

Innehållsförteckning

Om strategirapporten – syfte och upplägg	3
Förklaring av trafikljussystemet	4
1. Sammanfattning	5
1.1 Trafikljusbedömningar sedan strategins början.....	5
1.2 Sammanfattning av Sidas förslag till mål och inriktning för ny strategi.....	6
2. Bakåtblickande analys av strategisammanhanget	8
2.1 Översikt och övergripande förändringar i utvecklingskontexten.....	8
2.2. Sveriges roll och mervärde i strategisammanhanget.....	10
3. Resultatredovisning.....	11
3.1 Analys på övergripande strateginivå av strategigenomförandet under hela strategiperioden 11	
3.1.1 Övergripande sammanfattning	12
3.1.2 Analys av utfall	13
3.1.3 Resultat från andra strategier, synergier och samordning.....	16
3.1.4 Lokalt ägarskap.....	19
3.1.5 Perspektivintegrering	21
3.2 Analys och redovisning av resultat per strategimål (inklusive trafikljus).....	21
3.2.1 Strategimål 1:1 Stärkta förutsättningar för demokratiskt genomförande av en förhandlad fred och övergångsrättvisa	21
3.2.2 Strategimål 1:2 Stärkta förutsättningar för fredsbyggande och ökad statlig institutionell närvaro och kapacitet i konflikttrabbade områden	23
3.2.3 Strategimål 2:1 Stärkta förutsättningar för demokrati och ökad respekt för rättsstatens principer, inklusive minskad korruption och strafffrihet.....	26

3.2.4	Strategimål 2:2 Ökad respekt för de mänskliga rättigheterna och stärkt skydd och kapacitet för människorättsförsvarare, inklusive miljöförsvarare	28
3.2.5	Strategimål 2:3 Ökad jämställdhet, inklusive minskat könsrelaterat våld och ökad tillgång till och respekt för sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter	29
3.2.6	Strategimål 3:1 Begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot klimatförändringar	32
3.2.7	Strategimål 3:2 Stärkta förutsättningar för hållbar förvaltning och hållbart nyttjande av naturresurser, ekosystem och biologisk mångfald	34
4.	Lärdomar och slutsatser inför ny strategi	37
5.	Förslag till mål, inriktning och volym för ny strategi	39
5.1	Sidas förslag till mål och inriktning för ny strategi	39
5.1.1	Strategimål 1: Stärkta förutsättningar för en förhandlad fred och ett jämställt fredsbyggande	40
5.1.2	Strategimål 2: Stärkta förutsättningar för demokrati och jämställdhet samt ökad respekt för mänskliga rättigheter och rättsstatens principer	42
5.1.3	Strategimål 3: Stärkta förutsättningar för en miljö- och klimatomfattigt hållbar tillväxt, inklusive jobbskapande, handel och grön omställning	43
5.2	Föreslagen volym och storleksalternativ.....	44
6.	Genomförande och uppföljning av ny strategi	44
6.1	Risk och riskhantering	44
6.2	Principer för genomförandet.....	45
6.3	Bistånds- och utvecklingseffektivitet	45
6.4	Uppföljning, utvärdering och lärande	46
	Bilaga 1. Globala mål och delmål (Agenda 2030) som respektive föreslaget strategimål förväntas bidra till	48
	Bilaga 2. Sidas samlade biståndsverksamhet	50
	Bilaga 3. Exempel på insatser med könssuppdelad statistik.....	54

Om strategirapporten – syfte och upplägg

De årliga strategirapporternas syfte är att rapportera Sidas strategigenomförande till regeringen. De tjänar som underlag till vårsamråden med Utrikesdepartementet (UD) samt till Regeringskansliets (RK) resultatrapportering. Sida är avsändare och UD är målgrupp för och mottagare av strategirapporten.

Vid sidan av strategirapporten redovisar Sida sin verksamhet till regeringen genom årsredovisningen. Strategirapporten går djupare och redogör för strategigenomförandet per strategimål för varje strategi och drar även framåtblickande slutsatser.

Strategirapporten är utformad i enlighet med regeringens riktlinjer för strategier. Strategirapporten ska redovisa, analysera och bedöma resultaten av strategigenomförandet i förhållande till angivna strategimål samt redogöra för implikationer för det fortsatta strategigenomförandet. Vid behov ska rapporten redovisa förändringar i förutsättningarna för genomförandet. Strategirapporten bygger på det underlag som finns tillgängligt vid tillfället för strategirapportens framtagande, däribland uppdaterad multidimensionell fattigdomsanalys (MDPA¹), rapportering, reserapporter, studier, utvärderingar, analyser och anteckningar från partnermöten.

Detta är en fördjupad strategirapport som, i enlighet med överenskommelse mellan Sida och UD, även inkluderar ett underlag till ny strategi. Rapporten redogör för slutsatserna från en fördjupad översyn av strategigenomförandet och sammanfattar lärdomar från genomförandet och resultat för hela strategiperioden. Slutsatser från strategigenomförandet och slutsatser från MDPA ligger sedan till grund för Sidas förslag till mål och inriktning för en ny strategi.

Kapitel 1 sammanfattar Sidas bedömning av strategigenomförandet per strategimål och ger en sammanfattning av Sidas förslag till mål och inriktning för ny strategi. **Kapitel 2** ger en bakåtblickande analys av strategisammanhanget och Sidas roll och mervärde. **Kapitel 3** ger en övergripande analys av strategigenomförandet sedan strategins början och redovisar resultat per strategimål. **Kapitel 4** innehåller lärdomar och slutsatser och i **Kapitel 5** finns Sidas förslag på mål, inriktning och volym i den nya strategin. **Kapitel 6** redogör för genomförande och uppföljning i den nya strategin.

¹ Multidimensional Poverty Analysis MDPA, Colombia 2024. Dokument nummer Klaradia UM2025/02783/BOGO-4.

Förklaring av trafikljussystemet

Trafikljusen är ett signalsystem som sammanfattar och motiverar Sidas nulägesbedömning av strategigenomförandet. Olika aspekter av strategigenomförandet bedöms i strategirapporten för att ge en bild av trender i utvecklingen och hur väl portföljen av insatser och aktiviteter är sammansatt i relation till behoven i kontexten, strategins mål och förväntade resultat. Bedömningen består av ett färgsatt trafikljus samt en motivering.



Trafikljus för utvecklingstrend

Grön: Utvecklingen går framåt	Gul: Utvecklingen har ingen tydlig riktning	Röd: Utvecklingen går bakåt
I förhållande till strategimål/strategi går utvecklingen i kontexten framåt.	I förhållande till strategimål/strategi har utvecklingen i kontexten ingen tydlig riktning.	I förhållande till strategimål/strategi går utvecklingen i kontexten bakåt.

Strategin och dess strategimål anger vad Sidas arbete ska bidra till under en angiven strategiperiod och utgör den huvudsakliga styrningen i strategigenomförandet. Trafikljusbedömning för utvecklingstrend används för att få en snabb uppfattning om utvecklingstrender i de kontexter och tematiska områden där Sida är aktiv.

Sidas insatser och aktiviteter kan vara med och påverka utvecklingstrender inom de områden där vi är aktiva, men trender handlar om större, komplexa och långsiktiga förändringar på nationell, regional och/eller global nivå, där ett stort antal faktorer utanför Sidas kontroll inverkar på utvecklingen i kontexten. Effekten av Sidas arbete bedöms alltså inte i detta trafikljus.



Trafikljus för portföljens sammansättning

Grön: Portföljen är väl sammansatt	Gul: Portföljen behöver mindre justeringar	Röd: Portföljen behöver större justeringar
Portföljen svarar upp mot behoven i kontexten, strategins mål samt förväntas uppnå resultat enligt insatsernas mål.	Portföljen svarar delvis upp mot behoven i kontexten, strategins mål samt förväntas uppnå resultat för en större del av insatsernas mål.	Portföljen svarar inte upp mot behoven i kontexten, strategins mål och/eller förväntas inte uppnå resultat enligt insatsernas mål.

Sida utvecklar och anpassar löpande strategiportföljerna för att upprätthålla en väl sammansatt portfölj. Sida anpassar portföljen genom att förhålla sig till utvecklingsutmaningar i respektive kontext, aktuell styrning samt genom att säkerställa att insatser och aktiviteter förväntas bidra till resultat. Trafikljusbedömningen beaktar och utgår från dessa tre aspekter.

1.2 Sammanfattning av Sidas förslag till mål och inriktning för ny strategi

Latinamerika

Sverige har en historisk relation med många latinamerikanska länder. Från stöd till freds- och demokratirörelser på 70- och 80-talet fram till dagens möjligheter till fördjupade och breddade relationer med efterfrågan på innovativa svenska lösningar inom exempelvis grön omställning. Sveriges långsiktiga engagemang inom utvecklingssamarbetet med ett tydligt fokus på fred, demokrati, mänskliga rättigheter och jämställdhet har byggt upp förtroende och trovärdighet i regionen.

Latinamerika står och väger i sin fortsatta utveckling. Det finns uppenbara risker att en auktoritär anti-demokratisk tendens vinner ytterligare mark. Den växande anti-rättighetsrörelsen antas fortsatt påverka agendan kring frågor om kvinnor och flickors frihet och egenmakt, inte minst gällande sexuell hälsa och reproduktiva rättigheter (SRHR) men även bredare genom att underminera demokratiska spelregler. Sida har förutsättningar att bygga vidare på sitt långvariga engagemang för demokrati och mänskliga rättigheter, inklusive i regionens mer stängda länder.

Den nya amerikanska administrationen och dess betydelse för Latinamerika kan inte underskattas. USA stod exempelvis för mer än 50 % av det samlade biståndet till Colombia och nästan 70 % av det humanitära biståndet till landet.

I en geopolitisk föränderlig kontext utgör Latinamerika en region där EU och Sverige finner likasinnade allierade. Sida har i Latinamerika upprättat strategiska allianser med EU såväl genom EU-delegeringar som deltagande i Team Europe Initiatives, framför allt inom miljö och klimat. Flera nya eller utökade EU-delegeringar förväntas beslutas om 2025. I och med Mercosur-avtalet har EU och Sverige ett ökat intresse i delar av Latinamerika. Latinamerika är en region med goda förutsättningar att samverka med privata sektorn, inte minst inom Team Sweden, samt att mobilisera additionellt kapital, inklusive genom Sidas garantiinstrument där IDB-garantin till Amazonas är ett lyckat exempel.

Det samlade svenska utvecklingssamarbetet i Latinamerika; Regional strategi Latinamerika, Bolivia, Colombia, Guatemala och Kuba svarar upp mot regionens utvecklingsutmaningar inom demokrati och mänskliga rättigheter, samt tar tillvara nya möjligheter och samarbetsformer inom handel-bistånd. En region där Sveriges mervärde är tydligt, liksom förutsättningarna att uppnå resultat och bygga vidare på och fördjupa strategiska samarbetsrelationer.

Colombia

Väpnad konflikt utgör ett allvarligt hinder för en mer hållbar och inkluderande utveckling i Colombia och för människor att ta sig ur fattigdom och förtryck. Konflikterna och de illegala väpnade grupperna i Colombia avskräcker investeringar och försvårar resursmobilisering, företagande och handel.² De skapar även utrymme för den organiserade brottslighet som har internationella förgreningar i omvärlden, inklusive i Sverige och EU, samt för den illegala drogproduktion, skogsavverkning och gruvdrift som har omfattande negativ påverkan på miljö och klimat.

Sverige har länge varit engagerat för jämställdhet, mänskliga rättigheter, demokratiskt deltagande och en förhandlingslösning på den väpnade konflikten i Colombia. Det bedöms vara viktigt både för utvecklingen i Colombia och för den mellanstatliga relationen våra länder emellan att även fortsatt erbjuda ett betydande stöd på dessa områden.

Svenskt bistånd bedöms även ha gynnat svenska handels- och säkerhetspolitiska intressen genom åren. Vårt historiska engagemang kan nu med fördel stärkas ytterligare genom att tydligare och mer systematiskt utforska och ta tillvara möjligheterna för svenska företag att aktivt bidra till en fredlig och

² Efectos del Conflicto Armado en el Desarrollo Económico en Colombia, 27 januari 2025, Fundación Ideas para la Paz, FIP. Dokument nummer Klaradia UM2023/22928/BOGO-29. Insatsnummer 16063 Private sector & Peacebuilding Colombia 2023-2026.

inkluderande hållbar utveckling i Colombia. Garantiverksamheten för privat utlåning är annan möjlighet, som Sida under de senaste åren har utforskat med goda resultat.

Sida arbetar sedan flera år tillbaka med en integrerad Team Sweden-ansats för att förena utvecklingssamarbetet främjandet och handelspolitiken. Mot bakgrund av den nya politiska inriktningen i "Bistånd för en ny era" har detta arbete växlats upp. Förutsättningarna att ytterligare stärka dessa synergier bedöms vara synnerligen goda i Colombia, särskilt inom grön omställning, klimat- och miljömässigt hållbar tillväxt och hållbara arbetstillfällen, med fokus på ekonomiska sektorer som transport, avfallshantering, samt gruv- och energisektorn. Företagsintresset är stort och det finns ett hundratal svenska företag och varumärken i landet.

En viktig lärdom från innevarande strategiperiod är att samspelet mellan biståndet och den politiska dialogen är kritiskt för att skapa gehör och nå genomslag i prioriterade frågor. Ett brett utvecklingserbjudande ger bättre kontaktytor och skapar bredare möjligheter för synergier mellan biståndet och den politiska dialogen, samt med handelspolitiken och främjandet.

Sida föreslår därför en ny strategi för Sveriges utvecklingssamarbete med Colombia som tar avstamp i de samarbetsområden där Sverige under längre tid har byggt upp ett betydande förtroendekapital, samt mer aktivt tar tillvara synergier med handels och främjandepolitiken, i syfte att uppnå ett ökat genomslag och effekt. En årlig volym om minst 200 MSEK föreslås.

Föreslagen inriktning

Sida föreslår att en ny strategi för utvecklingssamarbete med Colombia fokuserar på tre av Reformagendans tematiska prioriteringar; i) Fattigdomsbekämpning genom jobbskapande, handel och utbildning ii) Främja frihet och bekämpa förtryck och iii) Utökat och effektiviserat klimatbistånd. Aspekter av andra tematiska prioriteringar kan i stor utsträckning integreras inom dessa tre områden och förstärkas genom synergier med tematiska strategier.

Sida föreslår tre mål:

1. Stärkta förutsättningar för en förhandlad fred och ett jämställt fredsbyggande
2. Stärkta förutsättningar för demokrati och jämställdhet samt ökad respekt för mänskliga rättigheter och rättsstatens principer
3. Stärkta förutsättningar för en miljö- och klimatomfattigt hållbar tillväxt, inklusive jobbskapande, handel och grön omställning

Det första målet föreslås vara ett gemensamt för Sida och Folke Bernadotteakademin (FBA). Sida skulle därtill säkerställa att verksamheten stärker samverkan och synergier mellan det humanitära biståndet, fredsbyggande och utvecklingssamarbetet (det så kallade trippel-nexus) i syfte att förebygga framtida humanitära behov och bidra till hållbara lösningar för människor på flykt.

Föreslagen inriktning för en ny samarbetsstrategi med Colombia tar sin utgångspunkt i Sveriges samlade intressen och komparativa fördelar i Colombia och det begynnande strategiska partnerskapet med landet, och föreslår att strategin operationaliseras i nära samverkan med näringslivet. Möjligheterna bedöms vara synnerligen goda att stärka samverkan med svenska näringslivsaktörer, inom grön omställning och hållbart nyttjande av naturresurser. Samverkan fortgår inom Team Sweden och den av Business Sweden etablerade hållbarhetshubben.

Ett exempel på en sådan möjlighet som har identifierats tillsammans Business Sweden och NIR är att stödja reglering av gruvsektorn samt formalisering och kvalificering av småskaliga näringsidkare, i linje med internationella miljö- och klimatåtaganden, vilket möjliggör ökad handel, resursmobilisering och

investeringar, skapar lokala arbetstillfällen, motverkar den illegalitet som göder väpnad konflikt och bidrar till ekonomisk tillväxt och hållbar fred i konfliktdrabbade områden.

Föreslagna mål sammanfaller innehållsmässigt med EU:s landprogram för Colombia och ger goda förutsättningar för stärkt samarbete med EU och Team Europe, inklusive genom Global Gateway.

För att säkerställa tillräckligt genomslag av verksamheten är det dock viktigt att även fortsatt fokusera engagemanget till färre prioriterade frågor inom de strategimål som föreslås. En sådan prioritering skulle förslagsvis vägledas av den politiska högnivådialogen mellan Sverige och Colombia och det strategiska partnerskapet som ingicks vid presidentbesöket i juni 2024, i samband med operationaliseringen av strategin.

2. Bakåtblickande analys av strategisammanhanget

2.1 Översikt och övergripande förändringar i utvecklingskontexten

Colombia har en yta på drygt en miljon kvadratkilometer och nästan 52,7 miljoner invånare³. Det är ett övre medelinkomstland och Latinamerikas fjärde största ekonomi, med en BNP på 345,33 miljarder USD (2022) och 363,49 miljarder USD (2023) och en stabil makroekonomisk tillväxt. Enligt Världsbanken har landets BNP-tillväxt varit runt 7,3% under 2022, vilket visar på god återhämtning efter covid-19-pandemin, även om den därefter har bromsat in^{4 5}.

Colombia har observatörsstatus i NATO, bidrar aktivt till Agenda 2030 och är medlem i OECD. Anslutningsprocessen till OECD har inneburit vissa reformer, men landet präglas fortfarande av stor ojämlikhet och den stabila makroekonomiska utvecklingen bidrar inte till minskad ojämlikhet eller förbättrade levnadsvillkor för de fattigaste befolkningsgrupperna.

Med ett Gini-index på 0,548 för 2022 rankas Colombia som ett av de mest ojämlika länderna i regionen, efter Brasilien. 2023 hade landet en av de högsta nivåerna av ojämlikhet specifikt avseende jordäggande, med en Gini-koefficient över 0,89⁶. Detta visar att liten grupp äger en stor del av den odlingsbara marken, vilket är ett historiskt problem drivet av sociala och ekonomiska faktorer, inklusive "landgrabbing" under decennier av väpnade konflikter.

I internationella jämförelser framstår Colombia därför som särskilt ojämlikt, även i jämförelse med länder som Brasilien och Sydafrika. Den höga koncentrationen av jordäggande bidrar till fattigdom, tvångsfördrivning och social oro, särskilt på landsbygden där ägande och nyttjande av land och naturresurser är avgörande för lokalbefolkningens försörjningsmöjligheter och för ett klimat- och miljömässigt hållbart nyttjande av ekosystemtjänster⁷.

Arbetslösheten i Colombia nådde 9,1 % i december 2024⁸. En successiv återhämtning har skett efter pandemiåren då arbetslösheten uppgick till nästan 14% (2021) och drygt 11 % (början av 2022)⁹¹⁰. Detta måste dock ses i perspektiv av att en betydande del av arbetskraften är sysselsatt inom den

3 Statistik befolkning 2024. Hämtad från DANE (National Administrative Department of Statistics, Colombia) hemsida 8 februari 2025.

4 World Development Indicators: GDP Colombia 2022 och 2023. Hämtad från Världsbankens hemsida 8 februari 2025.

5 World Development Indicators: GDP growth annual % Colombia 2022. Hämtad från Världsbankens hemsida 8 februari 2025.

6 Trajectories: Prosperity and Poverty Reduction in the Colombian Territory – Poverty and Equity Assessment, 2024, s 19, 40. Statistik Gini index. Hämtad från Världsbankens hemsida 8 februari 2025.

7 Building an equitable society in Colombia, 2021, Land. Hämtad från Världsbankens hemsida 8 februari 2025.

8 Statistik arbetslöshet, december 2024. Hämtad från DANE (National Administrative Department of Statistics, Colombia) hemsida 8 februari 2025.

9 Statistik arbetslöshet 2022. Hämtad från DANE (National Administrative Department of Statistics, Colombia) hemsida 8 februari 2025.

10 En todo 2021, la tasa de desempleo fue de 13,7% y hubo 3,35 millones de desocupados, 31 januari 2022. Hämtad från La Republicas hemsida 8 februari 2025.

informella sektorn. De senaste årens uppskattningar visar att mellan 50–60 % av den totala sysselsättningen är informell¹¹. Detta påverkar den övergripande ekonomin och fattigdomsnivåerna, bland annat eftersom informella arbetare saknar jobbsäkerhet, förmåner och tillgång till sociala tjänster.

Colombias ekonomi är starkt beroende av ett fåtal sektorer med lågt förädlingsvärde, och exporten består huvudsakligen av petroleum, kol, guld och kaffe. Enligt Colombias Statistiska centralbyrå (DANE) stod petroleumsektorn och produkter från utvinningsindustrier för 48% av landets export mellan januari och september 2024¹². Landet är också särskilt sårbart för klimat- och naturkatastrofer, vilket har blivit alltmer oroande i takt med klimatförändringarna.

Colombia har för avsikt att leva upp till sin NDC (*Nationally Determined Contribution*) under Parisavtalet och att minska växthusgasutsläppen med 51 % till 2030 jämfört med 2010. Avskogning är en av de främsta källorna till utsläpp och landets ansträngningar fokuserar därför, bland annat, på bevarandet av skogar, utvecklingen av förnybar energi och ökad energieffektivitet¹³.

Sida bidrar till dessa mål genom åtgärder för att bevara viktiga ekosystem, såsom den torra tropiska skogen i Amazonas och mangroverna på Stillahavskusten, och genom att stärka kapacitet och partnerskap mellan lokalsamhällen och privatsektorn för hållbart nyttjande av naturresurser. Sida bidrar även till en mer ansvarsfull gruvdrift och övergången till förnybar energi¹⁴.

