framför allt små och medelstora företag. Under perioden påbörjades en ny insats i samarbete med International Finance Corporation, IFC, med syftet att stärka hållbar privatsektordriven tillväxt, bland annat genom stöd till anpassning till EU-regelverk inom livsmedelssäkerhet.¹⁹ Ett flertal av insatserna i portföljen bidrar även till mål 2.

Mål 2: Konkurrenskraftiga små och medelstora företag

Strategimål

Små och medelstora företags bidrag till den georgiska ekonomin har ökat stadigt i absoluta belopp sedan 2011. Den georgiska strategin för små och medelstora företag har gjort betydelsefulla framsteg med tydliga resultat inom tillgång till finansiering, successiv sänkning av räntesatser samt stöd till inträde på en internationell marknad.²⁰ En ny strategi från 2021 är under utveckling i en transparent och deltagande process. Georgien är rankat som nr 7 i Världsbankens Doing Business Report 2020, vilket är högst i regionen, dock ett steg bakåt jämfört 2019.²¹ Trots ökat både internationellt och nationellt stöd till sektorn, kvarstår stora behov av modernisering, professionalisering samt tillgång till kapital och finansieringsmöjligheter.

Portfölj

Portföljen bemöter utmaningarna genom insatser med kompletterande fokusområden som hållbar bergsturism och ekologiskt jordbruk i ett samarbete med Österrike²² och stöd till näringslivets engagemang för Agenda 2030.²³ Den garanti som inleddes 2018 med den Georgiska banken TBC har under perioden fram till och med tredje kvartalet 2019 använt över 11 miljoner USD till lån till små och medelstora företag, fördelat på mer än 400 lån, varav 65 lån varit till företag drivna av kvinnor,

¹⁷ Report on the implementation of the EU Association Agreement with Georgia, 15.10.2018, A8-0320/2018, European Parliament: http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-8-2018-0320_EN.html

¹⁸ <https://www.geostat.ge/media/28996/saqonlit-sagareo-vachroba-saqartveloshi-20.01.2020-%28eng%29.pdf> s.5-6

¹⁹ IFC Insats-ID: 12068

²⁰ <http://eu4business.eu/news/georgia-monitoring-sme-development-strategy-and-launch-sme-policy-assessment>

²¹ Doing Business 2020

<https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/32436/9781464814402.pdf> , s.78.

²² GRETA Insats-ID: 12700

²³ Cida Insats-ID: 11890

samt åtta lån till nystartade företag.²⁴ Under perioden har ett nytt samarbete påbörjats med Georgian Farmer's Association, GFA.²⁵ De samlar ca 4 000 jordbrukare och stärker deras roll som röstbärare samt deras samarbete för ökad produktion och omsättning, vilket ytterligare bidrar till att öka portföljens relevans.

3.2 Stärkt demokrati, ökad respekt för mänskliga rättigheter och mer utvecklad rättsstat

Mål 3: En mer effektiv offentlig förvaltning med stärkt administrativ kapacitet att genomföra reformer för EU-närmandet

Strategimål

Georgien fortsätter sitt aktiva engagemang för att genomföra reformer för EU-integrering. Åtaganden inom associeringsavtalet och DCFTA fortskrider och dokumenteras genom årliga handlingsplaner och rapportering. Reformtakt samt kapacitet inom departement och myndigheter är fortsatt ojämn. Regeringen förordar dock aktivt transparens, tillgänglighet och ökad effektivitet i den offentliga sektorn. Samtidigt visar en studie av UNDP att endast 42 % av de offentliganställda tjänstemännen anser att deras yrkesgrupp står fri från politiskt inflytande, (jämfört 56 % 2016).²⁶

Portfölj

Med syftet att uppnå strategins målsättningar sker samarbete med ett urval av myndigheter, CSO:s samt multilaterala aktörer. Kärnstöd till CSO:s bidrar till kontinuerlig uppföljning av implementering av lagar och reformer. Finansieringen av UNICEF:s breda hushållsstudie (kluster indikatorbaserad samhällsstudie) där bland annat kvinnors hälsa och inkomst samt barnfattigdom kartlagts har bidragit väsentligt till att möjliggöra en evidens-baserad debatt i samhället om jämställdhet och fattigdom.²⁷ Under perioden har ett nytt samarbete med Ekonomistyrningsverket och det georgiska finansdepartementet påbörjats.²⁸ Majoriteten av projekten inom portföljen bidrar även till mål 4.

