

Innehållsförteckning

Om strategirapporten – syfte och upplägg	3
Förklaring av trafikljussystemet	4
1. Sammanfattning	5
1.1 Trafikljusbedömningar sedan strategins början.....	5
1.2 Sammanfattning av Sidas förslag till mål och inriktning för ny strategi.....	5
2. Bakåtblickande analys av strategisammanhanget	6
2.1 Översikt och övergripande förändringar i utvecklingskontexten.....	7
2.2 Sveriges roll och mervärde i strategisammanhanget.....	9
3. Resultatredovisning.....	11
3.1 Analys på övergripande strateginivå av strategigenomförandet under hela strategiperioden	11
3.1.1 Övergripande sammanfattning	11
3.1.2 Analys av utfall	12
3.1.3 Synergier och samordning med andra svenska strategier under strategiperioden.....	14
3.1.4 Perspektivintegrering	16
3.2 Analys och redovisning av resultat per strategimål (inklusive trafikljus).....	16
Stödområde 1: Förbättrad förmåga att tillgodose skydd och assistans för krisdrabbade människor.....	16
3.2.1 Strategimål 1.1: Humanitärt stöd och skyddsinsatser når skyndsamt människor i akuta kriser	16
3.2.2 Strategimål 1.2: Humanitärt stöd och skyddsinsatser når människor i svårtillgängliga områden	18
3.2.3 Strategimål 1.3: Minskad risk för våld, hot och övergrepp hos krisdrabbade människor	21
3.2.4 Strategimål 1.4: Människor i utdragna kriser har förbättrade förutsättningar att leva ett värdigt liv.....	23
3.2.5 Strategimål 2.1: Ökad effektivitet i det humanitära systemet i linje med åtaganden i Grand Bargain.....	25

3.2.6	Strategimål 2.2: Prioriteringar inom den globala humanitära responsen baseras på behovsanalyser av hög kvalitet	26
3.2.7	Strategimål 2.3: Humanitära aktörer har säkert, obehindrat och kontinuerligt humanitärt tillträde för att nå krisdrabbade människor	28
4.	Lärdomar och slutsatser inför ny strategi	30
5.	Förslag till mål, inriktning och volym för ny strategi	32
5.1.	Sidas förslag till mål och inriktning för ny strategi	32
5.1.1	Strategimål 1: Rädda liv och lindra nöd genom stärkt humanitär assistans och skydd för krisdrabbade människor	33
5.1.2	Strategimål 2: Stärkt effektivitet i det humanitära systemet..... Error! Bookmark not defined.	
5.1.3	Föreslagen volym och storleksalternativ.....	35
6.	Genomförande och uppföljning av ny strategi	35
6.1	Risk och riskhantering	35
6.2	Principer för genomförandet.....	36
6.3	Bistånds- och utvecklingseffektivitet	37
6.4	Uppföljning, utvärdering och lärande	37
	BILAGOR	38
	Bilaga 1: Globala mål och delmål (Agenda 2030) som respektive föreslaget strategimål förväntas bidra till.	38
	Bilaga 2: Översikt av insatser inom pågående strategi för humanitärt bistånd år 2021-2024	39
	Bilaga 3: Översikt över alla länder med svenskt utvecklingssamarbete och humanitärt bistånd under strategiperioden	40

Om strategirapporten – syfte och upplägg

De årliga strategirapporternas syfte är att rapportera Sidas strategigenomförande till regeringen. De tjänar som underlag till vårsamråden med Utrikesdepartementet (UD) samt till Regeringskansliets (RK) resultatrapportering. Sida är avsändare och UD är målgrupp för och mottagare av strategirapporten.

Vid sidan av strategirapporten redovisar Sida sin verksamhet till regeringen genom årsredovisningen. Strategirapporten går djupare och redogör för strategigenomförandet per strategimål för varje strategi och drar även framåtblickande slutsatser.

Strategirapporten är utformad i enlighet med regeringens riktlinjer för strategier. Strategirapporten ska redovisa, analysera och bedöma resultaten av strategigenomförandet i förhållande till angivna strategimål samt redogöra för implikationer för det fortsatta strategigenomförandet. Vid behov ska rapporten redovisa förändringar i förutsättningarna för genomförandet. Strategirapporten bygger på det underlag som finns tillgängligt vid tillfället för strategirapportens framtagande, däribland uppdaterad multidimensionell fattighedsanalys (MDPA), rapportering, reserapporter, studier, utvärderingar, analyser och anteckningar från partnermöten.

Detta är en fördjupad strategirapport som, i enlighet med överenskommelse mellan Sida och UD, även inkluderar ett underlag till ny strategi. Rapporten redogör för slutsatserna från en fördjupad översyn av strategigenomförandet och sammanfattar lärdomar från genomförandet och resultat för hela strategiperioden. Slutsatser från strategigenomförandet och slutsatser från MDPA ligger sedan till grund för Sidas förslag till mål och inriktning för en ny strategi.

Kapitel 1 sammanfattar Sidas bedömning av strategigenomförandet per strategimål och ger en sammanfattning av Sidas förslag till mål och inriktning för ny strategi. **Kapitel 2** ger en bakåtblickande analys av strategisammanhanget och Sidas roll och mervärde. **Kapitel 3** ger en övergripande analys av strategigenomförandet sedan strategins början och redovisar resultat per strategimål. **Kapitel 4** innehåller lärdomar och slutsatser och i **Kapitel 5** finns Sidas förslag på mål, inriktning och volym i den nya strategin. **Kapitel 6** redogör för genomförande och uppföljning i den nya strategin.

Förklaring av trafikljussystemet

Trafikljusen är ett signalsystem som sammanfattar och motiverar Sidas nulägesbedömning av strategigenomförandet. Olika aspekter av strategigenomförandet bedöms i strategirapporten för att ge en bild av trender i utvecklingen och hur väl portföljen av insatser och aktiviteter är sammansatt i relation till behoven i kontexten, strategins mål och förväntade resultat. Bedömningen består av ett färgsatt trafikljus samt en motivering.



Trafikljus för utvecklingstrend

Grön: Utvecklingen går framåt	Gul: Utvecklingen har ingen tydlig riktning	Röd: Utvecklingen går bakåt
I förhållande till strategimål/strategi går utvecklingen i kontexten framåt.	I förhållande till strategimål/strategi har utvecklingen i kontexten ingen tydlig riktning.	I förhållande till strategimål/strategi går utvecklingen i kontexten bakåt.

Strategin och dess strategimål anger vad Sidas arbete ska bidra till under en angiven strategiperiod och utgör den huvudsakliga styrningen i strategigenomförandet. Trafikljusbedömning för utvecklingstrend används för att få en snabb uppfattning om utvecklingstrender i de kontexter och tematiska områden där Sida är aktiv.

Sidas insatser och aktiviteter kan vara med och påverka utvecklingstrender inom de områden där vi är aktiva, men trender handlar om större, komplexa och långsiktiga förändringar på nationell, regional och/eller global nivå, där ett stort antal faktorer utanför Sidas kontroll inverkar på utvecklingen i kontexten. Effekten av Sidas arbete bedöms alltså inte i detta trafikljus.



Trafikljus för portföljens sammansättning

Grön: Portföljen är väl sammansatt	Gul: Portföljen behöver mindre justeringar	Röd: Portföljen behöver större justeringar
Portföljen svarar upp mot behoven i kontexten, strategins mål samt förväntas uppnå resultat enligt insatsernas mål.	Portföljen svarar delvis upp mot behoven i kontexten, strategins mål samt förväntas uppnå resultat för en större del av insatsernas mål.	Portföljen svarar inte upp mot behoven i kontexten, strategins mål och/eller förväntas inte uppnå resultat enligt insatsernas mål.

Sida utvecklar och anpassar löpande strategiportföljerna för att upprätthålla en väl sammansatt portfölj. Sida anpassar portföljen genom att förhålla sig till utvecklingsutmaningar i respektive kontext, aktuell styrning samt genom att säkerställa att insatser och aktiviteter förväntas bidra till resultat. Trafikljusbedömningen beaktar och utgår från dessa tre aspekter.

1. Sammanfattning

1.1 Trafikljusbedömningar sedan strategins början

	Trafikljusbedömning för utvecklingstrend				Trafikljusbedömning för portföljens sammansättning ¹			
	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
Förbättrad förmåga att tillgodose skydd och assistans för krisdrabbade människor								
1.1 Humanitärt stöd och skyddsinsatser når skyndsamt människor i akuta kriser								
1.2 Humanitärt stöd och skyddsinsatser når människor i svårtillgängliga områden								
1.3 Minskad risk för våld, hot och övergrepp hos krisdrabbade människor								
1.4 Människor i utdragna kriser har förutsättningar att leva ett värdigt liv								
Ökad kapacitet och effektivitet i det humanitära systemet								
2.1 Ökad effektivitet i det humanitära systemet i linje med åtaganden i GB								
2.2 Prioriteringar inom den globala humanitära responsen baseras på behovsanalyser av hög kvalitet								
2.3 Humanitära aktörer har säkert, obehindrat och kontinuerligt humanitärt tillträde för att nå krisdrabbade människor								

1.2 Sammanfattning av Sidas förslag till mål och inriktning för ny strategi

Världen idag präglas av ökat antal väpnade konflikter, brist på respekt för internationell humanitär rätt (IHR) och andra normer för skydd av civila och humanitärt tillträde samt konsekvenser av naturkatastrofer och försämrade socio-ekonomiska förutsättningar för många redan sårbara människor. Trots de mycket svåra förutsättningarna har Sveriges humanitära bistånd bidragit till goda resultat och anses av andra givare och partner vara relevant, principfast, behovsbaserat och flexibelt.

