

Innehåll

Om strategirapporten – syfte och upplägg	1
1 Sidas bedömning av strategigenomförandet – en sammanfattning	4
2 Översikt av strategisammanhanget	5
2.1 Förändringar i strategisammanhanget	5
2.2 Sveriges roll i strategisammanhanget	6
2.3 Synergier med andra svenska strategier och aktörer	7
2.4 Integrering av perspektiven	8
3 Resultatredovisning	9
Sidas bidrag till förändring på strateginivå	9
3.1 Stödområde 1: Stärkt demokrati och jämställdhet samt ökad respekt för mänskliga rättigheter	10
Mål 1.1: Stärkt kapacitet hos offentliga institutioner att tillhandahålla grundläggande samhällsservice	10
Mål 1.2: Ökad respekt för rättsstatens principer	11
Mål 1.3: Stärkt kapacitet i det civila samhället att delta i politiska processer och verka för ansvarsutkrävande	12
Mål 1.4: Stärkta förutsättningar för jämställdhet och respekt för mänskliga rättigheter, med fokus på kvinnors och barns rättigheter	13
3.2 Stödområde 2: Mänsklig säkerhet och frihet från våld	14
Mål 2.1: Stärkta freds- och försoningsmekanismer på nationell och lokal nivå	14
3.3 Stödområde 3: Förbättrad miljö, begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan, klimatförändringar och naturkatastrofer	16
4. Implikationer	20
Bilaga P6	21

Om strategirapporten – syfte och upplägg

Syftet med strategirapporten är rapportera Sidas strategigenomförande till UD. Strategirapporten tjänar som underlag till vårsamråden med Utrikesdepartementet (UD) samt till Regeringskansliets (RK) resultatrapportering. Sida är avsändare och UD är målgrupp för och mottagare av strategirapporten.

Vid sidan av strategirapporten redovisar Sida sin verksamhet till regeringen genom årsredovisningen. Denna inkluderar redovisning från strategigenomförandet på en övergripande nivå per strategi.

Strategirapporten går djupare och redogör för strategigenomförandet per strategimål för varje strategi och drar även framåtblickande slutsatser.

Strategirapporten är utformad i enlighet med regeringens riktlinjer för strategier. Strategirapporten ska redovisa, analysera och bedöma resultaten av strategigenomförandet i förhållande till angivna strategimål¹ samt redogöra för implikationer för det fortsatta strategigenomförandet. Vid behov ska rapporten redovisa förändringar i förutsättningarna för genomförandet. Det finns tre typer av strategirapporter: Strategirapport år 1, årlig strategirapport och fördjupad strategirapport.

1. **Strategirapport år 1** skrivs för strategiperiodens första år efter genomförd operationalisering. Rapporten sammanfattar slutsatser och redovisar resultat från genomförandet av föregående strategi (i de fall det finns en tidigare strategi). Denna strategirapport redogör även för den förändringsteori som ligger till grund för Sidas stöd inom strategin, centrala överväganden samt hur verksamheten ska genomföras och följas upp under strategiperioden.
2. **Den årliga strategirapporten** skrivs för de år då varken en fördjupad översyn eller operationalisering genomförts.
3. **Den fördjupade strategirapporten** skrivs näst sista året av strategin efter att en fördjupad översyn genomförts. Rapporten redogör för slutsatserna från den fördjupade översyn av strategigenomförandet som sker en gång per strategi. Den fördjupade strategirapporten ska sammanfatta genomförandet av hela strategin hittills² (bl.a. analys av resultat per strategimål) samt ge tydliga rekommendationer inför kommande strategiperiod. Den fördjupade strategirapporten utgör Sidas huvudtillfälle att lämna rekommendationer till regeringens anvisningar inför ny strategi.

Strategirapporten är en lägesuppdatering av strategigenomförandet och bedömer resultat sedan den senaste strategirapporten. Strategirapporten bygger på det underlag som finns tillgängligt vid tillfället för strategirapportens framtagande (t.ex. rapportering, reserapporter, studier, utvärderingar, analyser och anteckningar från partnermöten).

Kapitel 1 sammanfattar Sidas bedömning av strategigenomförandet per strategimål. **Kapitel 2** ger en översikt av strategisammanhanget och beskriver den kontext (tematisk/geografisk) i vilken strategin genomförs. **Kapitel 3** redovisar resultat från strategigenomförandet. **Kapitel 4** redogör för eventuella implikationer för det fortsatta strategigenomförandet som behöver lyftas till UD.

”**Trafikljusen**” är Sidas viktigaste signalsystem för att följa hur det går i strategigenomförandet. En bedömning görs för varje strategimål och ger en snabb överblick av nuläget. Bedömningen och motiveringen till denna utgör narrativet i resultatredovisningen (kapitel 3) i strategirapporten. I strategirapporten bedöms två aspekter:

1. **Utveckling mot strategimålet:** Strategimålen anger vad Sidas arbete ska bidra till under en angiven strategiperiod och utgör den huvudsakliga styrningen i strategigenomförandet. Trafikljusbedömning för *utveckling mot strategimålet* används för att få en snabb uppfattning om utvecklingstrender inom de målområden i kontexter där Sida är aktiv. Sidas insatser kan vara med och påverka utvecklingstrender inom de områden där vi är aktiva, men det handlar ofta om större komplexa och långsiktiga förändringar på nationell, regional och/eller global nivå, där ett stort antal faktorer utanför Sidas kontroll inverkar på utvecklingen i kontexten. Trafikljusbedömningen och färgsättningen motiveras och beläggs utifrån tillgänglig statistik, källor eller rapporter.

Bedömning av utvecklingstrender i kontexten i förhållande till **strategimålen**:

- Grön:** Utvecklingen går framåt
- Gul:** Utvecklingen går delvis framåt eller delvis bakåt
- Röd:** Utvecklingen går bakåt

¹ I de tidigare resultatstrategierna används begreppet *resultat*. Denna mall använder genomgående begreppet *strategimål* i linje med nya riktlinjer för strategier. I resultatstrategierna är resultaten klustrade kring *resultatområden*. Mallen använder dock genomgående begreppet *stödområde*.

² Dvs. från strategins början fram till 15/3.

2. **Portföljens relevans:** Sidas strävan är att sätta samman och upprätthålla en relevant och väl avvägd portfölj i förhållande till utvecklingsutmaningar i respektive strategikontext, strategins mål och Sidas ambitioner avseende förväntade förändringar och resultat. *Portföljens relevans*, dvs. om Sida har satt samman en väl avvägd portfölj av insatser och aktiviteter som bedöms bidra till förändring i linje med strategimålet.

Sida måste löpande justera sin förändringsteori och portfölj utifrån olika aspekter:

- (i) föränderlig kontext och sammanhang, (ii) efter den styrning som myndigheten får och (iii) beroende på om aktiviteter inte gett eller förväntas ge resultat. Trafikljusbedömningen och färgsättningen av detta trafikljus beaktar och utgår från dessa aspekter.

Bedömning av **portföljens relevans**:

- Grön:** Portföljen är relevant
- Gul:** Portföljen är delvis relevant
- Röd:** Portföljen är inte relevant

1 Sidas bedömning av strategigenomförandet – en sammanfattning

Stödområde 1: Stärkt demokrati och jämställdhet och ökad respekt för mänskliga rättigheter

Mål³Portfölj⁴

1. Stärkt kapacitet hos offentliga institutioner att tillhandahålla grundläggande samhällsservice
2. Ökad respekt för rättsstatens principer
3. Stärkt kapacitet i det civila samhället att delta i politiska processer och verka för ansvarsutkrävande
4. Stärkta förutsättningar för jämställdhet och respekt för mänskliga rättigheter, med fokus på kvinnors och barns rättigheter



Stödområde 2: Mänsklig säkerhet och frihet från våld

1. Stärkt freds- och försoningsmekanismer på nationell och lokal nivå
2. Stärkt inflytande och deltagande för kvinnor i fredsprocesser och freds- och statsbyggande



Stödområde 3 : Förbättrad miljö, begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan, klimatförändringar och naturkatastrofer

1. Förbättrad kapacitet hos offentliga institutioner och andra aktörer på nationell och loka nivå att bidra till miljömässig hållbarhet, ökad motståndskraft mot miljöpåverkan, klimatförändringar och naturkatastrofer
2. Ökad hållbarhet och motståndskraft i lantbruket, med fokus på hållbar livsmedelsförsörjning, produktiv sysselsättning med anständiga arbetsvillkor och hållbarhet nyttjande av naturresurser
3. Ökad produktion av och förbättrad tillgång till förnybar energi



³ Bedömning av utvecklingen i kontexten i förhållande till **strategimålen**: Grön: Utvecklingen går framåt; Gul: Utvecklingen går delvis framåt eller delvis bakåt; Röd: Utvecklingen går bakåt.

⁴ Bedömning av **portföljens relevans**: Grön: Portföljen är relevant; Gul: Portföljen är delvis relevant; Röd: Portföljen är inte relevant.

2 Översikt av strategisammanhanget

Totalt strategibelopp: 1 180 MSEK	Utbetalat belopp hittills: 1 221 MSEK	Antal insatser 2020: 42
---	---	-----------------------------------

2.1 Förändringar i strategisammanhanget

Under 2020 genomgick Mali sin allvarligaste sociopolitiska kris sedan 2012. Efter månader av oroligheter tvingades dåvarande presidenten och hans regering bort från makten i en oblodig militärkupp den 18 augusti 2020. Mali blev omedelbart föremål för sanktioner från den regionala samarbetsorganisationen ECOWAS⁵ med krav om ett civilt styre. I och med tillträddandet av en övergångsregering i september 2020 hävdes sanktionerna. Övergångsregeringen leder nu landet under 18 månader med en civil president, en militär vicepresident, en civil premiärminister samt 25 ministrar, av vilka fyra är kvinnor. Övergångsregeringen har som främsta uppdrag att förbereda en ny konstitution, att genomföra allmänna val samt att reformera statsapparaten. I samband med statskuppen fryste Sverige sitt bistånd till den maliska staten och krävde återgång av makten till ett civilt styre. Totalt frystes ca 70 MSEK.

