

Strategi för Sveriges utvecklingssamarbete med Colombia 2021-2025



1. Inriktning

Målet för svenskt internationellt bistånd är att skapa förutsättningar för bättre levnadsvillkor för människor som lever i fattigdom och förtryck. Utvecklingssamarbetet ska ta sin utgångspunkt i principerna om bistånds- och utvecklingseffektivitet liksom i Agenda 2030, Addis Ababa Action Agenda och klimatavtalet från Paris.

Strategin ska gälla under perioden 2021–2025 och omfattar för Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida) sammantaget 1 110 miljoner kronor och för Folke Bernadotteakademien (FBA) 45 miljoner kronor.

Strategin styr användningen av medel som anslås under anslagspost 7 i regleringsbrev avseende Sida för respektive budgetår samt medel som anslås under anslagspost 7 Latinamerika Biståndsverksamhet i Sidas regleringsbrev och avseende FBA medel som anslås under 1.1 Biståndsverksamhet och 1:4 Folke Bernadotteakademien i FBA:s regleringsbrev för respektive budgetår.

Sidas verksamhet ska bidra till följande mål:

Fredliga och inkluderande samhällen

- Stärkta förutsättningar för demokratiskt genomförande av en förhandlad fred och övergångsrättvisa.
- Stärkta förutsättningar för fredsbyggande och ökad statlig institutionell närvaro och kapacitet i konflikttrabbade områden.

Mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstatens principer samt jämställdhet

- Stärkta förutsättningar för demokrati och ökad respekt för rättsstatens principer, inklusive minskad korruption och straffrihet.
- Ökad respekt för de mänskliga rättigheterna och stärkt skydd och kapacitet för människorättsförsvarare, inklusive miljöförsvarare.
- Ökad jämställdhet, inklusive minskat könsrelaterat våld och ökad tillgång till och respekt för sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter.

Miljö, klimat och hållbart nyttjande av naturresurser

- Begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot klimatförändringar.
- Stärkta förutsättningar för hållbar förvaltning och hållbart nyttjande av naturresurser, ekosystem och biologisk mångfald.

FBA:s verksamhet ska bidra till följande mål:

Fredliga och inkluderande samhällen

- Stärkta förutsättningar för demokratiskt genomförande av en förhandlad fred.
- Stärkta förutsättningar för fredsbyggande och ökad statlig institutionell kapacitet.
- Ökad jämställdhet, inklusive möjligheter för lika deltagande i konfliktförebyggande arbete.

2. Landkontext

Fredsavtalet mellan den colombianska regeringen och gerillagruppen *Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia* (FARC) som slöts 2016 utgör en milstolpe i landets utveckling. FARC har övergått till ett politiskt parti, en demobiliseringsprocess har genomförts och ett innovativt system för övergångsrättvisa som sätter offren i centrum har upprättats. Sverige har av fredsavtalets parter tilldelats en särskild roll för uppföljning av genomförandet av avtalet med fokus på jämställdhet, konfliktoffers rättigheter samt sökandet efter försvunna personer.

Samtidigt kvarstår stora utmaningar. Samhället är polariserat. Den svaga statliga närvaron i stora delar av landet minskar kapaciteten att leverera grundläggande samhällstjänster och andra fredsvinster. Illegala verksamheter samt förekomst av straffrihet och korruption skapar gynnsamma förutsättningar för illegala väpnade gruppers aktiviteter. Förekomst av väpnat våld fortsätter att orsaka mänskligt lidande. Våldet drabbar i synnerhet personer i utsatta situationer i konfliktdrabbade landsbygdsområden. Förekomsten av sexuellt och könsrelaterat våld mot kvinnor och flickor är hög.

Colombia är Latinamerikas fjärde största ekonomi och har uppvisat en stabil ekonomisk tillväxt. Colombia anslöt sig till OECD under 2020 och är

partnerland till Global Deal. Samtidigt präglas landet av betydande ojämlikhet och stora delar av befolkning lever alltjämt i fattigdom, särskilt på landsbygden, där hållbara försörjningsmöjligheter ofta saknas. Miljö- och klimatpåverkan är stor till följd av ohållbar hantering av naturresurser. I spåren av den fördjupade politiska, ekonomiska och humanitära krisen i Venezuela beräknas över 1,7 miljon venezolaner ha sökt sig till Colombia. Venezuelanska migranter och flyktingar löper särskild risk att utsättas för fattigdom och övergrepp.

3. Verksamhet

Sida ska genomföra, följa upp och redovisa verksamheten i linje med vad som föreskrivs i regeringens riktlinjer för strategier inom svenskt utvecklingssamarbete och humanitärt bistånd (UD2017/21053/IU). I riktlinjerna framgår bland annat att verksamheten aktivt ska styras mot målen samt att faktiska resultat följs upp utifrån målen. Den årliga strategirapporten ska vara övergripande och bland annat innehålla en redovisning, analys och bedömning av resultaten av verksamheten i förhållande till angivna mål. Resultatinformation ska användas för beslutsfattande, lärande, ansvarsutkrävande och för att säkerställa transparens gentemot allmänheten. Uppföljningen ska ge tillförlitlig och användbar information om resultat på såväl kortare som längre sikt genom både kvalitativ och kvantitativ information, där så är möjligt. Resultatuppföljning ska i första hand svara på frågan om verksamheten gjort skillnad, hur och för vem. Uppföljningen ska med utgångspunkt i de förutsättningar som finns svara på i vilken omfattning utvecklingssamarbetet gjort skillnad.

