

Sammanfattning av måluppfyllelse och insatsportföljens genomförande

Övergripande bedömning av måluppfyllelse ¹		Övergripande bedömning av insatsportföljens genomförande	
Bedömning av måluppfyllelse och insatsportföljens genomförande per resultatområde			
Resultatområde	Bedömning av måluppfyllelse ²	Bedömning av insatsportföljens genomförande	
Resultatområde 1			
Resultatområde 2			
Resultatområde 3			
Resultatområde 4			

1. Övergripande bedömning av måluppfyllelse och insatsportföljens genomförande

Övergripande bedömning av måluppfyllelse ³		Övergripande bedömning av insatsportföljens genomförande	
Utbetalt belopp inom strategin 2014:	197, 225 MSEK	Totalt strategibelopp:	200 MSEK
Avtalat belopp:	210,515 MSEK	Strategiperiod:	2014-2017
Antal avtalade insatser 2014-12-31:	35 stycken	Utbetalt belopp inom andra anslagposter som gick till landet/regionen 20XX:	Ej relevant.

*Med andra anslagposter avses ap 1. Humanitära insatser, ap. 5 Stöd genom svenska organisationer i det civila samhället, ap. 32 Forskningssamarbete.

¹ Det som åsyftas med måluppfyllelse är *den strategiska sammansättningen av insatsportföljen*.

² Det som åsyftas med måluppfyllelse är *den strategiska sammansättningen av insatsportföljen*.

³ Det som åsyftas med måluppfyllelse är *den strategiska sammansättningen av insatsportföljen*.

Analys och bedömning

Som analysen nedan visar löper insatserna inom portföljen för mänsklig säkerhet på enligt plan och måluppfyllelsen är god. Anslaget har två delar: en långsiktig global del, som framför allt innefattar kärnstöd och strategiska programstöd till globala organisationer, samt en flexibel del, som syftar till att finansiera bilaterala insatser för mänsklig säkerhet som kräver snabbhet och flexibilitet och som inte var förutsedda i land- eller regionala strategier. Under året har efterfrågan på stöd från den flexibla delen av anslaget varit stor. Det är också i den delen som mer avtalats än vad som betalades ut under året.

Den övergripande måluppfyllelsen bedöms utifrån hur väl insatserna bidrar mot strategins resultat, bedömning av den strategiska sammansättningen av portföljens aktörer samt konfliktkänslighet i genomförandet. Trots ett stort antal resultat (17) och relativt begränsade resurser bidrar portföljen till samtliga resultat, antingen som primärt mål eller delmål. Det finns alltså inget resultat som lämnas obeaktat. Detta faktum har vägts in i bedömningen av den strategiska sammansättningen av portföljen som därför faller väl ut. Samtidigt innebär den höga måluppfyllelsen i det avseendet också att insatserna sprids ut tunt över alla delmålen. På några ställen är det tunnare än på andra. Den enda gula markören signalerar den bedömning som har gjorts att ett av målen i fokusområde 1 behövde förstärkas, något som sedan åtgärdades (vilket kommer att avspeglas i nästa års rapport). Bedömningen är att strategin genomförs enligt plan i sin helhet, i och med att denna gulmarkering är under hantering och begränsad samt att resultatet som det gäller hanteras delvis även under andra insatser (ex stödet till SPF). Portföljens bidrag för att stärka institutioner och organisationer som arbetar med rehabilitering av f d barnsoldater är relativt svag, men det har inte påverkat bedömningen av måluppfyllelse negativt. Att det är så är nämligen en följd av en medveten prioritering inom portföljen av arbete för att förebygga att barn rekryteras till barnsoldater, en prioritering som Sida menar kan försvaras utifrån denna strategis mervärde i förhållande till vad som redan görs i humanitära insatser och andra strategier.

Alla insatser har sorterats in under det fokusområde som de primärt relaterar till inom strategin. Många av insatserna bidrar till flera resultat samtidigt, vilket överlag får ses som positivt. Bedömningen av måluppfyllelse har tagit hänsyn till i vad mån portföljen bidrar till samtliga resultat i strategin samt hur strategiska aktörerna i portföljen bedöms vara. Analysen visar inte på några uppenbara behov av att förändra portföljens sammansättning.