Mali genomlider flera samtidigt pågående kriser vilka präglas av socioekonomiska och politiska faktorer men också av faktorer som klimatförändringar samt en svår säkerhetssituation i de centrala och norra delarna av landet. Dessutom hämmar den djupt rotade korruptionen landets förmåga att återskapa ett samhällskontrakt med sina medborgare. Alla dessa faktorer är sammanflätade och utgör en allvarlig utmaning för Malis framtidsutsikter. Säkerhetsläget fortsatte att försämrats under 2020, inte minst i de centrala delarna av Mali. Omfattningen av det väpnade våldet har utvidgats till de södra delarna av landet och gränsområdena mellan Burkina Faso, Niger och Mali. Attacker mot civila utförs frekvent av lokalt anslutna väpnade grupper. I norr har aktiviteten hos våldsamma extremistgrupper varit oförändrad.

Ansträngningarna för att upprätta samhällsbärande institutioner under övergången efter statskuppen i augusti fortsatte att dominera den politiska utvecklingen i Mali det sista halvåret 2020. Den 5 oktober bildades en övergångsregering, och den 3 december utsåg övergångspresidenten de 121 ledamöterna i Nationella Transitionsrådet, övergångsparlamentet. I övergångsstadgan, som antogs i september efter samråd med politiska ledare, företrädare för det civila samhället och andra nationella intressenter, beskrivs prioriteringar, institutioner och former för övergångsperioden som ska avslutas med att president- och parlamentsval hålls.

Covid-19 har medfört ökade påfrestningar. Utbrottet nådde Mali relativt sent, de första smittofallen bekräftades den 24 mars 2020. Myndigheterna vidtog relativt omgående åtgärder och tillkännagav i början av april ett paket med ekonomiska och sociala stödåtgärder. Den ekonomiska tillväxten som vid årets början låg på ca 5 % sjönk kraftigt till följd av minskade resor, handel, utländska direktinvesteringar och penningöverföringar.⁶ Förlorade arbetstillfällen, svaga socialförsäkringssystem, osäker livsmedelsförsörjning och ett bräckligt hälso- och sjukvårdssystem spädde på de sociala utmaningarna. Situationen för de mänskliga rättigheterna har fortsatt att förvärras. Allvarliga kränkningar och övergrepp förekommer i samband med militära operationer. Väpnade gruppers verksamhet och arrangemang för fångutbyte undergräver ansträngningarna att bekämpa straffrihet.

Den humanitära situationen är fortfarande allvarligt oroande. Antalet internflyktingar ökade något under tredje kvartalet och uppgick i oktober till 311 193. Omkring 143 301 maliska flyktingar befann

⁵ Västafrikanska staters ekonomiska gemenskap

⁶ Den 13 oktober 2020 reviderade Internationella valutafonden den beräknade bruttonationalprodukten (BNP) för Mali till minus 2% för helåret 2020 från 0,9 % i maj och 5 % i början av året.

sig därutöver i grannländerna. Det har skett en betydande försämring av livsmedelsförsörjningen under året. Humanitära aktörer mobiliserade för att hjälpa ca tre miljoner människor. Mot bakgrund av Covid-19-pandemin gjorde humanitära aktörer en reviderad prognos uppåt av antal barn i åldern 6–59 månader som förväntas lida av svår akut undernäring. Trots att de flesta skolor kunde återöppnas i hela landet i början av läsåret, hölls 1 261 skolor stängda på grund av säkerhetsläget, främst i norra och centrala Mali. Till den humanitära situationen kan nämnas att beredskapslager som ursprungligen var avsedda för översvämningar har använts under Covid-19-pandemin.

Det svenska utvecklingssamarbetet med Mali 2016–2020 har under året befunnit sig i en slutfas. Strategin avslutades den 31 december 2020. Sidas sammanfattande bedömning är att strategiportföljen under 2020 har varit relevant. Samtliga nio strategimål bedöms ha en relevant sammansättning av insatser och aktiviteter. Under året har Sida lagt ett ökat fokus på uppföljning av pågående insatser parallellt med förberedelser för en ny strategi för utvecklingssamarbete med Mali 2021–2025.

Portföljen har delvis genomförts enligt plan. Marginella justeringar och omallokeringar har gjorts för att möta de utmaningar som Covid-19 fört med sig, men mot bakgrund av den svåra kontexten samt att strategin befunnit sig på sitt femte och sista år har möjligheterna varit begränsade.

Utvecklingssamarbetet saktades ned i samband Covid-utbrottet. Varken Sida eller partners har kunnat genomföra uppföljningar i fält då möjligheterna att resa har varit begränsade både av säkerhetsskäl och av pandemin. Samarbeten har fått ställas om och många möten och aktiviteter har istället genomförts digitalt eller skjutits på framtiden. Bemanningen på ambassaden var från mitten av mars till augusti minimal på grund av hemförlovningsbeslut, samtidigt som ambassaden i ett effektivt logistiksamarbete med Försvarmakten bistod svenskar och EU-medborgare som ville lämna Mali.

Tabell 1. Givarkontext

Biståndets (totala) andel av statsbudgeten utgör 40 %	Strategins andel av det totala biståndet utgör 3 %.
Gemensam samarbetsstrategi 2019 - 2023 undertecknat av tjugo [20] givare.	Gemensamma EU-strategin gäller 2020- 2024 Antagen
De fem största givarna (organisationer och/eller länder) är: EU, USA, Världsbanken, Tyskland och Kanada.	Sverige är den nionde största givaren. Av EU:s MS är Sverige den femte största givaren.

2.2 Sveriges roll i strategisammanhanget

Internationellt bistånd utgör totalt 9,1% av Malis BNP (2017)⁷ och Sveriges bidrag utgör ungefär 3% av det totala bilaterala biståndet till Mali. De fem största givarna är EU, USA, Världsbanken (IDA), Tyskland och Kanada. Sverige är nummer nio av de tio största bruttogivarna av offentligt utvecklingsbistånd till Mali 2016–2017. Malis totala nettomottagande av offentligt utvecklingsbistånd har ökat med 25% mellan 2015 och 2017, från 1 275 MUSD till 1 601 MUSD.⁸

Av EU:s medlemsstater är Sverige femte största givare i fallande storleksordning efter Tyskland, Frankrike, Danmark och Nederländerna⁹. Sverige är en av ett flertal givare på områdena jämställdhet, demokrati, mänskliga rättigheter och mänsklig säkerhet, och har under perioden varit störst när det gäller bidragsfinansiering inom miljö- och klimatområdet (cirka 20%) samt inom statistikområdet. När det gäller finansiering av humanitärt bistånd är Sverige fjärde största givaren efter USAID, ECHO och

⁷ Enligt Secrétariat à l'Harmonisation de l'Aide (SHA).

⁸ OECD (2019), Bilateral ODA by Sector for Mali, 2016-17 average, https://public.tableau.com/views/OECDACAidatagancebyrecipient_new/

⁹ Enligt EU:s informationsbroschyr.

den centrala katastrofinsatsfonden (CERF). De sektorer som tar emot mest av det bilaterala offentliga utvecklingsbiståndet är social infrastruktur och de sociala sektorerna (40 %).

Givarsamordning sker dels genom en övergripande samordningsgrupp ledd av en trojka med roterande ordförandeskap, dels i sektorgrupper. Sverige deltar i grupperna för vatten, miljö, jordbruk, energi, statistik, jämställdhet, rättvisa, fred och säkerhet samt en informell grupp för kvinnor. Det finns ett välfungerande givarsamarbete på teknisk nivå och på insatsnivå. Intrycket de senaste åren är att intresset för harmonisering och samstämmighet gradvis har minskat genom att stödet alltmer har politiserats och att synlighet har blivit viktigare på bekostnad av samordning. Sverige har varit ledande och bidragit till en aktiv givarsamordning inom miljö- och klimatområdet. Sedan 2020 leder Sverige tillsammans med UN Women en dialoggrupp som verkar för att horisontellt integrera jämställdhetsfrågan oavsett sektor. Sverige tog inom ramen för detta arbete initiativ till en skrivelse till maliska regeringen i samband med utnämmandet av ledamöter till övergångsparlamentet med uppmaning att efterleva lagen om som säger att 30 % av utnämningarna i offentliga organ ska tillsättas med kvinnor. Skrivelsen undertecknades av ett flertal givarländer.

Inom ramen för EU-samarbetet har EU-delegationen i Mali tillsammans med medlemsstater verksamma i Mali (samt Schweiz och Norge) enats om en europeisk gemensamprogrammering. Processen har validerats med en avsiktsförklaring undertecknad den 4 juli 2020. Finland och EIB har uttryckt sin vilja att ansluta sig till processen. Givet Sidas stora och långsiktiga engagemang inom miljö, klimat och naturresursområdet föll det sig naturligt att Sverige tog huvudansvar för detta tematiska område.

Sverige ses som ett oberoende och viktigt bilateralt givarland och som en partner utan dold agenda, som har bidragit till ett ökat fokus på jämställdhet som en central utvecklingsfaktor. Sverige intar även en framträdande position inom viktiga områdena såsom miljö och klimatförändringar samt statistik där samarbete inom politik och utvecklingssamarbete går hand i hand.

Sida betonar vikten av att större institutionella nationella förändringar stöds av givarna, men att det är den nationella regeringen som har ansvar för att leda processen.

Det bör nämnas att icke-traditionella aktörer som Kina, Ryssland och Indien är verksamma i Mali, men att dessa aktörer har valt att inte delta i givarsamordningsgruppen.

2.3 Synergier med andra svenska strategier och aktörer

Strategin för Sveriges utvecklingssamarbete med Mali 2016-2020 har många beröringspunkter med andra svenska strategier och aktörer. Här följer några exempel:

- **Strategin för Sveriges regionala utvecklingssamarbete med Afrika söder om Sahara 2016–2021:** Samarbeten sker på områden för återuppbyggnad i situationer efter konflikter och konfliktförebyggande åtgärder, inom förnybar energi och inom integrerad vattenförvaltning.
- Under 2019 inleddes **Sahel-initiativet** med flera relaterade bidrag som utgörs av stöd till gränsöverskridande samarbete i området Liptako-Gourma (Burkina Faso, Mali och Niger), till förbättrad vattenförvaltning och till konfliktförebyggande åtgärder. Insatsen i Liptako-Gourma ska genomföras av ett antal FN-organ (av vilka flera samtidigt är partners på landnivå i Mali) och av myndigheten för integrerad utveckling i Liptako-Gourma (ALG).¹⁰ Det övergripande ansvaret ligger på UNDP.
- Dessutom finns synergier mellan **den regionala och bilaterala strategin** när det gäller gränsöverskridande vattenförvaltning, både när det gäller Världsbankens förvaltningsfond för samarbete om internationella vatten i Afrika (CIWA)¹¹ och när det gäller insatsen som

¹⁰ Stöd till FN:s gemensamma program till stöd för gränsöverskridande samarbete i Regionen Liptako-Gourma (PLANit id. 13142)

¹¹ WB MDTF CIWA 2018-2026 Samarbete i internationella vatten i Afrika Fas II (PLANit id. 10619)

implementeras av International Union for Conservation of Nature (IUCN).¹² Synergierna gäller framförallt samarbetet mellan Mali och Guinea om utvecklingen längs Nigerfloden.

