

Innehåll

Om strategirapporten – syfte och upplägg	3
1 Sidas bedömning av strategigenomförandet – en sammanfattning.....	5
2 Översikt av strategisammanhanget	6
2.1 Förändringar i strategisammanhanget.....	6
2.2 Sveriges roll i strategisammanhanget.....	8
2.3 Synergier med andra svenska strategier och aktörer	8
2.4 Integrering av perspektiven.....	9
3. Resultatredovisning	10
3.1 Sidas bidrag till förändring på strateginivå	10
3.2 Stödområde 1 Mänskliga rättigheter, demokrati, rättsstatens principer och jämställdhet	11
Mål 1.1: Förbättrad kapacitet och ökat demokratiskt utrymme för att kunna verka för och stärka mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstatens principer.	11
Mål 1.2: Ökad jämställdhet särskilt avseende politiskt deltagande och ekonomisk egenmakt..	12
Mål 1.3: Ökad social trygghet för människor som lever i fattigdom.	13
Mål 1.4: Förbättrade förutsättningar för demokratisk samhällsstyrning, minskad korruption, ökat ansvarstagande och ansvarsutkrävande i offentliga institutioner.	14
Mål 1.5: Stärkt kapacitet i offentliga institutioner, inklusive kapacitet att mobilisera ytterligare aktörer och resurser för hållbar utveckling.....	15
3.3 Stödområde 2 Jämlig hälsa, sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter samt nutrition	16
Mål 2.1: Ökad och jämlig tillgång till hälso- och sjukvård med fokus på kvinnor, ungdomar och barn.....	16
Mål 2.2: Ökad tillgång till och respekt för sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter.	17
Mål 2.3: Förbättrat näringsintag för kvinnor, ungdomar och barn.....	18
3.4 Stödområde 3 Miljö, klimat, förnybar energi samt hållbar inkluderande ekonomisk utveckling och försörjning	19

Mål 3.1: Hållbart nyttjande av naturresurser, ökad hållbar produktivitet och produktion i jordbruket, samt ökad motståndskraft mot klimatförändringar.	19
Mål 3.2: Förbättrade möjligheter till hållbar försörjning, med fokus på produktiv sysselsättning med anständiga arbetsvillkor, särskilt för kvinnor och ungdomar.	20
Mål 3.3: Ökad kapacitet att bedriva hållbar handel, tillgång till marknader och värdekedjor för småskaliga lantbrukare, entreprenörer och företag.	20
Mål 3.4: Ökad tillgång till förnybar energi och förbättrad energieffektivitet.	21
4. Implikationer för innevarande strategiperiod	22
Bilaga P6.....	23

Om strategirapporten – syfte och upplägg

Syftet med strategirapporten är rapportera Sidas strategigenomförande till UD. Strategirapporten tjänar som underlag till vårsamråden med Utrikesdepartementet (UD) samt till Regeringskansliets (RK) resultatrapportering. Sida är avsändare och UD är målgrupp för och mottagare av strategirapporten.

Vid sidan av strategirapporten redovisar Sida sin verksamhet till regeringen genom årsredovisningen. Denna inkluderar redovisning från strategigenomförandet på en övergripande nivå per strategi. Strategirapporten går djupare och redogör för strategigenomförandet per strategimål för varje strategi och drar även framåtblickande slutsatser.

Strategirapporten är utformad i enlighet med regeringens riktlinjer för strategier. Strategirapporten ska redovisa, analysera och bedöma resultaten av strategigenomförandet i förhållande till angivna strategimål¹ samt redogöra för implikationer för det fortsatta strategigenomförandet. Vid behov ska rapporten redovisa förändringar i förutsättningarna för genomförandet. Det finns tre typer av strategirapporter: Strategirapport år 1, årlig strategirapport och fördjupad strategirapport.

1. **Strategirapport år 1** skrivs för strategiperiodens första år efter genomförd operationalisering. Rapporten sammanfattar slutsatser och redovisar resultat från genomförandet av föregående strategi (i de fall det finns en tidigare strategi). Denna strategirapport redogör även för den förändringsteori som ligger till grund för Sidas stöd inom strategin, centrala överväganden samt hur verksamheten ska genomföras och följas upp under strategiperioden.
2. **Den årliga strategirapporten** skrivs för de år då varken en fördjupad översyn eller operationalisering genomförts.
3. **Den fördjupade strategirapporten** skrivs näst sista året av strategin efter att en fördjupad översyn genomförts. Rapporten redogör för slutsatserna från den fördjupade översyn av strategi-genomförandet som sker en gång per strategi. Den fördjupade strategirapporten ska sammanfatta genomförandet av hela strategin hittills² (bl.a. analys av resultat per strategimål) samt ge tydliga rekommendationer inför kommande strategiperiod. Den fördjupade strategirapporten utgör Sidas huvudtillfälle att lämna rekommendationer till regeringens anvisningar inför ny strategi.

Strategirapporten är en lägesuppdatering av strategigenomförandet och bedömer resultat sedan den senaste strategirapporten. Strategirapporten bygger på det underlag som finns tillgängligt vid tillfället för strategirapportens framtagande (t.ex. rapportering, reserapporter, studier, utvärderingar, analyser och anteckningar från partnermöten).

Kapitel 1 sammanfattar Sidas bedömning av strategigenomförandet per strategimål. **Kapitel 2** ger en översikt av strategisammanhanget och beskriver den kontext (tematisk/geografisk) i vilken strategin genomförs. **Kapitel 3** redovisar resultat från strategigenomförandet. **Kapitel 4** redogör för eventuella implikationer för det fortsatta strategigenomförandet som behöver lyftas till UD.

”**Trafikljusen**” är Sidas viktigaste signalsystem för att följa hur det går i strategigenomförandet. En bedömning görs för varje strategimål och ger en snabb överblick av nuläget. Bedömningen och

¹ I de tidigare resultatstrategierna används begreppet *resultat*. Denna mall använder genomgående begreppet *strategimål* i linje med nya riktlinjer för strategier. I resultatstrategierna är resultaten klustrade kring *resultatområden*. Mallen använder dock genomgående begreppet *stödområde*.

² Dvs. från strategins början fram till 15/3.

motiveringen till denna utgör narrativet i resultatredovisningen (kapitel 3) i strategirapporten. I strategirapporten bedöms två aspekter:

1. **Utveckling mot strategimålet:** Strategimålen anger vad Sidas arbete ska bidra till under en angiven strategiperiod och utgör den huvudsakliga styrningen i strategigenomförandet. Trafikljusbedömning för *utveckling mot strategimålet* används för att få en snabb uppfattning om utvecklingstrender inom de målområden i kontexter där Sida är aktiv. Sidas insatser kan vara med och påverka utvecklingstrender inom de områden där vi är aktiva, men det handlar ofta om större komplexa och långsiktiga förändringar på nationell, regional och/eller global nivå, där ett stort antal faktorer utanför Sidas kontroll inverkar på utvecklingen i kontexten. Trafikljusbedömningen och färgsättningen motiveras och beläggs utifrån tillgänglig statistik, källor eller rapporter.

Bedömning av utvecklingstrender i kontexten i förhållande till **strategimålen**:

- Grön:** Utvecklingen går framåt
- Gul:** Utvecklingen går delvis framåt eller delvis bakåt
- Röd:** Utvecklingen går bakåt

2. **Portföljens relevans:** Sidas strävan är att sätta samman och upprätthålla en relevant och väl avvägd portfölj i förhållande till utvecklingsutmaningar i respektive strategikontext, strategins mål och Sidas ambitioner avseende förväntade förändringar och resultat. *Portföljens relevans*, dvs. om Sida har satt samman en väl avvägd portfölj av insatser och aktiviteter som bedöms bidra till förändring i linje med strategimålet.

Sida måste löpande justera sin förändringsteori och portfölj utifrån olika aspekter:

- (i) föränderlig kontext och sammanhang, (ii) efter den styrning som myndigheten får och (iii) beroende på om aktiviteter inte gett eller förväntas ge resultat. Trafikljusbedömningen och färgsättningen av detta trafikljus beaktar och utgår från dessa aspekter.

Bedömning av **portföljens relevans**:

- Grön:** Portföljen är relevant
- Gul:** Portföljen är delvis relevant
- Röd:** Portföljen är inte relevant

1 Sidas bedömning av strategigenomförandet – en sammanfattning

Stödområde 1: Mänskliga rättigheter, demokrati, rättsstatens principer och jämställdhet

Mål³Portfölj⁴

Strategimål 1.1 Förbättrad kapacitet och ökat demokratiskt utrymme för att kunna verka för och stärka mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstatens principer.

Strategimål 1.2 Ökad jämställdhet särskilt avseende politiskt deltagande och ekonomisk egenmakt.

Strategimål 1.3 Ökad social trygghet för människor som lever i fattigdom.

Strategimål 1.4 Förbättrade förutsättningar för demokratisk samhällsstyrning, minskad korruption, ökat ansvarstagande och ansvarsutkrävande i offentliga institutioner.

Strategimål 1.5 Stärkt kapacitet i offentliga institutioner, inklusive kapacitet att mobilisera ytterligare aktörer och resurser för hållbar utveckling.

Stödområde 2: Jämlik hälsa, sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter samt nutrition

Strategimål 2.1 Ökad och jämlik tillgång till hälso- och sjukvård med fokus på kvinnor, ungdomar och barn.

Strategimål 2.2 Ökad tillgång till och respekt för sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter.

Strategimål 2.3 Förbättrat näringsintag för kvinnor, ungdomar och barn.

Stödområde 3: Miljö, klimat, förnybar energi samt hållbar inkluderande ekonomisk utveckling och försörjning

Strategimål 3.1 Hållbart nyttjande av naturresurser, ökad hållbar produktivitet och produktion i jordbruket, samt ökad motståndskraft mot klimatförändringar.

Strategimål 3.2 Förbättrade möjligheter till hållbar försörjning, med fokus på produktiv sysselsättning med anständiga arbetsvillkor, särskilt för kvinnor och ungdomar.

Strategimål 3.3 Ökad kapacitet att bedriva hållbar handel, tillgång till marknader och värdekedjor för småskaliga lantbrukare, entreprenörer och företag.

Strategimål 3.4 Ökad tillgång till förnybar energi och förbättrad energieffektivitet.

³ Bedömning av utvecklingen i kontexten i förhållande till **strategimålen**: Grön: Utvecklingen går framåt; Gul: Utvecklingen går delvis framåt eller delvis bakåt; Röd: Utvecklingen går bakåt.