Fredsavtalet med FARC 2016 utgör en milstolpe i Colombias utveckling, men har inte lett till ett slut på de väpnade konflikterna i landet. Enligt rapporter från den colombianska regeringen och internationella organisationer, fortsätter konflikterna att orsaka stort mänskligt lidande och visar tydliga tecken på att eskalera och intensifieras igen¹⁵. Upp mot 10 miljoner människor, - nästan en femtedel av befolkningen - har officiellt erkänts och registrerats som offer för väpnad konflikt¹⁶.

Sida bedömer att väpnad konflikt utgör det allvarligaste hindret för en inkluderande och hållbar utveckling i Colombia och således även utgör bevekelsegrunden för ett fortsatt svenskt bistånd till landet. Det internationella samfundet spelar en viktig roll i fredsavtalet och Sverige har särskilt ombetts stödja genomförandet på tre områden: integrering av jämställdhetsperspektivet, upprättelse för konfliktens offer samt sökandet efter försvunna personer. Därtill har Sveriges stöd efterfrågats av parterna i förhandlingsprocessen mellan den colombianska regeringen och ELN-gerillan, vilket formellt accepterats av Sveriges utrikesminister.

Under innevarande strategiperiod antog Colombia en ny nationell utvecklingsplan, som omfattar investeringar på ca. 247,4 miljarder dollar¹⁷. Planen fokuserar på mänsklig säkerhet, social rättvisa, klimatåtgärder och minskad ojämlikhet, samt åtaganden i fredsavtalet från 2016, såsom landreform och återintegrering av före detta FARC-medlemmar. Trots satsningen står Colombia inför betydande utmaningar som försvårar genomförandet av viktiga reformer.

11 Informal employment as percentage of total employment in Colombia from 2010 to 2023. Hämtad från Statista hemsida 8 februari 2025.

12 Gobierno Petro está dispuesto a acabar con el millonario negocio del petróleo en Colombia: Dane reveló llamativo dato, 6 november 2024. Hämtat från infobaes hemsida 8 februari 2025.

13 Nationally Determined Contribution (NDC) to the Paris Agreement: Colombia, 22 januari 2025. Hämtat från The International Energy Agency (IEA) hemsida 8 februari 2025.

14 FONDO ACCION: Bioeconomy & Climate Action in Colombia. Insatsnummer 16464; FAO-Col Rural development and resilience 2020-2024. Insatsnummer 13525; TetraPak & FAO: Dairy network in Colombia (peacebuilding). Insatsnummer 15362; National -Lund-KTH Univ -Sust fishing in Colombia Open Innovation- 2020-2024. Insatsnummer 12745; NIR-Increased responsibility and sustainability in Mining Design Support. Insatsnummer 15986.

15 Colombia: Miljontals lever i konfliktområden, 15 augusti 2024. Hämtat från NRC/Norwegian Refugee Councils hemsida 8 februari 2025.

16 Registro Único de Víctimas (RUV)/Register offer för konflikten. Hämtat från Unidad para las Víctimas hemsida 8 februari 2025.

17 Colombia's Congress approves \$247 billion development plan, 4 maj 2023. Hämtat från Reuters hemsida 8 februari 2025.

Förhandlingar pågår med ett flertal väpnade grupper och vissa framsteg har gjorts, bland annat genom tillfälliga vapenvilor och humanitära lättnader för civilbefolkningen. Säkerhetsläget är dock fortsatt komplicerat med humanitära konsekvenser för drabbade områden. Fortsatt internationellt stöd bedöms vara avgörande för möjligheterna att uppnå varaktig fred och stabilitet i Colombia.

2.2. Sveriges roll och mervärde i strategisammanhanget

Tabell 1. Utveckling i givarkontexten under strategiperioden

Givarkontext per år	2021	2022	2023	2024
Andel bistånd (ODA) av samarbetslandets BNP	0,6 %	0,5 %	Ingen data tillgänglig	Ingen data tillgänglig
Totalt bistånd till samarbetslandet, miljoner USD	1390,8	1212,3	1132,1	Ingen data tillgänglig
De fem största givarna (organisationer och/eller länder)	USA, Tyskland, Spanien, EU och Norge	USA, Tyskland, Spanien, EU och Storbritannien	USA, Tyskland, EU, Norge och Spanien	Ingen data tillgänglig
Sveriges placering bland de största givarna	7	9	9	Ingen data tillgänglig
Strategins andel av totala biståndet till landet	1,2 %	1,2 %	1,4 %	Ingen data tillgänglig
Sveriges andel av det totala biståndet	4,0 %	2,9 %	2,7 %	Ingen data tillgänglig

Tabell 2. Samverkan inom EU under hela strategiperioden

EU givarkontext	2021	2022	2023	2024
Lista EU-delegerade samarbeten: Samarbete XX, och fyll i mottaget belopp från EU-kommissionen per år	0	0	0	0
Sveriges placering som givare bland EU:s medlemsstater ¹⁸	6	3	3	Tentativt 3
Antalet Team Europa-initiativ (TEI) i samarbetslandet	2 TEI (fred och miljö & klimat)	2 TEI (fred och miljö & klimat)	2 TEI (fred och miljö & klimat)	2 TEI (fred och miljö & klimat)
Antalet Team Europa-initiativ (TEI) där Sverige deltar	2 TEI (17 insatser)	2 TEI (23 insatser)	2 TEI (23 insatser)	2 TEI (24 insatser)
Antal Team Europa-initiativ (TEI) där Sverige deltar som är ett Global Gateway flaggskepp	0	0	0	0
Antal Team Europa-initiativ (TEI) där Sverige deltar som bidrar till prioriterade områden i Global Gateway*	0	0	0	0
*Prioriterade områden i Global Gateway är; digitalisering, klimat & energi, transporter, hälsa, utbildning & forskning och strategiska råvaror.				

¹⁸ Ranking baserad på data hämtad ur Sidas system.

Sverige har länge varit en pålitlig partner i Colombia, vilket har lett till starkt förtroende och politiskt kapital. Trots begränsade biståndsvolymer har Sverige haft en central roll i givarsamordningen och dialog med både offentliga institutioner och civilsamhällesorganisationer.

EU är en viktig givare och handelspartner till Colombia, och som aktiv givare till EU har Sverige goda möjligheter att få gehör för våra prioriteringar i EU-kretsen. Som framgår av tabell 1 har Sverige under strategiperioden varit en av de största givarna bland EU:s medlemsstater. Två Team Europe-initiativ (TEI) genomförs, inom fredsbyggande och miljö/klimat. Som framgår av tabell 2 bidrar ett stort antal av Sidas insatser till dessa TEI¹⁹ och Sverige deltar aktivt både i den politiska dialogen och på teknisk nivå. Sida förhandlar för närvarande om en EU-delegering på cirka 40 MSEK för genomförandet av ett gemensamt program med Spanien, Italien, Frankrike och eventuellt Tyskland, med fokus på fredsbyggande samt miljö- och klimatomfattigt hållbar utveckling. Sverige deltar även aktivt i Global Gateway, där framför allt utbyggnaden av telekom-nätverk på landsbygden är särskilt intressant ur Sidas perspektiv.

Sverige är också en viktig givare för flera FN-organ i landet och har goda möjligheter att driva prioriterade frågor genom FN-systemet. Storbritannien, Norge, Schweiz och Kanada är viktiga allierade med liknande prioriteringar.

USA har hittills varit den i särklass största givaren till Colombia, med över 50 % av det totala biståndet till landet, och en viktig allierad till Sverige. För närvarande är ovissheten och oron stor vad gäller USA:s fortsatta åtaganden. Många av Sidas samarbetsparter i landet har även haft betydande stöd från USAID och kan nu tvingas att drastiskt reducera sin organisation och verksamhet, vilket skulle kunna få allvarliga negativa konsekvenser för den verksamhet som Sida finansierar, men även göra ett fortsatt svenskt stöd särskilt viktigt. Särskilt allvarig är situationen för det humanitära biståndet (där USA bidragit med närmare 70 % av det totala stödet till Colombia) och sektorer som SRHR, inkludering av särskilt utsatt grupper och demokratistödet.

Sida arbetar sedan flera år tillbaka med en integrerad Team Sweden-ansats för att förena utvecklingssamarbetet främjandet och handelspolitiken. Mot bakgrund av den nya politiska inriktningen i "Bistånd för en ny era" har detta arbete växlats upp. Nya insatser har därigenom identifierats och avtalats, och pågående avtal har ändrats.

Förutsättningarna att ytterligare stärka dessa synergier bedöms vara synnerligen goda i Colombia, särskilt inom grön omställning, klimat- och miljömässigt hållbar tillväxt och hållbara arbetstillfällen, med fokus på ekonomiska sektorer som transport, avfallshantering, samt gruv- och energisektorn. Företagsintresset är stort och det finns ett hundratal svenska företag och varumärken i landet. De främsta utmaningarna för att ytterligare öka företagsintresset är den väpnade konflikten samt korruption, byråkrati och handelsrestriktioner.

3. Resultatredovisning

3.1 Analys på övergripande strateginivå av strategigenomförandet under hela strategiperioden

¹⁹ E-post från Sida, 13 december 2023: "Markören TEI ska användas för alla insatser – även de som inte handlar om att ta emot en EU-delegering – som utgör del av en TEI. Grunden är vad som överenskommits i den Joint Intervention Logic (JIL) som tas fram av KOM och de MS som är med i TEIn".

3.1.1 Övergripande sammanfattning

Sverige har under lång tid varit en pålitlig partner för fred, jämställdhet och mänskliga rättigheter i Colombia, vilket har resulterat i ett starkt förtroende och betydande politiskt kapital. Sida har en nära samverkan både med andra aktörer och andra verksamhetsområden på ambassaden, i synnerhet med Business Sweden, FBA, den politiska dialogen och främjandeverksamheten. Trots biståndets begränsade volymer har Sverige tack vare detta spelat en viktig roll och kan verka som en mobiliserande aktör med möjlighet att föra dialog på olika nivåer. Samarbetet med Sveriges politiska dialog är avgörande för att resultat ska nås inom samtliga stödområden.

De minskade budgetnivåerna sedan 2022 och framåt har påverkat Sidas förmåga att bidra brett inom samtliga stödområden. I samråd med ambassadens politiska sektion och UD beslutade Sida att prioritera färre frågor samt att minska ambitionsnivån och takten på uppbyggnaden av verksamheten inom stödområdet "Miljö, klimat och hållbart nyttjande av naturresurser". Arbetet med att stärka upp portföljen inom stödområdet har dock skett successivt sedan strategistarten och flera nya avtal tecknades under 2024.

Fokus har annars varit på stöd inom områden där Sverige har tydliga politiska åtaganden. Bland annat de tre områden där Sverige tilldelats en särskild roll i implementeringen av fredsavtalet med FARC-EP: jämställdhet, återupprättelse för konflikternas offer och sökandet efter försvunna personer. Stöd som främjar ett heltäckande och balanserat genomförande av fredsavtalet och Sveriges roll som beledsagarland inom ramen för fredsförhandlingarna med ELN, har även prioriterats, liksom avmobilisering och återintegrering av före detta FARC-medlemmar. Sidas stöd på dessa områden kanaliseras företrädesvis genom multilaterala mekanismer, så som exempelvis FN:s fredsfond, för att främja samordning och gemensam finansiering tillsammans med andra givare²⁰.

Sida har två pågående garanti-insatser i Colombia. Inom insatsen med den privata banken MiBanco²¹ ingicks samarbetsavtal mellan banken och andra svenska partnerorganisationer, såsom FAO, Recon, Andi Foundation och We Effect²², i syfte att banken skulle tillhandahålla finansiell utbildning och erbjuda tillgång till kapital för entreprenörer, kooperativ och småföretag som tidigare erhållit startkapital genom dessa partnerorganisationer. Trots samarbetsavtalen nåddes dock inga framsteg och banken hade svårt att nå ut till de mest behövande.

En viktig lärdom är därför att identifiera och avtala potentiella allianser och synergier med andra partnerorganisationer från början. Ytterligare en lärdom är att överväga möjligheten att genomföra garantiinsatser med mindre banker, som har möjlighet att ta större risker och som kan nå ut till den mest behövande befolkningen på landsbygden. Detta bedöms dock vara mycket arbetsintensivt för Sida, i förhållande till de begränsade volymerna på sådana garantier. En extern utvärdering av garantin kommer att genomföras under våren 2025, och väntas ge ytterligare vägledning för eventuella nya garantier.

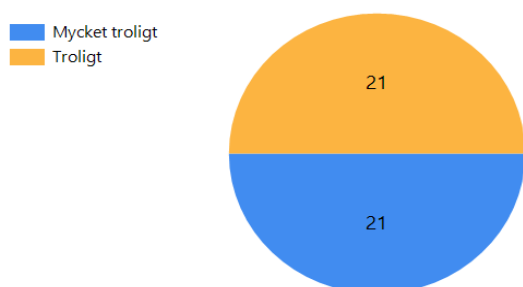
²⁰ UN MPTF Colombia. Insatsnummer 55190038.

²¹ Financial Guarantee -MiBanco Colombia - Microcredits for rural sector -2019-2025. Insatsnummer 55190036.

²² FAO-Col Rural development and resilience 2020-2024. Insatsnummer 15362; Recon: Social entrepreneurship for sustainable development and peace building. Insatsnummer 13726; We Effect - återintegrering Colombia 2022-2026. Insatsnummer 15253; Public private partnership Hub-ANDI Colombia. Insatsnummer 55190013.

Som framkommer av diagram 1 nedan, är det mycket troligt att hälften av portföljens insatser når sina mål. Insatserna har i samråd med partner anpassats löpande efter ändrade förutsättningar, så som anpassning till covid-19-pandemin. Hälften av insatserna bedöms med den lägre sannolikhetsgraden "troligt". Detta representerar framför allt en aptit för risk, och att stöd motiveras utifrån insatsernas potentiella positiva effekter, även om de är förknippade med viss risk. Samtliga insatser förväntas dock (om än i olika utsträckning och sannolikhet) uppnå sina mål. Klassificeringen vägleder även Sida i uppföljningen av insatserna, enligt gällande rutiner för bedömning av Risk och väsentlighet.

Diagram 1. Sannolikheten att insatserna under strategin når sina mål, hela strategiperioden



3.1.2 Analys av utfall²³

Tabell 3. Strategivolym

Nyckeltal	Värde
Strategivolym mnkr (hela strategivolymen alla år)	996,0

Tabell 4. Nyckeltal, hela strategiperioden

Nyckeltal och Garantier per år	2021	2022	2023	2024
Antal insatser ²⁴	26	26	25	27
Utfall mnkr	142,4	147,1	165,3	165,0
Antal garantier (pågående under året)	2	2	2	2
Antal garantier (avslutade under året)	0	0	0	0
Antal garantier (startade under året)	0	0	0	0

Ursprunglig strategivolym var 1 110 miljoner kronor. Utfallet för Colombia 2021 uppgick totalt till 242 MSEK men är fördelat på två strategier, varav 142 MSEK avser utbetalt på strategin för 2021 - 2025 (tabell 4) och 100 MSEK betalades ut 2021 på föregående strategi. Limiterna som infördes under 2022 medförde att utfallet för det året blev märkbart lägre än tidigare år. I Sidas regleringsbrev för 2023 och framåt anges takbelopp och utbetalda medel 2023 och 2024 var därför ca. 165 MSEK. Sammantaget uppgår utfallet från strategins start fram till 31 december 2024 till strax under 620 MSEK.

Delegerat värde och prognos för 2025 uppgår till 160 MSEK, vilket innebär ett slutligt förväntat utfall för strategin om ca. 780 MSEK. Förväntat totalt utfall blir därmed ca. 30 % lägre än strategins indikativa volym om 1 110 miljoner.

²³ Med utfall avses utbetalade medel minus återbetalade medel.

²⁴ Tabellen visar antal insatser med utfall under respektive år. Antalet pågående insatser (inklusive insatser utan utbetalning) är något högre.

Antalet insatser har varit relativt konstant under perioden då nya insatser tillkommit i samma takt som gamla insatser har avslutats. Detta förklaras till viss del av beslut om nya insatser och komponenter²⁵, som tillkommit i syfte att snabbt svara upp mot reformagendans ambition om ökat samarbete med privata sektorn.

Tabell 5. Utfall och antalet insatser per strategimål, hela strategiperioden

Strategimål	Utfall, mnkr	Antal Insatser
COL2021a1 - Stärkta förutsättningar för demokratiskt genomförande av en förhandlad fred och övergångsrättvisa.	217,0	23
COL2021a2 - Stärkta förutsättningar för fredsbyggande och ökad statlig institutionell närvaro och kapacitet i konfliktdrabbade områden.	104,2	20
COL2021b1 - Stärkta förutsättningar för demokrati och ökad respekt för rättsstatens principer, inklusive minskad korruption och straffrihet.	44,5	14
COL2021b2 - Ökad respekt för de mänskliga rättigheterna och stärkt skydd och kapacitet för människorättsförsvarare, inklusive miljöförsvarare.	110,0	11
COL2021b3 - Ökad jämställdhet, inklusive minskat könsrelaterat våld och ökad tillgång till och respekt för sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter.	82,9	12
COL2021c1 - Begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot klimatförändringar.	45,3	7
COL2021c2 - Stärkta förutsättningar för hållbar förvaltning och hållbart nyttjande av naturresurser, ekosystem och biologisk mångfald.	15,8	9

Notera att en insats kan ha flera strategimål. Antalet insatser i denna tabell går därmed inte att jämföra med övriga tabeller.

Tabell 5 visar ett tydligt fokus på målen inom stödområde 1 "Fredliga och inkluderande samhällen" (43 insatser och över 50 % av utfallet), liksom stödområde 2 "Mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstatens principer samt jämställdhet" (37 insatser och nästan 40% av utfallet). Detta återspeglar att strategimålen på dessa områden utgör fortsättningar från föregående strategi. Verksamheten var därför väl etablerad och utvecklad, och har ackumulerat utfall sedan strategins start.

Stödområde 3 "Miljö, klimat och hållbart nyttjande av naturresurser" innehåller däremot två strategimål som var nya för strategiperioden. Verksamheten har behövt byggas upp och utvecklas. Limiterna 2022 och de minskade volymerna 2023 och framåt har dock medfört att uppbyggnaden av portföljen försenats, vilket tydligt återspeglas i utfallet för respektive strategimål på detta område.

Därtill kommer att det finansiella utfallet inte ger en rättvisande bild över portföljens sammansättning. Som exempel kan nämnas att Sidas stöd för EU:s fredsfond samt samarbetena med den interamerikanska utvecklingsbanken IDB i Colombia, vilka består av en garanti för policybaserade lån för hållbar utveckling och ett bidrag om totalt 49 MSEK till miljö-fonden *Sustainable Colombia Facility*. Denna typ av insatser och samarbetsparter kräver tidiga utbetalningar för att sedan bidra till resultat under längre tid. Ingen av dessa insatser har därför ett utfall på den nuvarande strategin, men de finansierar i sin tur verksamhet som ännu genomförs och följs upp under 2025 och 2026.

²⁵ NIR-Increased responsibility and sustainability in Mining Design Support. Insatsnummer 15986; NESsT - Strengthening green and equitable social enterprises. Insatsnummer 16559.

Under 2023 skapades finansiellt utrymme och 2024 kunde portföljen åter stärkas upp inom stödområde 3, men då insatserna fortfarande är relativt nya så återspeglas detta ännu inte i det ackumulerade utfallet för hela strategiperioden (strax under 10% av det totala utfallet).

Tabell 6. Utfall och antal insatser per globalt mål (Agenda 2030), hela strategiperioden

SDG mål	Utfall, mnkr	Antal Insatser
16 - Fredliga och inkluderande samhällen	540,2	39
5 – Jämställdhet	224,0	20
8 - Anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt	63,4	6
13 - Bekämpa klimatförändringarna	59,4	4
2 - Ingen hunger	27,4	4
15 - Ekosystem och biologisk mångfald	22,9	6
10 - Minskad ojämlikhet	18,7	4
1 - Ingen fattigdom	11,4	3
12 - Hållbar konsumtion och produktion	4,9	3
9 - Hållbar industri, innovationer och infrastruktur	4,9	3
7 - Hållbar energi för alla	3,4	1
17 - Genomförande och globalt partnerskap	2,5	1
14 - Hav och marina resurser	2,4	2
99 - Ej applicerbart	0,4	3
4 - God utbildning för alla	0,0	1

Notera att en insats kan ha flera SDG-mål. Antalet insatser i denna tabell går därmed inte att jämföra med övriga tabeller.

Strategin bidrar till Agenda 2030, i synnerhet mål 16, 5 och 8 (tabell 6). Genom den integrerade ansatsen mellan strategimål och stödområden så bidrar flertalet insatser inom samtliga stödområden till att begränsa effekterna av den väpnade konflikten och/eller till fredsbyggandet, och därigenom till att minska alla former av våld och dödligt våld, i linje med det globala målet 16.

Trots det relativt låga utfallet på stödområde 3 ”miljö, klimat och hållbart nyttjande av naturresurser”, som beaktar riktade insatser vilka bidrar till strategimålen på detta område, så är miljö och klimat väl integrerat i portföljen och utgör delmål eller viktiga komponenter i flertalet insatser, vilket återspeglas i bidragen till mål 13 för klimatförändring och mål 15 för ekosystem och biologisk mångfald (tabell 6)

Tabell 7. Utfall per partnerkategori, hela strategiperioden

Partnerkategori	Utfall, mnkr	Procent
Multilaterala organisationer	396,1	63,9 %
Icke-statliga organisationer (NGOs) och civilsamhälle	205,1	33,1 %
Offentliga institutioner	15,1	2,4 %
Universitet, högskola eller annan akademisk institution, forskningsinstitut eller tankesmedja	3,4	0,5 %
Övriga	0,2	0,0 %

Multilaterala organisationer är fortsatt den vanligaste partnerkategorin sett till finansiellt utfall (tabell 7), framför allt till följd av Sveriges engagemang i de olika fredsfonder som etablerades i samband med fredsavtalet 2016. I tabellen syns dock inte det omfattande och betydelsefulla stöd till civilsamhället som vidareförmedlas av multilaterala organisationer. Bland annat vidareförmedlar FN:s fredsfond minst 40% av medlen till civilsamhällesorganisationer²⁶, mycket tack vare att Sida framgångsrikt har drivit sådana krav tillsammans med andra givare.

