

Innehåll

Om strategirapporten – syfte och upplägg	3
1 Sidas bedömning av strategigenomförandet – en sammanfattning	5
2 Översikt av strategisammanhanget	6
2.1 Förändringar i strategisammanhanget	6
2.2 Sveriges roll i strategisammanhanget	8
2.3 Synergier med andra svenska strategier och aktörer	9
3 Resultatredovisning	10
Sidas bidrag till förändring på strateginivå	10
3.1 Stödområde 1: Ökad ekonomisk integrering med EU och marknadsekonomisk utveckling	11
3.1.1 Mål 1: Att partnerländerna i högre grad uppfyller EU:s krav för att ingå och tillämpa associeringsavtal, inklusive fördjupade frihandelsområden (AA/ DCFTA) (ÖST)	11
3.1.2 Mål 2: Konkurrenskraftiga små och medelstora företag som utgör en större del av ekonomin	11
3.2 Stödområde 2: Stärkt demokrati, ökad respekt för mänskliga rättigheter och mer utvecklad rättsstat	13
3.2.1 Mål 3: En mer effektiv offentlig förvaltning med stärkt administrativ kapacitet att genomföra reformer för EU-närmandet	13
3.2.2 Mål 4: Offentliga tjänster levereras av bättre kvalitet, utifrån principer om icke- diskriminering och lika rättigheter och med minskad korruption	13
3.2.3 Mål 5: Ett mer effektivt rättsväsende, som i högre utsträckning garanterar rätten till en rättvis rättegång, i enlighet med europeisk standard	14
3.2.4 Mål 6: Minskat könsrelaterat våld, hatbrott och människohandel	15
3.2.5 Mål 8: Ett mer pluralistiskt civilt samhälle inklusive politiska partier med stärkt folklig förankring	16
3.2.6 Mål 9: Förbättrade förutsättningar för demokratiskt ansvarsutkrävande och deltagande i politiska processer inklusive främjande av fria val	17
3.2.7 Mål 10: Friare och mer oberoende media	18
3.2.8 Mål 11: Att partnerländerna i högre grad uppfyller internationella och nationella åtaganden för mänskliga rättigheter, jämställdhet (inklusive EU:s strategi för jämställdhet), och icke-diskriminering	18

3.2.9 Mål 12: Kvinnor och män har i högre utsträckning samma makt att utforma sina liv	19
3.2.10 Mål 13: Ökat förtroende och försoning mellan parterna i och mellan länderna	20
3.3 Stödområde 3: Förbättrad miljö och begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan och klimatförändringar	21
3.3.1 Mål 14: Att partnerländerna i högre grad uppfyller EU:s regelverk och internationella överenskommelser för miljö, klimat och energi	21
3.3.2 Mål 15: Stärkt miljömässigt ansvarstagande hos allmänhet, näringsliv och civilsamhälle	22
3.3.3 Mål 16: Mer hållbar samhällsservice inom områden som vatten och avlopp, avfallshantering, energieffektivisering och förnybar energi	22
4 Implikationer	23

Om strategirapporten – syfte och upplägg

Syftet med strategirapporten är rapportera Sidas strategigenomförande till UD. Strategirapporten tjänar som underlag till vårsamråden med Utrikesdepartementet (UD) samt till Regeringskansliets (RK) resultatrapportering. Sida är avsändare och UD är målgrupp för och mottagare av strategirapporten.

Vid sidan av strategirapporten redovisar Sida sin verksamhet till regeringen genom årsredovisningen. Denna inkluderar redovisning från strategigenomförandet på en övergripande nivå per strategi. Strategirapporten går djupare och redogör för strategigenomförandet per strategimål för varje strategi och drar även framåtblickande slutsatser.

Strategirapporten är utformad i enlighet med regeringens riktlinjer för strategier. Strategirapporten ska redovisa, analysera och bedöma resultaten av strategigenomförandet i förhållande till angivna strategimål¹ samt redogöra för implikationer för det fortsatta strategigenomförandet. Vid behov ska rapporten redovisa förändringar i förutsättningarna för genomförandet. Det finns tre typer av strategirapporter: Strategirapport år 1, årlig strategirapport och fördjupad strategirapport.

1. **Strategirapport år 1** skrivs för strategiperiodens första år efter genomförd operationalisering. Rapporten sammanfattar slutsatser och redovisar resultat från genomförandet av föregående strategi (i de fall det finns en tidigare strategi). Denna strategirapport redogör även för den förändringsteori som ligger till grund för Sidas stöd inom strategin, centrala överväganden samt hur verksamheten ska genomföras och följas upp under strategiperioden.
2. **Den årliga strategirapporten** skrivs för de år då varken en fördjupad översyn eller operationalisering genomförts.
3. **Den fördjupade strategirapporten** skrivs näst sista året av strategin efter att en fördjupad översyn genomförts. Rapporten redogör för slutsatserna från den fördjupade översyn av strategi-genomförandet som sker en gång per strategi. Den fördjupade strategirapporten ska sammanfatta genomförandet av hela strategin hittills² (bl.a. analys av resultat per strategimål) samt ge tydliga rekommendationer inför kommande strategiperiod. Den fördjupade strategirapporten utgör Sidas huvudtillfälle att lämna rekommendationer till regeringens anvisningar inför ny strategi.

Strategirapporten är en lägesuppdatering av strategigenomförandet och bedömer resultat sedan den senaste strategirapporten. Strategirapporten bygger på det underlag som finns tillgängligt vid tillfället för strategirapportens framtagande (t.ex. rapportering, reserapporter, studier, utvärderingar, analyser och anteckningar från partnernöten).

Kapitel 1 sammanfattar Sidas bedömning av strategigenomförandet per strategimål. **Kapitel 2** ger en översikt av strategisammanhanget och beskriver den kontext (tematisk/geografisk) i vilken strategin genomförs. **Kapitel 3** redovisar resultat från strategigenomförandet. **Kapitel 4** redogör för eventuella implikationer för det fortsatta strategigenomförandet som behöver lyftas till UD.

”**Trafikljusen**” är Sidas viktigaste signalsystem för att följa hur det går i strategigenomförandet. En bedömning görs för varje strategimål och ger en snabb överblick av nuläget. Bedömningen och

¹ I de tidigare resultatstrategierna används begreppet *resultat*. Denna mall använder genomgående begreppet *strategimål* i linje med nya riktlinjer för strategier. I resultatstrategierna är resultaten klustrade kring *resultatområden*. Mallen använder dock genomgående begreppet *stödområde*.

² Dvs. från strategins början fram till 15/3.

motiveringen till denna utgör narrativet i resultatredovisningen (kapitel 3) i strategirapporten. I strategirapporten bedöms två aspekter:

1. **Utveckling mot strategimålet:** Strategimålen anger vad Sidas arbete ska bidra till under en angiven strategiperiod och utgör den huvudsakliga styrningen i strategigenomförandet. Trafikljusbedömning för *utveckling mot strategimålet* används för att få en snabb uppfattning om utvecklingstrender inom de målområden i kontexter där Sida är aktiv. Sidas insatser kan vara med och påverka utvecklingstrender inom de områden där vi är aktiva, men det handlar ofta om större komplexa och långsiktiga förändringar på nationell, regional och/eller global nivå, där ett stort antal faktorer utanför Sidas kontroll inverkar på utvecklingen i kontexten. Trafikljusbedömningen och färgsättningen motiveras och beläggs utifrån tillgänglig statistik, källor eller rapporter.

Bedömning av utvecklingstrender i kontexten i förhållande till **strategimålen**:

- Grön:** Utvecklingen går framåt
- Gul:** Utvecklingen går delvis framåt eller delvis bakåt
- Röd:** Utvecklingen går bakåt

2. **Portföljens relevans:** Sidas strävan är att sätta samman och upprätthålla en relevant och väl avvägd portfölj i förhållande till utvecklingsutmaningar i respektive strategikontext, strategins mål och Sidas ambitioner avseende förväntade förändringar och resultat. *Portföljens relevans*, dvs. om Sida har satt samman en väl avvägd portfölj av insatser och aktiviteter som bedöms bidra till förändring i linje med strategimålet.

Sida måste löpande justera sin förändringsteori och portfölj utifrån olika aspekter:

- (i) föränderlig kontext och sammanhang, (ii) efter den styrning som myndigheten får och (iii) beroende på om aktiviteter inte gett eller förväntas ge resultat. Trafikljusbedömningen och färgsättningen av detta trafikljus beaktar och utgår från dessa aspekter.

Bedömning av **portföljens relevans**:

- Grön:** Portföljen är relevant
- Gul:** Portföljen är delvis relevant
- Röd:** Portföljen är inte relevant

1 Sidas bedömning av strategigenomförandet – en sammanfattning

Strategin för Reformsamarbete med Östeuropa, Västra Balkan och Turkiet omfattar totalt 11 bilaterala (Albanien, Armenien, Belarus, Bosnien-Herzegovina, Georgien, Kosovo, Moldavien, Nordmakedonien, Serbien, Turkiet och Ukraina) och ett regionalt fönster. Inom strategin finns totalt tre stödområden och 16 mål. Varje landfönster arbetar mot alla eller ett urval av målen och har en separat årlig rapportering till UD och dessutom finns en rapportering som täcker det regionala samarbetet. Föreliggande rapport täcker således endast det bilaterala fönstret för Georgien. Strategin gällde ursprungligen för perioden 2014-2020, men har förlängts tom 2021.

	Mål ³	Portfölj ⁴
Stödområde 1: Ökad ekonomisk integrering med EU och marknadsekonomisk utveckling		
1. Länderna uppfyller i högre grad uppfyller EU:S krav för (AA/ DCFTA). (ÖP)		
2. Konkurrenskraftiga små och medelstora företag		
Stödområde 2: Stärkt demokrati, ökad respekt för mänskliga rättigheter och mer utvecklad rättsstat		
3. En mer effektiv offentlig förvaltning med stärkt administrativ kapacitet		
4. Offentliga tjänster levereras av bättre kvalitet och minskad korruption		
5. Ett mer effektivt rättsväsende i enlighet med europeisk standard		
6. Minskat könsrelaterat våld, hatbrott och människohandel		
8. Ett mer pluralistiskt civilt samhälle		
9. Förbättrade förutsättningar för demokratiskt ansvarsutkrävande och deltagande		
10. Friare och mer oberoende media		
11. Åtaganden för mänskliga rättigheter, jämställdhet och icke-diskriminering		
12. Kvinnor och män har i högre utsträckning samma makt att utforma sina liv		
13. Ökat förtroende och försoning mellan parterna i och mellan länderna		
Stödområde 3: Förbättrad miljö och begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan och klimatförändringar		
14. EU:s regelverk och int. överenskommelser för miljö, klimat och energi		
15. Stärkt miljömässigt ansvarstagande hos allmänhet, näringsliv och civilsamhälle		
16. Mer hållbar samhällsservice som vatten och avlopp, avfallshantering, energi		

³ Bedömning av utvecklingen i kontexten i förhållande till **strategimålen**: Grön: Utvecklingen går framåt; Gul: Utvecklingen går delvis framåt eller delvis bakåt; Röd: Utvecklingen går bakåt.