⁴ Bedömning av **portföljens relevans**: Grön: Portföljen är relevant; Gul: Portföljen är delvis relevant; Röd: Portföljen är inte relevant.

2 Översikt av strategisammanhanget

Totalt strategibelopp: 2 250 000 MSEK	Utbetalat belopp hittills: 942 597 MSEK	Antal insatser 2019: 67
---	---	-----------------------------------

2.1 Förändringar i strategisammanhanget

2019 har präglats av den dåliga skörden odlingssäsongen 2018-2019, den kraftigt försvagade ekonomin och ytterligare polarisering av det politiska landskapet.

Nederbörden blev mycket lägre än normalt i stora delar av södra Afrika under säsongen 2018-2019 och i södra och västra delen av Zambia uteblev nederbörden i princip helt. Bristen på regn ledde till låga eller inga skördar alls i dessa områden. I norr fick landet däremot mer regn än vanligt och där fick många lantbrukare sina skördar förstörda av översvämningar. Ur ett livsmedelssäkerhetsperspektiv blev situationen i hela regionen kritisk. Medan flera av länderna varit med om liknande situationer var det första gången på 30 år som Zambia var så illa drabbat. De tog tid innan en humanitär responsplan utarbetades och då grannländerna var snabbare uppstod konkurrens både om nödhjälp i form av pengar från olika givare och om tillgänglighet på livsmedel. För första gången lyfte presidenten tydligt klimatförändringarna och hur dessa i Zambia bidragit till den allvarliga situationen. Det är dock inte bara klimatförändringarna som bidragit till det kritiska läget utan en lång period av avskogning i de drabbade delarna till följd av ett extensivt svedjebruk, tillsammans med dels befolkningsökning, dels en omfattande användning av träkol för matlagning. Resiliensen hos framförallt de allra fattigaste på landsbygden är mycket låg och torkan drabbade dem mycket hårt, men även människor i städer påverkades, inte minst i form av kraftigt ökade livsmedelspriser.

Zambia är beroende av vattenkraft och bristen på regn i kombination med dåligt fungerande förvaltning inom den statligt kontrollerade energisektorn medförde kraftigt minskad tillgång på elektricitet. Restriktioner i elförsörjningen har gjort att många hushåll och företag endast fått el några timmar om dygnet. Ständigt återkommande och långvariga elavbrott är förödande för framförallt små och medelstora företag och har tillsammans med den ekonomiska krisen, lett till att företagens verksamhet minskat, flera har tvingats avskeda anställda och till och med stänga ned sin verksamhet. De företag som säljer solenergi-lösningar har dock fått ett uppsving, vilket gynnar många människor i fattigdom som nu får tillgång till prisvärda energilösningar för hemmet, utvecklingen bidrar också till att på sikt minska Zambias klimatutsläpp

Det utsatta ekonomiska läget försvårades ytterligare under året. Landets skuldbörda är hög, valutan instabil och handelsbalans råder. Staten saknar medel för sin verksamhet och priser på i princip allt har ökat markant. Utlandsskulden växte under året, inte minst på att valutan tappade i värde och även om regeringen prioriterade lånebetalningar blev ett flertal betalningar försenade. Förtroendet för Zambia minskade⁵ och flera internationella företag lämnade landet. Zambia försökte förhandla om lånevillkoren med Kina, men lyckades ej. Dialogen med IMF har pågått under året inklusive en artikel IV konsultation. En hållbarhetsanalys av skuldsituationen gjordes också av Världsbanken och IMF. Då rekommendationerna/kraven på åtgärder från den hållbarhetsanalys som gjordes 2017 ännu inte uppfyllts

⁵ Text rasade Zambia i Fitchs betyg för långsiktig upplåning ned till CCC i juni, se <https://www.fitchratings.com/site/pr/10080589>

framstod ett IMF-paket ligga långt borta. Situationen skulle emellertid, med politisk vilja och reformåtgärder, varav flera redan beslutade men ej genomförda, kunna ändras under kommande år.

Då 80% av budgeten går till att betala lån och löner och omkostnader för statligt anställda finns mycket lite utrymme för egentlig verksamhet, något som drabbade de sociala sektorerna hårt. Tex fick distrikten i landet endast tre av tolv månadsutbetalningar för att driva hälsoverksamhet⁶ och endast 15% av de budgeterade medlen för socialbidrag utbetalades⁷.

Zambia är ett land med hög korruptionsrisk och har de senaste åren kontinuerligt försämrat sin position i Transparency Internationals rankning av länder efter upplevd korruption (CPI). På tre år har Zambia tappat 17 placeringar i CPI-rankingen: plats 96 av 180 år 2017, plats 105 år 2018 och plats 113 av 180 år 2019⁸. En konsekvens av den ökade korruptionen är att människor får svårare att få tillgång till tjänster, tjänsterna levereras med kraftig fördröjning eller så nekas tillgången helt och hållet.⁹

Utvecklingen inom området demokratisk samhällsstyrning fortsätter att vara problematisk och det demokratiska utrymmet krymper enligt flera indikatorer¹⁰. Detta uttrycks i en minskande tolerans för alternativa röster, minskande medieutrymme och begränsad tillgång till information. Förhoppningar om att en nationell försoningsdialog mellan olika politiska partier skulle komma igång har inte infriats vilket lett till ökad polarisering och ett allt sämre politiskt klimat. Positionering inför valet 2021 var redan under 2019 tydlig vilket ytterligare bidragit till spänningar och enstaka utbrott av våld i samband med lokala val.

Förändringarna i strategisammanhanget har en direkt inverkan på både genomförande av portföljen och sannolikheten att nå strategimålen:

- Stödområde 1: En underfinansiering av stödet till sociala trygghetssystem samt ökad risk för korruption inom staten försvårar Sidas möjligheter att stötta de allra svagaste i samhället. Sida har valt aktörer utanför staten för att kunna fortsätta bidra till att förbättra det sociala trygghetssystemet, men utan statens bidrag minskar genomslaget för alla andra relaterade insatser. Minskat demokratiskt utrymme försvårar arbetet och inflytandet för de civilsamhällesorganisationer som Sida stöttar och resultaten är mer svåruppnåeliga.
- Stödområde 2: Svag finansiering av hälsosektorn och ökad risk för korruption inom staten äventyrar resultaten gällande människors tillgång till hälsotjänster och försvårar utvecklingen mot en förbättrad nutrition.

⁶ Enligt månatliga policymöten mellan hälsoministeriet och dess samarbetspartners. Verifierat muntligen även på distriktsnivå vid fältbesök.

⁷ Ministry of Finance matrix of budget expenditure per 11 November 2019. Verifierat med Ministry of Community Development and Social Services

⁸ Transparency International Corruption Perception Index för åren 2017; 2018, 2019.
<https://www.transparency.org/country/ZMB>

⁹ 2019 Zambia Bribe Payers Index Survey Report , Anti-Corruption Commission and Transparency International Zambia, s. 60

¹⁰ V-Dem Annual Democracy Report 2019. Democracy Facing Global Challenges. V-Dem Institute, University of Gothenburg. Zambia. Zambia tappar i Liberal Democracy Score och ligger nu i bottengruppen 30-40% (där topp 10% är den bästa gruppen och botten -10% är den sämsta gruppen) med en svikande trend (s.12). Zambia tappar även i Ibrahim Index of African Governance (IIAG) och Global State of Democracy Index (GSoD)

- Stödområde 3: Den svåra ekonomiska situationen påverkar direkt företagsklimatet i landet och resultaten gällande sysselsättning och ekonomisk utveckling kommer sannolikt påverkas negativt.
- Stödområden 1, 2,3: Den svåra torkan påverkar resultaten i både energi-och jordbruksportföljen, men då Sida stöttar organisationer som specifikt arbetar med ökad resiliens och mer hållbara metoder förväntas många resultat uppnås ändå. Torkan försvårar villkoren för god hälsa, inte minst risken för ökad fel-och undernäring. Sida beslutade således om ett utökat stöd till en nutitionsinsats som möjliggjorde matudelnings av bönor och linser i det kritiska läget. Torkan drabbar de allra fattigaste hårdast varför Sida beslutade om nödbetalningar av sociala bidrag, sk emergency cash transfers, genom UNICEF.

2.2 Sveriges roll i strategisammanhanget

Tabell 1. Givarkontext

Biståndets (totala) andel av statsbudgeten utgör: ca 2 %	Strategins andel av det totala biståndet utgör 5 %.
	Gemensamma EU-strategin gäller 2014- 2020
De fem största givarna (organisationer och/eller länder) är: USA, Globala fonden, IDA, EU och Storbritannien.	Sverige är den 6:e största givaren. Av EU MS är Sverige den största givaren.

Biståndets andel av budgeten i Zambia enligt Zambias egen statistik ger en något skev bild av biståndets roll i landet, då statistiken endast tar hänsyn till pengar som kanaliseras via statliga institutioner och flertalet givare stöttar initiativ utanför staten. Största delen av budgeten går också till avbetalningar och räntor på lån samt till personalkostnader, vilket gör givarnas bidrag till faktiska verksamheter mer betydande. Sverige är under 1,5 års tid del i trojkan som leder den gemensamma givargruppen, CPG och under första halvåret 2020 CPG-ordförande. Sverige är även aktivt inom CPG:s tematiska undergrupper inom jordbruk, energi, sociala trygghetssystem, hälsa, demokrati och god förvaltning samt jämställdhet. Sverige lämnade just ifrån sig ordförandeklubban i hälsogruppen och sedan två år tillbaka är Sverige även ordförande i gruppen för sociala trygghetssystem. Dessutom har Sverige en ledande roll i en givargemensam task force inom förnybar energi där även zambiska myndigheter deltar. Sverige och USAID samarbetar nära kring hälsostödet och Sverige, Storbritannien, Tyskland och EU stöttar tillsammans ett stort nutitionsprogram i vilket även USAID är involverade. Storbritannien och Sverige finansierar stöd till det sociala trygghetssystemet. Ingen gemensamhetsprogrammering görs mellan EU och medlemsländerna, men Sverige har en mycket nära och regelbunden dialog med EU och flera medlemsstater, ett ökat intresse för koordinering har också visats från EU:s sida under året. Få EU-länder har dock betydande utvecklingssamarbete i landet.

