

DOKUMENT Förslag till omformuleringar i regeringens skrivelse Biståndspolitisk plattform			SIDA 1(5)
UPPRÄTTAT AV	DATUM 2014-02-14	DOKUMENTBETECKNING Ks 2014/0134	VERSION

Förslag till omformuleringar i regeringens skrivelse 2013/14: Biståndspolitisk plattform

Nedan lämnar Svenska kyrkan förslag till omformuleringar i relation till de sex delmålen i Sveriges biståndspolitiska plattform.

Delmål 1

5.1.3 Svenska kyrkan ställer sig frågande till den svepande formuleringen där plattformen nämner att Sverige ”fäster moralisk vikt vid att stödja frihetens förkämpar”, en formulering som lämnar ett mycket brett tolkningsutrymme.

Regeringen nämner också här att Sverige ska främja lösningar som baseras på medborgarnas intressen och existerande lokala förhållanden, samt system som har potential att vinna trovärdighet och legitimitet hos människor som lever i fattigdom eller förtryck.

Svenska kyrkan anser att det är tydligare att formulera att Sverige ska främja lösningar som bygger på ett brett demokratiskt deltagande där minoriteters rättigheter tillgodoses. Det bör tydliggöras att systemen i sig också måste vara demokratiska och rättighetsbaserade.

Delmål 2

Svenska kyrkan föreslår att målhierarkin förtydligas genom att social trygghet förs in i delmålet:

- *Ökad social trygghet och förbättrade möjligheter för fattiga människor, särskilt kvinnor och flickor, att delta i ekonomisk tillväxt och erhålla god utbildning.*

5.2.2 Vi föreslår att regeringen tydliggör om man med ”bättre jobb” menar ”anständiga arbetsförhållanden, i enlighet med ILO:s *Decent Work Agenda*, som nämns i plattformen.

5.2.2 Svenska kyrkan välkomnar att man nämner företagans ansvar. Det är emellertid allvarligt att regeringen inte nämner företagans ansvar att förhålla sig till CSR-principer eller värna om de mänskliga rättigheterna.

- Svenska kyrkan föreslår att man istället formulerar sig på följande vis: *Sverige ska även lyfta fram företagans ansvar för ~~samhället~~ mänskliga rättigheter och en hållbar utveckling och motverka skatteundandragande i enlighet med internationella normer och principer.*

5.2.4 Svenska kyrkan anser att det är att förenkla en komplicerad fråga genom att framställa ”friare handel” som ett medel som bidrar till att ”ge fattiga människor förbättrade möjligheter att delta i ekonomisk tillväxt”. I avsnitt 5.2.2 betonar regeringen betydelsen av att diversifiera ekonomier och att öka förädlingsgraden i produktionen, båda viktiga inslag i ett lands utvecklingsstrategi. Erfarenheter visar också att många länder på ett framgångsrikt sätt har använt sådana handelspolitiska medel för sin egen utveckling. Men de senaste decenniernas stora konflikter i bland annat Världshandelsorganisationen WTO visar att det, vid sidan om ambitionen om ökad och förenklad handel, behövs en ambition om att värna ländernas

DOKUMENT			SIDA
Förslag till omformuleringar i regeringens skrivelse Biståndspolitisk plattform			2(5)
UPPRÄTTAT AV	DATUM	DOKUMENTBETECKNING	VERSION
	2014-02-14	Ks 2014/0134	

politiska handlingsutrymme för att kunna utforma en handelspolitik som stödjer utvecklingspolitiska strategier.

- Sverige ska bidra till att fattiga länder integreras på den internationella marknaden och kan utnyttja ökade möjligheter till handel och öppnare marknader samtidigt som de har tillräckligt handlingsutrymme för att utforma en handelspolitik som stödjer utvecklingspolitiska strategier.*

Vi vill också tillägga att för många fattiga länder är det den regionala integrationen, inte nödvändigtvis den internationella, som bör underlättas. Svenska kyrkan föreslår här en omformulering enligt följande:

- Sverige ska bidra till att fattiga länder integreras på ~~den~~ regionala och internationella marknader och kan utnyttja ökade möjligheter till handel och öppnare marknader.*

5.2.5 Att inte bara klimatförändringar utan också ohållbara brukningsmetoder är ett allvarligt hot mot en långsiktigt tryggad livsmedelsförsörjning borde framhållas tydligare, och därmed också behovet av att allt bistånd bidrar till en omställning av lantbruk och fiske till hållbara metoder.