Aktörerna bedöms överlag vara strategiska – men på olika sätt. Några anses strategiska i kraft av sin betydelse för utveckling generellt och ett syfte med samarbetet är att stödja dem att bidra mera också inom området mänsklig säkerhet. Andra är strategiska för att de specialiserar sig på mänsklig säkerhet (eller något delområde inom ramen för mänsklig säkerhet) och därmed har specialkompetens för området. Att en aktör bedöms vara strategisk bygger på en bedömning att de anses vara väl rustade att bidra till strategins resultat.

Analysen lyfter fram ett antal områden där portföljen bidrar till policyutveckling på global nivå. Av särskild prioritet är området kvinnor, fred och säkerhet och Arms Trade Treaty.

Samtliga redovisade insatser i portföljen hänvisar till någon form av konfliktanalys. Däremot är variationen stor när det gäller i vad mån och i hur hög grad de integrerar konfliktkänslighet i såväl analys som genomförande. För vissa insatser saknas i dagsläget en tydlig bild av hur konfliktkänslighet hanteras. Frågan kommer att följas upp i det fortsatta arbetet med portföljen.

Med tanke på de överlappningar som finns med demo/MR, särskilt i fokusområde 4, sker en kontinuerlig dialog för att aktivt identifiera och utnyttja mervärdet i strategin för mänsklig säkerhet, såväl som eventuella synergieffekter. Med tanke på att flera av insatserna i denna portfölj också relaterar till internationell humanitär rätt har en dialog nu påbörjats även med dem som arbetar med det temat inom den humanitära strategin.

Trots att huvuddelen av insatsportföljen genomförs i konflikt- och postkonfliktmiljöer med ökad risk för förseningar och bristande resultatuppfyllnad rapporteras få avvikelser från plan. Bedömningen är att den flexibilitet som finns inbyggd i stödet genom att till stor del använda kärnstöd eller programstöd som stöd form har skapat möjlighet för partners att inom ramen för stöd arbeta aktivt med resultatstyrning och omallokering av resurser vid behov.

Slutsatser

- Portföljen bidrar till samtliga 17 resultat inom den globala strategin för mänsklig säkerhet. Många av insatserna bidrar till flera resultat.
- Aktörerna, som består av såväl multilaterala som enskilda organisationer, bedöms överlag vara strategiska.
- Samtliga insatser som redovisas här bygger på en konfliktanalys (se standardindikator), men variationen när det gäller hänsyn till konfliktkänslighet i insatserna är stor. I flertalet fall har konfliktkänslighet identifierats som en dialogfråga att följa upp. Arbetet med att öka lärdomar om vilken konsekvens befintliga konfliktanalyser har haft för genomförandet av insatserna kommer att tas vidare under 2015.
- Bedömningen är att strategin genomförs enligt plan i sin helhet. Den gula markören signalerar den bedömning som har gjorts att ett av målen i fokusområde 1 behövde förstärkas, något som sedan åtgärdades under 2014 (vilket kommer att avspeglas i nästa års rapport).
- Sidas bedömning är att den globala strategin för mänsklig säkerhet inte är helt och hållet begränsad till konflikt och postkonfliktsituationer även om det är där betoningen ligger överlag.
- I ett nästa steg av portföljanalysen kommer en fördjupad analys göras för att identifiera om vissa justeringar behövs för att stärka den strategiska inriktningen för ett ökat bidrag till resultaten; samt om vad som eventuellt behöver göras för att stärka jämställdhet samt möjligtvis barnrättsperspektiv i portföljen, som två prioriterade svenska policyfrågor.