Sida föreslår följande mål i den nya humanitära strategin:

- Rädda liv och lindra nöd genom humanitär assistans och skydd för krisdrabbade människor
- Stärkt effektivitet i genomförandet av humanitärt bistånd

Det föreslagna fokuset på att leverera skydd och assistans till utsatta människor med akuta humanitära behov, samtidigt som Sverige stärker effektiviteten, transparensen och genomförandekanalererna i det humanitära systemet, är en relevant inriktning utifrån

¹ Fram till och med rapporteringen för 2021 benämndes detta trafikljus "portföljens relevans". Namnet ändrades inför rapporteringen av 2022 för att bättre spegla trafikljusets innehåll. Bedömningen som görs är dock densamma.

omvärldsanalysen. Målen bygger på Sveriges erfarenheter, resultat från strategigenomförandet och mervärde som humanitär givare.

Sårbara människor med de mest akuta behoven av **humanitär assistans och skydd** bör sättas i centrum av den humanitära responsen genom en principfast ansats och behovsbaserad allokering. Bristen på respekt för folkrätt inklusive internationell humanitär rätt och mänskliga rättigheter i många humanitära kontexter bidrar till enormt mänskligt lidande och storskaliga behov. Sida bör därför fokusera på att minska risken för våld, hot och övergrepp hos krisdrabbade människor, i linje med det humanitära kärnmandatet och åtaganden inom det humanitära systemet.

Reformagendan för svenskt bistånd tydliggör att för att minska gapet mellan växande humanitära behov och tillgänglig finansiering är behovet av att effektivt prioritera hur begränsade medel ska användas större än någonsin. Sida bör därför fortsätta att investera i det humanitära systemets kapacitet att generera **jämförbar behovsanalys** samt att driva frågan om principfast och **transparent prioritering** i det humanitära systemet.

Reformagendan pekar även på behovet av **flexibel och förutsägbar finansiering** samt kapacitet att snabbt ställa om verksamheten om det behövs, vilket är viktiga delar i Sidas partnerskapsmodell. Därtill betonas att **kanaliseringen av humanitärt stöd via civilsamhällesorganisationer**, inte minst lokala organisationer, är allt viktigare, inte bara för att öka effektiviteten och hållbarheten i den humanitära responsen, utan även för att nå ut med skydd och assistans till de mest utsatta människorna.

Reformagendan lyfter även fram **samverkan och synergier mellan humanitärt bistånd, utvecklingssamarbete och fredsbyggande** som avgörande **för att förebygga och minska humanitära behov** i utdragna kriser. Sida arbetar med att skapa förutsättningar för samverkan med utvecklingsaktörer genom stärkt gemensam analys, flexibel finansiering och ökad komplementaritet, enligt Sidas verksamhetstrategi, bland annat inom hållbara lösningar för tvångsfördrivna och föregripande åtgärder. Humanitär finansiering bör dock inte ersätta det ökade engagemang som krävs från utvecklingsaktörer för att minska humanitära behov på sikt och nå hållbara resultat.

Under strategiperioden har det årliga humanitära anslaget i snitt legat på ca 4,9 miljarder. Sida bedömer att det, givet de omfattande humanitära behoven i världen och den ökade finansieringsklyftan, finns starka skäl till att öka det humanitära biståndet ytterligare. Sidas partnerskapsmodell och den principfasta behovsallokeringen ger goda förutsättningar för att kunna omhänderta en betydande höjning av det humanitära anslaget. Vid ett ökat anslag kan en större andel av humanitära behov mötas i olika kriskontexter och Sveriges roll som humanitär givare med stort politiskt inflytande i internationella institutioner och i humanitära kontexter stärkas ytterligare.

De föreslagna strategimålen är i linje med de humanitära principerna, internationell humanitär rätt och andra internationella ramverk samt reformagendan för svenskt bistånd och Sidas verksamhetstrategi 2024-2026. De är också i linje med Agenda 2030: "Leave no one behind" och framförallt mål 1 - ingen fattigdom; mål 2 - ingen hunger; mål 3 - god hälsa och välbefinnande, mål 6 - rent vatten och sanitet för alla samt mål 16 - fredliga och inkluderande samhällen.

2. Bakåtblickande analys av strategisammanhanget

2.1 Översikt och övergripande förändringar i utvecklingskontexten

Den globala humanitära situationen fortsätter att vara djupt oroande, med ett stort antal kriser som växer i omfattning och komplexitet. Sammantaget under strategiperioden har människor som bedöms vara i behov av humanitärt bistånd mer än dubblerats från ca 168 miljoner under 2020 till 311 miljoner i augusti 2024.²

Samtidigt som de **humanitära behoven ökar** globalt fortsätter humanitära aktiviteter, inom ramen för FN-ledda appeller, att vara **underfinansierade**. Finansieringen fortsätter att gå ner från ett högsta läge under 2022, en uppgång som framförallt beror på kriget i Ukraina. Under 2023 gick finansieringen ned med 13 procent och denna trend har fortsatt under 2024 med 7 procent mindre finansiering i september 2024 jämfört med 2023.³ Om man ser de senaste 10 åren är det en ihållande trend att FN-ledda humanitära appeller ökat betydligt samtidigt som finansieringsgapet vuxit, trots att humanitär finansiering globalt gått upp under samma period. I snitt var de FN-ledda appellerna enbart finansierade till 45 procent under 2023, vilket är en ny bottennivå.⁴

Konflikter och bristande respekt för krigets lagar leder till upptrappat våld mot civila, enormt lidande och ökande humanitära behov. 2024 har särskilt präglats av konflikterna i Gaza, Sudan och Ukraina som visat på det internationella samfundets begränsade förmåga att stävja våld, fördrivning och hungersnöd i situationer där konfliktparter inte lever upp till sina åtaganden om att skydda civila, samt aktivt blockerar humanitärt tillträde. En oroande trend är att interna konflikter, som fortfarande är den vanligaste typen av konflikter, kompliceras av ökad involvering av andra stater som driver sina egna regionala och globala strategiska intressen⁵. Detta återspeglas i ökad geopolitisk fragmentering och riskerar att urholka den regelbaserade världsordningen.

Under 2023 ökade antalet civila dödsfall i konflikter med 72 procent jämfört med föregående år och var det dödligaste året någonsin för biståndsarbetare, med 280 dödade personer.⁶ Blockeringar av tillträde och leveranser av humanitärt bistånd är fortfarande utbrett, bland annat i Gaza, Myanmar och Sudan.⁷ Det som skapar en stor del av dagens humanitära behov är att kvinnor, män och barn i krissituationer ofta utsätts för olika typer av våld, exempelvis tvångsfördrivning, väpnade attacker och sexuellt- och könsrelaterat våld. Vi ser även en ökande tendens att kritisk civil infrastruktur attackeras och förstörs i väpnade konflikter med förödande konsekvenser för civilbefolkningen.

Kvinnor, män och barn i svårtillgängliga områden i humanitära kriser får inte heller tillgång till skydd och assistans på grund av olika politiska, byråkratiska, säkerhetsrelaterade eller andra logistiska utmaningar. I många svårtillgängliga områden är terrorlistade grupperingar verksamma. Det innebär ytterligare utmaningar vad gäller säkerhet, men också stundtals oönskade konsekvenser av restriktiva åtgärder och antiterrorlagstiftning, som i flertalet fall försvårar humanitär verksamhet.

² Development Initiatives. Falling short? Humanitarian funding and reform, 2024, s. 11.

³ HPG report. Defying sectoral decline? A review of Sida's 2021-2025 humanitarian strategy, November 2024, s. 5. OCHA. Global Humanitarian Overview, September 2024, s. 2.

⁴ Development Initiatives. Falling Short? Humanitarian funding and reform, 2024, s. 16.

⁵ The International Institute for Strategic Studies (IISS). The armed conflict survey, 2024, Editors introduction, s.5

⁶ Aid Worker Security Database, 2024, Major attacks on aid workers: summary statistics, websida: www.aidworkersecurity.org/incidents/report.

⁷ Security Council briefing, SC 15651, April 2024. Shocking Increase in denial of access to life-saving humanitarian aid for children in conflict zones worldwide.