Under perioden har Sida medvetet strävat efter att öka andelen stöd till civila samhället. Inget konkret mål upprättades vid strategiperiodens start, men en markant ökning kan ändå noteras: 2020 utgjorde andelen NGO:s och civilsamhälle 25 % av det totala utfallet, och 2024 var andelen 37 %. Bland annat har den nyligen etablerade fonden för stöd till det colombianska civilsamhället bidragit till en successiv ökning. För 2025 förväntas dock inte siffran ändras markant och Tabell 7 visar att den ackumulerade andelen stöd till civila samhället under hela strategiperioden uppgår till ca. 33 %.

Samarbeten mellan svenska och colombianska myndigheter (offentliga institutioner) bedöms som önskvärt och relevant, men det finns utmaningar för ett ökat myndighetssamarbete – inte minst bristande efterfrågan bland colombianska myndigheter, ett svalt intresse för Latinamerika generellt bland svenska myndigheter och den relativt begränsade spansktalande resursbasen. Områden där Sverige bedöms ha kompetens och relevanta erfarenheter för Colombia inkluderar statistik, skatte- och fördelningspolitik, lantmåteriverksamhet och implementering av miljölagstiftning. Även Tullverket, Åklagarmyndigheten, Rättsmedecinalverket, Bråttsförebyggande rådet och Ekobrottsmyndigheten skulle kunna vara relevanta för att stärka sina colombianska motsvarigheters kapacitet i framtiden. Den colombianska biståndsmyndigheten APC efterfrågar dessutom ett ökat samarbete och direkt utbyte med Sida.

3.1.3 Resultat från andra strategier, synergier och samordning

26 Dokumentation insats 55190038 UN MPTF Colombia. Informe anual 2023 (årsrapport 2023), s. 15. Dokument nummer Klaradia UM2016/10947/BOGO-112. TRAC: Följa upp/Period 8, jan-dec 2023/Sammanfattande resultatuppdatering för överlämning, 2023-11-13. Dokument nummer Klaradia UM2016/10947/BOGO-103.

Tabell 8. Utfall till landet per strategi, alternativt Utfall per land/region under strategin*

Synergier	2021	2022	2023	2024
10502 - Colombia	242,2	147,1	165,3	165,0
10101 - Humanitärt bistånd	141,0	110,6	83,5	127,4
10301 - Stöd genom svenska organisationer i det civila samhället	35,2	33,3	16,7	18,7
11802 - Ekonomiskt hållbar utveckling	21,1	13,0	2,6	4,8
10504 - Regionalt Latinamerika	2,5	7,3	12,0	11,1
11801 - Miljö- och klimatomfattigt hållbar utveckling	8,4	5,3	6,1	7,9
11201 - Mänsklig säkerhet	8,0	6,4	2,7	-
11301 - Kapacitetsutveckling och utbyten	4,4	3,9	4,6	4,1
11804 - Jämställdhet och kvinnors och flickors rättigheter	1,5	0,6	-	-
10701 - Mänskliga rättigheter och demokratisering	0,8	1,4	0,7	0,8
11803 - Socialt hållbar utveckling	0,4	0,4	-	-

*Folke Bernadotte Akademien, vars verksamhet inkluderas i den bilaterala strategin med separat volym 45 miljoner kronor, har utfall 39 miljoner kronor från 2021 till 2024 (openaid.se)

* Utfall ap. 33 år 2024, 7 MSEK för stöd till fredsprocessen med avtalspart UNDP

Synergier och samarbete med regionala och globala strategier eftersträvas aktivt. Gemensamma erfarenhetsutbyten sker kontinuerligt med **den regionala strategin för Latinamerika** inom områden där gemensamma intressen finns, exempelvis kopplat till det interamerikanska systemet för mänskliga rättigheter, miljö och klimatomfattigt hållbar utveckling och inom området sexuell- och reproduktiv hälsa och rättigheter (SRHR). Möjligheterna till samspel och synergier med den regionala strategin bedöms vara goda, framför allt vad gäller resursmobilisering och samarbete med multilaterala eller internationella banker, finansinstitut och fonder, samt för ökad regional handel. Det bedöms också finnas utrymme för ökad samordning mellan strategierna. Som exempel kan nämnas att den regionala strategin uttryckligen prioriterar Amazonas och Colombia-strategin fokuserar på andra känsliga och hotade ekosystem i Colombia, på direkt förfrågan av det colombianska miljöministeriet.

Sida har också arbetat aktivt tillsammans med **ambassadens handelsfrämjande och Business Sweden** i Colombia, för att identifiera och utveckla synergier mellan utvecklingssamarbetet och svenska handelsintressen. Portföljen innehåller flera insatser till följd av detta och flera nya insatser beslutades därigenom under 2024. Exempelvis beslutades om 6 miljoner SEK för i Colombia inom ramen för en regional insats för grönt företagande och jobbskapande, genom civilsamhällesorganisationen NESST (*Nonprofit Enterprise Self-Sustainability Team*), där *IKEA Social Entrepreneurship* är medfinansierad. Vidare beslutades om 15 miljoner SEK från den bilaterala strategin till svenska NIR:s (Näringslivets Internationella Råd) regionala projekt "MARS" för ansvarsfull gruvdrift i Colombia och för att bidra till landets energiövergång.

Sverige har under lång tid varit en pålitlig partner för fred, jämställdhet och mänskliga rättigheter i Colombia. Även om effekterna av detta engagemang för svenska näringslivsaktörer är omöjlig att kvantifiera så har det onekligen bidragit till en positiv Sverigebild samt genererat ett starkt förtroende och ett betydande politiskt kapital, vilket i sin tur bedöms ha gynnat svenska företag och deras affärsverksamhet i landet.

Med över hundra svenska företag och varumärken i Colombia, finns stor potential att utöka detta arbete. Samtal pågår med Business Swedens lokala kontor i Bogotá för att utforska detta och hittills har bland annat gruvsektorn och antikorrupktion identifierats som områden där det finns gemensamma

intressen²⁷. Insatsen tillsammans med NIR (som nämns ovan) är ett resultat av detta. Samtidigt har även Naturvårdsverket och FN:s utvecklingsprogram UNDP inlett en ny fas av sitt samarbete med fokus på gruvsektorn, där Colombia ingår, med stöd från **Strategin för Miljö, klimat och biologisk mångfald**. På detta område samspelar alltså den bilaterala landstrategin med både den regionala och en global strategi, samt med Team Sweden. Möjligheterna att ytterligare stärka samarbetet och få ökat genomslag bedöms vara goda.

Även **bredare inom Team Sweden** har just gruvsektorn i Colombia identifierats som intressant för ökat strategiskt samarbete och en första gemensam kartläggning har genomförts. Med utgångspunkt i detta arbete finns nu ambitionen att inom **Hållbarhetshubben** undersöka möjligheterna för en bredare ansats som inkluderar energi-sektorn, samt eventuellt även transportsektorn och avfallshantering. Sida ser goda möjligheter till utökat samarbete och synergier, framför allt genom biståndsinsatser som syftar till att på medellång till lång sikt främja förutsättningarna för ökad handel och att bidra till ett förbättrat investeringsklimat, men även på kort sikt i strategiska projekt och upphandlingar.

Inom strategin för **Hållbar ekonomisk utveckling 2022–2026** bedriver NIR (Näringslivets Internationella Råd) projektet "Swedish Workplace Programme" (SWP) i Colombia. Under de senaste tre åren har positiva resultat uppnåtts tillsammans med flera svenska företag, bland dem Securitas, Atlas Copco, SKF, Epiroc, AstraZeneca, Electrolux, Scania och Volvo. Företagen har fått skräddarsytt stöd inom områden som inkluderande anställningar, jämställdhet, mänskliga rättigheter och strategier för "due diligence" inom värdekedjor. NIR har även lanserat "Sustainable Business Platforms" (SBP) som är en plattform för svenska företag att dela erfarenheter på dessa områden.

2024 genomförde NIR även, tillsammans med den bilaterala avtalspartnern "Ideas for Peace Foundation (FIP)", en studie om erfarenheter av SWP i Colombia och möjligheterna för social dialog på arbetsplatsen i olika sektorer och regioner. Företagen Securitas, SKF och Epiroc ingick i studien. Arbetet resulterade i en sammanställning av bästa praxis för social dialog i företag, i samarbete med det colombianska universitetet Javeriana. Programmet har även börjat att samarbeta med colombianska företag som är en del av svenska företags värdekedjor, för att minska risker och främja "due diligence" för mänskliga rättigheter²⁸. På detta område finns stora möjligheter att stärka samarbetet och synergier ytterligare i framtiden, utifrån föreslagen inriktning för en eventuell ny strategi för Colombia (nedan).

Ambassaden i Bogota har även kontakt med UNV och JPO som är placerade i Colombia, inom ramen för **Strategin för kapacitetsutveckling och utbyten**, även då deras verksamhetsområden inte matchar den bilaterala samarbetsstrategins prioriteringar. Dessa placeringar ger ändå ambassaden bredare kontaktytor och kan i det perspektivet utnyttjas ännu mer strategiskt i framtiden.

Synergierna är även tydliga med **det humanitära biståndet** till Colombia. Samspelet mellan det humanitära biståndet, utvecklingssamarbetet och fredsbyggandet har främjats inom flertalet insatser under rapporteringsperioden. Med ett tydligare, samlat utvecklingserbjudande som inkluderar dessa tre områden, skulle dessa synergier kunna stärkas ytterligare och bidra både till att förebygga framtida humanitära behov och erbjuda hållbara lösningar för människor i behov av humanitär hjälp.

Samarbetet med **Folke Bernadotteakademin** har fungerat väl, med fokus på avmobilisering och återintegrering (DDR), säkerhetssektorreform (SSR), kvinnor, fred och säkerhetsagendan (WPS), samt

²⁷ NIR-Increased responsibility and sustainability in Mining Design Support. Insatsnummer 15986; Transparency for Colombia: accountability & anticorruption. Insatsnummer 14095.

²⁸ NIR Annual Report 2023, s 23, 27. Hämtad från NIR:s hemsida 8 februari 2025. Insatsnummer 12919 NIR Swedish Workplace Programme (SWP).

avseende stödet till pågående fredssamtal. Samverkan har gynnats av att Sida och FBA har haft delat ansvar för genomförandet av innevarande strategi, med liknande målformuleringar för sina respektive verksamheter.

Goda resultat har därigenom uppnåtts. Bland annat bidrog samarbetet till att Colombia under 2024 kunde anta sin första nationella handlingsplan för kvinnor, fred och säkerhet (FN:s säkerhetsråds Resolution 1325)²⁹. Sidas finansiella stöd till nyckelaktörer kompletterades av FBA:s tekniska samarbete för att stärka säkerhetssektors kapacitet att inkludera den nationella handlingsplanens målsättningar i det strategiska och operativa arbetet.

FBA:s stöd till fredstribunalen JEP (*Special Jurisdiction for Peace*) har även bidragit till att stärka dess kapacitet för jämställdhetsintegrering. Detta arbete har möjliggjort dokumentation, analys och utredning av fall av sexuellt och genusbaserat våld, och kompletterar Sidas bredare stöd till fredstribunalen och stöd för krigets offer att dokumentera övergrepp och föra talan i tribunalen.

Ett annat område med stor potential och strategisk betydelse, som kan utforskas ytterligare i samarbete med andra svenska myndigheter, är **kampen mot organiserad brottslighet**. Sverige bidrar genom sitt stöd för fredsbyggandet till att minska utrymmet för den organiserade brottsligheten. Här kan finnas möjlighet för viss samverkan med andra svenska myndigheter som potentiellt kan vara verksamma inom att förebygga och bekämpa den internationella organiserade brottsligheten i Colombia, samt därigenom till att minska dess negativa effekter i Sverige, exempelvis i samarbete med **Polismyndigheten, Tullverket, Åklagarmyndigheten, Rättsmedicinalverket, Bråttsförebyggande rådet och/eller Ekobrottsmyndigheten**.

3.1.4 Lokalt ägarskap

Colombia har ett starkt ägarskap för sin egen utveckling, vilket tydligt framgår i den nationella utvecklingsplanen. Landet har åtagit sig att främja hållbar utveckling genom att integrera ekonomiska, sociala och miljömässiga mål. Planen betonar vikten av en inkluderande och rättvis tillväxt, där fokus ligger på att minska ojämlikheter och stärka de mest utsatta grupperna. Genom strategier som den integrerade landsbygdsreformen, sociala rättigheter och diversifiering av ekonomin strävar Colombia efter att skapa långsiktiga lösningar för sina medborgare.

Genom att involvera lokalsamhällen och främja offentliga och privata partnerskap säkerställs att utvecklingen inkluderar medborgarna. Planen understryker också vikten av internationellt samarbete, där Sverige och andra givare spelar en viktig roll i att stödja landets övergripande utvecklingsmål.

Sveriges strategi för utvecklingssamarbete med Colombia 2021-2025 fokuserar på att bidra till en hållbar fred, mänskliga rättigheter och hållbart nyttjande av naturresurser, områden som direkt kopplar till Colombias egna prioriteringar. Sidhänvisningarna i tabellen nedan refererar till avsnitt i den nationella utvecklingsplanen³⁰.

29 Sveriges stöd till UN Women i Colombia för arbetet inom agendan kvinnor, fred och säkerhet, 2025-01-24, Dokument nummer Klaradia UM2023/39904/BOGO-28.

30 Plan Nacional de Desarrollo/Utvecklingsplan 2022-2026, maj 2023. Hämtad från Departamento Nacional de Planeación hemsida 8 februari 2025.

Strategimål	Landets prioritering
1.1 Stärkta förutsättningar för demokratiskt genomförande av en förhandlad fred och övergångsrättvisa	- Övergångsrättvisa för försoning grundad på sanning, rättvisa, reparation och icke-upprepnin (s. 85). - Dialog, minne, samexistens och försoning för återuppbyggnad (s. 202). - Effektiv tillgång för offren för den väpnade konflikten till åtgärder för integrerad reparation (s. 203). - Inkludering av personer som har lagt ner vapnen och stärkande av deras deltagande i de samhällen och territorier där de bor (s. 203). - Effektiv och integrerad reparation till offren (s. 235-237).
1.2 Stärkta förutsättningar för fredsbyggande och ökad statlig institutionell närvaro och kapacitet i konfliktdrabbade områden	- Tillgång till offentliga tjänster, med särskilt fokus på kommuner med utvecklingsprogram med territoriellt fokus (PDET), de mest drabbade områdena av den väpnade konflikten, ursprungsbefolkningar och afro-colombianer (s. 191). - Integrering av de territorier som drabbats mest av konflikten i de strategiska satsningarna för regional utveckling i enlighet med den integrerade landsbygdsreformen (s. 192). - Total och integrerad fred (s. 206-216). - Fredsdialogbord med ELN och andra politiska fredssamtal (s. 213-214). - Fredskultur i vardagen för befolkningar och territorier (s. 215). - Ungdomar som arkitekter av total fred (s. 262). - Transformerings av den nationella polisen för att garantera utövandet av rättigheter, offentliga friheter, samexistens och mänsklig säkerhet (s. 73).
2.1 Stärkta förutsättningar för demokrati och ökad respekt för rättsstatens principer, inklusive minskad korruption och straffrihet	- Stärkande av institutioner som drivkraft för förändring för att återfå medborgarnas förtroende och för att stärka relationen mellan stat och medborgare (s. 185). - Stärkande av institutioner som drivkraft för förändring för att återfå medborgarnas förtroende och för att stärka relationen mellan stat och medborgare; bekämpning av korruption inom nationella och territoriella offentliga institutioner (s. 197).
2.2 Ökad respekt för de mänskliga rättigheterna och stärkt skydd och kapacitet för människorättsförsvarare, inklusive miljöförsvarare	- Colombia, jämlik, mångsidig och fri från diskriminering (s. 230-233). - Produktivitet för en livsekonomi med miljö rättvisa (s. 256). - Fri, informerad och förhandskonsultation om den nationella utvecklingsplanen (s. 259). - Mänsklig rätt till mat (s. 119-135).
2.3 Ökad jämställdhet, inklusive minskat könsrelaterat våld och ökad tillgång till och respekt för sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter	- Kvinnor som drivkraft för hållbar ekonomisk utveckling och beskyddare av livet och miljön, samt i centrum för politik för liv och fred (s. 221-225). - För ett liv fritt från våld mot kvinnor (s. 226). - Mot en feministisk utrikespolitik med landets ledarskap i könsrelaterade frågor (s. 228).
3.1 Begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot klimatförändringar	- Produktiv omvandling, internationalisering och klimatåtgärder (s. 137-174). - Stoppa avskogningen (s. 149). - Ekonomisk omställning för att uppnå koldioxidneutralitet och konsolidera klimatresilienta territorier (s. 150-152). - Avkolerisering av kollektivtrafiksystem (s. 160). - Utrikespolitik för att bekämpa klimatförändringar och förlust av biologisk mångfald (s. 173).
Strategimål 3.2 Stärkta förutsättningar för hållbar förvaltning och hållbart nyttjande av naturresurser, ekosystem och biologisk mångfald	- Territoriell planering kring vatten och miljö rättvisa (s. 32-54). - Vatten, biologisk mångfald och människor i centrum för territoriell planering (s. 45). - Modeller för bioekonomi baserad på kunskap och innovation (s. 169-171).

3.1.5 Perspektivintegrering³¹

Perspektiven vägleder valet och utformningen av insatser. Som tidigare nämnts integreras de i hela verksamheten, och en insats kan därför i varierande grad bidra till flera markörer.

Tabell 9 visar god integrering av Konfliktperspektivet (78 %) och jämställdhetsperspektivet (53 %) i verksamheten, exempelvis genom specifika resultat eller indikatorer i ett resultatramverk, samtidigt som nästan 10% av anslaget betalats ut till insatser som huvudsakligen fokuserar på jämställdhet³².

Exempel på insatser som integrerar jämställdhet men samtidigt främst bidrar till andra strategimål är stödet till FAO³³, som syftar till att stärka den ekonomiska egenmakten för kvinnliga offer för den väpnade konflikten genom att öka inkomstmöjligheter via produktiva initiativ och samarbeten med den privata sektorn. Ytterligare ett exempel är stödet till Fredstribunalen JEP (genom avtalspart IOM³⁴), som arbetar med jämställdhetsintegrering för att stärka kvinnors deltagande i systemet för övergångsrättvisa.

Den relativt låga andelen utbetalt som har miljö- och klimat som uttalat syfte återspeglar den lägre andelen utbetalda medel på stödområde 3.

Tabell 9. Policymarkörer, hela strategiperioden

Markörer	Andel delsyfte	Andel huvudsyfte
Miljö- och klimat	10,2 %	3,9 %
Jämställdhet	53,2 %	9,6 %
Konflikt	19,9 %	78,4 %

3.2 Analys och redovisning av resultat per strategimål (inklusive trafikljus)

3.2.1 Strategimål 1:1 Stärkta förutsättningar för demokratiskt genomförande av en förhandlad fred och övergångsrättvisa

NULÄGESBEDÖMNING (Trafikljus för 2024)



Utvecklingstrend



Utvecklingstrenden bedöms dra åt olika håll. Genomförandet av fredsavtalet går framåt, om än långsamt. Våldsnivåerna i landet förblir dock höga, särskilt i områden där illegala väpnade grupper verkar³⁵. Säkerhetssituationen för före detta FARC-medlemmar, människorättsförsvarare och sociala ledare fortsätter att vara kritisk³⁶. De höga våldsnivåerna utgör en allvarlig utmaning i sig självt och

³¹ De perspektiv som ingår är fattiga människors perspektiv på utveckling och ett rättighetsperspektiv samt de tre tematiska perspektiven: ett jämställdhetsperspektiv, ett miljö- och klimatperspektiv och ett konfliktperspektiv. Integrering av dessa redovisas mot bakgrund av att detta varit ett krav i den styrning som varit aktuell under strategiperioden. Enligt Sidas instruktion ska myndighetens verksamhet utgå från samtliga dessa perspektiv. Fattiga människors perspektiv och rättighetsperspektivet har också varit utgångspunkter i Politik för global utveckling (PGU).

³² UN Women Strategic note Colombia 2024-2027. Insatsnummer 16453; UN Women Colombia 2018-2023. Insatsnummer 55190037; UNSCR 1325 Kvinna till Kvinna. Insatsnummer 11304; IOM: Prevention of gender-based violence 2nd phase. Insatsnummer 11808; Fös Feminista 2022-2025. Insatsnummer 15417.

³³ FAO-Col Rural development and resilience 2020-2024. Insatsnummer 15362.

³⁴ IOM: Peace Agreement's transitional justice system. Insatsnummer 10773 och IOM: Comprehensive Peace System, Colombia. Insatsnummer 16912.

³⁵ Report of the Secretary General, 26 december 2024, s 8. Hämtat från United Nations Verification Mission in Colombias hemsida 8 februari 2025.

³⁶ Report of the Secretary General, 26 december 2024, s 8. Hämtat från United Nations Verification Mission in Colombias hemsida, 8 februari 2025.

begränsar samtidigt möjligheterna att leverera de samhällsviktiga tjänster som utlovats i fredsavtalet. Arbetet inom fredstribunalen JEP fortsätter också gå framåt, men inga straff ännu har utmätts³⁷.