2. Bedömning av måluppfyllelse och insatsportföljens genomförande per resultat område/verksamhetsområde

Fokusområde	Avtalat 2014, i MSEK	Utfall 2014, i MSEK
Minskad sårbarhet för konflikt och återfall i konflikt	77	67

Minskat könsrelaterat våld i konflikt och postkonfliktsituationer	37	37
Ökad mänsklig säkerhet i konflikt och postkonfliktsituationer	52,755	52,765
Stärkta demokratiska processer och institutioner samt ökad respekt för rättsstatens principer	37,25	37,25
Övrigt (= ISK-studier av insatser spridda över portföljen samt kostnader för Sida Human Security Helpdesk)	6,51	3,21
Totalt	210,515	197,225

Med tanke på att ”Minskad sårbarhet för konflikt och återfall i konflikt” och ”Ökad mänsklig säkerhet i konflikt och postkonfliktsituationer” innehåller fler antal resultat än övriga två fokusområden, så får man anse att beloppen är relativt jämnt spridda över de olika resultaten. Att 10 MSEK som avtalats inte betalats ut (se fokusområde ett) sker efter ömsesidig överenskommelse om att utbetalning istället sker 2015.⁴

2.1 Fokusområde 1: minskad sårbarhet för konflikt och återfall i konflikt

Bedömning av målluppfyllelse ⁵	Bedömning av insatsportföljens genomförande

Indikatorer	Utgångsläge 2014	Utfall 2014	Det svenska bidraget 20XX	Mål 2017
Antal insatser som bygger på konfliktanalys i länder som anges ”sviktande” enligt OECD	100% (6 insatser)	Ej applicerbart. 2014 är baslinje.	Ej applicerbart.	100%

Två större insatser inom fokusområdet gick till UNDPs arbete med krisförebyggande och återhämtning respektive UNDPs och DPAs gemensamma program för att bygga nationella kapaciteter för konfliktförebyggande. Som exempel kan nämnas att UNDPs Bureau for Crisis Prevention and Recovery överskred sitt ursprungliga mål när det gäller att erbjuda integrerat stöd till offer för konflikt, nationella och lokala myndigheter i 24 sviktande och konfliktdrabbade länder med fokus på demokratisk samhällsstyrning, ökat deltagande och förtroende för staten.⁶

Genom stöd till Världsbankens State- and Peacebuilding Fund (SPF) bidrar portföljen till en rad olika typer av insatser med fokus på konfliktförebyggande, återuppbyggnad efter en konflikt samt hantering av subnationella konflikter och väpnat våld i stadsmiljö. Stödet är brett och bedöms bidra till samtliga

⁴ Det gäller insats 52040416.

⁵ Det som åsyftas med målluppfyllelse är *den strategiska sammansättningen av insatsportföljen*.

⁶ Insatsnummer 52130017. Insatsen är bred men bedöms bidra framför allt till strategins resultat 1: ”stärkt kapacitet hos nationella aktörer när det gäller att förebygga, hantera och lösa våldsamma konflikter på fredlig väg”, samt resultat 5: ”förbättrade metoder och policyer hos internationella, nationella och lokala organisationer för att genomföra konfliktrelaterade utvecklingsinsatser”. Rapporten täckte det avtal vars aktivitetsperiod slutade 30 juni 2013. Även det gemensamma projektet för UNDP och DPA (insatsnummer 52130014) bedöms bidra främst till resultatstrategins resultat 1 och 5.

resultat inom fokusområde 1 med undantag för resultat 4 (kvinnors delaktighet i fredsprocesser). Ett exempel på resultat är SPF:s stärkande av samhällsservice samt medborgarinflytande över densamma i samarbete med kurdiska regionala myndigheter i Irak.⁷

Conciliation Resources har stöttat fredsprocesser på olika nivåer i till exempel Etiopien, Centralafrikanska republiken samt i Jammu och Kashmir. Störst framgång uppnåddes på Mindanao i Filippinerna, där Conciliation Resources agerade informell genderrådgivare i den process som ledde fram till ett fredsavtal i mars 2014.⁸ Inom strategins flexibla del utgick stöd till en annan fredsprocess, nämligen den i Colombia, också här med fokus på att bidra till att bredda den och göra den mera inkluderande.

Ytterligare en insats inom den flexibla delen bedöms höra främst till fokusområde ett i kraft av att den inriktar sig på att minska sårbarhet för konflikt och stärka resiliens. Det gäller Community Resilience and Development Programme CRDP på Västbanken, som genomförs av UNDP och där stöd utgår till organisationer som arbetar för att upprätthålla och utveckla grundläggande förutsättningar för fungerande utbildning och näringsverksamhet för palestinier som lever i Israel-kontrollerade områden av Västbanken (area C). Insatsen beslutades innan strategin antogs.