⁴ Bedömning av **portföljens relevans**: Grön: Portföljen är relevant; Gul: Portföljen är delvis relevant; Röd: Portföljen är inte relevant.

2 Översikt av strategisammanhanget

Totalt strategibelopp: 8 922 MSEK ⁵	Utbetalat belopp hittills: 9 072 MSEK, varav 720,3 MSEK i Georgien	Antal insatser 2020: ⁶ 584 totalt, varav 23 i Georgien
--	---	--

2.1 Förändringar i strategisammanhanget

Inom det östliga partnerskapet utgör Georgien en framgångshistoria vad gäller demokratisk utveckling. Även den ekonomiska utvecklingen har varit stabil och bidragit till en stadigt minskande fattigdom, även om den har varit ojämnt fördelad. Under senare år har den politiska utvecklingen dock gradvis försämrats vilket även påverkar reformarbetet i stort, inte minst vad gäller arbetet för att främja en fördjupad demokrati och rättsstatens principer. När denna rapport skrivs befinner sig landet i en djup politisk kris där händelseutvecklingen under den kommande tiden präglar förutsättningarna för reformsamarbetet.

Inför parlamentsvalet 2020 fanns det förhoppningar om att den tilltagande och starka politiska polariseringen skulle kunna lösas upp något genom de förändringar som infördes mot ett mer proportionerligt valsysteem. Dessvärre utmynnade valet i allt djupare motsättningar. Oppositionen med United National Movement (UNM) i spetsen erkände inte valet som gav Georgian Dream (GD) majoritet och har efter valet bojkottat parlamentet med krav om nyval. OSSE:s valobservatörsmission bedömde att valet utfördes i konkurrens och att grundläggande friheter generellt respekterades, men att det även förekom utbredda anklagelser om påtryckningar gentemot väljare.⁷ Kritiken mot valet och missnöjet har varit stark inte bara från oppositionen utan även från enskilda organisationer, som anser att valet inte levde upp till demokratiska krav och att GD på olika vis manipulerade valet.⁸ Trots detta pekar opinionsundersökningar mot att en majoritet av befolkningen vill att partierna ska samarbeta och att oppositionen ska inta sina platser i parlamentet, inte minst för att ta tag i de stora utmaningar som landet står inför i kölvattnet av covid-19 pandemin.⁹

Utöver den direkta partipolitiska krisen syns det fortsatt en stagnation och viss tillbakagång vad gäller rättsväsendets och mediers oberoende.¹⁰ Enligt Freedom House demokratiindex 2020 har specifika oligarkiska och politiska intressen fortsatt ha för stort inflytande över politiska beslut, på mediemiljön och rättsstaten.¹¹ Diskriminering och hatbrott mot etniska och religiösa minoriteter och hbtqi -personer är fortsatt ett utbrett problem.¹² Vad gäller jämställdhet har det skett en fortsatt positiv utveckling främst inom området könsrelaterat våld. Kvinnors politiska deltagande och representation är ett område där utvecklingen går mycket långsamt, trots att majoriteten av befolkningen vill se fler

⁵ Totalt strategibelopp för hela den regionala strategin.

⁶ BISI [Interactive Dashboard](#)

⁷ Human rights watch world report 2021, Georgia <https://www.hrw.org/world-report/2021/country-chapters/georgia#>

⁸ International Transparency Georgia, NGOs assessment of the 2020 parliamentary elections; <https://www.transparency.ge/en/post/ngos-assessment-2020-parliamentary-elections>

⁹ NDI POLL: ECONOMIC CONCERNS PREVAIL; PANDEMIC CHALLENGE AT THE FOREFRONT, <https://www.ndi.org/publications/new-poll-georgia-economic-concerns-prevail-pandemic-challenge-forefront>

¹⁰ Human rights watch world report 2021, Georgia <https://www.hrw.org/world-report/2021/country-chapters/georgia#>

¹¹ Freedom house, Freedom in the world Georgia, <https://freedomhouse.org/country/georgia/freedom-world/2020>

¹² Human rights watch world report 2021, Georgia <https://www.hrw.org/world-report/2021/country-chapters/georgia#>

kvinnor i politiken.¹³ En viktig utveckling under 2020 var dock att Georgien införde könskvotering i både parlaments - och lokalval (åtminstone var fjärde kandidat ska vara kvinna). Det bidrog till viss ökning av kvinnor i parlamentet efter parlamentsvalet (från ca 15% till ca 20 %) och den förväntas bidra till en viss ökning av representationen av kvinnor i lokalvalen som ska hållas 2021.¹⁴

Georgien visade prov på handlingskraft och kapacitet i sin hantering av covid-19 under 2020, men landets ekonomi och välfärd har drabbats hårt av dess effekter. Regeringen har under 2020 med internationellt stöd kraftigt utökat det sociala kontantstödet. Trots detta har fattigdomen ökat i synnerhet bland samhällsgrupper som redan innan krisen utgjorde en mer sårbar grupp och den förväntas att fortsätta att öka ytterligare under 2021.¹⁵

Utbrytarregionerna Abchazien och Sydossetien har drabbats hårt av covid-19. De administrativa skiljelinjerna började redan 2019 stänga betydligt längre perioder än tidigare, vilket redan innan pandemin drabbade de alltmer isolerade och fattiga människorna kring skiljelinjerna, under covid-19 och de restriktioner som införts för att minska smittspridningen har detta förvärrats.

Förändringarna i kontexten har haft inverkan på strategigenomförandet, i synnerhet covid-19 och dess effekter inom samtliga stödområden. Även den negativa politiska utvecklingen har haft och förväntas fortsätta ha en inverkan på strategigenomförandet. Den har bidragit till att samarbete och konkreta aktiviteter med ministerier i pågående insatser har drabbats av förseningar. Även dialog med potentiella nya statliga samarbetspartners har försvårats då regeringens långsiktiga reformprioriteringar är oklara på grund av det instabila politiska klimatet samt hög personalomsättning.

¹³ United Nations Georgia Country Team Report for the Third Universal Periodic Review of Georgia

¹⁴ IPU Parline « https://data.ipu.org/node/64/data-on-women?chamber_id=13401

¹⁵ <https://www.worldbank.org/en/country/georgia/overview#3>

2.2 Sveriges roll i strategisammanhanget¹⁶

Tabell 1. Givarkontext

Biståndets (totala) andel av statsbudgeten 2019 utgör: 24%.	Strategins andel av det totala biståndet 2019 utgör: 1,4%.
Givargemensam samarbetsstrategi saknas	Gemensamma EU-strategin gäller 2017–2020 Gemensam analys och budskap för EU+-gemensam programmering genomfördes under hösten 2019.
De fem största givarna 2019 (organisationer och/eller länder) är: EU, ADB, Tyskland, WB, IMF.	Sverige är den 3 största bilaterala givaren av gåvobistånd (inkl. garanti). EU-kommissionen är den största givaren av gåvobistånd. Av EU MS är Tyskland nr 1, Frankrike nr 2 och Sverige den 3 största givaren (totalt bistånd). Sverige är de 2 största givare av EU MS efter Tyskland vad gäller gåvobistånd.

Det samlade biståndet till Georgien ökar, varav den största andelen utgörs av lån.

Utvecklingsbankerna samt EU är centrala aktörer. Sverige är fortsatt en av de största bilaterala givarna. Sveriges mervärde jämfört andra givare är dock inte endast monetärt, utan består än mer av tydliga normativa perspektiv samt relevanta och flexibla stödformer. Ambassaden arbetar aktivt med främjande av utvecklingseffektivitet. Den direkta målsättningen är att stärka det georgiska ägarskapet och ansvaret över landets utvecklingsagenda, uppnå bättre samordning samt utveckla bredare och långsiktiga partnerskap och program. Ambassaden driver i dialogen med givargruppen och regeringen vikten av förskjutning från projektbistånd mot bredare systemansatser. För att Georgien ska uppnå målsättningarna för EU-närmandet och Agenda 2030 krävs genomförande av komplexa reformer som bl.a. kräver ett förändrat utvecklingssamarbete. Sverige för en nära dialog med FN och prioriterar stöd som främjar genomförandet av FN-reformen lokalt. Därutöver är Sverige drivande för att genomföra EU:s ökade ambitioner att verka som en strategiskt samlad, samstämmig och effektiv koalition genom Team Europa-initiativ och gemensam programmering. Sverige utgör med sina tydligt uttalade prioriteringar inom både den utrikes- och biståndspolitiska verksamheten i Georgien en viktig både pådrivande och koordinerande kraft och allierad vad gäller jämställdhetsrelaterade frågor.

¹⁶ Källa: [OECD Stat](#), total official development flows by country/region, 2019; och Donor Coordination Unit, [External Aid in Georgia Annual Report 2019](#)

2.3 Synergier med andra svenska strategier och aktörer

Table 5. Outcome on All Appropriations in the Selected Country/Region (incl. Country Allocation)

	Anslagspost	Utfall 2020 (KSEK)	Avtalad bemyndiganderam (KSEK)
ID03 Partner country ENG	Appropriation	Outcome 2020 (KSEK)	Agreed frame of Outstanding commitments (KSEK)
Georgia	103 Stöd genom svenska organisationer i det civila samh (7 1:1.5)	3 250	0
	113 Kapacitetsutveckling och Agenda 2030 (7 1:1.28)	2 793	2 915
	115 Reformsamarbete med Östeuropa, Västra Balkan och Turkiet (7 1:1.23)	129 173	126 098
	33 Strategiskt inriktade bidrag	2 193	1 000
	Total	137 409	130 013

Ett flertal svenska strategier innehåller insatser med viss verksamhet i Georgien. Resultatstrategin för reformsamarbete med Östeuropa, Västra Balkan och Turkiet omfattade under 2020 regionala insatser med komponenter i Georgien inom strategins alla tre stödområden. Flertalet av de regionala insatserna bereds och följs upp i nära dialog med ambassaden i Tbilisi. De regionala insatserna tas i beaktande i den bilaterala portföljanalysen för ökade synergier och effektivitet inom strategigenomförandet. Samverkan sker även med UD-EC kring s.k. strategiskt inriktade bidrag. Under 2020 genomfördes totalt tre insatser via UD-EC, vilka bedöms komplettera den bilaterala portföljen väl.

