Strategirapport för Sveriges regionala utvecklingssamarbete med Afrika söder om Sahara 2016-2021

2021-03-1215

Ärendenummer: 21/000425

Denna strategirapport är en lägesuppdatering av strategigenomförandet och utvärdering av resultaten sedan den senaste strategirapporteringen fram till den 15 mars 2021

Innehåll

1 Sidas bedömning av strategigenomförandet — Sammanfattning 3

2 Översikt av strategisammanhanget 4

2.1 Förändringar i strategisammanhanget 4

2.2 Sveriges roll i strategisammanhanget 5

2.3 Synergier med andra svenska strategier och aktörer 6

3 Resultatredovisning 7

Sidas bidrag till förändring på strateginivå 7

3.1 Stödområde 1: Förbättrad miljö, hållbar förvaltning av ekosystem och biologisk mångfald, hållbart nyttjande av naturresurser, minskad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan, klimatförändringar och naturkatastrofer 7

3.1.1 Mål 1.1 Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att verka för hållbar förvaltning och nyttjande av ekosystem, gemensamma ekosystemtjänster och naturresurser samt bevarande av biologisk mångfald 7

3.1.2 Mål 1.2 Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att verka för ökad motståndskraft mot klimatförändringar och naturkatastrofer, inklusive förmåga för en tryggad livsmedelsförsörjning 8

3.1.3 Mål 1.3 Ökad produktion av och tillgång till förnybar energi 10

3.2 Stödområde 2: Stärkt demokrati och jämställdhet och ökad respekt för de mänskliga rättigheterna 11

3.2.1 Mål 2.1 Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att verka för stärkt demokrati och rättsstatens principer, jämställdhet samt ökad respekt för mänskliga rättigheter, med fokus på kvinnors och barns rättigheter 11

3.2.2 Mål 2.2 Stärkt kapacitet hos det civila samhället och media att verka för ansvarsutkrävande och respekt för mänskliga rättigheter på regional nivå 13

3.3 Stödområde 3: Bättre möjligheter och verktyg som gör det möjligt för fattiga och utsatta människor att förbättra sina levnadsvillkor 15

3.3.1 Mål 3.1 Bättre möjligheter till ökad ekonomisk integration och handel 15

3.3.2 Mål 3.2 Förbättrade förutsättningar för produktiva arbetstillfällen med anständiga arbetsvillkor, framförallt för kvinnor och ungdomar 16

3.3.3 Mål 3.3 Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att verka för hållbara lösningar av flyktingsituationer och migrationsströmmar samt tillvarata de positiva effekterna av migration 17

3.4 Stödområde 4: Mänsklig säkerhet och frihet från våld 19

3.4.1 Mål 4.1 Stärkt kapacitet hos regionala aktörer för fred och försoning 19

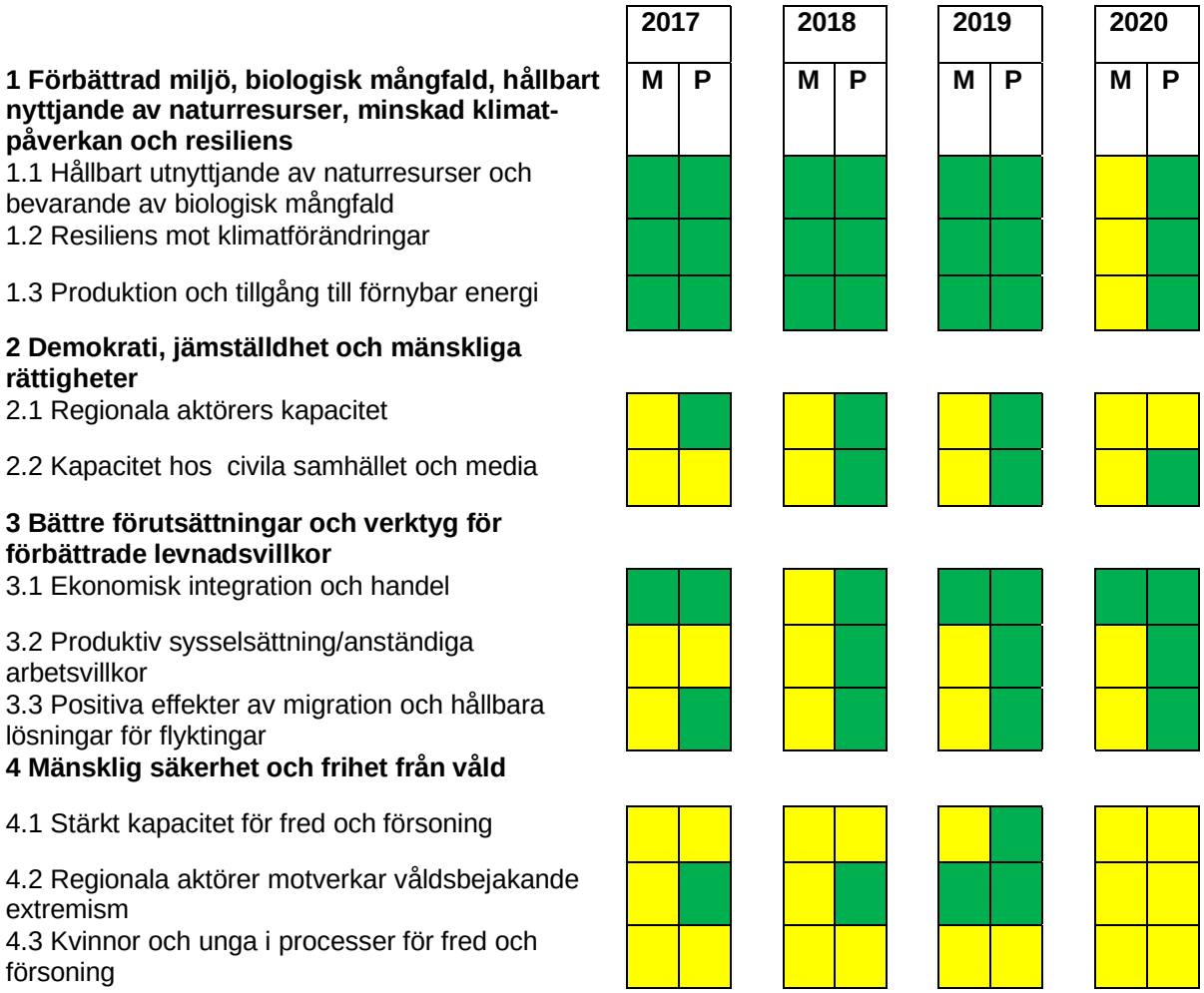
3.4.2 Mål 4.2 Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att motverka våldsbejakande extremism 20

3.4.3 Mål 4.3 Ökat inflytande och deltagande av kvinnor och unga i processer för fred och försoning 21

4. Implikationer 21

Bilaga 1 Resiliens Afrikas Horn
Bilaga 2 Sahelinitiativet
Bilaga 3 Energi
Bilaga 4 Biodiversitet
Bilaga 5 P6 rapport

1 Sidas bedömning av strategigenomförandet — Sammanfattning



1 Förbättrad miljö, biologisk mångfald, hållbart nyttjande av naturresurser, minskad klimat-påverkan och resiliens
1.1 Hållbart utnyttjande av naturresurser och bevarande av biologisk mångfald
1.2 Resiliens mot klimatförändringar

1.3 Produktion och tillgång till förnybar energi

2 Demokrati, jämställdhet och mänskliga rättigheter
2.1 Regionala aktörers kapacitet

2.2 Kapacitet hos civila samhället och media

3 Bättre förutsättningar och verktyg för förbättrade levnadsvillkor
3.1 Ekonomisk integration och handel

3.2 Produktiv sysselsättning/anständiga arbetsvillkor
3.3 Positiva effekter av migration och hållbara lösningar för flyktingar
4 Mänsklig säkerhet och frihet från våld

4.1 Stärkt kapacitet för fred och försoning

4.2 Regionala aktörer motverkar våldsbejakande extremism
4.3 Kvinnor och unga i processer för fred och försoning

M. **Utveckling i förhållande till strategimål:** Strategimålen anger vad Sidas arbete ska bidra till under strategiperioden och utgör huvudstyrdokument under strategigenomförandet. Trafikljusbedömning för utveckling i förhållande till strategimål används för att få en snabb överblick över utvecklingstrender i de sammanhang där Sida arbetar. Sidas insatser kan bidra till och påverka utvecklingstrender inom de stödområden där vi är aktiva. Normalt gäller dessa ofta stora komplexa och långsiktiga förändringar på nationell, regional och/eller global nivå, där ett stort antal faktorer utanför Sidas kontroll påverkar utvecklingen. Valet av färg måste förklaras och baseras på tillgänglig statistik, källor eller rapporter. Bedömning av utvecklingstrender i förhållande till **strategimålen:**

Grön: Utvecklingen går framåt
Gul: Utvecklingen går delvis framåt eller delvis bakåt
Röd: Utvecklingen går bakåt

P. **Portföljens relevans:** Sida strävar efter att utveckla och upprätthålla en relevant och väl avvägd portfölj i förhållande till utvecklingsutmaningar i respektive strategikontext, strategimål och Sidas ambitioner avseende förväntade förändringar och resultat. Portföljens relevans, dvs. om Sida har sammanställt en väl avvägd portfölj av bidrag och aktiviteter som anses bidra till förändring i linje med strategimålet.
Sida måste löpande justera sin förändringsteori och portfölj utifrån olika aspekter: (i) föränderlig kontext;
ii) enligt de instruktioner som ges till myndigheten, iii) beroende på om insatser/aktiviteter inte har gett eller förväntas ge resultat. Trafikljusbedömningen och färgvalet för detta trafikljus utgår från och tar hänsyn till dessa aspekter.
Bedömning av **portföljens relevans**:

Grön: Portföljen är relevant
Gul: Portföljen är delvis relevant
Röd: Portföljen är inte relevant

2 Översikt av strategisammanhanget

Totalt strategibelopp:	Utbetalt belopp hittills:	Antal insatser 2020
3 970 miljoner	3 484 miljoner	130

2.1 Förändringar i strategisammanhanget

Under 2020 har den afrikanska kontinenten påverkats direkt och indirekt av covid-19. Då många länder reagerat med nedstängningsåtgärder har försörjningen för miljontals människor hotats. Ett stort antal barn har förlorat nästan ett helt läsår och sjukvården har inte kunnat hantera situationen vilket har inneburit att annan viktig hälso- och sjukvård inte kunnat erbjudas. Enligt en rapport[1] från Världsbanken kan pandemin leda till extrem fattigdom för ytterligare 110-150 miljoner människor.

Många arbetstillfällen har gått förlorade och skuldkriser har drabbat flera länder. Utan strukturreformer är risken stor att pandemin utplånar ett helt decenniums positiva utvecklingsresultat. Målet för Agenda 2063 – att skapa fred och välstånd på kontinenten – förblir avlägset.

De utmaningar för god samhällsstyrning som Afrika står inför kvarstår. I slutet av 2020 ledde folkliga uppror till att flera regimer kollapsade. Relationen mellan civila och militärer är fortsatt problematisk i många länder. Auktoritära tendenser och försök från vissa regeringar att begränsa utrymmet för det civila samhället är påtagligt. Valprocesserna har inte karaktäriserats av lika villkor men av våld, och har därmed misslyckats med att säkerställa legitim, ansvarig och representativ samhällsstyrning. Afrikanska medborgare blir alltmer missnöjda med valprocesserna och hur deras regeringar levererar.

I delar av Afrika fortsätter väpnade konflikter, bland annat till följd av dålig samhällsstyrning och statens bristande legitimitet. I dessa kontexter utvidgar väpnade icke-statliga aktörer och våldsbejakande extremistgrupper sitt inflytande. Många konflikter med olika anspråk på mark får gränsöverskridande konsekvenser. De flesta av de väpnade konflikterna omfattar kränkningar av mänskliga rättigheter och i vissa fall även brott mot mänskligheten. Spridningen av små och lätta vapen driver på våldet. Institutionaliserad korruption, gränsöverskridande nätverk för organiserad brottslighet, terrorister och annan illegal verksamhet är ett hot mot fred, säkerhet och stabilitet på kontinenten.

Fredsbyggande åtgärder, återuppbyggnad och utveckling, konfliktförebyggande- och medlingsåtgärder syftar till att utveckla motståndskraften mot våld. Säkerhetsstyrkor som *G5 Sahel Joint Force* och *Multinational Joint Task Force* mot Boko Haram är en del av de internationella åtgärderna för att skapa stabilitet men de har hittills inte gett önskade resultat. Afrikas ungdomar, dvs. de mellan 15 och 35 år (65 procent av befolkningen), ges inte möjlighet att i tillräcklig utsträckning delta i arbetet för demokrati, fred och välstånd.

Trots att Afrika endast står för omkring fyra procent av de globala koldioxidutsläppen är kontinenten mycket sårbar för klimatförändringar då infrastrukturen är både otillräcklig och inte är byggd på ett motståndskraftigt sätt. Klimatförändringar skapar utmaningar för mänsklig säkerhet om inte tillräckliga åtgärder vidtas. När exempelvis jordbrukare och boskapsskötare konkurrerar om samma resurser ökar tycket på mark och därmed spänningarna i Sahel och Tchadsjö-regionerna.

Torka, översvämningar, stormar och ökengräshoppor, men också krympande jordbruksarealer, dålig vatten- och luftkvalitet påverkar försörjningen för miljontals människor i Afrika, liksom hushållens och samhällens möjligheter till krishantering. De mest marginaliserade och utsatta upplever dessa effekter särskilt starkt och deras förmåga att återhämta sig är begränsad. Klimatosäkerhet, ökad

[1] World Bank. 2020. Poverty and Shared Prosperity 2020 : Reversals of Fortune. Washington, DC: Världsbanken. © World Bank. https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/34496 Licens: CC BY 3.0 IGO.

ojämlikhet, svag samhällsstyrning och våldsamma konflikter driver också både frivillig och ofrivillig migration inom och från Afrika. Afrika har minst 25,2 miljoner människor på flykt (2019) som migrerat för överlevnad.

En positiv utveckling är Afrikas kontinentala frihandelsområde (AfCFTA) som inrättades i januari 2021 och förväntas öka handeln inom Afrika från 17 procent till mer än 50 procent år 2034 och därtill stimulera industrialiseringen på kontinenten. Afrika kommer sannolikt att se en ökad integration i de globala värdekedjorna, vilket skapar nya möjligheter för både offentlig och privat sektor.

Ny teknik kan också leda till utveckling och ekonomisk tillväxt i Afrika. Men digitaliseringen innebär samtidigt risk för att sociala medier och falska nyheter negativt påverkar integritets- och mänskliga rättsfrågor. Vissa afrikanska regeringar har bedrivit olaglig övervakning av oppositionen eller stängt ner internet för att motverka kollektiva åtgärder som kan hota makthavarnas intressen.

Politisk, ekonomisk och social osäkerhet har under 2020 inneburit en negativ utveckling av samhällsstyrningen på kontinenten, särskilt vad gäller delaktighet, rättigheter och inkludering, mänsklig utveckling och säkerhet samt rättsstatens principer. Covid-19 förväntas förvärra denna negativa trend och även påverka de ekonomiska möjligheterna under de kommande åren.[2]

Förändringarna under 2020 avspeglas tydligt i den sammanfattande bedömningen av strategigenomförandet, både vad gäller mål och portfölj. Den negativa utvecklingen av kontexten har inneburit att de mål som 2019 bedömdes gå framåt (grönt) i förhållande till strategimålen, under 2020 bedömts som om att utvecklingen delvis går framåt eller delvis går bakåt (gult). Portföljen som under 2019 i huvudsak var grönmarkerat, har 2020 till del gulmarkerats, en kombination av covid-19 och andra faktorer som inverkat negativt på utvecklingen i Afrika.

2.2 Sveriges roll i strategisammanhanget

Sida har lång erfarenhet av att samarbeta med regionala och kontinentala samarbetspartners i Afrika och uppfattas som en flexibel och lyhörd givare. Sida är också känt för att främja mänskliga rättigheter, jämställdhet, miljö- och klimatfrågor. Sida arbetar i enlighet med principerna för biståndseffektivitet med kärnstöd till ett antal samarbetspartners, med gemensam programmering och gemensam finansiering till Afrikanska unionen (AU) samt med bidrag till gemensamma givarfonder (MDTF) med FN, Världsbanken och Afrikanska utvecklingsbanken (AfDB).

Sida samordnar och följer upp stödet tillsammans med EU och andra givare så långt det är möjligt i de olika insatserna och deltar aktivt i partnerskapsgrupper som omfattar Afrikanska unionen (AU) och *Intergovernmental Authority on Development* (IGAD). Samordningen av stödet till *East African Community* (EAC), *Economic Community of Central African States* (ECCAS), *Economic Community of West African States* (ECOWAS) och *Southern African Development Community* (SADC) är begränsad på grund av otillräcklig närvaro av Sidas personal. Utmaningarna kring uppföljning och dialog med samarbetspartners över hela kontinenten är reella. Kommunikation och samarbete med de svenska ambassaderna i Afrika är dock gott och de bidrar med representation vid möten, håller tal och underlättar dialog.

Genom stödet till afrikanska tankesmedjor, civilsamhällesorganisationer och olika plattformar för det civila samhället har Sida mobiliserat resurser och engagemang för olika tematiska områden, bland annat för afrikanskt skogsbruk, inhemsk resursmobilisering, krympande demokratiskt utrymme och barn i väpnad konflikt. Den privata sektorns aktörer har också mobiliserats, med hjälp av garantiinstrumentet, framför allt för att bidra till ökad tillgång av förnybar energi i Afrika.

[2] 2020 IIAG Report

2.3 Synergier med andra svenska strategier och aktörer

En del av den regionala strategin genomförs av Folke Bernadotteakademin (FBA) och samordningen med FBA är god. Utmaningarna 2020 har dock inneburit att FBA inte har kunnat genomföra all den verksamhet som planerats.

Gränssnittet mellan globala, regionala och bilaterala strategier är viktigt för att identifiera synergier som kan förstärkas och för att undvika överlappning. Samråd sker med de enheter som hanterar globala strategier för utvecklingssamarbete för hållbar ekonomisk utveckling 2018-2022; global jämställdhet och kvinnors och flickors rättigheter 2018-2022; hållbar miljö, hållbart klimat och hav samt hållbart nyttjande av naturresurser 2018-2022; hållbar fred 2017-2022; arbetet med mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstaten principer 2018-2022; svenska organisationer i det civila samhället 2016-2022; humanitärt bistånd genom Sida 2017-2020; forskningssamarbete och forskning i utvecklingssamarbetet 2015-2021; och för kapacitetsutveckling, partnerskap och metoder som stödjer Agenda 2030 för hållbar utveckling. Arbetet med enheten för garantier och katalytisk utvecklings-finansiering är viktigt för att främja investeringar. Den enda svenska myndighet förutom FBA som är delaktig i strategigenomförandet är Statistiska centralbyrån. Koordinering sker också med Riks-revisionen för stöd till AFROSAI-E.

Samordning mellan globala, regionala och bilaterala strategier syftar till att dela analyser och strategier och se till att de olika nivåerna förstärker varandra. Det har resulterat i ett bättre samordnat stöd till gemensamma samarbetspartner såsom *Electoral Institute for Sustainable Democracy in Africa (EISA), Raoul Wallenberginstitutet (RWI)* och *Diakonia*. Under 2020 gjordes insatser för att sprida kunskap och erfarenheter från flera regionala samarbetspartners till ambassader och Sidas Afrika-avdelning, bland annat genom *Afrobarometer* och *South African Institute of International Affairs* (SAAIA).

För det humanitära biståndet har programansvariga deltagit i årliga bedömningar av humanitära behov och responsplaner. Samordning med den regionala strategin för sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter (SRHR) eftersträvas givet det gemensamma intresset av att stärka regionala och sub-regionala institutioner och plattformar. Ambassaden bistod SRHR-teamet i Lusaka med covid-19-stödet till *Africa Centres for Disease Control and Prevention* (Africa CDC).

Samordning och samarbete med bilaterala strategier, liksom med samtliga svenska ambassader i Afrika, syftar till att öka medvetenheten om och aktivt använda regionala plattformar som ett mervärde på landnivå, liksom för att identifiera andra synergier. Ett exempel är *Collaboration in International Waters in Africa* (CIWA) som arbetar med att stärka gemensam förvaltning och utveckling av gräns-överskridande vattendrag, bland annat i Nilens, Tchadsjöns och Zambeziflodens avrinningsområden.

