

## Strategi för Sveriges samarbete med Asiatiska utvecklingsbanken (AsDB) 2021-2024

### 1. Strategins omfattning

Denna strategi ska ligga till grund för svenskt samarbete med Asiatiska utvecklingsbanken, AsDB, för perioden 2021-2024. Den fastställer mål, prioriteringar och arbetsformer. Strategin är styrande för Regeringskansliet och för berörda utlandsmyndigheter. Det stöd som förmedlas av Sida och andra myndigheter genom multilaterala organisationer, det så kallade multi-bistödet, ska vara i linje med svenska prioriteringar och förhållningssätt visavi de multilaterala organisationerna.

Övergripande styrning av genomförande och uppföljning av verksamheten framgår i regeringens riktlinjer för strategier inom svenskt utvecklings-samarbete och humanitärt bistånd (UD2017/21053/IU) samt Strategi för multilateral utvecklingspolitik (UD2017/21055/FN).

### 2. Organisationens uppdrag och verksamhet

Asiatiska utvecklingsbanken (AsDB) etablerades 1966 och Sverige var ett av de 31 länder som var med och grundade organisationen. Det övergripande målet för banken är att bekämpa fattigdom i Asien och Stillahavsområdet med tre övergripande områden för organisationens arbete; i) inkluderande ekonomisk tillväxt, ii) miljömässigt hållbar tillväxt och iii) regional integration. AsDB har två huvudsakliga verksamhetsdelar; dels utlåning till regeringar och privata sektorn i verksamhetsländerna, och dels gävomedel och tekniskt stöd till de mest utsatta och fattigaste länderna i regionen.

Under 2018 antog AsDB en ny långsiktig strategi – ”Strategy 2030”, som sätter kursen för bankens ansträngningar att svara effektivt på regionens förändrade behov genom sju prioriterade områden: i) ta itu med den återstående

fattigdomen i regionen och minska ojämlikheten; ii) påskynda framsteg inom jämställdhet; iii) hantera klimatförändringar, stärka motståndskraften mot klimatförändringar och naturkatastrofer samt förbättra den miljömässiga hållbarheten; iv) göra städer mer beboeliga; v) främja landsbygdsutveckling och trygga livsmedelsförsörjningen; vi) stärka den institutionella kapaciteten; vii) främja regionalt samarbete och integration.

Regeringen bedömer att AsDB är en viktig och i vissa avseenden en central aktör för flera av regeringens utvecklingspolitiska prioriteringar. Särskilt i de folkrika låg- och medelinkomstländer i Asien och Stilla-havsområdet där Sverige saknar eller har ett mycket begränsat bilateralt bistånd. Många av de som är mest sårbara och hårdast drabbade av klimatförändringar lever i regionen. AsDB bedöms spela en mycket viktig roll i arbetet för att skapa förbättrade möjligheter för fattiga människor i regionen att dra nytta av och bidra till en hållbar och inkluderande ekonomisk tillväxt.

AsDB har även en viktig roll i arbetet med en hållbar och inkluderande återhämtning och omställning i regionen efter covid-19-pandemin.

### **3. Svensk inriktning och ämnesmässiga prioriteringar**

Målet för svenskt internationellt bistånd är att skapa förutsättningar för bättre levnadsvillkor för människor som lever i fattigdom och förtryck (prop. 2013/14:1, utg.omr.7, bet. 2013/14:UU2). Utvecklingssamarbetet utgör en del av Sveriges genomförande av Agenda 2030 (prop. 2019/20:188) och ska ta sin utgångspunkt i principerna om bistånds- och utvecklingseffektivitet liksom i Agenda 2030, Addis Ababa Action Agenda och klimatavtalet från Paris. Samarbetet med AsDB ska vidare vägledas av Policyramverk för svenskt utvecklingssamarbete och humanitärt bistånd (Skr. 2016/17:60).

Sveriges samarbete med AsDB ska systematiskt beakta fattiga människors perspektiv på utveckling, samt miljö- och klimatperspektiv, jämställdhetsperspektiv, rättighetsperspektiv, liksom ett konfliktperspektiv.