Under perioden påbörjades en ny ansats för ökade synergier mellan strategier och för ökad intern biståndseffektivitet. RFSU bedriver sedan flera år verksamhet i Georgien via strategin för samarbete med svenska civilsamhällsorganisationer, vilken ambassaden följer och bedömer som relevant även för Reformstrategins stödområde två. Under perioden genomfördes en s.k. intern-delegering till Sida/CIVSAM för att utöka RFSUs relevant verksamhet i Georgien.

Inom flera av de globala strategierna stöds verksamhet som har bäring även på Georgiens utveckling. Genom den globala strategin för hållbar fred får både International Alert och Conciliation Resources kärnstöd. Organisationerna utgör två av uppskattningsvis en handfull INGOs med verksamhet i utbrytarregionen Abchazien. Kontinuerlig dialog med dessa aktörer bidrar väsentligt till ambassadens kontextanalys, då tillgången till information från utbrytarregionerna är begränsad. Den globala strategin för demokrati, mänskliga rättigheter och rättsstatens principer inbegriper flera globala insatser som både förmedlar stöd i tredje led till lokala civilsamhällesaktörer i Georgien eller utvecklar internationella standarder och principer via globala medlemsorganisationer som även Georgiska institutioner är medlemmar i, så som t.ex. parlamentsmedlemsorganisationen Interparliamentary Union (IPU).

International Center for Local Democracy, ICLD, har under året fortsatt kommunsamarbeten samt utbildningar i rättighetsbaserade ansatser samt politiskt ledarskap i fyra kommuner i Georgien.

3 Resultatredovisning

Sidas bidrag till förändring på strateginivå

Resultatredovisningen visar att kontexten är fortsatt relativt positiv för stödområden 1, (ekonomisk utveckling) och 3 (miljö och klimat), men alltmer utmanande för stödområde 2 (demokrati och mänskliga rättigheter). Portföljen bedöms generellt vara relevant i relation till kontexten. Fördelningen mellan stödområden har generellt följt plan; Stödområde 1; 26%, stödområde 2; 52%, stödområde 3; 22%.

Ambitionen att öka balansen mellan olika stödformer samt typer av partners fortsätter. Insatser i samarbete med multilaterala organisationer, räknat som andel av totalt utbetalade medel, uppgår till 31,5% och har minskat sedan förra året (43% 2019).

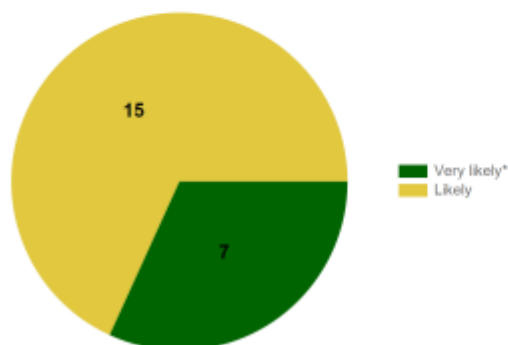
I analysen av risk och väsentlighet i portföljen som gjordes hösten 2018 framkom en möjlighet att öka risk-apptiten i portföljen. Detta har skett genom två nya insatser vilka bedöms ha både hög relevans samt högre risker än övriga insatser av olika skäl; UNDP/Green Climate Fund (GCF) för anpassning till klimatförändring i utsatta områden med en väsentlig del i Abchazien och KRDF vilket är en mindre och landsbygdsbaserad CSO¹⁷.

Table 4. Assessment of the Likelihood of Achieving the Contribution Objectives

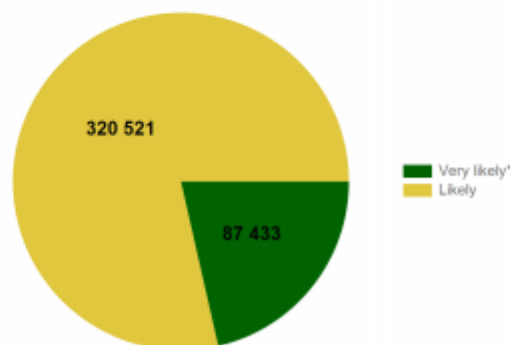
The two pie charts show the assessments of the likelihood of achieving the objectives of the contributions included in the strategy portfolio as per (4.1) contributions and (4.2) accumulated disbursed amount. The data is system-generated and aggregated based on the *Conclusion on Performance (CoP)* in Trac. In connection with the CoP, the question of the likelihood of achieving the contribution objective is answered according to a four-point scale, namely:

1. Very likely
2. Likely
3. Not likely
4. Not appraisable¹

4.1 As per Contribution



4.2 As per Accumulated Disbursed Amount (KSEK)



¹⁷ UNDP/GCF Insats-ID: 13359, KRDF Insats-ID: 13485

3.1 Stödområde 1: Ökad ekonomisk integrering med EU och marknadsekonomisk utveckling

3.1.1 Mål 1: Att partnerländerna i högre grad uppfyller EU:s krav för att ingå och tillämpa associeringsavtal, inklusive fördjupade frihandelsområden (AA/ DCFTA) (ÖST)

Strategimål

Associeringsavtalet, AA samt frihandelsavtalet, DCFTA med EU fortsätter att utgöra en väsentlig motor och morot för den georgiska ekonomin, även efter covid-19 och dess effekter som kommer att fortsätta påverka Georgiens ekonomiska utveckling lång tid framöver. Reformarbetet fortsätter generellt i positiv riktning, implementering och efterlevnad av antagna reformer utgör en ökande prioritering. Under covid -19 har EU:s stöd i ökad grad utgått i form av budgetstöd, Detta för att svara mot direkta behov som uppstått inom framförallt hälsosektorn och vad gäller direkta transfereringar till de samhällsgrupper och företag som drabbats hårdast. Nyckelområden framåt för en hållbar återhämtning gäller framförallt jobbskapande, diversifiering av exportprodukter, arbets- och fackliga rättigheter samt förbättrade förutsättningar för små och medelstora företag.¹⁸

Portfölj

De pågående insatserna bidrar fortsatt till att stärka den privata sektorns EU-integrering genom att både tillvarata möjligheter, samt uppfylla kraven inom DCFTA. Economic Policy Research Center (EPRC) ger stöd i form av utbildning, forskning och tekniskt stöd till små och medelstora företag för att öka deras konkurrensmöjligheter internationellt.¹⁹ EPRC:s forskningspublikationer, såsom ”Guide to EU-Georgia Trade”²⁰, som är den första i sitt slag, erbjuder en översikt av regelverket för tillträde till EU:s marknad för georgiska tjänster och produkter inom ramen för AA/DCFTA samt utvärderar möjligheter för export till EU:s marknad²¹. Under 2020 erhöll ett 80-tal företag inom t.ex. ICT, affärsrådgivning, inredningsdesign och leksaksproduktion tekniskt stöd från EPRC för att anpassa sig till kraven inom DCFTA.²²

3.1.2 Mål 2: Konkurrenskraftiga små och medelstora företag som utgör en större del av ekonomin

Strategimål

Små och medelstora företags (SME) bidrag till den georgiska ekonomin har ökat stadigt i absoluta belopp sedan 2011. En effekt av pandemin 2020 är att trenden bryts och att andelen SME minskar inom flera näringar.²³ Den georgiska strategin för små och medelstora företag har gjort betydelsefulla framsteg med tydliga resultat vad gäller tillgång till finansiering, successiv sänkning av räntesatser

¹⁸ 2021 EU Association Implementation Report Georgia « https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/92853/2021-association-implementation-report-georgia_en , p.2 »

¹⁹ EPRC Insats-ID: 12191

²⁰ EPRC publication: Guide to EU-Georgia Trade, http://geclose2eu.info/uploads/pdfresizer.com-pdf-resize_1.pdf

²¹ EPRC: http://geclose2eu.info/uploads/brosh/Prospects_of_Export_eng_small.pdf

²² EPRC Insats-ID: 12191

²³ ISET PI Business Sector Dynamics (2020)

samt stöd till inträde på en internationell marknad²⁴. Georgien är rankat som nr 7 i Världsbankens Doing Business Report 2020, vilket är högst i regionen,²⁵. Trots ökat både internationellt och nationellt stöd till sektorn, kvarstår stora behov av modernisering, professionalisering samt tillgång till kapital och finansieringsmöjligheter. Covid-19 pandemin har haft en stor inverkan på Georgiens ekonomi och på företagssektorn i stort och behoven av olika stimulansstöd har ökat.²⁶ Georgiens BNP minskade med 6,1% under 2020, och dess real BNP minskade med 7,9%²⁷, inte minst på grund av att turistintäkterna har uteblivit och konsumtion och efterfrågan gått ner i och med de restriktioner som landet införde för att minska smittspridningen.²⁸ Velfärden har belastats hårt och fattigdomen beräknas ha ökat med 2,8 %.²⁹ Enligt en nationell uppföljning av hur georgiska små och medelstora företag drabbats av covid-19 pandemin utgör de främsta utmaningarna framåt minskad efterfrågan, valutakursfluktuationer, nedstängningar av yttre gränser samt försenade betalningar från klienter³⁰ Kreditillväxten till den privata sektorn är fortfarande stabil, delvis genom stöd av statliga subventioner på bolån i lokal valuta.³¹

Portfölj



Portföljen bedöms bemöta utmaningarna väl genom insatser med kompletterande fokusområden såsom hållbar bergsturism och ekologiskt jordbruk³² och stöd till näringslivets engagemang för Agenda 2030³³. Den garanti som inleddes 2018 med den georgiska banken TBC har under perioden fram till slutat av 2020 använt över 22 miljoner USD för lån till små och medelstora företag, varav 97% till mikroföretag, 20,4% till start ups och 21% till kvinnors företagande. Enligt TBC möjliggör Sidas stöd utökad tillgång till långsiktig finansiering och hjälper dem att växa och utvecklas, vilket fått en ökad betydelse under och efter pandemin.³⁴ Under perioden har ett nytt samarbete påbörjats med Georgian Farmer's Association (GFA)³⁵. De samlar ca 4 000 jordbrukare och stärker deras roll som röstbärare samt deras samarbete för ökad produktion och omsättning, vilket ytterligare bidrar till att öka portföljens relevans.