Betydelsen av forskning bör nämnas särskilt eftersom jordbruksforskning spelar en avgörande roll för jordbrukets utveckling. Det sätt som jordbruksforskningen bedrivs på påverkar i mycket hög grad i vilken mån småskaliga jordbrukare kan dra nytta av den, och om den bidrar till ökad ekologisk hållbarhet. Det är av särskild vikt att jordbruksforskning bygger på samverkan mellan odlare och forskare. Svenska kyrkan föreslår följande skrivningsförslag:

- Här ingår såväl fattigdom och svag infrastruktur, som brist på odlingsbar mark, trygga äganderätter, kapital och genetiska resurser som utsäde och avelsdjur samt ineffektiva och ohållbara brukningsmetoder.*
- Därför ska svenskt bistånd särskilt prioritera att stärka småbrukares förmåga att utveckla ett hållbart jordbruk som har bättre möjligheter att motstå tillfälliga chocker, liksom förmågan att anpassa sig till långsiktiga förändringar som den globala uppvärmningen.*
- Svenskt bistånd ska möjliggöra investeringar för ökad ~~produktion och~~ produktivitet och hållbarhet i jord- och skogsbruk och för ett hållbart fiske, samt forskning som utgår ifrån småskaliga odlares erfarenheter, behov och prioriteringar och som genomförs i samarbete med dem.*

5.2.7 Svenska kyrkan välkomnar att ”förbättrad tillgång till social trygghet” lyfts fram som ett viktigt resultat, även om vi menar att det också bör lyftas upp som en del av delmålet (se kommentar ovan om 5.2). Det är bra att regeringen resonerar kring social trygghet som en mänsklig rättighet, men det bör också poängteras att det är ett viktigt medel för att förverkliga andra mänskliga rättigheter.

- Social trygghet är en mänsklig rättighet och samtidigt ett verktyg för ~~människors möjligheter att nå sin fulla potential~~ att förverkliga andra mänskliga rättigheter, så som rätten till mat, utbildning och hälsa.*

DOKUMENT Förslag till omformuleringar i regeringens skrivelse Biståndspolitisk plattform			SIDA 3(5)
UPPRÄTTAT AV	DATUM 2014-02-14	DOKUMENTBETECKNING Ks 2014/0134	VERSION

Betydelsen av social trygghet för äldre bör lyftas fram mer. Andelen äldre stiger snabbt i fattiga länder och de utgör en allt större del av dem som lever i fattigdom och utsatthet.

- *Särskilt betydelsefull är den för barn, kvinnor, äldre och andra utsatta grupper.*

Delmål 3

5.3.1 Svenska kyrkan förordar också att konsekvent referera till ”naturkatastrofer eller andra katastrofliknande förhållanden”, och inte ”katastrofer”. Svenska kyrkan ger följande förslag på omformuleringar:

- *Sverige ska verka för att de fattiga länderna och människor som lever i utsatthets ägandeskap stärks [...]*
- *[...] ses som en integrerad del av det långsiktiga biståndet, ~~som komplement till det humanitära biståndet~~ och som en del av det humanitära biståndet inkluderande katastrofförebyggande insatser.*

5.3.4 Svenska kyrkan menar att regeringens ambitioner vad gäller förbättrad tillgång till hållbara energialternativ behöver vara högre. Vi föreslår följande omformuleringsförslag:

- *Sverige ska också som ett led i detta ~~sträva efter att öka andelen stödja en övergång till~~ förnybar energi i länders energisystem och öka energieffektiviseringen och användningen av teknik som minskar koldioxidutsläppen.*

Det är bra att policydialog om subventioner till fossila bränslen nämns, men formuleringen bör skärpas. Vi föreslår följande omformulering:

- *Sverige bör också främja en policydialog med samarbetsländerna som syftar till att minska fasa ut eventuella subventioner av fossila bränslen.*

Resultatområdet ”hållbart nyttjande av ekosystemtjänster” (5.3.5) är oerhört centralt. Det vore emellertid bra om regeringen också förtydligade vad den menar med mer ”produktiva, hållbara och resurseffektiva jordbruks(...)system”. Svenska kyrkan menar att nedslitna och näringsfattiga jordar är det största problemet för den lokala livsmedelsproduktionen. Teknik och insatsvaror utifrån kan inte lösa denna kris, utan jordarnas bördighet, resiliens och produktionsförmåga måste i första hand byggas upp av lokala kretslopp och ekologiska metoder om det ska vara långsiktigt hållbart.