Mål 4: Offentliga tjänster levereras av bättre kvalitet, utifrån principer om icke-diskriminering och lika rättigheter och med minskad korruption

Strategimål

Georgien fortsätter sina ansträngningar att leverera offentliga tjänster av bättre kvalitet baserade på principer om icke-diskriminering och lika rättigheter. Georgien har 2019 antagit en nationell plan för att implementera Agenda 2030 vilket bedöms som positivt. I det senaste UNDP:s Human

²⁴ Portfolio Guarantee Insats-ID: 10121

²⁵ GFA Insats-ID: 13557, Beslut om insats TBIL/DEV-26/2019

²⁶ UNDP, *Public Attitudes towards Public Administration Reform (2019)*, 28 November 2019, <http://bit.ly/2Np3bRo>

²⁷ UNICSF MICS Insats-ID: 12655

²⁸ ESV Insats-ID: 13696

Development Index rankas Georgien som nummer 70, i den övre gruppen av hög mänsklig utveckling.²⁹

Gällande bekämpningen av korruption i samhället skriver Transparency International, TI Georgia i en ny rapport att lagstiftningen vilken reglerar regeringens transparens och ansvarighet är tillräcklig, men att tillämpningen av lagarna är inkonsekvent och att det i praktiken finns signifikanta problem gällande regeringens och dess medlemmars integritet och oberoende.³⁰ TI:s globala ”Corruption Perception Index” för 2019 visar en mindre, dock noterbar nedgång för Georgien från plats 41 av 180 till plats 44.

Portfölj



Med syftet att uppnå strategins målsättningar sker samarbete med ett urval av myndigheter, med CSO:s samt med multilaterala aktörer. Det efterfrågestyrda verktyget Government Reform Fund, GRF har bidragit till att människor med funktionsnedsättning idag har ökad tillgänglighet till statliga tjänster, exempelvis medborgarcenter samt parlamentet.³¹ Kärnstödet till TI Georgia fortsätter och bedöms som högst relevant i den aktuella kontexten.³² Organisationen fortsätter att spela en central roll för att på nationell och lokal nivå verka för transparens, ansvarsutkrävande och anti-korruption. TI Georgia har dock en utsatt roll och utsatts i ökad utsträckning för olika typer av hot. För att stärka en bredd av aktörer inom anti-korruptionsarbetet har ambassaden i slutet av 2019 påbörjat samarbete med en ny partner inom samma sektor, Institute for Development of Freedom of Information, IDFI.³³ Majoriteten av projekten inom portföljen bidrar även till mål 3.

Mål 5: Ett mer effektivt rättsväsende, som i högre utsträckning garanterar rätten till en rättvis rättegång, i enlighet med europeisk standard

Strategimål



Det georgiska rättsväsendet framstår som relativt välfungerande i jämförelse med andra länder i regionen. Trots detta har rättsväsendet kritiserats starkt av såväl civilsamhället som internationella observatörer. De största utmaningarna uppges vara brist på objektivitet och opartiskhet inom rättsväsendet samt politiskt inflytande över juridiska processer vilket bidrar till en generell rättsosäkerhet.³⁴ Human Rights Watchs rapport uppmärksammar även bristande ansvarsutkrävande gällande polis-övergrepp.³⁵

Portfölj



Under den inledande operationaliseringen av strategin beslutade ambassaden att inte prioritera insatser med detta mål som huvudsyfte i den bilaterala portföljen. Beslutet grundades på att flera större givare som USA och EU har brett stöd inom sektorn samt utifrån bristen på politisk förändringsvilja hos den georgiska regeringen att genomföra flera nödvändiga reformer inom rättsväsendet. Bedömningen

²⁹ Human Development Report 2019, Beyond income, beyond averages, beyond today: Inequalities in human development in the 21st century, UNDP <http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr2019.pdf> s.346

³⁰ National Integrity System Assessment, TI Georgia (draft), will be released in February 2020

³¹ Evaluation of GRF UM2015/22254/TBIL-31 Kat:4.4.2.62

³² TI Georgia Insats-ID: 12083

³³ IDFI Insats-ID: 13382

³⁴ Second Monitoring Report on the Nomination and Appointment of Supreme Court Judges in Georgia, ODIHR Report, June – December 2019, Warsaw, s.2 <https://www.osce.org/odihr/443494?download=true>

³⁵ World Report 2020, Georgia - Events for 2019, Human Rights Watch, 2020 <https://www.hrw.org/world-report/2020/country-chapters/georgia>

bekräftades senare av halvtidsöversynen av strategin.³⁶ Kärnstödet till TI Georgia samt UNJP innehåller dock båda komponenter vilka syftar till ansvarsutkrävande samt utbildning av olika aktörer inom rättsväsendet. Det regionala stödet till Council of Europe:s handlingsplan för Georgien bidrar även huvudsakligen till målet.³⁷

Mål 6: Minskat könsrelaterat våld, hatbrott och människohandel

Strategimål

Den positiva utvecklingen kring åtgärder för att minska könsbaserat våld bedöms fortsätta. Antalet fall som anmäls, utreds samt leder till fällande domar ökar. Lagstiftning, utbildning inom polis- och rättsväsende samt långsiktigt arbete med att öka allmänhetens kunskap om könsbaserat våld ger sakta resultat. Gällande hatbrott återfinns dock inte någon liknande positiv utveckling. Särskilt utsatta grupper utgörs av HBTQ-personer samt etniska och religiösa minoriteter. Den existerande lagstiftningen är relevant, dock saknas utbildning och rutiner för att säkerställa att dessa gruppers rättigheter uppfylls. Återkommande förekommer att politiska och religiösa representanter gör uttalanden vilka motsäger lagstadgade rättigheter.³⁸ Rapportering om återkommande fall av människohandel är relativt ovanlig, dock kan förekomsten inte uteslutas då bristande kunskap och rutiner hos relevanta myndigheter antas vara låg.