Som svar på covid-19 pandemins negativa påverkan på ekonomin och små och medelstora företag, påbörjade ambassaden ett samarbete med USAID/Development Finance Corporation (DCF). Samarbetet berör en samfinansierad garanti för mikrofinansorganisationen Crystal³⁶. Garantin ger Crystal möjligheten att ge lån till små och medelstora företag inom en bredd av områden. Garantin fokuserar på grupper som ofta är exkluderade från lånemarknaden, inklusive kvinnor (minst 30%) och start-ups och befolkning utanför storstäder (minst 20%). Garantin förväntas hjälpa små och medelstora

²⁴ <http://eu4business.eu/news/georgia-monitoring-sme-development-strategy-and-launch-sme-policy-assessment>

²⁶ <https://www.imf.org/en/News/Articles/2020/09/15/pr20293-georgia-imf-staff-concludes-virtual-visit>

²⁷ National Statistics Office of Georgia, Rapid Estimates of Georgian Economic Growth, Rapid-Estimates-of-Economic-Growth---December-2020.pdf (geostat.ge), p. 2

²⁸ 2021 EU Association Implementation Report Georgia, p. 9

²⁹ Recent Economic Developments, Georgia, World Bank, Georgia Overview (worldbank.org)

³⁰ Follow up survey of Georgian businesses in the face of COVID-19 pandemic, PwC, available: COVID-19 OCTOBER SURVEY ENG.pdf (ics.ge)

³¹ IMF Country Report No. 20/322, available: 1GEOEA2020006.pdf (regeringskansliet.se), p.5

³² GRETA Insats-ID: 12700

³³ Cida Insats-ID: 11890

³⁴ Portfolio Guarantee Insats-ID: 10121

³⁵ GFA Insats-ID: 13557

³⁶ Guarantee with MFO Crystal Insats-ID: 14360

företag att möta den befintliga ekonomiska krisen samt stimulera ekonomisk tillväxt. Samarbetet med USAID/DCF är ett gott tecken på stärkt biståndseffektivitet, givarkoordinering och partnerskap.

3.2 Stödområde 2: Stärkt demokrati, ökad respekt för mänskliga rättigheter och mer utvecklad rättsstat

3.2.1 Mål 3: En mer effektiv offentlig förvaltning med stärkt administrativ kapacitet att genomföra reformer för EU-närmandet

Strategimål

Georgien fortsätter sitt aktiva engagemang för att genomföra EU-integreringsreformer. Åtaganden inom AA och DCFTA fortskrider och dokumenteras genom årliga handlingsplaner och rapportering. Reformtakt samt kapacitet inom departement och myndigheter är fortsatt ojämn, något som förstärks av de pågående politiska kriser som landet genomgår. Regeringen förordar dock aktivt transparens, tillgänglighet och ökad effektivitet i den offentliga sektorn. Samtidigt visar en studie av UNDP att endast 42 % av de offentliganställda tjänstemännen anser att deras yrkesgrupp står fri från politiskt inflytande, (jämfört 56 % 2016³⁷). Civilsamhällets roll att hålla de statliga institutionerna ansvariga genom att övervaka genomförandet av AA, inklusive DCFTA, framhölls i EUs associeringsrapport om Georgien 2021.³⁸

Portfölj

Med syftet att uppnå strategins målsättningar sker samarbete med ett urval myndigheter, CSOs och multilaterala aktörer. Kärnstöd till granskande CSOs³⁹ bidrar till kontinuerlig uppföljning av implementering av lagar och reformer. Fördelen med kärnstöd blev tydligare under covid-19 pandemin då den gav ambassadens partnerorganisationer möjligheten att snabbt anpassa verksamheten inom sina respektive kompetensområden. Finansieringen till UNICEF:s breda hushållsstudie (klusterindikatorbaserad samhällsstudie), där bland annat kvinnors hälsa och inkomst samt barnfattigdom kartlagts, har bidragit väsentligt till att möjliggöra en evidens-baserad debatt i samhället om jämställdhet och fattigdom⁴⁰. I september påbörjades ett nytt samarbete med Ekonomistyrningsverket och det georgiska finansdepartementet för att stärka intern kontroll och styrning inom förvaltningen⁴¹.

Majoriteten av stöden inom portföljen bidrar även till mål 4.

3.2.2 Mål 4: Offentliga tjänster levereras av bättre kvalitet, utifrån principer om icke-diskriminering och lika rättigheter och med minskad korruption

Strategimål

Georgien fortsätter sina ansträngningar att leverera offentliga tjänster av bättre kvalitet baserade på principer om icke-diskriminering och lika rättigheter. Georgien antog 2019 en nationell plan för att

³⁷ UNDP, *Public Attitudes towards Public Administration Reform (2019)*, 28 November 2019, <http://bit.ly/2Np3bRo>

³⁸ Association Implementation Report on Georgia, Brussels, 5.2.2021 SWD (2021) 18 final, page 1

³⁹ Transparency International Georgia (TI) Georgian Foundation for Strategic and International Studies (GFSIS), Institute for Development of Freedom of Information (IDFI)

⁴⁰ UNICSF MICS Insats-ID: 12655

⁴¹ ESV Insats-ID: 13696

implementera Agenda 2030 vilket bedöms som positivt och i UNDPs senaste Human Development Index rankas Georgien som nummer 70, i den övre gruppen av hög mänsklig utveckling⁴². Vad gäller bekämpning av korruption utgör Georgien enligt Transparency International (TI) och deras årliga index över korruption och antikorrupsionsarbete fortsatt det land som är mest framgångsrikt bland länderna i det östliga partnerskapet, men Georgien har under flera år i rad legat runt plats 45 av 180 på rankningen, vilket enligt TI Georgia tyder på viss stagnation vad gäller korrupsionsreformer i landet. Lagstiftningen vilken reglerar regeringens transparens och ansvarighet bedöms tillräcklig, men tillämpningen bedöms inkonsekvent och det finns brister vad gäller regeringens och dess medlemmars integritet och oberoende⁴³.

Portfölj

Samarbete sker med ett urval myndigheter, CSOs och multilaterala aktörer. Flertalet av Sveriges bilaterala insatser som bidrar till detta mål inbegriper en flexibilitet som möjliggör anpassning till nationella prioriteringar och behov, även vad gäller de som uppstått under covid-19 pandemin. Ett exempel är den UNDP-administrerade fonden (UNDP Governance Reform Fund) som stöder utveckling och genomförande av reformer för förbättrad samhällsstyrning. Efterfrågan från förvaltningen har ökat kraftigt, från 67 ansökningar 2019 till 112 ansökningar 2020. Under året genomfördes 16 projekt som bidrog till kapacitetsutveckling inom bland annat luftmiljöförvaltning, nationell ungdomspolicy, cybersäkerhet samt för att öka tillgängligheten till offentliga byggnader för personer med funktionsnedsättningar. Som exempel på anpassning till pandemin försåg fonden bland annat det nationella Smittskyddsinstitutet (NCDC) med tekniskt och finansiellt stöd till en särskild plattform för e-lärande och kommunikation för att underlätta arbetet för 4000 sjukvårdsanställda på nationell och lokal nivå.⁴⁴ Både TI-Georgia och Institute for Development of Freedom of Information (IDFI) arbetade under 2020 dels med att analysera ökade risker för korruption och oegentligheter i spåren av covid-19 pandemin, givet det ökade internationella stöd och olika undantagstillstånd som införts, dels oegentligheter som förekom under valet.⁴⁵ De belyste ökade risker vad gäller avsaknad av extern revision samt tillämpning av direkt upphandling⁴⁶, något som bland annat bidrog till att EU-delegationen införde villkor för utbetalning av budgetstöd. Organisationerna var även aktiva att bevaka och rapportera om oegentligheter som skedde i samband med parlamentsvalet. Under 2020 bidrog ambassaden vidare med stöd till Georgia Red Cross (GRC) på 1 MESK som bidrog till psykosocialt stöd, information samt livsmedelsstöd till särskilt utsatta grupper.⁴⁷

Majoriteten av insatserna inom portföljen bidrar även till mål 3 och delvis till mål 9.

3.2.3 Mål 5: Ett mer effektivt rättsväsende, som i högre utsträckning garanterar rätten till en rättvis rättegång, i enlighet med europeisk standard

Strategimål

⁴² Human Development Report 2019, Beyond income, beyond averages, beyond today: Inequalities in human development in the 21st century, UNDP <http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr2019.pdf> s.346

⁴³ Transparency International Georgia, Georgia National Integrity System Assessment 2020.

⁴⁴ GRF III Insats -ID: 55030274

⁴⁵ Transparency International Georgia Insats – ID: 12083, IDFI Insats-ID: 13382

⁴⁶ https://idfi.ge/ge/pandemics_and_corruption_risks;

https://idfi.ge/ge/guidelines_on_the_proactive_publication_of_information_by_governments_during_the_covid-19_crisis_and_on_covid-19_related_public_procurement

⁴⁷ <https://redcross.ge/en/news/view/279>

Det georgiska rättsväsendet framstår som relativt välfungerande i jämförelse med andra länder i regionen. Trots detta har rättsväsendet kritiserats starkt av såväl civilsamhället som internationella observatörer. Rättsväsendets integritet fick lägst rankning av de institutioner som bedöms i Georgian National Integrity Systems Assessment och som publicerades under våren 2020.⁴⁸ De största utmaningarna uppges vara brist på objektivitet och opartiskhet inom rättsväsendet samt politiskt inflytande över juridiska processer vilket bidrar till en generell rättsosäkerhet.⁴⁹ Human Rights Watchs rapport uppmärksammar även bristande ansvarsutkrävande gällande polis-övergrepp⁵⁰.