Ett annat exempel är programmet *Financing Opportunities for Regional Growth and Employment* (FORGE). I dialog med genomförandepartnern FSD Africa betonas vikten av synergier. Flera svenska ambassader i Afrika som stöder nationella initiativ inom finanssektorn har bidragit till utformningen av FORGE som kompletterar landprogram och skalar upp i andra länder och regioner på kontinenten.

Resiliensinitiativet på Afrikas horn innebär omfattande samordning med berörda ambassader då 90 procent av stödet går till Etiopien, Kenya, Somalia och Uganda via bilaterala fönster (se bilaga 1). Regionala ramverk som IGAD-stöd till fastighetsregistrering och *IGAD Drought Disaster Resilience Sustainability Initiative* (IDDRSI) kan inspirera bilaterala strategier till stärkt samarbete och synergier.

Sahel-initiativet syftar till att skapa mervärde och synergier med de bilaterala strategierna i Burkina Faso och Mali samt med resten av den regionala portföljen, särskilt regionala initiativ riktade till Västafrika och ECOWAS. Givet den humanitära krisen i Sahel kompletterar insatserna det humanitära biståndet och är ett bra exempel på när långsiktigt utvecklingssamarbete samspelar med humanitärt bistånd. Sahel-portföljen har också tydliga kopplingar till och relevans för strategin för hållbar fred

och skapar samarbetsmöjligheter med FBA och SIPRI i flera av programmen. Med Sahel-portföljen tar Sverige *triple nexus* från teori till verklighet (se bilaga 2).

3 Resultatredovisning

Sidas bidrag till förändring på strateginivå

Av det totala strategibeloppet på 3 970 miljoner för perioden 2016-2021 hade 3 484 miljoner betalats ut vid utgången av 2020. Fullt utnyttjande av de tilldelade medlen förväntas ha uppnåtts i slutet av strategiperioden. I oktober 2020 lades 100 miljoner till strategin för ett initiativ för biologisk mångfald. I februari 2021 tillsköts ytterligare 50 miljoner för att stödja förändringsaktörer för demokrati och mänskliga rättigheter. Avsikten är att planera klart och avtala insatser på bägge dessa områden under första halvåret 2021

Trots pandemin utbetalades totalt 927 miljoner år 2020. Aktiviteter som inte kunde genomföras på grund av covid-19 omplanerades och några särskilda program för att bekämpa effekterna av pandemin avtalades. Merparten av strategins stöd går till förbättrad miljö, biologisk mångfald, hållbart nyttjande av naturresurser, minskad klimatpåverkan och resiliens, samt förnybar energi, dvs. 470 miljoner. För resultatområdet demokrati, jämställdhet och mänskliga rättigheter utbetalades 144 miljoner. Totalt 162 miljoner gick för stöd till bättre förutsättningar och verktyg för förbättrade levnadsvillkor. Slutligen satsades 151 miljoner på insatser till stöd för mänsklig säkerhet och frihet från våld.

Under 2020 fortsatte utvecklingen av insatsportföljen för att nå de elva mål som fastställts. Totalt avtalades 16 nya insatser och en garanti. *Triple nexus* ansatsen utnyttjades för att hantera de bakomliggande orsakerna till bristen på mänsklig säkerhet och för att överbrygga klyftan mellan humanitära, utvecklings- och fredsinsatser.

Resiliensinitiativet på Afrikas horn omfattar totalt 17 program. Bilaterala fönster i Etiopien, Kenya, Somalia och Uganda används för att bygga resiliens på områden som naturresurser, marknader och handel, försörjning, katastrofhantering, institutionell utveckling etc (se bilaga 1). Sahel-initiativet omfattar 6 program, främst i Liptako-Gourma-området och Tchadsjö-regionen (se bilaga 2). Energiportföljen omfattar 12 insatser (se bilaga 3) och initiativet för biologisk mångfald 2 (se bilaga 4).

Många samarbetspartners har tvingats till påtagliga förändringar i projektgenomförandet på grund av covid-19 med nedstängningar och reserestriktioner som följd. Tät dialog med samarbetspartners har varit viktigt under pandemin då aktiviteter har behövts omplaneras, i många projekt vid flera tillfällen under året. Omställningen till digitala plattformar har fungerat väl, trots bristfällig tillgänglighet till internet på många ställen. Bristen på nära kontakt med samarbetspartners och uppföljande fältbesök kommer dock att vara problematisk så länge resande på kontinenten begränsas av pandemin.

3.1 Stödområde 1: Förbättrad miljö, hållbar förvaltning av ekosystem och biologisk mångfald, hållbart nyttjande av naturresurser, minskad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan, klimatförändringar och naturkatastrofer

3.1.1 Mål 1.1 Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att verka för hållbar förvaltning och nyttjande av ekosystem, gemensamma ekosystemtjänster och naturresurser samt bevarande av biologisk mångfald

Strategimål

Det komplexa sambandet mellan miljö, biologisk mångfald, samhället och människans sjukdomar har tydliggjorts under covid-19-pandemin. Klimatförändringar är en allt viktigare drivkraft bakom

förlusten av biologisk mångfald. När länder utformar policies för återhämtning ges en möjlighet att ta en grönare, smartare och mer rättvis utvecklingsväg. Att investera i grön infrastruktur som naturbaserade lösningar och ge incitament för miljömässigt hållbar teknik kan leda till långsiktig tillväxt, lägre koldioxidutsläpp, nya arbetstillfällen och anpassning till klimatförändringarnas effekter.

Afrika är beroende av sina naturresurser och 70 procent av landsbygdsbefolkningen förlitar sig på dem för sitt uppehälle.[3] Pandemin kan få konsekvenser för konkurrensen om mark, avskogning, olaglig gruvdrift och tjuvjakt när människor som förlorat sin anställning i städerna återvänder till landsbygden och ytterligare ökar trycket på naturresurserna.[4] Strategin fokuserar på skog, mark, biologisk mångfald, gränsöverskridande vattenfrågor och marina resurser. I oktober 2020 ökades strategibeloppet med 100 miljoner för stöd till biologisk mångfald.

Portfölj

Tio projekt bidrog till detta resultat, med ett utbetalt belopp om totalt 177 miljoner. Insatserna är inriktade på regionala aktörer för att öka ländernas kapacitet när det gäller *National Determined Contributions* (nationellt fastställda klimatplaner) och *National Adaptation Programs of Action* (nationella åtgärdsprogram).[5] Sida har beslutat om om en ny insats avseende biologisk mångfald, *African Forest Landscape Restoration Initiative*[6] (AFR 100). Inom detta initiativ har 30 afrikanska länder åtagit sig att återställa 126 miljoner hektar mark.

African Forest Forum[7] har bidragit till *AU Sustainable Forest Management Framework for Africa 2020-2030.*[8] *Cooperation in International Waters in Africa* (CIWA)[9] har resulterat i utökad geografisk och teknisk täckning av informationssystem för översvämningar och torka, och förvaltning av dammar i *Nile Cooperation Project*, samtidigt som *Nile Equatorial Lakes Investment Program* vidareutvecklas i ett andra steg. *SADC Groundwater Management Institute* påbörjade 14 pilotprojekt för integrerade databassystem för grundvatten, undersökning och övervakning, samt främjande av hygien och sanitet.

IGAD Gender Responsive Land Administration and Monitoring Project[10] utvecklade innovativa verktyg som ska pilottestas i Sydsudan, Uganda, Djibouti, Kenya och Etiopien, inklusive planer och strategier för att förbättra lösning av tvister, lagstiftning och jordbruksreformer ur ett genusperspektiv.

3.1.2 Mål 1.2 Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att verka för ökad motståndskraft mot klimatförändringar och naturkatastrofer, inklusive förmåga för en tryggad livsmedelsförsörjning

Strategimål

Det finns gott om evidens som pekar på att de som lever i fattigdom eller nära fattigdomsgränsen är

---

[3] FAO, 2015 Improved and sustainable livelihoods through forestry on family farms (fao.org)

[4] Conservation International Impact of Covid-19 on Nature (conservation.org)

[5] Nationella åtgärdsprogram för anpassning, UNFCCC

[6] UM2020/38162/ADDI AFR 100 2020 Initiativ för återställande av afrikanska skog

[7] UM2019/06529 AFF 2019-2022 African Forest Ecosystems Support

[8] AU launches first sustainable forest management framework - AgroNature Nigeria (Hämtat 2021-02-09

[9] UM2018/23195 World Bank Multi Donor Trust Fund 2018-2026 Cooperation in International Waters in Africa Phase II Annual report 2020 Cooperation in International Waters in Africa (CIWA) (worldbank.org) (Hämtat 2021-02-09)

[10] UM2019/30630 IGAD 2019-2021 Gender Responsive Land Administration and Monitoring

särskilt sårbara för chocker såsom naturkatastrofer.[11] Sambanden är tydliga mellan katastrofrisk-reducering, klimatanpassning och hållbar utveckling, och därmed mellan Sendai-ramverket för katastrofriskreducering, Parisavtalet om klimatförändringar och Agenda 2030 för hållbar utveckling. I Afrika ingår klimatanpassning i många av ländernas nationella klimatplaner (NDCs).[12] Kostnaden för klimatanpassning i Afrika kommer att stiga till 50 miljarder US-dollar per år fram till 2050, givet internationella insatser för att hålla den globala uppvärmningen under 2 grader Celsius.[13]

En kombination av covid-19-restriktioner och ogynnsamma väderleksförhållanden (översvämningar, torka, gräshoppsinvasioner) har bidragit till rekordhöga livsmedelspriser i regionen,[14] vilket försämrat en situation där mer än 150 miljoner människor redan var drabbade av osäker livsmedelsförsörjning. Tidiga varningssytem kan öka beredskapen och se till att åtgärder vidtas vid allvarlig livsmedels-osäkerhet.[15] Covid-19 har visat på behovet av att bygga motståndskraft mot naturkatastrofer och öka livsmedelssäkerheten, att återuppbygga mer hållbart och att hantera flerdimensionella risker.

Portfölj

Portföljen, som består av 27 insatser, inklusive Resiliensinitiativet på Afrikas horn (se bilaga 1) och delar av Sahel-initiativet (se bilaga 2), bedöms som relevant i förhållande till målet. Total utbetalning uppgick till 125 miljoner.

African Climate Policy Centre (ACPC)[16] har skapat samförstånd mellan olika institutioner för att inrätta *African Consultative Group on Climate Policy and Governance*, som ska bistå afrikanska institutioner i den fortsatta utvecklingen av ramverk och strategier för klimatstyrning och klimat-politik. Dessutom stödde ACPC slutförandet av *Africa Climate Change Strategy* som lades fram av AUC i november 2020. Målet med denna strategi är att uppnå visionen i Agenda 2063 genom att bygga motståndskraft på den afrikanska kontinenten mot klimatförändringarnas negativa effekter. ACPC har också utarbetat en jämställdhetsanalys, inklusive kvinnors kritiska roll i utvecklings-politiken och NDC-processerna. Arbetsgruppen *African Working Group on Disaster Risk Reduction* har arbetat för att stärka medlemsstaternas förmåga att effektivt återhämta sig efter pandemin. På Afrikas horn har *IGAD Drought Disaster Resilience and Sustainability Initiative* (IDDRSI) utarbetet strategi- och programdokument för enskilda länder för 2019-2024 för att bl.a förbättra samordningen.[17]

CABRI[18] stödjer starkare kopplingar mellan politiken för anpassning till klimatförändringar och budgetprocesser, med finansministerierna som viktiga samtalspartners. *ClimDev Special Fund* har gjort betydande framsteg när det gäller att bygga kapacitet hos kontinentala, sub-regionala och

---

[11] World Bank. 2020. Poverty and Shared Prosperity 2020 : Reversals of Fortune. Washington, DC: Världsbanken. © World Bank. https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/34496 Licens: CC BY 3.0 IGO. Sid 138

[12] Raising adaptation action through aligning NAPs and NDCs in African LDCs | UNDP Climate Change Adaptation (adaptation-undp.org) (Nedladdad 2021-02-10)

[13] Ibid.

[14] The World bank, Global Economic Prospects, January 2021

[15] UM 2019/10952 FAO 2019 Early Warning Tools for Resilience Building

[16] UM2019/06527 UNECA African Climate Policy Centre (ACPC) 2019-2023, Delivering Climate Resilient Policies in Africa, Inception phase report August 2019-June 2020

[17] IDDRSI-dokument som utarbetats av IGAD:s sekretariat 2019, tillgängliga på https://resilience.igad.int/

[18] UM2020/17239 CABRI The Collaborative Africa Budget Reform Initiative, Inclusive Budgeting and Financing for Climate Change in Africa

nationella klimatinformationscentrum/myndigheter.[19] Kapacitetsuppbyggnaden omfattade utbildning och utrustning för klimatcentra som *African Centre of Meteorological Application for Development* och sub-regionala klimatcenter.

UNDP [20] har stärkt kapaciteten för institutioner som hanterar katastrofer i västra Sahel och Tchadsjöns avrinningsområde (Mauretanien, Senegal, Burkina Faso, Tchad, Niger och Nigeria). Utbildningar online kring utvärdering och planering av återhämtningsbehov efter covid-19 har genomförts för företrädare för nationella regeringar, AU, ECOWAS, akademiker m.fl.

3.1.3 Mål 1.3 Ökad produktion av och tillgång till förnybar energi

Strategimål

Under 2020 har covid-19 haft långtgående effekter, vilket påverkat strategimålet. Antalet människor som lever utan elektricitet förväntas öka (för första gången sedan 2013) till 592 miljoner människor.[21] Denna minskning av tillgång till el beror främst på den ekonomiska kris som orsakats av pandemin som leder till att människor inte har råd att betala för el, men även minskad handel med Kina, EU och OECD till följd av nedstängningar har påverkat inhemsk och intra-afrikansk handel och ekonomi.[22]

Tillgång till förnybar energi omfattar både tillgång till el, men också rena matlagningsmetoder. Nära 900 miljoner människor saknade tillgång till sådana metoder år 2020. Detta antal förväntas öka på grund av befolkningstillväxten.[23] Ungefär 45 procent av energianvändningen i Afrika härrör från förbränning av biomassa, som står för en stor del av koldioxidutsläppen på kontinenten.[24]

Av de som saknar tillgång till ren energi lever majoriteten på landsbygden. Dessa områden lämpar sig sällan för utbyggnad av huvudnätet (*on-grid*) med höga kostnader, medan fristående anläggningar (*off-grid*) är mer flexibla både vad gäller geografi och kostnader.[25] De största utmaningarna för ren energi till alla finns på landsbygden. Tillgång till kapital, teknisk innovation och fallande priser, samt åtaganden kring bredare relationer mellan givare och privata sektor kommer att vara avgörande.

Portfölj

Under 2020 utbetalades 168 miljoner, en del som ett direkt svar på pandemin.[26] Portföljen består av 12

[19] UF 2011/59686/ADDI-49, s. 5-8

[20] UM 2019/20508, PlanIt 13018 UNDP 2019-2022 Africa's Resilience and Disaster Risk Reduction. Strengthening Capacities for Disaster Risk Reduction and Adaptation for Resilience in the Sahel Region: fostering risk-informed solutions for sustainable development

[21] IEA (2020), The Covid-19 crisis is reversing progress on energy access in Africa, IEA, Paris https://www.iea.org/articles/the-Covid-19-crisis-is-reversing-progress-on-energy-access-in-africa

[22] COVID-19 and Africa: Socio-economic implications and policy responses, COVID-19 and Africa: Socio-economic implications and policy responses (oecd.org)

[23] IEA (2020), SDG7: Data and Projections, IEA, Paris https://www.iea.org/reports/sdg7-data-and-projections

[24] IEA (2019), Africa Energy Outlook 2019, IEA, Paris https://www.iea.org/reports/africa-energy-outlook-2019

[25] Effects of Access to Electricity Interventions on Socioeconomic Outcomes in Low- and Middle-Income Countries, Moore et al, 2020

[26] Sida, Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete bistånd till Afrika, regional via alla samarbetspartner inom Energiförsörjning år 2020 | Openaid

insatser som kan delas in i olika kategorier som garantier, minskad energianvändning, insamling och bearbetning av data, samt kapacitetsutveckling.

Kafue Gorge Regional Training Center i Zambia är ett utbildningscentrum för energisektorn med fokus på vattenkraft, som tillsammans med industrin arbetar för att stärka den regionala kunskapsbasen inom förnybar energi. Utbildningsprogrammen är utformade för den privata sektorns behov, med plats för 1 600 studenter, varav 240 är öronmärkta för kvinnliga ingenjörer.[27]

Sida har tillsammans med UNHCR utvecklat projektet *The Green Fund*, vilket resulterat i en garanti för att minska risken för privata företag som tillhandahåller ren energi till UNHCR:s flyktingläger.[28] En annan garanti för SunFunder mobiliserade investeringar för små och medelstora företag i låginkomstländer till rimlig ränta.[29] Sida har också arbetat med garantier för de två crowdsourcinglösningarna Trine och Lendahand. Antalet lån över tiden har dock minskat kraftigt på grund av covid-19 och effekterna därav.[30,31]

Sida har också fortsatt att stödja SEFA - ett samarbete mellan flera givare och Afrikanska utvecklingsbanken som stödjer utvecklingen av förnybar energiproduktion i Afrika. Insatsen är fortfarande i ett tidigt skede och det mesta arbetet hittills har omfattat att bygga en pipeline med projekt.[32]

3.2 Stödområde 2: Stärkt demokrati och jämställdhet och ökad respekt för de mänskliga rättigheterna

3.2.1 Mål 2.1 Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att verka för stärkt demokrati och rättsstatens principer, jämställdhet samt ökad respekt för mänskliga rättigheter, med fokus på kvinnors och barns rättigheter

Strategimål

Samhällsstyrning i Afrika har förbättrats under det senaste årtiondet, men framstegen har avtagit under de senaste fem åren.[33] Förvärrad av pandemin har trenden vänt nedåt under 2020. Detta drivs av negativa trender när det gäller delaktighet, rättigheter och inkludering, mänsklig utveckling, säkerhet och rättsstatsprincipen.[34] I Economist Democracy Index[35] har 31 länder nedgraderats, 8 stagnerat och endast 5 länder har förbättrat sina resultat.

Pandemin ledde till att vissa afrikanska val sköts upp,[36] medan val som hölls i samband med pandemin genomfördes med minimalt deltagande av medborgarobservatörer och begränsad eller ingen

[27] Sida 20/000918, Contribution no. 13171

[28] Sida 19/001045, Contribution no. 13602

[29] Sida 18/001066, Contribution no. 13406

[30] Sida 17/000842, Contribution no. 11016

[31] Sida 18/001287, Contribution no. 12866

[32] SEFA 2.0 Semi-Annual Report January – June 2020, SEFA

[33] Ibrahim Index of African Governance 2020, *Executive Summary*, s. 3, finns på: https://mo.ibrahim.foundation/iiag/downloads

[34] *Ibid.*

[35] democracy-index-2020.pdf (eiu.com)

[36] *Ibid.*

internationell valövervakning.[37] Åtgärder för att begränsa viruset har använts för att dölja inblandning i valövervakning och förberedelser och för att begränsa utrymmet för civila samhället.[38] För att hantera pandemin införde flera afrikanska regeringar stränga restriktioner för rörlighet och mötesfrihet, och i vissa fall fullständiga nedstängningar. Genomförandet innebar godtyckliga arresteringar, misshandel, tortyr och utomrättsliga avrättningar av regeringsstyrkor i Kenya, Nigeria, Rwanda och Sydafrika.[39]

Under 2020 har dessutom en ökning skett av våld i nära relationer, barnäktenskap och kvinnlig könsstympning i samband med utegångsförbud,[40] vilket har ökat afrikanska flickors utsatthet ytterligare.[41] Särskilt har brist på jämställdhet och flickors flerdimensionella sårbarhet förstärkts.[42]

Det arbete som utförs av Afrikanska unionens kommission (AUC) och relevanta regionala och subregionala människorättsorgan har i hög grad påverkats av rese- respektive arbetsplatsrestriktioner. Detta har, i kombination med bristande finansiella resurser och pågående AU-reformer, bromsat dessa organs effektivitet. Vissa av AU:s medlemsstater har fortsatt påtryckningar för att begränsa mandatet för Afrikanska kommissionen för mänskliga rättigheter och folkens rättigheter och Afrikanska expertkommittén för barnets rättigheter och välfärd, vilket riskerar att urholka självständigheten och försvaga regionala institutioner med anknytning till mänskliga rättigheter. *African Court on Human and Peoples' Rights* (ACtHPR) har erfarit bakslag då Benin, Elfenbenskusten och Tanzania beslutat att hindra enskilda personer och icke-statliga organisationer från direkt tillträde till domstolen. Det finns nu bara sex stater som ger enskilda och icke-statliga organisationer direkt tillträde. Trots detta har ACThPR meddelat banbrytande domar och beslut.[43] Den afrikanska barnrättsstadgan (ACRWC) har ratificerats i stor utsträckning och endast sex länder återstår. Genomförandet av stadgan och resurser för barns rättigheter brister dock. Agendan *Children and Armed Conflict* (CAAC) har synliggjorts inom AU och en CAAC-mekanism för övervakning, rapportering och ansvarsskyldighet har föreslagits, vilket främst tillskrivs stödet via Rädda Barnen till de relevanta politiska organen inom AU.