Strategin beaktar AsDB:s mandat och strategiska styrdokument. Sverige ska genom dialog, påverkansarbete och finansiella bidrag verka för att AsDB uppfyller sitt övergripande uppdrag och genomför sin strategiska plan. Fokus för svenskt påverkansarbete ska vara att påverka på policynivå inom följande ämnesmässiga prioriteringar:

### 3.1 En hållbar och inkluderande ekonomisk tillväxt

- AsDB ska bidra till insatser som stärker förutsättningarna för alla fattiga människor att på ett jämställt sätt delta i ekonomiskt, socialt, klimat- och miljömässigt hållbara tillväxtprocesser. Kopplingen mellan de omfattande infrastrukturinvesteringar banken gör och tillväxt som kommer fattiga människor tillgodo bör utvecklas ytterligare. Framför allt handlar det om att säkerställa att insatser prioriteras och utformas utifrån ett rättighetsperspektiv och med avsikt att skapa bättre möjligheter för alla fattiga människor att delta i en ekonomiskt, socialt och miljömässigt hållbar tillväxt.
- AsDB ska säkerställa att fattigdomsperspektivet integreras i bankens operativa arbete, inte minst genom systematisk användning av multi-dimensionella fattigdomsanalyser.
- AsDB ska främja en hållbar och inkluderande ekonomisk återhämtning genom insatser på kort och lång sikt för att återuppbygga och stärka tillväxten i medlemsländerna efter covid-19-pandemin och förhindra ytterligare fattigdom.
- AsDB ska verka katalytiskt och bidra till ökad resursmobilisering från den offentliga och privata sektorn. Även bankens samarbete med lokala banker bör utvecklas för att stärka den finansiella infrastrukturen för länderna i regionerna.
- AsDB ska öka fokus på institutionsuppbyggnad som stärker en demokratisk, rättssäker, öppen och effektiv förvaltning. Exempelvis genom stärkt arbete mot korruption, förbättrat ansvarsutkrävande, ökad inhemsk resursmobilisering, minskad skatteflykt, och stärkt offentlig finansiell styrning.
- AsDB ska främja ett investeringsvänligt klimat, inkluderande och effektiva marknader med möjligheter för fattiga människor att delta i tillväxtprocesser. Detta kan exempelvis ske genom att främja skapandet av produktiva arbetstillfällen med anständiga arbetsvillkor med särskilt fokus på kvinnor, unga och ekonomiskt marginaliserade grupper.
- AsDB ska öka finansieringen och rådgivningen till förmån för hållbar privatsektorutveckling i de fattigaste länderna, inklusive stärkt arbete för kvinnors och unga vuxnas företagande.

- AsDB ska utöka och utveckla stödet till en fri, rättvis, hållbar och inkluderande handel som instrument för fattigdomsminskning samt jämställdhet och kvinnors ekonomiska egenmakt.

### 3.2 Miljö och klimat

- För att begränsa klimatpåverkan och öka motståndskraft mot klimatförändringar ska AsDB systematiskt integrera miljö- och klimatperspektivet i hela verksamheten. Bankens finansieringsstöd och investeringar ska också vara i linje med Parisavtalet och Agenda 2030.
- AsDB ska bidra med ett tvärsektorielt helhetsperspektiv i arbetet med biologisk mångfald, klimatförändringar, hållbara hav och omställning till cirkulär ekonomi. Detta genom höjda ambitioner för bevarande och restaurering av biologisk mångfald och dess ekosystemtjänster, minskade luft-, mark- och vattenrelaterade föroreningar, hållbar stadsutveckling, hållbar vatten och sanitet, skydd av havsmiljöer samt hållbar produktion och konsumtion.
- AsDB ska stödja ökad inhemsk resursmobilisering och budgetering för klimat och biologisk mångfald samt utveckla, stödja och kanalisera miljö- och klimatrelaterad finansiering exempelvis gröna obligationer. AsDB ska också utveckla och stödja marknads-mekanismer som främjar förnybar energi, grön tillväxt, cirkulär ekonomi och omställning till fossilfria samhällen, inklusive prissättning på utsläpp av växthusgaser.
- AsDB ska stödja samarbetsländerna i processen att utveckla och genomföra mer ambitiösa NDC:er<sup>1</sup>, i linje med Parisavtalets klimatmål samt bidra till stärkt kapacitet för en klimat- och miljömässigt hållbar ekonomisk omställning och utveckling. Investeringar i fossilbaserade energisystem ska fasas ut så snart som möjligt. AsDB ska anta ett tidsbestämt mål för att uppfylla sitt åtagande om att all operativ verksamhet ska vara i linje med Parisavtalets klimatmål.
- AsDB ska anta ambitiösa och tidsatta mål för att öka andelen investeringar i förnybar energi. AsDB ska också bidra till att minska utsläppen från befintlig infrastruktur och öka investeringar i energieffektivisering, utan att detta medför inlåsnings effekter i fossil

---

<sup>1</sup> Nationally Determined Contributions (NDCs) är nationellt fastställda åtaganden för att genomföra Parisavtalet om klimat.

infrastruktur. AsDB ska även verka för utfasning av subventioner till fossila bränslen.