Portfölj

Under den inledande operationaliseringen av strategin beslutade ambassaden att inte prioritera insatser med detta mål som huvudsyfte i den bilaterala portföljen. Beslutet grundades på att flera större givare som USA och EU har brett stöd inom sektorn, dessutom sågs en brist på politisk förändringsvilja hos den georgiska regeringen att genomföra flera nödvändiga reformer inom rättsväsendet. Bedömningen bekräftades senare av halvtidsöversynen av strategin⁵¹. Kärnstöden till TI Georgia, UNJP och IDFI innehåller dock komponenter vilka syftar till ansvarsutkrävande samt utbildning av olika aktörer inom rättsväsendet. Det regionala stödet till Council of Europe:s handlingsplan för Georgien bidrar även till målet⁵².

3.2.4 Mål 6: Minskat könsrelaterat våld, hatbrott och människohandel

Strategimål

Den positiva utvecklingen vad gäller Georgiens bekämpning av könsrelaterat våld bedöms fortsatt gå i rätt riktning. Antalet fall som anmäls, utreds samt leder till fällande domar ökar. Könsrelaterat våld är emellertid fortsatt ett problem och det finns behov av förbättringar i både lagstiftning och implementering, särskilt vad gäller bättre och mer koordinerad respons gentemot de som utsatts för våld, samt förbättrad tillgång till rättvisa. Det gäller i synnerhet för kvinnor som lever på landsbygden, internflyktingar, etniska minoriteter och hbtqi-personer.⁵³ Hatbrott är fortsatt ett utbrett problem och tas inte på allvar i tillräckligt stor utsträckning. Även om framsteg gjorts, så som inrättandet av en särskild instans hos inrikesministeriet som har till uppgift att överse och stärka polisens utredande arbete vad gäller bland annat hatbrott, så behövs utökad kapacitet, kompetens och bättre rutiner för att säkerställa att hatbrott utreds, lagförs och dokumenteras som hatbrott.⁵⁴ Det förekommer vidare homofoba uttalanden av folkvalda politiker, religiösa företrädare samt i media, vilket bidrar till en

⁴⁸ Georgia National Integrity System Assessment 2020, Transparency International Georgia, page 5 <https://transparency.ge/en/post/georgia-national-integrity-system-assessment-2020>

⁴⁹ Second Monitoring Report on the Nomination and Appointment of Supreme Court Judges in Georgia, ODIHR Report, June – December 2019, Warsaw, s.2 <https://www.osce.org/odihr/443494?download=true>

⁵⁰ World Report 2020, Georgia - Events for 2019, Human Rights Watch, 2020 <https://www.hrw.org/world-report/2020/country-chapters/georgia> samt [Association Implementation Report on Georgia, Brussels, 5.2.2021 SWD\(2021\) 18 final, page 1](https://www.hrw.org/world-report/2020/country-chapters/georgia)

⁵¹ In-depth Strategy Report for Georgia implementing the Results Strategy for Sweden's Reform cooperation with Eastern Europe, the Western Balkans and Turkey 2014-2020, page 22

⁵² CoE Regional EaP, Insats-ID: 11610

⁵³ UN women Country Gender Equality Profile 2020, s 47 <https://georgia.unwomen.org/en/digital-library/publications/2020/05/the-country-gender-equality-profile>

⁵⁴ Evaluation of the Implementation of the National Strategy for the protection of human rights in Georgia 2014-2020, s 21 <https://www.ge.undp.org/content/georgia/en/home/publications/Georgia-human-rights-2019.html>

miljö där övergrepp mot hbtqi-personer tolereras i högre utsträckning.⁵⁵ Rapportering om återkommande fall av människohandel i Georgien är relativt ovanlig även om det förekommer. Enligt en expertrapport som publicerades i maj 2020 kan mer göras för att mer aktivt söka fall av människohandel och för att stärka det preventiva arbetet mot människohandel.⁵⁶

Portfölj

Portföljen består av fyra bilaterala insatser där minskat könsrelaterat våld utgör delmål i bredare ansatser för jämställdhet och sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter; UN joint program for Gender Equality (UNJP), Kvinna till Kvinna (KTK), Kakheti Regional Development Foundation, KRDF, och Riksförbundet för Sexuell Upplysning (RFSU)⁵⁷. Insatserna har under 2020 fortsatt att bidra till förbättringar av politik och lagstiftning som berör könsrelaterat våld och hatbrott. UNJP har stöttat regeringen i att ta fram ett förslag på ändring av lagen i syfte att förenkla för personer som utsatts för våld att få tillgång till statligt finansierade tjänster, en ändring som förväntas genomföras under 2021.⁵⁸ Insatserna har även bidragit till att utveckla och förbättra olika typer av tjänster som tillhandahålls av både statliga och icke-statliga aktörer så som t.ex. skyddade boenden, kriscentrum, tillgången till rättslig rådgivning och beteendekorrigerande insatser för gärningsmän. Satsningar har vidare gjorts för att säkerställa att relevant utbildning ges till personal inom nyckelinstanser i arbetet mot könsrelaterat våld, t.ex. genom att förbättra de institutionella utbildningsplanerna för polis, åklagare, domare och advokater.⁵⁹ KRDF och RFSU har vidare verkat för att öka kunskap och medvetenhet samt belysa problem och behov som relaterar till både könsrelaterat våld inom och mot minoritetsgrupper och hbtqi-personer. Samtliga insatser har vidare på olika sätt bidragit till att informera och belysa hur covid-19 pandemin slagit mot kvinnor, etniska och religiösa minoriteter samt mot hbtqi-personer.

3.2.5 Mål 8: Ett mer pluralistiskt civilt samhälle inklusive politiska partier med stärkt folklig förankring

Strategimål

Under 2020 skedde ingen kvalitativ förändring i samarbete och dialog mellan regeringsföreträdare och civilsamhällets aktörer. Det är dock svårt att avgöra om ytterligare försämringar har skett jämfört med 2018 och 2019 eftersom covid-19 haft en kraftig inverkan på statens och samhällets funktionalitet i stort. Sociala medier, som började användas systematiskt i desinformationssyfte 2018, utgör en av flera arenor där informationskampanjer organiseras mot kritiska organisationer och dess företrädare.⁶⁰ Samtidigt finns glädjande tecken på att gräsrotsmobiliteten har ökat, inte minst tack vare sociala plattformar.⁶¹ Medborgare samlas kring specifika frågor och användandet av verktyg som gräsrotsfinansiering tycks ha blivit populärare. Förtroendet för civilsamhället har också det stigit något

⁵⁵ Report of the Independent Expert on protection against violence and discrimination based on sexual orientation and gender identity - Mission to Georgia (A/HRC/41/45/Add.1)

⁵⁶ Report by the OSCE Special Representative and Co-ordinator for Combatting Trafficking in Human Beings following the country visit to Georgia 17-19 June 2019

⁵⁷ UNJP Insats-ID: 55110006, KTK insats-ID: 55000046, KRDF Insats-ID: 13485, RFSU rambidrag insats ID: 54030561

⁵⁸ UNJP Insats-ID: 55110006

⁵⁹ UNJP Insats-ID: 55110006, KTK insats-ID: 55000046, RFSU rambidrag insats ID: 54030561

⁶⁰ Social Media Monitoring - Second Interim Report (isfed.ge) s. 4-5)

⁶¹ Assessment of the Civil Society Sector in Georgia 2019 (ewmi-access.org), s. 17, 21

under pandemin men detta från en påtagligt låg utgångsnivå.⁶² Den politiska krisen i landet fördjupades under 2020 vilket försämrade utsikterna för en bredare folklig förankring i politiken. Fortsatt gäller att sakpolitiska frågor och ideologiska skiljelinjer har en undagömd roll i det politiska samspelet mellan partier och väljare.

Portfölj

Under perioden genomfördes elva insatser med CSOs som direkt avtalspartner, varav tre insatser var kärnstöd⁶³. Med syftet att öka portföljens relevans och nå en ökad bredd av aktörer utanför Tbilisi har inledande kärnstöd påbörjats till två nya parter, Georgian Farmer's Association, GFA, samt KRDF⁶⁴. De två insatser vilka vidareförmedlar medel till flera mindre aktörer bidrar även till att stärka CSOs över hela landet⁶⁵. Genom ett särskilt program för socialt företagande främjar Europe Foundation civilsamhällets finansiella oberoende på regionala och lokal nivå, vilket också bidrar till en ökad institutionell stabilitet för mindre organisationer.⁶⁶ I Abchazien stöds det lokala civila samhället indirekt via tre insatser⁶⁷.

Civilsamhällets aktörer bedöms som högst relevanta i den georgiska kontexten, vilket ligger till grund för att utvecklingssamarbetet med det georgiska civilsamhället ökat och breddats under perioden.

3.2.6 Mål 9: Förbättrade förutsättningar för demokratiskt ansvarsutkrävande och deltagande i politiska processer inklusive främjande av fria val

Strategimål

Under senare år, sedan det kritiserade presidentvalet 2018 har förutsättningarna för demokratiskt ansvarsutkrävande generellt fortsatt i en negativ riktning. Georgien backar för tredje året i rad i The Economist Democracy Index (plats 91, poäng 5,31) och kvarstår, liksom övriga östeuropeiska länder i gruppen av så kallade "hybrid regimer"⁶⁸. Inför parlamentsvalet 2020 antogs ändringar för ett mer proportionellt valsystem. Vidare infördes könskvotering genom ändringar av vallagstiftningen som kräver att kvinnor utgör minst 25 procent av de kandidater som föreslagits av politiska partier eller valblock. Parlamentsvalet och hur det genomfördes har dock mött mycket kritik inte bara av oppositionen utan även av oberoende civilsamhällesorganisationer som menade att det både inför valet och under valet förekom våldsamma konfrontationer, trakasserier och hot mot väljare och journalister.⁶⁹

Portfölj

Sverige stödjer ett antal insatser som bidrar till att stärka demokratiska politiska processer och fria val. Inom flera av dessa insatser erbjuds juridiskt stöd till enskilda medborgare för att utkräva lagstadgade

⁶² Social Science in the Caucasus: Despite gains in 2020, Georgia's institutions remain poorly trusted (crrc-caucasus.blogspot.com)

⁶³ TI Insats-ID: 12083, EPF Insats-ID: 55030139, GFSIS Insats-ID: 55030201

⁶⁴ Georgian Farmer's Association, Insats-ID: 13557, KRDF Insats-ID: 13485

⁶⁵ EPF Insats-ID: 55030139, KTK Insats-ID: 55000046

⁶⁶ EPF Insats-ID: 55030139

⁶⁷ KTK Insats-ID: 55000046, UNICEF Insats-ID: 12059, 55110007, EPF Insats-ID: 55030139