Portfölj

Det fanns sju pågående insatser inom detta område under 2020 och utbetalningarna uppgick till 65 miljoner kronor. Genomgående i portföljen läggs tonvikten på genomförande av regionalt överenskommen politik och stärkt kapacitet hos regionala och subregionala mellanstatliga organ. Portföljen är

---

[37] The Role of Civil Society in Democracy Strengthening during and post-Covid-19 in Africa: Report of Virtual Democracy Talk held on 22 June 2020, s.1.

[38] Human rights abuses escalate in Africa during the pandemic, Human Rights Watch, available at https://www.hrw.org/news/2021/01/18/human-rights-abuses-escalate-africa-during-pandemic

[39] *Ibid.*

[40] *Ibid.*

[41] Under Siege: Impact of Covid-19 on Girls in Africa, A Joint Continental Report by Plan International and African Child Policy Forum, juni 2020, s. 3, tillgänglig på: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Under%20Siege-Impact%20of%20Covid-19%20on%20Girls%20in%20Africa.pdf

[42] *Ibid.*

[43] Till exempel, den 4 december 2020 publicerade ACThPR ett rådgivande yttrande där nationella lagar som kriminaliserar lösdriveri förklarades vara oförenliga med mänskliga rättigheter. I yttrandet dras slutsatsen att lagar som kriminaliserar hemlöshet, fattigdom eller arbetslöshet tillåter övergrepp och straffar individer för deras status snarare än deras handlingar är diskriminerande och oproportionerliga statliga svar och kränker ett flertal mänskliga rättigheter — inklusive barns och kvinnors specifika rättigheter. *Se ACThPRs pressmeddelande*

Se ACtHPR, Request for Advisory Opinion by the Pan African Lawyers Union (PALU) on the Compatibility of Vagrancy Laws with the African Charter on Human and Peoples' Rights and Other Human Rights Instruments Applicable in Africa, No. 001/2018, Advisory Opinion of 4 Dec. 2020.

fortsatt relevant med de institutioner som spelar en avgörande roll för genomförandet av överenskomna strategier och i att motverka kränkningar av rättigheter, samt att främja demokrati och respekt för mänskliga rättigheter. Stödet till AUC gick på sparlåga då rapportering inte inkom enligt avtal.

Även om inte något direkt stöd utgick till AUC under 2020 gavs svenskt stöd till *African Peer Review Mechanism* (APRM). På grund av pandemin minskade AU avsevärt sin budget för APRM och Sida godkände omfördelning av programbudgeten till bland annat granskningsuppdrag i Gabon och Sudan, samt en riktad översyn i Sierra Leone kring styrning av hälsosektorn och arbetet med covid-19.[44] Det första årets stöd till APRM omfattade olika utmaningar och det är oklart om ett avtal ingås efter mars 2021 då nuvarande avtal löper ut.

När det gäller mänskliga rättigheter stöder Raoul Wallenberginstitutet regionala och sub-regionala rättsliga och kvasijuridiska organ för mänskliga rättigheter.[45] Det finns en bred representation och inblandning av panafrikanska CSO i programmet, inklusive *Network of African National Human Rights Institutions*. Projektet har anpassats till konsekvenserna av covid-19.

African Child Charter Project har uppnått mycket när det gäller att stärka den afrikanska expertkommittén för barns rättigheter och välfärd.[46] År 2020 har dock varit utmanande eftersom kommittén avbrutit mycket arbete på grund av pandemin. Stödet till Rädda Barnen ledde till kapacitetsuppbyggnad i länder som bidrar till fredsbevarande styrkor, utbildningscenter, afrikanska beredskapsstyrkorna och AU:s barnskydd.[47] Genom detta stöd har Sverige påverkat CAAC-politiken på AU-nivå. Stödet har utvidgats till Sahel-regionen för att sprida skyddet av barn i humanitära kontexter.

Jämställdhet har stärkts i portföljen genom ett panafrikanskt CSO-konsortium samordnat av *International Institute for Democracy and Electoral Assistance* (I-IDEA). Stödet syftar till att främja och stärka kvinnors politiska deltagande.[48] Arbetet med jämställdhet i hela portföljen har stärkts med hjälp av den jämställdhetsspecialist som stödjer alla resultatområden

Stödet till AU och REC (*Regional Economic Communities*) har huvudsakligen varit indirekt, genom aktörer som tillhandahållit tekniskt stöd inom val, mänskliga rättigheter och jämställdhet. *Electoral Institute for Sustainable Democracy in Africa*,[49] stöder REC i valrelaterat arbete och genomförde ett oberoende observatörsuppdrag vid de allmänna valen i Tanzania.

3.2.2 Mål 2.2 Stärkt kapacitet hos det civila samhället och media att verka för ansvarsutkrävande och respekt för mänskliga rättigheter på regional nivå

Strategimål

Bedömningen av utvecklingen mot strategimålet är att utvecklingen delvis går bakåt samtidigt som nya möjligheter öppnar sig. Det krympande utrymmet för det civila samhället har generellt förvärrats av pandemin.

---

[44] Att lanseras och spridas till andra medlemsstater under Q2 och Q3 2021.

[45] UM2017/28670, Contr no 10992, RWI Regional Africa Human Rights Programme II, 2019-2021

[46] UM2017/34753, Contr no 51030093, African Child Charter Project II, 2018-2020

[47] UM2020/05327, Contr no 13148 Save the Children, Children Affected by Armed Conflict (III), 2020-2021

[48] UM 2019/29389, Contr no 10988 Intl IDEA, Enhancing Women's Political Participation in Africa, 2019-2020

[49] UM 2018/45669, Contr no 11001 EISA Africa Democracy Strengthening Programme IV, 2018-2021; https://www.eisa.org.za

De flesta afrikanska länder förklarade undantagstillstånd med vissa genomgripande och omotiverade inskränkningar av medborgerliga fri- och rättigheter.[50] De vanligaste kränkningarna av det civila utrymmet på kontinenten under 2020 var frihetsberövande av journalister, följt av avbrutna protester, censur, hot och frihetsberövande av demonstranter.[51] Aktivister och organisationer som arbetar med mark- och miljöfrågor, kvinnors rättigheter och HBTQI-rättigheter, är de grupper som är mest utsatta för attacker. Civilsamhällesorganisationer som traditionellt förlitar sig på finansiering från internationella samarbetspartners, särskilt kvinnorättsorganisationer, har försvagats betydligt då medel för att främja och övervaka mänskliga rättigheter och demokrati omfördelats till pandemiåtgärder.[52]

Å andra sidan finns positiva trender med starka folkliga protester i frågor såsom arbetstagares rättigheter, polisbrutalitet, tillhandahållande av tjänster och könsrelaterat våld[53] samt frisläppandet av frihetsberövade före rättegång och fångar som har avtjänat större delen av sina straff under dåliga fängelseförhållanden.[54] Begränsningar av rörligheten har lett till ökad användning av digitala medier för att öka medvetenheten och stödja utsatta grupper som kvinnor som drabbas av könsrelaterat våld under pandemin.[55] CSO har visat motståndskraft och anpassningsförmåga med hjälp av digitala medier och plattformar för deltagande i valprocesser.[56]

Afrika söder om Sahara ligger fortfarande i botten av Transparency Internationals korruptionsindex (CPI). Covid-19 har belyst riskerna i regionen för korruption i samband med offentlig upphandling och felakting användning av medel.

Portfölj

Det finns fem pågående insatser och utbetalningarna uppgick till 79 miljoner kronor. Portföljen är fortsatt relevant. Under året har den utökats med ett program där Civicus samordnar ett konsortium av organisationer som ska motverka trenden med begränsat demokratiskt utrymme, genom stöd till kapacitetsuppbyggnad hos det civila samhället, media och människorättsförsvarare.[57] Programmet riktar sig mot 19 länder där utrymmet håller på att stängas men ännu inte är helt stängt för civilsamhällesengagemang. Civicus och dess partners har gått i främsta ledet när det gäller att kämpa mot ytterligare stängning av utrymmet för CSO:er och omotiverade begränsningar av medborgerliga fri- och rättigheter. Samtidigt byggde ett kortsiktigt stöd till Civil Rights Defenders och DefendDefenders kapacitet på områden som kommunikation, säkerhet och stöd till kvinnliga människorättsförsvarare.

Att mobilisera inhemska resurser och utkräva ansvar inom skattepolitik, skatteflykt, hantering av statslån och transparens inom utvinningsindustrin är föremål för ytterligare ett konsortieinitiativ. Detta område ökar i relevans givet pandemin. Programmet drivs av Diakonia, genomförs av afrikanska CSO, däribland *Afrodad, Transparency International Kenya, Southern and Eastern Africa Trade Information and Negotiations Institute,* och *Tax Justice Network Africa* som försöker stärka resultat på

---

[50] Human Rights Watch, *supra note* 5.

[51] Africa - Civicus Monitor 2020

[52]Report on the Impact of Covid-19 on African Civil Society Organizations: Challenges, Responses and Opportunities; juni 2020, s.4; tillgängligt på: https://includeplatform.net/wp-content/uploads/2020/08/TheImpactofCovid-19onAfricanCivilSocietyOrganizations4.pdf

[53] Civicus, *supra note* 16.

[54] Human Rights Watch, supra note 5.

[55] *Ibid*

[56] *Ibid*

[57] 10993 Civicus consortium programme 2019-2020

nationell nivå genom engagemang i regionala processer, policyramverk och plattformar. *Youth for Tax Justice Network* har också anslutit sig till nätverket och bidrar med ungdomars perspektiv på opinionsbildning. Covid-19 innebar reviderad planering med mer tonvikt på studier kring olika dimensioner av pandemins konsekvenser för mobilisering av inhemska resurser. När det gäller hantering av staters lån rapporterar Diakonia att samarbetspartners har medverkat till att Zimbabwe offentliggjort information om skuldsituationen och domstolsprocesser pågår i Moçambique och Zambia där tjänstemän åtalats för att ha tagit upp lån på ett oegentligt sätt.

Afrobarometer[58] var tvungna att skjuta upp flera undersökningar och omgång 8 som innefattar undersökningar i 35 länder kommer att slutföras 2021, i stället för i mitten av 2020. Afrobarometer ökar sina ansträngningar att nå ut med data och analyser och har stärkt samarbetet med regionala institutioner och andra aktörer, för att säkerställa att information om medborgarnas uppfattning och attityder görs tillgängligg som grund för politiska beslut och för påverkansarbete. Genom *South African Institute of International Affairs* (SAIA) har[59] stöd getts till det civila samhällets engagemang i APRM-processen i Botswana, medan motsvarande processer för Sydafrika och Zimbabwe skjutits upp till 2021.

3.3 Stödområde 3: Bättre möjligheter och verktyg som gör det möjligt för fattiga och utsatta människor att förbättra sina levnadsvillkor

3.3.1 Mål 3.1 Bättre möjligheter till ökad ekonomisk integration och handel

Strategimål

Afrikas sårbarhet, som i hög grad är beroende av import av många konsumtionsvaror, blev uppenbar när den globala handeln på grund av covid-19-relaterade åtgärder, störtes av produktions-, transport- och gränsrestriktioner. Vid de redan ansträngda gränspassagerna på kontinenten ökade köbildningarna på grund av snabbt införda kontroller och restriktioner. Knapp tillgång på viktiga produkter såsom personlig skyddsutrustning, läkemedel och bensin förvärrade den utmaning som viruset innebär.

Samtidigt sporrade bristerna och förseningarna konsumenterna att söka sig till den inhemska marknaden för produkter som normalt importeras. Detta har inneburit en möjlighet för lokal produktion och potentiellt en ökning av handeln inom Afrika. Generalsekreteraren för sekretariatet för *African Contintental Free Trade Agreement* (AfCFTA) betonar de möjligheter avtalet innebär för investeringar i tillverkningskapacitet[60] och för att ta itu med handelshinder.[61] De regionala ekonomiska gemenskaperna (REC) har också visat ledarskap under covid-19-krisen och har haft en samordnande och stödjande roll inom handel och privata sektorn.[62,63]

Trots att handelsförhandlingarna inom ramen för AfCFTA till en början körde fast hjälptes alla parter åt för att avtalet skulle bli operationellt 1 januari 2021. Förhandlingarna pågår dock fortfarande inom vissa områden som t.ex. ursprungsregler. Handeln kommer att fortsätta inom ramen för REC-avtalen

---

[58] UM 2018/09889, Contr nr 51030069, Afrobarometer, 2018-2022

[59] UM2017/25181, Contr nr 11000, South African Institute of International Affairs, 2018-2021

[60] https://au.int/en/pressreleases/20200817/secretary-general-statement-handover-ceremony-afcfta-buildings

[61] EAC Partner States adopt import duty measures to boost local production amidst Covid-19. https://www.tralac.org/documents/resources/covid-19/regional/3950-eabc-brief-on-eac-cet-measures-30-june-2020.html

[62]. https://www.tralac.org/documents/resources/Covid-19/regional/3781-sadc-business-council-post-Covid-communique-10-june-2020.html.

[63] https://www.tralac.org/documents/resources/Covid-19/regional/3281-private-sector-recommendations-to-mitigate-the-impact-of-Covid-19-pandemic-eabc-april-2020.html

som utgör byggstenar och parallellavtal till AfCFTA. Förhoppningvis kommer den politiska vilja som visats AfCFTA att leda till krafttag på nationell nivå mot hinder för intra-afrikansk handel, bland annat infrastruktur, icke-tariffära handelshinder, byråkrati och ineffektivitet vid gränspassager.

Portfölj

Portföljen är fortsatt relevant och utbetalningarna inom området uppgick till 26 miljoner 2020. Två långvariga samarbetspartners får stöd inom området Handelspolitisk kapacitetsutveckling, nämligen tralac (*Trade Law Center*) och trapca (*Trade Policy Training Centre in Africa*). Pandemin har gjort att tralac huvudsakligen arbetat på distans och seminarier och kurser har hållts digitalt. Tralac har genom detta nått en bredare publik via digitala möten och pandemins effekter på handel har blivit ett nytt område för analys och nyheter. Exempel på resultat under 2020/21 visar en ökad använding av webbplatsen och social medier. Bl.a. rapporterades 503 986 besök på webbsidan, en 81-procentig ökning från föregående år. Mer än 90 procent av deltagarna i kurser och seminarier kom från Afrika-baserade institutioner. Trapca, vars verksamhet bygger på fysisk närvaro vid vissa kursmoment, påverkades mer. Man lyckades återuppta klassrumsundervisning i oktober 2020 och verksamheten har sedan dess varit ganska normal, men ett färre antal kurser än planerat har hållts under året.

På det andra området, Förenklade handelsprocedurer, är huvudprogrammet en ny fas av stöd till *Trade Facilitation and Customs Modernisation for Sustainable development in Sub-Saharan Africa* 2020-2022 med Världstullorganisationen (WCO) som genomförare.[64] Projektets start blev fördröjd på grund av pandemin, men påbörjades i slutet av året. I denna fas har Sida uppmuntrat WCO att tydligare bidra till konkreta resultat och förbättringar av handelsförutsättningarna inom Afrika, med färre länder, en komponent för korruptionsbekämpning, samarbete med privata sektorn och tonvikt på jämställdhet.

3.3.2 Mål 3.2 Förbättrade förutsättningar för produktiva arbetstillfällen med anständiga arbetsvillkor, framförallt för kvinnor och ungdomar

Strategimål

De senaste decenniernas ekonomiska tillväxt i Afrika har endast i begränsad utsträckning gynnat de fattiga. Globalt har en minskning av sysselsättningsgraden skett under en tjugoårsperiod, i Afrika söder om Sahara från 53 till 48 procent[65] och bland unga har den sjunkit på ett liknande sätt.[66] Världs-banken har förutspått minskad tillväxt med över fem procent i Afrika söder om Sahara år 2020.[67] Upp till en tredjedel av arbetstagarna i utvecklingsländerna beräknas ha förlorat sina arbeten eller drabbats av lönesänkningar och en total inkomstförlust har drabbat länder som Ghana, Nigeria och Malawi hårt.[68] Regeringarna måste ta itu med pandemins negativa effekter på medellång och lång sikt genom att stimulera nya arbetstillfällen, återanställning och ekonomisk inkludering.[69]

---

[64] 11002 Trade Facilitation and Customs Modernisation for Sustainable Development in sub-Saharan Africa, World Customs Organisation, Concept Paper – Funding proposal, 4 July 2020.

[65] ILO. Global Employment Trends for Youth 2020, s. 22 ff. (globalt sett ner från 53,1 procent år 1999 till 41,2 procent år 2019).

[66] a.a. s. 25 ff.

[67] GeoPoll. The Financial Impact of Coronavirus in Sub-Saharan Africa, juli 2020, s. 6.

[68] World Bank Group. The Early Labor Market Impacts of Covid-19 in Developing Countries, januari 2021, s. 22.

[69] World Bank Group. Jobs are at the Heart of Development, rapport, januari 2021. Uppskattningarna från juli 2020 är baserade på högfrekventa undersökningsdata som analyserats inom ramen för Världsbanksinitiativet *JobsWatch Covid-19*.

Portfölj

Sysselsättningsportföljen, med tre större insatser, bedöms som relevant och utbetalningarna uppgick till 46 miljoner kronor. Till följd av stödåtgärder inom ramen för *Youth Entrepreneurship and Innovation Multi Donor Trust Fund (YEI-MDTF)*[70] har 1000 unga afrikanska företagares kapacitet stärkts, inklusive i transitionsländer och länder med omfattande arbetskraftsinvandring. Minst 40 procent av de små- och medelstora företag som erhåller stöd förväntas kunna erbjudas finansiering på affärsmässiga villkor. Ytterligare 3000 nystartade och små- och medelstora företag erbjuds affärsutvecklingstjänster och finansiering. *Enterprise Support Organisations*, dvs. företagsinkubatorer och acceleratorer, har erbjudits kapacitetsbyggnadsstöd.[71] TA-projekt stödjer en utvecklad och sund affärsmiljö för att öka sysselsättningen för ungdomar.[72]

Sustainable Cotton for Women and Youth Empowerment in Southern Africa främjar högre inkomster, anständiga arbetsvillkor och handelsmöjligheter i bomullssektorn med certifierad bomull. Dialog med samarbetspartners och huvudelen av verksamheten har bedrivits digitalt på grund av pandemin, inklusive genomförande av baslinjestudier, kapacitetsuppbyggnad för samarbetspartners, engagemang med reglerings- och tillsynsmyndigheter, den privata sektorn och regeringar, samarbete med småbönderna som är bomullsodlare och andra aktörer i värdekedjan.[73]

Efter en planeringsfas[74] har FSD Africa inkommit med förslag om genomförande av *Financing Opportunities for Regional Growth and Employment (FORGE).* Det syftar det till att stödja ökad sysselsättning genom utveckling av den finansiella sektorn med regional policy- och regelutveckling.[75] Ett treårigt program kommer att inledas under 2021.

3.3.3 Mål 3.3 Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att verka för hållbara lösningar av flyktingsituationer och migrationsströmmar samt tillvarata de positiva effekterna av migration

Strategimål

Den ekonomiska kris som orsakats av pandemin kan ur ett migrationsperspektiv bli lång, djup och ihållande. Nedstängningar, reseförbud och social distansering har lett till en nästan stillastående global ekonomisk verksamhet. Mottagande länder har utmaningar inom många sektorer, såsom hälso- och sjukvård och jordbruk, vilka är beroende av migrantarbetare. Migranter riskerar drabbas av ökad smittspridning, förlust av arbete, lägre inkomster, och minskade eller inga sjukförsäkringar.[76] Många migranter har blivit strandsatta då transportmöjligheter saknats. Vissa mottagarländer har beviljat förlängda visum och tillfällig amnesti för migrantarbetare och några har avbrutit avvisningar eller

---

[70] Ett av flera AfDB-flaggskeppsprogram som tillsammans bidrar till målet för den tioåriga strategin *Jobs for Youth in Africa:* att skapa 25 miljoner arbetstillfällen och förse 50 miljoner ungdomar med anställningsbara yrkeskunskaper.

[71] AfDB. Youth Entrepreneurship and Innovation Multi Donor Trust Fund, Annual Report 2019, s. 4.