- Det finns även synergier med **strategin för hållbar fred 2017–2022**, inklusive omfattande uppföljning och harmonisering med den regionala planen för FN:s säkerhetsråds resolution 1325 och efterföljande resolutioner.
- Det finns starka kopplingar mellan **landstrategierna för Mali och Burkina Faso** och därmed också möjligheter till samarbete och synergier inom flera stödområden.
- Ett antal svenska aktörer är verksamma på plats i Mali, bl a Folke Bernadotteakademin (FBA), Statistiska Centralbyrån (SCB) och Försvarsmakten. Därför har **Team Sweden-konceptet** utvecklats och periodvis varit avgörande för förutsättningarna att kunna verka på plats. Försvarsmakten har varit en oersättlig partner när det gäller säkerhetsläget samt möjligheterna till skivflygter under perioden då Bamakos flygplats var nedstängd. Sidas samarbete med Folke Bernadotteakademin i fred- och säkerhetsfrågor har intensifierats, inte minst i samband med arbetet att ta fram förslag till en ny strategi för utvecklingssamarbetet med Mali 2021–2025. I Team Sweden-konceptet ingår även svenskar som jobbar inom FN-systemet, t ex på UN Women, World Food Program och UNICEF.

Sida arbetar för att stärka kopplingen mellan humanitära insatser och långsiktig utveckling. Under 2019 gjordes två gemensamma uppföljningsbesök i Mali, den humanitära krisanalysen för 2020 skrevs gemensamt och diskussionen om möjligheter och begränsningar för ökat samarbetet fördjupades. Flera partners, bl.a. FAO, ACF, UNICEF och Diakonia, får stöd från både den humanitära enheten på Sida och ambassaden.

Sida arbetar med att intensifiera diskussionerna med de grupper som arbetar med regional- och Sahelstrategierna för att kartlägga synergier och komplementaritet, med tanke på att merparten av naturresurserna och annan problematik delas mellan länderna i Sahelregionen.

2.4 Integrering av perspektiven

Sida tillämpar även fortsatt de fem perspektiven på samtliga insatser som ingår i strategin med koppling till resiliensplanen från 2017.

Fattiga människors perspektiv är en tydlig utgångspunkt som genomsyrar all verksamhet. Portföljen innehåller både insatser som arbetar på individnivå direkt med människor som lever i fattigdom, och insatser på en mer strukturell nivå. Kapacitetsuppbyggnad på statistikområdet, inklusive stöd till hushållsenkäter baserade på urval, strukturering av det nationella statistiksystemet osv ger viktiga grunddata för beslutsfattare och utvecklingspartner, så att utvecklingsinsatser kan anpassas till de behov som finns i olika delar av landet. Detta möjliggör även ansvarsutkrävande av beslutsfattare.

Rättighetsperspektivet genomsyrar samtliga tre portföljområden. En särskild genomgång av strategins fjorton största insatser visar att alla fyra principer inom rättighetsperspektivet i hög grad finns integrerade. Insatserna försöker där så är möjligt att nå ut till särskilt sårbara och marginaliserade grupper, t.ex. DEMESO:s program för rättshjälp till kvinnor i fängelse¹³. Andra insatser har en stark betoning på inklusivitet, t.ex. lokalbefolkningens kapacitet att påverka naturresursanvändningen i sitt närområde¹⁴ och att utforma och styra användningen av hållbar energi inom Energiprogrammets så kallade gröna ekonomiska zoner. Många initiativ består av stödkomponenter till både skyldighetsbärare och rättighetsinnehavare för att stärka ansvarsutkrävandet från båda håll, t.ex. stödet via UN Women¹⁵. Ett effektivt sätt att stärka ansvarsutkrävande och öka transparensen har varit de

¹² Både det tidigare stödet som kallas IUCN: SIDA (Partnerskap för miljöstyrning Västafrika) (PLANit id. 51030026) och ett nytt stöd utvärderas: IUCN PREE 2020 - 2021 (fas 1): Vattenförvaltning och konfliktförebyggande (PLANit id. 10994)

¹³ Adequate Access of the Poor to Rights and Justice in Mali (PLANit id 12595)

¹⁴ GEDEFOR 3/Agriculture Value Chains (PLANit id 10739) och Wetlands Program Phase 2 (PLANit id 10738)

¹⁵ UN Women Mali 2016-2021 (PLANit id 10221)

civila ”tillsynskommittéerna” inom programmet Local Democratic Governance Phase IV (LDG) som utövar tillsyn över kommunernas arbete¹⁶.

Arbetet med **miljö och klimat** är förmodligen tillsammans med jämställdhet det som Sverige är mest känt för i Mali. Det sker genom långsiktigt engagemang, en omfattande insatsportfölj och politisk dialog inom området. Över hälften av landportföljen består av insatser inom detta område. På senare år har Sida arbetat med att införliva miljöarbete även i övriga delar av portföljen. Eftersom miljö redan från början har varit utgångspunkten inom både jordbruk och energi är det endast en begränsad mängd negativ miljöpåverkan som måste hanteras (bekämpningsmedel, användning av fossila bränslen osv.). Dialog förs med alla partners kring olika verksamheters miljöpåverkan. Möjligheterna att minska miljöpåverkan vid resor begränsas av att det i området finns få alternativ till bil och flyg.

Jämställdhetsperspektivet är väl integrerat i portföljen. Samtliga pågående insatser har jämställdhetspolitik som ett viktigt (61%) eller huvudsakligt (39%) fokus. På stödområde 2 har en särskild ansträngning gjorts i två insatser genom att införliva avtalsvillkor som syftar till att utveckla baselinestudier och handlingsplaner för jämställdhet.¹⁷ Sverige är i Mali känt för sin progressiva jämställdhetspolitik och ett proaktivt jämställdhetsarbete. För perioden 2020-2021 har ambassaden inom ramen för givarkoordineringen i Mali tagit över ordförandeskapet i jämställdhetsgruppen tillsammans med UN Women.

Konfliktperspektivet är väl integrerat i portföljen. Över 90% av volymen klassificeras som konfliktrelevant och en mindre del (4%) utgörs av direkta initiativ till fred och säkerhet, bland annat ett mediestöd som skapat en plattform för diskussion om fredsavtalet som sänds i radio över stora delar av landet.¹⁸ Konkurrens om mark och vatten är en källa till många lokala konflikter. Många initiativ inom stödområde 3 integrerar konfliktperspektivet och syftar till att reducera konfliktrisker. Det sker genom arbete med konfliktlösning mellan boskapsskötare och bosatta jordbrukare eller genom att stärka lokalbefolkningens kapacitet att hantera olika naturkriser, t ex oregelbunden nederbörd.¹⁹

Resiliensperspektivet är väl integrerat i all verksamhet för att skapa motståndskraftiga samhällen i en kontext som innehåller flertaliga utmaningar ex. konflikt och fördrivning av interna flyktingar, torka, översvämningar och pandemi. Portföljen innehåller insatser som arbetar med att förebygga underliggande orsaker till sårbarhet och fattigdom samt att stärka kapacitet för att förebygga, hantera och återhämta sig från risker både på en individ-, samhälls- och institutionsnivå. Sida arbetar med partners som har kapacitet på lokal nivå och som arbetar multisektoriellt (sociala trygghetssystem, jämställdhet, natur-resurshållning, livsmedelstrygghet och nutrition, WASH etc.) i koordination med andra för att öka insatsernas resultat.

3 Resultatredovisning

Sidas bidrag till förändring på strateginivå

Det gångna året är det sista i strategin för Sveriges utvecklingssamarbete med Mali, 2016-2020. Resultatet av strategigenomförandet tyder på att strategin varit fortsatt relevant och att det svenska utvecklingssamarbetet har genomförts enligt plan. Måluppfyllelsen vad gäller upparbetning av anslagna medel på strateginivå har uppnåtts till 100 % (totalt strategibelopp 1 180 Tkr, totalt utbetalda medel 1 221 Tkr²⁰). Fördelningen av det totala strategibeloppet mellan stödområdena över strategiperioden visar på en jämn fördelning mellan de två stödområdena *Stärkt demokrati och ökad*

¹⁶ Local Democratic Governance Phase IV (PLANit id 11690)

¹⁷ UN Trust Fund for Peace and Security (PLANit id 51130089) och Studio Tamani (PLANit id. 11003)

¹⁸ Studio Tamani - nyheter och information för dialog, fred och jämlikhet i Mali (PLANit id. 11003)

¹⁹ Wetlands Program Phase 2 (PLANit id.10738) och Integrerad vattenresursförvaltning (51130084)

²⁰ Table 2, P6 Annex to Strategy report 2020 for Mali 2016-2020, Sida BISI-rapport per 31 december 2020, daterad 2021-02-16

jämställdhet samt ökad respekt för mänskliga rättigheter och Förbättrad miljö, begränsad miljöpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan, klimatförändringar och naturkatastrofer under strategins tre första år, 2016-2018. Under 2019 låg fokus mer på Förbättrad miljö, begränsad miljöpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan, klimatförändringar och naturkatastrofer, medan det år 2020 legat på Stärkt demokrati och ökad jämställdhet samt ökad respekt för mänskliga rättigheter.²¹ Under 2020 har 64 % av medlen utbetalats till stödområdet Stärkt demokrati och ökad jämställdhet samt ökad respekt för mänskliga rättigheter, medan knappt 28 % har utbetalats till Förbättrad miljö, begränsad miljöpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan, klimatförändringar och naturkatastrofer.