Flera andra faktorer påverkar ökningen av humanitära behov globalt inklusive klimatrelaterade kriser och socio-ekonomiska faktorer.⁸ **Konsekvenser av klimatförändringar** öka spänningar och motsättningar och kan leda till ökad konflikt. Naturkatastrofer som torka och översvämningar får en stor påverkan på mänskligt lidande, livsmedelssäkerhet, skador på infrastruktur och socio-ekonomiska effekter för redan utsatta och sårbara människor och samhällen. Läget försvåras av att många länder som drabbas av naturkatastrofer och konflikt präglas av brist på inkluderande nationella system för katastrofförebyggande åtgärder, grundläggande samhällstjänster, skyddsnät och adekvata försörjningsmöjligheter. Humanitära aktörer väntas ofta täcka behov som bottnar i dessa mer strukturella brister, vilket ytterligare utmanar det humanitära systemets kapacitet.⁹

Behoven i komplexa, **utdragna kriser** som Syrien, Demokratiska Republiken Kongo (DRK), Afghanistan, Jemen och Somalia utgör en betydande del av totala humanitära behov. 91 procent av finansieringen i de globala FN-ledda humanitära appellerna 2024 går till så kallade utdragna humanitära kriser, en trend som förstärkts de senaste 10 åren, då motsvarande siffra för 2014 var 29 procent.¹⁰ Ju längre en humanitär kris pågår, desto mer påverkas infrastruktur, samhällsservice och möjligheter för drabbade människor att leva ett värdigt liv. Den kumulativa negativa effekten märks i samtliga samhällssektorer, exempelvis i form av försämrad hälsovård, utebliven utbildning och försämrade möjligheter till produktiv sysselsättning. Det humanitära biståndet har begränsad möjlighet att säkra människors förutsättningar att leva fullvärdiga liv i utdragna kriser eftersom befintliga medel idag är otillräckliga för att ens täcka de mest livshotande behoven i världens kriser. En oroande trend är att utvecklingsfinansiering till svåra, kris- och konfliktkontexter minskar.¹¹ Detta ger sämre förutsättningar att minska humanitära behov på sikt och arbeta förebyggande i förhållande till konflikt- och klimatrelaterade risker.

Försämrade **socio-ekonomiska förutsättningar** överlappar med konflikter, naturkatastrofer, osäker livsmedelsförsörjning, pandemier och en generell avsaknad av strukturella reformer i sköra, kris- och konfliktpåverkade länder. Detta riskerar att leda till att redan utsatta människor blir beroende av humanitärt bistånd och att fler riskerar att hamna i extrem fattigdom.

Det **humanitära systemets responskapacitet** har stärkts under strategiperioden och utvecklats för att kunna matcha de ökade humanitära behoven. Bland annat har antalet människor som nåtts av humanitär respons via FN-ledda responsplaner fördubblats de senaste fem åren.¹² Sedan 2023 pågår dock ett arbete i systemet med att försöka reducera de gemensamma responsplanerna (HRP), delvis drivet av den låga finansieringsgraden som många planer har idag. Det finns brister i hur systemet genomför den här reduktionen både i responsplaneringen och i den behovsanalys som används som underlag. Resultatet är att människor med humanitära behov osynliggörs i vissa kriser, samt att den planering och prioritering som följer ofta påverkas av politiska intressen, humanitära organisationers utbud och förväntad nivå av finansiering i en viss kris, snarare än just behov. För att motverka detta, arbetar Sida dels med att ta fram en robust och principfast behovsanalys som underlag för Sidas beslut, och dels med att förmedla vikten av principfast prioritering i olika externa sammanhang, inklusive i löpande dialog med partners och andra givare.

⁸ OCHA. Global Humanitarian Overview 2024, December 2023, s. 4-5.

⁹ OCHA. Global Humanitarian Overview 2024, december 2023, s. 4.

¹⁰ Development Initiatives. Falling Short? Humanitarian funding and reform, 2024, s. 5.

¹¹ Development Initiatives. Global Humanitarian Assistance Report, 2023, s. 89.

¹² Development Initiatives. Global Humanitarian Assistance Report, 2023, s. 25.

Den humanitära reformagendan (*Grand Bargain*) fokuserar sedan 2022 framförallt på två områden för att uppfylla åtagandena; lokalisering och kvalitetsfinansiering¹³, eftersom dessa betraktas som särskilt viktiga för att möjliggöra en effektiv humanitär respons. I tillägg har även större tyngdvikt lagts på starkare nexussamarbeten, föregripande åtgärder och innovativa finansieringslösningar i utdragna kriser. Dock har resultaten varit ojämna och varierande under strategiperioden.

2.2 Sveriges roll och mervärde i strategisammanhanget

Under 2023 var Sverige världens sjunde största humanitära givare och den sjätte största bilaterala givaren.¹⁴ Tillsammans bidrog de 10 främsta bilaterala givarna – USA, Tyskland, EU, Norge, Storbritannien, Japan, Sverige, Nederländerna, Kanada och Saudiarabien – under 2023 med ca 85 procent av all humanitär finansiering globalt. Under strategiperioden har givarbilden varit liknande med ungefär samma givare som toppar givarlistan samtidigt som givarbasen har fortsatt att krympa. Sverige är en av enbart 8 givare som ger över 0,07 procent av BNI till humanitärt bistånd.^{15 16} Sveriges position som en av de största humanitära givarna ger förutsättningar att både svara upp mot akuta behov av assistans och skydd samt vara en viktig röst i det humanitära systemet i normativa frågor som rör systemets effektivitet och framtida utveckling. Sveriges ledande position som principiell humanitär givare kan ytterligare främja svenska intressen både globalt och på landnivå.

Ett viktigt framsteg under strategiperioden har varit Sidas utvecklande av **den behovsbaserade allokeringsmodell** som fördelningen av humanitära medel per kris utgår ifrån. Det hjälper Sida att stärka sin ledande roll som en principfast givare i en global kontext som i stor utsträckning präglas av politisering av det humanitära biståndet. Modellen är baserad på en robust uppsättning indikatorer, samt en proportionell analys av humanitära behov och en gedigen process för kvalitetssäkring av data. Syftet är att säkerställa att fördelningen av Sidas medel baseras på faktiska humanitära behov och att den speglar antalet människor i akut nöd samt vilka behov som ännu inte täcks av andra givare. Modellen ger Sida goda förutsättningar att leva upp till den humanitära principen om opartiskhet. Flera likasinnade humanitära givare har visat intresse för den svenska modellen, som ligger i framkant i ett internationellt perspektiv.

Sidas humanitära bistånd präglas av **tidiga utbetalningar** för att se till så att partnerorganisationer har tillgång till medel i början på året. På så vis kan partner bedriva livräddande verksamhet utan avbrott. Runt 90 procent av anslaget utbetalades under första kvartalet av 2023 och för 2024 utbetalades 82 procent av anslaget under första kvartalet. Över 90 procent av alla medel betalas dessutom ut utan hård öronmärkning. Av dessa riktas cirka 70 procent mot partners övergripande humanitära program på landnivå.¹⁷ Detta gäller partner från FN-systemet (förutom FAO) och Internationella Rödakorskommittén (ICRC) men även sju partner från civilsamhället som helt eller delvis samarbetar med Sida genom en programbaserad ansats (PBA).

Sammantaget ger Sidas humanitära finansiering partner en stor **flexibilitet** att möta akuta och snabbt föränderliga behov på landnivå, vilket är i linje med överenskommelser i den humanitära

¹³ Begreppet "kvalitetsfinansiering" används i avsaknad av ett svenskt begrepp för att beskriva flerårig flexibel (olika grader av öronmärkning) finansiering.

¹⁴ Development Initiatives. *Falling Short? Humanitarian funding and reform*, 2024, s. 14, figure 1.2.

¹⁵ 2023 beslutade EU att medlemsstater, som ett frivilligt åtagande, ska ge minst 10 procent av miniminivån för totalt bistånd av BNI (0,7 %) till humanitärt bistånd (0,07 %).

¹⁶ Development Initiatives. 2024, *Falling short? Humanitarian funding and reform*, 2024, s. 14-15.

¹⁷ Den här typen av program-baserad finansiering klassas som öronmärkt ("earmarked") under Grand Bargain-definitionen av flexibel finansiering, men är ändå märkbart mer flexibel än den projektfinsiering som till stor del fortfarande präglar den humanitära sektorn.

reformagendan. Sidas partner, inte minst civilsamhällesorganisationerna, bedömer att flexibiliteten gör det möjligt att täcka upp luckor i responsen till kriser, bland annat inom underfinansierade sektorer. Men flexibiliteten ställer samtidigt höga krav på samma partners förmåga att prioritera de mest akuta behoven och arbeta i svårtillgängliga och konflikttrabbade områden inom varje kris.

En förhållandevis stor del av Sidas humanitära finansiering är också flerårig, även det i linje med den humanitära reformagendan. Under 2024 utgjorde 24 procent av anslaget flerårigt stöd, vilket är en ökning från 20 procent under 2023, och från drygt 9 procent under 2022. **Fleråriga stöd** ökar partners förmåga att planera och genomföra sin verksamhet och söka mer hållbara humanitära lösningar för att möta akuta behov, inte minst i utdragna kriser.

Sida arbetar med en uppsättning partnerorganisationer som är på förhand, och på ett transparent sätt, utvalda och granskade utifrån sitt särskilda mandat, effektivitet och operationell kapacitet för att leverera assistans och skydd i snabbt föränderliga miljöer. Sammansättningen av partner speglar både behoven i det humanitära systemet och målen i den humanitära strategin. Multilaterala organisationer och Internationella Rödakorsrörelsen har en särskild roll som samordnare av olika delar av det humanitära systemet i enlighet med respektive mandat. Dessa organisationer kompletteras av civilsamhällesorganisationer, beroende på kontext specifika behov, risker och utmaningar. **Sidas partnerskapsmodell** bidrar därmed till att leverera goda resultat trots de många och komplexa utmaningar som kännetecknar humanitära kriser.