Portföljens sammansättning



Portföljen bedöms vara väl sammansatt. Den innehåller insatser som stödjer ett balanserat genomförande av fredsavtalet i sin helhet, med särskilt fokus på de tre områden där Sverige har en specifik roll att övervaka genomförandet: jämställdhet, konfliktoffers rättigheter och sökandet efter försvunna personer³⁸. Stöd ges även till återintegreringsprocessen, med fokus på bland annat ekonomisk egenmakt för före detta FARC-medlemmar, tillgång till land samt politisk, ekonomisk och social återintegrering med fokus på kvinnliga före detta FARC-medlemmar³⁹. Flera insatser i nuvarande portfölj bidrar till systemet för övergångsrättvisa och främjar deltagande och tillgång till systemet för konfliktens offer⁴⁰.

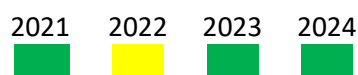
VERKSAMHETENS UTVECKLING OCH RESULTAT SEDAN STRATEGINS BÖRJAN



Utvecklingstrend



Portföljens sammansättning



Med undantag för 2022 har portföljen varit relativt stabil under strategiperioden. Strategimålet är det största i portföljen, med 35 % av det totala utfallet under perioden 2021-2024. Den externa utvärderingen av strategin konstaterar att "Sveriges utvecklingssamarbete har spelat en central roll i att stödja genomförandet av fredsavtalet, genom att utnyttja sin långa närvaro och politiska kapital i Colombia för att samverka med olika samarbetspartners"⁴¹.

Svenskt stöd genom IOM, UN Women, ICTJ, FN:s fredsfond för Colombia (MPTF) och UNDP har bidragit till avgörande framsteg inom övergångsrättvisa. Sanningskommissionen presenterade sin slutrapport i juni 2022, där 1 456 vittnesmål från kvinnliga offer för sexuellt och annat våld, insamlade genom svenskt stöd, inkluderades i kapitlet "*Min kropp är sanningen*"⁴². Sida har även gett stöd till uppföljningskommittén för rapportens rekommendationer, som samarbetar med nationella myndigheter för att säkerställa genomförandet av dessa.

37 Report of the Secretary General, 26 december 2024, s 12. Hämtat från United Nations Verification Mission in Colombias hemsida, 8 februari 2025.

38 IOM: Peace Agreement's transitional justice system. Insatsnummer 10773; IOM: Comprehensive Peace System, Colombia. Insatsnummer 16912; UN MPTF Colombia. Insatsnummer 55190038; UN Women Colombia 2018-2023. Insatsnummer 55190037; UN Women Strategic note Colombia 2024-2027. Insatsnummer 16453; UNDP Peace Corridors. Insatsnummer 14093; ICTJ Colombia 2018-2022. Insatsnummer 12073; ICTJ Colombia 2022-2026, Övergångsrättvisa. Insatsnummer 15400; Diakonia Colombia 2021-2025. Insatsnummer 13538.

39 FAO-Col Rural development and resilience 2020-2024. Insatsnummer 15362; We Effect - återintegrering Colombia 2022-2026. Insatsnummer 15253; We Effect-Reincorporation Colombia 2018-2022. Insatsnummer 12204.

40 IOM: Peace Agreement's transitional justice system. Insatsnummer 10773; IOM: Comprehensive Peace System, Colombia. Insatsnummer 16912; UN MPTF Colombia. Insatsnummer 55190038; UN Women Colombia 2018-2023. Insatsnummer 55190037; UN Women Strategic note Colombia 2024-2027. Insatsnummer 16453; UNDP Peace Corridors. Insatsnummer 14093; ICTJ Colombia 2018-2022. Insatsnummer 12073; ICTJ Colombia 2022-2026, Övergångsrättvisa. Insatsnummer 15400; Diakonia Colombia 2021-2025. Insatsnummer 13538.

41 Evaluation of the Swedish Development Cooperation Strategy, Colombia 2021-2025, NIRAS AB, s 7. Sida decentralisted evaluation 2025:02. Hämtad från Sidas hemsida 28 februari 2025.

42 Slutrapport/Informe final, IOM, 31 oktober 2024, s 14. Insatsnummer 10773. Dokument nummer Klaradia UM2018/05166/BOGO-190.

Sökandet efter försvunna personer har stärkts genom regionala sökplaner, där fyra planer tagits fram med Sidas stöd genom IOM och omfattar 4 979 offer i 38 kommuner⁴³. I ytterligare åtta regioner har 47 457 offer involverats, vilket lett till att 68 kroppar av försvunna personer återfunnits⁴⁴. Tidigare FARC-medlemmar har deltagit i sökarbetet, vilket resulterat i dokumentation av 402 nya fall⁴⁵, samt identifiering av 186 försvunna personer och 149 platser av forensiskt intresse genom tidigare paramilitärer utanför fredsavtalet⁴⁶.

Svenska partners som IOM, OHCHR, UN Women, UNMPTF och ICTJ har gett tekniskt stöd till 7 av de 11 makrofall som öppnats av Fredstribunalen (JEP). Svenskt stöd till civilsamhällesorganisationer och FN-organ var avgörande för att makrofall 11 om könsbaserat våld kunde öppnas i slutet av 2023.

Ett integrerat angreppssätt har främjats genom att kombinera landsbygdsreform, upprättelse för konfliktens offer och ekonomisk återintegrering av f.d. FARC-medlemmar. Sida har stött lokala initiativ för landsbygdsutveckling genom FAO och We Effect, vilket har förbättrat levnadsvillkor och skapat stabilare inkomster genom hållbara jordbruksaktiviteter⁴⁷.

Mellan 2020 och 2023 stärktes 31 bondeorganisationer genom FAO, vilket gynnade 3 560 personer (48 % kvinnor, 60 % konfliktoffer). Deras inkomster ökade med 110 %, medan produktionen steg med 174,2 %. 19 affärsplaner utvecklades, vilket ledde till 46 kommersiella avtal och 103 handelsmöten, med en total försäljningsvolym på ca 1,5 miljoner USD^{48 49}.

Detta strategimål är nära kopplat till andra strategimål: Strategimål 1:2 med hänvisning till arbetet med att stärka statens närvaro genom fullständig implementering av fredsavtalet; Strategimål 2:1 och 2:2 med hänvisning till arbetet med att främja skyddet av sociala ledare, ansvarsskyldighet och demokrati; Strategimål 2:3 med hänvisning till arbetet med att stärka kvinnors deltagande i övergångsrättvisa och ekonomisk utveckling, t.ex. genom We Effects utbildning av 150 kvinnor i återintegrering; samt Strategimål 3:1 och 3:2 för arbetet med miljöhänsyn och klimatåtgärder i produktiva initiativ.

FN:s fredsfond för Colombia, UN MPTF, är ett exempel på detta då den genom stöd för totalt 292 projekt har koppling till samtliga strategimål⁵⁰.

Strategimålets insatser bidrar till följande globala mål för hållbar utveckling (SDG): 16 (Fredliga och inkluderande samhällen), med delmål 16.1, 16.3, 16.6 och 16.7. We Effect bidrar även till SDG 5 (Jämställdhet), och särskilt delmål 5a om kvinnors rätt till ekonomiska resurser och markägande.

3.2.2 Strategimål 1:2 Stärkta förutsättningar för fredsbyggande och ökad statlig institutionell närvaro och kapacitet i konfliktdrabbade områden

43 Slutrapport/Informe final, IOM, 31 oktober 2024, s 27. Insatsnummer 10773. Dokument nummer Klaradia UM2018/05166/BOGO-190.

44 Årsrapport UN MPTF 2023, 1 juni 2024, s 89. Insatsnummer 55190038. Dokument nummer Klaradia UM2016/10947/BOGO-112.

45 Slutrapport/Informe final, IOM, 31 oktober 2024, s 19. Insatsnummer 10773. Dokument nummer Klaradia UM2018/05166/BOGO-190.

46 Slutrapport/Informe final, IOM, 31 oktober 2024, s 36. Insatsnummer 10773. Dokument nummer Klaradia UM2018/05166/BOGO-190.

47 FAO-Col Rural development and resilience 2020-2024. Insatsnummer 15362; We Effect - återintegrering Colombia 2022-2026. Insatsnummer 15253; We Effect-Reincorporation Colombia 2018-2022. Insatsnummer 12204.

48 Slutrapport FAO Rural Development and resilience, s 14, 15, 17, 19, 52. Insatsnummer 13525. Dokument nummer Klaradia , UM2019/38240/BOGO-104.

49 Dokumentation insats 13525. TRAC: Avsluta insats/Slutpromemoria, 2024-11-29. Dokument nummer Klaradia UM2019/38240/BOGO-106.

50 Årsrapport UN MPTF 2023, 1 juni 2024, s 29. Insatsnummer 55190038. Dokument nummer Klaradia UM2016/10947/BOGO-112.

NULÄGESBEDÖMNING (Trafikljus för 2024)



Utvecklingstrend



Utvecklingstrenden har sett en försämring och gått från gult till rött, då de väpnade konflikterna trots pågående fredsförhandlingar stadigt förvärras. Sedan augusti 2024 har det inte funnits något bilateralt eldupphör mellan ELN och regeringen. Regeringen har tvingats avbryta dialogen efter att ELN intensifierat sina attacker, vilket har drabbat både civila och före detta FARC-stridande.

I början av 2025 förvärrades situationen ytterligare när den väpnade konflikten mellan ELN och FARC-dissidenter utlöste en allvarlig humanitär kris i Catatumbo-regionen, vid den colombianska gränsen mot Venezuela. Över 50 000 människor har tvingats på flykt och 80 civila har dödats.^{51 52} Krisen är fortfarande pågående när denna rapport skrivs.

Den pågående krisen i Venezuela bidrar till ökad instabilitet i regionen och ELN:s vilja att fortsätta fredssamtalen. Enligt Internationella Rödakorskommittén pågår för närvarande åtta väpnade konflikter i Colombia⁵³. Våldsnivåerna i konfliktområdena förblir alarmerande höga. Strider mellan väpnade grupper intensifieras, samtidigt som den sociala kontrollen över civila skärps. Mord och våld riktat mot sociala ledare, människorätts- och miljöförsvare samt före detta FARC-medlemmar fortsätter att vara en brutal och skrämmande verklighet⁵⁴.



Portföljens sammansättning



Den befintliga portföljen bedöms vara väl sammansatt. Den har justerats under strategiperioden för att, i den mån möjligt, svara upp mot förväntningarna på Sveriges roll som s.k. beledsagarland till fredsförhandlingarna med ELN och för att stödja regeringens implementering av dess politik för "total fred". En anpassning gjordes bland annat inom ramen för Sidas stöd till FN:s Utvecklingsprogram (UNDP) för detta ändamål⁵⁵. Även FN:s fredsfond har inkluderat ett nytt fönster som möjliggör stöd till andra fredsprocesser i linje med politiken total fred⁵⁶. Utöver insatser som stödjer fredsbyggande och stärker den statliga närvaron i konfliktdrabbade områden, stödjer Sida även flera insatser för att mobilisera den privata sektorns engagemang i fredsbyggandet⁵⁷.

51 Reporte de Situación No. 01: Impacto humanitario por desplazamiento masivo y confinamiento en Catatumbo (Norte de Santander), OCHA 1 februari 2025. Hämtat från OCHA:s hemsida 28 februari 2025.

52 Las imágenes de miles de personas que se refugian en un estadio por los enfrentamientos entre el ELN y disidencias de las FARC en Colombia, BBC News Mundo, 23 januari 2025. Hämtat från BBC:s hemsida 28 februari 2025.

53 La situación humanitaria en Colombia ha seguido deteriorándose en 2024, statistik för jan-maj 2024, International Committee of the Red Cross. Hämtat från ICRC:s hemsida 28 februari 2025.

54 Report of the Secretary General, 26 december 2024, s 15. Hämtat från United Nations Verification Mission in Colombias hemsida, 8 februari 2025.

55 UNDP Peace Corridors. Insatsnummer 14093.

56 UN MPTF Colombia. Insatsnummer 55190038.

57 Support to MAPP/OAS Colombia. Insatsnummer 12528; NESsT - Strengthening green and equitable social enterprises. Insatsnummer 16559; Private sector & Peacebuilding Colombia 2023-2026. Insatsnummer 16063; TetraPak & FAO: Dairy network in Colombia (peacebuilding). Insatsnummer 15362.

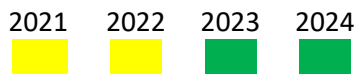
VERKSAMHETENS UTVECKLING OCH RESULTAT SEDAN STRATEGINS BÖRJAN



Utvecklingstrend



Portföljens sammansättning



Sedan 2022 har Sverige varit så kallat beledsagarland i fredsförhandlingarna med ELN. Regeringen lanserade samtidigt sitt politikområde ”total fred” med ett integrerat perspektiv på territoriella transformationer. Trots dessa ansträngningar har dock den väpnade konflikten eskalerat till våldsnivåer som påminner om situationen innan fredsavtalet 2016. Sida bedömer därför att utvecklingen har gått bakåt under det senaste året, vilket framkommer av trafikljusen.

Sverige har utökat sitt stöd för att möta förväntningarna på sin roll i fredsförhandlingarna med ELN. Sverige integrerar också stödet till regeringens mål för territoriell utveckling med privatsektorsarbeten. Dock kvarstår våldet som ett allvarligt hinder för hållbar utveckling vilket även påverkar och hindrar tillväxt inom den privata sektorn.

Under strategiperioden har insatser anpassats. Ett exempel är stödet till FN:s utvecklingsprogram (UNDP), där en flexibel fond har etablerats för att hantera utvecklingshinder och de grundläggande orsakerna till konflikten i några av de mest drabbade områdena i landet⁵⁸. Ett viktigt resultat av detta samarbete var publiceringen under 2024 av Colombias Nationella Mänskliga Utvecklingsrapport, den första sedan 2011. Rapporten kartlägger klyftor och ojämlikheter mellan urbana och rurala områden, särskilt de som drabbats hårdast av konflikten⁵⁹.

Ett annat exempel är samarbetet med den svenska Polismyndigheten, som bidragit till en förändring av hur den colombianska polisen definierar sitt brottsförebyggande arbete. Tidigare fokuserades det främst på relationer med lokalsamhällen, men nu ligger tyngdpunkten på att faktiskt minska brottsligheten genom evidensbaserade metoder⁶⁰.

Sida stödjer flera initiativ för att öka den privata sektorns engagemang i fredsbyggande. Ett exempel är Ruta Motor, ett offentlig-privat partnerskap som syftar till att öka sysselsättningen bland utsatta ungdomar för att förhindra rekrytering till väpnade grupper och illegala ekonomiska aktiviteter. Mellan 2018 och 2024 genomgick 2 580 ungdomar (48,7 % kvinnor) yrkesutbildningar inom fordonssektorn, administration och logistik i Bogotá, Cali, Medellín och departementet Cesar. En utvärdering av insatsen (2023) visade på positiv effekt på deltagarnas självförtroende och självständighet. 62 % av deltagarna fick jobb, och 96,8 % av arbetsgivarna var nöjda med deras kompetens^{61 62}.

Ett annat initiativ i samarbete med privata sektorn är en allians mellan de colombianska civilsamhällesorganisationerna Andi Foundation, FIP och Emprender Paz, som syftar till att skapa

58 UNDP Peace Corridors. Insatsnummer 14093.

59 Informe Nacional de Desarrollo Humano. Colombia: territorios entre fracturas y oportunidades, 29 oktober 2024, UNDP Colombia. Hämtad från UNDP Colombias hemsida 28 februari 2025.

60 Final Narrative Report Swedish Support to Police Reform in Colombia 2018-2023, Polismyndigheten, 29 september 2023, s 5. Dokument nummer Klaradia UM2018/06104/BOGO-123.

61 Dokumentation insatsnummer 55190032. TRAC: Följa upp/Period 6, jan-dec 2023/Sammanfattande resultatuppdatering, 2024-06-14. Dokument nummer Klaradia UM2018/08303/BOGO-101.

62 Informe de Evaluación Final Proyecto Ruta Motor/Utvärdering, september 2023, s 20 och 22. Dokument nummer Klaradia UM2018/08303/BOGO-85.

affärsrelationer mellan stora företag och småbrukare i konfliktdrabbade områden. Målet är att stimulera ekonomisk tillväxt och uppmuntra fler företag att engagera sig i fredsbyggande⁶³.

Detta strategimål är nära kopplat till andra strategimål: Strategimål 1:1 med hänvisning till arbetet med att adressera konfliktens grundorsaker genom att inkludera den privata sektorn i utvecklingen av konfliktdrabbade regioner; och Strategimål 2.1 och 2.2 med hänvisning till arbetet med ökad statlig närvaro och förbättrade levnadsvillkor i landsbygdsområden som bidrag till att stärka rättsstatsprincipen och skydda människorättsförsvarare.

Strategimålets insatser bidrar framför allt till SDG 16 – Fredliga och inkluderande samhällen, och delmål 16.1, 16.3, 16.6 och 16.a.

3.2.3 Strategimål 2:1 Stärkta förutsättningar för demokrati och ökad respekt för rättsstatens principer, inklusive minskad korruption och straffrihet

NULÄGESBEDÖMNING (Trafikljus för 2024)



Utvecklingstrend



Utvecklingstrenden drar åt olika håll, och har därför varit gul sedan strategiperiodens start, även om framsteg noteras. T.ex. förbättrade Colombia sin position i Transparency Internationals korruptionsindex och rankades som nummer 87 av 180 länder år 2023, med en poäng på 40/100, för att ta ett steg tillbaka 2024 med en försämrad position som nummer 92 av 180 länder, med en poäng på 39/100⁶⁴. Framsteg har dock gjorts genom utvecklingen av Visselblåsarskyddslagen. Även om landet förblir en stabil demokrati med fria och rättvisa val, kvarstår betydande utmaningar på lokal nivå, vad gäller korruption och straffrihet, vilket underminerar allmänhetens förtroende för rättsstaten.



Portföljens sammansättning



Portföljen bedöms vara väl sammansatt för att möta de identifierade behoven i kontexten och uppnå strategins mål. Trafikljuset har varit grönt sedan strategins start. Flera insatser fokuserar på att främja ökat politiskt deltagande i enlighet med fredsavtalet, att skapa ett mer öppet och inkluderande valsystem samt att stärka nya sociala och politiska ledare, med särskilt fokus på kvinnor och unga⁶⁵. Dessutom bidrar portföljen till att öka lokala myndigheters kapacitet att främja medborgerligt deltagande, samt att förbättra transparens och ansvarsutkrävande inom offentliga institutioner⁶⁶.

Sidas stöd till civilsamhällets permanenta valobservatörsmission MOE och Transparency Internationals colombianska kapitel (TpC) är centrala för arbetet mot korruption⁶⁷. För att ytterligare möta

63 Private sector & Peacebuilding Colombia 2023-2026. Insatsnummer 16063.

64 Corruption Perceptions Index 2023 och 2024. Hämtat från Transparency Internationals hemsida 2025-02-28.

65 Electoral Observation Mission (MOE) 2022-2025. Insatsnummer 14687; TRANSPARENCY COLOMBIA, KAPITLET: ANSVARSUTKRÄVANDE & ANTIKORRUPTION. Insatsnummer 14095.

66 SKR: Decentralization & Local Governance/Foicide I. Insatsnummer 55190014; Salar Int.: Decentralization & Local Governance. Insatsnummer 14827. TRANSPARENCY COLOMBIA, KAPITLET: ANSVARSUTKRÄVANDE & ANTIKORRUPTION. Insatsnummer 14095. Police cooperation Colombia, phase 2: 2018-2023. Insatsnummer 11444. Police cooperation Colombia 2024-2027. Insatsnummer 16008.

67 TRANSPARENCY COLOMBIA, KAPITLET: ANSVARSUTKRÄVANDE & ANTIKORRUPTION. Insatsnummer 14095; Electoral Observation Mission (MOE) 2022-2025. Insatsnummer 14687.

korruptionsutmaningarna i samarbete med näringslivet, så utvecklar för närvarande TpC ett skraddarsytt lokalt program tillsammans med Tetra Pak, Epiroc, SKF, Electrolux och Securitas⁶⁸.

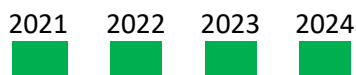
VERKSAMHETENS UTVECKLING OCH RESULTAT SEDAN STRATEGINS BÖRJAN



Utvecklingstrend



Portföljens sammansättning



Sidas partner har spelat en viktig roll i att stärka demokratin och rättsstatsprinciperna i Colombia genom arbetet med valövervakning och korruptionsbekämpning. Under lokalvalen 2023 identifierade den Sidafinansierade valobservationsmissionen (MOE) 166 kommuner med hög risk för valfusk och våld, särskilt i Chocó, Nariño, Antioquia och Cauca⁶⁹. MOE mobiliserade över 3 600 observatörer i 547 kommuner och övervakade kampanjfinansiering genom den egna rapporteringsplattformen, vilket ökade transparensen och ansvarsskyldigheten i valförfarandet⁷⁰. Transparency for Colombia (TpC) har kompletterat arbetet genom att engagera den privata sektorn i ansvarsfull politisk finansiering. Under 2023 organiserade de workshops med stora företag och utvecklade riktlinjer för etiska kampanjbidrag.

TpC, MOE och UN Women har bidragit till viktig lagstiftning, så som erkännandet av ekonomiskt våld som en form av politiskt våld mot kvinnor. MOE och TpC har även utvecklat verktyg såsom *10 steg för ansvarsfull kampanjfinansiering från privat sektor* och utbildningsprogrammet *En Paridad*, som stärker kvinnors politiska deltagande⁷¹.