2.3 Synergier med andra svenska strategier och aktörer

Det bilaterala teamet samarbetar med det regionala SRHR-teamet (Strategin för SRHR i Afrika söder om Sahara 2015–2021) konkret inom hälsofinansiering och sexualundervisning (Comprehensive Sexuality Education) och ökat fokus har givits till samarbete vad gäller påverkansmöjligheterna till framflyttningar av SRHR-agendan i Zambia. Samarbete sker även inom HBTQI-rättigheter då regionala initiativ har större påverkanskraft i länder där det HBTQI är olagligt, såsom i Zambia. Det regionala SRHR-teamet stöder också FEMNET i ett jämställdhetsprojekt som bidrar till kvinnors politiska deltagande i flera afrikanska länder, däribland Zambia.

Stödet för förnybar energi är direkt kopplat till Power Africa-initiativet för förnybar energi i södra Afrika, som inbegriper energieffektivitet och energitransmission i SADC och EAC. Zambia har två garantier varav den ena är fullt utnyttjad och avslutas i januari 2020, den andra löper ytterligare fyra år. Ytterligare möjligheter att utnyttja garantiinstrumentet undersöktes under året och möjligen ingår Sida en ny garanti i Zambia under 2020.

Ambassaden har också arbetat med bredare relationer under ett flertal år, vilket innebär samarbete med andra svenska aktörer och har kopplingar till Agenda 2030. Pågående och planerade insatser som bidrar till bredare relationer inkluderar PPDP inom kompetensutveckling (en med Volvo, nu i en fas två, och en pilotfas med flera energirelaterade företag). Samarbetet som under året inleddes mellan SCB och ZAMSTATS och pilotfasen för samarbetet mellan KemI och ZEMA är exempel på utvecklande av relationer mellan offentliga myndigheter. Sidas stödjer ett projekt där Diakonia arbetar med gruvföretag inom företagsledning och mänskliga rättigheter. Ambassaden leder också ett nätverk för hållbart företagande.

Medel från humanitära insatser allokerade till Zambia består av stöd från Sidas Rapid Response Mechanism till ett antal svenska civilsamhällesorganisationer som genomför insatser av mer akut och humanitär karaktär inom Zambias humanitära responsplan i samband med torkan under 2019. Medel är även allokerade från kapacitetsutvecklingsstrategin, främst bestående av internationella utbildningsprogram ITP, samt stöd genom svenska organisationer i det civila samhället. Ansökningar uppmuntras från relevanta partners för lämpliga ITP:s relaterade till strategin, inklusive insatser för uppföljning med alumner, ett evenemang för 300 ITP-alumner anordnades också i november. Sida har en regelbunden dialog med svenska civilsamhällesorganisationer verksamma i landet.

2.4 Integrering av perspektiven

Beredning av många nya insatser skedde 2018 och 2019 inom stödområde 1 på grund av att avtalen med flera partnerorganisationer gick ut samtidigt. Sida tog tillfället i akt att då se över perspektiven genom hela portföljen och lyckades öka integreringen av framförallt jämställdhet och rättighetsperspektivet, men även miljöperspektivet.

Inom Stödområde 3 noterades att resultaten kring jämställdhet i flertalet insatser inte uppnåddes och det beslutades därför att ge partnerorganisationer ökat stöd under en 6-månaders period, dels genom gemensamma lärotillfällen, dels genom riktat konsultstöd till varje enskild organisation. Integreringen av jämställdhet ökade därefter för flera av dessa insatser, även om ytterligare uppföljning krävs för att säkerställa effekten. Mycket positiva resultat i form av inkomstökningar för fattiga människor har uppnåtts genom marknadsutveckling. En MDPA (Multi Dimensional Poverty Analysis) visade dock att stödområde 3 hade svårt att nå ut till de allra fattigaste med dåvarande portfölj, inte minst kvinnor. Ökad integrering i pågående insatser bedömdes dels otillräckligt, dels tveksamt då andra resultat och det lokala ägarskapet bedömdes äventyras allt för mycket. Istället planerades, utifrån MDPAn och följande analytiska diskussioner, en ny insats inom kvinnors ekonomiska egenmakt, med fokus på de allra fattigaste, ett angreppssätt med både stort fokus på och integration av de fattigas perspektiv och jämställdhetsperspektivet.

Under beredningen av en ny fas av SUN (Scaling Up Nutrition) Fund som syftar till att insatser för att minska kronisk undernäring (stunting) hos barn under två år, gjordes en grundlig bedömning av perspektiven som blev välintegrerade i insatsen med undantag för miljö och klimat, där partnern dock inkluderat en miljöbedömning som del av arbetsplanen och budgeten för den inledande fasen. Fattiga människors perspektiv och jämställdhetsperspektivet är särskilt framträdande och efter omfattande dialog med partnern spetsades dessa två ytterligare i det slutliga projektförslaget genom att i målgruppen

inkludera en undergrupp bestående av de allra fattigaste och utsatta hushållen samt en särskild, men integrerad, satsning på kvinnors ekonomiska egenmakt.

Insatser för att motarbeta könsbaserat våld har bidragit till att öka den personliga säkerheten för kvinnor och barn och minskat konflikter i hemmet. Konfliktperspektivet är också integrerat i alla insatser i strategiområde ett, även om stöd till ökad kapacitet hos partnerorganisationer krävs och har planerats för kommande år.

Den humanitära krisen på grund av torkan visade tydligt behovet av ökad integrering av resiliensperspektivet och flera insatser inom hela portföljen, men framförallt inom stödområde 3, ökade sina ambitioner, detta arbete kommer att fortsätta under 2020.

Då flera av de ökade ambitionerna sätts under året och de flesta samarbetsparterna ännu inte inkommit med rapportering förväntas resultat kunna redovisas först nästa år. Några konkreta resultat är dock att 31 samarbetsföretag till Sidas partnerorganisation Musika integrerat jämställdhet i sina affärsmodeller (jämfört med 14 år 2018) och att 27 företag nu erbjuder miljövänliga produkter eller tjänster till småskaliga lantbrukare, jämfört med 11 företag 2018.¹¹ Helpdeskarna för miljö & klimat och jämställdhet har använts både vid beredning och uppföljning av insatser, vilket stärkt kunskapen både hos Sida och partnerorganisationer och möjliggjort ökad integration av dessa perspektiv. Vid några tillfällen har det också bedömts vara nödvändigt med konsultstöd till partnerorganisationerna för att uppnå den nivå av förståelse och kunskap som krävs för att leva upp till den nivå av integration som organisationen haft som mål.

Sida har haft kvartalsuppföljningar av hur väl perspektiven integreras i de olika strategimålen, utvecklingen följs upp vid gemensamma möten genom strategitavlan.

3. Resultatredovisning

3.1 Sidas bidrag till förändring på strateginivå

Den preliminära fördelningen per stödområde för 2019 var 150 MSEK för stödområde 1 och 2 och 200 MSEK för stödområde 3, utfallet är som synes i tabell 1 i P6 Annex to Strategy Report 2019 for Zambia 2018-2022 inte långt ifrån den målsättningen. Sida eftersträvade en någorlunda jämn fördelning mellan stödområdena, dock är stödområde tre betydligt mer omfattande varför allokeringen till detta område bestämdes vara större. Det avtalade stödet till stödområde 2 är lägre än övriga beroende på att ett stort stöd till hälsoministeriet avslutas och ett nytt stöd ännu inte definierats och avtalats. Vad gäller delmålen i stödområdena noteras lågt avtalade belopp till "hållbart utnyttjande av naturresurser" och "stärkt kapacitet i offentliga institutioner". För båda dessa mål bereddes insatser under året (stöd till SNV för ett projekt inom ökad klimatesiliens respektive ett samarbete mellan SCB och ZAMSTATS) och från 2020 kommer utbetalningarna för dessa öka. De största utbetalningarna per stödområde 2019 speglar dock Sidas prioriteringar i förändringsteorin relativt väl: stort stöd till civila samhället, SRHR och ökade försörjningsmöjligheter särskilt för kvinnor och unga. Som en kommentar till fördelning över strategiperioden, tabell 3 i P6 Annex to Strategy Report 2019 for Zambia 2018-2022, kommer det nya hälsostödet samt ett par nya insatser under stödområde 3 att förbättra fördelningsbalansen för 2021.

¹¹ Musika Annual report 2019, Annex I Results, s. 8 och 9. Musika Planit ID 11097

90% av insatserna i Sidas portfölj bedöms att sannolikt eller mycket sannolikt nå sina mål, se tabell 4 i P6 Annex to Strategy Report 2019 for Zambia 2018-2022. Som beskrivits tidigare har utmaningarna inom alla stödområden ökat, men portföljen bedöms väl svara upp mot dessa utmaningar och ändå nå sina uppsatta mål. Många av Sidas samarbetsorganisationer har inbyggt i sina angreppssätt och ansatser att relativt snabbt anpassa sig efter nya omständigheter.

Under 2019 upplevdes som lyfts fram på flera ställen i rapporten större utmaningar för utvecklingen mot strategimålen i Zambia. Utvecklingen går på några områden svagt framåt, men inom de flesta områden går utvecklingen delvis eller starkt bakåt. Sida anser ändå att vi bidrar till att tackla dessa utmaningar med en väl sammansatt och relevant portfölj samt använder vår bredare roll för att påverka.

Det totala stödet till civila samhället har under flera år minskat bland annat på grund av flera givares neddragningar och utfasning av bistånd till Zambia. Sveriges bidrag är därmed allt viktigare. Sidas breda stöd till civila samhället ses som centralt för att motverka det krympande demokratiska utrymmet i landet på både kort och lång sikt. Den demokratiska samhällsstyrningen i landet har utvecklats åt fel håll, men genom stöd till ett antal viktiga organisationer anser Sida att vi bidrar till ökad transparens, ansvarsutkrävande och folkligt deltagande.

Sida håller också hög profil vad gäller jämställdhet med bäring både på strategimål och den feministisk utrikespolitiken. Då ojämställdheten mellan män och kvinnor i Zambia fortfarande är mycket omfattande och Sida haft utmaningar i portföljen har vi under strategiperioden ökat fokus på jämställdhet både integrerat och fokuserat i särskilda insatser, både gällande politiskt inflytande och öka ekonomisk egenmakt.

Vad gäller tillgång till jämlik hälsa har regeringens kraftiga budgetunderskott och ministeriets, av Sida ifrågasatta, prioriteringar av användning av de medel som finns skapat stora utmaningar. Tillsammans med USAID anser dock Sida att vårt långsiktiga engagemang har varit avgörande för de positiva resultat som ses i den senaste demografiska hälsoundersökningen, bl a med bidragit det minskade antalet mödradödsfall. Sidas stöd till organisationer som bl a utför aborter har bidragit till de nya något mer liberala abortriktlinjerna och dessa organisationer tillsammans med hälsoministeriet, tack vare Sidas stöd, har ökat tillgången på SRHR-tjänster i landet.