Förutom de insatser som Sida finansierar arbetar myndigheten tillsammans med olika aktörer för en mer effektiv och kvalitativ global humanitär respons. Sida har drivit sex prioriterade frågor i linje med den humanitära strategin:

- Integrering av skydd och ökat arbete för att minska risken för våld och övergrepp mot drabbad befolkning
- Utökad respons i svårtillgängliga områden
- Prioritering baserad på starkare behovsanalys
- Ökad lokalisering av responsen
- Ökad kvalitetsfinansiering¹⁸
- Stärkt nexussamarbete i humanitära kontexter

Sida bedömer att Sverige fått genomslag för **påverkansfrågor** under strategiperioden. Frågor om skydd, dvs. att **minska risken för våld** som del av det humanitära kärnmandatet, och **prioritering** av de mest akuta humanitära behoven är centrala och har blivit tydliga svenska profilfrågor i olika policysammanhang. Detta sker ofta i nära samarbete med andra likasinnade givare som Schweiz och Storbritannien. Vissa andra frågor, inte minst arbetet med stöd till lokala organisationer, kräver förhållandevis stora anpassningar av Sidas egna rutiner och arbetssätt, vilket Sida arbetat för internt. För nexussamarbetet se avsnitt 3.1.3.

I både påverkansarbetet och insatshanteringen samarbetar Sida nära **andra svenska aktörer** och myndigheter. Sida och UD samarbetar i någon form i majoriteten av de kriser som Sida finansierar samt inom ramen för flera av partnerskapen med till exempel UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA), World Food Programme (WFP) och FNs flyktningorgan (UNHCR), genom bland annat komplementaritet mellan Sidas landspecifika stöd och UD:s kärnstöd. Myndigheten för

¹⁸ Kvalitetsfinansiering betyder i det här sammanhanget flerårig och mer flexibel humanitär finansiering.

samhällsskydd och beredskap (MSB) samt ett antal svenska civilsamhällesorganisationer är partner till Sida och har därmed spelat en betydande roll som genomförare av den humanitära strategin.

3. Resultatredovisning

3.1 Analys på övergripande strateginivå av strategigenomförandet under hela strategiperioden

3.1.1 Övergripande sammanfattning

Inom målområde 1 ”Förbättrad förmåga att tillgodose skydd och assistans för krisdrabbade människor” bedömer Sida att insatserna inom stödområdet sammantaget har bidragit till stärkt förmåga hos Sidas partnerorganisationer att tillgodose skydd och assistans för krisdrabbade människor under strategiperioden. Detta trots fortsatta utmaningar vad gäller tillträdesproblematik och ökande humanitära behov. Sida har generellt partner med god kapacitet att skyndsamt leverera assistans och skydd till människor i svårtillgängliga områden och samtidigt minska risken för våld, hot och övergrepp som del av humanitära interventioner.

Inom målområde 2 ”Ökad kapacitet och effektivitet i det humanitära systemet” bedömer Sida att insatserna inom stödområdet sammantaget bidragit till att öka kapacitet och effektivitet i det humanitära systemet under strategiperioden. Genom det strategiska och finansiella stödet till Joint Intersectoral Analysis Framework (JIAF) har Sida exempelvis bidragit till det humanitära systemets kapacitet att genomföra behovsanalyser av hög kvalitet. Genom Sidas fleråriga och flexibla finansieringsformer samt ökat fokus på partnerskap och riskdelning mellan internationella humanitära partner och lokala partner har Sida även bidragit till åtaganden i den humanitära reformagendan.¹⁹ Sammanfattningsvis finns däremot en rad förbättringar kvar att göra inom systemet för att nå målen i den humanitära reformagendan.

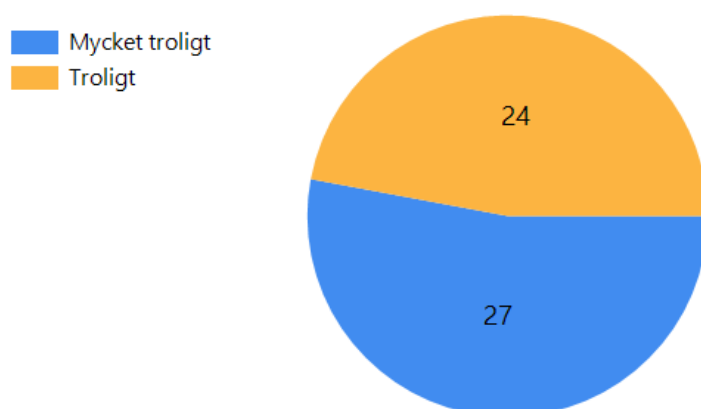
Gällande synergier mellan målområdena har fokuset på att nå krisdrabbade människor med skydd och assistans under målområde 1, kompletterats av mindre insatser under målområde 2 med syfte att stärka det humanitära systemet. Insatser som har fokuserat på att uppnå resultat inom målområde 1 har även haft stor inverkan på det humanitära systemets kapacitet genom att utveckla metoder som skalats upp för bredare genomslag. Exempel är metoder som syftar till att reducera våld och övergrepp inom ramen för de olika humanitära sektorerna samt till att stärka kapacitet att genomföra analyser av skyddsrisiker som kan ligga till grund för riskreducerande integrering²⁰. Ett annat exempel är metodstöd för ökat skydd av krisdrabbad befolkning genom stärkt deltagande av lokala aktörer i forum och strukturer där strategiska beslut kring programmering och påverkan fattas, t.ex. lokala aktörer i globala forum för skyddsfrågor eller högnivåsessioner inom FN såsom *Protection of Civilian week*.²¹

¹⁹ Sweden Grand Bargain Self Reporting 2024. 2024.

²⁰ IRC. Årsrapport 2023, s. 346-348. Insatsnummer: 14441. Dokumentnummer: 20/001163-192.

²¹ Oxfam. Årsrapport 2023, s. 71-72. Insatsnummer 14405. Dokumentnummer: 20/001018-236. Oxfam Powerpoint årsmöte (2024) Frontline Locally Led Community-based Protection.

Diagram 1. Sannolikheten att insatserna under strategin når sina mål, hela strategiperioden



Sidas partner är utvalda för att de ska kunna leverera resultat i humanitära kriser och är granskade och bedömda utifrån operationell kapacitet och förmåga att verka i snabbt föränderliga miljöer. Baserat på Sidas bedömning av genomförandet av aktiviteter i kriskontexter och organisationernas kapacitet samt löpande resultatrapportering har sannolikheten att insatserna når sina mål varit relativt hög.

3.1.2 Analys av utfall²²

Tabell 3. Strategivolym

Nyckeltal	Värde
Strategivolym mnkr (hela strategivolymen alla år)	19315,0
* Strategin har inget strategibelopp för hela perioden. Strategibeloppet sätts årligen och summan visar den ackumulerade strategivolymen under strategiperioden.	

Tabell 4. Nyckeltal, hela strategiperioden

Nyckeltal och Garantier per år	2021	2022	2023	2024
Antal insatser	43	39	41	28
Utfall mnkr	4765,1	4991	5207	4686,7
Antal garantier (pågående under året)	1	1	1	1
Antal garantier (avslutade under året)				
Antal garantier (startade under året)				

Den humanitära strategin har ett årligt anslag som legat på i snitt ca 4,9 miljarder per år. Antalet insatser har varit relativt konstant under strategiperioden och insatserna har bestått av stöd till ett begränsat antal partnerorganisationer med humanitära program och aktiviteter i olika kriskontexter. Den lägre siffran under 2024 kan förklaras med att flera insatser som väntat på återbetalningar

²² Med utfall avses utbetalade medel minus återbetalade medel.

stängdes under året samt att några avtal med lokala organisationer ännu inte beslutats och därmed inte syns i statistiken.

Genom programbaserad ansats, flexibel finansiering såsom sekunderingar till MSB, snabbfinansieringsmekanisminsatser genom civilsamhällesorganisationer samt icke öronmärkt stöd genom multilaterala organisationer, har Sidas humanitära bistånd gått till i genomsnitt 44 länder per år.

Tabell 5. Utfall och antalet insatser per strategimål, hela strategiperioden

Strategimål	Utfall, mnkr	Antal Insatser
HUM2021a1 - Humanitärt stöd och skyddsinsatser når skyndsamt människor i akuta kriser	5908,9	32
HUM2021a2 - Humanitärt stöd och skyddsinsatser når människor i svårtillgängliga områden	3554,8	27
HUM2021a3 - Minskad risk för våld, hot och övergrepp hos krisdrabbade människor	3047,8	23
HUM2021b2 - Prioriteringar inom den globala humanitära responsen baseras på behovsanalyser av hög kvalitet.	2643,7	22
HUM2021a4 - Människor i utdragna kriser har förbättrade förutsättningar att leva ett värdigt liv	2250,5	23
HUM2021b1 - Ökad effektivitet i det humanitära systemet i linje med åtaganden i Grand Bargain	1256,0	26
HUM2021b3 - Humanitära aktörer har säkert, obehindrat och kontinuerligt humanitärt tillträde för att nå krisdrabbade människor	1033,1	15
*Notera att en insats kan ha flera strategimål. Antalet insatser i denna tabell går därmed inte att jämföra med övriga tabeller.		