Portfölj

Portföljen består av tre bilaterala insatser där minskat könsbaserat våld utgör delmål i bredare ansatser för jämställdhet (UNJP, Kvinna till Kvinna och Kakheti Regional Development Foundation, KRDF³⁹). Under perioden har insatserna bland annat bidragit till att en skärpt praxis gällande häktning av misstänkta för våld i hemmet har införts, samt till fortsatta attitydförändringar i positiv riktning där andelen kvinnor som anser våld i hemmet vara en privat fråga som ska lösas utan utomstående inblandning har minskat från 78% 2009 till 33% 2017.⁴⁰ Portföljens relevans kan förstärkas än mer genom ökat direkt samarbete med fler georgiska aktörer inklusive kvinnorrättsaktörer.

Mål 8: Ett mer pluralistiskt civilt samhälle inklusive politiska partier med stärkt folklig förankring

Strategimål

Den försämring av klimatet för dialog mellan stat och civilsamhälle som började synas under 2018 har fortsatt under 2019. En ökad politisering av civilsamhället syns, inklusive återkommande negativa och aggressiva uttalanden av regeringsföreträdare gentemot såväl civilsamhället i stort som mot specifika individer inom vissa CSO:s. Civilsamhällets utmaningar är i övrigt oförändrade och präglas av givarstyrda agendor, koncentration till Tbilisi och låga förtroendesiffror.

³⁶ In-depth Strategy Report for Georgia implementing the Results Strategy for Sweden's Reform cooperation with Eastern Europe, the Western Balkans and Turkey 2014-2020, page 22

³⁷ CoE Regional EaP, Insats-ID: 11610

³⁸ UN Independent Expert on SOGI; End of Mission Statement country visit to Georgia, Sept-Oct 2018 <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23682&LangID=E>

³⁹ UNJP Insats-ID: 55110006, KTK insats-ID: 55000046, KRDF Insats-ID: 13485

⁴⁰ <https://georgia.unwomen.org/en/news/stories/2018/03/one-in-seven-women-in-georgia-experiences-domestic-violence-new-national-study-finds>

Kapaciteten inom de politiska partierna bedöms som låg. Såväl strukturer som innehåll styrs ofta av en mycket liten grupp och ofta utan långsiktiga sakpolitiska eller ideologiska perspektiv. Amerikanska och tyska partianknutna organisationer är stora aktörer inom området.

Portfölj

Under perioden genomfördes elva insatser med CSO:s som direkt avtalspartner, varav tre insatser var kärnstöd.⁴¹ Med syftet att öka portföljens relevans och nå en ökad bredd av aktörer utanför Tbilisi har inledande kärnstöd påbörjats till två nya parter, Georgian Farmer's Association, GFA samt KRDF⁴². De två insatser vilka vidareförmedlar medel till flera mindre aktörer bidrar även till att stärka CSO:s över hela landet.⁴³ I Abchazien stöds det lokala civila samhället indirekt via tre insatser.⁴⁴

Civilsamhällets aktörer bedöms som högst relevanta i den georgiska kontexten, vilket ligger till grund för att utvecklingssamarbetet med det georgiska civilsamhället ökat och breddats under perioden. Detta är dock en resurskrävande ansats varför ambassaden ser över hur exempelvis ett kärnstödsprogram kan bidra till både ökad relevans och effektivitet.

Mål 9: Förbättrade förutsättningar för demokratiskt ansvarsutkrävande och deltagande i politiska processer inklusive främjande av fria val

Strategimål

Alltsedan det kritiserade presidentvalet 2018 har förutsättningarna för demokratiskt ansvarsutkrävande generellt fortsatt i en negativ riktning (se kapitel 2.1). Inför det stundande parlamentsvalet 2020 återfinns en relativt hög risk att den nuvarande representationen av 14 % kvinnor i parlamentet kan komma att bli ännu lägre. Georgien backar för andra året i rad i The Economist Democracy Index (plats 89, poäng 5,42) och kvarstår, liksom övriga östeuropeiska länder i gruppen av så kallade ”hybrid regimer”.⁴⁵

Portfölj

Sverige stödjer CSO:s som verkar för att stärka demokratiska politiska processer och fria val, bland annat genom ansvarsutkrävande, som observatörer, samt genom att bidra till att stärka en demokratisk kultur. Transparency International, TI⁴⁶ erbjuder exempelvis juridiskt stöd till enskilda medborgare för att utkräva lagstadgade rättigheter. Risken att kvinnors politiska deltagande minskar kräver såväl långsiktiga som kortsiktiga insatser. Ambassaden har därför beslutat om extra medel för 2020 till de komponenter inom UNJP som bemöter denna risk.⁴⁷

Mål 10: Friare och mer oberoende media

Strategimål

Sett ur ett längre perspektiv har Georgien sedan 2013 klättrat från plats 100 till 60 av 180 länder i World Press Freedom Index. Reformer som har bidragit till ett bredare medielandskap framför allt