De mer akuta effekterna av klimatförändringarna under senaste året har fått Zambia att lyfta klimatfrågan, i tider av kraftigt budgetunderskott är regeringens möjlighet till faktiska åtgärder dock mycket begränsade. Även här ser vi tveksamma prioriteringar vad gäller fortsatta subventioner till ett jordbruk som inte är anpassat efter klimatförändringar utan snarare bidrar till att öka sårbarheten ytterligare. Sida har under de senaste två åren genom samarbetsorganisationer stöttat klimatsmart jordbruk och ökad resiliens hos småbrukare och nya avtal har ingåtts som ökar detta fokus.

Sammanfattningsvis har Sida i Zambia efter analyser av kontexten och vad som fungerat bra och mindre bra i strategigenomförandet ökat fokuset på jämställdhet, miljö-och klimat, ökat demokratiskt utrymme samt att nå ut till de allra fattigaste.

3.2 Stödområde 1 Mänskliga rättigheter, demokrati, rättsstatens principer och jämställdhet

Mål 1.1: Förbättrad kapacitet och ökat demokratiskt utrymme för att kunna verka för och stärka mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstatens principer.

Strategimål



Utvecklingen inom området demokratisk samhällsstyrning fortsätter att vara problematisk och det demokratiska utrymmet krymper enligt flera indikatorer¹². Detta uttrycks i en minskande tolerans för alternativa röster, minskande medieutrymme och begränsad tillgång till information. Andra utmaningar inbegriper svagt ledarskap, försvagad institutionell kapacitet på grund av otillräcklig finansiering och inblandning av statens verkställande makt, bristande finansiell disciplin i offentlig förvaltning, brist på genomförande av policies, ett svagt och underfinansierat civilsamhälle och svårmobiliserade medborgare. Det finns risk för ytterligare försämringar om en ny konstitutionsförändring antas då det bland annat skulle kunna innebära kraftigt ökad makt åt presidenten.

Sida bedömer att utvecklingen mot strategimålet gått delvis bakåt.

Portfölj

Aktörer inom det civila samhället utgör avtalspart i majoriteten av insatserna under stödområde 1. Sida har strävat efter en ökad användning av kärnstöd till civila samhället och under 2019 har kärnstöd använts i fyra av de sju insatser med stöd till civila samhället som varit pågående i under stödområde 1. Samverkan är omfattande mellan de olika delmålen inom stömdområdet samt med andra stödområden.

Under 2019 har två insatser levererat direkt mot strategidelmålet. Insatserna går i huvudsak enligt plan och involverar flera viktiga organisationer i det civila samhället i Zambia genom vidareförmedling och alliansbyggande, där avtalsparten Action Aid Zambia har en viktig roll. Stort fokus ligger i att förstärka medborgares deltagande och efterfrågan på sina mänskliga och demokratiska rättigheter, men också på att stärka det civila samhället, media och den politiska dialogen. Stödet ses som centralt för att motverka det krympande demokratiska utrymmet i landet. En insats till stöd för oberoende media har förlängts under året och stöd till en ny fas är under beredning. Inom ramen för denna insats har BBC Media Action tillsammans med MISA Zambia spelat en central roll för att hindra regeringen från att införa hårdare mediereglering och istället skapat en process där mediaaktörerna själva presenterar ett förslag till ett självreglerande ramverk för media i Zambia. Synergier finns här till en pågående ITP om självreglering av media där ITP-deltagare har samarbetat med BBC Media Action i denna process¹³.

Det krympande utrymmet ställer krav på flexibilitet och möjlighet att ställa om verksamhet med kort varsel. De avtalsupplägg som har använts har visat sig ha den flexibilitet som eftersträfvades för att kunna svara mot nya utmaningar och uppkomna behov. Detta har till exempel möjliggjort att genom Action Aid Zambia stödja en nystartad lokal organisation med inriktning på stöd till människorättsförsvarare och strategiskt rättsstöd.

Vidareförmedling sker till små- och medelstora organisationer spridda över landet och har hög ämnesmässig relevans och bredd. Ett särskilt fokus på ungdomar har under året fått genomslag i verksamheten. Möjligheten att ytterligare öka fokus på barn och unga kommer att undersökas under 2020.

Sida bedömer att portföljen är relevant och att insatserna trots att de är få till antalet ger ett brett bidrag till det civila samhället i Zambia.

Mål 1.2: Ökad jämställdhet särskilt avseende politiskt deltagande och ekonomisk egenmakt.

Strategimål

Bristen på jämställdhet är fortsatt utbredd vilket framgår av en hög förekomst av könsbaserat våld, högre andel kvinnor än män som lever i fattigdom, hög mödradödlighet, dålig tillgång till resurser för

¹² Se not 9

¹³ BBC MA Radio Waves Semi-Annual Report, January to June 2019, sida 19. BBC Media Action Planit ID 51190091

produktionsändamål för kvinnor samt en låg andel kvinnor i beslutsfattande positioner. Den positiva utveckling som Zambia enligt Gender Inequality Index (GII) haft där landet under många år förbättrat sin position bröts under 2018 då utvecklingen backade¹⁴.

Regeringen har tagit välkomna steg bland annat gällande satsningar mot barnäktenskap och könsbaserat våld men det finns stora brister i genomförande och uppföljning. Den stora ojämställdheten som råder i Zambia hindrar landet från att utvecklas både socialt och ekonomiskt och trots många års satsningar från både zambiska och utländska organisationer kvarstår problemet framförallt på grund av de sociala normer som råder. Det dubbla rättssystemet som erkänner sedvanerätt parallellt men den nationella lagstiftningen understödjer fortlöpande den praxis som befäster ojämställdhet.

Sida bedömer att utvecklingen mot strategimålet gått delvis framåt.

Portfölj



Under 2019 har fyra insatser helt levererat mot strategidelmålet. Av dessa har två övergått i genomförandefas under slutet av året vilket medför att det ännu är för tidigt att se konkreta resultat. De två övriga avser kärnstöd till centrala organisationer i det zambiska civila samhället med fokus på kvinnors deltagande och rättssäkerhet. Genom NGOCC sker vidareförmedling till en stor mängd lokala organisationer med syfte att stärka flickors och kvinnors rättigheter. Bland annat sker insatser mot barnäktenskap och för att bortgifta flickor ska kunna återgå till skolgång. Ett annat fokus för NGOCC har under året varit markrättigheter för kvinnor¹⁵, något som även stödområde 3 stödjer genom organisationen Musika.

Bidrag till detta strategidelmål med särskild inriktning på ökad ekonomisk egenmakt för kvinnor kommer också genom insatserna *Women's financial inclusion* och *Women's Economic Empowerment in agriculture* som genomförs inom stödområde 3. Nya insatser ger ett ökat fokus på kvinnors politiska deltagande och arbete mot könsbaserat våld. Carter Center är en ny partner i Zambia som specifikt kommer att arbeta med att koordinera och stärka civila samhällets aktörer inför valet 2021 med inriktning på ungdomar och kvinnors deltagande. Sida har under året också ingått avtal med UNDP om stöd till ett brett FN-program för att bekämpa könsbaserat våld.

Sida bedömer att portföljen är relevant och har utvecklats positivt under året.

Mål 1.3: Ökad social trygghet för människor som lever i fattigdom.

Strategimål



Fattiga människors sociala trygghet har inte ökat under året. Detta trots en positiv utveckling gällande strategi och policy där fastställandet av ett integrerat ramverk för de grundläggande programmen för social trygghet utgjorde ett viktigt steg under året. Detta ramverk tydliggör regeringens avsikt att stärka länkar och kopplingar mellan olika insatser för att sammantaget skapa en helhet som ger socialt skydd när så behövs under hela livscykeln. Kontantstödsprogrammet (social cash transfer) som utgör basen i det integrerade systemet har varit kraftigt underfinansierat då endast 15 % av budgeterade medel gjordes tillgängliga¹⁶. Övriga satsningar i sektorn är också underfinansierade och deras genomslag blir begränsat när kontantstödet inte ges. Torkan som drabbade Zambia under året har också bidragit till ökade behov av stöd på många platser i landet.

Sida bedömer att utvecklingen mot strategimålet gått bakåt.

Portfölj



¹⁴ UNDP Human Development Report 2019, sida 318.

¹⁵ NGOCC Six Monthly Narrative Report January to June 2019, sida 12. NGOCC Planit ID 11587

¹⁶ Ministry of Finance matrix of budget expenditure per 11 November 2019. Verifierat med Ministry of Community Development and Social Services

Två insatser har levererat mot strategidelmålet under året med sammanlagda utbetalningar på 32 MSEK. En uppdaterad plan för genomförande av delmålet kopplad till den övergripande strategiplanen utarbetades under året och innebär ett nära och väl koordinerat samarbete med aktiva samarbetsparter i sektorn framförallt UNICEF, Världsbanken och DFID.

En studie av Världsbankens delprojekt Keeping Girls in School finansierades under året vilken starkt bidragit till förbättrad riskhantering kring könsbaserat våld i skolmiljön i Zambia. I enlighet med genomförandeplanen för strategimålet är en beredning av stöd till kontantstöd och skolavgifter för flickor genom Världsbanken pågående.

Den andra fasen av UN Joint Programme on Social Protection (UNJPSP II) startade under året. Programmet är ett gemensamt åtagande av UNICEF, ILO och WFP och inriktningen är att bygga kapacitet och stärka system i synnerhet kopplade till kontantstödsprogrammet. Programmet sker i nära samarbete med regeringen men inga medel överförs till statsbudgeten. De första rapporterna beräknas inkomma under första kvartalet 2020. Inom ramen för UNJPSP II skapades under året möjlighet att bistå de hushåll som drabbats värst av torka genom utbetalningar av nödkontantstöd som ett komplement till mathjälp genom FN-systemet. Befintliga system för kontantstöd användes delvis för att snabbt få hjälpen ut till 97 500 av de mest utsatta hushållen i 23 distrikt.¹⁷ Denna komponent av projektet beräknas också ge viktiga lärdomar kring samverkan mellan det humanitära stödet och utvecklingssamarbetet och bidra till utvecklingen av ett socialt skydd i Zambia som klarar att parera katastrofsituationer.