Tabell 6. Utfall och antal insatser per globalt mål (Agenda 2030), hela strategiperioden

SDG mål	Utfall, mnkr	Antal Insatser
2 - Ingen hunger	12818,8	23
3 - God hälsa och välbefinnande	8453,0	11
6 - Rent vatten och sanitet för alla	8414,0	14
16 - Fredliga och inkluderande samhällen	5009,1	16
5 - Jämställdhet	4707,1	9
1 - Ingen fattigdom	2773,5	16
4 - God utbildning för alla	1818,1	3
10 - Minskad ojämlikhet	1603,0	4

11 - Hållbara städer och samhällen	1209,0	2
17 - Genomförande och globalt partnerskap	1062,2	10
7 - Hållbar energi för alla	170,0	2
8 - Anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt	136,9	2

Tabell 7. Utfall per partnerkategori, hela strategiperioden

Partnerkategori	Utfall, mnkr	Procent
Icke-statliga organisationer och civilsamhälle	10111,8	51,5 %
Multilaterala organisationer	9007,7	45,9 %
Offentliga institutioner	497,9	2,5 %
Universitet, högskola eller annan akademisk institution, forskningsinstitut eller tankesmedja	21,6	0,1 %
Privat sektor institution	5,6	0,0 %
Övriga	1,3	0,0 %
Offentlig-privat samverkan (PPPs) och nätverk	-0,4	0,0 %

3.1.3 Synergier och samordning med andra svenska strategier under strategiperioden

Tabell 8. Utfall per land/region under strategin (topp 8)

2021		2022		2023		2024	
Syrien	403,1	Ukraina	554,4	Etiopien	397,8	Demokratiska republiken Kongo	376,7
Jemen	389,3	Etiopien	362,8	Demokratiska republiken Kongo	368,3	Sudan	350,5
Demokratiska republiken Kongo	348,5	Syrien	299,4	Afghanistan	364,1	Afghanistan	301,0
Afghanistan	344,8	Jemen	296,6	Sudan	357,7	Etiopien	271,7
Etiopien	308,2	Afghanistan	296,6	Syrien	342,5	Jemen	255,8
Sydsudan	290,4	Demokratiska republiken Kongo	292,6	Somalia	275,7	Somalia	222,2
Sudan	246,7	Sydsudan	287,2	Sydsudan	247,7	Syrien	216,0
Nigeria	219,1	Somalia	237,6	Palestina	242,1	Myanmar	199,4

I 20²³ av de länder där Sida har finansierat humanitära insatser under strategiperioden har myndigheten haft även långsiktigt utvecklingssamarbete. Detta inkluderar de fem kriser som fått störst del av det humanitära anslaget under 2024 (se tabell 8). Det finns viktiga synergier mellan den humanitära strategin och respektive bilaterala strategier samt starka skäl att stärka samordningen ytterligare.

Humanitära behov ökar och humanitär finansiering måste fokusera på att adressera de mest akuta behoven, samtidigt måste de humanitära behoven minska och mer hållbara lösningar måste säkerställas. I enlighet med reformagendan för svenskt bistånd har Sida arbetat utifrån det internationella policyramverket kring samverkan och synergier mellan humanitärt bistånd, utvecklingssamarbetet och fredsbyggande²⁴ som vilar på en tydlig arbetsfördelning där utvecklingsaktörer har det huvudsakliga ansvaret för långsiktiga lösningar i kris- och konfliktkontexter och minska risken för utdragna humanitära kriser. Samverkan syftar främst till att skapa förutsättningar för att insatser inom utvecklingssamarbetet ska bland annat omfatta krisdrabbade grupper, inklusive tvångsfördrivna, med stöd till basala tjänster och mer hållbara lösningar och rikta in sig på grundorsakerna till långvariga humanitära behov. I till exempel Mali, DRK, Sudan och Somalia har samarbetet resulterat i att det idag finns flera *utvecklingsinsatser* med en integrerad och multisektoriell ansats som syftar till att stärka resiliens, social sammanhållning och förebygga konflikter bland de fattigaste och mest sårbara, inklusive människor på flykt, för att på sikt minska humanitära behov.²⁵

Reformagendan för svenskt bistånd trycker på vikten av att utvecklingsaktörer stärker sin närvaro och bidrar till att upprätthålla grundläggande samhällstjänster i länder där humanitära kriser pågår samt att stärka fredsinsatser, inklusive konfliktförebyggande och stabilisering, i syfte att minska humanitära behov. Sida arbetar med att skapa förutsättningar för samverkan med utvecklingsaktörer genom gemensam analys, flexibel finansiering och ökad komplementaritet. Inriktningen ger goda förutsättningar för ökade synergier och förstärkt samverkan med relevanta bilaterala, regionala och globala strategier samt påverkansarbete gentemot klimat- och utvecklingsaktörer, för att minska pressen på det humanitära systemet och skapa förutsättningar för att stärka människors resiliens.

Flera hållpunkter under året underlättar samverkan med bilaterala strategier, inte minst genom Sidas årliga arbete med krisanalyser där kollegor som arbetar med bilaterala strategier aktivt bidrar. Krisanalyserna föder in till Sidas multidimensionella fattigdomsanalyser och bilaterala och regionala strategier. Gemensam analys och komplementaritet understöds av kollegor på svenska utlandsmyndigheter (UM) som arbetar både med det humanitära biståndet och med utvecklingssamarbetet och som även spelar en viktig roll för uppföljning av insatser.

Föregripande åtgärder är ett annat område med potential för synergier. Sida utvecklar en tydligare ansats för vilken typ av aktiviteter som ska falla under det humanitära mandatet och var man istället ska arbeta för att uppmuntra ökade investeringar från utvecklingssamarbetet i klimatrelaterade kriser. Stärkt samordning med Sidas relevanta bilaterala och globala strategier för utvecklingssamarbete behövs för en koherent och effektiv svensk ansats på området.

I länder utan svenska bilaterala strategier, uppstår synergier främst av att humanitära partner även finansieras genom regionala och globala strategier och därför kan genomföra mer omfattande och

²³ Under 2024 avslutades svenskt utvecklingssamarbete med Burkina Faso, Mali och Sydsudan, vilket är tre kontexter som haft betydande humanitärt stöd och där synergier mellan strategierna etablerats under strategiperioden.

²⁴ OECD-DAC Recommendation on the Humanitarian-Development-Peace Nexus (2019).

²⁵ Se bilaga 3 för översikt över alla länder med svenskt utvecklingssamarbete och humanitärt bistånd under strategiperioden.

långsiktig verksamhet. Vissa globala strategier, till exempel inom fred, säkerhet och stabilisering och mänskliga rättigheter, inkluderar insatser som direkt främjar skydd av drabbad befolkning och humanitärt tillträde genom att arbeta för stärkt respekt för folkrätt, inklusive mänskliga rättigheter och internationell humanitär rätt. Utöver synergier inom det svenska biståndet kan och bör samarbete och synergier också sökas med andra givare, inte minst med det utvecklingssamarbete som förmedlas genom EU.

3.1.4 Perspektivintegrering²⁶

Tabell 9. Polycymarkörer, hela strategiperioden

Markörer	Andel delsyfte	Andel huvudsyfte
Miljö och klimat	38,2 %	0,0 %
Jämställdhet	74,4 %	0,0 %
Konflikt	56,6 %	9,4 %

De fem grundläggande perspektiven som styr Sidas bistånd finns med i övergripande analyser, beredningar och i bedömningen av partners kapacitet, planer och rapporter. En utgångspunkt för det humanitära biståndet är att samtliga perspektiv inte nödvändigtvis ska integreras i alla humanitära insatser eftersom dessa måste utgå från de mest akuta behoven i kriskontexter.

Trots detta ställs det krav på att insatserna ska relatera till de tematiska perspektiven för att säkra en god kvalitet i verksamheten. Alla partner ska till exempel kunna redovisa hur kvinnors och flickors specifika behov tas om hand i Sida finansierade insatser och i två tredjedelar av insatserna bedöms också jämställdhet vara ett delsyfte. För att stärka det här arbetet och ställa tydligare krav på partner har Sida tagit fram en ny vägledning om jämställdhetsintegrering i humanitära insatser.²⁷ Sidas humanitära partner har generellt sett också bred kompetens relaterat till konfliktkänslighet och konfliktförebyggande, samt klimatanpassning och miljöintegrering. Det arbete som görs bland annat inom skydd bidrar också till respekt för internationell humanitär rätt och mänskliga rättigheter.

3.2 Analys och redovisning av resultat per strategimål (inklusive trafikljus)

Stödområde 1: Förbättrad förmåga att tillgodose skydd och assistans för krisdrabbade människor

3.2.1 Strategimål 1.1: Humanitärt stöd och skyddsinsatser når skyndsamt människor i akuta kriser

NULÄGESBEDÖMNING (Trafikljus för 2024)

²⁶ De perspektiv som ingår är fattiga människors perspektiv på utveckling och ett rättighetsperspektiv samt de tre tematiska perspektiven: ett jämställdhetsperspektiv, ett miljö- och klimatperspektiv och ett konfliktperspektiv. Integrering av dessa redovisas mot bakgrund av att detta varit ett krav i den styrning som varit aktuell under strategiperioden. Enligt Sidas instruktion ska myndighetens verksamhet utgå från samtliga dessa perspektiv. Fattiga människors perspektiv och rättighetsperspektivet har också varit utgångspunkter i Politik för global utveckling (PGU).

²⁷ Sida brief, Gender equality in humanitarian assistance, November 2024.