⁴¹ TI Insats-ID: 12083, EPF Insats-ID: 55030139, GFSIS Insats-ID: 55030201

⁴² Georgian Farmer's Association, Insats-ID: 13557, KRDF Insats-ID: 13485

⁴³ EPF Insats-ID: 55030139, KtK Insats-ID: 55000046

⁴⁴ KtK Insats-ID: 55000046, UNICEF Insats-ID: 12059, 55110007, EPF Insats-ID: 55030139

⁴⁵ <http://www.eiu.com/Handlers/WhitepaperHandler.ashx?fi=Democracy-Index-2019.pdf&mode=wp&campaignid=democracyindex2019> p. 14 and 31

⁴⁶ TI Insats-ID: 12083

⁴⁷ UNJP Insats-ID: 55110006

inom TV nämns som starkt bidragande till den positiva utvecklingen.⁴⁸ Dock noteras att den positiva utvecklingen har stannat av de senaste åren. Reportrar utan Gränser noterar att mediaägare och politiska partier har alltför mycket inflytande över redaktionellt material, vilket utgör en väsentlig risk inför parlamentsvalen 2020.⁴⁹ Rapporter från civilsamhället lyfter även att journalisters säkerhet och möjlighet att utföra sitt arbete under de stora protesterna i juni 2019 inte skyddades, och att 38 journalister skadades i samband med protesterna.⁵⁰

Portfölj

Ambassaden har sedan strategigenomförandet påbörjades beslutat att inte prioritera bilaterala insatser inom målet, vilket baserade på att fler andra givare hade stor verksamhet och utvecklingen överlag var positiv. I samband med halvtidsöversynen konstaterades att den positiva utvecklingen avstannat något, vilket bidrog till att påbörja ett par insatser i den regionala portföljen.⁵¹ Inom ett par bilaterala insatser ingår komponenter med utbildning av journalister. Inom ramen för den aktuella strategin planeras inga nya bilaterala insatser inom området.

Mål 11: Att partnerländerna i högre grad uppfyller internationella och nationella åtaganden för mänskliga rättigheter, jämställdhet (inklusive EU:s strategi för jämställdhet), och icke-diskriminering

Strategimål

Utvecklingen bedöms fortsatt vara blandad då exempel finns på både progressiv lagstiftning som fortsatt allvarliga brister i implementering och uppföljning. En utvärdering av den nationella strategin för mänskliga rättigheter 2014–2020⁵² exemplifierar framsteg i form av ny lagstiftning inom anti-diskriminering, ungdomsbrottslighet och barns rättigheter, även om implementering av lagarna kvarstår att utvärdera. Rekommendationer återfinns bland annat gällande rättsväsendets oberoende, frihet och pluralism för media, jämställdhet, arbetssäkerhet samt förenings- och yttrandefrihet. Störst risk för diskriminering löper fortsatt etniska och religiösa minoriteter samt HBTQ-personer. Rapporten lyfter även avsaknaden av tolerans och av ett rättighetsperspektiv i samhället i stort och förordar att politiker, religiösa samfund och näringslivets aktörer i större utsträckning bör agera som förebilder för en positiv utveckling.

Portfölj

Majoriteten av insatserna i portföljen har ett tydligt integrerat rättighetsperspektiv. En prioritering sedan halvtidsöversynen har varit att utveckla portföljen genom insatser som stärker olika minoriteters rättigheter. Under perioden har ett inledande kärnstöd påbörjats till civilsamhällsorganisationen KRDF, vilka framför allt arbetar för att stärka kvinnors rättigheter bland etniska minoriteter samt flyktingar från Tjetjenien i den politiskt känsliga samt konservativt islamska Pankisi-dalen. Kärnstödet har redan bidragit till att stärka KRDF:s kapacitet, genom stöd till att utvärdera och ta fram en ny långsiktig strategi.⁵³ Kärnstöds-formen ger KRDF helt nya möjligheter att utvecklas strategiskt jämfört de många små projektbidrag organisationen vanligtvis implementerar.

⁴⁸ <https://rsf.org/en/georgia>

⁴⁹ <https://rsf.org/en/news/media-pluralism-must-be-preserved-georgia-rsf-says>

⁵⁰ <http://hridc.org/admin/editor/uploads/files/pdf/hrc2019/20-21%20ivnisi-eng..pdf> s.21-22

⁵¹ B2B Insats-ID: 11175, OCCRP Insats-ID: 11749

⁵² Implementation of the National Strategy for the protection of human rights in Georgia 2014-2020, EU/UNDP October 2019

⁵³ KRDF, Insats-ID: 13485

Mål 12: Kvinnor och män har i högre utsträckning samma makt att utforma sina liv

Strategimål

Relevanta reformer inom jämställdhetsområdet fortskrider. Parallellt syns dock även en motsatt riktning med en bristande politisk vilja hos regeringen, svag implementering av lagar och handlingsplaner och resursallokering samt starkt inflytande från olika konservativa grupper. Kvinnors politiska och ekonomiska deltagande och inflytande är fortsatt lågt och utan någon noterbar förändring i positiv riktning (se kapitel 2.1 samt mål 6 och 8).