[72] AfDB. Youth Entrepreneurship and Innovation Multi Donor Trust Fund, Oversight Committee meeting minutes of 14th December 2020, s. 3 f.

[73] We Effect. Sustainable Cotton for Women and Youth Empowerment in Southern Africa, Inception Report 2020, Annex 7.

[74] Financial Sector Development for Employment (insatsnr. 13873).

[75] FSD Africa. Financing Opportunities for Regional Growth and Employment, Programme Proposal, 18th December 2020, s. 13 ff.

[76] World Bank Group & KNOMAD (April 2020): Covid-19 Crisis -Through a Migration Lens, Migration and Development Brief #32.

utvisning av migranter. Redan innan pandemins utbrott var migranter en del av de marginaliserade och utsatta grupper som påverkas av knappa ekonomiska omständigheter i sina hem- och mottagarländer. Nedstängningar och företagsnedläggningar har förvärrat denna situation.[77]

Därför har remitteringarna minskat. För länder där dessa utgör en stor del av BNP förväntas en fortsatt nedgång även 2021 då många migrantarbetare har sett sina inkomster sjunka kraftigt. Pandemin har gjort det svårare att överföra pengar till länder i Afrika. Digital teknik och tjänster, i kombination med regelverk som främjar konkurrens är av avgörande betydelse för att minska överföringskostnaderna.[78]

Portfölj

Portföljen med fem insatser[79] bedöms relevant och utbetalningarna uppgick till 90 miljoner kronor. Afrikanska unionens *Joint Labour Migration Programme* som genomförs i samarbete med IOM och ILO i EAC-, ECOWAS- och SADC-regionerna och genom AU på hela kontinenten, bidrar till resultat som ökad kapacitet hos migrationsmyndigheter, arbetsmarknadsinstitutioner, arbetsmarknadens parter och parlament; lansering av en strategi kapacitetsuppbyggnad; samt andra upplagan av *Report on Labour Migration Statistics in Africa*.[80]

AU-programmet *Institutional Capacity Development on Migration Statistics*[81] genomförs av Statistiska centralbyrån i EAC, ECOWAS, IGAD och COMESA[82] och på kontinenten genom STATAFRIC. Programmet ger stöd till att öka kapaciteten för att bättre insamling, analys och spridning av migrationsdata på REC- och medlemsstatsnivå. Under 2020 genomfördes datainsamling för *Labour Migration Statistics Report in Africa*, förberedelser för en dataportal som ska utveckla RECs och medlemsstaternas kapacitet, samt att metoder för bättre datakvalitet utvecklades.

Remittances for Development in Africa har till syfte att minska kostnaderna för remitteringar och genomförs av FNs kapitalutvecklingsfond (UNCDF) och *African Institute for Remittances* (AIR) i samarbete med ECOWAS, ECCAS och IGAD. Pandemin har påverkat genomförandet. Resultat omfattar MoU med RECs, regionala studier, stöd till utarbetande av policys för remitteringar och regleringar, samt samarbete med den privata sektorn.[83]

IOM-insatsen *Covid-19 Preparedness and Response in Southern and Horn of Africa, July 2020-March 2021* bidrog till informationshantering och kapacitetsuppbyggnad för bättre nationell beredskap för covid-19 och bättre kontroll av irreguljär migration i sex länder, dvs. Djibouti, Etiopien, Kenya, Malawi, Moçambique och Tanzania. Projektresultat innefattar bättre kunskap om migranternas förflyttningar och bättre planering av åtgärder för de migranter som drabbats av pandemin.

---

[77] UNCDF (May 2020): The Impact of Covid-19 on Migrants and their families, Briefing Summary.

[78] World Bank Group: Covid-19 Crisis Through a Migration Lens. Oktober 2020, s. 33 f.

[79] Inkl. sexmånadersinsatsen *Covid-19 Preparedness and Response in Southern and Horn of Africa* (ett bidrag på 20,044 miljoner kr.). Insatsnr. 14382.

[80] IOM. Annual Consolidated Narrative Progress Report, January – December 2019, s. 3 ff.

[81] Sidas stöd uppgår till 54 miljoner kr. (insatsnr. 11988).

[82] SADC var ursprungligen en av de RECs som samarbetet avsåg. De har sedermera ersatts av COMESA då SADC avböjt samarbete.

[83] UNCDF. Remittances for Development Programme, Annual Report, September 2019-June 2020, s. 16 ff.

Projektet *Regional Refugee Management* har möjliggjort för IGAD att utveckla ett gemensamt ramverk för flyktinghantering, vilket godkändes av medlemsstaternas ministrar 2020.[84] Projekt-modifieringar accepterade av Sverige har inneburit att IGAD kunnat innefatta covid-19-relaterade aktiviteter i projektet.

3.4 Stödområde 4: Mänsklig säkerhet och frihet från våld

3.4.1 Mål 4.1 Stärkt kapacitet hos regionala aktörer för fred och försoning

Strategimål

På grund av pandemin har förutsättningarna för de regionala aktörerna att stärka sin kapacitet för fred och försoning varit begränsade. Bedömningen är att utvecklingen delvis har gått framåt och delvis bakåt. Pandemin innebar ytterligare svårigheter för de regionala aktörerna i en redan osäker freds- och säkerhetskontext. Den har också blottlagt utmaningar för socio-ekonomi och samhällsstyrning i flera länder som inte tidigare betraktats som konfliktdrabbade eller fragila. Forskning har hittills inte visat ett direkt orsakssamband mellan pandemin och konfliktsituationen,[85] men pandemin har exponerat existerande svagheter och påverkat fredsbevarande och fredsbyggande insatser. De socioekonomiska konsekvenserna i kombination med klimatförändringar och säkerhetsrisker kan förstärka orsaker till konflikter och skapa nya[86]. Våld mot kvinnor och flickor har enligt uppgift ökat kraftigt, medan åtgärderna för skydd har misslyckats, liksom ansatser att öka kvinnors deltagande.

Den största utmaningen som begränsar Afrikanska Unionens freds- och säkerhetsavdelnings (PSD) förmåga att agera är fortsatt principen om nationell suveränitet och subsidiaritet. Endast 9 av de 14 landspecifika förhållanden som belystes i AU-församlingens beslut i februari 2020 diskuterades under året.[87] Detta hindrade AU från att konsekvent tillämpa sina rättsliga och politiska bestämmelser vid alla krissituationer. Översynen av *Silencing the Guns by 2020* visade också på luckor i genomförandet av färdplanen då kontinenten bevittnade allt fler väpnade konflikter.

Portfölj

Stöd har getts till 12 insatser med huvudmålet att stärka de regionala aktörernas kapacitet och 54 miljoner utbetalades under 2020. Portföljen anses vara delvis relevant. AU:s bristande förmåga att hantera utbetalda medel och rapportera i tid fortsätter, inklusive förseningar av JFA, vilket medför ett fortsatt behov av att arbeta med indirekt stöd. Partnerorganisationerna anpassade arbetet till pandemin, gjorde åtgärdsbedömningar, utvecklade färd- och handlingsplaner, publicerade en *Covid-19 Conflict & Resilience Monitor*, fann nya sätt att samarbeta och använda digitala medel för kommunikation, opinionsbildning, uppsökande arbete, utbildning, tekniskt stöd, workshops och forskning.

Utifrån de snabba bedömningar som gjorts i medlemsstaterna utarbetade IGAD PSD en strategi och handlingsplan för covid-19. En del av den regionala utvecklingen, bland annat krisen i Etiopien, gräns-problemen mellan Etiopien och Sudan samt Somalia och Kenya, och pandemin påverkade dock i stor utsträckning genomförandet.

ACCORD bidrog till att stärka IGAD:s konfliktförebyggande insatser genom att utveckla *Reconciliation Framework and Dialogue Index*. ISS utarbetade en tioårig prognos över sannolika

[84] IGAD Project – Towards a common regional mechanism for refugee management Progress Report (ej publicerad), 30 september 2020 och https://igad.int/press-release/2503-ministerial-statement-on-the-impact-of-Covid-19-on-people-on-the-move-in-the-igad-region.
[85] ACCORD, COVID-19 Conflict and Resilience Monitor, available at, Conflict & Resilience Monitor – ACCORD
[86] Neat A., and Desmidt S. 2021. Simmering tensions: The Long-term Impact of COVID-19 on Fragility and Conflict in Africa. ECDPM Briefing note 127. January 2021.
[87] Woldemichael, S. 2021. The reality of the AU's response to crises. ISS Today. January 2021

effekter av covid-19 på kontinenten genom en rad digitala dialoger med experter från 15 länder och tillhandahöll tekniskt och forskningsstöd till olika AU-initiativ och avdelningar. *Life & Peace Institute* utarbetade *A Scoping Study on Post-Conflict Reconstruction and Development in the IGAD Region*, som syftar till att bättre förstå status för återuppbyggnad och utveckling efter konflikter i regionen och som fungerar som underlag för programplanering, samarbete och finansiering.

3.4.2 Mål 4.2 Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att motverka våldsbejakande extremism

Strategimål

Utvecklingstrenden har delvis gått bakåt och regionala aktörer har stått inför ytterligare utmaningar till följd av pandemin. Våldsbejakande extremister och väpnade grupper på kontinenten har utnyttjat covid-19 situationen för att stärka sin positioner och ta ett hårdare grepp om lokalsamhällen när statliga resurser fokuserats på pandemihantering. I Sahel fortsatte våldsbejakande extremistgrupper att utföra dödliga attacker. I Somalia eskalerade Al-Shabaab sina övergrepp mot somaliska och AMISOM-trupper och inrättade ett behandlingscenter för covid-19 för att skaffa sig legitimitet hos befolkningen.[88] Även i Moçambique ökade våldsbejakande extremism under 2020. Gränsstängningar och nedstängningsåtgärder minskade inte irreguljär migration eller spridning av vapen över kontinenten.

Portfölj

Portföljen är delvis relevant. Stöd har getts till en insats med mål att förebygga våldsbejakande extremism (3 insatser med annat mål bidrar också till detta) och 69 miljoner har utbetalats. Verksamheten omfattade policyutveckling och utveckling av nationella strategier och handlingsplaner mot våldbejakande extremism, kontextualisering av verktyg för förebyggande av våldsbejakande extremism (PVE), samhällsengagemang, stöd till *Multinational Joint Taskforce* för en handlingsplan för civil-militär strategisk kommunikation för PVE-bedömningar och utvärdering av legala ramverk för bekämpning av terrorism och PVE, utöver forskning och utbildning. Alla dessa komponenter är nödvändiga för evidensbaserad kapacitetsuppbyggnad av regionala aktörer.

För IGAD visade pandemin den viktiga roll som civilsamhällesorganisationer spelar när det gäller olika aspekter av fredsbyggande, medling och PCVE och behovet av att stärka lokal kapacitet för att upprätthålla fred. Forskning om sambanden mellan våldbejakande extremism, organiserad brottslighet och lokala konflikter i Liptako-Gourma gjordes av ISS och rapporterades brett. UNDP inledde den andra fasen av forskningsprojektet *Journey to Extremism* och presenterade en studie av kostnaderna för våldsam extremism i Afrika. ISS ingick ett avtal med *Lake Chad Basin Commission* som ett steg i att säkerställa att forskningen kan bidra till genomförandet av den regionala stabiliseringsstrategin.

Framtagande av olika utbildningar i kampen mot terrorism fick stöd. Ackrediterade onlinekurser på universitetsnivå har tagits fram med bas i den utbildningsmanual som ISS utarbetat. Kurserna kommer att bidra till att bygga hållbar kapacitet i kampen mot terrorism i Afrika. North West University i Sydafrika har godkänt en forskarexamen. *IGAD Centre of Excellence for Preventing and Countering Violent Extremism* nådde minst 800 personer genom webseminarier, workshops och presentationer om covid-19s inverkan på våldsbejakande extremism. KAIPTC började fältstudier för att undersöka radikalisering av unga. Detta arbete kommer att bidra till att ta fram en utbildning.

[88] Mercy Corps, "ADVANCING PEACE IN A CHANGED WORLD", available at: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Advancing_Peace_COVID-19_and_Conflict_Sept-2020_0.pdf

3.4.3 Mål 4.3 Ökat inflytande och deltagande av kvinnor och unga i processer för fred och försoning

Strategimål

Bedömningen att utvecklingen mot strategimålet delvis går bakåt. Kvinnor och flickor drabbas fortfarande oproportionerligt av kriser och pandemin har gjort det ännu svårare för många kvinnliga fredsaktörer att delta i formella fredsprocesser.[89] Sedan FN:s säkerhetsrådsresolution 2250 antogs har olika åtgärder vidtagits på regional och kontinental nivå, men mer behöver göras för att garantera ett meningsfullt deltagande av ungdomar.

Portfölj

Portföljen är delvis relevant. Stöd har getts till en insats med målet att öka kvinnors och ungdomars inflytande och delaktighet (3 insatser med ett annat mål bidrar också) och 28 miljoner utbetalades. De utmaningar som kvinnor som arbetar med fred och försoning står inför är många. Stöd till analys, politisk påverkan och tekniskt stöd är därför viktigt. ACCORD samarbetade med olika aktörer på regional och kontinental nivå för att bidra till att öka institutionell och operativ kapacitet hos jämställdhetsnätverk och kvinnors faktiska deltagande i fredsprocesser i Afrika.

ACCORD och AU:s *FemWise Secretariat* lanserade ett program för kapacitetsuppbyggnad. Initiativet fokuserade på utbildning och kunskapsbyggande för nätverkets medlemmar. KAIPTC organiserade ett webbinarium med temat *Gender Mainstreaming through Digital Networking and Campaigning* med deltagare från 11 afrikanska länder. *Women, Peace and Security Initiates* viktigaste fokus för 2020 var en omfattande informationskampanj rörande sexuellt och könsbaserat våld som ökat betydligt under perioden av covid-19 restriktioner och föranlett diskussioner mellan olika aktörer.

4. Implikationer

Då uppdrag att utarbeta ett förslag till ny regional strategi förväntas under andra kvartalet 2021 och då rekommendationer för en kommande strategi lämnades in som en del av den fördjupade strategi-översynen i mars 2020, ges här en uppdatering av de viktigaste slutsatserna och rekommendationerna.

- Strategins stödområden är i stort sett anpassade till de afrikanska regionala organisationernas strategier och prioriteringar. Utgångspunkten och ramarna för en ny regional Afrika-strategi bör vara afrikanska, dvs. genomförandet av Agenda 2063 och REC:s utvecklingsprioriteringar. Syftet med strategin bör vara att stärka afrikansk integration och möta gränsöverskridande utmaningar, där regionalt samarbete är det mest effektiva arbetssättet.

- Pandemin kommer att ha långvariga effekter på utvecklingen på kontinenten och dess fulla påverkan är ännu inte känd. Det är därför viktigt för Sida att följa upp och analysera effekterna samt att stärka och förbättra samordning mellan olika strategier och organisatoriska enheter. Detta väntas komplettera det bilaterala arbetet med regionala och globala dimensioner på det mest effektiva sättet. Samordning med de nya hubbarna för miljö och klimat i Nairobi och för demokrati och mänskliga rättigheter i Pretoria kommer att vara viktig för respektive resultat-område.

- Stöd för förbättrad miljö, förvaltning av ekosystem och biologisk mångfald, hållbart nyttjande av naturresurser, minskad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan,

[89] UNOAU, Monthly Highlights, May 2020, available at, file://regeringskansliet.se/Userdata/BKW1028A/Documents/Admin/2020/Strategy%20report/unoau_monthly_highlights_may_2020.pdf

klimatförändringar och naturkatastrofer bör fortsatt ha en framträdande roll under kommande år. Initiativet för biologisk mångfald bör fortsätta och programmet för att bygga resiliens bör inriktas på klimatrelaterade stressfaktorer för att mildra naturkatastrofer, inbegripet pandemier.

- De auktoritära tendenserna och en negativ utveckling av demokratisk samhällsstyrning bör mötas med stöd på olika nivåer och ges till ett brett spektrum av aktörer. Finansiering av en demokratisk kultur, särskilt för att engagera ungdomar, som fördjupar och upprätthåller demokratiska värderingar och respekt för de mänskliga rättigheterna i Afrika bör övervägas. Digitalisering och ett fritt och tillgängligt internet bör ges hög prioritet utifrån erfarenheterna från 2020 med institutioner och rörelser som flyttar online parallellt med omfattande nedstängningar av internet.

- Främjandet av jämställdhet måste gå utöver riktade projekt och projektkomponenter och insatserna måste införlivas i en strategisk dialog med samarbetspartners för en grundlig och effektiv jämställdhetsintegrering. Stödet till AU, RECs och kvinnorättsorganisationer bör utformas för att effektivt motverka bakslag mot kvinnorättsrörelser på kontinenten.

- Portföljen för ekonomisk integration och handel ska prioriteras och utökas för att dra nytta av den positiva utveckling som AfCFTA hittills åstadkommit och för att maximera möjligheterna för ett framgångsrikt genomförande.

- Trots att produktiv sysselsättning med anständiga arbetsvillkor är en av de största utmaningarna på kontinenten har fördelarna med att arbeta med denna viktiga agenda på regional nivå inte varit uppenbara.

- De globala ramverken för migration respektive flyktingar kräver fortsatt stöd för policyutveckling, stärkta institutioner och teknisk kapacitet på kontinental, regional och nationell nivå. Det finns utrymme för fortsatt portföljutveckling för att tillvarata de positiva effekterna av migration och bidra till hållbara flyktinglösningar.

- Behovet av fortsatt stöd till konfliktförebyggande, fred och försoning är påtagligt. En närmare dialog med AU och RECs om hur man samordnar stödet med partners, inklusive EU, bör genomföras. En starkare betoning på *triple nexus* inom området för mänsklig säkerhet bör undersökas.

- Agendan för mänsklig säkerhet, särskilt Sahel-initiativet och program för att förebygga våldsbejakande extremism, kräver nära samarbete med samtliga aktörer i Sverige-laget. Givet osäkerheten i västra Sahel (Liptako-Gourma) och Tchadsjöregionen är insatserna komplexa och innebär stora risker vilket kräver noggrann övervakning. Ett mer strategiskt samarbete med ECOWAS med Sidas personal på plats i Abuja bör övervägas.

Sida

Strategirapport för Sveriges regionala samarbete i Afrika 2016-2021

Bilaga 1 Resiliensinitiativet på Afrikas horn

2020-03-04

Totalt strategibelopp:	**Utbetalt belopp till slutet av 2020**:	**Antal insatser 2020**
800 miljoner	580 miljoner	18

Afrikas horn, där de allra fattigaste bor, kännetecknas av frekvent torka. I denna region har torr-perioderna ökat i frekvens och intensitet under de senaste decennierna och urholkat tillgångarna för fattiga småjordbrukare och boskapsskötare, vilket förvärrar situationen vid naturkatastrofer. Därför råder kroniskt osäker livsmedelsförsörjning i regionen. Resiliensinitiativet på Afrikas horn riktas mot de utmaningar som de fattigaste och mest utsatta lokalsamhällena i regionen står inför genom helhets-syn och en regional ansats.

Det svenska stödet till att bygga resiliens på Afrikas horn motiveras av behovet av att göra mer för att bekämpa konsekvenserna av klimatförändringar och extrema väderfenomen för de fattiga och utsatta människornas i regionen. Beslutet från Sveriges regering 2018 att bidra med 800 miljoner var både ändamålsenligt och lägligt. Utmaningarna kräver fortsatt stöd och engagemang från alla aktörer för att trygga en anständig försörjning för alla.