Utredningar kopplade till misstänkt korruption i en tidigare insats till stöd för kontantstöd under 2017/2018 har fortgått under hela året. Slutpunkt för denna beräknas till första kvartalet 2020. Utfallet av utredningen kommer att ha påverkan på Sidas beslut för det fortsatta arbetet under strategimålet.

Sida bedömer att portföljen är relevant och genomförs enligt plan.

Mål 1.4: Förbättrade förutsättningar för demokratisk samhällsstyrning, minskad korruption, ökat ansvarstagande och ansvarsutkrävande i offentliga institutioner.

Strategimål



Utvecklingen gällande demokratisk samhällsstyrning har under året varit negativ. Förhoppningar om att en nationell försoningsdialog skulle komma igång har inte infriats vilket lett till ökad polarisering och ett allt sämre politiskt klimat. Positionering inför valet 2021 var redan under 2019 tydlig vilket ytterligare bidragit till spänningar och enstaka utbrott av våld i samband med lokala val. En konstitutionsreform har föreslagits som skulle stärka den verkställande makten på bekostnad av parlament och domstolar. Vikande tillväxt och ökande skuldbörda har bidragit till att mycket få resurser finns tillgängliga för investeringar i sociala sektorer såsom utbildning, social trygghet och hälsovård. Korruptionen förblir utbredd och endemisk i Zambia som rankas 113 av 180 länder i Transparency Internationals 2019 Corruption Perception Index, en försämring från tidigare år vilket visar en negativ trend (plats 105 år 2018, plats 96 år 2017, plats 87 år 2016)¹⁸. Denna utveckling försvårar statens ansvarstagande och försämrar möjligheterna för ansvarsutkrävande och kontroll.

Sida bedömer därmed att utvecklingen mot strategimålet gått bakåt.

Portfölj



Under året har två insatser bidragit till strategidelmålet. Sida stödjer den zambiska riksrevisionen, OAG, för att bidra till ökad effektivitet i statsförvaltningen och ökat ansvarstagande för användning av offentliga medel. OAG har sedan insatsen inleddes förbättrat revisionsrapporten av de nationella räkenskaperna, som

¹⁷ Fact sheet for Emergency cash transfer, UNICEF, 2019. Planit ID 12889

¹⁸ Transparency International Corruption Perception Index för åren 2016, 2017; 2018, 2019.

<https://www.transparency.org/country/ZMB>

nu generellt håller god kvalitet och kommer på utsatt tid. OAG är liksom andra kontrollinstanser i Zambia inte fullt ut oberoende men både OAG och Kommissionen för anti-korruption har under året varit skarpa i sin kritik av myndigheter och ministrar och därmed skapat debatt om statens agerande och ansvar. Riksrevisionen och andra kontrollinstanser är starkt underfinansierade vilket delvis är kopplat till statens bristfälliga finanser. Samarbete med den norska riksrevisionen som bidrar med kapacitetsstärkande av den zambiska motparten genom twinning har varit ett viktigt komplement till det svenska stödet. Det norska stödet fasas ut under 2020 vilket behöver hanteras av Sida under det kommande året.

Stöd till civila samhället sker genom kärnstöd till Transparency International Zambia (TIZ) som bland annat samarbetar med Kommissionen för anti-korruption inom uppföljning av och kampanjverksamhet mot korruption. Under året har TIZ bland annat bidragit till att stärka transparensen i domstolsväsendet genom nya riktlinjer för informationsdelning samt en översyn av den zambiska polisens etiska riktlinjer¹⁹.

Det kommande valet 2021 utgör en kritisk händelse för landets demokratiska utveckling och Sida planerar därför att under 2020 bredda portföljen genom samarbete med UNDP gällande valstöd.

Sida bedömer att portföljen är relevant och genomförs enligt plan.

Mål 1.5: Stärkt kapacitet i offentliga institutioner, inklusive kapacitet att mobilisera ytterligare aktörer och resurser för hållbar utveckling.

Strategimål



Kapaciteten hos offentliga institutioner hämmas av brister framförallt gällande strategiskt ledarskap och styrning samt underfinansiering av verksamhet och personal, vilket kraftigt begränsar möjligheterna för myndigheterna att genomföra sin verksamhet med kvalitet. Den växande statsskulden tillsammans med ökad korruption ger försämrade kreditvärdighet och begränsar Zambias möjligheter att mobilisera aktörer och resurser.

Sida bedömer att utvecklingen mot strategimålet gått delvis bakåt.

Portfölj



Under året har tretton insatser helt eller delvis levererat mot strategidelmålet. Stöd till Diakonia utgår för arbete med ansvarsutkrävande i förhållande till företag i framförallt gruvindustrin. Ökad samverkan och dialog som inkluderar lokalsamhället, den lokala administration samt företagen syftar till ökat ansvarstagande och att mer av de värden som skapas ska komma lokalbefolkningen till del. I fem distrikt har ungdomsgrupper skapats med syfte att öka unga människors deltagande i de lokala utvecklingsprocesserna och ansvarsutkrävande av lokala myndigheter och företag för att särskilt beakta ungdomars behov. Ett samarbete mellan en lokalradiostation, Diakonia, lokala myndigheter och hälsoministeriet, ledde till att en ny tandläkarmottagning införlivades i den lokala kliniken.²⁰

En insats övergick i genomförande fas under slutet av året som syftar till att stärka det nationella statistiska systemet i Zambia genom samarbete mellan Statistiska Centralbyrån och Zambia Statistical Agency (ZAMSTATS). Insatsen har ännu inte börjat producera resultat men avser långsiktig kapacitetsstärkande där SCB kommer att ha en långtidsnärvaro hos ZAMSTATS. Under året har förberedelser pågått för en kapacitetsstärkande insats inom hantering av bekämpningsmedel genom ett samarbete mellan Kemikalieinspektionen och Zambia Environment Management Agency. Ökningen av myndighetssamarbeten mellan Zambia och Sverige är ett sätt för Sida att bidra till bredare relationer mellan länderna.

¹⁹ TIZ Bi-Annual Narrative Report 2019, sida 5, 13-14. TIZ Zambia Planit ID 11964

²⁰ Write up for the Embassy of Sweden 10 Feb 2020, Diakonia Zambia. Planit ID 11624

Gällande kapacitet i offentliga institutioner skapas betydande resultat också inom ramen för FN-programmen till stöd för social trygghet och könsbaserat våld. Även stödet till hälsoministeriet (stödområde 1) innehåller institutionsbyggande.

Sidas arbete i Zambia genererar ytterligare resurser i första hand från privata aktörer inom förnyelsebar energi inom ramen för Beyond the Grid Fund och inom jordbruk under stödet till Musika men även genom en garanti till utlåning till företag verksamma inom förnybar energi och jordbruk samt genom samarbetet med Volvo kring yrkesutbildning.

Sida bedömer att portföljen är relevant och genomförs enligt plan.

3.3 Stödområde 2 Jämlik hälsa, sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter samt nutrition

Mål 2.1: Ökad och jämlik tillgång till hälso- och sjukvård med fokus på kvinnor, ungdomar och barn.

Strategimål

2019 har varit ett utmanade år. Zambias svåra ekonomiska situation och den höga skuldsättningen har för hälsosektorn inneburit att regeringen drastiskt skurit ned utbetalningarna till den lokala sjukvården med 75 procent. I praktiken innebär detta en kraftigt reducerad tillgång på vaccin och grundläggande mediciner och förnödenheter på såväl sjukhus som inom primärvården på landsbygden. Höjda bensinkostnader i kombination med minskade anslag har i flera fall inneburit att uppsökande verksamhet ute på landsbygden inte kunnat genomföras och att ambulanser inte kunnat utnyttjas. Därutöver drabbades Zambia av ett flertal epidemier, däribland nya poliofall, mässling och kolera samt den pågående ebola-epidemin i DRK som krävt resurser för effektiv smittskyddskontroll. Under årets senare halva drabbades södra Zambia av extrem torka som ledde till matbrist och undernäring. I slutet av året införde regeringen den nationella hälsoförsäkringen som i begränsad skala börjat ta emot de första inbetalningarna från statsanställda. Överlag bedömer Sida att hälsoministeriet gjort flera felprioriteringar under året genom att fortsätta finansiera infrastruktur, nya sjukhus, onödiga och dyra möten och resor på bekostnad av en snabbt sjunkande tillgång på läkemedel och vaccin för fattiga människor.

Sida bedömer att utvecklingen mot strategimålet inte gått framåt.

Portfölj

De tre insatserna inom målområdet genomförs samtliga i nära samarbete med det zambiska hälsoministeriet på såväl central som lokal nivå. Målsättningen med hälsoprogrammet RMNCAH/N är att ge stöd till genomförandet av den nationella hälsostrategin som lägger tyngdvikten vid utveckling av primärhälsovård för att nå ut till alla. Programmet som delfinansieras av USA via ett delegerat partnerskap, genomförs i fyra provinser och syftar till att stärka hälsosystemets förmåga att ge god och kvalitativ vård till främst kvinnor, ungdomar och barn och minska mödra- och barnadödligheten. Stödet är inriktat på att ge mer och bättre hälsoservice genom kapacitetsutveckling av hälsopersonal, förbättrad infrastruktur, tillgång till medicinska förnödenheter och utrustning och förbättrad hälsodata. En betydande del av stödet ges i efterhand baserat på resultat som uppnåtts på distriktsnivå. Den andra insatsen består av stöd till externa kvartalsrevisioner av programmet för att stärka intern styrning och kontroll. Under året har en kontinuerlig dialog hållits med hälsoministeriet som betalat tillbaka medel som använts på fel sätt och saknat verifiering. Den tredje insatsen genomförs av civilsamhällsorganisationen THET som stödjer utbildning och rekrytering av biomedicinska tekniker på ett flertal regionsjukhus i provinserna. Dessa ser

till att den högteknologiska sjukvårdsutrustningen som inhandlats inom ramen för hälsoprogrammet löpande underhålls.

Den huvudsakliga insatsen bygger på ett fungerande samarbete med regeringen och USAID där Sida har en viktig roll att främja fokus på fattigdom, rättigheter och ungdomshälsa. 2019 är det fjärde och sista året av hälsoprogrammet men en uppföljning planeras förberedas och beredas under våren 2020. Ett gott exempel på att Sidas investeringar inom mödravård har gett resultat är att antalet mödradödsfall i programprovinserna minskat med mer än 25 procent på ett år samtidigt som övriga provinser uppvisar negativa trender²¹

Sida bedömer att portföljen är relevant och väl sammansatt.

Mål 2.2: Ökad tillgång till och respekt för sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter.