Måluppfyllelsen för strategins insatser ligger på 80 %. Måluppfyllelsen baseras på analyser och slutsatser av rapporterade resultat från de enskilda insatserna och i 80 % av fallen bedöms det som högst sannolikt eller sannolikt att det förväntade resultat uppnås. Sett i relation till utbetalda medel ligger sannolikheten för måluppfyllelsen för förväntade resultat ännu högre.²²

Utvecklingen av kontexten inom stödområde 1 i relation till strategimålet har delvis gått framåt. Den försämrade säkerhetssituationen i landets norra och centrala delar har ytterligare försvagat statens redan bristande närvaro i dessa områden, vilket negativt påverkat de offentliga institutionernas kapacitet att tillhandahålla grundläggande samhällstjänster till lokalbefolkningen, såsom sjukvård och utbildning.

Utvecklingen inom stödområde 2 i relation till strategimålet har gått långsamt. Effekterna av statskuppen och Covid 19 bidrog till ytterligare förseningar av fredsprocessen. Bristen på engagemang från parterna och inrättandet av övergångsinstitutioner efter statskuppen bidrog till att avleda fokus från genomförande av fredsavtalet. Övergången innebär emellertid nya möjligheter till meningsfulla framsteg och förhoppning att fredsavtalet genomförs fullt ut.²³ I oktober utnämndes fyra representanter för fredsavtalets parter för första gången till ministerposter i den nya övergångsregeringen.

Inom stödområde 3 har mycket lite framsteg skett vad gäller utvecklingen av kontexten i relation till strategimålet. Statliga institutioner som arbetar med miljö- och klimatfrågor bedöms svaga och har haft stor personalomsättning. Mali som hade som ambition att vara ett föregångsland vad gäller arbetet med klimatförändringar har gjort begränsade framsteg ifråga om implementeringen av sin Nationally Determined Contribution (NDC).

3.1 Stödområde 1: Stärkt demokrati och jämställdhet samt ökad respekt för mänskliga rättigheter

Mål 1.1: Stärkt kapacitet hos offentliga institutioner att tillhandahålla grundläggande samhällsservice

Strategimål

Sida bedömer att utvecklingen går delvis framåt. Den komplexa säkerhetssituationen i framförallt i de centrala och norra delarna har försvagat statens närvaro i dessa krisområden. Återinrättandet av statliga myndigheter och tillhandahållandet av grundläggande samhällsservice har försenats, vilket är förödande för den befolkning som bor i dessa delar (2/3 av landets territorium). Den försämrade säkerhetssituationen har medfört ökade militära kostnader för nationen och ytterligare försvårat för regeringen att samla in intäkter (framförallt avseende tullintäkter vid gränsövergångar). Som ett

²¹ Table 3, P6 Annex to Strategy report 2020 for Mali 2016-2020, Sida BISI-rapport per 31 december 2020, daterad 2021-02-16

²² Table 4, P6 Annex to Strategy report 2020 for Mali 2016-2020, Sida BISI-rapport per 31 december 2020, daterad 2021-02-16

²³ [Mali Independent Observer: Little Progress in Implementing Peace Agreement in 2020, but Transition Offers New Opportunity \(cartercenter.org\)](https://www.cartercenter.org/mali-independent-observer-little-progress-in-implementing-peace-agreement-in-2020-but-transition-offers-new-opportunity)

resultat påverkas den sociala sektorn negativt inte bara när det gäller budgetanslag utan även när det gäller att faktiskt tillhandahålla grundläggande samhällstjänster, vilket är särskilt påtagligt i de konflikttrabbade områdena. På statistikområdet ska den maliska staten utföra sin femte nationella folkräkning under ledning av INSTAT. Ett sådant projekt innebär en mycket stor och kostsam uppgift i ett land som Mali, med dess allvarliga säkerhetsproblem och starkt begränsade infrastruktur. Från år 1992 till år 2020 har ett flertal omröstning och val anordnats i Mali, bl a val av president, parlament och lokalförsamlingar samt folkomröstningar. Tack vare kapacitetshöjning av de organ som ingår i valförvaltningen har detta varit möjligt, trots den på senare år försämrade säkerhetssituationen

Portfölj

Sida bedömer att portföljen är relevant. UNICEF är en viktig strategisk partner inom WASH-sektorn. UNICEF arbetar med ett tydligt mål att öka kapaciteten längs hela kedjan, från konstruktion till underhåll till policyförändringar. UNICEF-projektet har under 2020 resulterat i att 110 700 personer fått permanent tillgång till dricksvatten i regionerna av Sikasso, Koulikoro, Mopti, Gao och Timbuktu. Dessutom har 172 011 personer (91 443 kvinnor, 80 568 män och 20 783 barn under 5 år) fått tillgång till sanitet i 184 samhällen i regionerna av Koulikoro, Sikasso, Mopti och Ménaka. Ytterligare ett resultat är att 181 932 personer som drabbats av krisen i de norra och centrala regionerna samt av översvämningar har fått tillgång till förbättrade vattenkällor.²⁴

Sverige har gett stöd till Malis nationella statistiksystem och dess organ INSTAT sedan 2009. Bland annat med att ta fram en nationell statistikplan (Schéma directeur de la statistique, SDS) som följs upp årligen på administrativ och politisk nivå. Ett annat viktigt resultat är den årliga hushållsenkäten EMOP (Enquête modulaire auprès des populations), vars analyser ofta citeras av den maliska staten, givarländer, Världsbanken m.fl. Det direkta stödet till INSTAT är f. n. pausat med anledning av militärkuppen i augusti 2020 men återupptogs i november 2020

Den femte folkräkningen som är planerad till 2021 pågår. Uppdatering av folkräkningsmappningen gjorde det möjligt att samla in data om 700 kommuner av 748. En undersökning efter folkräkningen genomfördes för att testa den metodik och de verktyg som utvecklats för undersökningen efter folkräkningen och för att bedöma piloträkningens täckning. Upphandlingsförfarandena för uppräkningsutrustningen fortsatte att kunna göra dem tillgängliga i tid för den allmänna uppräkningskontrakt för förvärv av 1 500 tabletter, 400 generatorer, 2 500 Power Banks och andra kontorsmaterial samt tillhandahållande av kommunikationsmedier för uppräkningskontrakt tilldelades således.

UNICEF bidrar även till den statliga decentraliseringsprocessen och till kapacitetsutveckling hos lokalsamhällen att hantera WASH-tjänster, framförallt när det gäller drift och underhåll av hydrauliska arbeten.

Mål 1.2: Ökad respekt för rättsstatens principer

Strategimål

Sida bedömer att utvecklingen mot strategimålet går delvis bakåt. Läget för mänskliga rättigheter i Mali har försämrats under 2020 på grund av ökad instabilitet och våldsamheter. En eskalerande politisk kris ledde i augusti till att regeringen störtades i en militärkupp. Den försämrade säkerhetssituationen, upplevelsen av en korrupt regering och kontroversiella parlamentsval som överskuggades av våld och oegentligheter, ledde till våldsamma massdemonstrationer i huvudstaden Bamako och på andra håll i landet. De rättsvårdande myndigheterna har inte lyckats uppnå rättvisa för de människor som dödades och skadades i samband med demonstrationerna sommaren 2020.

Framstegen är få när det gäller att uppnå rättvisa för krigsförbrytelser och andra övergrepp begångna sedan 2012. Regeringen verkar ha föredragit kortsiktiga försoningsinsatser för att mildra samhällsspänningar. Rättsväsendet har länge varit präglad av försummelse och misskötsel med många vakanser på posteringar i norra och centrala Mali.

²⁴ UNICEF, Presentation på årsmöte, december 2020

Ansträngningarna och påtryckningarna för att inrätta samhällsbärande institutioner under en transitionsperiod resulterade i utnämmandet av en president, en vicepresident och en premiärminister samt de 121 medlemmarna av Conseil National de Transition, CNT, transitionsparlamentet. En övergångsstadga samt en färdplan för övergångsperioden har också utfärdats.

Portfölj

Sida bedömer att portföljen är relevant. Säkerhetssituationen till trots, har insatser inom portföljen resulterat i att 634 sakkunniga jurister har tillhandahållit 13 737 tjänster (rättslig rådgivning, vägledning och medling) till totalt 304 324 stödmottagare (varav 173 846 kvinnor och 130 497 män).²⁵

Tjugoåtta rättshjälpskontor som inryms inom domstolsväsendet samt sex mottagningar för rättshjälp har varit operativa och tillhandahållit rättsligt stöd till lokalbefolkningen.²⁶

Ett antal fängelser med intagna i avsaknad av advokater eller annan rättshjälp har identifierats och det pågår arbete att bereda dem rättshjälp inom ramen för en insats.²⁷

Mål 1.3: Stärkt kapacitet i det civila samhället att delta i politiska processer och verka för ansvarsutkrävande

Strategimål

Sida bedömer att utvecklingen mot strategimålet går delvis framåt. Civila samhällsorganisationernas kapacitet att delta i politiska processer och ansvarsutkrävande har stärkt något. Lokalsamhällen och intressenter på lokal nivå har en begränsad förståelse och kunskap om rättigheter som utfärdas på nationell nivå eller genom internationella överenskommelser. Detta förhållande avser även ansvarsutkrävande gentemot offentliga institutioner. Civilsamhällets organisationer har fortsatt att genomföra insatser som skapar utrymme för dialog och kunskapsspridning. Medborgardialoger, tillsyn och övervakning är verktyg som används för att förändra situationen. Användningen av media har också lett till resultat på området.

Portfölj

Sida bedömer att portföljen är relevant. Portföljen har konsoliderats och utvecklats enligt plan och består av strategiska partners inom civilsamhället. Sedan operationaliseringen av den nuvarande resultatstrategin har Sida utvecklat en långsiktig portfölj med fokus på demokratisk styrning och ansvarsutkrävande på lokal nivå. Den slutliga utvärderingen av "Local Democratic Governance" genomförs av ett konsortium av fyra NGO:s. Utvärderingen förväntas bidra till ett lärande och kommer att ge rekommendationer till ambassaden hur sektorn kan stödjas, i synnerhet när det gäller att styra naturresurser.