Portfölj

De två insatserna med jämställdhetsfokus (UNJP och KTK) fortsätter utifrån en bred ansats och täcker såväl ekonomisk egenmakt, politiskt deltagande som könsbaserat våld och HBTQ-frågor⁵⁴. Under perioden har insatserna bland annat bidragit till att en lag som förbjuder sexuella trakasserier antogs 2019. SRHR är ett annat område där behov och ett svenskt mervärde definierats, varför dialog har påbörjats med RFSU om bilateralt stöd. En intern utvärdering av jämställdhetsintegrering i den övriga portföljen visade blandat resultat och utrymme för utveckling genom kapacitetsstärkande och dialog. Sverige utgör en stark röst för jämställdhet i Georgien vilket bygger på både ett väl fungerande internt samarbete på ambassaden och ett aktivt externt arbete.

Mål 13: Ökat förtroende och försoning mellan parterna i och mellan länderna

Strategimål

Kontexten gällande konflikten är trots en negativ utveckling dock fortsatt relativt stabil. Den så kallade administrativa gränslinjen har stängts under betydligt längre perioder än tidigare och Abchazien har mer konsekvent introducerat stämpling av pass, vilket ytterligare ökat isoleringen av befolkningen i utbrytarregionerna samt omöjliggjort ambassadens uppföljning av pågående insatser. EU:s Observatörsinsats, EUMM:s närvaro fyller en stabiliserande funktion och risken för eskalering bedöms som relativt låg. Parallellt bedöms utsikterna för framsteg i de formella s.k. Geneve-samtalen som låga och positionerna kring konflikten är fortsatt låsta.

Portfölj

Under 2019 har tre insatser genomförts helt eller delvis i Abchazien, i partnerskap med UNICEF, Kvinna till Kvinna och Europe Foundation (EPF)⁵⁵. Med syftet att öka synergier mellan strategins stödområden påbörjades i slutet av 2019 en insats med syftet att stärka resiliens mot klimatdrivna katastrofer, vilken i samarbete med UNDP kommer att genomföras i hela Georgien inklusive Abchazien.⁵⁶ Insatser i Abchazien innebär högre risker för såväl förseningar som för låg måluppfyllelse och hållbarhet givet utmaningarna i kontexten. Relevansen för insatserna bedöms dock som hög då befolkningen i detta isolerade område hör till de mest utsatta, såväl gällande fattigdom och rättigheter. Under 2019 har riskerna ökat ytterligare dels genom att ambassadens möjligheter att följa upp insatserna på plats under längre perioder helt har omöjliggjorts på grund av stängning av den administrativa gränslinjen dels på grund av Abchaziska de facto regeringens nya praxis att stämpla pass. Ambassaden följer utvecklingen nära då den aktuella situationen på längre sikt utgör en högst komplicerad situation för det fortsatta utvecklingssamarbetet i Abchazien.

⁵⁴ UNJP, Insats-ID: 55110006, KtK, Insats-ID: 55000046

⁵⁵ UNICEF, Insats-ID: 12368, KtK, Insats-ID: 55000046, EPF, Insats-ID: 55030139

⁵⁶ UNDP/GCF Insats-ID: 13359, insatsen bidrar även till alla mål under stödområde 3

3.3 Förbättrad miljö och begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan och klimatförändringar

Mål 14: Att partnerländerna i högre grad uppfyller EU:s regelverk och internationella överenskommelser för miljö, klimat och energi

Strategimål

Associeringsavtalet, AA fortsätter att vara en relevant drivkraft vilken bidragit avsevärt till att relevanta reformer och lagändringar har genomförts. Fokus kan därför nu gradvis förflyttas mot implementeringen av reformer, vilket innebär behov av såväl finansiella resurser som en starkt politisk vilja. En allt snabbare ekonomisk utveckling inklusive ett ökat användande av naturresurser, utan hänsyn till eller kunskap kring miljö/klimat eller hållbarhet utgör en ökad risk för samhället. Interessekonflikter mellan olika sektorer, bristande koordinering samt avsaknad av evidens-baserade data för beslutsfattande komplicerar kontexten ytterligare. Klimatkonventionen, FCCC bidrar positivt till att gradvis både öka samt konkretisera Georgiens prioriteringar inom området. Inom ramen för Georgiens implementering av Agenda 2030 har tematiska arbetsgrupper, med deltagande från såväl regering som civilsamhälle och givare bildats vilka bland annat inkluderar hållbar energi samt integrering av miljöskyddsfrågor i åtta av de globala målen.

Portfölj

Portföljen bedöms vara relevant och består av insatser vilka genomförs i samarbete med myndigheter, civilsamhälle samt via multilateraler. Portföljens relevans har stärkts genom att den svenska resursbasen integrerats tydligare i fler nya insatser. Inom CSO-konsortiet Keep Georgia Tidy:s projekt om avfallshantering har samarbete inletts med Håll Sverige Rent samt Gästrike Återvinnare,⁵⁷ och ett nytt myndighetssamarbete mellan Strålsäkerhetsmyndigheten och dess Georgiska motpart har påbörjats.⁵⁸ Majoriteten av insatserna inom portföljen bidrar även till mål 15 och 16.