Strategimål

I början av året lanserades Zambias nya riktlinjer för säkra aborter vilka tagits fram med stöd och uppbackning från flera civilsamhällsorganisationer som finansieras av Sida, bl a Marie Stopes och Ipas. De nya riktlinjerna är något mer liberala än tidigare och ger större handlingsutrymme hos sjukvårdspersonal att bedöma vad som utgör en akutsituation när en kvinna efterfrågar en abort. Överlag är policylandskapet inom SRHR fortsatt relativt öppet och progressivt. Utmaningarna ligger i första hand kring ett långsamt och ostrukturerat genomförande av strategier och planer. Ett flertal partners arbetar med att stärka samarbetet över sektorsgränser vilket är centralt i arbetet med sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheterna kring dessa. Det finns fortfarande en väl utbredd skepsis och negativa normer kring i synnerhet ungdomars sexuella aktivitet, preventivmedelsanvändande och HBT.

Sida bedömer att utvecklingen mot strategimålet gått delvis framåt.

Portfölj

Delområdet inkluderar fem pågående insatser som samtliga lyfter vikten av ungdomars, och främst unga flickors, sexuella och reproduktiva hälsa och rättigheter på ett genomgripande sätt. Stödet till Marie Stopes Zambia fokuserar på att nå ut med service och preventivmedel till kvinnor långt ut på landsbygden men även till fattiga kvinnor i urbana områden. Mobila hälsoteam arbetar ute i befolkningstäta slumområden där tillgång till vård och service är låg pga långa väntetider på lokala kliniker. Arbetet med att bättre nå tonåringar har givit resultat. I november utgjorde tonåriga flickor nära 15 procent av kundkretsen att jämföras med baslinjen från 2018 på 10 procent²². Ipas arbetar komplementärt med hälsoprogrammet RMNCAH/N i de provinser som är USAID-finansierade för att försäkra att kvinnor och ungdomar på dessa platser får tillgång till säkra aborter då USA inte finansierar den verksamheten. Under året genomförde Ipas över 500 säkra aborter på 63 hälsokliniker varav nästan hälften av ingreppen skedde på unga kvinnor under 25 år²³. Den första fasen i ett stort stöd till UNESCO om allsidig sexualundervisning i skolor avslutades under 2018 och en utvärdering av programmet låg till grund för en fortsättning med start 2019. Stödet är inriktat på utbildningssektorn som spelar en avgörande roll vad gäller att nå ut med ökad och bättre SRHR-kunskap till unga människor. En mindre forskningsstudie om relationen mellan

²¹ Ministry of Health, presentation made by Assistant Director Dr Angel Mwiche at national Maternal and Perinatal Death Surveillance and Report meeting on 15 January 2020 (slide no 2)

²² Marie Stopes Zambia. Monthly Update, October-November 2019. Planit ID 11597

²³ Ipas Annual Report 2019: Promoting Sexual and Reproductive Health and Rights and Reducing Maternal Mortality in Zambia, s. 3 Planit ID 10313

ekonomiskt bidrag, förlängd skolgång och tonårsgraviditeter för unga flickor genomförs i samarbete med University of Zambia.

Valet av insatser inom SRHR-portföljen är fortsatt relevant och speglar en medveten målsättning att arbeta tvärssektoriellt och holistiskt med ungdomar genom att kombinera sektorsövergripande interventioner inom utbildnings- media- och hälsosektorn för att uppnå tydliga och hållbara resultat. Sidas bedömning är att portföljen är relativt heltäckande då den omfattar såväl kunskapshöjande insatser, forskning, ökad tillgång till hälsoservice samt policyarbete. Dock saknas en skarp inriktning mot sociala normer och könsroller som till stor del påverkar ungdomars hälsobeteenden och attityder. Mer behöver göras för att integrera normarbete i samtliga insatser inom hela stödområdet samt att arbeta med unga pojkar och män för att förändra plattityder, normer och beteenden. Projektet Tikambe, som vänder sig till ungdomar med radio- och mediainsatser kring SRHR, planerar att under 2020 lägga större tyngdpunkt på normbildning och beteendeförändringar. Sida har under året gjort en kartläggning av lokala organisationer som arbetar med ungdomars sociala och genusnormer för en eventuell ny insats.

Sida bedömer att portföljen är relevant och genomförs enligt plan.

Mål 2.3: Förbättrat näringsintag för kvinnor, ungdomar och barn.

Strategimål



Även arbetet med förbättrat näringsintag (nutrition) har påverkats av den ekonomiska krisen under 2019. Den zambiska regeringens löfte att avsätta minst 400 zambiska kwacha per barn²⁴ för nutritionsfrämjande åtgärder har inte infriats. Positivt är dock att ny statistik visar att andelen undernärda barn successivt minskar. Barn under 5 år med tillväxthämningar minskade från 40 procent till 35 procent mellan 2013 och 2018 enligt den senaste demografiska hälsoundersökningen²⁵. Samtidigt drabbades över 50 distrikt i Zambia hårt av effekterna av torka och allvarliga översvämningar. Andelen undernärda barn ökade som en följd av missväxt och brist på mat vilket därmed påverkade den i övrigt positiva trenden. Förutsättningarna för en fortsatt successiv minskning av antalet barn som lider av undernäring, felnäring och vitaminbrist ställer stora krav på en uttalat fattigdomsreducerande politisk vilja samt tydlig samordning av policyer, styrning och politisk samstämmighet över sektorsgränser.

Sida bedömer att utvecklingen mot strategiplanen gått delvis framåt.

Portfölj



Portföljen innehåller tre insatser varav två bereddes under året. En andra fas av stödet till det multisektoriella Scaling Up Nutrition, SUN Fund-programmet, påbörjades under 2019 i samarbete med DFID, Tyskland och EU med UNICEF som genomförare. Stödet utgår till 17 distrikt som kompletteras av ytterligare 13 distrikt finansierade av USAID inom ramen för ett sammanhängande program som leds av den zambiska regeringens nationella kommission för mat och nutrition. Planen är att expandera till ytterligare distrikt under de närmsta åren där behoven av förbättrad näring för barn under 2 år är som allra störst. Några konkreta resultat av stödet kan ännu inte ses då beredningen gjordes under andra halvan av året. Dock är Sidas bedömning att den första fasen av SUN 2013-2017 bidragit till den allmänna nedgången av barn med hämmad tillväxt under senare år. Ytterligare två insatser bidrar till strategimålet på ett tvärssektoriellt sätt. Ett stöd till World Food Programmet syftar till att öka kunskap om vikten av

²⁴National Food and Nutrition Commission: "Revised Methodology for Allocation of Funds to Line Ministries from The ZMW 400 Per Under-Five Child Per Year", August 2019.

²⁵ Demographic Health Survey 2018, s.29

näringsrik kost samt att stödja ökad produktion och konsumtion av näringsrika livsmedel med ett starkt fokus på kvinnliga lantbrukare och konsumenter. Under året har 2975 småskaliga bönder registrerats i gemensamma sparföreningar och 1100 bönder har utbildats i miljövårdande jordbruk²⁶ En tredje mindre insats genom UNICEF avslutades under året och inriktades på mikronäringsämnen och livsmedelskonsumtion för att ge bättre underlag till Zambias strategier och riktlinjer för att förbättra nutrition- och näringsstatus hos befolkningen.

Insatsvolymen expanderade under året delvis som en följd av den humanitära kris som uppstod efter torka och översvämningar. Ett utökat bidrag utbetalades till World Food Programme för inköp av baljväxter till totalt 398 444 mottagare från de mest drabbade hushållen²⁷.

Sidas bedömning är att portföljen är bred och ändamålsenlig för att uppnå strategimålen. En viss skärpning planeras vad gäller att stärka synergier med det stora hälsoprogrammet RMNCAH/N för att försäkra att hälsosystemet kan tillhandahålla dels nutritionsrådgivning till mödrar, dels en god kvalitet i vården av undernärda barn.

3.4 Stödområde 3 Miljö, klimat, förnybar energi samt hållbar inkluderande ekonomisk utveckling och försörjning

Mål 3.1: Hållbart nyttjande av naturresurser, ökad hållbar produktivitet och produktion i jordbruket, samt ökad motståndskraft mot klimatförändringar.

Strategimål



Utvecklingen 2019 har präglats av det svåra ekonomiska läget i landet samt av den extrema torkan i landets södra delar, som har haft allvarliga konsekvenser för fattiga människor, särskilt på landsbygden och inom jordbruket och dess värdekedjor. Det är uppenbart att Zambia idag inte har den motståndskraft som behövs för att hantera allt större klimatpåverkan.

Sida bedömer att utvecklingen mot strategimålet gått bakåt.

Portfölj



Portföljen består av fem insatser som helt eller delvis svarar mot strategimålet, inom jordbrukssektorn och för nutrition, där satsningar är avgörande för att möjliggöra inkluderande tillväxt, men också för att stötta människor i sina överlevnadsstrategier. Sida fortsätter att stödja initiativ som arbetar med uthålligt och klimatsmart jordbruk som ökar hushållens resiliens mot olika typer av kriser. Det har även givit resultat såsom ett ökat utbud av miljö- och klimatanpassade produkter och tjänster för småbrukare. Musikas stöd till företag som erbjuder mer klimatsmarta produkter och tjänster har lett till att 220 000 lantbrukare använder klimatsmarta jordbruksmetoder²⁸ och i ytterligare ett jordbruksprojekt har utbildning i klimatsmarta tekniker skett, vilket lett till att 65 000 lantbrukare använder klimatsmarta och mer miljövänliga metoder²⁹. Pilotfasen av ett projekt i kemikaliekontroll förväntas fortsätta i ett samarbetsprojekt mellan KemI och ZEMA, något som skulle öka kontrollen och minska förekomsten av farliga bekämpningsmedel i jordbruket. Den större nya insats som beretts med SNV för ökad produktivitet i jordbruket har utformats för att svara mot det allvarliga ekonomiska läget och klimathotet.

²⁶ Infographic World Food Programme, November 2019. Planit ID 11631

²⁷ World Food Programme, Zambia Drought Response: Proposal on utilization of contribution from Sweden, s. 5 Planit ID 11631

²⁸ Musika Annual report 2019, Annex 1 Results 2019 s. 2. Musika Planit ID 11097

²⁹ SHARED Extended Year 3 Annual Project Report, 2019, s 55. IDE SHARED Planit ID 51190126

Sida bedömer att portföljen är relevant och genomförs enligt plan.