Övriga exempel på resultat inom portföljen är:

- Regelbundna samråd mellan olika organ på lokalnivå kring konflikter om förvaltning av naturresurser.
- Främjande av ömsesidigt utbyte mellan nyckelaktörer som är involverade i lokal konflikthantering och magistraterna om homologeringen av förlikningsprotokollet.
- Utbyten om frågan om hållbarhet / finansiering samt övervakning genom kommittéer angående markfrågor ledde till följande förslag: att införa en månatlig prenumeration på 1000 FCFA per by; samt planering av ett budgetstöd på kommunnivå för markfrågor. Ett konkret resultat är att flera byar

²⁵ Deme So : Contribution à l'Accès Adéquat des Démunis aux Droits et à la Justice au Mali (CAADJ), Tien Sira II, (PLANit id 12595), sid 9-10

²⁶ Op cit, sid 7

²⁷ Op cit, sid 7

börjat betala sina månadsavgifter. I andra kommuner har ett hållbarhetsperspektiv införts vid markfördelningsprinciperna jämte ekonomiska bidrag för infödda i lokalsamhället.²⁸

Mål 1.4: Stärkta förutsättningar för jämställdhet och respekt för mänskliga rättigheter, med fokus på kvinnors och barns rättigheter

Strategimål

Sida bedömer att utvecklingen mot strategimålet går delvis framåt och Sverige bidra till detta med sitt stöd. Offentlig statistik om våld mot kvinnor är svårt att hitta i Mali – liksom statistik om våld i hemmet och nära relationer. Landets kapacitet på statistikområdet är generellt sett svagt, men den låga prioritet som ges till frågor som berör kvinnor spelar också in. De få uppgifter som finns tillgängliga, bland annat genom humanitära övervakningsmekanismer, betonar förekomsten av sexuellt och könsrelaterat våld. Våld mot kvinnor bör även identifieras och bekämpas i samband med den flerdimensionella krisen i de centrala och norra regionerna.

Ett lagförslag från 2019 mot våld mot kvinnor som togs fram av kvinnoorganisationer och andra organisationer i det civilsamhället har inte antagits, delvis på grund av påtryckningar från mäktiga religiösa grupper.

Portfölj

Sida bedömer att portföljen är relevant. Portföljen som helhet genomförs enligt operationalisering och de årlig planering.

Insatserna har valts väl och valts ut på grundval av analys av bindande begränsningar. Förändringsteorin bedöms fortsatt relevant. Bidrag till UN Women och UNICEF verkställs fortfarande. Ett nytt bidrag till UNFPA har värderats under slutet av år 2020. Detta kommer att ge en stor betoning på portföljen avseende frågor som rör SRHR. Genom Sidas bidrag till Studio Tamani har Fondation Hirondelle utvecklat strategiska dokument såsom jämställdhetspolicy och policy mot sexuella övergrepp och trakasserier.²⁹

Mycket arbete har lagts på att stärka genusarbete i pågående och nya insatser genom samarbete med Sida. Följande exempel ges som illustration till uppnådda resultat:

- 29 % av kvinnorna är representerade i lokala system för konflikthantering. Integreringen av jämställdhetsperspektivet resulterade dessutom i att kvinnor var inblandade i olika workshops som organiserades och i planeringen av aktiviteter som var inriktade på kvinnor som direkta aktörer. Påtagliga resultat noteras avseende möjligheten för kvinnor att få utrymme i det offentliga samtalet, kvinnoinitiativ för ökat ansvarsutkrävande gentemot lokala myndigheter samt engagemang i förvaltningen av kollektivt arbete på kommunal nivå.³⁰

- Inkomstbringande verksamhet har utvecklats kring trädgårdsodlingar som avsätts på lokalknäcknader, återplantering av skog, jordbruk, agro-silvo-pastoral aktiviteter samt fiskeodling. 28 % av dessa aktiviteter sköts av kvinnor. Bland de system som utvecklats har 48 % godkänts av myndigheterna.³¹

- 415 barn (38 flickor) som frisläppts från väpnade styrkor och grupper har omfattats av insatser rörande socioekonomisk återanpassning (34 i skolan, 102 i yrkesutbildning, 279 i inkomstskapande verksamheter, främst småhandel och gödning).

- 362 ensamkommande och separerade barn (98 flickor) fick alternativ familjevård, inklusive familjeåterförening.

²⁸ Programme de Gouvernance Locale Démocratique (GLD), Phase out 2018-2020, Rapport annuel 2019, Mars 2020, sid 17

²⁹ Fondation Hirondelle : 1- Politique Genre, validerad 20 maj 2020, Conseil de Fondation ; 2- Politique de prévention et de lutte contre le harcèlement, l'exploitation et les abus sexuels (PLHEAS), validerad 27 november 2019, Conseil de Fondation

³⁰ Programmet för demokratiskt lokalt styre (GLD), Phase out 2018-2020, årsredovisning 2019, mars 2020, sid 19

³¹ Democratic Local Governance Program (GLD), Phase out 2018-2020, årsredovisning 2019, mars 2020, sid 22

- 47 205 barn (22 610 flickor) i nödsituationer fick psykosociala stödinsatser genom samtal och/eller genom s.k. säkra rum.
- 7 774 barn (4 188 flickor) i nödsituation mottog insatser för att förhindra könsbaserat våld (GBV), och 337 barn (304 flickor och 33 pojkar) i det humanitära sammanhanget.
- 42 164 unga flickor drog nytta av förebyggande insatser för att bekämpa barnäktenskap.
- 273 flickor och kvinnor som överlevt kvinnlig könsstympning och barn eller tvångsäktenskap fick medicinsk, social och/eller juridisk hjälp.³²

3.2 Stödområde 2: Mänsklig säkerhet och frihet från våld

Mål 2.1: Stärkta freds- och försoningsmekanismer på nationell och lokal nivå

Strategimål

Sida bedömer att strategimålet går delvis framåt. Det har varit svårt att genomföra insatser inom ramen för området fred och säkerhet. Ett huvudsakligt skäl till detta är att de ringa framstegen i implementeringen av fredsavtalet innebär ett fortsatt maktvakuum i de norra och centrala delarna av landet. För civilbefolkningen medför det att osäkerheten, avsaknaden av utveckling och rättvisa består. Fredsavtalet har ej kunnat bidra till bättre förutsättningar för landets socioekonomiska utveckling som förhoppningen var då det skrevs under. Tvärtom, avsaknaden av säkerhet och statlig närvaro har i stället utnyttjas av olika terrorgrupper för att vinna inflytande och terräng.

Fredsavtalet stipulerar bildandet av ett antal kommissioner, såsom en sannings- och försoningskommission samt en internationell undersökningskommission av brott mot de mänskliga rättigheterna och brott mot humanitär rätt.³³ Den internationella kommissionen presenterade resultatet av sina undersökningar 2020. I rapporten till FN:s Generalsekreterare slår kommissionen fast att grava kränkningar mot de mänskliga rättigheterna och brott mot humanitär rätt har begåtts av alla parter i konflikten. Vidare framhåller kommissionen att straffrihet utgör det främsta hindret för fred och försoning i Mali.³⁴

Portfölj

Sida bedömer att portföljen är fortsatt relevant. Sida bidrar till genomförande av målet genom UN Trust Fund och Mercy Corps, Mali. Vad gäller UN Trust Fund har Sverige öronmärkt sitt stöd till de tematiska områdena freds och försoningsmekanismer, stöd till kvinnor i fredsprocesser samt till statsbyggande. Under året har UN Trust Fund valt att stödja tolv projekt inom nämnda områden med svenskt stöd. Via UN Trust Fund är Sida med och finansierar Carter Centers uppdrag som oberoende observatör av Algeravtalet tillsammans med Storbritannien, Norge och Kanada.

I tillägg till det har UN Trust Fund bidragit med finansieringen av Sannings- och försoningskommissionens arbete, som till exempel den andra offentliga hearingen som hölls den 5 december 2020 i Bamako. UN Trust Fund har även med svenskt stöd rekryterat en internationell expert att stötta kommissionen att utveckla en policy för hur överlevare av grava kränkningar mot de mänskliga rättigheterna ska kompenseras.³⁵

Sidas stöd genom UN Trust Fund bidrar till att stödja demobiliserings-, avvärpnings- och återanpassningsprocesser av exkombattanter, som parterna kommit överens om i Algeravtalet. Det

³² UNICEF, Mali, annual review meeting with the Swedish Embassy, 2021, Page 16

³³ Accord pour la Paix et la Réconciliation au Mali issu de Processus d'Alger, Article 46, Commission Verité, Justice et Réconciliation (CVJR)

³⁴ FN, "Report of the International Commission of Inquiry for Mali", paragraph 58, 19.06.2020.

³⁵ UN Trust Fund, Annual Interim Report, 31 July 2019-31 July 2020, sid 8.

svenska bidraget har resulterat i träning och utbildning av 1 189 exkombattanter, av vilka 792 personer har återintegrerats i den maliska armén. Integrering av resterande personer som skulle ha skett 2020 har försenats på grund av rådande politiska situation och parternas oförmåga att komma överens var dessa personer ska placeras.³⁶

UN Trust Fund har via medel från Sida även stöttat lokal konflikthantering i regionen Mopti, som präglats av hård konkurrens om marken mellan boskapsskötare och bönder. Den implementerande organisationen utvecklade budskap och informationskampanjer om lagarna för markanvändning och om markkommissionernas uppdrag (Commission Foncières) att lösa dessa konflikter. Bidraget har medfört att rivaliserande grupper har mötts i medlingar om markanvändning samt fört samman säkerhetsstyrkor, markanvändare och företrädare för markkommissioner i gemensamma forum. Verksamheten har enligt UN Trust Fund bidragit positivt till lokal konfliktlösning.³⁷

Mercy Corps, Mali i samarbete med International Alert och Humanity and Inclusion har under året under en uppbyggnadsfas framgångsrikt utvecklat och planerat för ett nytt koncept som kombinerar ekonomisk utveckling med konflikthanteringsmekanismer på lokal nivå i Ségou, Koulikouro och Mopti regionerna..

Mål 2.2: Stärkt inflytande och deltagande för kvinnor i fredsprocesser och i freds- och statsbyggande

Strategimål



Sida bedömer att utvecklingen mot strategimålet går delvis framåt. Utvecklingen vad gäller kvinnors deltagande i politiken och beslutsfattande har under året gått tillbaka. Av de 25 ministrar som utnämndes i övergångsregeringen den 5 oktober är fyra kvinnor. Övergångsrådet som utnämndes den 3 december består av 121 ledamöter varav 27 kvinnor. Lag 052 från 2015 som stipulerar att en tredjedel av valda eller utnämnda ska vara kvinnor har inte tillämpats.