Svenska kyrkan föreslår följande skrivning:

- *Ökad ekologisk hållbarhet i jordbrukssystemet kräver ett effektivare resursutnyttjande, minskad klimatpåverkan och en ekologiskt hållbar intensifiering som baseras mer på kretslopp och lokalt tillgängliga resurser, förnyelsebar energi, biologisk mångfald och ekosystemtjänster än på kemiska insatsvaror och fossila bränslen.*

Även behovet av att minska spridningen av miljögifter bör lyftas fram här. Vi föreslår följande omformulering:

- *Detta bidrar bland annat till hållbar användning av ekosystemtjänster, minskade utsläpp av växthusgaser och miljögifter, minskad avskogning samt förbättrade förutsättningar för*

DOKUMENT			SIDA
Förslag till omformuleringar i regeringens skrivelse Biståndspolitisk plattform			4(5)
UPPRÄTTAT AV	DATUM	DOKUMENTBETECKNING	VERSION
	2014-02-14	Ks 2014/0134	

inkomst, ökad sysselsättning och förbättrad hälsa hos människor som lever på landsbygden.

Delmål 4

Svenska kyrkan noterar dock att det på sidorna 15 och 20 skrivs "den enskilde", istället för "den enskilda". Detta är olyckligt i ett dokument som strävar efter att vara jämställdhetsintegrerat (E-ändelsen är svenskans maskulinform och gör att formuleringen blir exkluderande, A- ändelsen är neutral och omfattar således både kvinnor och män).

Delmål 5

5.5.2 Ökad mänsklig säkerhet i konflikt- och postkonfliktsituationer

I avsnittet anges bl.a. följande: "Svenskt bistånd ska därför bidra till att ge kvinnor och flickor speciellt skydd, särskilt genom insatser för att stärka efterlevnaden av FN:s säkerhetsrådsresolutioner 1325 och 1820 om kvinnor, fred och säkerhet."

Svenska kyrkan noterar att den biståndspolitiska plattformen lyft fram SC Res 1325 och SC Res 1820 men vill understryka vikten av att även de två uppföljande resolutionerna, SC Res 1888 och SC Res 1889 följs upp och att särskilt följande avsnitt i Preambeln till SC Res 1889 beaktas i arbetet: *Noting that women in situations of armed conflict and post-conflict situations continue to be often considered as victims and not as actors in addressing and resolving situations of armed conflict and stressing the need to focus not only on protection of women but also on their empowerment in peacebuilding.* (<http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N09/542/55/PDF/N0954255.pdf?OpenElement>)

Delmål 6

Svenska kyrkan vill anmärka på att den introducerande texten här innehåller svagare skrivningar än under 5.3.1 om katastrofriskreducering och föreslår följande omformulering:

- *Det är samtidigt viktigt att ~~förebygga katastrofer och~~ integrera ett katastrofförebyggande perspektiv och stödja initiativ för katastrofriskreducering och stärka [...]*

Under 5.6.1 saknar Svenska kyrkan ett deltagarperspektiv i skrivningen. Följande omformulering föreslås här:

- *[...] hänsyn till ~~speciellt utsatta grupper~~ grupper som lever i utsatthet och deras särskilda behov. Sverige ska verka för att nödlidande kvinnor och män i alla åldrar får möjlighet att delta i beslut som rör behovsbedömning, genomförande och utvärdering av humanitära insatser. Detta bidrar till stärkt värdighet och motståndskraft och ett bistånd som är bättre anpassat till olika gruppers särskilda behov och förmågor.*

Under 5.6.2 saknar Svenska kyrkan en referens om tidig återhämtning. Detta står endast med i relation till flyktingar och internflyktingar, men ibland är de mest utsatta de individer som inte kan eller har resurser att fly. Förslag till tilläggs mening:

DOKUMENT			SIDA
Förslag till omformuleringar i regeringens skrivelse Biståndspolitisk plattform			5(5)
UPPRÄTTAT AV	DATUM	DOKUMENTBETECKNING	VERSION
	2014-02-14	Ks 2014/0134	

- Sverige ska redan under tidig återuppbyggnad genomföra insatser som främjar självförsörjning och minimierar framtida sårbarhet hos individer och samhällen.

Under 5.6.3 föreslår Svenska kyrkan följande tilläggsmening:

- Sverige ska verka för humanitära insatser som, där så är möjligt, utgår från och stärker människors egna överlevnads- och försörjningsmekanismer.