Mål 3.2: Förbättrade möjligheter till hållbar försörjning, med fokus på produktiv sysselsättning med anständiga arbetsvillkor, särskilt för kvinnor och ungdomar.

Strategimål



Privata företag har drabbats hårt av det utsatta ekonomiska läget och 2019 har präglats av nedskärningar, uppsägningar och uteblivna satsningar. Flera företag har också lämnat landet. Särskilt drabbas unga människor som ännu inte kommit in på arbetsmarknaden, och kvinnor utan utbildning eller yrkeserfarenhet. En ny arbetslagstiftning kom också på plats under året som förbättrar för anställda löntagare, men gör det dyrare och svårare för företag att anställa.

Sida bedömer därmed att utvecklingen mot strategimålet gått bakåt.

Portfölj



Sju insatser svarar helt eller delvis mot målet. Samarbetet har en ledande roll i Zambia när det gäller marknadsutveckling och insatser för att stimulera investeringar och skapa jobb, särskilt inom jordbrukssektorn och på landsbygden. Detta har varit framgångsrikt och gett goda resultat, men Sida har sett behovet att öka riktade insatser mot kvinnors och ungdomars försörjningsmöjligheter. I dagens ekonomiska läge blir detta allt viktigare och behöver förstärkas ytterligare. Satsningar på att göra finansiella tjänster mer tillgängliga för kvinnor och ungdomar har börjat ge positiva resultat, t ex har ca 24 000 ungdomar erhållit finansiell utbildning och 25 000 män och kvinnor fått tillgång till digitala finansiella tjänster³⁰, men har tagit längre tid än förväntat. ³¹Den yrkesutbildning inom fordonssektorn som genomförs tillsammans med yrkesskolan Nortec, Volvo och Unido erbjuder attraktiva utbildningar för ungdomar och i första fasen utbildades 680 mekaniker, varav 13% kvinnor³², en andra fas avtalades under året. I slutet av 2019 inleddes dessutom ett samarbete med We Effect och Heifer International särskilt inriktat på att stärka fattiga kvinnors ekonomiska egenmakt.

Sida bedömer att portföljen är relevant och genomförs enligt plan.

Mål 3.3: Ökad kapacitet att bedriva hållbar handel, tillgång till marknader och värdekedjor för småskaliga lantbrukare, entreprenörer och företag.

Strategimål



Som nämnts har flera företag skurit ned sin verksamhet och flera företag har lämnat landet på grund av det svåra ekonomiska läget och de omfattande elavbrotten. Den ohållbara statsskulden, korruption och brist på tillgång till finansiella tjänster försvårar investeringar i landet. Ett IMF-program skulle öka förtroendet från både företag och banker, men ännu är förutsättningarna för att bedriva affärsverksamhet i landet ytterst osäkra. Trots krisen är den privata sektorn inom jordbruk och livsmedelsproduktion fortsatt den kanske viktigaste framtidssektorn för en livskraftig och hållbar ekonomi som inkluderar även fattiga människor. En svag ljusning syns i policyfrågor och lagstiftning.

³⁰ FSDZ WIN Annual report 2019, s 9 och 10. FSDZ WIN project Planit ID 51190048

³¹ Mid Term Evaluation of Women's Financial Inclusion and Capabilities Project, Niras Sweden, 2019, s. 6. Planit ID 51190048

³² ZAMITA Final report 2019, s. 12. Planit 51190088

Sida bedömer att utvecklingen delvis gått bakåt.

Portfölj

Tre insatser bidrar till målet, med fokus framförallt på jordbruk. Tillsammans verkar insatserna för ökad tillgång till marknader för lantbrukare som samtidigt stöttar små och medelstora företag, vilket på sikt skapar en hållbar inkluderande ekonomisk utveckling. Resultaten är fortsatt goda med växande företag som når ut till nya marknader och konsumenter, och till följd av detta ökade hushållsinkomster för småbrukare. Sedan Musikas fas 3 började 2018 har 350 000 lantbrukare fått ökad tillgång till marknader och 210 000 hushåll förbättrat sina inkomster tack vare den ökade marknadstillgången³³.

Sida bedömer att portföljen är relevant och genomförs enligt plan.

Mål 3.4: Ökad tillgång till förnybar energi och förbättrad energieffektivitet.

Strategimål

Energisektorn har avsevärd påverkan på Zambias ekonomiska situation och skuldsättning. Torkan och de låga vattennivåerna har medfört elbrist med regelbundet återkommande strömavbrott, vilket bromsat ekonomin i sin helhet. Samtidigt står det statliga elbolaget för en stor del av Zambias skuldbörda. Nödvändiga och länge efterfrågade reformer behövs, för att möjliggöra investeringar och öka energitillgången. Några viktiga steg har ändå tagits med en ny energipolicy, mot kostnadstäckande tariffer och för ökad konkurrens. Dessutom har användandet av enskilda solcellssystem kraftigt ökat, framför allt på landsbygden där 95 % saknar anslutning till det fasta elnätet.

Sida bedömer att utvecklingen mot strategimålet gått delvis framåt.

Portfölj

Sju satsningar (11 insatser varav fyra avser olika avtal inom samma satsning) svarar helt eller delvis mot målet. Det resultatbaserade stödet genom Beyond the Grid Fund har gett goda resultat där idag nästan 800 000 människor fått tillgång till förnybar el. Dessutom har 1700 jobb skapats och närmare 330 miljoner kronor mobiliserats i additionellt kapital³⁴. Tack vare de goda resultaten har Sida under året tagit beslut om att utöka programmet i Zambia samtidigt som det expanderar till fler länder (Beyond the Grid Fund Africa). Flera andra insatser samverkar också för att öka andelen förnybar energi, genom marknadssystemansatser, garantier och resultatbaserad finansiering. Sedan länge stöder Sverige också viktiga infrastruktursatsningar för att förstärka och bygga det befintliga elsystemet, utnyttja det på ett effektivare sätt och trygga elförsörjningen. T ex har fram till september 2019 15 000 hushåll med låga inkomster kunnat ansluta sig till det statliga elnätet till en lägre kostnad pga anslutningssubventioner³⁵. Vidare har reparationsarbetet av Karibadammen framskridit, och i september påbörjades reparationen och ombyggnaden av dammluckorna som Sida delfinansierar³⁶.

Sida bedömer att portföljen är relevant och genomförs enligt plan.

³³ Musika Annual report 2019, Annex 1. Results, s. 2 Musika Planit ID 11097

³⁴ Edison.bgfz.org, December 2019, Beyond the Grid Fund Zambia Planit ID 51190121

³⁵ Electricity Service Access Project Report, Rural Electrification Authority, 2019, s. 4. Planit ID 11230

³⁶ Kariba dam Rehabilitation Project, Dam Safety Panel of Experts Report Ninth Mission, 2019, s.43. Planit ID 51190092

4. Implikationer för innevarande strategiperiod

Sidas bistånd i Zambia är relevant och förändringsteorin håller även framgent. Trots ökande utmaningar inom alla stödområden uppvisar portföljen goda resultat. Portföljen bedöms således huvudsakligen relevant mot kontexten och innehåller många innovativa inslag, men viss omställning kan behövas både på insats- och dialognivå inom framförallt följande områden:

Vägen till fria och rättvisa val, civila samhällets roll i det krympande demokratiska utrymmet

Ett särskilt valstöd via UNDP förbereds men stöd bör också ges till de civilsamhällesorganisationer som Sida samarbetar med i landet, både vad gäller resurser och samordning. Sveriges deltagande i givargruppens trojka bör också tas väl till vara för ökad dialog med relevanta aktörer inom såväl zambiska staten som civila samhället.

Fokus på ökade försörjningsmöjligheter, livsmedelstrygghet och resiliens

Genom att arbeta inom sektorerna jordbruk och energi med starkt fokus på miljö, kommer livsmedelstrygghet och försörjningsmöjligheter att förbättras. Dock krävs ett ökat och riktat fokus på ökad resiliens, livsmedelstrygghet och försörjningsmöjligheter på grund av den ökade utsattheten hos de allra fattigaste för klimatförändringar och försämrat ekonomiskt läge. Sidas portfölj har anpassats i den riktningen och den utvecklingen behöver sannolikt fortsätta för att öka Zambias motståndskraft mot återkommande miljö- och klimatrelaterade kriser. NDC partnerships kartläggning av insatser som bidrar till Zambias klimatplan inväntas för att se om Sverige kan bidra ytterligare till Zambias arbete för att minska bidraget och öka anpassning till klimatförändringarna.

Ökat fokus på sociala normer-särskilt inom SRHR

Flera negativa normer är starkt befästa i samhället, inte minst på landsbygden och inom socioekonomiskt utsatta grupper, och begränsar kraftigt pojkar och flickors, kvinnors och mäns möjligheter att själva välja och påverka hur de vill leva sina liv, vilket i sin tur hindrar utvecklingen i landet i stort. Det finns till exempel en väl utbredd skepsis och negativa normer kring i synnerhet ungdomars sexuella aktivitet. Portföljen behöver därför inkludera en skarpare inriktning mot sociala normer och könsroller som till stor del påverkar ungdomars beteenden, attityder och val. Mer behöver göras för att integrera normarbete inom hela portföljen men fokus bör ges framförallt till stödområde 2.

Samarbete med statliga institutioner i en tid av polariserat politiskt landskap, stora ekonomiska utmaningar samt ökad risk för korruption

Sett till hela portföljen har Sida idag ett begränsat stöd direkt till zambiska staten, men stödet till hälsoministeriet är ändå volymmässigt betydande. Samarbetet har givit uppenbara resultat, men Sida anser att hälsoministeriet gjort flera felprioriteringar under året och kvartalsrevisionerna visar också på brister i internkontrollen. Taget i beaktande att strategin uppmanar Sida att bidra till att utveckla välfungerande offentliga institutioner samt att stärka hälso- och sjukvårdssystemets kapacitet, samtidigt som stora risker med samarbete med statliga institutioner föreligger i en tid av polariserat politiskt landskap, uppkommande val, ekonomisk kris samt ökad risk för korruption och bristande ansvarsutkrävande behöver Sida noga analysera risker och fördelar med ett fortsatt direkt samarbete med hälsoministeriet.

Bilaga P6

All data in report is per December 31, 2019. It is an annex to the Strategy Report submitted to the Ministry of Foreign Affairs.