⁶⁸ <http://www.eiu.com/Handlers/WhitepaperHandler.ashx?fi=Democracy-Index-2019.pdf&mode=wp&campaignid=democracyindex2019> p. 14 and 31

⁶⁹ Transparency International, NGOs assessment of the 2020 parliamentary elections, https://www.transparency.ge/en/post/ngos-assessment-2020-parliamentary-elections/?custom_searched_keyword=ngo+assessment

rättigheter.⁷⁰ Som nämnts ovan arbetade både TI Georgia och IDFI under 2020 med att analysera ökade risker för korruption och oegentligheter i spåren av covid-19 pandemin, samt oegentligheter i samband med parlamentsvalet.⁷¹ Ambassaden ökade vidare under 2020 stödet till UNJP för att stärka arbetet med att öka kvinnors politiska representation och deltagande inför parlamentsvalet. Regionala insatser som stödjer stärkande av yttrandefrihet och oberoende media bidrar även till strategimålet.⁷²

3.2.7 Mål 10: Friare och mer oberoende media

Strategimål



Sett ur ett längre perspektiv har Georgien sedan 2013 klättrat från plats 100 till 60 av 180 länder i World Press Freedom Index. Reformer som har bidragit till ett bredare medielandskap framför allt inom TV nämns som starkt bidragande till den positiva utvecklingen⁷³. Dock noteras att den positiva utvecklingen har stannat av de senaste åren. Georgisk media är pluralistisk men dock fortfarande mycket polariserad och partisk. De senaste årens reformer har medfört förbättringar av medieägarnas transparens, samtidigt noterar reportrar utan gränser att mediaägare och politiska partier har för stort inflytande över redaktionellt innehåll.⁷⁴ Under året framhöll flera medier som är kritiska till regeringen att de upplevt politiska påtryckningar i form av förhöjda avgifter och selektiv tillämpning av skattelagstiftningen.⁷⁵ Rapporter från civilsamhället lyfter även att journalisters säkerhet och möjlighet att utföra sitt arbete under de stora protesterna i juni 2019 inte säkerställdes, och att 38 journalister skadades i samband med protesterna⁷⁶.

Portfölj



Ambassaden har sedan strategigenomförandet påbörjades beslutat att inte prioritera bilaterala insatser inom mediaområdet. I samband med halvtidsöversynen av den regionala strategin konstaterades att den positiva utvecklingen avstannat något, vilket bidrog till att den regionala portföljen utökades med insatser som även omfattar verksamhet i Georgien⁷⁷. Inom ett par bilaterala insatser ingår komponenter med utbildning av journalister där man arbetat för att bidra till ökad kunskap och medvetenhet bland journalister om rättighets- och jämställdhetsfrågor. I samband med ambassadens bidrag till utarbetandet av en ny regional strategi för Östeuropa kommer behov av att utöka stöd inom media och yttrandefrihet inom ramen för den nya strategin att ses över.

3.2.8 Mål 11: Att partnerländerna i högre grad uppfyller internationella och nationella åtaganden för mänskliga rättigheter, jämställdhet (inklusive EU:s strategi för jämställdhet), och icke-diskriminering

Strategimål



⁷⁰ TI Insats-ID: 12083, UNJP, Insats-ID: 55110006, KTK, Insats-ID: 55000046, RFSU, Insats ID: 54030561

⁷¹ Transparency International, NGOs assessment of the 2020 parliamentary elections, https://www.transparency.ge/en/post/ngos-assessment-2020-parliamentary-elections/?custom_searched_keyword=ngo+assessment

⁷² B2B Insats-ID: 11175, OCCRP Insats-ID: 11749, FOJO Insats ID: XX, Internews Insats ID XX

⁷³ <https://rsf.org/en/georgia>

⁷⁴ <https://rsf.org/en/georgia>

⁷⁵ Freedom House, Freedom in the world 2020, Georgia: <https://freedomhouse.org/country/georgia/freedom-world/2020>

⁷⁶ <http://hridc.org/admin/editor/uploads/files/pdf/hrc2019/20-21%20ivnisi-eng..pdf> s.21-22

⁷⁷ B2B Insats-ID: 11175, OCCRP Insats-ID: 11749, FOJO Insats ID: XX , Internews Insats ID XX

Utvecklingen bedöms gå i positiv riktning vad gäller lagstiftning men det finns fortsatt allvarliga brister i implementering och uppföljning. En utvärdering av den nationella strategin för mänskliga rättigheter 2014–2020⁷⁸ exemplifierar framsteg i form av ny lagstiftning inom anti-diskriminering, ungdomsbrottslighet och barns rättigheter. Rekommendationer återfinns bland annat gällande; rättsväsendets oberoende, frihet och pluralism för media, jämställdhet, arbetssäkerhet samt förenings- och yttrandefrihet. Störst risk för diskriminering löper fortsatt etniska och religiösa minoriteter samt hbtqi-personer. Rapporten lyfter även avsaknaden av tolerans och av ett rättighetsperspektiv i samhället i stort och förordar att politiker, religiösa samfund och näringslivets aktörer i större utsträckning bör agera som förebilder för en positiv utveckling.

Portfölj

Majoriteten av insatserna i portföljen har ett tydligt integrerat rättighetsperspektiv och flera har ett integrerat jämställdhetsperspektiv. Två större insatser har som övergripande målsättning att bidra till jämställdhet. Insatserna har bidragit till flera förbättringar av den nationella lagstiftningen och implementeringen vad gäller internationella och nationella åtaganden för mänskliga rättigheter, jämställdhet och ickediskriminering. En prioritering sedan halvtidsöversynen har varit att utveckla portföljen genom insatser som stärker olika minoriteters rättigheter och det arbetet fortlöper. Sedan 2019 har portföljen utökats med två nya insatser som särskilt adresserar stärkandet av etniska och religiösa minoriteters rättigheter samt hbtqi-personers rättigheter. Dels ger ambassaden sedan 2019 kärnstöd till civilsamhällsorganisationen KRDF, vilka framför allt arbetar för att stärka kvinnors rättigheter bland etniska minoriteter, dels flyktingar från Tjetjenien i den politiskt känsliga samt konservativt islamiska Pankisi-dalen. Dels ger ambassaden stöd till RFSU som genom stöd till civilsamhällsorganisationer i Georgien verkar för att stärka i synnerhet sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter. Flertalet av de organisationer som erhåller stöd direkt av ambassaden eller indirekt via ambassadens samarbetspartners bidrog i den tredje UPR granskningen av Georgien.

3.2.9 Mål 12: Kvinnor och män har i högre utsträckning samma makt att utforma sina liv

Strategimål

Relevanta reformer inom jämställdhetsområdet fortskrider, även om utvecklingen går sakta och kantas av brister i politisk vilja och prioritering hos regeringen, svag implementering av lagar och handlingsplaner och brister i resursallokering. Parallellt med långsamma framsteg har konservativa krafter vunnit i popularitet under senare år och det går inte att utesluta bakslag. Covid-19 pandemin har vidare stärkt befintliga ojämlikheter mellan män och kvinnor.⁷⁹ Kvinnors politiska och ekonomiska deltagande och inflytande är fortsatt lågt (se kapitel 2.1 samt mål 6 och 8). Inför parlamentsvalet 2020 infördes könskvotering vilket bidrog till en viss ökning från ca 15% till ca 20 % kvinnor i parlamentet.⁸⁰

Portfölj

Två insatser i portföljen har jämställdhet som övergripande huvudfokus (UNJP och KTK)⁸¹. De verkar utifrån en bred ansats och täcker såväl ekonomisk egenmakt, politiskt deltagande som könsrelaterat våld, SRHR och hbtqi-frågor. Ytterligare en insats har SRHR som huvudfokus (RFSU) och flertalet

⁷⁸ Implementation of the National Strategy for the protection of human rights in Georgia 2014-2020, EU/UNDP October 2019

⁷⁹ First and second Rapid Gender Assessment of the COVID-19 Situation in Georgia

⁸⁰ IPU Parline « https://data.ipu.org/node/64/data-on-women?chamber_id=13401 »

⁸¹ UNJP, Insats-ID: 55110006, KTK, Insats-ID: 55000046, RFSU, Insats ID: 54030561

insatser i övriga portföljen har ett helt eller delvis integrerat jämställdhetsperspektiv. Som nämnts ovan ökade ambassaden stödet till UNJP för att stärka upp insatserna för att öka kvinnors politiska representation och deltagande inför parlamentsvalet, flera aktiviteter genomfördes i tandem med ett intensivt diplomatiskt påverkansarbete gentemot politiska institutioner och partier för att öka kunskap och engagemang för kvinnors politiska representation och deltagande. UNJP hade vidare en viktig roll i arbetet för att införa könskvotering. UNJP har under perioden även stött lokala myndigheter med att stärka sitt engagemang för att främja jämställdhet vilket resulterade i att fyra georgiska kommuner (Kutaisi, Lagodekhi, Ozurgeti och Rustavi) undertecknade Europeiska Stadgan för jämställdhet mellan kvinnor och män i det lokala livet, enligt vilken lokala myndigheter tar ansvar för att vidta åtgärder och samarbeta för att förbättra jämställdhet inom deras jurisdiktioner.⁸²

Covid-19 har stärkt befintliga ojämlikheter mellan olika samhällsgrupper,⁸³ samtliga insatser ovan anpassades till att möta de behov som uppstod samt att samla in data och belysa hur pandemin slagit mot kvinnor och hbtqi-personer.⁸⁴ UNJP med UN women i spetsen genomförde två olika uppföljningsstudier över hur covid-19 pandemin påverkat kvinnor och jämställdhet.⁸⁵

3.2.10 Mål 13: Ökat förtroende och försoning mellan parterna i och mellan länderna

Strategimål



Kontexten gällande konflikten är trots en negativ utveckling dock fortsatt relativt stabil. Den så kallade administrativa skiljelinjen har stängts under betydligt längre perioder än tidigare och Abchazien har mer konsekvent introducerat stämpling av pass, vilket ytterligare ökat isoleringen av befolkningen i utbrytarregionerna samt omöjliggjort ambassadens uppföljning av pågående insatser. EUMM:s närvaro fyller en stabiliserande funktion och risken för eskalering bedöms som relativt låg. Parallellt bedöms utsikterna för framsteg i de formella s.k. Geneve-samtalen som låga och positionerna kring konflikten är fortsatt låsta. Det svenska OSSE-ordförandeskapet 2020 har ett fokus på konflikterna i Södra Kaukasien.