Sida har även samarbetat med andra givare som EU. Ett exempel är ett initiativ under *16 dagar av aktivism mot könsbaserat våld*, där MOE, med stöd av EU och Sida, anordnade möten med kvinnliga kongressledamöter för att diskutera jämställdhet och kvinnors politiska representation⁷². Sida har under rapporteringsperioden anpassat sina insatser för att stärka rättsstatsprinciperna och skydda människorättsförsvarare. Fokus har legat på korruptionsbekämpning, demokratiskt deltagande och ökad transparens i konfliktdrabbade regioner, vilket skapar långsiktig hållbarhet och motståndskraft.

Insatserna inom det här strategimålet bidrar också till strategimålen 1:1 (demokratiskt genomförande av en förhandlad fred och övergångsrättvisa), 1:2 (fredsbyggande och ökad statlig institutionell närvaro), 2:2 (männsliga rättigheterna och stärkt skydd för människorättsförsvarare och miljöförsvarare) och 2:3 (ökad jämställdhet, minskat könsrelaterat våld, respekt för sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter).

Strategimålet bidrar till framför allt två globala mål för hållbar utveckling; mål 10 (minskad ojämlikhet) och 16 (fredliga och inkluderande samhällen). Genom stöd till MOE och Transparency for Colombia

68 UM Bogotás Beslut om ändring av insats, 2024-11-13. Beslut nummer 2024/20. Dokument nummer Klaradia UM2021/09816/BOGO-138. Insatsnummer 14095 TRANSPARENCY COLOMBIA, KAPITLET: ANSVARSUTKRÄVANDE & ANTIKORRUPTION.

69 La Misión de Observación Electoral advierte de 166 municipios con algún nivel de riesgo electoral, 29 september 2023. Hämtat från Revista Semanas hemsida 28 februari 2025.

70 Annual Narrative Report of the Electoral Observation Mission (MOE), 17 juli 2024, s 13. Dokument nummer Klaradia UM2021/24969/BOGO-59. Insatsnummer 14687.

71 Annual Narrative Report of the Electoral Observation Mission (MOE), 17 juli 2024, s 17. Dokument nummer Klaradia UM2021/24969/BOGO-59. Insatsnummer 14687.

72 Annual Narrative Report of the Electoral Observation Mission (MOE), 17 juli 2024, s 11. Dokument nummer Klaradia UM2021/24969/BOGO-59. Insatsnummer 14687.

bidrar Sida till att minska korruption (delmål 16.5), stärka rättsstaten (delmål 16.3) och förbättra transparens i institutioner (delmål 16.6, 16.7). Samarbetet med svenska polis har också stärkt rättssäkerheten och minskat våld i konfliktdrabbade områden. FOINCIDE-projektet genom svenska SKR har vidare bidragit till mål 10.2 genom att främja social inkludering i PDET-regioner⁷³.

3.2.4 Strategimål 2:2 Ökad respekt för de mänskliga rättigheterna och stärkt skydd och kapacitet för människorättsförsvarare, inklusive miljöförsvarare

NULÄGESBEDÖMNING (Trafikljus för 2024)



Utvecklingstrend



Utvecklingen i kontexten bedöms gå bakåt på detta område. Trots ratificeringen av Escazúavtalet⁷⁴ och andra initiativ för att stärka skyddet av människorättsförsvarare och miljöaktivister i Colombia är situationen fortsatt kritisk. Implementeringen av skyddspolicyer går långsamt, vilket innebär att hot, våld och mord på sociala ledare och miljöförsvarare fortsätter. Situationen för dessa grupper förblir kritisk, präglad av hot och ständig osäkerhet, särskilt i konfliktdrabbade områden. Straffriheten för dessa brott är fortsatt hög, vilket ytterligare förvärrar situationen och undergräver rättssäkerheten. Enligt FN:s högkommissarie för mänskliga rättigheter registrerades över 100 mord på människorättsförsvarare under 2023⁷⁵, och Colombias människorättsombudsman har varnat för att situationen försämrats⁷⁶.



Portföljens sammansättning



Portföljen bedöms vara robust och väl sammansatt för att bidra till strategimålet på ett betydelsefullt sätt. Det har bedömts med grönt trafikljus sedan strategistart. Pågående insatser har ett starkt fokus på ökad respekt för de mänskliga rättigheterna och utökat skydd och kapacitet bland människorättsförsvarare, huvudsakligen genom stöd till olika civilsamhällesorganisationer och FN-organ, men även offentliga kontrollinstitutioner så som exempelvis MR-ombudsmannen⁷⁷. Portföljen innehåller bland annat stöd till FN:s fredsfond, FN:s människorättskontor (OHCHR) och Diakonia⁷⁸. Inom ramen för stödet till Diakonia inrättades under 2023 en fond till lokala civilsamhället i Colombia, där stöd till MR-försvarare är en tydlig prioritering⁷⁹.

73 SKR: Decentralization & Local Governance/Foincide I. Insatsnummer 55190014; Salar Int.: Decentralization & Local Governance. Insatsnummer 14827.

74 Histórico: Escazú es una realidad en Colombia, la Corte avala su constitucionalidad, 28 augusti 2024. Hämtat från Ministerio de Ambiente y desarrollo sostenibles (Colombia) hemsida 21 januari 2025.

75 High Commissioner presents updates on human rights in Colombia, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Cyprus and Sri Lanka, 1 mars 2024. Hämtat från OHCHR/FN:s högkommissarie för mänskliga rättigheters hemsida 28 februari 2025.

76 Durante el 2023, en Colombia fueron asesinados 181 líderes sociales y defensores de derechos humanos, 9 januari 2024. Hämtat från Defensoria del Pueblos hemsida 28 februari 2025.

77 Diakonia 2017-2021. Insatsnummer 10781; Diakonia Colombia 2021-2025. Insatsnummer 13538; Civil Rights Defenders - Human Rights and HR-defenders. Insatsnummer 14019; SweFOR 2018-2022. Insatsnummer 12314; SweFOR/Kristna Fredsrörelsen Colombia 2022-2025. Insatsnummer 14688; OHCHR Colombia 2022-2025. Insatsnummer 14686.

78 Diakonia 2017-2021. Insatsnummer 10781; Diakonia Colombia 2021-2025. Insatsnummer 13538; OHCHR Colombia 2022-2025. Insatsnummer 14686; UN MPTF Colombia. Insatsnummer 55190038.

79 Komponentnummer 13538A0103 Swedish Civil Society Fund inom insatsnummer 13538 Diakonia Colombia 2021-2025.

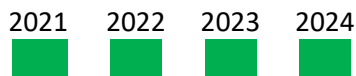
VERKSAMHETENS UTVECKLING OCH RESULTAT SEDAN STRATEGINS BÖRJAN



Utvecklingstrend



Portföljens sammansättning



Ett av Sidas viktigaste bidrag inom det här strategimålet är stödet till den kontinuerliga övervakningen av människorättssituationen i Colombia. OHCHR Colombias årliga rapport har visat vikten av att synliggöra den kritiska situationen och dess oroande utveckling⁸⁰. Samtidigt har den första faktabladet om situationen för miljöförsvare publicerats, vilket belyser deras utsatta och högriskfyllda situation⁸¹.

På andra områden har Sidas partner bidragit till genomförandet av det etniska kapitlet i fredsavtalet från 2016 samt skapandet av den första baslinjen för företagande och mänskliga rättigheter⁸². Det är Sidas bedömning att det sistnämnda är avgörande för att stödja näringslivet och dess utveckling mot en mer rättvis och hållbar ekonomisk tillväxt.

Sida bedömer att människorättssituationen i Colombia är mycket skör på grund av det långvariga inre konflikten i landet. Därför bidrar strategimålets insatser för att försvara människorättsförsvare, miljöaktivister och sociala ledare även till strategimålen för fredsbyggande inom stödområde 1. Genom att inkludera miljöförsvare i detta strategiska arbete förstärks samtidigt kopplingen till det tredje stödområdet (miljö och klimat) och dess två strategimål.

Under rapporteringsperioden har insatserna anpassats för att möta nya prioriteringar, såsom ett ökat fokus på företagande och mänskliga rättigheter för att främja privatsektorns utveckling i Colombia på flera nivåer⁸³.

Insatserna inom strategimålet syftar till att hålla den kritiska situationen för människorättsförsvare synlig och att stärka institutionellt stöd för att förbättra deras situation. Insatserna framför allt följande globala mål för hållbar utveckling (SDG): 16 (Fredliga och inkluderande samhällen, rättvisa och starka institutioner) och dess delmål 1, 3 och A.

3.2.5 Strategimål 2:3 Ökad jämställdhet, inklusive minskat könsrelaterat våld och ökad tillgång till och respekt för sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter

⁸⁰ Situation of Human Rights in Colombia-Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights, Human Rights Council, 12 juli 2024.

Dokument nummer Klaradia UM2022/20016/BOGO-38. Insatsnummer 14686 OHCHR Colombia 2022-2025.

⁸¹ Information Note for the COP16-Human rights situation of environmental defenders, OHCHR, oktober 2024. Dokument nummer Klaradia UM2022/20016/BOGO-39. Insatsnummer 14686 OHCHR Colombia 2022-2025.

⁸² Quarterly Report – ONU DH Colombia, United Nations Human Rights Office of the High Commissioner, juli-september 2024. Dokument nummer UM2025/02783/BOGO-3. Insatsnummer 14686 OHCHR Colombia 2022-2025.

⁸³ UM Bogotás Beslut om ändring av insats, 2024-11-27. Beslut nummer 2024/21. Dokument nummer Klaradia UM2022/20016/BOGO-42. Insatsnummer 14686 OHCHR Colombia 2022-2025.

NULÄGESBEDÖMNING (Trafikljus för 2024)



Utvecklingstrend



Utvecklingstrenden avseende strategimålet drar åt olika håll. Statistiken över femicid och könsrelaterat våld är alarmerande⁸⁴. Regeringen har under året lanserat flera initiativ för att hantera situationen, men den stora utmaningen ligger i att genomföra dessa åtgärder, i synnerhet på lokal nivå i konflikttrabbade områden och inom etniska samhällen. Samtidigt har flera viktiga framsteg skett. Under 2024 antog Colombia sin första nationella handlingsplan för FN:s Resolution 1325 om kvinnor, fred och säkerhet. Fredstribunalen JEP (Special Jurisdiction for Peace) inrättade i slutet av 2023 ett nytt rättsfall, makrofall 11, som specifikt behandlar sexuellt våld i samband med den väpnade konflikten.



Portföljens sammansättning



Den nuvarande portföljen bidrar till ökad jämställdhet i samhället, med målet att stärka kvinnors ekonomiska och politiska egenmakt samt öka respekten för könsmångfald, framför allt genom att stötta genomförandet fredsavtalets åtaganden om ökad jämställdhet. Portföljen har sedan 2023 bedömts med grönt trafikljus. Under 2024 förstärktes den ytterligare inom området sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter (SRHR) genom en bilateral komponent till ett pågående regionalt stöd till organisationen Fös Feminista, med särskilt fokus på SRHR i Colombia⁸⁵.

Under 2024 har de Sidafinansierade insatserna UN Women, IOM och UN MPTF arbetat med att stärka JEP och Åklagarmyndigheten i utvecklingen av makrofall 11, som specifikt behandlar sexuellt våld i samband med den väpnade konflikten.⁸⁶ UN Womens tekniska stöd, som omfattade innehåll, indikatorer, mål och budget, bedöms vara avgörande för sammanställningen av handlingsplanen för FN:s Resolution 1325 om kvinnor, fred och säkerhet.⁸⁷ Samarbetet med den privata sektorn inom ramen för stödet till UN Women kommer att stärkas efter Sidas beslut om tilläggsfinansiering⁸⁸.

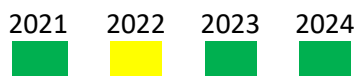
VERKSAMHETENS UTVECKLING OCH RESULTAT SEDAN STRATEGINS BÖRJAN



Utvecklingstrend



Portföljens sammansättning



I fredsavtalet från 2016 gav parterna Sverige uppdraget att åtfölja och stödja integreringen av jämställdhetsperspektivet i genomförandet av hela avtalet. Under 2024 bidrog Sveriges stöd till att

⁸⁴ La violencia contra las mujeres pasa por un nuevo pico en Colombia, 18 juli 2024. Hämtat 8 februari 2025 från El País hemsida (América-Colombia).

⁸⁵ Komponentnummer 105020400 Colombia SHRH & Transitional Justice inom insatsnummer 15417 Fos Feminista.

⁸⁶ UN Women Strategic note Colombia 2024-2027. Insatsnummer 16453; IOM: Comprehensive Peace System, Colombia. Insatsnummer 16912; UN MPTF Colombia. Insatsnummer 55190038. Även stöd till JEP från Sverige via UD-finansierade Peace-Building Fund (PBF).

⁸⁷ Sveriges stöd till UN Women för arbetet inom agendan kvinnor, fred och säkerhet, UN Women Colombia, 2025-01-24. Dokument nummer Klaradia UM2023/39904/BOGO-28. Insatsnummer 16453 UN Women Strategic note Colombia 2024-2027.

⁸⁸ UM Bogotás Beslut om ändring av insats, 2024-12-04. Beslut nummer 2024/25. Dokument nummer Klaradia UM2023/39904/BOGO-26. Insatsnummer 16453 UN Women Strategic note Colombia 2024-2027.

Colombia antog sin första nationella handlingsplan för FN:s Resolution 1325 om kvinnor, fred och säkerhet. Arbetet stärktes genom stöd från FBA, som genom sitt tekniska samarbete har bidragit till att stärka försvars- och säkerhetssektors kapacitet att inkludera den nationella handlingsplanens målsättningar i det strategiska och operativa arbetet⁸⁹.

Med stöd från Sverige inrättade Fredstribunalen JEP (Special Jurisdiction for Peace) i slutet av 2023 ett nytt rättsfall, makrofall 11, som specifikt behandlar sexuellt våld i samband med den väpnade konflikten. UN Women har verkat för att kvinnoorganisationer som representerar offer för konflikten fått en möjlighet att bidra till fredstribunalens prioriteringar och säkerhetsfrågor. I ett projekt för att stödja kvinnors deltagande i makrofall 11 involverades 32 organisationer. Under 2024 har UN Women bidragit med teknisk expertis till JEP för att bland annat främja en ökad genusinkludering i andra rättsfall (makrofall)⁹⁰.

Under 2024 beslutade Sida om stöd till den colombianska civilsamhällesorganisationen "Center for Reproductive Rights", som bidrar med tekniskt stöd till JEP inom makrofall 11 vad gäller erkännande av och förekomsten av reproduktivt våld inom den väpnade konflikten⁹¹. FBA:s långvariga stöd till JEP har även bidragit till att bygga interna kapaciteter för jämställdhetsintegrering.⁹²

Justering av portföljen har skett under strategiperioden. Exempelvis visade sig Sidas stöd till projektet "VIVAS" (IOM) vara mindre framgångsrikt, med ekonomiska hållbarhetsproblem för vissa produktiva projekt. Fokus låg på återintegrering av kvinnliga före detta FARC-medlemmar och deras ekonomiska egenmakt⁹³. Under en fältresa 2023 noterades att en grupp kvinnor startat en butik för att sälja hantverksprodukter till turister, men området var inte ett etablerat turistmål och tillgången på material var begränsad. Sidas bedömning är att IOM borde ha genomfört en mer grundlig bedömning av de ekonomiska initiativen för att säkerställa långsiktig hållbarhet. Projektet avslutades 2023.

Flera insatser som bidrar till andra strategimål har också, genom en integrerad ansats för jämställdhet, en påverkan på detta strategimål, exempelvis samarbetet med We Effect, som fokuserar på kvinnliga före detta FARC-medlemmar och arbetet mot könsrelaterat våld. Ett annat exempel är stödet till FAO för ekonomisk egenmakt för kvinnliga offer för den väpnade konflikten, med syfte att öka inkomstkällor genom produktiva initiativ och allianser med den privata sektorn. Via Sveriges stöd till den givargemensamma multilaterala fredsfonten (UN-MPTF) arbetar man med den nationella 1325-agendan via civilsamhällesorganisationer.

Insatserna inom strategimålet bidrar framför allt till det globala målet för jämställdhet (mål 5), men även i stor utsträckning till mål 16 (fredliga och inkluderande samhällen) och mål 10 (minskad ojämlikhet). Den största samarbetspartnern inom strategimålet är UN Women, som har mottagit cirka 52 miljoner kronor⁹⁴. Samarbetet med den svenska polisen har genom olika avtalsfaser främst fokuserat på att stärka rättssäkerheten och minska våldet i konflikttrabbade områden (mål 16). Samtidigt har mål 5 uppnåtts genom riktade jämställdhetsinsatser inom projektet.

⁸⁹ E-post från Folke Bernadotteakademiens representant i Bogotá, Colombia, 2025-01-27. Dokument nummer Klaradia UM2025/02783/BOGO-2.

⁹⁰ Sveriges stöd till UN Women för arbetet inom agendan kvinnor, fred och säkerhet, UN Women Colombia, 2025-01-24. Dokument nummer Klaradia UM2023/39904/BOGO-28. Insatsnummer 16453.

⁹¹ UM Bogotás Beslut om ändring av insats, 2024-04-23. Beslut nummer 2024/04. Dokument nummer Klaradia UM2021/40637/BOGO-65. Komponentnummer 105020400 Colombia SHRH & Transitional Justice inom insatsnummer 15417 Fos Femininsta.

⁹² E-post från Folke Bernadotteakademiens representant i Bogotá, Colombia, 2025-01-17. Dokument nummer Klaradia UM2025/02783/BOGO-1.

⁹³ Dokumentation insatsnummer 11808 IOM Prevention of Gender based violence 2nd phase. TRAC: Följa upp/Period 5, jan-dec 2024/Sammanfattande resultatuppdatering, 2024-09-17. Dokument nummer Klaradia UM2019/15876/BOGO-166.

⁹⁴ Utbetalat 34,8 MSEK inom avtal UN Women Colombia 2018-2023. Insatsnummer 55190037 och utbetalat 17 MSEK inom avtal UN Women Strategic note Colombia 2024-2027. Insatsnummer 16453.

3.2.6 Strategimål 3:1 Begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot klimatförändringar

NULÄGESBEDÖMNING (Trafikljus för 2024)



Utvecklingstrend



Utvecklingen bedöms gå åt olika håll. 2023 uppnåddes en betydande minskning av avskogningstakten, men de första månaderna av 2024 uppvisar en 40-procentig ökning jämfört med samma period föregående år^{95 96}. Året präglades av torka, omfattande skogsbränder och extrema skyfall, vilket tydligt illustrerar de allvarliga konsekvenserna av klimatförändringarna och betonar vikten av att stärka motståndskraften mot dessa. Bidragande orsaker till den negativa utvecklingen var El Niño, men även illegal gruvdrift och olagliga grödor, påverkade utvecklingen negativt. Positivt är att den politiska viljan att hantera miljö- och klimatfrågor har stärkts, med fokus på att nå de uppsatta klimatmålen. Det finns dock en risk att denna trend inte håller i sig, gå grund av de drastiska budgetnedskärningar som alla nationella institutioner står inför för 2025.



Portföljens sammansättning



Portföljen på detta område består av initiativ för landsbygdsutveckling kopplade till fredsbyggandet, i vilka miljömässig hållbarhet och motståndskraft, förebyggande av avskogning, jämställdhet, deltagande av civilsamhället och stärkande av lokala institutioner har en central roll⁹⁷. Under 2024 har portföljen stärkts ytterligare genom ett nytt stöd till organisationen *Fondo Acción*, om 50 miljoner SEK, för ekologisk restaurering, hållbara och motståndskraftiga produktionssystem samt småskaliga klimatanpassningsprojekt⁹⁸.

Flera andra insatser bidrar även genom en integrerad ansats till detta strategimål, bland annat samarbetet med FAO och Tetra Pak för klimatsmart och motståndskraftig mejeri- och jordbruksproduktion⁹⁹. We Effect stödjer också småskaliga jordbrukare med teknisk expertis för klimattålig och motståndskraftig jordbruksproduktion¹⁰⁰. Stöd till FN:s fredsfond UN MPTF, Näringslivets Internationella Råd (NIR) och NESsT (The Nonprofit Enterprise Self-Sustainability Team) förväntas också bidra till detta strategiska mål¹⁰¹. De två sistnämnda är dock nya samarbeten, vars första resultat (inom hållbar gruvdrift och grön affärsverksamhet) väntas under 2025.

95 La deforestación baja en 2023 y en 2024 enfrenta amenazas, 8 april 2024. Hämtat från Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenibles hemsida 8 februari 2025.

96 Así avanzó la deforestación en la Amazonia entre julio y septiembre de 2024, 8 januari 2025. Hämtat från El Espectador hemsida 8 februari 2025.

97 FAO-Col Rural development and resilience 2020-2024. Insatsnummer 13525; FAO Resilience. Insatsnummer 55190026; Sustainable Colombia Facility - IDB Trust Fund. Insatsnummer 55190039.

98 UM Bogotá Beslut om insats, 2024-07-09. Beslut nummer 2024/09. Dokument nummer Klaradia UM2023/24475/BOGO-14. Insatsnummer 16464 FONDO ACCION: Bioeconomy & Climate Action in Colombia.

99 TetraPak & FAO: Dairy network in Colombia (peacebuilding). Insatsnummer 15362.

100 We Effect - återintegrering Colombia 2022-2026. Insatsnummer 15253.

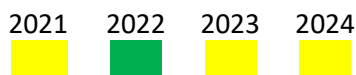
101 NESsT - Strengthening green and equitable social enterprises. Insatsnummer 16559; NIR - Responsibility and sustainability in Latin American Mining. Insatsnummer 16558; UN MPTF Colombia. Insatsnummer 55190038.