Average Annual Strategy Amount 450 000 KSEK
2019:

Total Strategy Outcome 2019: 497 912 KSEK

Table 1. Financial Overview 2019 per Area of Support/Objective in Strategy

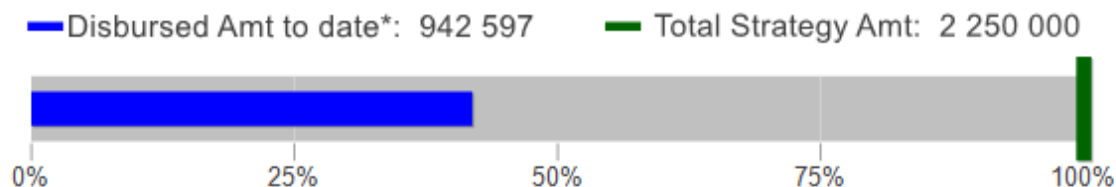
Strategi	Stödområde	Mål	Utbetalat 2019
Strategy	Areas of Support	Objective	Outcome 2019 (KSEK)*
Total			497 912
Zambia 2013-2017	Total		0
	Improved health	Increased awareness of and access to sexual and reproductive health services and rights for girls and boys.	0
		Total	0
	Increased employment opportunities in rural and peri-urban areas and opportunities to start and run productive businesses	Increased number of productive jobs, particularly for women and young people, with the ambition that Sweden will contribute to at least 120 000 people having productive work in the agricultural sector.	0
		Increased access to financial services for small-scale farmers, entrepreneurs and businesses, with the ambition that Sweden will contribute to at least 30 000 small-scale farmers having access to financial services.	0
		Increased access to markets for small-scale farmers, entrepreneurs and businesses.	0
		Total	0
	Phasing out	Phasing out	0
		Total	0
Zambia 2018-2022	Total		497 912
	Not allocated to area of support	Not allocated to result	-28
		Total	-28
	Mänskliga rättigheter, demokrati, rättsstatens principer och jämställdhet	Förbättrad kapacitet och ökat demokratiskt utrymme för att kunna verka för och stärka mänskliga	54 104

		rättigheter, demokrati och rättsstatens principer.	
		Ökad jämställdhet särskilt avseende politiskt deltagande och ekonomisk egenmakt.	39 115
		Ökad social trygghet för människor som lever i fattigdom.	33 300
		Förbättrade förutsättningar för demokratisk samhällsstyrning, minskad korruption, ökat ansvarstagande och ansvarsutkrävande i offentliga institutioner.	19 340
		Stärkt kapacitet i offentliga institutioner, inklusive kapacitet att mobilisera ytterligare aktörer och resurser för hållbar utveckling.	8 801
		Total	154 660
	Jämlik hälsa, sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter samt nutrition	Ökad och jämlik tillgång till hälso-och sjukvård med fokus på kvinnor, ungdomar och barn.	34 529
		Ökad tillgång till och respekt för sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter.	62 751
		Förbättrat näringsintag för kvinnor, ungdomar och barn.	37 654
		Total	134 934
	Miljö, klimat, förnybar energi samt hållbar inkluderande ekonomisk utveckling och försörjning	Hållbart nyttjande av naturresurser, ökad hållbar produktivitet och produktion i jordbruket, samt ökad motståndskraft mot klimatförändringar.	17 400
		Förbättrade möjligheter till hållbar försörjning, med fokus på produktiv sysselsättning med anständiga arbetsvillkor, särskilt för kvinnor och ungdomar.	92 721
		Ökad kapacitet att bedriva hållbar handel, tillgång till marknader och värdekedjor för småskaliga lantbrukare, entreprenörer och företag.	44 233
		Ökad tillgång till förnybar energi och förbättrad energieffektivitet.	54 429
		Total	208 784
	Phasing out	Phasing out	-438
		Total	-438

**Please notice that Outcome includes even payments made in the first months of 2019 under the frame of previous strategy.*

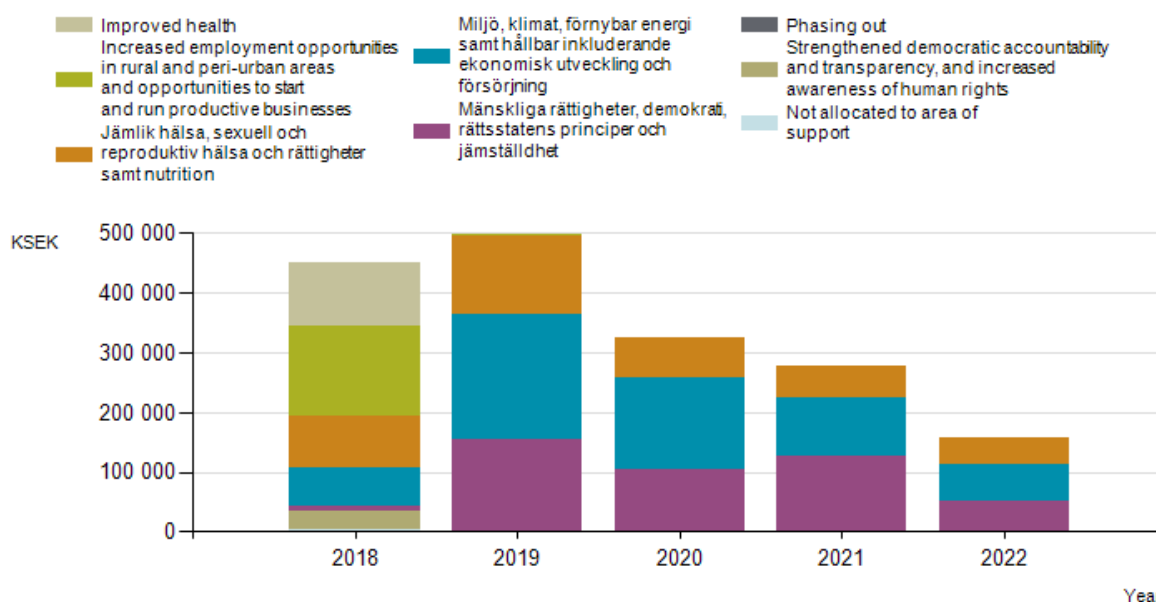
Table 2. Total Strategy Amount and Disbursed Amount During the Strategy Period (KSEK)

Strategy is in its 2nd year with total duration of 5 years.



* Note that the Disbursed Amt to date includes even payments made in the last year of the previous strategy, 285 118 KSEK

Table 3. Agreed Amounts per Area of Support for the Strategy Period



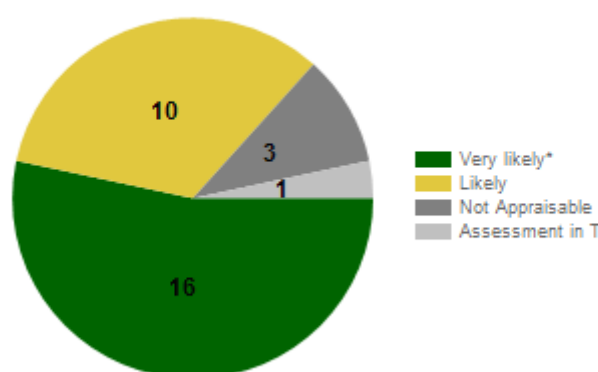
Information on area of support/objective in strategies was phased into Sida's systems starting 2012, but is incomplete up to 2015. This relates only to system generated data. Sidas contributions have always been assessed in relation to decided strategies incl. areas of support and objective (and previously areas and subareas). Correct information on division per area of support for 2015 and earlier is available in the previous strategy reports.

Table 4. Assessment of the Likelihood of Achieving the Contribution Objectives

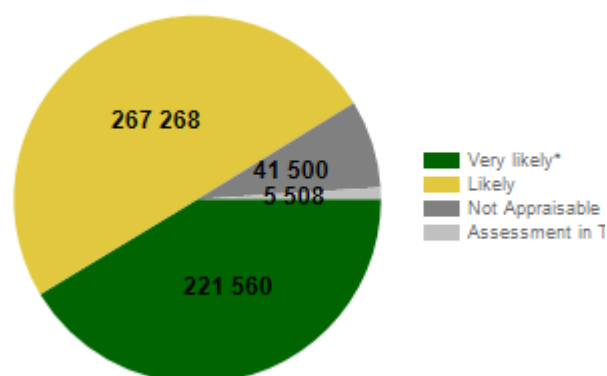
The two pie charts show the assessments of the likelihood of achieving the objectives of the contributions included in the strategy portfolio as per (4.1) contributions and (4.2) accumulated disbursed amount. The data is system-generated and aggregated based on the *Conclusion on Performance* (CoP) in Trac. In connection with the CoP, the question of the likelihood of achieving the contribution objective is answered according to a four-point scale, namely:

1. Very likely
2. Likely
3. Not likely
4. Not appraisable¹

4.1 As per Contribution



4.2 As per Accumulated Disbursed Amount (KS)



* Agreements newer than one year are assessed as "very likely" by default.

** Assessments made in Trac 6 have not been migrated since some questions in Trac 7.0 are new and have no equivalent in earlier versions of Trac. Therefore, the assessments made in Trac 6 are grey.

***Note that this table does not include contributions and payments made under the frame of the previous strategy as is the case with table 1 and 2 as contributions that are phased out or are about to be phased out are not of interest for this type of analysis.

¹ Assessment "Not appraisable" is justified in cases when:

- There is not enough data to make an assessment (eg in difficult environments or late reports)
- The context of the contribution has changed significantly (eg natural disaster, coup d'état, extensive staff change of partner, corruption claim or similar.)
- The contribution itself has changed significantly (eg, the goal, scope, or timeframe of the contribution has been changed)

Table 5. Outcome on All Appropriations in the Selected Country/Region (incl. Country Allocation)

	Anslagspost	Utfall 2019 (KSEK)	Avtalad bemyndiganderam (KSEK)
ID03 Partner country ENG	Appropriation	Outcome 2019 (KSEK)	Agreed frame of Outstanding commitments (KSEK)
Zambia	101 Humanitära insatser (7 1:1.1)	3 327	0
	103 Stöd genom svenska organisationer i det civila samh (7 1:1.5)	19 863	0
	106 Afrika (7 1:1.9)	498 241	855 945
	113 Kapacitetsutveckling och Agenda 2030 (7 1:1.28)	1 872	2 133
	Total	523 303	858 078

The first three digits is a Sida-internal code. The numbers in brackets after the title is the appropriation number in the Swedish state budget, for example (7 1:1.6) is expenditure area 7, appropriation area 1:1, appropriation 6 = Asia. Appropriations 30, 31 and 33 are managed by the MFA and administered by Sida.