- AsDB ska främja och stärka arbetet för klimatanpassning samt miljömässigt hållbart nyttjande och hållbar förvaltning av naturresurser och ekosystemtjänster exempelvis genom s.k. naturbaserade lösningar. AsDB ska bidra till stärkt kapacitet i samarbetsländerna att förebygga, hantera och minska utsattheten för katastrofer.

### **3.3 Jämställdhet**

- AsDB ska systematiskt integrera ett jämställdhetsperspektiv och stärkt rättighetsperspektiv i hela verksamheten för ökat genomslag i insatser och program på nationell nivå. Särskilt fokus ska läggas på kvinnors ekonomiska egenmakt och aktörskap. Viktigt är även med jämställdhetsintegrering i insatser inom transport och energisektorn, där integreringen riskerar att halka efter, samt på handelsområdet.
- AsDB ska säkerställa att pandemiresponsen innefattar en jämställdhetsanalys i syfte att hjälpa de individer som blivit särskilt hårt drabbade av pandemin vilket ofta är kvinnor och flickor.
- AsDB ska fortsätta arbeta med att förändra negativa sociala normer och att bygga och stärka rättsliga system i Asien och Stilla-havsområdet för att förbättra kvinnors tillgång till rättvisa, såsom rättslig prövning, som en del av bankens fortsatta ansträngningar för att bekämpa våld mot kvinnor.
- AsDB ska säkerställa att tillräckliga interna resurser och verktyg samt institutionell förmåga finns för att effektivt driva bankens jämställdhetsarbete. Banken ska även säkerställa att resultat inom jämställdhetsområdet följs upp och utvärderas systematiskt.

### **3.4 Fred och statsbyggande**

- AsDB ska systematiskt integrera ett konfliktperspektiv i sin verksamhet, i syfte att motverka drivkrafter för konflikt. Detta inkluderar ojämlikhet och minskat demokratiskt utrymme, för att öka förutsättningarna för hållbar konfliktprevention och fredsbyggande i konfliktutsatta länder och sviktande situationer.
- AsDB ska öka finansieringen till konfliktutsatta länder och sviktande situationer. Instrumenten för dessa ändamål ska omhänderta

långsiktiga behov och vara effektiva samtidigt som de ska tillgodose behovet av snabbt agerande och flexibilitet för att kunna anpassas till den svårare riskbilden och föränderligheten i konfliktutsatta länder och sviktande situationer.

- AsDB ska i sin freds- och statsbyggande verksamhet ha ett ökat fokus på kvinnors deltagande som aktörer för fred i enlighet med FN:s säkerhetsresolution 1325 och efterföljande resolutioner samt agendan för kvinnor, fred och säkerhet.
- AsDB ska säkerställa att projekt och finansiering tar sin utgångspunkt i freds- och statsbyggandemålen i New Deal<sup>2</sup> for fragile states och dess principer för samarbete och förtroendeskapande samt att banken samverkar med FN-systemet, andra givare och utvecklingsaktörer, inklusive EU, i sviktande stater.

#### 4. Prioriteringar gällande inriktning på organisationens arbetssätt

Regeringen gör bedömningen att AsDB:s effektivitet har stärkts genom interna reformer och att banken sammantaget är en effektiv organisation. Banken har en tydlig strategisk plan och välanpassade system för att operationalisera organisationens mandat och mål. AsDB har en stark och oberoende intern utvärderingsfunktion samt kontroll- och revisionssystem. AsDB bedöms även ha ett väl genomarbetat resultatramverk som styr verksamheten och som regelbundet följs upp för att utvärdera genomförande och prioriteringar.

Regeringen avser verka för följande vad gäller organisationens arbetssätt:

- AsDB ska ha ett tydligt och starkt regelverk för miljömässiga och sociala standarder för investeringsprojekt som inkluderar hänvisningar till vikten av att respektera mänskliga rättigheter, inklusive ILO:s kärnkonventioner och FN:s vägledande principer för företag och mänskliga rättigheter samt OECD:s riktlinjer för multinationella företag. Tillämpning och uppföljning av standarderna ska vara rigorös och tillräckliga resurser ska avsättas för ändamålet.