Under året gjordes bedömningen att portföljens bidrag till strategins resultat nummer 3 ("statliga institutioner levererar grundläggande samhällsservice, som en fredsvinst, i konflikt och postkonfliktländer") var svag, även om Världsbankens SPF bidrar till bland annat det resultatet. Det är av detta skäl som bedömningen av måluppfyllelse dragits ned till en gul markering. Under året genomfördes en beredning av stöd till ODI:s "Budget Strengthening Initiative" med hänvisning till att det är en insats som fortsättningsvis kommer att bidra till resultat nr 3 (vilket kommer att reflekteras i nästa strategirapport). Ytterligare en beredning som påbörjades 2014 är tänkt att förstärka portföljens arbete med kvinnor, fred och säkerhet i bred bemärkelse: det gäller kärnstöd till Women's International League for Peace and Freedom (WILPF).

Överlag löpte insatserna på enligt plan. Ett metodutvecklingsprojekt kring fredsbyggande och resiliens blev delvis försenat då del av projektet skulle genomföras i Liberia, där aktiviteter sköts på framtiden under ebolakrisens mest akuta skede. Projektet bedöms dock kunna arbeta in denna initiala försening och påverkar inte den övergripande bedömningen av insatsportföljens genomförande.

Polycypådrivande inslag inom detta fokusområde relaterar framför allt till UNSC 1325 (resultat 4), folkligt deltagande i fredsprocesser och resiliens, frågeområden som också stämmer väl med svenska prioriteringar.

Såväl UNDP som Världsbanken är mycket tunga och viktiga aktörer och de insatser som ingår här är strategiska för att stödja deras kapacitet just inom området mänsklig säkerhet. Conciliation Resources och International Alert, som får kärnstöd, är välkända internationella organisationer som specialiserat sig på fredsbyggande och som verkar både polycypådrivande och som utförare av egna program i konflikt- och postkonfliktländer. Dessa aktörers relevans och tyngd i förhållande till fokusområdets

⁷ Detta är ett exempel på en typ av insatser inom SPF:s breda portfölj som kan sägas bidra till strategins resultat 3 ("statliga institutioner levererar grundläggande samhällsservice, som en fredsvinst, i konflikt- och postkonfliktländer").

⁸ Insats 61050012. Den bedöms bidra främst till strategins resultat 2: "Försonings- dialog och förtroendeskapande processer för att effektivt hantera konflikter inkluderar i högre grad företrädare för olika grupper i samhället", samt (och i just detta fall primärt) även resultat 4: "fler kvinnor deltar i dialog- och förtroendeskapande processer och i freds- och statsbyggandearbetet under och efter en konflikt."

mål bedöms därför som stora, vilket vägs in i bedömningen av den strategiska sammansättningen av portföljen.

Eftersom samtliga insatser i den globala portföljen för mänsklig säkerhet har som mål att bidra till fred och säkerhet är det inte förvånande att samtliga hänvisar till någon form av konfliktanalys. Ett av kvalitetsmålen i arbetet med portföljen är att gå längre än så och följa upp i hur hög utsträckning insatserna också bygger på en konfliktkonsekvensanalys. Det är en sak att framhålla att målet med en insats är att bidra till fred och säkerhet utifrån en analys av läget och en annan att systematiskt följa upp och justera insatsens negativa såväl som positiva, förutsedda såväl som oförutsedda, effekter i syfte att säkerställa konfliktkänslighet. I Världsbanken är konfliktkänslighet inte kvalitetssäkrad såsom t ex jämställdhet och miljöpåverkan och det är oklart i vad mån SPF på ett systematiskt sätt integrerar konfliktkänslighet. I övriga insatser i fokusområde ett är bedömningen att konfliktkänslighet mer eller mindre aktivt följs upp, även om det borde kunna utvecklas mera i en del av insatserna. Denna fråga kommer att följas upp under året för samtliga insatser i portföljen (ej endast detta fokusområde).