Mål 15: Stärkt miljömässigt ansvarstagande hos allmänhet, näringsliv och civilsamhälle

Strategimål

Den allmänna kunskapen och medvetenheten om miljö- och klimatfrågor i Georgien ökar gradvis, dock från en fortsatt låg nivå. Civilsamhällets arbete tycks å ena sidan bidra till en något ökad debatt om frågorna, samtidigt visar NDI:s befolkningsundersökning att frågan minskat i vikt, parallellt med att frågor om rättsväsende, val och NATO-medlemskap ökat jämfört 2018⁵⁹. Efterlevnaden av det utökade producentansvaret som infördes 2019 är fortsatt lågt.

Portfölj

Portföljen bedöms vara relevant bland annat genom ansatsen att kombinera stöd till att stärka de offentliga strukturerna och parallellt stärka civilsamhällets arbete med påverkan, ansvarsutkrävande och medvetandehöjande verksamhet. Fokuset på avfallshantering har breddats genom det nya samarbetet med strålsäkerhetsmyndigheten, SSM kring radioaktivt avfall, där SSM:s efterfrågade

⁵⁷ Keep Georgia Tidy, Insats-ID: 13312

⁵⁸ Strålsäkerhetsmyndigheten Insats-ID: 13420

⁵⁹ https://www.ndi.org/sites/default/files/NDI%20July%202019%20poll-Issues_ENG_For%20distribution_VF.pdf

kapacitetsstärkande av de georgiska aktörerna redan påbörjats. Keep Georgia Tidy har under perioden både bidragit till stärkt kapacitet bland kommuner samt till att öka barn och ungas medvetenhet om miljöfrågor. Majoriteten av insatserna inom portföljen bidrar även till mål 14 och 16.

Mål 16: Mer hållbar samhällsservice inom områden som vatten och avlopp, avfallshantering, energieffektivisering och förnybar energi

Strategimål



Georgien saknar fortfarande i stor utsträckning tillräcklig kapacitet inom området. Reformarbetet med att förbättra offentliga tjänster inom vatten, avlopp, avfallshantering, energieffektivitet och förnybar energi fortsätter dock gradvis. De lokala myndigheternas avfallshanteringsplaner vilka antogs 2017 har i stor utsträckning inte implementerats. Behoven är stora och kräver genomgående förbättringar för att etablera hållbara system för kompostering, återvinning, energiförbrukning etc. Hanteringen av farligt samt kemiskt avfall uppfyller inga internationella standarder.

Portfölj



Verksamheten inom portföljen består av bilaterala och regionala insatser vilka kompletterar varandra väl genom såväl infrastrukturprojekt, teknisk expertis samt kapacitetsstärkande insatser. Behovet av mer koordinering, dialog och påverkan via både Världsbanken och fler internationella finansinstitutioner bedöms dock vara en relevant ansats för att bidra till ett stärkt georgiskt ledarskap och ansvarstagande för det fortsatta reformarbetet inom sektorn. Under perioden har väsentliga framsteg skett inom den regionala insatsen med att bygga avloppsreningsverk⁶⁰. Majoriteten av insatserna inom portföljen bidrar även till mål 14 och 15.

4 Implikationer för innevarande strategiperiod

Inför det sista året av den innevarande strategiperioden planeras inga större förändringar. Analys och förändringar kommer främst att ske i processen inför en ny strategi. Under 2020 kommer fattigdomsperspektivet fortsätta att integreras och stärkas, vilket blir aktuellt då bland annat de två större insatserna med jämställdhet som huvudmål tar slut under året. Ambitionen att öka samarbetet med andra givare fortsätter, dock med insikten att det ofta innebär långa och resurskrävande processer. Antalet insatser med kärnstöd till Georgiska CSO:s förväntas öka, varför utveckling av ett ramverk/program kommer att prioriteras med syftet att öka såväl effektivitet som relevans. Ökat partnerskap med den svenska resursbasen kommer att prioriteras inom alla stödområden under året.

Problemen med att ambassadens möjligheter att följa upp pågående verksamhet i Abchazien har begränsats avsevärt på grund av stängning av den administrativa gränslinjen samt stämplingar i pass under 2019 är väsentliga att följa under 2020. Om situationen inte förbättras under 2020 behöver en mer omfattande konsekvensanalys samt eventuella möjliga alternativa arbetssätt övervägas.

⁶⁰ Programmatic Trust Fund with World Bank, Insats-ID: 53040014

Bilaga 1 P6 rapport Georgian 2019

All data in report is per December 31, 2019. It is an annex to the Strategy Report submitted to the Ministry of Foreign Affairs.