---

<sup>2</sup> De fem målen i New Deal: 1. Stöd för politiska processer och konfliktlösning 2. Civil säkerhet

3. Tillgång till rättvisa

4. Sysselsättning

5. Grundläggande kapacitet för social service

- AsDB ska stärka systemen för ökad transparens, ansvarsutkrävande och antikorrupktion.
- AsDB ska ha tydliga verktyg för att förebygga och agera mot sexuell exploatering, övergrepp och trakasserier (SEAH) samt könsrelaterat våld (GBV) i alla delar av verksamheten i organisationen.
- AsDB ska säkerställa att kontinuerlig dialog och konsultationer med berörda parter såsom den privata sektorn och aktörer i civila samhället sker i ökad utsträckning under ett projekts livslängd. Detta för att säkerställa efterlevnaden av sociala och miljömässiga policyer samt för att uppnå positiva resultat och ökad jämställdhet i praktiken.
- AsDB ska främja ökad tillämpning av hållbarhetskriterier och bedömning av livscykelkostnader i partnerländernas offentliga upphandlingar.
- AsDB ska fortsätta arbetet med ökad utlåning och tekniskt stöd för att främja finans- och privatsektorutveckling, bl.a. genom större användning och utveckling av garantier och andra innovativa finansiella instrument.
- AsDB ska tillämpa multidimensionella fattigdomsanalyser i dess operativa arbete.
- AsDB ska ta hänsyn till behovet av långsiktigt engagemang och samverkan med relevanta givare, internationella finansiella institutioner, FN-systemet och EU. Inte minst i sviktande situationer där samarbete kring konfliktanalyser, finansiering, samordning av insatser för förebyggande av väpnade konflikter är viktigt för att bidra till fredsbyggande och att adressera grundorsaker till konflikt.
- AsDB ska fortsätta arbetet med förbättrad kostnadseffektivitet samt decentralisering för att öka kvaliteten i insatser och långsiktig hållbarhet i sina projekt.

## 5. Påverkansarbete och former för samverkan

Sverige representeras i AsDB:s styrelse genom ett gemensamt valkretskontor för Danmark, Finland, Norge, Sverige, Irland, Kanada och Nederländerna. Sverige har bl.a. genom styrelsearbete och finansiellt stöd till banken möjlighet att påverka AsDB:s verksamhet. Förhandlingar om påfyllnader av den

Asiatiska utvecklingsfonden (ADF) sker i nationell kapacitet. Sverige ska aktivt verka för att få genomslag för ovan prioriteringar, bl.a. genom att:

- Aktivt bidra till konstruktivt styrelsearbete i nära samarbete inom valkretsen och i dialog med andra medlemsländer och valkretsar. Samt föda in svenska positioner i de förhandlingar och diskussioner som sker inom bankens styrelse och dess kommittéer.
- Samverka med likasinnade länder samt bedriva bilateral påverkan genom bland annat samstämmig dialog och riktade insatser inom enskilda sakfrågeområden på såväl politisk som tjänstemannanivå.
- Främja anställningar och sekonderingar av svenskar i AsDB samt främja tillvaratagande av svensk kompetens vid upphandlingar, exempelvis inom miljö- och hållbarhetsområdet.

Inom Regeringskansliet har Utrikesdepartementet det operativa ansvaret för Sveriges samarbete med AsDB. För att säkerställa ett strategiskt, samstämmigt och effektivt påverkansarbete, ska ett nära samarbete och informationsutbyte ske med berörda myndigheter, i synnerhet med Sida.

Organisationssamråd med berörda aktörer ska hållas en gång per år i syfte att dela erfarenheter från samarbete och dialog samt stärka samstämmigt och strategiskt agerande. Organisationssamråden sammankallas av Regeringskansliet (Utrikesdepartementet).

## 6. Uppföljning

Resultatuppföljningen sker mot AsDB:s strategiska plan och dess åtföljande resultatramverk, genom dess årsrapport, utvärderingar och liknande rapporter samt Regeringskansliets och utlandsmyndigheternas löpande bevakning av organisationens verksamhet. Svenska prioriteringar som anges i denna strategi samt eventuella risker som identifieras bevakas särskilt.

Uppföljningen av AsDB:s verksamhet och resultat ska användas för den löpande styrningen av organisationen, resultatredovisning samt vid nästkommande organisationsbedömning och påfyllnadsförhandling.