2.2 Fokusområde 2: minskat könsrelaterat våld i konflikt och postkonfliktsituationer

Bedömning av måloppfyllelse ⁹		Bedömning av insatsportföljens genomförande		
Indikatorer	Utgångsläge 2014	Utfall 20XX	Det svenska bidraget 20XX	Mål 2017
Antal insatser som bygger på konfliktanalys i länder som anges "sviktande" enligt OECD	100% (2 insatser)	Ej applicerbart. 2014 är baslinje	Ej applicerbart.	100%

Stödet till UN Action against Sexual Violence in Conflict har bidragit till mer effektiv och samlad respons från FN:s olika organ för att förebygga eller lindra följderna av sexuellt våld. Under 2013 stödde UN Action's expertteam kapacitetsutveckling, lagstiftning och nationella responsmekanismer genom rådgivning i CAR, Colombia, Elfenbenskusten, DRK, Guinea, Somalia och Sydsudan.¹⁰

Det andra stora stödet inom detta fokusområde är UNICEFs arbete till skydd för barn undan väpnat våld och som innehåller två komponenter: skydd mot väpnat våld relaterat till små och lätta vapen samt skydd mot minor och oexploderade efterlämningar av krig.¹¹ Insatsen rapporteras först under 2015 varför bedömningen av insatsportföljens genomförande, ovan, bygger enbart på rapportering från UN Action, en insats som genomförts enligt plan.

⁹ Det som åsyftas med måloppfyllelse är *den strategiska sammansättningen av insatsportföljen*. Med det menas här dels i vad mån samtliga resultat (per fokusområde) täcks in, dels i vad mån aktörerna som får stöd kan sägas vara väl valda utifrån syftet att insatserna i portföljen på bästa sätt ska bidra till strategins resultat.

¹⁰ Insats 54040149 bedöms bidra till resultat 6: "våld mot kvinnor motverkas och förebyggs i högre grad" samt resultat 7: "ökad kapacitet hos institutioner och organisationer som arbetar med kvinnor och barns utsatta roll".

¹¹ Insats 54040105 som ska bidra till resultat 7: "ökad kapacitet hos institutioner och organisationer som arbetar med kvinnor och barns utsatta roll" samt resultat 8: "stärkt skydd för barn".

Samtliga tre resultat inom fokusområde 2 täcks in. Ett påpekande kan vara på sin plats, för tydlighetens skull: insatsen genom Unicef gäller skydd av barn mot väpnat våld och i den del av arbetet som relaterar till små och lätta vapen genomförs aktiviteter huvudsakligen i länder som vanligtvis inte klassas som ”konflikt- ” eller ”postkonfliktländer” men där barns utsatthet för väpnat våld är stort. Sida uppfattar det som att den globala strategin för mänsklig säkerhet inte är helt och hållet begränsad till konflikt och postkonfliktsituationer även om det är där betoningen ligger överlag. För att undvika att sprida ut sig alltför tunt bör dock mervärdet av just denna strategi, mänsklig säkerhet, vara mycket tydlig i alla portföljens insatser, vilket blir särskilt viktigt att försäkra sig om i de insatser som går utanför de klassiska konflikt- och postkonfliktsituationerna. Unicefinsatsens unika inriktning på skydd av barn mot väpnat våld platsar i portföljen i det avseendet också i de delar som inte genomförs i konflikt och postkonflikt. (Den andra komponenten av insatsen, minhantering, sker förstås i konflikt- och postkonfliktmiljöer).

UN Action och Unicef bedöms vara mycket strategiska aktörer inom sina respektive områden även om en prioriterad dialogfråga även fortsättningsvis gäller hur man ännu bättre ska se resultat av dessa globala insatser på landnivå. Båda insatserna vägs in i bedömning om måluppfyllelse, ovan.

Det bör noteras att flera av stöden som främst rapporterar resultat inom andra fokusområden även kan uppvisa resultat för att minska könsrelaterat våld och/eller stärka skyddet för barn i konflikt och postkonfliktsituationer. Geneva Call (se fokusområde 3) är ett exempel på en organisation som arbetar både för att förebygga våld mot kvinnor samt stärka skyddet av barn inom ramen för ett vidare arbete med att påverka ickestatliga väpnade aktörer att följa internationella normer.