Utvecklingstrend



Läget för det globala humanitära systemet fortsätter att vara pressat, med över 305 miljoner människor i behov av humanitär assistans och skydd inför 2025 samtidigt som gapet mellan behov och tillgängliga finansiella medel fortsätter att öka. Sammantaget under strategiperioden har människor som bedöms vara i behov av humanitärt bistånd mer än dubblats från ca 168 miljoner under 2020 till 305 miljoner i december 2024.²⁸

Konflikter, klimatförändringar och en fortsatt svår global ekonomisk situation bidrar till svåra skyddsrisiker, hunger och sjukdom. Ojämn humanitär finansiering och ökade operationella kostnader begränsar humanitära partners möjlighet att möta människors akuta behov. Den globala humanitära situationen är därför fortsatt mycket ansträngd och större delen av behoven underfinansierade. Trots detta har hjälporganisationer fortsatt god närvaro i de flesta stora kriserna och lyckas ofta mobilisera snabbt när kriser bryter ut eller förvärras.



Portföljens sammansättning



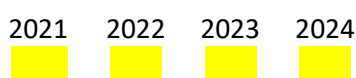
Med breda partnerskap och flexibla finansieringsansatser bidrar Sida till att partner kan förse utsatta människor i kris med humanitär assistans och skydd. Sidas mekanism för humanitär snabbfinansiering till civilsamhälleorganisationer och flexibel icke-öronmärkt finansiering till FN skapar särskilt goda förutsättningar för partner att snabbt svara upp mot förändrade och nya behov.

Sammanfattningsvis bedöms Sidas portfölj vara relevant och bidra till att uppnå strategimålet. Bedömningen inkluderar partners relevans och kapacitet att adressera humanitära behov och Sidas flexibla finansieringsmodeller.

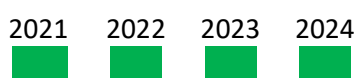
VERKSAMHETENS UTVECKLING OCH RESULTAT SEDAN STRATEGINS BÖRJAN



Utvecklingstrend



Portföljens sammansättning



Sverige är en av världens största humanitära givare.²⁹ Detta ger Sverige förutsättningar att vara en viktig röst i det humanitära systemet, både vad gäller förmågan att svara upp mot akuta behov av assistans och skydd och i normativa frågor som rör systemets effektivitet och framtida utveckling. Ungefär hälften av Sveriges humanitära bistånd förmedlas genom Sida.

Även om ingen biståndsgivare har kapacitet att vända trenden av ökande humanitära behov har Sida bidragit till att humanitära organisationer når många av de mest utsatta människorna i de största humanitära kriserna. Sida har fortsatt utveckla den principfasta modell som ligger till grund för fördelningen av Sidas humanitära medel. Syftet är att säkerställa att fördelningen grundar sig på

²⁸ OCHA. Global Humanitarian Overview, December 2024, s. 5.

²⁹ OCHA. Financial Tracking Service, FTS. Global funding overview data, 2023 (fts.unocha.org).

faktiska humanitära behov, speglar antalet människor i akut nöd och inkluderar behov som inte täcks av andra givare.

Utöver allokeringen av huvuddelen av medel i början av året har Sidas flexibla ansats med kompletterande tilldelning under året (halvårsskiftet och mot slutet av året) gjort det möjligt för partner att skyndsamt svara upp mot nya och eskalerande behov till följd av både naturkatastrofer, epidemier och konflikt.

Under 2023, ledde FNs barnfond (UNICEF) en livräddande responsmekanism som snabbt kunde mobilisera resurser och respondera i enlighet med nya eller förvärrade humanitära behov, till exempel vid storskaliga kolerautbrott eller vid akut undernäring. I norra Kivu i DRK under 2023 lyckades man bland annat avvärja ett kolerautbrott inom loppet av två veckor genom tidiga insatser utan förlust av människoliv.³⁰

Vad gäller naturkatastrofer kunde UNICEF t.ex. bidra med vatten, sanitet och mobila hälsoteam för att svara på behov till följd av jordbävningen i Haiti 2021, genom icke-öronmärkta medel från Sida.³¹ Den humanitära landfonden i Somalia fick 2022 en extra allokering efter varningar om en nära förestående svältkatastrof i september 2022.³² Sidas flexibla finansiering genom en programbaserad ansats har också möjliggjort för humanitära partner att justera sin programmering i förhållande till eskalerande behov i konflikter, ett exempel är Norska flyktinghjälpen (NRC) som snabbt kunde justera och skala upp sin respons i Gaza för att täcka behovet av tak över huvudet och andra förnödenheter till drabbad befolkning.³³

Även International Rescue Committee (IRC) visar på flera exempel där den programbaserade ansatsen varit särskilt viktig för att skyndsamt svara upp mot hastigt uppkomna eller kraftigt förvärrade behov inklusive naturkatastrofer, konfliktupptrappning och hälsokriser, såväl som för att optimera resursfördelning och effektivisera den operativa verksamheten. I Ukraina använde IRC denna flexibilitet för att snabbt upprätta och distribuera mobila insatsgrupper (MIRT) med hälso- och skyddstjänster till fördrivna befolkningsgrupper i konfliktdrabbade och svåråtkomliga områden.³⁴

Under 2023 arbetade Sidas partner för att skyndsamt nå fram med humanitär assistans och skydd till människor i 44 länder, vilket direkt bidrog till att det humanitära samfundet gemensamt lyckades nå runt 128 miljoner människor globalt. Humanitär respons i Etiopien, Afghanistan, DRK, Sudan och Syrien allokerades mest medel, vilket återspeglar det stora antalet krisdrabbade människor och det allvarliga läget i dessa länder.³⁵

3.2.2 Strategimål 1.2: Humanitärt stöd och skyddsinsatser når människor i svårtillgängliga områden

NULÄGESBEDÖMNING (Trafikljus för 2024)

³⁰ Unicef. Democratic Republic of Congo, Situation Report no. 7 2023, s. 6. Insatsnummer: 15213.

³¹ Unicef. Earthquake Haiti Humanitarian Situation Report no. 8 2021, s. 1. Insatsnummer: 15213.

³² Country based Pooled Fund (CBPF) 2021-2022. Insatsnummer: 14442.

³³ NRC. Ställningstagande till årsrapport 2023, s. 7. Insatsnummer: 14395. Dokumentnummer: 20/000994-693

³⁴ IRC. Årsrapport 2023, s.175-188. ³⁴ IRC. Årsrapport 2023, s.175-188. Insatsnummer: 14441. Dokumentnummer: 20/001163-196

³⁵ Sida. Strategirapport för Sveriges humanitära bistånd genom Styrelsen för Internationellt Utvecklingssamarbete 2021-2025 (år 2023).



Utvecklingstrend



Tillträde till människor i svårtillgängliga områden är fortsatt komplicerat. Våldsamheter och byråkratiska hinder fortsätter att påverka den humanitära responsen negativt.³⁶ Humanitärt arbete i konfliktområden präglas i många fall av stora svårigheter att säkra tillförlitligt och långsiktigt tillträde till människor i nöd, även om situationen varierar från land till land och dessutom förändras konstant.³⁷

Humanitära organisationer begränsas av säkerhetsrisker, administrativa hinder och trakasserier och otillbörlig inblandning från myndigheter och andra konfliktaktörer. I två av världens mest intensiva och våldsamma humanitära kriser – Sudan och Palestina – har svårigheterna blivit så stora att det är nästintill omöjligt att bedriva storskaliga humanitära interventioner, med stort lidande hos civilbefolkningen som följd. Tillträde fortsätter också att vara en stor utmaning i allvarligt krisdrabbade länder som Burkina Faso, Nigeria, Somalia, Ukraina och Myanmar. Trots att situationen i vissa andra länder bedöms ha förbättrats något, fortsätter bristen på säkert och förutsägbart humanitärt tillträde vara en stor global utmaning. Sida bedömer därför att utvecklingstrenden går bakåt.



Portföljens sammansättning



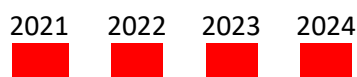
Trots den negativa utvecklingen bedömer Sida att portföljen fortsätter att vara relevant för att uppnå resultat. Sidas partner är på förhand bedömda och utvalda bland annat utifrån geografisk räckvidd och förmåga att nå ut med humanitär assistans och skydd i svårtillgängliga områden. Samtliga partner har förutsättningar och kompetens att möta de hinder som föreligger för att nå ut i de områden som är svårast att nå. Sida har en löpande dialog med partner och ser att de arbetar innovativt och flexibelt för att övervinna tillträdesutmaningar, till exempel genom partnerskap med lokala organisationer eller genom nya digitala sätt att arbeta som kontantstöd via mobiltelefoner.

Sida har humanitär finansiering i alla de kontexter som bedöms ha extremt svåra tillträdeshinder under 2024 och har därmed prioriterat partner som verkar i direkt konfliktdrabbade områden, ofta mycket nära aktiva konfliktlinjer och i områden med allvarliga administrativa och byråkratiska hinder och stora skyddsutmaningar.³⁸

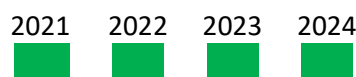
VERKSAMHETENS UTVECKLING OCH RESULTAT SEDAN STRATEGINS BÖRJAN



Utvecklingstrend



Portföljens sammansättning



Sidas partner arbetar kontinuerligt med att förhandla fram tillträde, och samverkar med lokala aktörer och vidtar andra nödvändiga åtgärder för att nå ut med bistånd till krisdrabbade människor.