2.1 Förändringar i strategisammanhanget

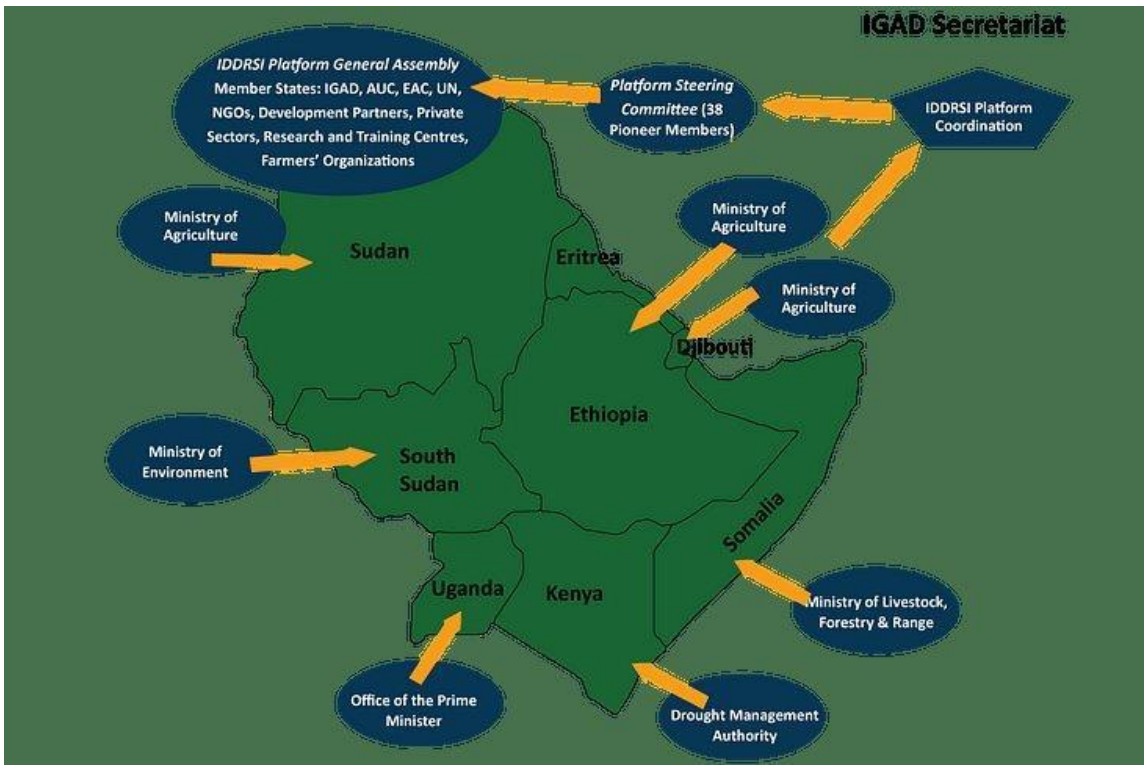
Extrema väderhändelser som torka och översvämningar i vissa områden och ökande problem med skadeinsekter och växtsjukdomar medför stora utmaningar för att bygga resiliens på Afrikas horn. Detta förvärras ytterligare av långvariga konflikter i Somalia, Sydsudan, Sudan och nu senast i Etiopien. År 2020 var särskilt utmanande för fattiga och utsatta människor på Afrikas horn på grund av förekomsten av ytterligare hot dvs. ökengräshoppor, covid-19 och översvämningar, även kallat det tredubbla hotet.

Antalet behövande i regionen har ökat från uppskattningsvis 27 miljoner människor förra året[90] till cirka 37 miljoner[91] människor idag. Klimat- och samhällsekonomiska påfrestningar och konflikter är fortsatt drivkrafter för migration inom och utanför regionen, vilket leder till att ett stort antal internflyktingar, flyktingar och migranter lämnar regionen. På grund av pandemin har antalet återvändande och andra människor som förflyttar sig inom regionen ökat.

Ett av de viktigaste initiativen för att hantera grundläggande orsaker till klimatrelaterade katastrofer, som Sida bidrar till, är *IGAD Drought Disaster and Resilience Sustainability Initiative* (IDDRSI). Sedan lanseringen av den regionala IDDRSI-strategin har samtliga aktörer fått en ökad förståelse för behovet av gränsöverskridande samarbete och genomförande av insatser för stärkt resiliens. Därför har flera gränsöverskridande institutioner för att främja denna utveckling tillskapats.

2.2 Sveriges roll i strategisammanhanget

Sida är en av många givare till IDDRSI. IDDRSI lyckades få in mer än en miljard US-dollar under den första fasen, huvudsakligen i form av lån till medlemsländerna för genomförande av program för att stärka resiliens mot torka i områden med fattiga småjordbrukare och boskapsskötare på Afrikas horn.[92] Trots den begränsade omfattningen av det svenska direkta bidraget, som ger stöd till IDDRSI-plattformens samordningsenhet, har det fungerat katalytiskt för att öppna upp möjligheter för länder i regionen att ansöka om den andra fasen av Afrikanska utvecklingsbankens (AfDB) stöd för att bygga resiliens i de torra och halvtorra områdena på Afrikas horn.



[90] Regional Focus on IGAD member states- Global Report on Food Crises, 2019, sid 6, FSIN.

[91] IGAD Food Security and Nutrition Response Strategy, 2020-2022. https://www.icpac.net/fsnwg/igad-food-security-and-nutrition-response-strategy/

[92] AfDB (Drought Resilience and Sustainable Livelihoods Program) och WB (Regional Pastoral Livelihoods Resilience Project)

Sverige är medlem i styrkommittén för IDDRSI-plattformen och deltar i styrkommittémöten två gånger om året och även i generalförsamlingen som sammanträder årligen. Sverige deltar också i *Global Alliance for Action for Drought Resilience and Economic Growth* till stöd för IDDRSI. Alliansen försöker samordna givare som stöder IDDRSI och dess arbete återupptogs i september 2019.

Det har förts en kontinuerlig dialog med WFP i Kenya om att anpassa verksamheten till följd av covid-19 pandemin. Detta inkluderade temporär fördröjning och anpassning av aktiviteter till rådande förhållanden på läns- och nationell nivå. Viktiga projekt med krav på tekniskt stöd från rådgivare har avbrutits, till exempel uppförande av anläggningar för vattenuppsamling, medan aktiviteter på hushållsnivå har fortgått. Rapporter har inkommit med viss försening.

2.3 Synergier med andra svenska strategier och aktörer

Omkring 90 procent av Resiliensinitiativet på Afrikas horn går till länder i regionen (Etiopien, Kenya, Somalia och Uganda) genom bilaterala fönster.

3 Resultatredovisning

Sidas bidrag till förändring på strateginivå är att bygga upp IGADs kapacitet att samordna resiliens-agendan på regional nivå med koppling till insatser på nationell nivå. Sverige har också bidragit till specifika initiativ för att bygga resiliens på nationell och lokal nivå genom att samarbeta med olika aktörer. Under 2020 utbetalades 160 miljoner för totalt 18 olika insatser.

	Utbetalt **2018**	Utbetalt **2019**	Utbetalt **2020**	**Planerat 2021**	**Totalt**
Regionalt	15	23	10	23,3	**71,3**
Etiopien	162	100	100	100	**462**
Kenya	10	10	10	10	**40**
Somalia	30	30	30	40	**130**
Uganda	0	20	0	30	**50**
MSB	10	10	10	0	**30**
Outnyttjat	0	0	0	16,7	**16,7**
Totalt	**227**	**193**	**160**	**220**	**800**

3.1 Regionalt samarbete

Pandemin har inneburit en tillbakagång av aktiviteterna under 2020. För att bromsa smittspridningen stängde länderna i IGAD-regionen ner redan i mars 2020. Detta har påverkat genomförandet givet restriktioner för resor, möten och konferenser. Trots det har IDDRSI varit flexibelt och innovativt när det gäller att hitta nya arbetssätt för att arbeta vidare med resiliensagendan.[93] IGAD har t.e.x arbetat med radioprogram när det inte var möjligt att hålla den planerade informationsmässan. IDDRSI har

[93] UM2019/27333/ADDI-15 sid 3-29

engagerat olika aktörer och genom informations- och erfarenhetsutbyte uppmärksammat dem på fattiga och utsatta människors behov.

Under 2020 gjorde IGAD:s medlemsstater anpassningar av sina nationella utvecklingsplaner till de programdokument för resiliensarbetet som tagits fram. IDDRSI:s nationella styrkommittéer har hållit möten och inrättat kommittéer för samordning på nationell och regional nivå. Dessutom har nationella expertpaneler för uppföljning och utvärdering inrättats.

En arbetsgrupp för genderfrågor och resiliens inrättades och ett första möte hölls i juli 2020 i syfte att operationalisera gruppens arbete. På grund av pandemin beslutades att ersätta den planerade mässan på temat gender och resiliens med ett radioprogram. Flera rapporter och publikationer om olika tema togs fram, inklusive en webbversion av *Resilience Focus Magazine*.[94]

Sammanfattningsvis har de nationella expertpanelernas och de nationella IDDRSI-styrkommittéernas arbete resulterat i förändringar i flera länder, inklusive ökat deltagande från olika samhällssektorer, medvetenhet om jämställdhetsfrågor och dess betydelse för utveckling, kunskap om klimatförändringar och behovet av att bygga resiliens. Minst fem av sju länder bekräftade att man konsulterat IGAD:s programdokument när man utarbetat nationella utvecklingsplaner och Somalia har gjort resiliens till tema för landets vision inför utarbetandet av deras nästa nationella utvecklingsplan.[95]

3.2 Etiopien

Nio insatser avseende resiliens genomförs i Etiopien, i huvudsak förlängningar av pågående insatser i den bilaterala utvecklingsstrategin för Etiopien. De kompletterar varandra genom att fokusera på underliggande orsaker till fattigdom och sårbarhet inom olika områden såsom skogsektorn, klimatsmart jordbruk, samt förvaltning av naturresurser i kombination med ekonomisk utveckling, tillväxt och strukturomvandling. Fokus ligger på grön stadsplanering, resiliens på landsbygden, vattenresurshantering genom policyutveckling och kapacitetsuppbyggnad i textilindustrin, utveckling av väder- och hydrologiska prognoser för bättre varningssystem, inkomstgenererande verksamheter för flyktingar och värdsamhällen för hållbart jordbruk. Som ett led i främjandet av resiliens finns ett program för sociala skyddsnät under arbetsmarknads- och socialministeriet, *Ministry of Labour and Social Affairs*, med stöd för de mest utsatta, såsom äldre, funktionshindrade, barn, gravida och ammande mödrar. Insatserna är:

- **EBCCF** *(Environment, Biodiversity and Climate Change Forum): Promoting environmental governance*[96] (civilsamhällesorganisation)
- **Farm Africa***: Growth for the Future (G4F) – Natural Resource Management for Resilience and Economic Development in Rural Ethiopia*[97]. (En civilsamhällesorganisation som stöder ett konsortium med 20 organisationer)
- **SIWI** (*Stockholm International Water Institute) – Translating Water Management Policy into Impact – Strengthened Governance Arrangements at Basin Level in Ethiopia*[98]

[94] https://resilience.igad.int/wp-content/uploads/2020/07/RFM-07-2020-Web-version.pdf

[95] IGAD, Strengthening Coordination and Implementation of IDDRSI (SCII) Annual Report, October 2020.

[96] UM 2020/16717; PlanIt, Regional component: 14218-A0101

[97] UM 2016/39529; PlanIt, Regional component: 10407-A0103

[98] UM 2017/28122; PlanIt, Regional component: 10822-A0102

- **SMHI** (Sveriges metrologiska och hydrologiska institut) - *Water and Climate Change Services for Ethiopia*[99] (institutionellt samarbete)
- **UNDP** (*United Nations Development Programme) – Institutional Strengthening for the Forest Sector Development*[100] (Med Kommissionen för klimat, miljö och skog samt SLU/Uppsala)
- **UN-Habitat** (*United Nations Human Settlements Programme) – Country Programme Ethiopia – Sustainable Cities*[101] (inklusive stadsplanering för gröna städer).
- **UNICEF** (*United Nations Children's Fund) – Social Protection in Ethiopia*[102] (institutionell utveckling och direktstöd till de mest utsatta)
- **WFP** (*World Food Programme) – From Humanitarian Assistance to Resilience in Ethiopia*[103]
- **HoA-REC&N** (*Horn of Africa – Regional Environment Centre and Network - Gambella integrated land use development plan (phase II)*[104]

På grund av covid-19 och förseningar i import- och tullförfaranden som inneburit eftersläpningar i programgenomförandet har avtalen med SIWI and SMHI förlängts med ytterligare ett år.

Etiopien är ett av världens mest sårbara länder för klimatförändringar och drabbas ständigt av svår torka, lokala översvämningar och nyligen även av en invasion av ökengräshoppor. Trots utmaningarna under 2020 bedöms utvecklingen gå framåt i förhållande till strategimålet då det finns en stark politisk vilja att utveckla institutioner som främjar miljöstyrning och klimatresilienta system genom hållbart kommersiellt skogsbruk och mark- och vattenresurshantering.

Under covid-19-pandemin har sektorn anpassat miljöledning och strategisk utformning för att bibehålla den inriktning som inleddes 2018 för att minska klimatpåverkan av program som främjar ekonomisk tillväxt och fattigdomsminskning. Till exempel planterades 5 miljarder trädplantor under *Green Legacy*-kampanjen, där Sidas stöd till *Environment, Forest and Climate Change Commission* (EFCC) genom UNDP bidrog till plantering av 7 miljoner träd, som medverkade till stärkt resiliens och skapande av arbetstillfällen för unga och kvinnor. I Gambella skapades medvetenhet om skogsskydd i områden som är rika på biologisk mångfald. Dessutom stärktes lokalt inflytande kring klimatförändringar och biologisk mångfald, skogsskydd och pilotprojekt inom ramen för kommersiellt skogsbruk genomfördes i regionerna Tigray, Amhara, SNNPR[105] och Gambella.

I syfte att skapa hållbara städer, lanserade UN-Habitat tillsammans med *Ministry of Urban Development and Construction*, Urban Lab för att skapa ny kunskap som kan utvecklas för tillförlitliga, inkluderande och resilienta stadslösningar. Genom den ansats kring landskap och konsortium som Farm Africa tillämpar har konkreta resultat uppnåtts vad gäller förbättrad livsmedelsförsörjning, tillgång till finansiering och marknader, förbättrat näringsintag för barn, kvinnors ekonomiska egenmakt och jämställdhet.

[99] UM 2017/40666; PlanIt, Regional component: 10823-A0102

[100] UM 2016/35597; PlanIt, Regional components: 10403-A0102; 10403-A0103

[101] UM 2018/30214; PlanIt, Regional components: 11433-A0102; 11433-A0103

[102] UM 2017/25404; PlanIt, Regional component: 10698-A0102

[103] UM 2017/38728; PlanIt, Regional component: 11423-A0102

[104] UM 2016/35693; PlanIt, Regional: Component 10288-A0102

[105] Southern Nations, Nationalities and People's Region

Ramverket *Durable Solutions Initiative* som lanserades i december 2019[106]och *Comprehensive Refugee Response Framework*[107] handlingsplan, innebär att den etiopiska regeringen avser att arbeta med hållbara lösningar och ökad resiliens för internflyktingar, flyktingar och värdsamhällen. Denna utveckling har stannat av något, inte enbart på grund av bristande institutionell kapacitet utan också som en effekt av pågående kriser, inklusive pandemin och den pågående konflikten i Tigray och våld i delar av andra regioner som påverkar återvändande och vidarebosättning av internflyktingar. Utvecklingspartners har gemensamt förespråkat långsiktiga insatser för att främja resiliens i låglandet där torka är vanligare än i andra områden. Förslaget inkluderar tillgång till hälso- och sjukvård, utbildning, vatten, marknader och socialt skydd.

Nio projekt bidrar till strategimålet.[108] Tack vare samarbetspartners flexibla arbetsmetoder och anpassning till de nya förhållanden som pandemin medfört har portföljen utvecklats väl och har avsevärt bidragit till att stärka planering, genomförande och uppföljningskapacitet hos aktörer på federal och lokal nivå.

En ny insats påbörjades 2020 till stöd för civilsamhällesorganisationen **EBCCF**, i syfte att skapa en plattform för samarbetspartners för att främja en hållbar förvaltning av biologisk mångfald. Plattformen ska bidra till policyutveckling och bygga kapacitet hos statliga och icke-statliga aktörer. Denna plattform kommer att skapa en möjlighet att koppla forskningsresultat till lokal utveckling.

Stödet till **Farm Africa** och dess 20 nationella och internationella samarbetspartners i det civila samhället i Central Rift Valley och Wollo-området syftar till att förbättra social, ekologisk och ekonomisk kapacitet hos lokala samhällen genom en ansats som innefattar klimatsmart jordbruk, inkomstskapande verksamheter, inklusive plantskolor och annan skoglig verksamhet, och marknadsstyrd utveckling med förbättrad tillgång till finansiella resurser (8 304 personer får tillgång till finansiering) och ökat engagemang från den privata sektorn att tillhandahålla insatsvaror i jordbruket.[109] Ekonomiskt stöd har också lämnats till att sprida information om covid-19 i samarbete med lokal vårdpersonal och bykommittéer i syfte att öka kunskapen och medvetenheten för 25 000 personer lokalt.[110]

Stockholm International Water Institute (SIWI) har utvecklat fyra handböcker som en del av resliensarbetet med att återställa landskap och integrerad vattenhushållning.[111] En handbok för jämställdhetsintegrering för beslutsfattare har också tagits fram.[112] I samarbete med lokala universitet och genom att sammankalla virtuella möten med mer än 150 vattenexperter har SIWI också stött utvecklingen av en strategisk vattenförvaltningsplan för Rift Valleys avrinningsområde.[113]

---

[106] https://ethiopia.un.or Comprehensive Refugee Response Framework g/en/31882-durable-solutions-initiative

[107] Comprehensive Refugee Response Framework

[108] EBCCF Contribution ID 14218, UNDP Contribution ID 10403, Farm Africa Contribution ID 10407, HoA-REC&N Contribution ID 10288, UN-Habitat Contribution ID 11433, PSI Contribution ID 10820A0101, SIWI ID 10822, SMHI 10823, WFP 11423

[109] FARM AFRICA 2016-2023: Growth for the future, summary progress report, 2020; Archive case number: UM2016/39529 Report generated: 24 augusti 2020; Contribution ID 10407.

[110] FARM AFRICA 2016-2023: Growth for the future, summary progress report, 2020; Archive case number: UM2016/39529 Report generated: 24 augusti 2020; Contribution ID 10407.

[111] Integrated Water Resource Management

[112] "A Policy Maker's Pocket Guide on Gender Mainstreaming"

[113] SIWI, information från bilaterala diskussioner och epost, Contribution ID 10822; UM2017/28122-42

Svenska Meteorologiska och Hydrologiska institutet (SMHI) kunde inte genomföra planerade utbildningar på grund av covid-19-restriktioner men har fokuserat på planering och utveckling av utbildningsmoduler för meteorologiska prognoser, klimatologi, hydrologiska varningar och modellering. Upphandling av teknisk utrustning som behövs för utbildningar har försenats till del på grund av restriktioner och till del till följd av ökade transportkostnader. Avtalet har förlängts till den 31 december 2021.[114]

World Food Programme (WFP) beställde en studie om jämställdhet och social inkludering i Dollo Ado-området i Somali- och Gambella-regionerna, vilken slutfördes i början av 2020. Studien undersöker dynamiken inom ungdoms- och jämställdhetsfrågor avseende organisation, initiativ och förhållanden och identifierar möjligheter för samarbetspartners att utnyttja styrkor och hantera hinder för att öka det finansiella åtagandet avseende kvinnor och unga och förbättra deras möjligheter. I samarbete med Mercy Corps och Farm Africa introducerade WFP marknadsstyrd naturresursförvaltning och klimatsmart jordbruk för förbättrad försörjning genom tillgång till finansmarknaden och en integrerad strategi för naturresursförvaltning. Programmet främjar jordbruksmöjligheter för flyktingar och samhällen längs floden som korsar Dollo Ado.

WFP har under 2020 lanserat programmet för klimatsmart jordbruk också i Gambella-regionen, vilket är en kopia av programmet i Somaliregionen. Aktiviteter i inledningsfasen omfattar val av samarbetspartner, målgrupp och mottagare samt bedömning av marknaden. Aktiviteter som påbörjats är utbildningar i markberedning och skördeteknik samt etablering av kooperativ för produktförädling och marknadsaktiviteter.

Det sociala skyddsnätsprogram som finansieras genom **UNICEF** tillsammans med *Ministry of Labour and Social Affairs (*MoLSA) syftar till att öka MoLSA:s kapacitet att ge socialt skydd och stärka socialarbetarnas roll. Det ska också bygga upp kapaciteten hos den regionala motsvarigheten *Bureau of Labour and Social Affairs* (BoLSA), liksom organisationer i det civila samhället i deras stöd till de fattigaste och mest utsatta grupperna. En plattform för det civila samhället, ledd av MoLSA, har inrättats för att främja lärande mellan regeringen, det civila samhället och utvecklingspartners. Detta har hittills resulterat i genomförandet av ett ärendehanteringssystem och stöd i form av kontanter till 436 900 mottagare samt registrering av 63 600 mottagare med lokalt anpassad sjukförsäkring. Stödet har också bidragit till utbildning av 71 socialarbetare. Under covid-19 har ökade medel från Sida bidragit till att minska antalet barnäktenskap, utbildning av socialarbetare och stöd till 11 nya städer där 100 000 av de mest utsatta för tillgång till sociala skyddsnät. Lokala civilsamhällesorganisationer arbetar tillsammans med staten i detta initiativ och den svenska finansieringen går till utbildning av 46 lokala organisationer.[115]

3.3 Kenya

Stöd ges till *World Food Programmes* (WFP) projekt för att stärka institutionell kapacitet och system för att hantera livsmedelsotrygghet och hjälpa befolkningsgrupper med näringsbrist såväl nationellt som på länsnivå fram till 2023.[116] Utbrottet av covid-19 med restriktioner för rörlighet och möten begränsade avsevärt WFP och länsstyrelsernas möjligheter att nå befolkningar med otrygg livsmedelsförsörjning genom traditionell kunskaps- och kompetensöverföring. WFP har tagit detta som ett tillfälle att utforska innovativa alternativ för digital spridning av information till mottagare. Moduler

[114] SMHI 10823, information som delats genom bilaterala diskussioner och e-postkorrespondens, arkivnummer UM2017/40666-35

[115] Ibid UNICEF.