En kartläggning har påbörjats för att bättre få grepp om och följa upp hur insatserna i portföljen generellt arbetar med genderperspektiv. Sidas samlade erfarenhet är att våld mot kvinnor bäst bekämpas på bred front genom ökad jämställdhet, vilket inkluderar arbete för kvinnors ekonomiska egenmakt och tillgång till utbildning och hälsa. Synergier ska i detta avseende sökas gentemot andra strategier. I syfte att stärka barnrättsperspektivet ska på liknande vis en kartläggning göras av alla insatser i portföljen och hur de knyter an till det perspektivet.

Policypådrivande inslag inom detta fokusområde relaterar främst till UNSC 1325 (samt 1820 med flera resolutioner i samma anda). Unicef är också pådrivande för ett barnrättsperspektiv inom nationella handlingsplaner mot väpnat våld i en rad länder.

Det är i dagsläget oklart i hur hög grad UN Action och Unicef integrerar ett konfliktkänslighetsperspektiv i sin verksamhet, och det är en fråga som kommer att följas upp.

2.3 Fokusområde 3: ökad mänsklig säkerhet i konflikt- och postkonfliktsituationer

Bedömning av måluppfyllelse ¹²		Bedömning av insatsportföljens genomförande		
Indikatorer	Utgångsläge 2014	Utfall 20XX	Det svenska bidraget 20XX	Mål 20XX

¹² Det som åsyftas med måluppfyllelse är *den strategiska sammansättningen av insatsportföljen*.

Antal insatser som bygger på konfliktanalys i länder som anges "sviktande" enligt OECD	100% (5 insatser)	<i>Ej applicerbart. 2015 är baslinje</i>	Ej applicerbart.	100%
--	-------------------	--	------------------	------

Inom fokusområde 3 ligger bland annat arbetet relaterat till minor samt små och lätta vapen (SALW). Till arbetet mot minor bidrar stöden till Geneva International Centre for Humanitarian Demining (GICHD), Geneva Call, Unicef (se fokusområde 2, ovan) samt, i den flexibla delen, den minröjningsinsats som Mines Advisory Group genomför i Irak.¹³ Den senare insatsen har resulterat i att omkring 1,2 miljoner kvadratmeter mark blivit röjd i Irak samt att 36 000 personer, många av dem flyktingar, har utbildats i hur de kan undvika och minska risker relaterade till minor.¹⁴ Genom Geneva Call görs ett förebyggande arbete med aktörer som vanligtvis är svåra att nå: icke-statliga väpnade grupper. Dialogen med dessa grupper går ut på att få fler grupper att underteckna "Deeds of Commitment" och öka efterlevnaden av internationell humanitär rätt för skydd av civilbefolkningen i konflikt. Förutom sitt primära fokus på åtaganden för att minska användningen av minor gör Geneva Call också en insats för att förebygga att minderåriga rekryteras till väpnade grupper samt för att minska sexuellt våld i konflikt.¹⁵ Under 2013 undertecknade 5 nya grupper "Deeds of Commitments" och ytterligare 9 utökade sina åtaganden gentemot skydd av civila. (Arbete pågick under denna tid med 48 ickestatliga väpnade grupper från 16 länder och områden).

Parlamentarikerforum för kontroll av små och lätta vapen vidareutvecklar parlamentarikers kapacitet och förmåga att bidra till att minska risker förknippade med små och lätta vapen, exempelvis genom juridiskt och tekniskt expertstöd relaterat till Arms Trade Treaty och UN Programme of Action on Small Arms and Light Weapons.¹⁶ För den samlade bilden av portföljens arbete med små och lätta vapen är även Unicefinsatsen viktig (se fokusområde 2). Saferworld, en annan av de organisationer som får kärnstöd, har bidragit med rådgivning och påverkansarbete gentemot stater i formuleringen av Arms Trade Treaty och har även stöttat uppbyggnaden av säkerhetskommittéer på lokalsamhällsnivå. Konkreta resultat i termer av minskat antal våldsincidenter inklusive våld i hemmet rapporteras som resultat av samverkan mellan lokala kommittéer och polisen i t ex Bangladesh, med liknande initiativ i Sydsudan, Yemen och Kirgizistan.¹⁷

Insatserna har överlag genomförts enligt plan. Aktörerna är sinsemellan olika men bedöms vara strategiska och relevanta för de respektive resultat som de bidrar till. När det gäller de olika insatserna kring minhantering kan man möjligen se över den samlade bilden av aktörer igen i samband med att

¹³ Geneva Call, GICHD och MAG i Irak bidrar till resultat 12: "Befolkningen i konflikt- och postkonfliktländer upplever ett minskat hot från minor, klusterammunition och andra explosiva lämningar av krig" och 13: "Fler människor är medvetna om riskerna med minor, klusterammunition och andra explosiva lämningar av krig".