Average Annual Strategy Amount 2019: 1 275 000 KSEK

Total Strategy Outcome 2019: 111 304 KSEK

Table 1. Financial Overview 2019 per Area of Support/Objective in Strategy

Strategi	Stödområde	Mål	Utbetal at 2019
Strategy	Areas of Support	Objective	Outcome 2019 (KSEK)
Reform cooperation with Eastern Europe, the Western Balkans and Turkey 2014-2020	Total		111 304
	Eastern Europe: Enhanced economic integration with the EU and development of market economy	Eastern Europe: Partner countries better fulfil EU requirements for entering into and applying association agreements, including deep and comprehensive free trade areas (AAs/DCFTAs).	13 703
		Eastern Europe: Competitive small and medium-sized enterprises that make up a larger part of the economy	14 080
		Total	27 783
	Eastern Europe: Strengthened democracy, greater respect for human rights and a more fully developed state under the rule of law focusing on strengthened public administration and judicial systems	Eastern Europe: A more efficient public management with the administrative capacity to implement reforms for EU integration	5 304
		Eastern Europe: Public services delivered with better quality based on principles of non-discrimination and equal rights and with less corruption	6 109
		Eastern Europe: Reduced gender-based violence, hate crimes and human trafficking	6 185
		Total	17 597
	Eastern Europe: Strengthened democracy, greater respect for human rights and a more fully developed state under the rule of law focusing on increased enjoyment of human rights and greater opportunities to exercise democratic influence	Eastern Europe: To bring partner countries closer to meeting international and national commitments to human rights, gender equality (including the EU strategy for gender equality), and non-discrimination	12 310
		Eastern Europe: Women and men more often have the same power to shape society and their own lives	9 051
		Eastern Europe: Increased trust between the parties in prolonged conflicts	5 017

		Eastern Europe: A more diverse civil society including political parties with strong popular support	2 043
		Eastern Europe: Improved conditions for democratic accountability and participation in political processes, including the promotion of free elections	7 462
		Total	35 883
Reform cooperation with Eastern Europe, the Western Balkans and Turkey 2014-2020	Eastern Europe: A better environment, reduced climate impact and enhanced resilience to environmental impact and climate change	Eastern Europe: To bring partner countries closer to meeting EU regulations and international agreements on the environment, climate and energy	18 288
		Eastern Europe: Strengthened environmental responsibility among the public, business and civil society	6 417
		Eastern Europe: More sustainable public services in areas such as water and sanitation, waste management, energy efficiency and renewable energy	5 336
		Total	30 040

Table 2. Total Strategy Amount and Disbursed Amount During the Strategy Period
(KSEK)

Strategy is in its 6th year with total duration of 7 years.

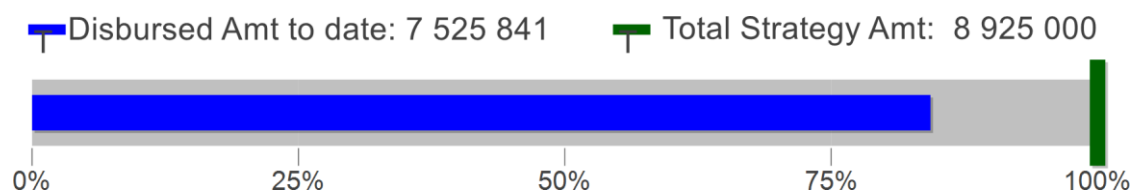
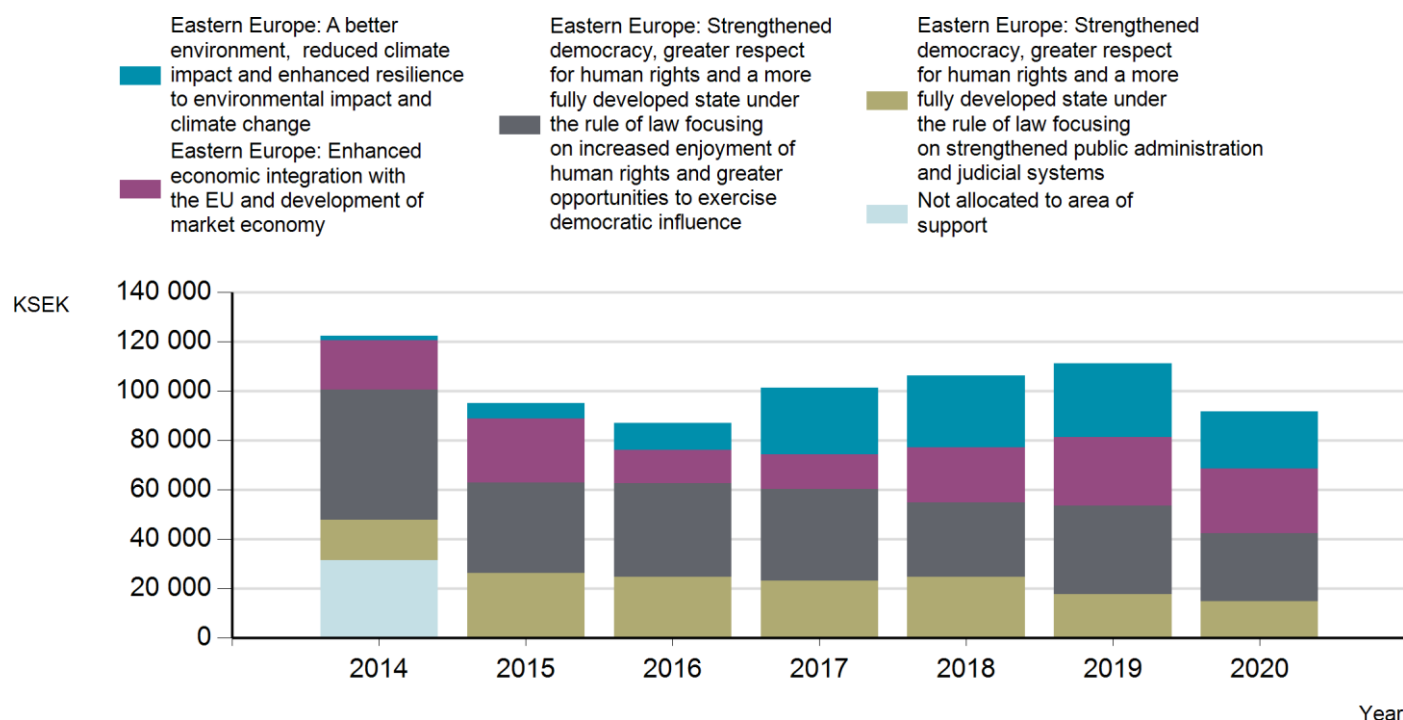