Portfölj



Under 2020 har tre insatser genomförts helt eller delvis i Abchazien, i partnerskap med UNICEF, Kvinna till Kvinna och Europe Foundation (EPF)⁸⁶. Med syftet att öka synergier mellan strategins stödområden påbörjades i slutet av 2019 en insats med syftet att stärka resiliens mot klimatdrivna katastrofer, vilken i samarbete med UNDP genomförs i hela Georgien inklusive Abchazien⁸⁷. Insatser i Abchazien innebär högre risker för såväl förseningar som för låg måluppfyllelse och hållbarhet givet utmaningarna i kontexten. Relevansen för insatserna bedöms dock som hög då de når utsatta grupper. Riskerna bedöms ha ökat ytterligare under de två senaste åren då ambassadens möjligheter att följa upp insatserna på plats har omöjliggjorts på grund av stängning av den administrativa skiljelinjen.

⁸² UNJP, Insats-ID: 55110006

⁸³ Kvinna till Kvinna (Contribution # for reference 55000046)

⁸⁴ UNJP, Insats-ID: 55110006, KTK, Insats-ID: 55000046, RFSU, Insats ID: 54030561

⁸⁵ First and second Rapid Gender Assessment of the COVID-19 Situation in Georgia

⁸⁶ UNICEF, Insats-ID: 12368, KTK, Insats-ID: 55000046, EPF, Insats-ID: 55030139

⁸⁷ UNDP/GCF Insats-ID: 13359, insatsen bidrar även till alla mål under stödområde 3

Ambassaden följer utvecklingen nära då den aktuella situationen på längre sikt utgör en högst komplicerad situation för det fortsatta utvecklingssamarbetet i Abchazien.

3.3 Stödområde 3: Förbättrad miljö och begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot miljöpåverkan och klimatförändringar

3.3.1 Mål 14: Att partnerländerna i högre grad uppfyller EU:s regelverk och internationella överenskommelser för miljö, klimat och energi

Strategimål

Associeringsavtalet, AA fortsätter att vara en drivkraft som bidragit till att relevanta reformer och lagändringar har genomförts. Klimatkonventionen, FCCC, bidrar positivt till att gradvis både öka samt konkretisera Georgiens prioriteringar inom området. Det finns ett ökat engagemang hos den georgiska regeringen att bidra till den gemensamma kampen mot klimatförändring, att uppnå lägre koldioxidutsläpp och stärka motståndskraften mot klimatförändringar⁸⁸. Georgien har vidtagit åtgärder för att integrera klimatrisker och resiliens i planerings- och utvecklingsarbetet. Vad gäller avfallshantering så saknas ännu standards och system samt kapacitet på alla nivåer för hantering av farligt avfall. Regelverket finns dock på plats och utgör ett stöd för ett modernt system för att hantera farligt avfall.⁸⁹ Men det krävs en snar uppdatering och förbättringar av avfallshanteringsplaner samt inrättande av hållbara system och nya metoder för att uppfylla EU:s direktiv. Samtidigt råder det intressekonflikter mellan olika sektorer, brister i koordinering samt avsaknad av evidens-baserade data för beslutsfattande vilket utgör en utmaning för arbetet framåt.⁹⁰ Konstruktionen av ett EU-anpassat avloppsreningsverk har vidare fördröjts p.g.a. nya utmaningar relaterade till covid-19 pandemin.⁹¹

Portfölj

Portföljen bedöms vara relevant. Den består av insatser vilka genomförs i samarbete med myndigheter, civilsamhälle samt via multilaterala organisationer. Portföljens relevans har stärkts genom att den svenska resursbasen integrerats tydligare i fler nya insatser. Inom CSO-konsortiet Keep Georgia Tidy:s projekt om avfallshantering har samarbete inletts med Håll Sverige Rent samt Gästrike Återvinnare⁹². Verksamheten inom portföljen består av bilaterala och regionala insatser vilka kompletterar varandra väl genom såväl infrastrukturprojekt, teknisk expertis samt kapacitetsstärkande insatser på national och lokal nivå genom samarbeten med IFI:s svenska myndigheter och civila samhället. Konstruktionen av vattenreningsverk i Tskaltubo och Telavi är slutfört och myndighetssamarbetet mellan strålsäkerhetsmyndigheterna SSM/ANRS fortsätter inom både bilaterala och EU-delegerade komponenter.⁹³ Fokus handlar fortsatt om övergång till ett system för hållbar avfallshantering i överensstämmelse med EU:s regelverk. Insatserna inbegriper påverkansarbete samt utbildning och mobilisering av unga genom stöd till det civila samhället och genom att rikta sig mot lokala aktörer och allmänheten. Sverige stödjer sedan 2020 vidare etableringen av ett naturreservat i

⁸⁸ https://www4.unfccc.int/sites/submissions/INDC/Published%20Documents/Georgia/1/INDC_of_Georgia.pdf
INDC of Georgia. Page 4.

⁸⁹ UNDP Internal Evaluation of GRF Initiatives. September 2020. Page 31.

⁹⁰ <https://forbes.ge/financing-circular-economy-for-an-accelerated-post-covid-19-recovery/>

⁹¹ https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/2021_association_implementation_report_in_georgia.pdf

⁹² Keep Georgia Tidy, Insats-ID: 13312

⁹³ Strålsäkerhetsmyndigheten Insats-ID: 13420

Guria, Guria National Park, projektet genomförs av World Wildlife Fund Georgia.⁹⁴ Området har ett högt naturvärde och utgör en viktig del i den kaukasiska ekoregionen.

Majoriteten av insatserna inom portföljen bidrar även till mål 15 och 16.

3.3.2 Mål 15: Stärkt miljömässigt ansvarstagande hos allmänhet, näringsliv och civilsamhälle

Strategimål



Den allmänna kunskapen och medvetenheten om miljö- och klimatfrågor i Georgien ökar gradvis, dock från en fortsatt relativt låg nivå. Civilsamhällets arbete tycks å ena sidan bidra till en något ökad debatt om frågorna, samtidigt visar NDI:s befolkningsundersökning på att frågan minskat i vikt jämfört 2018⁹⁵. Klimatförändringar och relaterade utmaningar anses vara viktiga frågor bland Georgiska medborgare med en genomsnittsnivå på 4.21 på en 5 punkts skala. ⁹⁶Förväntningar på miljöförbättringar är stor och särskilt luftkvalitet och avfallshantering är prioriterade frågor för det civilsamhällesorganisationerna.

Efterlevnaden av det utökade producentansvaret som infördes 2019 är fortsatt lågt.

Portfölj



Portföljen bedöms vara relevant bland annat genom ansatsen att kombinera stöd till att stärka de offentliga strukturerna och parallellt stärka civilsamhällets arbete med påverkan, ansvarsutkrävande och medvetandehöjande verksamhet. Fokuset på avfallshantering har breddats genom det nya samarbetet med strålsäkerhetsmyndigheten kring radioaktivt avfall.

I mars 2020 erhöll Keep Georgia Tidy associerat medlemskap i Foundation of Environmental Education (FEE) och licens att driva Eco-Schools (ES) program på nationell nivå, vilket möjliggör en fördjupning av programmet och en strukturerad verksamhet med skolor och ungdomar.⁹⁷

Majoriteten av insatserna inom portföljen bidrar även till mål 14 och 16.

3.3.3 Mål 16: Mer hållbar samhällsservice inom områden som vatten och avlopp, avfallshantering, energieffektivisering och förnybar energi

Strategimål



Georgien saknar fortfarande i stor utsträckning tillräcklig kapacitet inom området. Reformarbetet med att förbättra offentliga tjänster inom vatten, avlopp, avfallshantering, energieffektivitet och förnybar energi fortsätter dock gradvis. De lokala myndigheternas avfallshanteringsplaner vilka antogs 2017 har i stor utsträckning inte implementerats. Behoven är stora och kräver genomgående förbättringar för att etablera hållbara system för kompostering, återvinning, energiförbrukning etc. Hanteringen av farligt samt kemiskt avfall uppfyller inga internationella standarder. På grund av covid-19 pandemin har regeringen inte initierat nya reformer eller förbättrat samhällsservice i detta skede.

⁹⁴ Insats 14556 Creation of Guria National Park

⁹⁵ https://www.ndi.org/sites/default/files/NDI%20July%202019%20poll-Issues_ENG_For%20distribution_VF.pdf

⁹⁶ What does the Georgian population Think about Climate Change? Quantitatively Survey Georgia 2020. EU4Climate. Main results 04. Page 9.

⁹⁷ Keep Georgia Tidy Annual Report 2019-2020 page 17

Portfölj

Verksamheten inom portföljen består av bilaterala och regionala insatser vilka kompletterar varandra väl genom såväl infrastrukturprojekt, teknisk expertis samt kapacitetsstärkande insatser. Behovet av mer koordinering, dialog och påverkan via både Världsbanken och fler internationella finansinstitutioner bedöms dock vara en relevant ansats för att bidra till ett stärkt georgiskt ledarskap och ansvarstagande för det fortsatta reformarbetet inom sektorn.

Majoriteten av insatserna inom portföljen bidrar även till mål 14 och 15.

4 Implikationer

Inför det sista året av den innevarande strategiperioden planeras inga större förändringar. Analys och förändringar kommer främst att ske i processen inför en ny strategi. Uppdaterade analyser kommer att genomföras inom samtliga tematiska områden och fattigdomsperspektivet kommer fortsatt att integreras och stärkas. Ambitionen att öka samarbetet med andra givare fortsätter, dock med insikten att det ofta innebär långa och resurskrävande processer. Antalet insatser med kärnstöd till georgiska CSO:s förväntas öka, varför utveckling av mer innovativa metoder för att hantera ambassadens begränsade personella resurser kommer att utvecklas med syftet att öka såväl effektivitet som relevans. Ökat partnerskap med den svenska resursbasen kommer vidare att aktivt sökas inom alla resultatområden under året.