¹⁴ Insats 52140000.

¹⁵ Därmed bidrar Geneva Call även till resultat 10: "antalet barnsoldater och barn som utnyttjas av väpnade styrkor eller väpnade grupper minskar" och i viss mån även till resultat 11: "ökad kapacitet hos institutioner och organisationer som arbetar med rehabilitering av före detta barnsoldater och barn som utnyttjats av väpnade styrkor eller väpnade grupper." Till det senare av dessa två resultat bidrar även i någon mån ICC Trust Fund for Victims (se fokusområde 4) och Conciliation Resources arbete med återintegrering av minderåriga som rekryterats till LRA.

¹⁶ Insats 52130025. Detta arbete bidrar till resultat 14: "Minskad omfattning av den illegala eller oansvarig spridningen av små och lätta vapen."

¹⁷ Insats 52130010. Saferworld bidrar därmed till resultat 9: "regering, parlament och civilsamhället utövar en ökad demokratisk kontroll och översyn av institutioner inom säkerhetssektorn" förutom att det bidrar till resultat 14: "Minskad omfattning av den illegala eller oansvarig spridningen av små och lätta vapen."

insatsen via MAG respektive DDG i Irak kommer att gå över i en större insats av MAG samt DDG (Danish Demining Group) i fyra länder.

Arbetet för att förebygga att barn rekryteras till väpnade grupper (resultat 10) framträder tydligare inom portföljen än arbete för att stärka aktörer som arbetar med rehabilitering av f d barnsoldater (resultat 11). Denna prioritering kan försvaras utifrån mervärdet av den globala strategin för mänsklig säkerhet i relation till det som redan görs i humanitära insatser och andra strategier. När det gäller våld mot kvinnor är det tydligt redan i strategin att förebyggandet ska prioriteras.

Inom globalt policypådrivande arbete inom detta fokusområde märks särskilt arbetet för ett globalt vapenhandelsfördrag, Arms Trade Treaty (ATT). Ett mycket konkret resultat, som Saferworld tillsammans med många andra aktörer bidragit till, är detta internationella vapenhandelsfördrag som till slut förhandlades fram och blev internationell lag då det trädde i kraft den 24 december 2014.

Saferworld, som aktivt främjar tillämpning av konfliktkänslighet hos olika typer av aktörer, rapporterar att man under perioden ökat kapaciteten internt kring konfliktkänslighet inom programplanering, genomförande och utvärdering och har vikt permanenta personalresurser för detta. Geneva Call arbetar med konfliktkänslighet, även om bedömningen är att det perspektivet skulle kunna förstärkas. MAG- Irak har planer på att mera explicit och systematiskt integrera ett konfliktkänslighetsperspektiv i sitt arbete. För Parlamentarikerforum och GICHD saknas uppgifter och konfliktkänslighet ska följas upp som dialogfråga med dem.

2.4 Fokusområde 4: stärkta demokratiska processer och institutioner samt ökad respekt för rättsstatens principer

Bedömning av måluppfyllelse ¹⁸		Bedömning av insatsportföljens genomförande		
Indikatorer	Utgångsläge 2014	Utfall 20XX	Det svenska bidraget 20XX	Mål 2017
Antal insatser som bygger på konfliktanalys i länder som anges "sviktande" enligt OECD	100% (4 insatser)	<i>Ej applicerbart. 2014 är baslinje</i>		100%

Målformuleringen för detta fokusområde är brett och här finns överlappningar gentemot resultatstrategin för särskilda insatser för mänskliga rättigheter och demokratisering. Det som utgör mervärdet för strategin mänsklig säkerhet är fokus på konflikt- och postkonfliktkontexter. För rättsområdet, som utgör en väsentlig del av portföljen inom detta fokusområde, innebär det fokus på övergångsrättvisa.