Den kommitté som har till uppgift att övervaka implementeringen av avtalet Comité de Suivi de l'Accord de Paix (CSA) har sedan den tillsattes inte haft några invalda kvinnor alls. Den 11 juni, sju dagar innan statskuppen ändrades detta då nio kvinnor blev deltagare i olika arbetsgrupper tillhörande CSA. Detta har delvis bidragit att samtalsagendan har ändrats något enligt en företrädare för AU som deltar i CSA-processen

Avsaknaden av statlig närvaro i de norra och centrala delarna är som mest kännbar för de allra sårbaraste i Mali, kvinnor och barn. Av den anledningen är fortsatt svenskt fokus på frågan av vikt.

Portfölj



Sida bedömer att portföljen är relevant. Mercy Corps Mali har i uppstartsfasen av ett fyraårigt program identifierat drivkrafter, utmaningar, möjligheter och inkörsportar till att stärka kvinnors och flickors resiliens. I programmeringen har tillträde till finansiering och inkomstgenererande aktiviteter identifierats som kritiska för att stärka resiliensen och inflytandet av dessa grupper i samhället.

UN Trust Fund har även bidragit till utbildning av träning av kvinnliga ledamöter i lokala församlingar i sex olika regioner i centrala och norra Mali. Insatsen har nått 676 kvinnliga ledamöter och stärkt deras kunskaper i budgetplanering och relationer till medborgare.³⁸

³⁶ Ibid, sid 5.

³⁷ Ibid, sid 7.

³⁸ Ibid, sid 9.

3.3 Stödområde 3: Förbättrad miljö, begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan, klimatförändringar och naturkatastrofer

Mål 3.1: Förbättrad kapacitet hos offentliga institutioner och andra aktörer på nationell nivå att bidra till miljömässig hållbarhet, ökad motståndskraft mot miljöpåverkan, klimatförändringar och naturkatastrofer samt begränsad miljöpåverkan

Strategimål



Sida bedömer att utvecklingen går delvis bakåt på grund av effekterna av Covid-19 epidemin och statskuppen i augusti har begränsade framsteg skett i fråga om utvecklingen i kontexten i relation till strategimålet vad gäller samtliga aktörer.

Sida bedömer dock att utvecklingen mot strategimålet inte helt avstannat. Miljöministeriet är svagt och det är även miljöbyrån AEDD. En ny miljöminister tillsattes efter kuppen och ersatte därmed föregående års nytillsatta miljöminister vilket gjort att ministeriet som helhet mist styrfart och inriktning. Miljöministeriet väger lätt i förhållande till ministerierna för jordbruk och energi vilkas verksamheter har stor påverkan på miljö, klimat och biologisk mångfald. Att miljöbyrån lyder under detta svaga ministerium främjar inte miljö- och klimatarbetet. Mali har en övergripande miljöppolicies och lagstiftning på plats. Avsaknad av en konsekvent implementering och efterlevnad är ett stort problem.

Mali drabbas hårt av klimatförändringar. Under juli och augusti månad 2020 drabbades landet av översvämningar- framförallt i regionerna Gao, Mopti, Segou och Sikasso- som påverkade mer än 13 200 personer. 5 400 personer var interna flyktingar. Översvämningarna beror på hög nederbörd och höga nivåer av vatten i floden Niger i andra länder främst Guinea. Med klimatvariationer förväntas risker till bl. annat översvämningar öka, och enligt den nationella planen för beredskap är 112 400 personer i riskzonen.³⁹

Portfölj



Sida bedömer att portföljen är relevant, och bidrar tydligt till målet att förbättra kapaciteten hos statliga institutioner och andra aktörer.

Sida bedömer att portföljen bidrar på ett betydande sätt till målet att arbeta med förbättrad kapacitet hos offentliga institutioner och andra aktörer på olika nivåer. Portföljen är väl positionerad inte minst för att bidra till prioriteringarna i det maliska Nationally Determined Contribution (NDCs), som har fokus på tre prioriterade områden, skogsbruk/markanvändning, jordbruk och energi. Tidigare har stödet till vattenresursförvaltning bidragit strategiskt med tanke på de gränsöverskridande initiativ som Sida också stöder och med avseende på våtmarksprogrammet PDD DINII⁴⁰. Sida har under 2020 fortsatt att föra en normativ dialog med staten (Vattendirektoratet) och andra aktörer med att stärka och förespråka betydelsen av hållbart nyttjande av vattenresurser och kopplingen med klimatförändringar både nationellt och regionalt.

Portföljen bidrar också starkt till ett hållbart nyttjande av naturresurser och biologisk mångfald genom PDD-DIN II som väver samman miljöskydd med sociala aspekter, fattigdoms- och konfliktbekämpning samt livsmedelssäkerhet. Nuvarande fas verkar i ett utsträckt område i de semiarida regionerna Ségou, Mopti and Timbuktu vilka är starkt konfliktpåverkade med en svag infrastruktur men också miljömässigt unika innefattande det inre Nigerdeltat - det näst största våtmarksområdet i Afrika (näst Okavango, Botswana), upptagen under RAMSAR- (våtmarks)konventionen som särskilt skyddsvärd.

³⁹ Cadre Harmonisé d'identification des zones à risque et des populations vulnérables au sahel et en Afrique de l'Ouest (CH2), CILSS et. al, November 2020

⁴⁰ Wetlands Program Phase 2 (PLANit id 10738)

Deltat är betydelsefullt när det gäller biologisk mångfald, det är till exempel värd för ett stort antal flyttfåglar, fiskar, vilda däggdjur samt lokala växtarter med högt socioekonomiskt värde men ännu viktigare är området också hemvist för cirka 1,5 miljoner människor vilket motsvarar cirka 10% av Malis befolkning samt 40% av dess 40 miljoner boskap. Denna tunga människo- och djurtäthet sätter stort tryck på mark- och vattenresurser och deras relaterade biologiska mångfald.

Programmet har lett till förbättrade försörjningsmöjligheter för fattiga genom inkomstgenererande aktiviteter inom jordbruket och har bidragit till minskad skogsskövling genom skogsplanteringsinsatser. Programmet har främjat nationellt ägarskap och statligt ansvar samtidigt som myndigheterna arbetet med lokalt baserade organisationer för att genomföra projektet. Genom att återställa degraderade översvämmade skogar har motståndskraft i jordbruket förbättrats och förvaltning av naturresurser har främjats liksom en hållbar livsmedelssäkerhet. Parallellt med detta har man kunnat upprätta undersökningsplatser för studier av förhållandet mellan översvämmade skogar, fiskproduktion och fågelliv med bäring på fortsatt hållbar förvaltning av deltat⁴¹.

Inom ramen för Malis Klimatfond har processen för att den maliska staten på sikt ska ta över fondens huvudansvar avstannat med anledning av statskuppen. Klimatfonden i Mali har under året finansierat ytterligare 54 projekt⁴² av vilka ett urval ska göras och läggas till de 24 projekt i 186 kommuner som tidigare beviljats medel från fonden.

Mål 3.2: Ökad hållbarhet och motståndskraft i lantbruket, med fokus på hållbar livsmedelsförsörjning, produktiv sysselsättning med anständiga arbetsvillkor och hållbart utnyttjande av naturresurser

Strategimål



Sida bedömer att strategimålet går delvis framåt. Den övergripande bedömningen är att jordbruksproduktionens hållbarhet och motståndskraft inte går i rätt riktning.

Under strategiperioden har förutsättningarna för ett hållbart och motståndskraftigt jordbruk varierat kraftigt. Trycket på naturresurserna är fortfarande hög. Frekvensen och omfattningen av klimatförändringar och de agro-pastorala konflikter har ökat, liksom internflyttningar.

Jordbruksavkastningen i Mali har varit genomsnittligt god under året dock med geografiska undantag för minskad skörd på grund av översvämmningar, konflikter mellan samhällen och annan form av osäkerhet.⁴³ Tillgången till betesmarker har varit begränsad i konfliktzoner i centrala och norra delen av landet vilket har påverkat foder och djurproduktionen negativt. Klimatförändringarna påverkar försörjningen för jordbruk, fiske och boskapssamhällen. Den mest utmanande perioden för bönder och pastoralister är vanligtvis mellan juni och augusti men kan börja så tidigt som i mars beroende på föregående regnsäsong.

Under 2020 är det troligt att motståndskraften har minskat på grund av upprepade chocker, både relaterade till klimatförändringar, konflikter, väpnade grupper och Covid-19.

De socioekonomiska konsekvenserna av Covid-19, kommer att ha en långsiktig inverkan på levnadsförhållanden, försörjning och inkomstgenererande aktiviteter. Enligt den nationella enkäten ENSAN⁴⁴, svarade 60,8 % av de tillfrågade att de har haft minskad tillgång till marknader och livsmedel under 2020. På grund av säkerhetssituationen var det inte möjligt för jordbrukare att odla på hela sin areal då man är rädd för att gå för långt från sin by. Otryggheten i centrala och norra delen av Mali har orsakat strömning av flyktingar, minskad jordbruksproduktion, kidnappningar av boskap,

⁴¹ Wetlands Program Phase 2 (PLANit id 10738)

⁴² Mali Climate Fund (PLANit id 11892)

⁴³ Cadre Harmonisé d'identification des zones à risque et des populations vulnérables au sahel et en Afrique de l'Ouest (CH2), CILSS m. fl, November 2020

⁴⁴ ENSAN(Enquete nationale sur la securite alimentaire et nutritionnelle) report, Fewsnet et. al, October 2020

skador och plundring av grödor samt svårigheter med humanitär access och tillgång till grundläggande sociala tjänster.

Antalet personer som inte har tryggad livsmedelsförsörjning uppgick i oktober 2020 till runt 3 155 608 miljoner människor (varav 13 776 är i fas 4, 423 290 personer i fas 3 och 2 718 542 miljoner människor i fas 2). Även siffrorna för undernäring är oroväckande och beror på ensidig, otillräcklig tillgång till mat samt begränsad tillgång till sociala samhällsfunktioner.⁴⁵

Den instabila säkerhetsutvecklingen har även bidragit till en markant ökning av interna flyktingar (främst i centrala och norra delar av landet) och uppgår till mer än 300 000 personer varav hälften i Mopti-regionen. 55 % av dessa är barn och 30 % är flickor under 18 år.⁴⁶

Portfölj



Sida bedömer att portföljen är relevant och flera insatser bidrar till detta resultat, bland annat Programmet Våtmarker⁴⁷, ACF:s återhämtningsprojekt⁴⁸, FAO:s återhämtningsprojekt⁴⁹, Klimatfonden⁵⁰ Reso Climat⁵¹ och jordbruksgarantin för kvinnliga företagare.