Då ambassadens möjligheter att följa upp pågående verksamhet i Abchazien fortsatt är försvårat på grund av mer frekventa samt längre stängningar av den administrativa skiljelinjen, samt krav om stämplingar i pass, kan komma att kräva en fördjupad konsekvensanalys samt utveckling av alternativa arbetssätt

P6 Annex to Strategy Report 2020 for Reform cooperation with Eastern Europe, the Western Balkans and Turkey 2014-2020

All data in report is per December 31, 2020. Total Strategy Outcome 2020: 128 996 KSEK Average Annual Strategy Amount 2020: 1 274 571 KSEK

Table 1. Financial Overview 2020 per Area of Support/Objective in Strategy			
Strategi	Stödområde	Mål	Utbetalat 2020
Strategy	Areas of Support	Objective	Outcome 2020 (KSEK)
Reform cooperation with Eastern Europe, the Western Balkans and Turkey 2014-2020	Total		128 996
	Eastern Europe: Enhanced economic integration with the EU and development of market economy	Eastern Europe: Partner countries better fulfil EU requirements for entering into and applying association agreements, including deep and comprehensive free trade areas (AAs/DCFTAs).	16 566
		Eastern Europe: Competitive small and medium-sized enterprises that make up a larger part of the economy	16 765
		Total	33 331
	Eastern Europe: Strengthened democracy, greater respect for human rights and a more fully developed state under the rule of law focusing on strengthened public administration and judicial systems	Eastern Europe: A more efficient public management with the administrative capacity to implement reforms for EU integration	7 993
		Eastern Europe: Public services delivered with better quality based on principles of non-discrimination and equal rights and with less corruption	9 129
		Eastern Europe: A more efficient judiciary that guarantees the right to a fair trial and includes a developed system of sanctions, in accordance with European standards	-38
		Eastern Europe: Reduced gender-based violence, hate crimes and human trafficking	7 652
		Total	24 736
	Eastern Europe: Strengthened democracy, greater respect for human rights and a more fully developed state under the rule of law focusing on increased enjoyment of human rights and greater opportunities to exercise democratic influence	Eastern Europe: To bring partner countries closer to meeting international and national commitments to human rights, gender equality (including the EU strategy for gender equality), and non-discrimination	10 336
		Eastern Europe: Women and men more often have the same power to shape society and their own lives	10 122
		Eastern Europe: Increased trust between the parties in prolonged conflicts	4 566
		Eastern Europe: A more diverse civil society including political parties with strong popular support	8 956
		Eastern Europe: Improved conditions for democratic accountability and participation in political processes, including the promotion of free elections	8 355
		Total	42 333
Reform cooperation with Eastern Europe, the Western Balkans and Turkey 2014-2020	Eastern Europe: Strengthened	Total	42 333
	Eastern Europe: A better environment, reduced climate impact and enhanced resilience to environmental impact and climate change	Eastern Europe: To bring partner countries closer to meeting EU regulations and international agreements on the environment, climate and energy	17 803
		Eastern Europe: Strengthened environmental responsibility among the public, business and civil society	7 459
		Eastern Europe: More sustainable public services in areas such as water and sanitation, waste management, energy efficiency and renewable energy	3 334
		Total	28 596
	Not allocated to area of support	Not allocated to result	0
Total			0

Table 2. Total Strategy Amount and Disbursed Amount During the Strategy Period (KSEK)

Strategy is in its 8th year with total duration of 8 years.

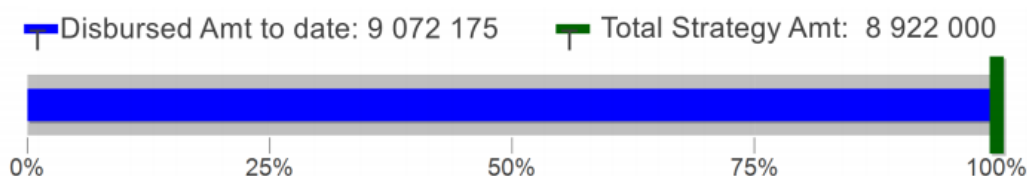
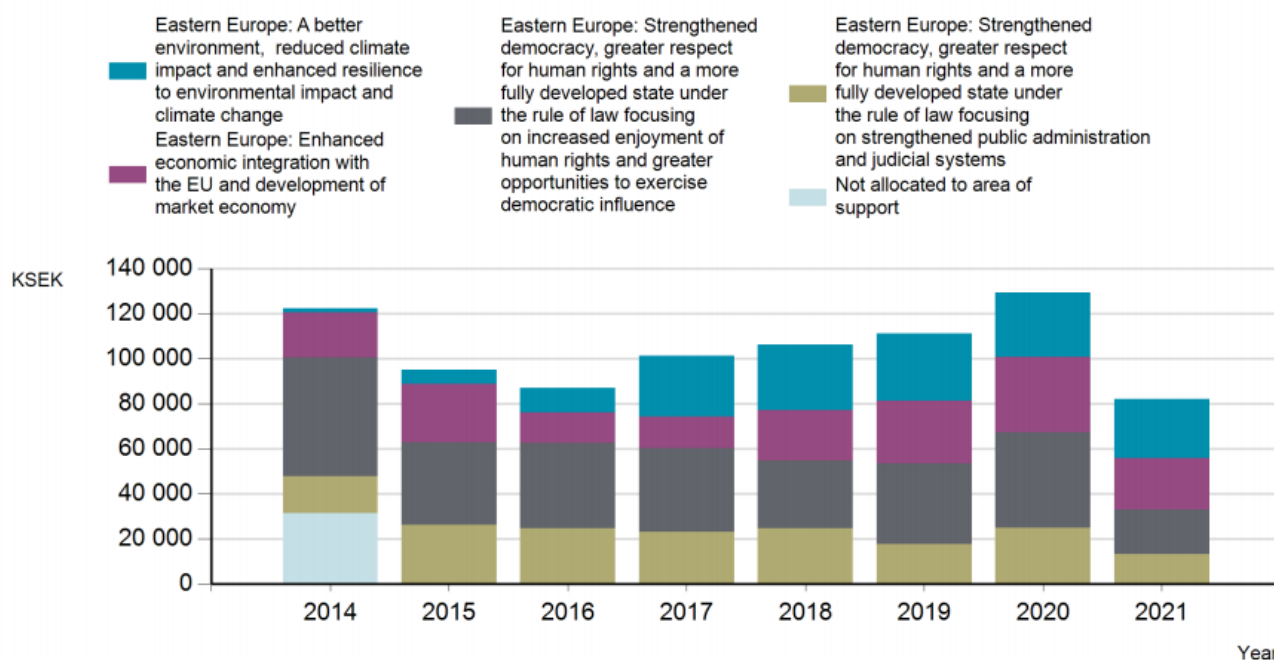


Table 3. Agreed Amounts per Area of Support for the Strategy Period



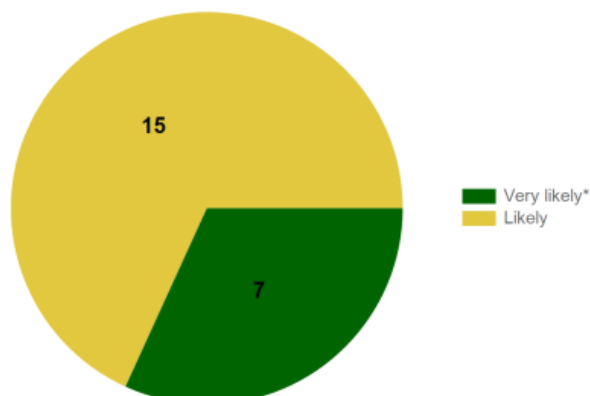
Information on area of support/objective in strategies was phased into Sida's systems starting 2012, but is incomplete up to 2015. This relates only to system generated data. Sidas contributions have always been assessed in relation to decided strategies incl. areas of support and objective (and previously areas and subareas). Correct information on division per area of support for 2015 and earlier is available in the previous strategy reports.

Table 4. Assessment of the Likelihood of Achieving the Contribution Objectives

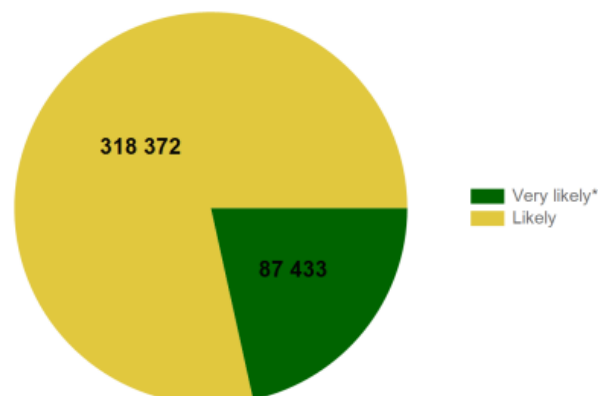
The two pie charts show the assessments of the likelihood of achieving the objectives of the contributions included in the strategy portfolio as per (4.1) contributions and (4.2) accumulated disbursed amount. The data is system-generated and aggregated based on the *Conclusion on Performance* (CoP) in Trac. In connection with the CoP, the question of the likelihood of achieving the contribution objective is answered according to a four-point scale, namely:

1. Very likely
2. Likely
3. Not likely
4. Not appraisable¹

4.1 As per Contribution



4.2 As per Accumulated Disbursed Amount (KSEK)



* Agreements newer than one year are assessed as "very likely" by default.

** Assessments made in Trac 6 have not been migrated since some questions in Trac 7.0 are new and have no equivalent in earlier versions of Trac. Therefore, the assessments made in Trac 6 are grey.

¹ Assessment "Not appraisable" is justified in cases when:

- There is not enough data to make an assessment (eg in difficult environments or late reports)
- The context of the contribution has changed significantly (eg natural disaster, coup d'état, extensive staff change of partner, corruption claim or similar.)
- The contribution itself has changed significantly (eg, the goal, scope, or timeframe of the contribution has been changed)

Table 5. Outcome on All Appropriations in the Selected Country/Region (incl. Country Allocation)

	Anslagspost	Utfall 2020 (KSEK)	Avtalad bemyndiganderam (KSEK)
ID03 Partner country ENG	Appropriation	Outcome 2020 (KSEK)	Agreed frame of Outstanding commitments (KSEK)
Georgia	103 Stöd genom svenska organisationer i det civila samh (7 1:1.5)	3 250	0
	113 Kapacitetsutveckling och Agenda 2030 (7 1:1.28)	2 793	2 915
	115 Reformsamarbete med Östeuropa, Västra Balkan och Turkiet (7 1:1.23)	129 173	126 098
	33 Strategiskt inriktade bidrag	2 193	1 000
	Total	137 409	130 013