[116] WFP mid 2020 progress update strengthening national and county institutions' capacity and systems for assisting food-insecure and nutritionally vulnerable populations by 2023 (Sverige-stött projekt)

för digital inlärning och utbildning i olika värdekedjor har utvecklats för bättre informationsutbyte med tjänstemän och lokalsamhällen.

Ett strategiskt mål är att institutioner på nationell och länsnivå i Kenya ska ha stärkt kapacitet och system för att hjälpa befolkningar med otrygg livsmedelsförsörjning och som är näringsmässigt sårbara till 2023. WFP i samarbete med UNDP, *National Drought Management Authority* (NDMA) och *Kenya Red Cross* (KRC), tillhandahöll tekniskt och ekonomiskt stöd för att utveckla policy och lagstiftning för katastrofriskhantering i Garissa som ska ge vägledning för god planering och hantering av katastrofer. WFP stödde också Wajir County med workshops för att inrätta och utbilda katastrofhanteringskommittéer på lokal nivå om deras roller och katastrofhanteringspolicy. En utbildning för personal i Marsabit County genomfördes efter en bedömning av kapacitetsbehov som underströk bristerna inom katastrofriskhantering i området och behovet av kapacitetsförstärkning av katastrofriskhantering i länet. Åtta projektområden fick stöd med utbildning för att bedöma implikationer av den korta regnperioden. Under utvärderingen genomförde alla områden framgångsrikt sin egen bedömning utan nationellt stöd. Stöd till regeringen för arbetet med tidig varning fortgår. På grund av utbrottet av covid-19 kommer WFP att stödja NDMA med fjärrdatainsamling för systemet för tidig varning och övervakning. Detta innefattar uppgradering av databassystemet, mobilapplikation för datainsamling och utbildning av personal. Fortsatt tekniskt stöd till projektområden ges för bättre effektivitet och ansvarsskyldighet vid genomförande av krisberedskap och åtgärder.

Det andra strategiska målet är att livsmedelsotrygga och utsatta befolkningar kan dra nytta av livsmedelssystem som inkluderar alla och öka resiliens mot klimatchocker för att tillgodose livsmedels- och näringsbehov till 2023. WFP genomförde undersökningar i Wajir, Mandera, Marsabit och Isiolo mellan januari och mars 2020 för att bedöma behoven av ekonomisk inkludering. Man uppmärksammade då att de spar- och låneföreningar som inrättats med hjälp av civilsamhällesorganisationer var avgörande för att utsatta befolkningar ska kunna förbättra sina investeringsmöjligheter. Efter lanseringen av WFP:s program för hållbara livsmedelssystem med närinsrikting planering och genomförandet av två regionala seminarier med länets jordbrukare och hälso- och sjukvårdspersonal under 2019, slutförde WFP sin strategi för att hantera de många orsakerna till undernäring med hjälp av kompletterande åtgärder. Strategin omfattar fyra områden, dvs. 1) kommunikation av social beteendeförändring, 2) värdekedjor för näringsriktig kost, 3) kunskaps- och kompetensöverföring för kompletterande mat, och 4) ekonomisk egenmakt och inkomstgenererande aktiviteter. WFP håller på att utveckla digitaliserade inlärningsplattformar och videos för att sprida kunskaper. Utveckling av animationer och manus pågår för utbildningsmodulerna för att säkerställa att målgrupperna får tillgång till viktig information och vägledning. WFP har använt sociala medier - SMS-meddelanden och radioshower - för att dela information kring skördeförluster, åtgärder mot livsmedelssvinn, livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet.

3.4 Somalia

WFP/FAO Joint Resilience Programme in Somalia[117] har förbättrat relationerna med federala och statliga ministerier då förhandlingar om roller och ansvar för det gemensamma projektet pågår. *Ministry of Agriculture and Irrigation* (MoAI) har bett att få inkludera sex kooperativ i Puntland och Galmudug för utbildningar som hålls av MoAI genom en avsiktsförklaring (LoU) som stöds av projektet. En reviderad lista över platser och 28 kooperativ utarbetades av MoAI i december 2020 för distrikten Jowhar och Beletweyne (Balad-distriktet har strukits). Bedömningar av kooperativens kapacitet har gjorts för att ytterligare föreningar ska kunna godkännas. Samtidigt genomfördes en bedömning av värdekedjan för områdena i Hirshabelle.

[117] E-post från WFP & FAO (Insats 13781, KlaraDia UM2019/42356/NAIR-12).

Ett samordningsmöte i den tekniska arbetsgruppen, under ledning av jordbruksministeriet, hölls där samtliga aktörer deltog, inklusive de federala och statliga representanter, FN-organ, genomförande-partners, samt för forskning och utvärdering.

I ett nästa steg kommer konsultationer att hållas på lokal nivå, med registrering av småbrukare. Baslinjestudier för konflikt-, jämställdhets- och ungdomsanalys, bedömning av jordbrukets avkastning och hushållsundersökningar kommer att genomföras under och före *Gu'u*-regnet (mars/april). Utbildning av utbildare kommer att äga rum för jordbruksrådgivare, samarbetspartners som är civilsamhällesorganisationer och ledande jordbrukare om hållbar produktion, hantering av skörde-förluster och marknadsinformation senare under säsongen.

FAO Building Resilience in Middle Shabelle (BRIMS) håller på att slutföra de infrastrukturarbeten som krävs för att förebygga översvämningar i Hirshabelle. Till följd av en nyligen genomförd kostnads-bedömning och ytterligare medel från den bilaterala strategin för insatsen kan FAO täcka 64 platser med hög risk istället för de 28 platser som tidigare planerats år 2020. Detta kommer att bidra till att skydda liv och produktiva tillgångar mot de säsongsbetonade översvämningarna längs Shabelle-floden.[118] Dessutom kommer de fyra primära och de sekundära bevattningskanalerna att vara färdiga under 2021 som planerat. Detta kommer att bidra till förbättrad livsmedelsproduktion och tillgång till vatten, särskilt under torrperioder, genom att minska beroendet av regnbevattnat jordbruk.[119]

3.5 Uganda

I Uganda genomförs två initiativ, varav ett är *Mutual and Inter-Related Resilience Program* (MIRP) 2019-2022[120,121] som syftar till att skapa långsiktiga lösningar för flyktingar och värdsamhällen i Kyangwalis flyktingläger i distrikten Hoima och Kikuube i Uganda. Programmet fokuserar på sam-bandet mellan humanitärt bistånd och utvecklingssamarbete. Svenska kyrkan är Sidas avtalspart i ett konsortium med *Action Against Hunger*, *Norwegian Refugee Council* (NRC) och *Lutheran World Federation*. Kvinnor är en central målgrupp och programmet omfattar förbättrade försörjnings-möjligheter, utbildning i läsning och räkning, vatten och sanitet, sexuell och reproduktiv hälsa och skydd, inklusive förebyggande av könsrelaterat våld och jämställdhet, hållbar användning av naturresurser och ökad tillgång till förnybar energi.

Under år 2020[122] avslutade projektet en inledningsfas där flera studier inklusive jämställdhetsanalys, miljökonsekvensbedömning, konfliktkänslighetsanalys och baslinjer slutfördes för att förbättra aktiviteter och resultatramverk. Dessutom etablerades 67 demonstrationsträdgårdar för lärande, 88 spar- och låneföreningar stöddes, 151 fall av könsbaserat våld löstes genom de personer som utbildats för ändamålet. Installationen av ett motordrivet borrhål som förväntas försörja 12 000 personer med vatten, 15 km vattenledningsnät och vatten för åtta skolor slutfördes. Dessutom installerades fyra automatiska solcellsdrivna gatulampor på mörka platser för att förhindra sexuellt och könsrelaterat våld, energibesparande spisar i 536 hushåll installerades för att främja effektiv användning av grön energi och 12 000 sollyktor delades ut. Projektet identifierade de ungdomar som ska får stöd för att öka sin kompetens, bedömning av 1591 skolbarn som ska få placering för snabbare inlärning slut-

[118] E-postuppdateringar, FAO Building Resilience in Middle Shabelle, Contribution number 12768, KlaraDia UM2018/46081/Nair

[119] FAO Building Resilience in Middle Shabelle, Contribution number 12768, SIDA - BRiMS canals rehabilitation status report, KlaraDia UM2018/46081/Nair

[120] The MIRP Update Presentation 11th September 2020 (Powerpoint), Part of regular updates during Covid 19.

[121] MIRP Inception Report 21 October 2020

[122] MIRP 1 Pager Update 29 January 2021

fördes, träning av 23 ledare och 90 lärare i ett riktat akademiskt och livskunskapsprogram genomfördes. Arbete med att bygga 18 klassrumsblock samt 10 latriner påbörjades. Genomförandet av projektet hindrades av covid-19 på grund av restriktioner för resor och möten.

3.6 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) genomför tre program inom ramen för Resiliensinitiativet för Afrikas horn. Syftet är att stärka resiliens genom att öka nyckelaktörernas förmåga att identifiera och förstå risker, och att förebygga och minska risker på nationell och lokal nivå.[123] Programmen genomförs i Uganda, Etiopien och Somalia samt regionalt och består av sekonderingar av personal på olika tjänster.

Uganda är värd för det största antalet flyktingar i Afrika (mer än 1,4 miljoner). Regeringen genomför *Comprehensive Refugee Response Framework* (CRRF) för att tillgodose behoven hos flyktingar och värdsamhällen. MSB genomför initiativet *Strengthened implementation of the CRRF in Uganda 2018-2021* som ger stöd till ugandiska myndigheter inom områdena samordning, planering och miljö. Målet är att förbättra genomförandet av CRRF genom effektiv förvaltning och säkerställa förmågan att skydda berörda människors behov, förhållanden och prioriteringar.

Konkret ska den nationella kapaciteten att samordna och delta i kris- och katastrofhantering öka liksom att stödja samordning och riskhantering på distriktsnivå, särskilt i flyktingmottagande distrikt. Programmet består av två planerings- och samordningsrådgivare som stationerats via UNDP för att ge stöd och teknisk rådgivning till premiärministerns kansli (OPM) och ministeriet för lokala myndigheter (MoLG).

Under 2020 har programmet bidragit till ökad kapacitet hos nationella myndigheter (särskilt OPM och den nationella planeringsmyndigheten) att planera och samordna genomförandet av riskinformerade program, att samordna genomförandet av CRRF på medellång och lång sikt samt att stödja lokala motparter i riskinformerade insatser, samordna planer och agera vid flyktinginsatser.

Viktiga framsteg inkluderar att risk-, resiliens- och miljöskyddsaspekter vid hantering av flyktingar har integrerats i utvecklingsplaner på flera nivåer i den tredje nationella utvecklingsplanen; i riktlinjerna för kommunernas utvecklingsplanering (som kommer att vägleda alla distrikt i utvecklingen av deras planer för de kommande fem åren); och i handlingsplaner för genomförande av program för olika sektorer. En uppsättning riktlinjer för integrering av katastrofriskhantering har också tagits fram för att integreras i handlingsplaner samt för att användas som utbildningsmaterial för planerare på nationell nivå för att bättre förstå begreppen risk och resiliens. En annan prestation är framtagandet av en handbok, *Resilience Operational Manual*, som ska användas av de lokala förvaltningen, tillsammans med utbildningsplaner för utbildning av lokal- och distriktspersonal som ska genomföras tidigt under 2021. På grund av covid-19 uteslöts miljökomponenten från utbildningen.

Afrikas horn drabbas av återkommande klimatrelaterade kriser kopplade till konflikter, migration och livsmedelsförsörjning. Hushållen lyckas inte återhämta sig mellan kriserna och för varje påfrestning minskar deras resurser och möjligheter att återhämta sig liksom deras försörjningsmöjligheter och livsmedelsförsörjning. MSB genomför programmet *WFP resilience Somalia and Ethiopia 2020-2021* som syftar till att stärka kapaciteten inom WFP och andra nyckelaktörer för att förebygga och minska risker på nationell och lokal nivå i Somalia och Etiopien. Det fokuserar på att stärka kapaciteten inom områdena katastrofriskhantering, sociala skyddsnät och försörjning, som syftar till att bygga resiliens. Det omfattar fem sekonderingar inom resiliens (Puntland), resiliens/kontantstöd för flera ändamål (Addis Abeba), resiliens/jämlikhet (Addis Abeba), resiliens marknad/värdekedjor (Nairobi/Somalia) och resiliens/uppföljning och utvärdering (Nairobi/Somalia). Fokus ligger på att bygga vidare på

[123] Contribution 118 09 Trac (sida.se)

covid-19 insatserna och koppla dem till ett långsiktigt perspektiv för att operationalisera sambandet mellan humanitärt bistånd, utveckling och fred. Programmet har påverkats av säkerhetsläget i Somalia liksom av covid-19. Hittills har två befattningar tillsatts inom områdena jämställdhet och marknad/värdekedjor. Resultaten inkluderar utveckling och synkronisering av verktyg och resurser som används i olika program för att möjliggöra enklare extern och intern rapportering för WFP Somalias marknadsrelaterade arbete och jämställdhetsintegrering och förändring av könsnormer i WFP:s verksamhet.

MSB genomför också programmet *UNICEF resilience regional Eastern Africa 2020-2021* som syftar till att stärka kapaciteten inom UNICEF för att utveckla och genomföra riskinformerade program som stärker system, organisationer och individers kapacitet att hantera och tåla kriser. Programmet innehåller två sekonderingar dvs. en avseende resiliens baserad i Kenya, som stödjer tolv lokala kontor och den andra inom området för social sammanhållning/fredsbyggande åtgärder baserad i Addis Abeba. Resultat från programmet inkluderar utveckling av fyra tematiska riktlinjer för att hantera resiliens i covid-19-sammanhang, inklusive stärkt partnerskap med regionala organisationer som IGAD och SADC. En strategi håller också på att tas fram inom konfliktkänslighet, fredsbyggande åtgärder och social sammanhållning i Etiopien, vilken syftar till att öka medvetenheten om konfliktanalys och diskutera konsekvenserna för pågående stöd.

4 Konsekvenser

- Givet det försämrade klimat- och andra stressfaktorer som har drabbat regionen är resiliensarbetet på Afrikas horn inte ett val utan en nödvändighet.
- *IGAD Drought Disaster and Resilience Sustainability Initiative* (IDDRSI) är fortsatt den viktigaste plattformen i regionen att stödja.
- Det finns ett behov av förstärkt kapacitet hos IGAD och dess medlemsstater för att kunna följa upp och mäta resultat istället för enbart aktiviteter. IGAD bör också utvärdera vad som gick bra och mindre bra för att ha som underlag för utformningen av framtida investeringar.
- En mer samordnad strategi kan förbättra effektivitet. Det behövs även bättre samordning mellan andra bilaterala svenska strategier och den regionala.
- En egen utvärdering föreslås av finansieringen om 800 miljoner på Afrikas horn givet ett flertal nya och gamla utmaningar, i syfte att ompröva vägen framåt.

Sida

Strategirapport för Regionalt Samarbete i Afrika 2016-2021

Bilaga 2 Sahelinitiativet

Totalt Strategibelopp:	Utbetalat belopp hittills:	**Antal insatser 2020**:
400 MSEK	298 MSEK	6

2.1 Översikt av strategisammanhanget

Svenska regeringen beslöt i juni 2018 att skjuta till 400 miljoner kronor till strategin för regionalt utvecklingssamarbete med Afrika söder om Sahara 2016–2021 för: *Inom stödområdet för mänsklig säkerhet och frihet från våld ska särskild hänsyn tas till Sahel-regionen och dess utmaningar vad gäller klimat och säkerhet.*

Bakgrunden till Sahelinitiativet är de utmaningar som länderna i Sahel står inför med utbredd mång-dimensionell fattigdom, marginalisering, strukturella underinvesteringar, återkommande humanitära kriser, svaga institutioner, klimatförändringar och en snabbt försämrad säkerhetssituation kopplad till förekomsten av olika väpnade och radikaliserade grupper. Covid-19 har förvärrat situationen i regionen ytterligare.

2.2 Sveriges roll I strategisammanhanget

Beslutet 2018 om ett Sahelinitiativ med fokus på mänsklig säkerhet och frihet kom lägligt. När situationen snabbt försämrades, med en allvarlig säkerhet- och humanitär kris 2020, hade Sverige precis sjösatt ett paket av insatser vars syfte var att stävja grundorsakerna till konflikten i Sahel.

Utmaningarna i Sahel är i hög grad regionala och kräver regionala lösningar där humanitära, utvecklings och fredsskapande åtgärder sammanflätas i en tripplenexusansats. Genom Sahelinitiativet kan Sverige – trots begränsad närvaro i Sahel - spela en framträdande roll. Få andra givarländer har möjlighet att lägga ett så tydligt regionalt perspektiv på Sahel som Sverige. Sida är ofta ensam finansiär av de program som genomförs av regionala aktörer.

Sahelportföljen är innovativ i flera bemärkelser. Exempelvis har Sida´s finansiering spelat en avgörande roll i att få åtta FN-organisationer att arbeta gemensamt under ett program i Liptako-Gourma där *New Ways of Working* och andra FN-reformer sätts på prov. Även stödet till fredlig pastoralism är tematiskt nydanande i att utforma och tillämpa ramverk som reglerar boskapens rörelse inom och mellan länder. Detta bidrar till att minska risken för konflikter och ömsesidiga fördelar stärks. Nya arbetsformer och tematik i en försämrad konfliktmiljö innebär att Sahel-portföljen är behäftad med större risk än normalt.

2.3 Synergier med andra svenska strategier och aktörer

Det regionala stödet till Sahel syftar till att skapa mervärde och synergier med bilaterala strategier i Burkina Faso och Mali liksom med resten av den regionala portföljen, särskilt regionala insatser som riktar sig till Västafrika och ECOWAS. Givet den negativa humanitära utvecklingen i Sahel kompletterar insatserna det bilaterala humanitära biståndet och är ett bra exempel på när det lång-siktiga utvecklingssamarbetet verkar gemensamt och samtidigt med humanitära insatser. Stödet har

också tydlig koppling och relevans för Strategin för hållbar fred och öppnar upp för samverkan med FBA och SIPRI inom flera av programmen. Med Sahelportföljen har Sverige tagit trippelnexus från teori till verklighet.

3 Resultatredovisning

Med två insatser färdigberedda och beslutade under 2020 består Sahelportföljen nu av sex insatser. Inga fler insatser planeras under strategiperioden. År 2020 utbetalades 161,6 MSEK. Totalt har nästan 300 MSEK utbetalats. En regional programhandläggare placerades 2019 på ambassaden i Ouagadogou med ansvar för insatserna.

På grund av en begränsad bemyndiganderam har endast två- och treåriga avtal tecknats, men med avsikt att förlänga dem. Portföljen förväntas vara oförändrad under kommande två år 2021-2022.

Insats och partner (utbetalt belopp MSEK)	2019	2020	2021	Totalt strategi-period
Resiliens och katastrofriskreducering i Sahel (UNDP)	21	10	36	**67**
Regional stabilisering för Tchadsjöregionen (UNDP)	40	40		**80**
Resiliens och konfliktförebyggande I Liptako Gourma (UNDP)	60	19.9		**79.9**
Främjande av fredlig gränsöverskridande rörlighet för nomadfolk i Sahel (SNV)	15	16.7	20	**51.7**
Konfliktkänslig gränsöverskridande vattenresursöverföring I Västafrika (IUCN)		35	15	**50**
Förnybar energi Liptako Gourma (UNOPS)		40	25.5	**65.5**
Total utbetalt belop MSEK	136	161.6	96.5	394.1

Resiliens och katastrofriskreducering i Sahel (UNDP) - Under 2020 fokuserade UNDP på att formalisera partnerskapen med projektansvariga organisationer. Det skulle ägt rum 2019 men försenades. Under året undertecknades slutligen partnerskapsavtal med Afrikanska unionen, ECOWAS, UN WOMEN, AGRHYMET och Stellenbosch University.