Kärnstöd till International Legal Assistance Consortium (ILAC) och till International Centre for Transitional Justice (ICTJ) bedöms båda bidra till de två första av de tre resultaten inom

¹⁸ Det som åsyftas med måluppfyllelse är *den strategiska sammansättningen av insatsportföljen*.

fokusområdet.¹⁹ ICTJ rapporterar att man fått genomslag för rekommendationer i relation till institutioner som hanterar övergångsrättvisa. Ett exempel är Tuniens Transitional Justice Law från december 2013, där rekommendationer med syfte att effektivisera system och institutioner inkorporerades, samt dess Truth and Dignity Commission.

Kärnstöd till ILAC har inneburit ett utökat nätverk av medlemsorganisationer, stärkt samordning och samarbete mellan medlemsorganisationer och fler initiativ för snabb respons i konflikt och postkonflikt– däribland kartläggning av rättssektorn i Libyen, stöd till domare i Syrien och till civilsamhälle och domare i Gaza. Stödet har också möjliggjort utveckling av expertisområden inklusive anti-korruption, liksom extern kommunikation.

Även bilateralt stöd till Extraordinary Chambers in the Courts of Cambodia ("Khmer Rouge Tribunal") bedöms bidra till dessa mål. Fyra ärenden hanteras av domstolen, varav ett har varit föremål för fällande dom. Resultat i termer av kapacitetsutveckling av de nationella rättssystemen rapporteras också genom samverkan och synergier mellan ECCC och nationella domstolar.

ICC Trust Fund for Victims anknyter framför allt till det första av resultaten inom fokusområdet. Även om det resultatet är formulerat så att fokus ligger på övergångsrättvisa och utkrävande av ansvar på *nationell nivå*, så behövs en internationell nivå för ansvarsutkrävande i de fall då de nationella inte räcker till. Sida tolkar resultatet som att tonvikt läggs vid att fler människor i konflikt- och postkonfliktsituationer ska kunna utkräva rättvisa och upprättelse och att stöd till ICC Trust Fund ligger väl i linje med denna strävan.

Till det tredje resultatet inom fokusområdet, som handlar om demokrati, bedöms flera insatser bidra, som har sin primära koppling till något av de övriga fokusområdena i strategin (och som därmed nämns under andra rubriker). En av de UNDP-insatser som bedöms främst bidra till fokusområde 1 har bidragit starkt till detta resultat i fokusområde 4 genom sitt arbete med parlament och utveckling av politiska partier i syfte att stödja politiska övergångsprocesser med ökat deltagande av underrepresenterade grupper.²⁰ Två av de organisationer som får kärnstöd och som främst relaterar till andra fokusområden, Saferworld respektive International Alert, bidrar även de till resultatet att fler människor i konflikt- och postkonfliktsituationer har möjlighet att påverka politiska beslut.²¹

Överlag löpte insatserna på enligt plan. Aktörerna bedöms vara strategiska och relevanta för de respektive resultat som de bidrar till. En ökad betoning på övergångsrättvisa förutsätts under kommande år. När det gäller konfliktkänslighet har ingen särskild analys genomförts för insatsen till Khmer Rouge Tribunal eller för ICC TFV. Övriga insatser har i mer eller mindre grad inslag av konfliktkänslighetsbedömningar, där den mest välutvecklade bedöms vara den som ILAC har. Frågan kommer dock att följas upp framöver för en tydligare bild och förstärkning där så behövs.

ANNEX 1. Metod för uppföljning av Globala strategin för mänsklig säkerhet 2014-2017.

¹⁹ Resultat 15: "Fler människor i konflikt- och postkonfliktsituationer lever i samhällen med fungerande rättsinstitutioner som bland annat hanterar övergångsrättvisa och stärker möjligheten för människor att utkräva ansvar av sina regeringar" respektive resultat 16: "Enskilda personer ska i ökad omfattning garanteras rättssäkerhet och rättstrygghet från alla delar av rättskedjan."

²⁰ Insats 52130017.

²¹ Resultat 17: "Fler människor i konflikt- och postkonfliktsituationer har möjlighet att påverka politiska beslut."