



Avdelningen för samordning och insats
Enheten för insatser
Britta Ramberg
010-240 5353
britta.ramberg@msb.se

Regeringskansliet
Utrikesdepartementet
103 33 Stockholm

Regeringens skrivelse 2013/14: Biståndspolitisk plattform

Sammanfattning

MSB välkomnar den biståndspolitiska plattformen men anser att skrivelsen ytterligare kan förtydligas på ett par punkter inom de områden som MSB verkar.

MSB skulle välkomna en bredare ansats kring resiliens och att arbetet med katastrofriskreducering och motståndskraft inte enbart fokuseras kring miljö, klimat och naturkatastrofer.

MSB föreslår även att behovet av institutionell kapacitet gällande stärkt motståndskraft och katastrofriskreducering tydligare lyfts fram inom delmål 3 kring miljö.

MSB vill lyfta fram vikten av att det skapas förutsättningar för samverkan mellan det humanitära stödet och utvecklingssamarbetet för att stärka motståndskraften hos samhällen i katastrofdrabbade regioner.

Slutligen föreslår MSB en tydligare skrivning kring myndigheter som en stark resurs i genomförandet av det svenska utvecklingssamarbetet.

Specifika synpunkter

MSB välkomnar ansatsen kring katastrofriskreducering inom ramen för delmål 3 "förbättrad miljö, begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan, klimatförändringar och naturkatastrofer", men vill lyfta upp att resiliensfrågan är bredare än endast miljö- och klimatrelaterade förändringar. Skrivelsen tar upp den oroväckande globala trenden med ökande humanitära behov och mer komplexa och utdragna kriser. MSB anser att inriktningen för det svenska biståndet i än högre utsträckning bör fokusera på att stärka motståndskraften och anpassningsförmågan hos människor och samhällen för att kunna möta plötsliga och utdragna förändringar av olika slag som katastrofer, konflikter och klimatförändringar. MSB föreslår därför en än tydligare fokusering av

utvecklingssamarbetet på de utmaningar som behöver hanteras för att minimera riskerna för kriser, katastrofer och konflikter runt om i världen, och i förlängningen verka för ett minskat behov av humanitära interventioner. En tydligare satsning i denna fråga är dessutom i linje med de globala diskussioner som förs kring post 2015-agendan. Sverige skulle genom en bredare ansats även ha möjlighet bli ett föregångsland i satsningen på att finna lösningar på ett av biståndets största utmaningar - att sammankoppla utvecklingsbiståndet med det humanitära biståndet.

MSB anser att skrivelsen på ett bra sätt lyfter upp behovet av helhetssyn, att biståndets olika delar ska vara samverkande och ömsesidigt förstärkande, och att humanitärt och långsiktigt bistånd ska samverka så att det humanitära biståndet i möjligaste mån har en utvecklingsfrämjande verkan. MSB vill här även uppmärksamma regeringen på problematiken med olika budgetlinjer, som i praktiken försvårar en sådan integrering. MSB vill därmed uppmuntra till en strategisk styrning som främjar även en finansiell integrering och samverkan mellan humanitärt bistånd och utvecklingssamarbete, med syftet att stärka motståndskraften hos samhällen i katastrofdrabbade regioner.

Vidare föreslår MSB att resultatet under 5.3.1 "Stärkt motståndskraft mot klimatförändringar, miljöpåverkan och naturkatastrofer samt minskad påverkan på miljö och klimat", på ett mer explicit sätt även inkluderar just förstärkt institutionell kapacitet. Stärkt institutionell kapacitet är avgörande för ökad motståndskraft mot kriser och katastrofer.

I första avsnittet under kapitel 6.5 lyfts fram att Sverige ska dra nytta av den kunskap, kompetens och kapacitet som finns hos svenska aktörer. Detta är positivt, men MSB föreslår att formuleringen "offentliga aktörer såsom forskningen" också kompletteras med en skrivning om svenska myndigheter som viktiga aktörer i samma avseende. Även bland myndigheter pågår ett arbete med att förnya biståndet och att arbeta med fler parter genom en innovativ ansats.

Under avsnitt 7.1.3 om det svenska biståndets olika samarbetspartners anser MSB att skrivningen kring svenska statliga myndigheter bör stärkas. Regeringen lyfter fram de multilaterala organisationernas genomförande-kapacitet och förutsättningar att finansiera program som syftar till långsiktigt byggande av samhällsinstitutioner. De multilaterala organisationerna har en viktig roll att spela men MSB anser att ett av de mest effektiva sätten att stärka institutioner i ett samarbetsland är att utnyttja den kompetens och relation som ett myndighetssamarbete ofta innebär. Svenska myndigheter har lång erfarenhet och kunskap av att arbeta med systerinstitutioner i samarbetsländer. Det arbetssätt som tillämpas fokuserar på långsiktig kapacitetsutveckling och kunskapsutbyte i syfte att skapa en öppen och effektiv förvaltning till nytta för medborgarna. Det långsiktiga samarbete som växer

fram skapar även förutsättningar för hållbara resultat och varaktiga relationer bortom biståndet.

I detta ärende har överdirektör Nils Svartz beslutat. Britta Ramberg har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också avdelningschefen Anneli Bergholm Söder (avdelningen för Samordning och Insats) och enhetschefen Ann-Charlotte Zackrisson (enheten för insatser) deltagit.

Nils Svartz

Britta Ramberg