Utvecklingssamarbetet ska bidra till hållbar utveckling utifrån Agenda 2030, åtagandena om utvecklingsfinansiering från Addis Ababa Action Agenda och klimatavtalet från Paris. Verksamhetens bidrag är särskilt relevant för följande mål i Agenda 2030: jämställdhet (mål 5), minskad ojämlikhet (mål 10), hållbar konsumtion och produktion (mål 12), bekämpa klimatförändringarna (mål 13), ekosystem och biologisk mångfald (mål 15) och fredliga och inkluderande samhällen (mål 16). I strategirapportering till regeringen ska Sida referera till hur verksamheten bidrar till genomförandet av Agenda 2030.

Utvecklingssamarbetet ska bidra till att bemöta konfliktens grundorsaker och främja en varaktig fred för en inkluderande och hållbar utveckling. Stöd till genomförandet av fredsavtalet är centralt, särskilt inom de delar som Sverige

tilldelats en särskild roll för uppföljning. Stöd ska ges till demobilisering och återintegrering av ex-kombattanter. Verksamheten ska inkludera stöd till bredare fredsbyggande, såsom dialoginitiativ. Sidas verksamhet ska främja övergångsrättvisa, inklusive stöd till återbördande av markegendom.

Verksamheten ska bidra till ökat jämställt deltagande i mekanismer för fredsbyggande. Sidas verksamhet ska bidra till minskat könsrelaterat våld, ökad respekt för mångfald och omvandlande av könsstrukturer. Sidas verksamhet ska även bidra till ökad tillgång till och respekt för sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter.

FBA:s verksamhet ska stärka den institutionella kapaciteten för en jämställd och demokratisk styrning med särskilt fokus på säkerhetssektorn.

Verksamheten ska bidra till ökad rättssäkerhet och ansvarsutkrävande, samt minskad straffrihet och korruption. Den organiserade brottslighetens påverkan på utvecklingen ska beaktas. Sida ska bidra till ökad statlig kapacitet att tillhandahålla grundläggande samhällstjänster. Sida ska även öka civilsamhällets och fria och oberoende medias kapacitet till deltagande, samt privatsektorns engagemang, i fredsbyggandet. Därtill ska Sida stärka skyddet för människorättsförsvarare, inklusive miljöförsvarare, samt ha ett särskilt fokus på konfliktdrabbade landsbygdsområden. Inom Sidas verksamhet bör stöd till mänskliga rättigheter i arbetslivet ingå. Verksamheten ska särskilt prioritera urfolk och den afro-colombianska befolkningen.

Sidas verksamhet ska bidra till begränsad klimatpåverkan och ökad motståndskraft mot klimatförändringar. Stöd till ökad kapacitet för hållbar förvaltning och hållbart nyttjande av naturresurser, ekosystem och biologisk mångfald ska ingå. Cirkulär ekonomi ska främjas. Verksamheten ska främja hållbar produktion och kommersialisering, vilket inkluderar arbete mot negativa effekter på ekosystem till följd av okontrollerad skogsskövling och expansion av illegala grödor. Stöd till innovativa lösningar ska beaktas. Verksamheten ska främja plattformar för dialog och konfliktlösning vad gäller nyttjandet av naturresurser och markrättigheter.

Sveriges utvecklingssamarbete ska vara relevant och effektivt. Verksamheten ska bidra till kopplingar mellan långsiktigt utvecklingssamarbete, humanitärt bistånd och fredsbyggande. Verksamheten bör bidra till ökad motståndskraft som på sikt minskar behovet av humanitärt bistånd. En integrerad ansats inom och mellan strategins områden ska eftersträvas och synergier sökas med andra strategier relevanta för utvecklingskontexten. Samverkan ska

sökas med den colombianska regeringen på områden som är gemensamma för det svenska utvecklingssamarbetet och den colombianska regeringens nationella utvecklingsplan, liksom andra fredsbyggande initiativ. Sverige ska verka för en sammanhållen och effektiv utvecklings- och biståndssamordning i Colombia, inte minst genom att söka samarbeten med relevanta aktörer. Finansieringslösningar som kan bidra till att stimulera andra finansiella resurser bör användas.

Det svenska utvecklingssamarbetet ska lägga grund för bredare relationer mellan Sverige och Colombia och samarbetet med den svenska resursbasen bör fördjupas. Detta genom att skapa förutsättningar för engagemang genom samarbete med privata sektorn, civilsamhälle och andra förändringsaktörer, statliga aktörer och akademien. Potentialen i digitalisering och innovation som verktyg för måluppfyllelse ska, när relevant, tillvaratas.