Trots inledande förseningar i programmet inleddes aktiviteter i februari 2020 som har stärkt kapaciteten hos katastrofansvariga institutioner i sju länder i Sahel och Tchadsjön (Mali, Mauretanien, Senegal, Burkina Faso, Tchad, Niger och Nigeria). Dessa institutioner är ansvariga för system för insamling, analys och rapportering av katastrofdata. Programmet har också genomfört en 2x4-dagars online-utbildning om *Covid-19 Recovery Needs Assessment and Recovery Planning.* I utbildningen deltog företrädare för nationella regeringar från projektländerna samt African Union, ECOWAS och Africa Youth Advisory Board for DRR, gemensamt organiserat av UNDP och Stellenbosch University.

Regional stabilisering för Tchadsjöregionen (UNDP) - Den regionala stabiliseringsfaciliteten (RSF) vid *Lake Chad Basin Commission* (LCBC) finansieras av Tyskland, Sverige, Storbritannien, Nederländerna och EU för att underlätta genomförandet av den regionala stabiliseringsstrategin (RSS). Målet är att återställa säkerheten och ge lättnad till samhällen som attackerats av Boko Haram i de fyra länderna runt Tchadsjön.

Under 2020 har de fyra länderna gjort olika framsteg när det gäller att uppnå uppsatta mål. På nationell nivå gjordes gradvisa framsteg vad gäller fysisk säkerhet; samhällsengagemang i frågor som rör allmän säkerhet; byggarbete; nya försörjningsalternativ. På regional nivå har framsteg gjorts i att fastställa LCBC-sekretariatets struktur och funktion, förbättra gränsöverskridande samråd och samordning. Mätbara framsteg har också registrerats i tvärgående frågor om jämställdhet, partnerskap, samhällsengagemang och skydd för mänskliga rättigheter. Särskilt kvinnor och ungdomar framträder som både mottagare och fredsagenter.

Resiliens och konfliktförebyggande i Liptako Gourma (UN) - Det gemensamma FN-programmet genomförs av nio FN-organ UNODC, UNOCHA, UNICEF, UNECA, UNWOMEN, ILO, UNESCO, OHCHR och UNDP inom tre områden dvs. styrning, motståndskraft och säkerhet. Genom en trippel-nexusansats syftar programmet till att leverera gemensamma resulltat. Programmet finansieras enbart av Sverige och sjösattes i november 2019. Genomförande påbörjades omedelbart med inrättandet av Multi-Partner Trust Fund (MPTF). Covid-19 har hämmat genomförande av planerade aktiviteter, men de kunde påbörjades igen under hösten. Med undantag för OHCHR och UNODC genomförde alla organisationer aktiviteter år 2020. Genomförande skedde på två nivåer: (i) organisationspecifkt genomförande och (ii) humanitära utvecklingsinsatser samordnade av UNDPs landkontor i Burkina Faso, Mali och Niger under ledning av respektive lokala myndigheter i Liptako Gourma-regionen.

Främjande av fredlig gränsöverskridande rörlighet för nomadfolk i Sahel (SNV) – Programmet startade med en inledningsfas på 8 månader som slutade i augusti 2020. Perioden präglades av en försämrad säkerhetssituation och covid-pandemin, vilket hämmade projektaktiviteterna. Trots det uppnåddes målen för inledningsfasen generellt. Värt att nämna är upprättande av den organisatoriska och operativa ramen för projektstyrning; fördjupad analys av genomförandekontexten; utveckling av referensdokument (procedurhandbok, handbok för utvärderingsutvärdering och uppdaterat resultat-ramverk); identifiering av kommuner som ska ingå och kartläggning av insatsområdet; samt utveckling av verktyg och metoder relaterade till kön och konfliktkänslighet för partnerns kapacitets-uppbyggnad. Förseningar i vissa fältstudier har inneburit förseningar i hela programmet. Efter en generellt tillfredsställande start har programmet nu gått in i reguljärt genomförande.

Konfliktkänslig gränsöverskridande vattenresursförvaltning i Västafrika (IUCN) - Programmets start i mars 2020 sammanföll med utbrottet av covid-19, som medförde restriktiva åtgärder inklusive stängning av gränser i nästan alla länder som omfattas av programmet. Det hade en övergripande och mycket betydande negativ inverkan på planerade aktiviteter. Uppnådda resultat under året var bland annat: (i) rekrytering av regional samordningspersonal och en del av de operativa grupperna från Guinea, Niger och Tchad, (ii) utveckling av villkor (TOR) för alla aktiviteter, (iii) anbudsinfordringar för två studier (iv) rekrytering av konsulter och inledande av studier och (v) slutförande av en stor analys av programmet med ledningssvar. Icke desto mindre är uppfyllelsen av de årliga målen låg. Det förklaras i huvudsak av pandemin som starkt påverkade programmets start och ledde till betydande förseningar i genomförandet av aktiviteter, särskilt rekryteringen och inrättandet av det team som förvaltar programmet. Under årets sista kvartal förbättrades dock programmets prestationer.

Förnybar energi Liptako Gourma (UNOPS) - Avtal undertecknades med UNOPS i december 2020 och är ett treårigt pilotprojekt för att stödja elektrifiering på landsbygden, med tillgång till ren och hållbar energi för över 300 000 människor i Liptako Gourma-regionen. Projektet kommer att koordineras nära med det gemensamma FN-programmet i Liptako Gourma som också ingår i Sahel-portföljen. Genomförande kommer att ske i samarbete med UNDP. UNOPS är särskilt ansvarig för installationen av sex nya mininät - två i varje land - samt för att leda ansträngningarna för att utveckla lokal kapacitet som säkerställer att de nya systemen kan drivas och underhållas effektivt på längre sikt.

3.1 Stödområde 4: Mänsklig säkerhet och frihet från våld

Strategimål

Bedömning av utvecklingen mot strategimålet är att den går bakåt. Den övergripande situationen i Sahel med avseende på mänsklig säkerhet och frihet från våld har försämrats avsevärt under 2020 och pandemin har förvärrat situationen.

Portfölj

Portföljen är mycket relevant. De 400 MSEK som specifikt avsatts för Sahel-initiativet har fullt ut operationaliserats med sex insatser under 2020. Insatserna berör alla tre delområdena för stödområde 4. Sahelporföljen arbetar med de grundläggande orsakerna till krisen och har en trippelnexus ansats för att stödja stabilisering, konfliktförebyggande och tidig återhämtning i känsliga kontexter som också överskrider flera landsgränser. Givetvis påverkas gränsöverskridande program negativt när landsgränserna stängs på det sätt som skett under pandemin. Genomförande har gått långsammare än planerat men utan allvarliga förseningar och har tagit rejäl fart under det fjärde kvartalet.

4.Implikationer

- Sahelportföljen är fortsatt mycket relevant, både tids- och innehållsmässigt.
- Sahelportföljen hade en något långsam start 2020 men utan några allvarliga förseningar. Endast mindre justeringar har gjorts i programmen för att mer direkt ta itu med konsekvenserna av pandemin.
- Sahelportföljen är en högriskportfölj som kräver noggrann och frekvent uppföljning. Samtidigt har säkerhetskontexten och pandemin inte tillåtit detta under 2020. Fältbesök har praktiskt taget varit omöjliga och andra sätt att övervaka och sammanställa information behöver undersökas.
- Politiska och anseendemässiga risker är höga givet trippelnexus-sammanhanget vilket kräver nära samordning med UD och ambassaderna i Abuja, Bamako, Ouagadougou samt Sidas humanitära enhet.
- För att dela risk och kompetens bör fler givare uppmuntras att bidra med finansiering till Sahelprogrammet.
- Den begränsade svenska diplomatiska närvaron och begränsat bilateralt utvecklingssamarbete (endast Mali och Burkina Faso) i regionen är en utmaning. Ett sätt att hantera denna begränsning är att söka nära samarbete och en arbetsfördelning med andra givare där det är relevant och möjligt.
- Det är en stor fördel att Sahelportföljen hanteras av en regional programhandläggare baserad i Sahel (för närvarande på ambassaden i Ouagadougou) och som stöds av kollegor i Addis Abeba och i samarbete med ambassaderna i Bamako och Ouagadougou. Med tanke på den snabbt föränderliga miljön i regionen bör stor vikt läggas vid freds- och säkerhetskompetens.
- Om portföljen ska utvidgas bör nya regionala aktörer sökas för att komplettera det nuvarande tunga fokuset på FN-organ, till exempel ECOWAS och IFI. Dessutom bör möjligheten för regionala garantier undersökas.

Strategirapport för Regionalt Samarbete i Afrika 2016-2021

Bilaga 3 Energiportföljen

2021-03-07

Utbetalat belopp hittills:	**Antal insatser 2020**:
442 MSEK	12

2.1 Förändringar i strategisammanhanget

Strategin för 2016–2021 skiljde sig från den tidigare strategin (2010–2015) bland annat genom ett nytt resultatmål. Energiportföljen avser specifikt delmålet *Ökad produktion av och tillgång till förnybar energi*. Jordens stigande medeltemperatur till följd av växthuseffekten har blivit ett tilltagande hot under senare år. Var på jorden dessa växthusgaser släpps ut är inte relevant i frågan om de skadliga effekterna som gaserna medför.

Afrika söder om Sahara växer såväl i ekonomiska termer som i befolkningsmängd. Befolkningen skulle ha mycket att vinna på tillgång till ren förnybar energi både i form av elektricitet och vid matlagning. Nyttan av ren förnybar energi har påvisats vid flertalet tillfällen. Nyttan sträcker sig från förbättrad hälsa och utbildning, ökad ekonomisk frihet, och möjligheter till fortsatt industrialisering. Den växande ekonomin är i sin tur i behov av elenergi till maskinell utrustning, redskap och datorer. Utan tillgång till förnybar energi så kommer företag att använda diesel generatorer baserade på fossil energi.

Finansieringen för energiportföljen har ökat för varje år under strategiperioden fram tills år 2020 då covid-19 pandemin drabbade världen. Effekterna av covid-19 har drabbat ekonomierna söder om Sahara hårt av i huvudsak tre skäl: 1) minskad handel och minskade investeringar från Kina, 2) en reducerad efterfrågan från EU och OECD som en effekt av nedstängningar, 3) en negativ kontinental utbudschock som påverkar nationell och inter-afrikansk handel. Då strategin nu närmar sig sitt slut så är behovet av förnybar energi fortsatt stort både i Afrika söder om Sahara och för världen i övrigt. Covid-19 har bromsat in övergången till ren förnybar energi samtidigt som ekonomier och befolkning fortsatt att växa vilket gör att behovet av handlingskraft från Sida och andra givare ökar.

2.2 Sveriges roll i strategisammanhanget

Sida anser att övergången till ren energi behöver vara brett förankrad både i termer av aktörer och i termer av teknologi. Till följd av detta, stödjer Sida insatser som genomförs av alltifrån multilaterala organisationer som Världsbanken och den Afrikanska Utvecklingsbanken till privata företag som exempelvis *crowdfunding* plattformar som Trine och Lendahand.

Den breda ansatsen härrör ur en förståelse av att rena förnybara energilösningar är en funktion av geografi, politiska realiteter och den ekonomiska kontexten. Sida arbetar därför uthålligt för att koppla samman den privata företagsvärlden med givarsamfundet likaväl som med politiska aktörer för att säkra en långsiktig energipolitisk stabilitet och stödja ett funktionellt attraktivt finansieringsklimat för privata företag. Fungerande och reglerade marknader är en hörnpelare för långsiktiga stabila rena energilösningar som både förbättrar levnadsstandarden för enskilda individer och verkar katalytiskt för att stimulera ekonomisk tillväxt.

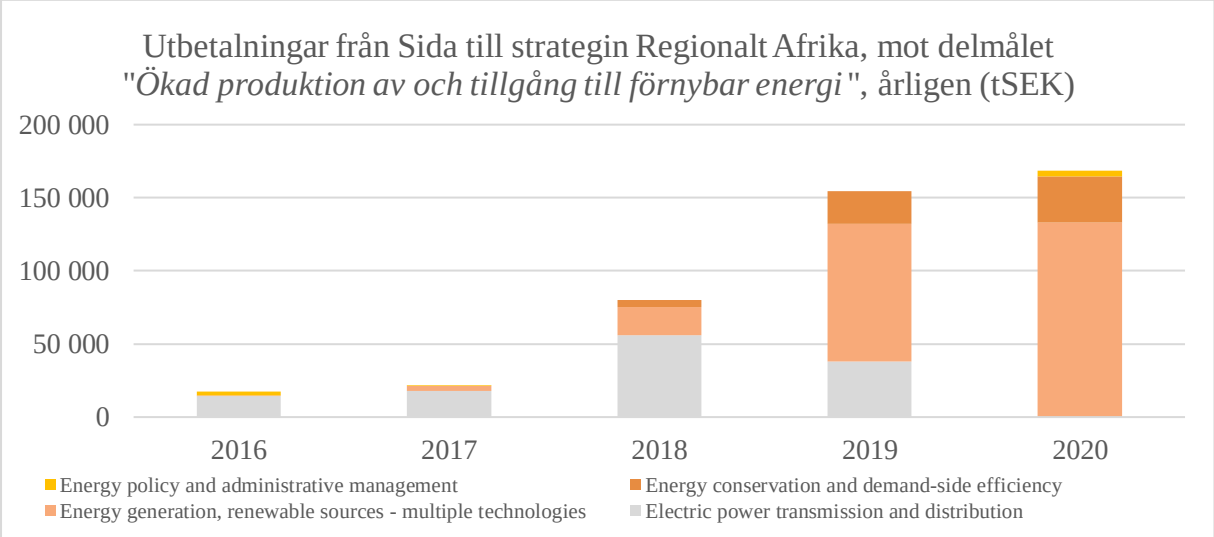
2.3 Synergier med andra svenska strategier och aktörer

Sida arbetar med energi i den regionala strategin för Afrika söder om Sahara men även i 13 bilaterala strategier i samma region. Vissa insatser som AECF finansieras både genom den regionala strategin och genom de bilaterala strategierna där insatsen är operativ. I detta fall så inriktas det regionala stödet på att sprida kunskaper och erfarenheter mellan de bilaterala strategierna i termer av policy, opinions-bildning och genderfrågor.

I februari 2021 stod Sida i delat värdskap för ett givarmöte som syftade till att diskutera förnybar energi i flyktingläger. Sida ingår nu i en kärngrupp bestående av Spanien, Schweiz och ECHO. Målet är att, tillsammans med kärngruppen och i en större givarkrets, kartlägga en fortsatt inriktning för att både stödja UNHCR:s övergång till förnybar energi och att öka tillgången av förnybar energi för miljontals flyktingar runt om i världen. Detta samarbete genererar synergier både inom Sida och mellan humanitära insatser och bilateralt utvecklingssamarbete men också mellan givare och andra aktörer som UNHCR.

Insatsen *Private Financing Advisory Network* (PFAN) finansieras både genom den regionala strategin och den globala (GLOBEN). Syftet med denna insats, förberedande projekt facilitering *(Project Preparation Facility*) är att stödja förnybara energiföretag i att attrahera finansiering. Detta görs genom stöd och *coaching* i att utveckla affärsplaner, affärsmodeller, att strukturera projekt och matcha dem med investerare.

3. Resultatredovisning



Figur 1: *Fördelning av utbetalningar från Sida till strategin för Regionalt Afrika, mot målet Ökad produktion av och tillgång till förnybar energi för tidsperioden 2016–2020. Sektorerna är baserade på definitioner från OECD-DAC.*

Den regionala portföljen består av tolv insatser kategoriserade under olika instrument såsom garantier, energieffektivisering, insamling och bearbetning av data, kapacitetsutveckling mm. Figur 1 visar hur proportionerna för sektorn har skiftat från år till år. En ständig ökning har varit norm varje år med undantag för *electric power transmission och distribution*. Ökningen 2019 kan delvis förklaras genom beslutet att ingå avtal med afrikanska utvecklingsbanken *Sustainable Energy for All 2.0* medan ökningen under år 2020 förklaras av en extra satsning i anledning av covid-19.

Kafue Gorge Regional Training Centre (KGRTC) i Zambia är ett utbildningscenter för energisektorn. Insatsen är en så kallad PPDP (*Public Private Development Partnership)* som implementeras av ILO och KGRTC tillsammans med industrin. Syftet är att överbrygga bristen på utbildad personal inom energisektorn. Utbildningsprogrammen är utformade och anpassade till näringslivets behov, totalt erbjuds 1 600 studieplatser av vilka 240 platser är öronmärkta för kvinnliga ingenjörer.

The Green Fund syftar till att öka användningen av förnybar energi i UNHCRs flyk:tingläger. Sida, genom Power Africa, har initierat och implementerat ett projekt som resulterat i att UNHCR har skapat The Green Fund. Fonden ska utfärda interna garantier för landoperationer som i sin tur ska

minimera risken för operatörer inom förnybar energi vilka kontrakteras för att ersätta dieselgeneratorer vilka i nuläget levererar elektricitet till UNHCR:s faciliteter i flyktinglägren. En stor fråga som har hindrat investerare från att ersätta dieselgeneratorer historiskt är en hypotetisk risk att flyktinglägren läggs ner före investeringen har nått *pay-back*. Eftersom UNHCR operationaliserar flyktinglägren i korta budgetcykler så har det tidigare inte varit möjligt att sätta upp köpeavtal för energi vilka täcker hela återbetalningsperioden. Garantin minskar investerarens risk, garanterar investeringens återbetalning om flyktinglägret stängs. Då detta sällan inträffar så förväntas inte garantin falla ut särskilt ofta och garantin leder till en minskad risk för många investeringar.

Sunfunder arbetar också genom en garanti för att mobilisera investeringar till små- och medelstora företag i låginkomstländer till en rimlig ränta. Sunfunder är specialiserat på lån för solenergi i Afrika söder om Sahara. De finansierar företag som arbetar med i) SHS (*solar home systems)*, ii) kommersiell och industriell energiproduktion, iii) *mini-grids* för produktiva ändamål. För att stödja en ökad utlåning och motverka kostnadsökningar i kontexten av pandemin, så ökades garantiandelen under en period av 12 månader, ett covid-19 fönster och även garantistorleken ökade. Den totala garantin uppgår nu till 31 miljoner USD vilket möjliggör ett totalt belopp av 44–62 miljoner USD i lån över en period av åtta år. Initiala resultat från covid-19 fönstret påvisar positiva resultat med ökade lån.

Sida använder också garantier för de två *crowd-sourcing* plattformarna, **Trine** och **Lendahand**. Dessa två plattformar tillåter privatpersoner att investera i förnybar energi i Afrika. Det tidiga utnyttjandet var snabbt, men pandemin har kylt ner finansieringskampanjer under 2020. Arbete pågår för att öka nyttjandet av återstående garantiram.

Sida har fortsatt sitt stöd till **SEFA 2.0** som påbörjades 2019. SEFA är ett samarbete mellan flera givarnationer och den Afrikanska Utvecklingsbanken med målet att stödja framväxten av förnybar energiproduktion i Afrika. SEFA adresserar i huvudsak tre områden: Gröna *minigrids*, grön basladdning och energieffektivisering. År 2020 var SEFA´s första operationella år och en projektpipeline har byggts upp. En del projektutbetalningar har även genomförts. SEFA har implementerat ett covid-19 program, en samutlåningsfacilitet under 2020.

EDISON är ett verktyg för datainsamling och databehandling som används i insatsen BGFZ (*Beyond the Grid Fund for Zambia*) i den bilaterala strategin för Zambia. Verktyget tillåter en förhållandevis enkel insamling av kunddata såsom konsumtion och hushållsinformation från leverantörer. Insamlade data kan sedan nås genom ett webbgränssnitt som tillåter användaren att göra analyser och dra slutsatser. Genom den regionala strategin har ett större system utvecklats för vidare användning. Med en centraliserad och standardiserad lösning för datainsamling och bearbetning så blir det enklare för givare (Sida och andra) att bestämma var utveckling sker och var mera arbete krävs.

The *Private Financing Advisory Network* **PFAN** är ett globalt nätverk av experter inom klimat och förnybar energi som under PFAN:s ledning, stödjer och handleder entreprenörer som arbetar med

förnybara energiprojekt på tillväxtmarknader för att säkra finansiering. PFAN:s experter hjälper i utvecklingen av affärsplaner, affärsmodeller, strukturering av projekt och matchning av investerare. PFAN initierades av UNFCCC och CTI (*Climate Technology Initiative*) 2006. PFAN har UNIDO (*United Nations Industrial Development Organization*) som värd och implementeras till stor del av REEEP (*Renewable Energy and Energy Efficiency Partnership*).