³⁶ ACAPS. Humanitarian Access Overview, July 2024, s. 2.

³⁷ ACAPS. Humanitarian Access Overview, July 2024.

³⁸ ACAPS. Humanitarian Access Overview, July 2024.

Ett exempel är Sidas bidrag till FN:s hjälporganisation för palestinska flyktingar, UNRWA, i dess arbete med att återställa vattenförsörjningen i Khan Younis i södra Gaza som förstörts under pågående konflikt. Trots tillträdesproblem och utmaningar som brist på reservdelar, bränsle och elektricitet har reparationer genomförts och vattenkällan pumpar över 500 kubikmeter per dag för en befolkning på över 500 000 människor.³⁹

Humanitära partner använde en mängd olika strategier för att kunna upprätthålla insatser i miljöer som präglas av stora säkerhetsrisker eller byråkratiska hinder för tillträde. I Zemio-regionen i Centralafrikanska republiken har Plan International arbetat genom lokala volontärnätverk för att upprätthålla skyddsaktiviteter för barn även under ökade våldsamheter.⁴⁰ Också IRC arbetar aktivt med att nå ut i svårtillgängliga områden, på ett strukturerat och principfast sätt, genom att prioritera lokala samarbeten och bred samordning. Exempelvis i Myanmar har IRC arbetat genom lokala partnerskap och samhällsbaserade strukturer och nätverk. Mobila kliniker har använts för tillhandahållandet av grundläggande hälsovård. Lokala partner var även avgörande för tillhandahållandet av kontantstöd för uppföljning och tillhandahållandet av kritiska livräddande tjänster till kvinnor som utsatts för könsbaserat våld. Genom stödet har Sida bidragit till att över 26 000 män och kvinnor fått ökad medvetenhet om hur man kan skydda sig mot risker för sexuellt våld samt att utsatta personer fått direktvård eller kunnat hänvisas vidare. En stor majoritet av dessa vet vart de kan vända sig för stöd i fall de blivit utsatta.⁴¹

Flera partner använder också kontantbaserade stöd i stor utsträckning i svårtillgängliga områden. Exempelvis är den humanitära landfonden i Ukraina som är en av få partnerorganisationer som lyckas nå människor i ryskkontrollerade områden.⁴²

Genom att samordna humanitära aktörer i Afghanistan har OCHA bidragit till att det humanitära systemet lyckats nå 32 miljoner människor under 2023 med livräddande insatser runt om i landet, trots de kraftiga och ökade inskränkningarna mot kvinnor och flickor. Vidare har OCHA spelat en viktig roll för att främja fortsatt verksamhet för nationella humanitära organisationer, inklusive kvinnoleda organisationer, trots det krympande utrymmet för civilsamhället i landet.⁴³

Sida upprätthöll sitt fokus på humanitärt tillträde och vikten av att prioritera svårtillgängliga områden i dialogen med partner och ser över möjligheterna att hitta kompletterande stöd i portföljen för att bidra till att stärka partners kapacitet att nå ut dit behoven finns. Sidas stöd till UN Humanitarian Air Service (UNHAS) är också ett konkret bidrag till att möjliggöra tillträde i områden där den humanitära verksamheten är beroende av flygtransporter. Genom stödet till UNHAS kunde exempelvis 388 000 medarbetare för humanitära organisationer nå svårtillgängliga områden och 4 800 ton av humanitära förnödenheter levereras under 2023. Och i exempelvis Somalia möjliggjorde UNHAS:s tjänster att humanitära förnödenheter till översvämningsdrabbade samhällen kunde nås, vilket bidrog till att rädda liv.⁴⁴

³⁹ UNWRA Situation Report no.132 on the situation in the Gaza strip and the West Bank including East Jerusalem, 30 augusti 2024. UNWRA insatsnummer: 16067.

⁴⁰ Plan International Sweden. Årsrapport 2022, s. 6. Insatsnummer: 11766. Dokumentnummer: 034062/22.

⁴¹ IRC. Årsrapport 2023, s. 85-89. Insatsnummer: 14441. Dokumentnummer: 20/001163-192.

⁴² Ukraine Humanitarian Fund. Årsrapport 2023, s. 6. Insatsnummer 14442. Dokumentnummer: 22/001686-72.

⁴³ OCHA. Årsrapport 2023, s. 17, 28. Insatsnummer 16109. Dokumentnummer: 22/001256-20.

⁴⁴ Statement on WFP ACR and UNHAS reporting 2023-2024. Insatsnummer: 15128. Dokumentnummer: 21/000793-125.

Flera av Sidas partner fick också riktade metod- och kapacitetsstöd för att stärka upp sin förmåga att nå ut i de allra mest komplexa miljöerna och att stärka det humanitära systemets kollektiva förmåga att kartlägga och överbrygga tillträdes hinder.⁴⁵

3.2.3 Strategimål 1.3: Minskad risk för våld, hot och övergrepp hos krisdrabbade människor

NULÄGESBEDÖMNING (Trafikljus för 2024)



Utvecklingstrend



Våldsamma konflikter inklusive attacker mot civila, sexuellt våld, rekrytering av barn och hinder av tillträde till humanitär assistans som i värsta fall leder till svält är exempel på de skyddsrisiker som identifieras i humanitära kontexter. Brist på humanitär assistans och skydd gör dessutom att människor tvingas på flykt eller till negativa överlevnadsstrategier. Det globala skyddsklustret rapporterar om alarmerande situationer i Gaza, DRK och Sudan.⁴⁶ I flera kriser utgör skalan och intensiteten i det våld som riktas mot civila, som en del av krigsföringen, klara övergrepp mot internationell humanitär rätt och är källa till enormt mänskligt lidande. I flera konfliktsituationer såsom i Ukraina, Gaza och Sudan, sker dessutom regelbundet attacker mot hälsokliniker och sjukhus, skolor och annan civil infrastruktur. Utvecklingstrenden för strategimålet bedöms därför gå bakåt.



Portföljens sammansättning



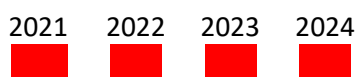
Trots den negativa utvecklingen vad gäller ökade skyddsrisiker i världen bedömer Sida att portföljen för att bidra till strategimålet fortsätter att vara relevant och att resultat uppnås. Sidas partner är utvalda bland annat på grund av sin förmåga att integrera skydd i sina olika insatser och arbetar kontinuerligt för att minska risken för våld, hot och övergrepp mot krisdrabbade människor.

Flera av Sidas partner arbetar direkt med skyddsinsatser för konfliktdrabbade människor i behov av olika typer av stöd. Många partner arbetar dessutom med förebyggande insatser för att reducera risken för våld, hot och övergrepp och med att inkludera människor som utsatts för våld (t.ex. sex för överlevnad) i andra typer av projektinsatser för att minska risken att de utsätts igen.

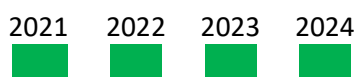
VERKSAMHETENS UTVECKLING OCH RESULTAT SEDAN STRATEGINS BÖRJAN



Utvecklingstrend



Portföljens sammansättning



Sida har inkluderat skydd som en dialogfråga för merparten partner och öppnat upp för mindre metod- och kapacitetsstöd för att stärka aktörer och det humanitära systemet vad gäller metoder

⁴⁵ NRC. Årsrapport 2023, s. 307-310. Insatsnummer: 14395. Dokumentnummer: 20/000994-693. DRC. Årsrapport 2023, s. 111-118. Insatsnummer: 14967. Dokumentnummer: 20/001358-124.

⁴⁶ Global Protection Cluster (GPC). Global Protection Update, July 2024, s.5.

och kapacitet att arbeta förebyggande och reducera risken för våld, även i akuta faser av humanitära interventioner. För att stötta skyddsarbetet givet den negativa utvecklingstrenden och ökade skyddsrisiker globalt tog Sverige (genom Sida) och Schweiz (SDC) under 2023 initiativ till en internationell givargrupp som samlar 11 av de största och mest tongivande givarna som är intresserade av att skydd ska vara centralt i alla humanitära interventioner. Gruppen har fortsatt att arbeta tillsammans under 2024 för att få större genomslag och för att synkronisera påverkansarbete och stöd till det humanitära systemet.⁴⁷

Flera av Sidas partner har under perioden gjort tydliga framsteg i att integrera skydd som en del av det humanitära kärnmandatet, och antagit riktlinjer och policydokument som stöder detta förhållningssätt. Islamic Relief har exempelvis tagit ett beslut om att skydd ska vara obligatoriskt och integreras i all verksamhet, inklusive på lokal nivå.⁴⁸ NRC har också utvecklat kapacitet och metoder för att skydd och reduktion av risken för våld sätts i centrum för alla NRCs interventioner. NRC tillhandahåller råd och stöd till människor på flykt i t.ex. Sudan för att stärka tillgången till civildokumentation och handlingar för landrättigheter samt identifierar människor som riskerar att bli eller har blivit utsatta för våld och som är i behov av vård eller annat stöd. Detta är del av ett bredare program i Sudan och NRC tillhandahåller kontantstöd och basala förnödenheter.⁴⁹ UNHCR och NRC arbetar i flera länder med att bistå människor att få tillgång till civildokumentation, exempelvis identitetshandlingar och handlingar som visar landrättigheter. Detta bidrar till en minskning i risken att tvingas från sin bostad eller sitt land och möjliggjorde tillgång till olika basala samhällstjänster.⁵⁰