Table 3. Agreed Amounts per Area of Support for the Strategy Period



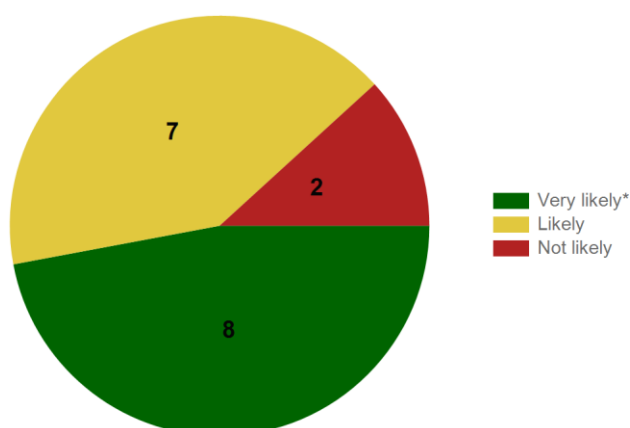
Information on area of support/objective in strategies was phased into Sida's systems starting 2012, but is incomplete up to 2015. This relates only to system generated data. Sidas contributions have always been assessed in relation to decided strategies incl. areas of support and objective (and previously areas and subareas). Correct information on division per area of support for 2015 and earlier is available in the previous strategy reports.

Table 4. Assessment of the Likelihood of Achieving the Contribution Objectives

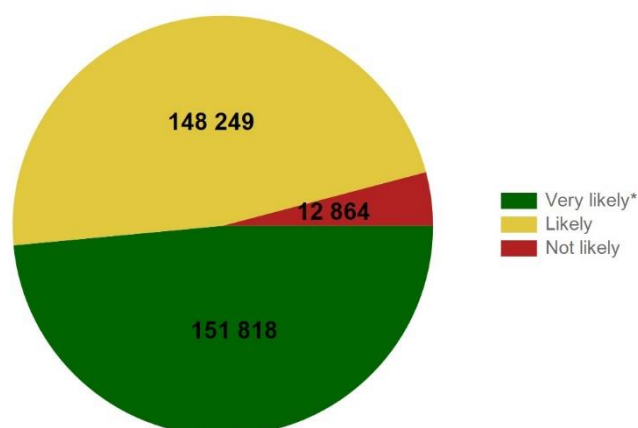
1.1 The two pie charts show the assessments of the likelihood of achieving the objectives of the contributions included in the strategy portfolio as per (4.1) contributions and (4.2) accumulated disbursed amount. The data is system-generated and aggregated based on the *Conclusion on Performance* (CoP) in Trac. In connection with the CoP, the question of the likelihood of achieving the contribution objective is answered according to a four-point scale, namely:

1. Very likely
2. Likely
3. Not likely
4. Not appraisable¹

4.1 As per Contribution



4.2 As per Accumulated Disbursed Amount (KSEK)



* Agreements newer than one year are assessed as "very likely" by default.

** Assessments made in Trac 6 have not been migrated since some questions in Trac 7.0 are new and have no equivalent in earlier versions of Trac. Therefore, the assessments made in Trac 6 are grey.

¹ Assessment "Not appraisable" is justified in cases when:

- There is not enough data to make an assessment (eg in difficult environments or late reports)
- The context of the contribution has changed significantly (eg natural disaster, coup d'état, extensive staff change of partner, corruption claim or similar.) The contribution itself has changed significantly (eg, the goal, scope, or timeframe of the contribution has been changed)

Table 5. Outcome on All Appropriations in the Selected Country/Region (incl. Country Allocation)

	Anslagspost	Utfall 2019 (KSEK)	Avtalad bemyndig anderam (KSEK)
Georgia	103 Stöd genom svenska organisationer i det civila samh (7 1:1.5)	3 432	0
	113 Kapacitetsutveckling och Agenda 2030 (7 1:1.28)	2 237	3 878
	115 Reformsamarbete med Östeuropa, Västra Balkan och Turkiet (7 1:1.23)	111 439	171 382
	33 Strategiskt inriktade bidrag	531	334
	Total	117 639	175 594

The first three digits is a Sida-internal code. The numbers in brackets after the title is the appropriation number in the Swedish state budget, for example (7 1:1.6) is expenditure area 7, appropriation area 1:1, appropriation 6 = Asia. Appropriations 30, 31 and 33 are managed by the MFA and administered by Sida.