Sida har genom stödet till ACF:s fleråriga program 2015-2020 bidragit till att stärka resiliensen för sårbara samhällen på landsbygden runtomkring Kita och Timbuktu i Mali. Aktiviteterna inom det multisektoriella projektet inom livsmedelsförsörjning, nutrition och hälsa har avslutats under året. I den slutliga rapporten⁵² för projektet redovisar ACF att 32 samhällen och sammanlagt 348 375 personer tagit del av programmet som bland annat har utvecklat jordbruks-, trädgårds- och inkomstgenererande aktiviteter, utfört flera utbildningssessioner om viktiga familjepraxis, barns hälsa, hygien och sanitär för beteendeförändring osv. Jordbrukare (framförallt kvinnor) har utbildats i olika trädgårds- och jordbrukstekniker för diversifiering av grödor och växter. Det har även genomförts utbildningar i ekonomi och finansiering, vilket har resulterat i att 31 kreditföreningar⁵³ så kallade satts upp i Kita och Timbuktu. Dessa byföreningar består oftast av 25-30 kvinnor med en ledning som de själva har valt

Inom hälsa och nutrition har 15 455 personer i Kita-regionen (11 732 kvinnor och 3563 män) under 2020 tagit del av utbildning inom vatten, hygien och sanitära frågor. I de båda regionerna har 5 623 personer (4 772 kvinnor och 851 män) utbildats i näringslära av lokala livsmedel för att förbättra barns näringsstatus.⁵⁴

I programmet har 50% av befolkningens vattenbehov täckts genom konstruktion och rehabilitering av flera hydrauliska infrastrukturer.⁵⁵

Sidas stöd till FAO's återhämtningsprojekt för att stärka resiliensen mot klimatförändringar för boskapsskötare 2018–2020 som fokuserade på aktiviteter som inkluderar: tillgång och regenerering av betesmarker, inkomstgenererande aktiviteter, förädling och marknadsutveckling för boskapsprodukter

⁴⁵ Cadre Harmonisé d'identification des zones à risque et des populations vulnérables au sahel et en Afrique de l'Ouest (CH2), CILSS et. al, November 2020

⁴⁶ Coordination Platform for forced displacements in Sahel, UNHCR website ([Situation Sahel Crisis \(unhcr.org\)](https://www.unhcr.org/situation-sahel-crisis)), Oktober 2020

⁴⁷ Wetlands Program Phase 2 (PLANit id 10738)

⁴⁸ ACF (Action Contre Faim) Stärkt motståndskraft på landsbygden i Kita och Timbuctou (PLANit id. 51130086)

⁴⁹ FAO Strengthening jordbruks- och boskapsresiliens (PLANit id. 12449)

⁵⁰ Mali Climate Fund (PLANit id 11892)

⁵¹ Reso Climat fas 2 (51130078)

⁵² ACF Strengthened resilience of rural communities in Kita and Timbuctou, slutrapport 2015-2020, sid 2.

⁵³ "Village Savings and Credit Associations (VSLA)"

⁵⁴ ACF, Final report, 2015-2020, p.21

⁵⁵ ACF, Final report, 2015-2020, p.2

har under 2020 genomgått en utvärdering. På grund av Covid-19 har resultatet av utvärderingen försenats och förväntas bli klar i början av 2021.⁵⁶

Sidas stöd till insatsen Reso Climat har resulterat i följande:⁵⁷

- 25 initiativ för småskalig anpassning inom områdena hållbart jordbruk, vattenförsörjning, skogsbruk, fiske och fiskodlingar, biodling och förnybar energi som omfattar 7 regioner i Mali har finansierats och genomförts från juli 2015 till september 2020.
- Jämställdhet har integrerats som programprinciper. I början av programmet utarbetades ett strategidokument om jämställdhet, vilket lett till att jämställdhet beaktas i all verksamhet. Kvinnors dagliga arbete har underlättats genom installation av solenergipumpade system för jordbruksproduktion. Kvinnors tillgång till produktionsmedel har förbättrats. Dessutom har kvinnors ekonomiska beroende av män minskat. Deras representation i lokala ledningsorgan har stärkts, liksom kvinnligt ledarskap.
- Utsläppen av växthusgaser har minskat vid energiutvinning. Några konkreta exempel på tillvägagångssätt för övergång till grön energi och miljövänliga tekniker: användning av soldrivna energipumpar, användning av kenyanska bikupor som inte innebär användning av eld vid utvinning av honung vilket minskat risken för skogsbränder, samt användning av utvecklade spisar och moderna rökugnar som avsevärt minskar virkesförbrukningen.
- Livsmedelsförsörjningen har förbättrats genom ökad produktion, diversifiering av produktion och införandet av nya ekonomiska alternativ.

Mål 3.3: Ökad produktion av och förbättrad tillgång till förnybar energi

Strategimål



Sida bedömer att strategimålet delvis går framåt. Coronapandemin sätter sina spår och har fått negativa konsekvenser för utsikterna till ökad tillgång på förnybar energi för den maliska befolkningen.

Statskuppen i slutet av 2020 orsakade ännu mer osäkerhet kring Malis framtida energiförsörjning. Den förra regeringens prioritering vad gäller energi verkar vara regional sammankoppling som möjliggör import av energi från grannländerna för att möta den ökande efterfrågan, särskilt för Bamako. Det ses som en snabb lösning, men det är dyrt på längre sikt och gör Mali beroende av sina grannar. Situationen för det nationella el- och energibolaget EDM är fortfarande alarmerande, både när det gäller skuld, förvaltning och brist på ordentlig planering för framtiden. Givarsamfundet fortsätter att ta upp landsbygdselektrifiering, men den ansvariga byrån, AMADER är svag och det saknas fortfarande verklig politisk vilja att stärka institutionen och investera inom offgrid lösningar. Det pågår få diskussioner om användningen av biomassaenergi för matlagning som i hög grad bidrar till avskogningen. Givargruppen för energi kämpar för att förbättra den politiska dialogen med Mali inom energiområdet. Genom att stödja aktörer inom off-grid-sektorn kan Sida bidra till en ökad tillgång på förnybar energi för den mest sårbara och fattigaste delen av befolkningen. Fokus är de områden där de statliga aktörernas verksamhet EDM och ADAMER inte når ut eller räcker till.

Portfölj



Sida bedömer att portföljen är relevant. Implementering av REACTs insatser under 2020 föregicks året innan av utredning av AECF vilket i viss mån bromsat planerad verksamhet under året. De tio utvalda företagen har nu fått avtal för finansiering. Fyra av förslagen arbetar främst med solar home systems, tre med minigrids, två med biobränsle (etanol) och förbättrade spisar och ett med solcellsdrivna bevattningspumpar. Företagen delar på 4,5MUSD av REACT-finansieringen och kommer själva att bidra med 8.7MUSD.

⁵⁶ FAO Increased resilience of vulnerable people affected by climate variabilities (PLANit id. 12449)

⁵⁷ Programme d'Initiatives locales pour l'adaptation aux changements climatiques des communautés vulnérables du Mali, slutrapport.

Projektet *Hållbar energitillgång för alla* som leds av franska ickestatliga organisationen GERES inleddes i slutet av 2018 och har likt andra organisationer drabbats mycket hårt av de utmaningar som ställdes under 2020 beträffande Covid-19. Det handlar i första hand leveranskedjor, tillgång råmaterial och uteblivna kunder för de nyetablerade mycket småskaliga företagen⁵⁸. I övrigt har själva installationen av Green Business Areas fortskridit med viss fördröjning och två av fyra stycken är nu installerade såväl som tillhörande affärsutvecklingsverksamhet. De tidigare diskussionerna mellan GERES, ambassaden och Sida i Stockholm kring skapandet av en garanti till gagn för de mycket småskaliga entreprenörerna är fortfarande aktuell men än så länge på en konceptuell nivå.

4. Implikationer

Slutsatserna från den fördjupade översynen av strategigenomförandet under 2019 visar att strategin förblir relevant och att det svenska utvecklingssamarbetet i huvudsak genomförs enligt plan. Strategin har inte behövt justeras under perioden. Trots att det finns utmaningar sker framsteg på nästan samtliga resultatområden, och det svenska utvecklingssamarbetet bidrar till resultat

- Övergångsperioden kommer att vara utmanande under återstoden av de 18 månaderna.
- Sida planerar att stödja övergångsregeringen och fortsätta att stärka dess institutioner, vilket uppmuntras i kommande strategiunderlag samtidigt som man gör en balans mellan kortsiktiga och långsiktiga insatser.
- Sida bedömer att situationen i Mali under de kommande åren kommer att fortsätta att kräva en kombination av utvecklingssamarbete, humanitärt bistånd och fredsinsatser. Det är därför viktigt att fortsätta att agera flexibelt och bidra till en mer samordnad och effektiv internationell reaktion.
- Sida kommer att stärka synergierna mellan det bilaterala strategiarbetet och det regionala med fokus på Sahel. Resiliens kommer även i fortsättningen att integreras i portföljen och en stark koppling till humanitärt bistånd planeras.
- Effektiva institutioner och strategier är nödvändiga för en hållbar utveckling i linje med FN:s mål för hållbar utveckling. Institutioner och strukturer som uppfyller centrala statliga funktioner bör därför, om det är nödvändigt och lämpligt, ytterligare stärkas genom långsiktiga insatser.
- Att stödja hållbar användning av naturresurser och förnybar energi för resiliens och minska negativa effekter från klimatförändringarna är också viktiga delar av våra program, liksom att uppmuntra demokrati, jämställdhet och mänskliga rättigheter.
- Antikorrupption, ansvarsskyldighet och öppenhet kommer på motsvarande sätt att tas upp i den normativa dialogen. Initiativ på såväl lokalt som nationellt kommer att bidra till konkreta resultat och strukturella och systemiska långsiktiga förändringar med fokus på kvinnors nyckelroll när det gäller att upprätthålla och förvalta naturresurser.
- Statliga institutioner kommer även i fortsättningen att vara betydande partner som ska stärkas, parallellt med stöd till det civila samhället och olika typer av plattformar som spelar viktiga roller när det gäller att erbjuda möjligheter för fattiga och utsatta att kräva ansvarsskyldighet, öppenhet och rättigheter.
- Genom en direkt bilateral dialog och genom givarsamordningsgrupper kommer Sverige att fortsätta arbeta för förbättrad tillgång till mark och markrättigheter, vatten samt kapital för fattiga och utsatta landsbygdskvinnor men också till unga kvinnor och män som söker nya ekonomiska möjligheter.