Portföljen bedöms därför som relativt väl sammansatt. Det finns dock fortfarande stora möjligheter att ytterligare stärka portföljen, särskilt inom den gröna energiomställningen och avfallshantering – områden där Sverige har expertis och där det finns potentiellt intresse från svenska företag.

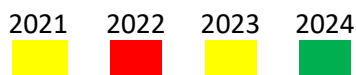
VERKSAMHETENS UTVECKLING OCH RESULTAT SEDAN STRATEGINS BÖRJAN



Utvecklingstrend



Portföljens sammansättning



Sedan fredsavtalet 2016 har miljöförstörelsen i Colombia förvärrats dramatiskt, med stora utmaningar såsom avskogning, ohållbar markanvändning och fragmentering av ekosystem. Detta beror främst på okontrollerad jordbruksutvidgning, omfattande boskapsuppfödning, illegal gruvdrift och illegala grödor. Under perioden 2021–2024 har avskogningsnivåerna varierat¹⁰². De regioner med högst avskogning mellan 2001 och 2022 var också de som historiskt påverkats av konflikter¹⁰³. En positiv förändring skedde 2022 och 2023, då avskogningen minskade med 21,1 % jämfört med 2021. Enligt miljödepartementet minskade dessutom avskogningen i Amazonas med 70 % under 2023 jämfört med 2022¹⁰⁴.

Denna positiva trend visar på regeringens politiska vilja att prioritera klimatåtgärder, vilket avspeglas i den nationella utvecklingsplanen 2022–2026¹⁰⁵. I november 2023 skapade regeringen en fond för att finansiera projekt inom klimat- och miljöskydd, biologisk mångfald, minskad avskogning och hållbar vattenförvaltning¹⁰⁶. Trots dessa insatser återstår dock stora utmaningar, eftersom avskogningen fortfarande är hög på grund av illegala grödor, illegal gruvdrift och omfattande boskapsskötsel, vilka även driver den väpnade konflikten.

Sida har under strategiperioden stött lokala initiativ för landsbygdsutveckling, med särskilt fokus på jämställdhet, hållbar utveckling och stärkande av lokala institutioner. Under perioden 2021 till 2024 bidrog FAO och IDB:s fredsfond (med Fondo Acción) till att förebygga avskogning och främja ekonomisk och miljömässig hållbarhet genom initiativ för boskapsomvandling, agroforestry och återbeskogning. Dessa insatser har också bidragit till ökad motståndskraft mot klimatförändringar^{107 108}. Ett partnerskap mellan FAO och Tetra Pak etablerades 2023 för att främja hållbar mjölkproduktion i Cauca, en

102 Por primera vez en 10 años disminuye la deforestación: 29 % en 2022 frente al año anterior, 12 juli 2023. Hämtat från El Espectador hemsida 8 februari 2025. ("In 2019, 158,894 hectares (ha) were cut down; in 2020, 171,685 ha; in 2021, 174,103 hectares and in 2022 123,517 hectares fell").

103 Mordiscos a la Amazonía: ¿Qué tan duraderos son los resultados sobre deforestación?, 30 augusti 2023. Hämtat från El Espectador hemsida 8 februari 2025.

104 Colombia unveils early warnings showing 70% reduction in Deforestación, 7 november 2023, s 1, 2. Hämtat från Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenibles hemsida 8 februari 2025.

105 Colombia Potencia Mundial de la Vida – Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, 2023, s 129, 140. Hämtat från Departamento Nacional de Planeación hemsida 8 februari 2025.

106 Gobierno anuncia inversión de \$100.000 millones para reducir la deforestación, 9 september 2023. Hämtat från El Espectador hemsida 8 februari 2025.

107 TRANSFORMACIÓN RESILIENCIA Y SOSTENIBILIDAD TERRITORIAL COLOMBIA, 2024. Slutrapport för insatsnummer 13525 FAO-Col Rural development and resilience 2020-2024. Dokument nummer Klaradia UM2019/38240/BOGO/104.

108 Dokumentation insatsnummer 55190039 Sustainable Colombia Facility - IDB Trust Fund. TRAC: Följa upp/Period 3, jan-dec 2020/Sammanfattande resultatuppdatering, 2021-09-18. Dokument nummer Klaradia UM2017/32433/BOGO-82.

konfliktutsatt region¹⁰⁹. Sidas stöd till IDB:s fredsfond, vilket stärker institutionella förutsättningar för att motverka avskogning och dess negativa effekter¹¹⁰.

Dessutom finansierar Sida ett projekt mellan National University of Colombia (UNAL), Lunds universitet och Kungliga Tekniska Högskolan (KTH) för hållbart fiske, där en segelbåt har utvecklats för att minska miljöpåverkan från fossila bränslen inom det småskaliga fisket längs Stillahavskusten¹¹¹. FAO, IDB (med Fondo Acción) och universitetens initiativ visar en integrerad strategi där jordbruks- och fiskekooperativ har stärkts, inkomster förbättrats och könsklyftor minskats, samtidigt som miljön skyddas. Dessa insatser haft betydande effekter även inom resultatområde 1 och 2.

Under 2023 och 2024 har strategimålet stärkts genom insatser som bidrar till synergier mellan utvecklingssamarbete och svenska företag; ett nytt avtal med FAO (samarbete med Tetra Pak) och ett med organisationen NESSt (samarbete med IKEA Social Entrepreneurship).

Sveriges stöd är i linje med den colombianska regeringens prioriteringar och kompletterar andra aktörers insatser, såsom Norge och Schweiz, samt EU:s samordning i Colombia. De limiter och senare nedskärningar som infördes på anslaget från 2022 medförde dock förseningar i att bygga upp verksamheten.

Genom att arbeta med att förebygga avskogning, främja hållbara inkomstgenererande initiativ såsom 'agroforestry' och återbeskogning, samt stödja innovativa processer för ren energi och hållbar rörlighet inom småskaligt fiske, har Sidas partner bidragit till att stärka motståndskraften mot klimatförändringar. Insatserna bidrar till följande av FN:s globala hållbarhetsmål: klimatåtgärder (mål 13), hållbar energi för alla (mål 7) och hållbar industri, innovationer och infrastruktur (mål 9).

Samtidigt finns initiativ för att förbättra hållbara jordbruks- och fiskemetoder som kan generera inkomster för sårbara grupper, såsom urfolk och fattiga landsbygdssamhällen. Dessa insatser stödjer de globala hållbarhetsmålen genom att främja små och medelstora företag (mål 8), ingen hunger (mål 2) och ingen fattigdom (mål 1). Alla insatser integrerar jämställdhetsmålet (mål 5) i sina aktiviteter.

3.2.7 Strategimål 3:2 Stärkta förutsättningar för hållbar förvaltning och hållbart nyttjande av naturresurser, ekosystem och biologisk mångfald

NULÄGESBEDÖMNING (Trafikljus för 2024)



Utvecklingstrend



Colombia är beläget i en av världens mest artrika regioner och är hem för nära 10 % av jordens totala biologiska mångfald. Under de senaste tre årtiondena har dock den biologiska mångfalden i Colombia minskat med 18 %, främst till följd av ohållbara jordbruks- och boskapsmetoder. Dessutom har den tropiska torrskogen minskat och utgör nu endast 2% av sin ursprungliga storlek¹¹².

109 TetraPak & FAO: Dairy network in Colombia (peacebuilding). Insatsnummer 15362.

110 Sustainable Colombia Facility - IDB Trust Fund. Insatsnummer 55190039.

111 INFORME TÉCNICO AÑO 4 DE CONVENIO (Annual report 2024), januari 2025, s 26-38. Dokument nummer UM2018/38610/BOGO-141.

Insatsnummer 12745 National -Lund-KTH Univ -Sust fishing in Colombia Open Innovation- 2020-2024.

112 Colombia - Country Profile Biodiversity Facts -Status and trends of biodiversity, including benefits from biodiversity and ecosystem services. Hämtat från Convention on Biological Diversitys hemsida 8 februari 2025.

De som lever i fattigdom och under förtryck i konfliktdrabbade områden är mest utsatta för effekterna av klimatförändringar, miljöförstöring och förlust av biologisk mångfald. Särskilt utsatta är kvinnor, unga och etniska minoriteter, vilka är beroende av naturresurser för sin försörjning. Områden med hög biologisk mångfald har också historiskt saknat statlig närvaro och präglas av våldsamma konflikter och utbredd fattigdom.

Regeringen visar samtidigt en fortsatt politisk vilja att hantera miljö- och klimatförändringarna. Under 2024 var Colombia värd för FN:s konferens om biologisk mångfald (COP16), som resulterade i globala framsteg som skapandet av Cali-fonden och en institution för att stärka urfolks och lokala samhällens deltagande. Trots detta kvarstår stora utmaningar kring finansieringsmodeller och skapandet av ett system för att följa upp framsteg¹¹³.

Colombia har även gjort andra framsteg med åtgärder som lag mot engångsplast, inrättandet av den nationella strategin för ekologisk återställning och ratificeringen av Escazúavtalet. Trots dessa framsteg är skyddet av ekosystem och biologisk mångfald fortsatt hotat av ogynnsamma klimatförhållanden och den illegala ekonomin.

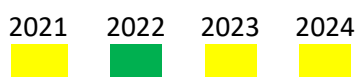
Portföljens sammansättning

Portföljen inom stödområdet består främst av insatser som bidrar till både detta och det föregående strategimålet. Stödet till Fondo Accion förväntas framöver stärka detta strategimål ytterligare genom en komponent som fokuserar på återställandet av ekosystem i områden med allvarlig miljöförstöring längs Colombias Stilla havskust¹¹⁴. Även stödet till NIR, som fokuserar på hållbar gruvdrift, förväntas bidra till detta mål¹¹⁵. Båda insatserna inleddes under 2024, och ännu finns inga konkreta resultat. Portföljen behöver fortfarande justeringar för att stärkas ytterligare och säkerställa tillräckligt genomslag.

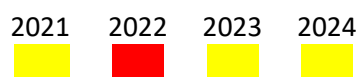
VERKSAMHETENS UTVECKLING OCH RESULTAT SEDAN STRATEGINS BÖRJAN



Utvecklingstrend



Portföljens sammansättning



Colombia står inför stora utmaningar i den hållbara förvaltningen av naturresurser. De miljö- och klimatrelaterade konsekvenserna är omfattande; 34 % av ekosystemen i landet har påverkats under de senaste åren, delvis till följd av okontrollerad jordbruksexpansion och ohållbara metoder för boskapsskötsel¹¹⁶. Den tropiska torrskogen har reducerats till endast 2 % av sin ursprungliga storlek, och avskogningen hotar ekosystemens sammanlänkning mellan Anderna och Amazonas^{117 118}.

En viktig faktor för hållbar utveckling är att komma åt den ojämlika tillgången till mark, vilket både är en orsak till och en konsekvens av den väpnade konflikten. Trots att 32 % av befolkningen bor i rurala

¹¹³ La COP16 superó todos los pronósticos: Estos son los logros históricos que alcanzó, 2 november 2024. Hämtat från Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenibles hemsida 8 februari 2025.

¹¹⁴ FONDO ACCION: Bioeconomy & Climate Action in Colombia. Insatsnummer 16464.

¹¹⁵ NIR-Increased responsibility and sustainability in Mining Design Support. Insatsnummer 15986.

¹¹⁶ Bosques, sabanas y páramos, ficha 210:2022. Hämtat från Instituto Humboldts hemsida 8 februari 2025.

¹¹⁷ Perder la conexión entre los Andes y la Amazonia: un precio de la paz, 24 februari 2024. Hämtat från El Espectadors hemsida 8 februari 2025.

¹¹⁸ Colombia - Country Profile Biodiversity Facts -Status and trends of biodiversity, including benefits from biodiversity and ecosystem services. Hämtat från Convention on Biological Diversitys hemsida 8 februari 2025.

områden saknar 64 % av hushållen tillgång till mark, vilket begränsar deras ekonomiska möjligheter¹¹⁹. Landägandet är mycket koncentrerat, och överstiger Latinamerikas genomsnitt.

Den nationella utvecklingsplanen 2022–2026 prioriterar jordfrågor, landsbygdsutveckling samt miljö- och klimatåtgärder. Mellan augusti 2022 och december 2024 har den nationella jordbruksmyndigheten (ANT) förvärvat 448 544 hektar mark till förmån för småbrukare, afrocolombianer och urfolk samt formellt erkänt 1 277 049 hektar¹²⁰.

Sidas partner har bidragit till restaurering av degraderade ekosystem, skydd av hotade arter och utbildning av lokalbefolkningen i hållbara metoder såsom ekoturism, återvinning och miljöövervakning^{121 122 123}. IDB:s fredsfond Sustainable Colombia Fund har varit ett viktigt verktyg för att utveckla offentlig politik och hållbara produktionsmodeller¹²⁴. Under 2024 nådde WWF Colombia 7 200 personer genom initiativet "Biodiversity Connection: Route to the COP16"¹²⁵ en insats för att medvetandegöra och informera allmänheten om biologisk mångfald.

Stödet till FAO har bidragit genom att stärka 27 jordbrukskooperativ. Inom de 27 jordbrukskooperativen har medlemmarna fått ökad kunskap om ekonomi, administration, miljö, produktivitet, handel och teknik. Dessutom har mjuka färdigheter såsom ledarskap och kooperativt arbete betonats. Detta har resulterat i förbättrade levnadsvillkor och stabilare inkomster för medlemmarna genom miljömässigt och ekonomiskt hållbart jordbruk. Deras produktion av grönsaker, ägg och kyckling ökade med 134 %. Dessutom har fler småbönder och kooperativ nu formella avtal med uppköpare, vilket har ökat stabiliteten och förutsägbarheten. Detta har lett till en ökning av medlemmarnas inkomster med 110 % jämfört med våren 2022¹²⁶.

Stödet till IDB:s fredsfond bidrar också till detta strategimål genom att främja skapandet av gynnsamma förhållanden och institutionell förstärkning av miljö- och jordbruksministeriet för att motverka avskogning och dess negativa effekter¹²⁷. Genom stöd till FN:s fredsfond MPTF har även

119 Acceso, tenencia y gobernanza de la tierra, claves para el desarrollo del campo colombiano, 14 december 2023. Hämtat från Naciones Unidas en Colombias hemsida 8 februari 2025.

120 La Agencia Nacional de Tierras presenta resultados históricos en la vigencia 2024, 26 december 2024. Hämtat från Agencia Nacional de Tierras hemsida 8 februari 2025.

121 Fourth Year Report 07/01/2021 – 06/30/2022 (årsrapport), 31 juli 2022, s 3. Dokument nummer Klaradia UM2018/03177/BOGO-70. Insatsnummer 10814 La Minga: biodiversity use and conservation in Colombia's Pacific Coast.

122 Slutrapport/Reporte final – lecciones y aprendizajes julio 2018 a septiembre 2023, oktober 2023, s 8,10, 24,29. Dokument nummer UM2018/03177/BOGO-87. Insatsnummer 10814 La Minga: biodiversity use and conservation in Colombia's Pacific Coast.

123 Dokumentation Insatsnummer 10814 La Minga: biodiversity use and conservation in Colombia's Pacific Coast. TRAC: Följa upp/Period 3, juli 2020-juni 2021/Sammanfattande resultatuppdatering, 2021-10-14. Dokument nummer Klaradia UM2018/03177/BOGO-63.

124 EVALUACIÓN INTERMEDIA DEL FONDO MULTI-DONANTE COLOMBIA SOSTENIBLE (FONDO COLOMBIA SOSTENIBLE)- Resumen Ejecutivo, 19 december 2022, s 8, 9. Dokument nummer Klaradia UM2017/32433/BOGO-105. Insats 55190039 Sustainable Colombia Facility – IDB Trust Fund.

125 Foros Conexión biodiversidad: camino a la COP16, 23 December 2024, WWF. Dokument nummer Klaradia UM2022/39330/BOGO-56.

Komponentnummer 15675A0102 WWF: Seminar Serie -Future for Biodiversity at COP 16 inom insats nummer 15675 WWF Saving nature, empowering people and improving livelihoods in Latin America.

126 Informe Annual Junio 2022-Mayo 2023 (Årsrapport), FAO, 31 maj 2023, s 11, 14. Dokument nummer UM2019/38240/BOGO-77. Insatsnummer 13525 FAO-Col Rural development and resilience 2020-2024.

127 Dokumentation insatsnummer 55190039 Sustainable Colombia Facility - IDB Trust Fund. TRAC: Följa upp/Period 3, jan-dec 2020/Sammanfattande resultatuppdatering, 2021-09-18. Dokument nummer Klaradia UM2017/32433/BOGO-82.

projekt inom detta resultatområde stöttats, exempelvis genomfördes nio initiativ för bevarande av biologisk mångfald i tre reservat.¹²⁸

Sidas arbete främjar synergier mellan fredsbyggande, miljömässig hållbarhet, jämställdhet och civilsamhällets deltagande, och därmed bidrar strategimålets insatser till andra mål. Sida samverkar med den colombianska regeringen, EU och biståndsgivargrupper som den för Amazonas.

Sida stärker samarbetet mellan svenska företag och biståndsaktörer. Under 2024 ingicks avtal med NIR för att främja hållbara metoder inom Colombias gruvsektor, i dialog med bland annat SKF, Epiroc, Sandvik, Volvo och Scania¹²⁹.

Insatserna inom strategimålet fokuserar på att skydda ekosystem såsom mangrover, våtmarker och tropiska skogar samt att säkerställa hållbar användning av hotade arter. Dessa åtgärder stödjer FN:s globala hållbarhetsmål 15 (ekosystem och biologisk mångfald) och mål 12 (hållbar konsumtion och produktion). Samtidigt skapas möjligheter för konfliktoffer att delta i beslutsprocesser och entreprenörskap, i linje med mål 16 (fredliga samhällen) och mål 8 (anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt).

4. Lärdomar och slutsatser inför ny strategi

Svenskt bistånd till Colombia har under längre tid fokuserat på fredsbyggande, mänskliga rättigheter, demokrati och jämställdhet samt på hållbar landsbygdsutveckling. Det har även fokuserat på särskilt utsatta befolkningsgrupper och eftersatta, konfliktdrabbade regioner. I dessa sammanhang representerar biståndet en betydligt större andel av utvecklingsfinansieringen än i relation till det nationella genomsnittet, och har många gånger haft en direkt avgörande roll för människor i fattigdom och förtryck. Det adresserar samtidigt flera av de utmaningar och utvecklingshinder som avskräcker eller försvårar handel, resursmobilisering, företagande och privata investeringar.

Sidas analys är att väpnad konflikt även fortsatt utgör ett allvarligt hinder för en hållbar och inkluderande ekonomisk utveckling i Colombia, samt att fredsbyggande insatser därmed utgör effektiva investeringar för att förbättra levnadsvillkoren för människor som lever i fattigdom och/eller förtryck. Konflikten och de illegala väpnade grupperna i Colombia utgör även ett allvarligt hinder för att bekämpa den organiserade brottslighet som har internationella förgreningar i omvärlden, inklusive i Sverige och EU, samt för att kontrollera och begränsa den illegala skogsavverkning som ger omfattande negativa konsekvenser för miljö och klimat.

Andra viktiga utvecklingshinder, vilka även utgör grundorsaker till den väpnade konflikten, är ojämlikhet – i synnerhet vad gäller ägande och tillgång till land, svag statlig närvaro och kapacitet i stora delar av landet, samt utbredd korruption, informalitet och illegalitetskultur.

En viktig lärdom från innevarande strategiperiod, som lyfts fram i den externa utvärdering av strategigenomförandet som Sida har låtit genomföra, är vikten av ett väl fungerande samarbete mellan biståndet och den politiska dialogen. Genom detta samarbete har Sverige under de senaste

¹²⁸ Naturaleza para la Paz, Reporte de Monitoreo Jul-Sept 2023, s.1-3, Fondo para la Consolidación de la Paz. Dokument nummer UM2016/10947/BOGO-108. Insatsnummer 55190038 UN MPTF Colombia.

¹²⁹ NIR-Increased responsibility and sustainability in Mining Design Support. Insatsnummer 15986.

decennierna etablerat sig som en pålitlig samarbetspart i Colombia och åtnjuter ett icke oansenligt förtroendekapital, vilket skapar politiskt gehör och ger ökat genomslag i av Sverige prioriterade frågor.

Samtidigt är en lärdom av detta att det krävs betydande insatser över tid för att bygga upp ett sådant kapital och bli en relevant aktör i den lokala kontexten. Sida bedömer därför att Sverige bör fortsätta fokusera på områden där vi redan är en erkänd och ansedd aktör, och således välja bort områden som hälsa, utbildning och migration, vilka förvisso ingår bland reformagendas tematiska prioriteringar och är relevanta i kontexten, men där Sverige inte är en etablerad aktör. Att bygga upp en ny verksamhet på dessa områden bedöms vara oerhört resurskrävande och genomslaget skulle initialt vara begränsat.

Ett brett utvecklingserbjudande med fokus på områden där Sverige redan har ett betydande förtroende skapar även bredare möjligheter för synergier mellan biståndet, den politiska dialogen och handelsfrämjandet.

Svenskt bistånd bedöms även ha gynnat svenska handels- och säkerhetspolitiska intressen. Vårt historiska engagemang kan med fördel stärkas ytterligare genom att ännu tydligare och mer systematiskt utforska och ta tillvara möjligheterna för svenska företag att aktivt bidra till fredsbyggandet och en inkluderande hållbar utveckling i Colombia.