Sida har stegvis närmat sig frågan om en ökad energieffektivisering i sina partnerländer. Insatsen **EELA** (*Energy Efficient Lighting and Appliances*) är det mest framträdande exemplet på detta. Insatsen stödjer ett projekt utvecklat av UNIDO som implementeras av SADC. Sedan 2020 så har man inom ramen för insatsen arbetat intensivt med att utveckla standarder och definitioner för ljuskällor och apparater. Detta arbete har gjorts tillsammans med svenska Energimyndigheten. I ett framåtblickande perspektiv, och förutsatt att länderna i regionen kommer överens om det utvecklade ramverket så kommer detta att vara vägen framåt.

4. Implikationer

- Energiportföljen är en viktig del för att förbättra de fattigas levnadsvillkor. Den insatsmix som finns i dagens portfölj ger resultat inom många viktiga områden.
- Sida har genom energisektorn visat att genom samarbete med företag och finansiella institutioner så kan ODA finansiering mobilisera privat och institutionellt kapital, en nödvändighet för att kunna nå SDG7 fram till och med år 2030.
- Energisektorns komplexitet medför att givare behöver ha en bred infallsvinkel. Hänsyn behöver tas till hela värdekedjan för energiproduktion och distribution. Val av teknologi, lösningar med lagstiftning, definierade slutanvändare och framväxten av en stabil marknad är alla nödvändiga för långsiktig framgång.
- Synergier mellan energiinsatser har uppnåtts i många program mellan bilaterala, regionala, och globala strategier. Ytterligare synergier kan uppnås, till exempel mellan energi och biodiversitet, genom arbete med rena matlagningsmetoder.
- Mellan 2016 och 2020 har antalet bilaterala strategier som inkluderar energi ökat från tre till 14. Under samma tid har stödet genom den regionala strategin ökat avsevärt. Detta visar att energi är en prioriterad sektor, men det behöver finnas en drivkraft som stödjer ambassaderna och visar möjliga utvecklingsvägar. Power Africa och dess Sida team och ambassaderna har varit grundläggande i denna utveckling och tillåtit Sida att stödja komplexa energiinsatser.

Strategirapport för Regionalt Samarbete i Afrika 2016-2021

Bilaga 4 Biodiversitet

Totalt strategi-belopp: 100 MSEK	**Utbetalat belopp hittills**: 20 MSEK	**Antal insatser 2020**: 2

2.1 Förändringar i strategisammanhanget

Den svenska regeringen beslutade i oktober 2020 att skjuta till 100 miljoner SEK för biologisk mångfald till strategin för Sveriges regionala utvecklingssamarbete med Afrika söder om Sahara 2016-2021 för att uppnå E*n bättre miljö, hållbar förvaltning av ekosystem och biologisk mångfald, hållbar användning av naturresurser, minskad klimatpåverkan och högre motståndskraft mot miljöpåverkan, klimatförändringar och naturkatastrofer*. Initiativet för biodiversitet ska integrera kopplingen mellan biodiversitet på land och hav, hållbar förvaltning och hållbart nyttjande av naturresurser och ekosystem och ett föränderligt klimat som är centrala för att kunna nyttja synergier och påskynda den samhällsomvandling som krävs för att uppnå en hållbar global utveckling.

Detta inbegriper att stärka svaga institutioner, bidra till en effektiv miljölagstiftning, ökad transparens, tillhandahålla information och tillgång till densamma samt ett ökat lokalt deltagande för att säkerställa biologisk mångfald och ekosystemtjänster för en ökad motståndskraft, minskad fattigdom och en positiv utveckling. Kopplingen mellan mänskliga rättigheter och biologisk mångfald är en utgångspunkt för detta arbete. Samarbetet bör i högre utsträckning inriktas mot exempelvis näringslivet och den privata sektorn för att utveckla hållbara marknader och tjänster. Sida ska identifiera möjligheter för samarbete och samfinansiering av regionala initiativ inom biologisk mångfald som AFR 100.

För närvarande ingår två insatser i portföljen för biodiversitet: *Horn of Africa Regional Environment Centre and Network Sustainability and Resilience Support* (HoAREC&N) baserad vid Addis Abeba Universitet och *African Forest Landscape Restoration Initiative* (AFR 100) genom AUDA-NEPAD. HoAREC&N syftar till att stärka en hållbar utveckling och motståndskraft på Afrikas horn genom forskning, policies och utveckling för främjade av en hållbar förvaltning av naturresurser, bevarande av biologisk mångfald, regional integration och för fred och säkerhet. AFR 100 svarar på Afrikanska Unionens mandat att restaurera 100 miljoner hektar degraderad mark till år 2030. Sveriges stöd är riktat till två områden: 1) AFR 100:s implementering av ett uppföljnings- och kartläggningssystem och 2) AFR 100 *Land accelerator program* vilket stödjer kvinnors och ungdomars entreprenörskap inom markrestaurering.

2.2 Sveriges roll i strategisammanhanget

Sida har i regleringsbrev fått i uppdrag[124] att redovisa ett underlag till den årliga rapportering som Sverige ska göra i enlighet med beslut CBD XII/3 om resursmobilisering inom FN:s konvention om biologisk mångfald delegerat till parterna såsom Sverige. Biologisk mångfald uppmärksammas alltmer bland givare. Vid IUCN:s Världskongress 2020[125] så uppmanas givarsamfundet att öka stödet till utvecklingsländerna till bevarande av naturen och biologisk mångfald. Det årliga behovet uppskattas till 300-400 miljarder USD, vilket är avsevärt högre än nuvarande stöd på cirka 52 miljarder USD per år. Sida:s miljöhelpdesk har på uppdrag av Ambassaden i Addis Abeba genomfört en studie för att kartlägga pågående regionala operationella initiativ, aktörer, relevant samordning med ramverk och initiativ i givarkonstellationer där Sverige kan vara en finansiell partner och där Sida:s finansiering stämmer överens och är biståndseffektiv, samt utforskar möjliga samarbeten med den privata sektorn. Rapporten visar att de största drivkrafterna till biodiversitetsförluster är jordbruk, skogsavverkning (i många fall illegal), fiske och tjuvjakt. I överensstämmelse med resultatmål 1.1 *Stärkt kapacitet hos regionala aktörer att verka för hållbar förvaltning och nyttjande av ekosystem, gemensamma ekosystemtjänster och naturresurser samt bevarande av biologisk mångfald* så kommer Sida att besluta om ytterligare 4-5 insatser under det första halvåret av 2021.

2.3 Synergier med andra svenska strategier och aktörer

Synergier finns med strategin för Sveriges globala utvecklingsarbete inom hållbar miljö, hållbart klimat och hav, samt hållbart nyttjande av vattenresurser och strategin för Sveriges globala utvecklingssamarbete inom hållbar ekonomisk utvckling. Bilaterala strategier som har fokus på biodiversitet, exempelvis DRC, Somalia och Tanzania, och ska göra satsningar på området. Även strategin för forskningssamarbete och forskning inom utvecklingssamarbetet är viktig, då flertalet aktörer inom biodiversitet även bedriver tillämpad forskning.

3 Resultatredovisning

Under 2020 beslutade Sida att stödja AFR 100 (*African Forest Landscape Restoration Initiative*)[126]. Denna insats syfter till att stödja följande områden: 1) AFR 100:s genomförande av ett övervaknings- och uppföljningssystem av restaureringsarbetets utveckling och 2) AFR 100 *Land Accelerator program* som stödjer kvinnors och ungdomars företagande inom restaurering.

Den andra insatsen *Horn of Africa Regional Environment Centre and Network* (HOAREC&N)[127] Miljömässig hållbarhet och motståndskraft fokuserar på att främja en integrerad multi-dimensionell

[124] Biologisk mångfald och ekosystemtjänsterSida ska redovisa ett underlag till den årliga rapportering som Sverige ska göra i enlighet med beslut CBD XII/3 om resursmobilisering inom FN:s konvention om biologisk mångfald. Redovisningen ska lämnas till regeringen (Miljödepartementet med kopia till Utrikesdepartementet) senast den 1 september 2021.

[125] 128 - Increasing funding for biodiversity in developing countries | IUCN World Conservation Congress 2020 (iucncongress2020.org)

[126] UM2020/38162/ADDI AFR 100 African Forest Landscape Restoration Initiative

[127] UM2019/28731HoAREC&N Environmental Sustainability and Resilience Support

ansats inom planering och utveckling i fyra utvalda landskap dvs. Kafta-Shiraro and Gash-Setit (KS-GS), ett gränsöverskridande socio-ekologiskt landskap mellan Etiopien och Eritrea; Sydvästra Rift Valley socio-ekologiska gränsöverskridande landskap (SWRv-SEL) mellan Etiopien, Kenya och Sudan; Lake Abbe och Lake Assal-Dafo (LAA) gränsöverskridande landskap mellan Etiopien och Djibouti; samt Geed-Deeble landskap (GD botaniska trädgård i Somalia). Insatsen har fem tematiska komponenter nämligen 1) Förstärka diversifierade inkomstmöjligheter, livsmedelssäkerhet och samhällens motståndskraft, 2) Främja restaurering av habitat, förvaltning av naturresurser och landskapets motståndskraft, 3) Främja publika-privata partnerskap (PPP), kunskapsutbyte, policydialog och evidensbaserade policybeslut, 4) Främja nyttjande av förnybar energi och energieffektiv teknologi, samt 5) Uppbyggnad av den regionala och lokala kapaciteten och implementera denna i de fyra utvalda landskapen.

Världstullorganisationen (World Customs Organization) har lämnat in en projektansökan om illegal handel med vilda djur och växter[128] vilken är under beredning. Andra insatser som diskuteras är stöd till genomförande av AU:s *Blue Economy Strategy* genom AU-IBAR och genomförande av IGAD:s *Blue Economy Strategy* genom IGAD, samt stöd till *African Biodiversity Network*. Sida undersöker också potentiella regionala partnersamarbeten med afrikanska aktörer för ytterligare insatser inom biologisk mångfald vad gäller våtmarker och i Kongobäckenet. Målet är att fatta beslut om dessa insatser under första halvåret år 2021.

Insats	Partner	DAA	Utbetalat belopp
HoAREC&N	Addis Abeba University	78,6 MSEK	10 MSEK
AFR 100 African Forest Landscape Restoration	AFR 100 AUDA/NEPAD	20,4 MSK	10 MSEK

4 Implikationer

- Biodiversitetsinsatserna är en långsiktig satsning som förväntas fortgå bortom 2021.
- Riskerna inkluderar svaga institutioner, tillgång till koordinationsramverk och begränsade tidsperioder.
- Begränsat intresse från näringslivet och den privata sektorn att arbeta långsiktigt med biologisk mångfald.
- Flera insatser ska beredas under kort tidsperiod av ett fåtal handläggare.
- Sida kan komma att identifiera initiativ där Sverige kan vara en av flera finansiärer för att uppnå biståndseffektivitet, men också söka nya partners och katalytisk finansiering.
- Svårigheter att ha operationella insatser inom strategiperioden och att ansluta sig till befintliga regionala initiativ då strategiperioden går mot sitt slut.

[128] PlanIt 14745 WCO Illegal trade in wildlife (IWT) 2021-2023

Bilaga 5: P6 Rapport

All data in report is per December 31, 2020. It is an annex to the Strategy Report submitted to the Ministry of Foreign Affairs.

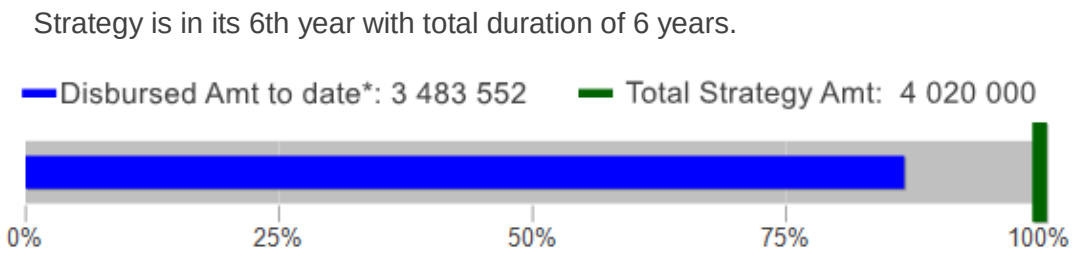
Average Annual Strategy Amount 2020:	670 000 KSEK
Total Strategy Outcome 2020:	926 764 KSEK

Table 1. Financial Overview 2020 per Area of Support/Objective in Strategy

Strategi	Stödområde	Mål	Utbetalat 2020
Strategy	**Areas of Support**	**Objective**	**Outcome 2020 (KSEK)**
Regional Africa 2016-2021	**Total**		**926 764**
	A better environment, sustainable use of natural resources, reduced climate impact and strengthened resilience to environmental impact, climate change and natural disasters	Strengthened capacity of regional actors to work towards sustainable management and use of common ecosystem services and natural resources	176 866
		Strengthened capacity of regional actors to work towards increased resilience against climate change and natural disasters, including capacity for food security	124 504
		Increased production of, and access to, renewable energy	167 853
		Total	**469 223**
	Strengthened democracy and gender equality and greater respect for human rights	Enhanced capacity of civil society and media to work towards accountability and respect for human rights at regional level	64 780
		Enhanced capacity of regional actors to work towards strengthened democracy and the rule of law, gender equality and increased respect for human rights, with a focus on the rights of women and children	79 457
		Total	**144 237**

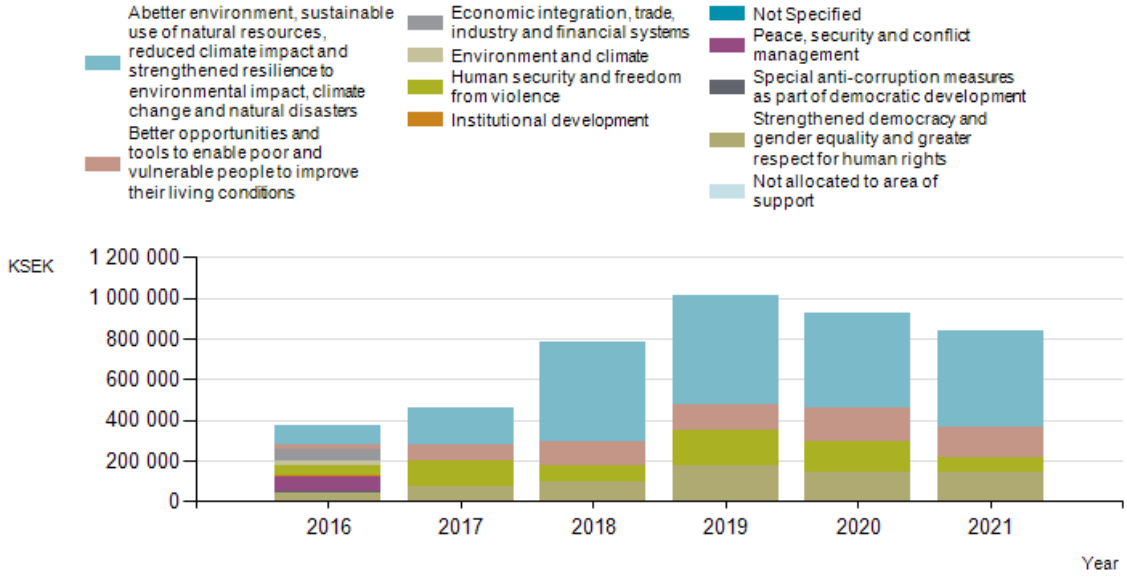
	Better opportunities and tools to enable poor and vulnerable people to improve their living conditions	Strengthened opportunities for increased economic integration and trade	26 069
		trengthened capacity of regional actors to work towards sustainable solutions concerning refugee situations and migration flows, and embrace the positive effects of migration	90 483
		Improved conditions, especially for women and young people, for productive employment with decent working conditions	45 569
		Total	**162 122**
	Human security and freedom from violence	Strengthened capacity of regional actors for peace and reconciliation	53 724
		Strengthened capacity of regional actors to combat violent extremism	69 108
		Increased influence and participation by women and young people in processes for peace and reconciliation	28 349
		Total	**151 182**

Table 2. Total Strategy Amount and Disbursed Amount During the Strategy Period (KSEK)



** Note that the Disbursed Amt to date includes even payments made in the last year of the previous strategy, 164 273 KSEK*

Table 3. Agreed Amounts per Area of Support for the Strategy Period

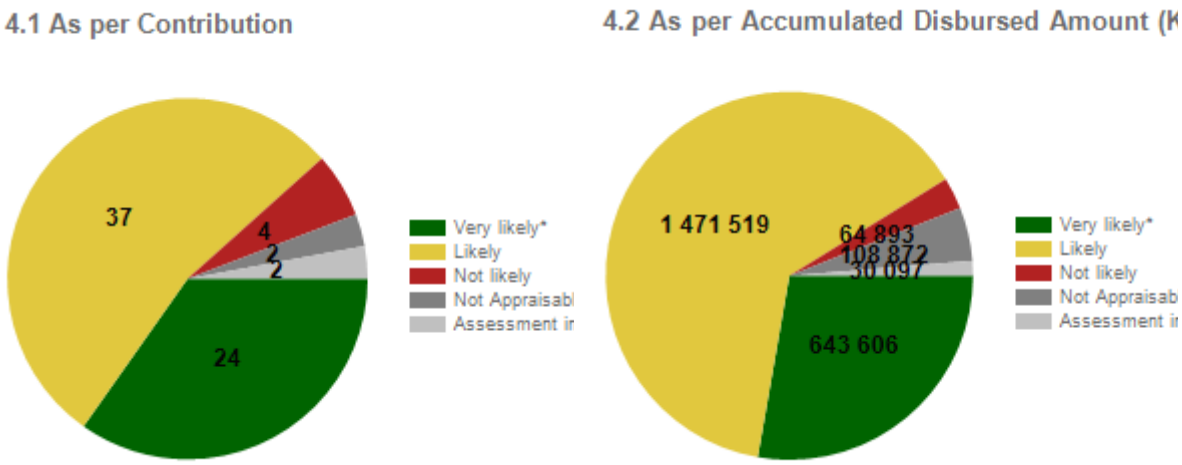


Information on area of support/objective in strategies was phased into Sida's systems starting 2012, but is incomplete up to 2015. This relates only to system generated data. Sidas contributions have always been assessed in relation to decided strategies incl. areas of support and objective (and previously areas and subareas). Correct information on division per area of support for 2015 and earlier is available in the previous strategy reports.

Table 4. Assessment of the Likelihood of Achieving the Contribution Objectives

The two pie charts show the assessments of the likelihood of achieving the objectives of the contributions included in the strategy portfolio as per (4.1) contributions and (4.2) accumulated disbursed amount. The data is system-generated and aggregated based on the *Conclusion on Performance* (CoP) in Trac. In connection with the CoP, the question of the likelihood of achieving the contribution objective is answered according to a four-point scale, namely:

1. Very likely
2. Likely
3. Not likely
4. Not appraisable[1]



** Agreements newer than one year are assessed as "very likely" by default.*
*** Assessments made in Trac 6 have not been migrated since some questions in Trac 7.0 are new and have no equivalent in earlier versions of Trac. Therefore, the assessments made in Trac 6 are grey.*

[1] *Assessment "Not appraisable" is justified in cases when:*
•There is not enough data to make an assessment (eg in difficult environments or late reports)
•The context of the contribution has changed significantly (eg natural disaster, coup d'état, extensive staff change of partner, corruption claim or similar.)
•The contribution itself has changed significantly (eg, the goal, scope, or timeframe of the contribution has been changed)

Table 5. Outcome on All Appropriations in the Selected Country/Region
(incl. Country Allocation)

	Anslagspost	Utfall 2020 (KSEK)	Avtalad bemyndiganderam (KSEK)
ID03 Partner country ENG	**Appropriation**	**Outcome 2020 (KSEK)**	**Agreed frame of Outstanding commitments (KSEK)**
Reg Africa	106 Afrika (7 1:1.9)	613 631	628 912
	113 Kapacitetsutveckling och Agenda 2030 (7 1:1.28)	8 842	9 710
	114 Forskningssamarbete (7 1:1.32)	137 155	401 608
	118 Hållbar utveckling (7 1:1.34)	5 050	26 275
	33 Strategiskt inriktade bidrag	54 780	0
	Total	**819 457**	**1 066 505**

The first three digits is a Sida-internal code. The numbers in brackets after the title is the appropriation number in the Swedish state budget, for example (7 1:1.6) is expenditure area 7, appropriation area 1:1, appropriation 6 = Asia. Appropriations 30, 31 and 33 are managed by the MFA and administered by Sida.