⁵⁸ Final report Evaluation ZAE December 2020, s. 30.

Bilaga 1: P6 Annex to strategy report

All data in report is per December 31, 2020. It is an annex to the Strategy Report submitted to the Ministry of Foreign Affairs.

Average Annual Strategy Amount 2020: 236 000 KSEK

Total Strategy Outcome 2020: 201 392 KSEK

Table 1. Financial Overview 2020 per Area of Support/Objective in Strategy

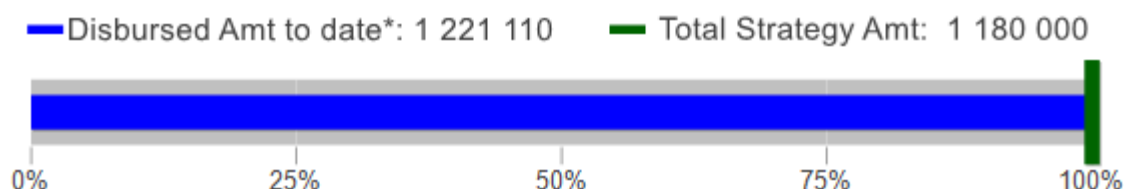
Strategi	Stödområde	Mål	Utbetalat 2020
Strategy	Areas of Support	Objective	Outcome 2020 (KSEK)*
Total			201 392
Mali 2016-2020	Total		201 392
	Strengthened democracy and gender equality, and greater respect for human rights	Strengthened capacity among public institutions to provide basic	31 050
		Increased respect for the rule of law	6 634
		Strengthened capacity of civil society to participate in political processes and promote accountability	30 579
		Better conditions for gender equality and respect for human rights, with a focus on the rights of women and children	60 733
		Total	128 995
	Human security and freedom from violence	Strengthened peace and reconciliation mechanisms at national and local level	16 058
		Greater influence and women's participation in peace processes and in peacebuilding and statebuilding	751
		Total	16 809
	A better environment, limited climate impact and greater resilience to environmental impacts, climate change and natural disasters	• Improved capacity among public institutions and other actors at national and local level to contribute to environmental sustainability, increased resilience to environmental impact, climate change and natural disasters, and limited climate impact	14 932

		Increased sustainability and resilience of agriculture, with a focus on sustainable food security, productive employment with decent working conditions and sustainable use of natural resources	17 067
		Increased production of and improved access to renewable energy	23 267
		Total	55 266
	Not allocated to area of support	Not allocated to result	321
		Total	321
	Total		0
Mali 2021-2025	TBD	TBD	0
		Total	0
	Not allocated to area of support	Not allocated to result	0
		Total	0

**Please notice that Outcome includes even payments made in the first months of 2020 under the frame of previous strategy.*

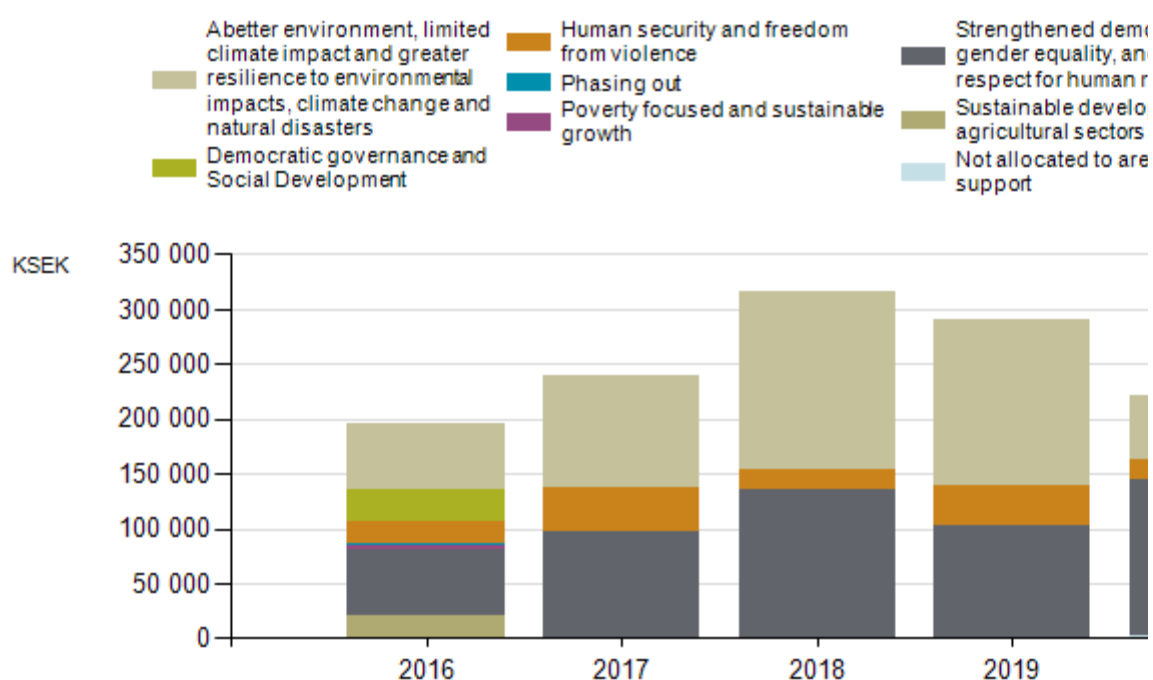
Table 2. Total Strategy Amount and Disbursed Amount During the Strategy Period (KSEK)

Strategy is in its 6th year with total duration of 5 years.



* Note that the Disbursed Amt to date includes even payments made in the last year of the previous strategy, 53 500 KSEK

Table 3. Agreed Amounts per Area of Support for the Strategy Period



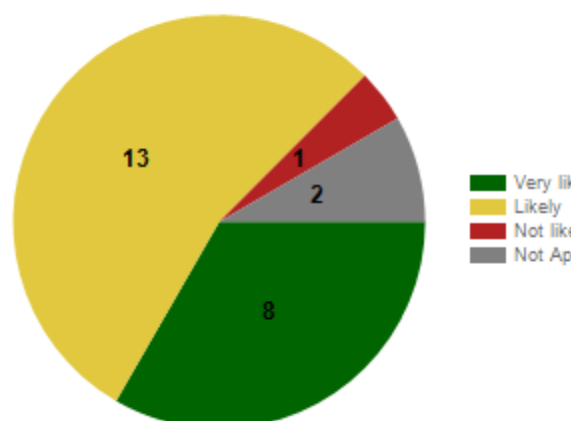
Information on area of support/objective in strategies was phased into Sida's systems starting 2012, but is incomplete up to 2015. This relates only to system generated data. Sidas contributions have always been assessed in relation to decided strategies incl. areas of support and objective (and previously areas and subareas). Correct information on division per area of support for 2015 and earlier is available in the previous strategy reports.

Table 4. Assessment of the Likelihood of Achieving the Contribution Objectives

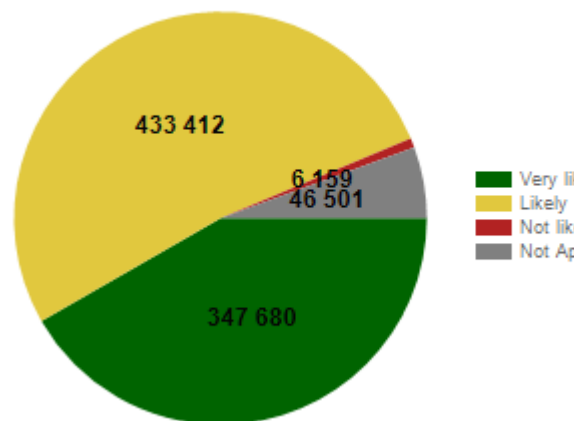
The two pie charts show the assessments of the likelihood of achieving the objectives of the contributions included in the strategy portfolio as per (4.1) contributions and (4.2) accumulated disbursed amount. The data is system-generated and aggregated based on the *Conclusion on Performance* (CoP) in Trac. In connection with the CoP, the question of the likelihood of achieving the contribution objective is answered according to a four-point scale, namely:

1. Very likely
2. Likely
3. Not likely
4. Not appraisable¹

4.1 As per Contribution



4.2 As per Accumulated Disbursed Amount (I



* Agreements newer than one year are assessed as "very likely" by default.

** Assessments made in Trac 6 have not been migrated since some questions in Trac 7.0 are new and have no equivalent in earlier versions of Trac. Therefore, the assessments made in Trac 6 are grey.

***Note that this table does not include contributions and payments made under the frame of the previous strategy as is the case with table 1 and 2 as contributions that are phased out or are about to be phased out are not of interest for this type of analysis.

¹ Assessment "Not appraisable" is justified in cases when:

- There is not enough data to make an assessment (eg in difficult environments or late reports)
- The context of the contribution has changed significantly (eg natural disaster, coup d'état, extensive staff change of partner, corruption claim or similar.)
- The contribution itself has changed significantly (eg, the goal, scope, or timeframe of the contribution has been changed)

Table 5. Outcome on All Appropriations in the Selected Country/Region (incl. Country Allocation)

	Anslagspost	Utfall 2020 (KSEK)	Avtalad bemyndiganderam (KSEK)
ID03 Partner country ENG	Appropriation	Outcome 2020 (KSEK)	Agreed frame of Outstanding commitments (KSEK)
Mali	101 Humanitära insatser (7 1:1.1)	78 558	4 826
	103 Stöd genom svenska organisationer i det civila samh (7 1:1.5)	7 970	0
	106 Afrika (7 1:1.9)	201 392	337 916
	112 Hållbar Fred (7 1:1.26)	3 996	0
	113 Kapacitetsutveckling och Agenda 2030 (7 1:1.28)	2 178	933
	Total	294 094	343 675

The first three digits is a Sida-internal code. The numbers in brackets after the title is the appropriation number in the Swedish state budget, for example (7 1:1.6) is expenditure area 7, appropriation area 1:1, appropriation 6 = Asia. Appropriations 30, 31 and 33 are managed by the MFA and administered by Sida.