Garantiverksamheten för privat utlåning är en sådan möjlighet, som ambassaden under de senaste åren har utforskat med goda resultat. En viktig lärdom därvid är vikten av att utforska möjliga allianser och synergier med andra insatser, partnerorganisationer och intressenter i ett tidigt skede av utformandet av insatsen. Ytterligare en lärdom är att det framför allt är mindre lokala banker och finansiella institut som arbetar med den mest behövande befolkningen, på landsbygden och i konfliktdrabbade områden. Sida ser dock goda möjligheter att stärka samarbetet med svenska företag i framtagandet av nya garantiinsatser.

Den externa strategiutvärdering som Sida låtit genomföra konstaterar att Sveriges utvecklingssamarbete i Colombia är relevant och väl anpassat till kontexten. Samarbetet kännetecknas av Sveriges långvariga roll som en pålitlig partner i landet, med fokus på att stödja genomförandet av fredsavtalet samt främja jämställdhet, mänskliga rättigheter och hållbar utveckling¹³⁰.

Utvärderingen rekommenderar Sida att fortsätta samarbetet inom dessa områden, men även att stärka miljö- och klimatarbetet ytterligare, samt att fokusera tydligare på lokal nivå. Ökad mobilisering av resurser för grön omställning, samt att utnyttja svensk expertis och lokala finansiella resurser är ytterligare en rekommendation.

Rapporten konstaterar även att Sida har samarbetat med etablerade organisationer och civilsamhällsaktörer för att effektivt utnyttja sitt politiska kapital och undvika isolerade initiativ. Denna lågriskstrategi har möjliggjort en effektiv mobilisering av resurser och samarbetet uppvisar goda resultat inom områden som inkluderande samhällen och hållbart jordbruk, men det finns potential att engagera akademien och den privata sektorn ytterligare.

¹³⁰ Evaluation of the Swedish Development Cooperation Strategy, Colombia 2021-2025, NIRAS AB. Sida decentralised evaluation 2025:02. Hämtad från Sidas hemsida 28 februari 2025.

Utvärderarna menar sammanfattningsvis att Sveriges flexibla finansierings- och dialogmetod har varit avgörande för att bygga lokalt ägarskap och säkerställa samordning bland intressenter, men att det finns potential för ökad svensk synlighet, dialog och påverkan på lokal nivå.

Den externa utvärderingens rekommendationer inkluderar:

- Fortsatt stöd för genomförandet av fredsavtalet från 2016: Fokusera mer på lokal nivå och marginaliserade regioner genom att främja lokala initiativ och öka stödet till aktörer som arbetar direkt med implementering av fredsavtalet.
- Ökat engagemang inom miljö och klimat: Engagera sig aktivt i normativ och politisk dialog kring miljöfrågor genom att identifiera och stödja relevanta partners samt samarbeta med akademien för att utveckla evidensbaserade policys.
- Ökad mobilisering av resurser för grön omställning: Utnyttja svensk expertis och lokala finansiella resurser för att främja grön omställning och cirkulär ekonomi, inklusive utveckling av mekanismer för resursmobilisering och hållbar utvecklingsfinansiering.
- Bevarande av flexibilitet: Säkra lokalt ägarskap och hållbarhet genom en flexibel samarbetsansats genom programbaserade stöd (icke öronmärkta bidrag) och främjande av flerpartsdialoger för styrning och samordning.

5. Förslag till mål, inriktning och volym för ny strategi

5.1 Sidas förslag till mål och inriktning för ny strategi

Sida föreslår en ny strategi för Sveriges utvecklingssamarbete med Colombia som tar avstamp i de samarbetsområden där Sverige under längre tid har byggt upp ett betydande förtroendekapital, samt mer aktivt tar tillvarata synergier med handels och främjandepolitiken, i syfte att uppnå ett ökat genomslag och effekt.

Sida föreslår att en ny strategi för utvecklingssamarbete med Colombia fokuserar på tre av Reformagendans tematiska prioriteringar; i) Fattigdomsbekämpning genom jobbskapande, handel och utbildning ii) Främja frihet och bekämpa förtryck och iii) Utökat och effektiviserat klimatbistånd. Aspekter av andra tematiska prioriteringar kan i stor utsträckning integreras inom dessa tre områden och förstärkas genom synergier med tematiska strategier.

Sida föreslår tre mål:

1. Stärkta förutsättningar för en förhandlad fred och ett jämställt fredsbyggande
2. Stärkta förutsättningar för demokrati och jämställdhet samt ökad respekt för mänskliga rättigheter och rättsstatens principer
3. Stärkta förutsättningar för en miljö- och klimatomfattigt hållbar tillväxt, inklusive jobbskapande, handel och grön omställning

Det första målet föreslås vara ett gemensamt för Sida och Folke Bernadotteakademien (FBA). Sida skulle därtill säkerställa att verksamheten stärker samverkan och synergier mellan det humanitära biståndet,

fredsbyggande och utvecklingssamarbetet (det så kallade trippel-nexus) i syfte att förebygga framtida humanitära behov och bidra till hållbara lösningar för människor på flykt.

Med utgångspunkt i Sveriges bredare intressen i Colombia och strategiska partnerskap med landet, föreslås att verksamheten sedan fokuseras i nära samverkan med näringslivet, för att skapa lokala förutsättningar för människor att resa sig ur fattigdom och förtryck.

Ett exempel är arbetet för att reglera gruvsektorn samt formalisera och kvalificera småskaliga näringsidkare, i linje med internationella miljö- och klimatåtaganden, vilket skulle möjliggöra ökad handel, resursmobilisering och investeringar, skapa arbetstillfällen, motverka den illegalitet som göder väpnad konflikt och bidra till ekonomisk tillväxt och hållbar fred i konflikttrabbade områden.

Sverige har länge varit engagerat för jämställdhet, mänskliga rättigheter, demokratiskt deltagande och en förhandlingslösning på den väpnade konflikten i Colombia. Det bedöms vara viktigt både för utvecklingen i Colombia och för den mellanstatliga relationen våra länder emellan att även fortsatt erbjuda ett betydande stöd på dessa områden.

Områdena är nära sammankopplade och Sida arbetar redan med ett integrerat angreppssätt som innebär att flertalet insatser bidrar till alla eller flera av dessa prioriteringar samtidigt. Att ha färre, bredare mål (jämfört med föregående strategi) ger i det perspektivet en ökad tydlighet, samtidigt som budskapet i mottagarlandet Colombia blir ett tydligt budskap om ett fortsatt starkt engagemang i svenska profilfrågor.

Innehållsmässigt så sammanfaller de föreslagna målen till stor del med EU:s landprogram för Colombia. Sida bedömer att det är viktigt att även fortsatt synliggöra Sveriges engagemang för mänskliga rättigheter, demokrati och jämställdhet. Ett separat strategimål föreslås därför på detta område.

Miljö och klimat var ett nytt område, med nya strategimål, under den innevarande strategiperioden. Detta område är därför fortfarande under uppbyggnad och möjligheterna bedöms vara synnerligen goda att utöka samarbetet i samverkan med svenska näringslivsaktörer, exempelvis inom grön omställning samt hållbar produktion och hållbart nyttjande av naturresurser.

För att vägleda urval och uppföljning av insatser samt för att säkerställa tillräckligt genomslag av verksamheten är det dock viktigt att även fortsatt fokusera biståndet och det politiska engagemanget till färre prioriterade frågor inom de tematiska områden för de strategimål som föreslås.

En sådan prioritering skulle förslagsvis vägledas av den politiska högnivådialogen mellan Sverige och Colombia, för att följa upp det strategiska partnerskapet som ingicks vid presidentbesöket i juni 2024, och genomföras i nära samverkan med näringslivet och i samband med operationaliseringen av strategin.

5.1.1 Strategimål 1: Stärkta förutsättningar för en förhandlad fred och ett jämställt fredsbyggande

Det föreslagna strategimålet är ett gemensamt mål med FBA och bidrar till Reformagendans tematiska prioriteringar och Sidas Verksamhetsplans externa mål:

Fattigdomsbekämpning genom jobbskapande, handel och utbildning,

Främja Frihet och bekämpa förtryck

Stärka kvinnors och flickors frihet och egenmakt

Stärkt humanitärt stöd för att rädda liv och lindra nöd (minska konflikter som driver ökade humanitära behov och bidra till hållbara lösningar, i linje med FN:s generalsekreterares agenda för *durable solutions*).

Möjliga synergier inkluderar FBA och Polismyndigheten, strategin för Civil krishantering och fredsfrämjande samt de globala tematiska strategierna för Fred, säkerhet och stabilisering, Humanitärt stöd och Stöd till civilsamhället, samt Hållbar ekonomisk tillväxt och Global jämställdhet.

Beskrivning av utvecklingsutmaningen:

Det bestående väpnade våldet och närvaron av illegala väpnade grupper hindrar staten från att verka stora delar av landet. Konflikten begränsar tillgången till basala samhällstjänster, arbetstillfällen samt investeringar för att förbättra produktivitet och inkomster, och begränsar således människors möjlighet att ta sig ur fattigdom. Konflikttaktörer främjar en kultur av illegalitet och informell ekonomi, vilket gynnar korruption och nepotism, och avskräcker privata investeringar. Barn och unga rekryteras till illegal ekonomisk verksamhet och väpnade grupper, ofta i brist på andra försörjningsmöjligheter.

Kvinnor och flickor är särskilt utsatta och sårbara för våld och övergrepp, så som tvångsrekrytering och trafficking för sexuellt utnyttjande. Samtidigt är de vanligtvis underrepresenterade och har mindre inflytande än män vid fredsförhandlingar och i uppgörelser om övergångsrättvisa.

För att möta dessa utmaningar och bryta den negativa växelverkan mellan fattigdom och konflikt så måste de grundläggande fattigdomsrelaterade orsakerna till konflikten adresseras parallellt med att illegala väpnade gruppers makt och inflytande över människors liv begränsas.

Föreslagen målbild:

Ett balanserat och **fullständigt genomförande av fredsavtalet** från 2016 adresserar konfliktens grundorsaker genom **ökad tillgång till mark** för småbönder, **ökad politiskt deltagande** av kvinnor och etniska minoriteter samt **ökad tillgång till grundläggande samhällstjänster** i konflikttrabbade områden. Det ger samtidigt incitament åt illegala väpnade grupper att förhandla och i slutänden avväpnas, då det bekräftas att politiska överenskommelser – snarare än väpnad kamp – är det verktyg som åstadkommer positiva samhällsförändringar.

Systemet för övergångsrättvisa levererar **återupprättelse för konfliktens offer och minskad straffrihet**, inklusive för sexuellt och könsrelaterat våld samt brott mot sexuella och reproduktiva rättigheter, samt bidrar till försoning och en fredskultur.

Stärkt kapacitet inom ansvariga institutioner att genomföra den nationella handlingsplanen för kvinnor, fred och säkerhetsagendan, i enlighet med FN:s säkerhetsråds Resolution 1325, ger **ökad skydd och deltagande, samt ökad ekonomisk egenmakt åt kvinnor och flickor**, med fokus på lokal nivå i konflikttrabbade områden.

Stärkt kapacitet för fredsbyggande inom statliga institutioner, civilsamhället och näringslivet, inklusive förtroendebyggande insatser, formella fredsförhandlingar, initiativ för de-eskalering av konflikten och tillhandahållandet av fredsvinster, samt säkerhetssektorreform och avmobilisering, leder till **nedtrappning av de väpnade konflikterna och dess inverkan på civilbefolkningen**, med den slutliga målsättningen att uppnå en **rikstäckande fred** med samtliga väpnade grupper.

Minskade konfliktnivåer tillåter ökad affärsverksamhet och privata investeringar som leder till förbättrade levnadsvillkor för fattiga människor i konflikttrabbade områden och människor på flykt, ökar deras frihet och egenmakt samt minskar deras utsatthet för förtryck, inklusive rekrytering av barn och unga till illegal ekonomisk verksamhet.

Stärkt samverkan mellan statliga institutioner, civilsamhället och näringslivet i genomförandet av lokala handlingsplaner, levererar hållbara lösningar för landets över 8 miljoner internflyktingar.

Det föreslagna målet skulle framför allt bidra till mål 10 och 16 i Agenda 2030, bland annat genom delmål 10.2, 16.1 och 16.3 (se bilaga 1).

5.1.2 Strategimål 2: Stärkta förutsättningar för demokrati och jämställdhet samt ökad respekt för mänskliga rättigheter och rättsstatens principer

Det föreslagna strategimålet bidrar till Reformagendans tematiska prioriteringar och Sidas Verksamhetsplans externa mål:

**Fattigdomsbekämpning genom jobbskapande, handel och utbildning,
Främja Frihet och bekämpa förtryck
Stärka kvinnors och flickors frihet och egenmakt**

Synergier med andra strategier inkluderar den regionala Strategin för Latinamerika, samt de globala tematiska strategierna för stöd till civilsamhället, Mänskliga rättigheter och demokrati, Innovation, partnerskap och kapacitetsutveckling samt Global jämställdhet.

Beskrivning av utvecklingsutmaningen:

Colombia är ett av världens farligaste länder för människorätts- och miljöförsvare. Våldet från illegala väpnade grupper utgör ett allvarligt hot mot demokratin, framför allt på lokal nivå. Utbredd korruption, straffrihet och svag institutionell ansvarsskyldighet undergräver allmänhetens förtroende. Rättsstatsprincipen är skör och det demokratiska utrymmet krymper för närvarande.

Kvinnor är kraftigt underrepresenterade på alla nivåer av beslutsfattande i politisk, ekonomisk och offentligt liv. Den utbredda våldskulturen som bland annat är en följd av decennier av väpnad konflikt, normaliserar våldsanvändning, inklusive mot kvinnor och flickor. Könrelaterat våld är vanligt förekommande och straffriheten utbredd.

Målbild:

Ansvariga **institutioner** har **stärkt kapacitet att säkerställa skydd, tillgång till rättvisa och ansvarsutkrävande**, inklusive att bekämpa korruption och förebygga valfusk.

Människorättsförsvare, miljöaktivister och granskande journalister har **stärkt kapacitet att skydda sig från otillbörliga hot och attacker**.

Utsatta och särskilt sårbara grupper, inklusive kvinnorättsrörelsen, maskulinitetsrörelsen och HBTQI-rörelsen, har **ökad kapacitet för informerat deltagande**, inklusive genom ökad **digitalisering och i digitala kanaler**, i för dem relevanta beslutsfattande instanser och processer, samt till folkvalda positioner och ämbeten, på nationell, regional och lokal nivå.

Ökad medvetenhet bland privata aktörer i fråga om de ekonomiska incitamenten för att inkludera fler kvinnor på ledande positioner inom näringslivet och i den formella ekonomin i stort, leder till **ökad anställningsbarhet och ekonomisk egenmakt för kvinnor**.

Näringslivsaktörer har **ökad kapacitet att** beakta risker kopplade till demokrati och mänskliga rättigheter, inklusive korruptionsrisker, och att **efterleva nationella och internationella ramverk** på området.

Det föreslagna målet skulle i första hand bidra till följande delmål i Agenda 20230: 5.2, 5a och c., samt 16.1, 16.3, 16.7 och 10.2 (se bilaga 1).

5.1.3 Strategimål 3: Stärkta förutsättningar för en miljö- och klimatomfattigt hållbar tillväxt, inklusive jobbskapande, handel och grön omställning

Det föreslagna strategimålet bidrar till Reformagendans tematiska prioriteringar och Sidas Verksamhetsplans externa mål:

Fattigdomsbekämpning genom jobbskapande, handel och utbildning

Utökat och effektiviserat klimatbistånd

Stärka kvinnors och flickors frihet och egenmakt

Synergier med andra strategier inkluderar framför allt den regionala Strategin för Latinamerika samt de globala tematiska strategierna för Hållbar ekonomisk tillväxt, Miljö, klimat och biologisk mångfald, samt Innovation, partnerskap och kapacitetsutveckling.

Beskrivning av utvecklingsutmaningen:

Landets ekonomiska tillväxt är god men kommer inte alla till del. Ökad tillväxt och minskad ojämlikhet i konfliktdrabbade områden är centralt för att uppnå en varaktig fred. Utvecklingsutmaningen består därmed i att omvandla lokala ekonomier och produktionssystem från att vara beroende av illegala, socialt och miljömässigt ohållbara - men också otroligt lönsamma – aktiviteter, till att bli lagliga, miljö och klimatomcertifierade, och dessutom internationellt konkurrenskraftiga.

Okontrollerad skogsavverkning, för boskapsskötsel, jordbruk eller drogproduktion, står för en betydande del av landets koldioxidutsläpp och är tillsammans med den informella och illegala gruvdriften ett direkt hot för arters överlevnad samt för landets sötvattenproduktion. Dessa illegala och ohållbara ekonomiska aktiviteter möjliggörs och drivs i stor utsträckning av illegala väpnade aktörer och pågående väpnade konflikter.

Tillgången till mark och kontrollen över utnyttjandet av naturresurser är erkänt centrala grundorsaker till den långvariga väpnade konflikten i Colombia. Samtidigt är de grundorsaker till fattigdom och bristen på försörjningsmöjligheter, som bidrar till kortsiktiga ekonomiska beslut och rovdrift på tillgängliga naturresurser.

Målbild:

Stärkt kapacitet och samordning mellan sektoriella, nationella och lokala institutioner, inklusive urfolk och afrocolombianers självstyren, **att reglera och säkerställa efterlevnaden av regler i linje med internationella miljö- och klimatomtaganden**, mildra och anpassa sig till klimatomförändringarna samt att bidra till en grön omställning av ekonomin, med fokus på jordbruks-, gruv- och fiskenäringen, hållbar energi och skogsförvaltning.

Lokala producentföreningar, jordbrukskooperativ och entreprenörer i konfliktdrabbade områden lever upp till miljö- och klimatomkrav, **förbättrar sin produktivitet och marknadstillgång och får ökad tillgång till investeringar**, i samarbete med näringslivet – inklusive svenska aktörer.

Ökad förståelse och **samverkan mellan storstadsregioner och landsbygdsområden kring deras ömsesidiga beroende**, leder till mer hållbar livsmedelsproduktion, tillgång till dricksvatten, avfallshantering och transport.

Det föreslagna målet skulle framför allt bidra till mål 8, 12, 13 och 15 i Agenda 2030, bland annat genom delmål 8.3, 12.2, 13.2 och 15.1 samt 15.a.

5.2 Föreslagen volym och storleksalternativ

Föreslagen inriktning vidareutvecklar befintlig verksamhet samtidigt som ny verksamhet förutses. Den förutsätter därmed ett anslag om **minst 200 MSEK per år**.

Det är Sidas ambition att i första hand fortsätta utveckla portföljen med nya insatser inom området för det föreslagna strategimål 3: stärkta förutsättningar för miljö- och klimatområdet hållbar tillväxt, inklusive jobbskapande, handel och grön omställning. Som nämns ovan har budgetbegränsningarna under innevarande strategiperiod inneburit att uppbyggnaden av insatsportföljen på miljö- och klimatområdet gått långsammare än planerat. Under perioden har Sida dock ändå kunnat skapa finansiellt utrymme att succesivt stärka portföljen inom detta område. Möjligheterna att fortsätta denna utveckling och att stärka synergierna mellan handel och bistånd, i samverkan med Team Sweden, bedöms vara synnerligen goda, men skulle gynnas av en ökad volym på anslaget.

Med en väsentligt **ökad volym** skulle Sida snabbt kunna skala upp befintlig verksamhet och samtidigt ingå nya samarbeten, utan att behöva skära ned på andra områden inom strategin – där behoven fortfarande är stora och där det, som även nämnts ovan, finns stora förväntningar på ett fortsatt svenskt engagemang från den colombianska regeringen – inte minst med tanke på osäkerheten kring USA:s fortsatta bistånd till Colombia.

Med en **minskad volym** jämfört med innevarande strategi, skulle Sida dock behöva prioritera ännu snävare inom föreslagna strategimål. Det skulle medföra stora utmaningar att utöka portföljen inom miljö och klimat, i samverkan med Team Sweden, med mindre än att avtal sades upp på andra områden, vilket i sin tur skulle påverka förtroendet för Sverige som en pålitlig partner för fred, mänskliga rättigheter och jämställdhet i Colombia.

Om ett sådant scenario blev verklighet skulle Sida föreslå att mål 2 om demokrati, mänskliga rättigheter och jämställdhet integrerades i målet om fredsbyggande, och verksamheten på dessa områden skulle integreras i stället för att bedrivas som separata insatser. Exempelvis skulle Sidas stöd till FN:s MR-kontor och UN Women i Colombia behöva ses över.

6. Genomförande och uppföljning av ny strategi

6.1 Risk och riskhantering

Den pågående konflikten i Colombia är en av de största utmaningarna och för närvarande förvärras säkerhetssituationen i landet stadigt, vilket kan påverka samarbetspartners möjligheter att arbeta i vissa regioner. Denna risk kräver ständig omvärldsanalys, god beredskap och flexibilitet att reagera på plötsliga förändringar.

Korruption utgör också en betydande risk och kräver noggrann partneruppföljning genom intern styrning och kontroll (ISK). Transparens och kontinuerlig dialog med lokalsamhällen, colombianska institutioner och andra intressenter är avgörande för att minska och hantera denna risk.

Förändringar i omvärlden, inte minst vad gäller USA:s bistånd som idag utgör över 50 % av det samlade biståndet till Colombia, kan även komma att påverka måluppfyllelsen. De långsiktiga effekterna av denna risk är svåröverskådliga och ofrånkomliga men bedöms påkalla intensifierad givarsamordning under kommande period.

En bred verksamhet i samarbete med olika aktörer, är även ett sätt att sprida riskerna och att skapa nödvändig flexibilitet i portföljen.

6.2 Principer för genomförandet

Verksamhetens genomförande kommer att integrera demokrati, mänskliga rättigheter, jämställdhet samt klimat- och miljöperspektiv. Samtliga principer, inklusive konfliktkänslighet, är integrerade i de föreslagna strategimålen.

Sida tillämpar en systemansats genom dialog med colombianska myndigheter, näringsliv, civilsamhället och andra givare. Fokus ligger på att identifiera och adressera underfinansierade områden där svenskt bistånd kan göra störst skillnad genom att undanröja strukturella utvecklingshinder och mobilisera ytterligare finansiering.

Vidare skall verksamheten genomföras med ett katalytiskt angreppssätt där svenska aktörer, inklusive myndigheter, akademin och näringslivet, samverkar för att stärka innovation, mobilisera privat kapital och skala upp effektiva lösningar. Genom dessa metoder säkerställs att Sveriges bistånd till Colombia bidrar till långsiktig och hållbar utveckling.

Konfliktkänslighet är en central princip och tillämpas genom kontextspecifika analyser för att säkerställa att insatser inte förvärrar existerande spänningar, utan snarare bidrar till inkluderande och fredlig utveckling. Genom att kombinera bistånd med politisk dialog och samverkan inom Team Sweden skapas synergieffekter som stärker demokratisk utveckling, rättighetsbaserade insatser och jämställdhet.

Nexusperspektivet kommer att ingå, där humanitära insatser, utvecklingssamarbete och fredsfrämjande arbete samverkar för att skapa hållbara lösningar. Genom att länka dessa områden kan biståndet effektivt bidra till långsiktig stabilitet, stärkt motståndskraft och inkluderande utveckling i Colombia.

För att säkerställa att mottagare av svenskt bistånd i Colombia inte har kopplingar till våldsbejakande ideologier eller extremism, och att de stödjer demokratiska värderingar och mänskliga rättigheter, har Sidas avtalsmallar tydliga skrivningar om detta. En aktiv dialog kan också klargöra svenska principer och säkerställa att samarbetet sker på en demokratisk och rättighetsbaserad grund.

God kontextkännedom är avgörande, liksom att Sida upprätthåller en nära dialog med samarbetsparter. Genom noggrann fältuppföljning och regelbundna kontroller minimeras också risken för att bistånd används av aktörer som inte respekterar demokratiska värderingar eller mänskliga rättigheter.

6.3 Bistånds- och utvecklingseffektivitet

Genom att verka i linje med Colombias nationella utvecklingsplan stärks det lokala ägarskapet och säkerställs att biståndet stödjer nationella prioriteringar och långsiktiga mål. Partnerskap är en central del av biståndsarbetet och bygger på etablerade samarbeten med colombianska myndigheter, civilsamhället och internationella aktörer. Stärkta partnerskap säkerställer att insatserna får större

genomslag och hållbarhet. Effektivitet och resultat står i fokus genom satsningar på insatser med tydlig och mätbar påverkan. Genom skärpt uppföljning och resultatorienterade metoder säkerställs att biståndet leder till konkreta förändringar. Ansvarsutkrävande och transparens förstärks genom fördjupad dialog och systematisk uppföljning. Detta stärker kontrollen och ökar insynen i verksamheten.

6.4 Uppföljning, utvärdering och lärande

Goda förutsättningar finns med hänvisning till lärdomar från tidigare strategi. Strategiutvärderingens rekommendationer fungerar som en baseline och ger en tydlig referensram. Strukturerade arbetsmetoder, såsom team- och månadsmöten, samt den nya kvartalsplaneringen, förbättrar uppföljningen på flera nivåer och möjliggör tidiga justeringar.

BILAGOR

Bilaga 1. Globala mål och delmål (Agenda 2030) som respektive föreslaget strategimål förväntas bidra till

Bilaga 2. Sidas samlade biståndsverksamhet

Bilaga 3. Exempel på insatser med könsuppdelad statistik

Bilaga 1. Globala mål och delmål (Agenda 2030) som respektive föreslaget strategimål förväntas bidra till

Strategi Bilateralt Colombia

Strategimål 1: Stärkta förutsättningar för en förhandlad fred och ett jämställt fredsbyggande

Det föreslagna målet skulle framför allt bidra till mål 10 (Minskad ojämlikhet) och 16 (Fredliga och inkluderande samhällen) i Agenda 2030, genom följande delmål:

- 10.2: Stärka och främja social, ekonomisk och politisk inkludering för alla, oavsett ålder, kön, funktionshinder, ras, etnicitet, ursprung, religion eller annan status.
- 16.1: Minska våldet i världen.
- 16.3: Främja rättssäkerheten på nationell och internationell nivå samt säkerställa lika tillgång till rättvisa för alla.
- 16.5: Väsentligt minska alla former av korruption och mutor.
- 16.6: Utveckla effektiva, ansvariga och transparenta institutioner på alla nivåer.
- 16.7: Säkerställa ansvariga, inkluderande, deltagande och representativa beslut på alla nivåer.

Strategimål 2: Stärkta förutsättningar för demokrati och jämställdhet samt ökad respekt för mänskliga rättigheter och rättsstatens principer

Det föreslagna målet skulle framför allt bidra till mål 5 (Jämställdhet), 10 (Minskad ojämlikhet) och 16 (Fredliga och inkluderande samhällen) i Agenda 2030, genom följande delmål:

- Delmål 5.2: Utrota våld mot och utnyttjande av kvinnor och flickor.
- Delmål 5.5: Säkerställa kvinnors fulla och effektiva deltagande och lika möjligheter till ledarskap på alla nivåer av beslutsfattande i politiskt, ekonomiskt och offentligt liv.
- Delmål 5.6: Säkerställa allmän och jämlik tillgång till sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter.
- Delmål 5.A: Ge kvinnor samma rätt till ekonomiska resurser, ägande och kontroll över mark och andra former av egendom.
- Delmål 5.C: Anta och stärka policyer samt lagstiftning för att öka jämställdhet och stärka alla kvinnors och flickors rättigheter.
- 10.2: Stärka och främja social, ekonomisk och politisk inkludering av alla, oavsett ålder, kön, funktionsnedsättning, ras, etnicitet, ursprung, religion eller ekonomisk eller annan status.
- 16.1: Minska våldet i världen.
- 16.3: Främja rättssäkerheten på nationell och internationell nivå samt säkerställa lika tillgång till rättvisa för alla.

- 16.5: Väsentligt minska alla former av korruption och mutor.
- 16.6: Utveckla effektiva, ansvarsskyldiga och transparenta institutioner på alla nivåer.
- 16.7: Säkerställa ett responsivt, inkluderande, deltagande och representativt beslutsfattande på alla nivåer.

Strategimål 3: Stärkta förutsättningar för en miljö- och klimatomfattigt hållbar tillväxt, inklusive jobbskapande, handel och grön omställning

Det föreslagna målet skulle framför allt bidra till mål 8 (Anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt), 12 (Hållbar konsumtion och produktion), 13 (Bekämpa klimatförändringarna) och 15 (Ekosystem och biologisk mångfald) i Agenda 2030, genom följande delmål:

- 8.3: Främja skapandet av anständiga jobb, entreprenörskap, kreativitet och innovation samt uppmuntra formaliseringen och tillväxten av mikroföretag, små och medelstora företag, inklusive genom tillgång till finansiella tjänster.
- 12.2: Uppnå hållbar förvaltning och effektiv användning av naturresurser.
- 13.1: Stärka motståndskraften och anpassningsförmågan till klimatrelaterade faror och naturkatastrofer i alla länder.
- 13.2: Integrera åtgärder mot klimatförändringar i nationella policyer, strategier och planering.
- 13.3: Förbättra utbildning, medvetenhet och kapacitet hos människor och institutioner för att minska klimatförändringarnas effekter, anpassa sig till dem samt förbättra tidig varning och riskhantering.
- 15.1: Säkerställa bevarandet, återställandet och hållbart nyttjande av landbaserade och inlandsvattnen ekosystem och deras tjänster, särskilt skogar, våtmarker, berg och torra områden, i enlighet med internationella åtaganden.
- 15.5: Vidta omedelbara och betydande åtgärder för att minska försämringen av naturliga livsmiljöer, stoppa förlusten av biologisk mångfald och, senast 2020, skydda och förhindra utrotning av hotade arter.
- 15.a: Mobilisera och avsevärt öka de ekonomiska resurserna från alla källor för att bevara och hållbart nyttja biologisk mångfald och ekosystem.

Bilaga 2. Sidas samlade biståndsverksamhet

Översikt av insatser inom andra svenska strategier till Colombia år 2024

Land	Strategi	Insats	Utbetalningar
Colombia	1010104 - Humanitärt bistånd 2021-2025	14440 - ICRC Appeals 2022-2025: Operations	38 000 000
Colombia	1010104 - Humanitärt bistånd 2021-2025	15218 - UNHCR Humanitära appeller 2022-2025	22 000 000
Colombia	1010104 - Humanitärt bistånd 2021-2025	14395 - NRC:s Humanitära Program 2021-2025	21 500 000
Colombia	1010104 - Humanitärt bistånd 2021-2025	16112 - OCHA CBPF 2023-2025	10 000 000
Colombia	1010104 - Humanitärt bistånd 2021-2025	14398 - Action Against Hunger: Humanitärt stöd 2021-2025	10 000 000
Colombia	1010104 - Humanitärt bistånd 2021-2025	14966 - PUI HUM 2023-2025	8 939 121
Colombia	1010104 - Humanitärt bistånd 2021-2025	14967 - DRC HUM 2022-2025	8 500 000
Colombia	1010104 - Humanitärt bistånd 2021-2025	15213 - UNICEF HUM stöd 2022 - 2025	7 000 000
Colombia	1010104 - Humanitärt bistånd 2021-2025	16109 - OCHA fältkoordinering 2023-2025	1 500 000
Colombia	1030103 - Stöd genom svenska organisationer i det civila samhället 2016-2022	15718 - Union to Union 2023-2025 (CSO-strategi)	5 676 750
Colombia	1030103 - Stöd genom svenska organisationer i det civila samhället 2016-2022	15876 - We Effect 2023- sep 2025 CSO-strategin	3 224 862
Colombia	1030103 - Stöd genom svenska organisationer i det civila samhället 2016-2022	14311 - Diakonia insatsavtal 2021-2025 (CSO strategin)	1 327 977
Colombia	1030103 - Stöd genom svenska organisationer i det civila samhället 2016-2022	15005 - Svenska Missionsrådet (SMR) insatsavtal 2022-2026 CSO-strategin	1 181 850
Colombia	1030103 - Stöd genom svenska organisationer i det civila samhället 2016-2022	54030557 - We Effect ram 2018-2022	-48
Colombia	1030104 - Utvecklingssamarbete med det civila samhället 2024	15302 - Act Svenska kyrkan 2023-2025 (CSO-strategin)	4 287 600
Colombia	1030104 - Utvecklingssamarbete med det civila samhället 2024	15718 - Union to Union 2023-2025 (CSO-strategi)	1 471 750
Colombia	1030104 - Utvecklingssamarbete med det civila samhället 2024	15876 - We Effect 2023- sep 2025 CSO-strategin	893 358
Colombia	1030104 - Utvecklingssamarbete med det civila samhället 2024	14311 - Diakonia insatsavtal 2021-2025 (CSO strategin)	311 271

Colombia	1030104 - Utvecklingssamarbete med det civila samhället 2024	15005 - Svenska Missionsrådet (SMR) insatsavtal 2022-2026 CSO-strategin	279 390
Colombia	1050204 - Colombia 2021-2025	14686 - OHCHR Colombia 2022-2025	20 000 000
Colombia	1050204 - Colombia 2021-2025	55190038 - UN MPTF Colombia	20 000 000
Colombia	1050204 - Colombia 2021-2025	13538 - Diakonia Colombia 2021-2025	19 590 000
Colombia	1050204 - Colombia 2021-2025	14093 - UNDP Fredskorridor	17 000 000
Colombia	1050204 - Colombia 2021-2025	12528 - Stöd till MAPP/OAS Colombia	15 680 000
Colombia	1050204 - Colombia 2021-2025	16453 - UN Women Landplan Colombia 2024-2027	12 000 000
Colombia	1050204 - Colombia 2021-2025	16912 - IOM: Övergångsrättvisa i Colombia	8 000 000
Colombia	1050204 - Colombia 2021-2025	14688 - SweFOR/Kristna Fredsrörelsen Colombia 2022-2025	7 500 000
Colombia	1050204 - Colombia 2021-2025	16464 - FONDO ACCION: Bioekonomi och klimatåtgärder i Colombia	7 000 000
Colombia	1050204 - Colombia 2021-2025	16008 - Polissamarbete med Colombia 2024-2027	5 600 000
Colombia	1050204 - Colombia 2021-2025	15362 - TetraPak & FAO: Mejerinätverk i Colombia (fredsbyggnad)	5 500 000
Colombia	1050204 - Colombia 2021-2025	14095 - Transparency Colombia, kapitlet: ansvarsutkrävande & antikorruption	5 300 000
Colombia	1050204 - Colombia 2021-2025	15253 - We Effect-Reincorporation Colombia 2022-2026	5 300 000
Colombia	1050204 - Colombia 2021-2025	14687 - Valobservatörsmissionen (MOE) 2022-2025	4 000 000
Colombia	1050204 - Colombia 2021-2025	16559 - NESsT - Stärka gröna och rättvisa sociala företag	3 200 000
Colombia	1050204 - Colombia 2021-2025	16558 - NIR - Ansvarsfull och hållbar gruvhantering i Latinamerika	3 000 000
Colombia	1050204 - Colombia 2021-2025	15400 - ICTJ Colombia 2022-2026, Transitional Justice	2 500 000
Colombia	1050204 - Colombia 2021-2025	16063 - Privatsektorn & fredsbyggande i Colombia 2023-2026	2 500 000
Colombia	1050204 - Colombia 2021-2025	15417 - Fös Feminista 2022-2025	1 200 000
Colombia	1050204 - Colombia 2021-2025	15675 - WWF: Rädda naturen genom att stärka lokalsamhällen i Latin Amerika	500 000
Colombia	1050204 - Colombia 2021-2025	17282 - War Child konferensdeltagande Colombia	13 375
Colombia	1050204 - Colombia 2021-2025	16542 - Polissamarbete Colombia - upparbetning ny fas	-12 858

Colombia	1050204 - Colombia 2021-2025	10773 - IOM: Fredsavtalets system för övergångsrättvisa	-21 834
Colombia	1050204 - Colombia 2021-2025	14827 - Salar Int.: Decentralisering och lokalt självstyre	-27 365
Colombia	1050204 - Colombia 2021-2025	13726 - Recon: Social entrepreneurship for sustainable development and peace building	-59 850
Colombia	1050204 - Colombia 2021-2025	11808 - IOM: Förebyggande av könsbaserat våld, fas 2	-122 101
Colombia	1050204 - Colombia 2021-2025	14071 - Quorum: kvinnor och ungas demokratiska deltagande, NIMD	-162 713
Colombia	1050402 - Latinamerika Regionalt 2021-2025	15683 - IFIT - Regionalt utbyte för fred, demokrati och mänskliga rättigheter	2 500 000
Colombia	1050402 - Latinamerika Regionalt 2021-2025	15417 - Fòs Feminista 2022-2025	1 700 000
Colombia	1050402 - Latinamerika Regionalt 2021-2025	15328 - ILO Socioekonomisk integration av migranter från Venezuela	1 600 000
Colombia	1050402 - Latinamerika Regionalt 2021-2025	16559 - NESSt - Stärka gröna och rättvisa sociala företag	1 290 000
Colombia	1050402 - Latinamerika Regionalt 2021-2025	15798 - IOM Fas II Migration och utveckling i Latinamerika	1 120 000
Colombia	1050402 - Latinamerika Regionalt 2021-2025	16101 - UNDP: Mobilisering av grön finansiering Latinamerika	882 000
Colombia	1050402 - Latinamerika Regionalt 2021-2025	16704 - IDB LAB NaturaTech LAC: Teknik för bevarande av biologisk mångfald	850 000
Colombia	1050402 - Latinamerika Regionalt 2021-2025	15675 - WWF: Rädda naturen genom att stärka lokalsamhällen i Latin Amerika	675 000
Colombia	1050402 - Latinamerika Regionalt 2021-2025	15418 - ForumCiv: Networks Against Silence 2022-2025	490 000
Colombia	1050402 - Latinamerika Regionalt 2021-2025	15986 - NIR – ÖKAT ANSVAR OCH HÅLLBARHET I GRUVDRIFT I LATINAMERIKA Designstöd	-41 961
Colombia	1070104 - Mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstatens principer 2024-2028	61070155 - UN Women 2022-2025 Strategic Partnership Framework	800 000
Colombia	1130103 - Kapacitetsutveckling, partnerskap och metoder som stöder Agenda 2030 för hållbar utveckling 2018-2022	16093 - Innovations for Poverty Action	1 500 000
Colombia	1130103 - Kapacitetsutveckling, partnerskap och metoder som stöder Agenda 2030 för hållbar utveckling 2018-2022	15689 - UNICEF JPOs 2022	253 798
Colombia	1130103 - Kapacitetsutveckling, partnerskap och metoder som stöder Agenda 2030 för hållbar utveckling 2018-2022	12936 - Program för kapacitetsutveckling inom hållbar upphandling	11 547
Colombia	1130103 - Kapacitetsutveckling, partnerskap och metoder som stöder Agenda 2030 för hållbar utveckling 2018-2022	14363 - SIWI Building Governance Capacity for improved Water Security (GO-WATER)	-18 255

Colombia	1130104 - Innovation partnerskap och Kapacitetsutveckling 2024-2028	14365 - NIR ITP Hållbarhetsaccelerator SIA	2 000 700
Colombia	1130104 - Innovation partnerskap och Kapacitetsutveckling 2024-2028	15689 - UNICEF JPOs 2022	310 852
Colombia	1180103 - Sveriges globala utvecklingssamarbete inom miljö, klimat och biologisk mångfald, 2022–2026	61050402 - Environment for Development EfD 2021-2027	4 999 995
Colombia	1180103 - Sveriges globala utvecklingssamarbete inom miljö, klimat och biologisk mångfald, 2022–2026	13533 - EarthRights International 2020-2024	1 364 666
Colombia	1180103 - Sveriges globala utvecklingssamarbete inom miljö, klimat och biologisk mångfald, 2022–2026	10912 - UNDP Strategiskt samarbetsramverk Miljö och Klimat	995 220
Colombia	1180103 - Sveriges globala utvecklingssamarbete inom miljö, klimat och biologisk mångfald, 2022–2026	15270 - FAO Global 2022-2025	562 500
Colombia	1180203 - Sveriges globala utvecklingssamarbete inom hållbar ekonomisk utveckling 2022–2026	16197 - Association for Progressive Communications 2024-2027	2 200 000
Colombia	1180203 - Sveriges globala utvecklingssamarbete inom hållbar ekonomisk utveckling 2022–2026	12919 - NIR Swedish Workplace Programme (SWP)	1 470 000
Colombia	1180203 - Sveriges globala utvecklingssamarbete inom hållbar ekonomisk utveckling 2022–2026	16605 - Fair Finance International 2024-2027	911 477
Colombia	1180203 - Sveriges globala utvecklingssamarbete inom hållbar ekonomisk utveckling 2022–2026	15270 - FAO Global 2022-2025	187 500

Bilaga 3. Exempel på insatser med könsuppdelad statistik

Strategimål	Insatsnummer	Insats	Statistik
1.1 Stärkta förutsättningar för demokratiskt genomförande av en förhandlad fred och övergångsrättvisa	10773	IOM: Fredsavtalets system för övergångsrättvisa	Statistik om antalet kvinnor som deltar i transnationella rättsprocesser, får psykosocialt stöd och avlämnar vittnesmål till institutioner inom det integrerade systemet.
1.2 Stärkta förutsättningar för fredsbyggande och ökad statlig institutionell närvaro och kapacitet i konfliktdrabbade områden	55190032	Näringslivssamverkan Ungdomsanställning RUTA MOTOR Colombia 2018-2026	Statistik över unga män och kvinnor som deltar i yrkesutbildningsprogrammen.
2.1 Stärkta förutsättningar för demokrati och ökad respekt för rättsstatens principer, inklusive minskad korruption och straffrihet	14687	Valobservatörsmissionen (MOE) 2022-2025	Valobservatörsmissionen MOE använder konsekvent könsuppdelad statistik i sina studier, rapporter och rekommendationer för att stärka demokratin i Colombia.
2.2 Ökad respekt för de mänskliga rättigheterna och stärkt skydd och kapacitet för människorättsförsvarare, inklusive miljöförsvarare	14686	OHCHR Colombia 2022-2025	Antal rapporterade, verifierade och bekräftade fall av människorättsförsvarare och miljöledare som har hotats eller mördats, med data utifrån kön och sexuell tillhörighet.
2.3 Ökad jämställdhet, inklusive minskat könsrelaterat våld och ökad tillgång till och respekt för sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter	16453	UN Women Landplan Colombia 2024-2027	Statistiken är könsuppdelad, med nästan uteslutande fokus på kvinnor. Statistiken inkluderar deltagande i påverkansarbete, politik, övergångsrättvisa, sökande av försvunna personer samt ekonomisk egenmakt.
3.1 Begränsad klimatpåverkan och stärkt motståndskraft mot klimatförändringar	16464	Fondo Acción: Bioekonomi och klimatåtgärder i Colombia	Antal grupper av kvinnliga klimatledare som verkar i regionerna. Antal klimatledare (kvinnor) utbildade och utrustade för klimatarbete.
3.2 Stärkta förutsättningar för hållbar förvaltning och hållbart nyttjande av naturresurser, ekosystem och biologisk mångfald	15362 och 13525	TetraPak & FAO: Mejerinätverk i Colombia (fredsbyggnad) FAO:Landsbygdsutveckling och resiliens 2020–2024	Män och kvinnor som deltar i producentföreningar. Män som deltar i strategin för nya maskuliniteter. Kvinnor som leder föreningar eller sitter i deras styrelser.