Det har också genomförts insatser som påverkar själva hotet om våld. ICRC:s arbete med att främja respekt för Internationell Humanitär Rätt (IHR) och respekt för civila under väpnad konflikt kan nämnas som exempel, men även Diakonias arbete med att stärka kunskapen och efterlevnaden av IHR i ett par konfliktländer bidrar till strategimålet. Under 2021 avslutade Diakonia en programcykel och kunde rapportera goda resultat i form av ökad kunskap om hur IHL kan användas som ett skyddsinstrument hos olika målgrupper, bland annat journalister och människorättsförsvarare.^{51 52}

Gällande andra typer av skyddsinsatser arbetar bland annat IRC i t.ex. Etiopien och Oxfam i bl.a. Colombia med att minska risken för sexuellt och könsbaserat våld genom att stärka kvinnors och flickors motståndskraft och kapacitet att skydda sig själva. Barn är ofta en särskilt utsatt grupp i situationer av kris.⁵³ NRC:s, UNHCR:s, Rädda Barnens och UNICEFs arbete med att tillhandahålla utbildning och barnvänliga trygga platser gör också att barn kan skyddas från olika risker, inklusive sexuellt och könsbaserat våld och rekryteringar samt att barn i behov av ytterligare stöd kan identifieras och hjälpas.⁵⁴ Det är tydligt att Sidas partner också i ökad grad integrerar skydd i andra

⁴⁷ Sida. Strategirapport för Sveriges humanitära bistånd genom Styrelsen för Internationellt Utvecklingssamarbete 2021-2025 (år 2023).

⁴⁸ Islamic Relief. Årsrapport 2023, s. 40. Insatsnummer: 15157. Dokumentnummer: 21/000845-186.

⁴⁹ NRC. Årsrapport 2023, s. 231-232. Insatsnummer: 14395. Dokumentnummer: 20/000994-693.

⁵⁰ NRC. Årsrapport 2023. Insatsnummer: 14395. Dokumentnummer: 20/000994-643. UNHCR. Årsrapport 2023. Insatsnummer: 15218. Dokumentnummer: 21/001033.

⁵¹ Diakonia. Annual progress report, s. 7. Insatsnummer: 10363. Dokumentnummer: 038170/21

⁵² ICRC. Årsrapport 2023, sid 20. Insatsnummer: 14440. Dokumentnummer 20/001162-189.

⁵³ IRC. Årsrapport 2023. Insatsnummer: 14441. Dokumentnummer: 20/001163-192. Oxfam. Årsrapport 2023. Insatsnummer 14405. Dokumentnummer: 20/001018-236.

⁵⁴ UNHCR. Insatsnummer: 15218. UNICEF. Insatsnummer: 15213. NRC. Insatsnummer 14395. Rädda Barnen. Insatsnummer: 14409.

sektorer, ett exempel är Action Against Hunger (AAH) där skydd integreras i nutritionsinsatser i bl.a. Burkina Faso och WFP som fortsatt implementerar sin skyddsstrategi i bl.a. Nigeria och Afghanistan.⁵⁵

3.2.4 Strategimål 1.4: Människor i utdragna kriser har förbättrade förutsättningar att leva ett värdigt liv

NULÄGESBEDÖMNING (Trafikljus för 2024)



Utvecklingstrend



I humanitära kriser upplever människor överlappande hot och olika tillstånd av sårbarhet samtidigt. Effekterna av klimatförändringarna och det instabila globala säkerhetsläget utlöser nya kriser, framförallt i länder med låg nivå av motståndskraft mot risker och återkommande chocker. Dessa chocker förvärrar redan existerande kriser och gör dem ännu mer komplexa och svårlösta, vilket gör att utdragna kriser blir allt vanligare.⁵⁶

Nedskärningar i utvecklingssamarbete eller avveckling av utvecklingssamarbete i komplexa miljöer, har satt ytterligare press på krisdrabbade människor och humanitära aktörer som i många fall tvingas täcka upp behov av basala tjänster som tidigare finansierats av utvecklingsaktörer.⁵⁷ Sida bedömer därför att utvecklingstrenden fortsatt går bakåt.



Portföljens sammansättning



Sida gör bedömningen att de insatser som genomförs för att bidra till målet är relevanta och uppnår resultat i möjligaste mån med tanke på den globala underfinansieringen av humanitära insatser och nödvändigheten att göra svåra humanitära prioriteringar.

Självbestämmande är en viktig dimension av värdighet, vilken understöds både via partners ansträngningar för ökad lokalisering och deltagande av den drabbade befolkningen i programgenomförandet (AAP-agendan⁵⁸). Självbestämmandet stärks av att partner använder kontanter i biståndet så att mottagarna själva kan bestämma vilka behov de vill prioritera.⁵⁹

Stärkt resiliens är en annan viktig dimension av värdighet. Flertalet av Sidas partner jobbar för ökad självförsörjning och mer hållbara lösningar för internflyktingar och flyktingar i utdragna kriser och flera jobbar med att stärka individers och hushållens resiliens inför återkommande hungerskriser.

Många partner arbetar utifrån dubbla mandat och med flexibel finansiering (programbaserad och flerårig) samt genom lokala organisationer, vilket stärker förutsättningarna för synergier och kopplingar till mer hållbara och värdiga lösningar.

VERKSAMHETENS UTVECKLING OCH RESULTAT SEDAN STRATEGINS BÖRJAN

⁵⁵ AAH. Ställningstagande till årsrapport 2023. Insatsnummer: 14398. Dokumentnummer: 20/001006-260. WFP Mid-term review of the WFP protection and accountability policy, s 3-4. Insatsnummer: 15128. Dokumentnummer 21/000793-150.

⁵⁶ Development Initiatives. Global Humanitarian Assistance Report, 2023, s. 10.

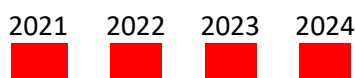
⁵⁷ Ibid.

⁵⁸ Accountability to affected people, <https://emergency.unhcr.org/protection/protection-principles/accountability-affected-people-aap>

⁵⁹ <https://www.calpnetwork.org/wp-content/uploads/2023/11/The-State-of-the-Worlds-Cash-2023-Short-report.pdf>



Utvecklingstrend



Portföljens sammansättning



Flertalet av Sidas partner jobbar för ökad självförsörjning, hållbara lösningar och stärkt motståndskraft inför återkommande klimat- och hungerskriser, i utdragna kriser. Genom FN:s livsmedels- och jordbruksorganisation (FAO), bidrar Sida till ett självförsörjningsprogram i Niger för att avvärja nivåer av akut osäkerhet vad gäller tillgång till livsmedel och mat. Insatserna gjorde det möjligt för sårbara grupper att hantera spannmåls- och foderbristen samt stärka sina försörjningsmöjligheter och motståndskraft.⁶⁰

Under 2022 ingick Sida partnerskap med Ground Truth Solutions (GTS) för att stärka inflytandet hos krisdrabbade befolkningar.⁶¹ Vidare fortsatte Sida att finansiera CALP som är ett nätverk av individer, organisationer och givare som bildats för att underlätta och öka användningen av kontantstöd inom humanitära interventioner då detta ökar utsatta människors värdighet och självbestämmande.⁶² Sida tog också fram en arbetsplan för lokaliseringsagendan för samma ändamål.

Sida stödjer vidare ICRC för ett globalt strategiskt hållbarhetsmål för utdragna kriser med fokus på utbildning, psykisk hälsa och leverans av basala tjänster och infrastruktursystem. Under detta globala mål genomfördes bland annat ett resiliens-program i Gaza för att återuppbygga och uppgradera befintliga vatten- och elnät genom lokala tjänsteleverantörer.⁶³ UNHCR har en särskild roll för att stärka samspelet mellan humanitära insatser och långsiktig utveckling i flyktingsituationer. Sida fortsatte stödja UNHCR:s globala arbete för att främja skydd, inkludering och lösningar för tvångsfördrivna och statslösa personer.⁶⁴

Ett annat exempel på stöd som stärker biståndsmottagares egenmakt är IRC:s program *Girl Shine* i bl.a. Tchad och Kamerun. Förutom att sprida kunskap om könsbaserat våld stärks flickor att ta informerade beslut om sexuell och reproduktiv hälsa. Många av dessa flickor kan i sin tur ge stöd till andra människor i sin närhet och blir då också förebilder i sina samhällen.⁶⁵

Sidas humanitära enhet fortsatte en nära samverkan med andra relevanta Sida-strategier för att uppnå resultat i utdragna kriser, med stort stöd från bemanning för nexus på ambassaderna. I exempelvis DRK så har Sveriges humanitära bistånd starka kopplingar till den bilaterala strategins insatser inom fred och inkluderande samhällen och det långsiktiga stödet genomförs i samma områden som de humanitära insatserna. Samprogrammering mellan strategierna för utvecklingssamarbete och för humanitärt bistånd görs genom de partnerorganisationer som har dubbla mandat (både utveckling och humanitärt). 2023 finansierades exempelvis Danish Refugee Council (DRC), NRC, UNICEF och WFP från båda dessa strategier.

⁶⁰ FAO. Årsrapport 2023. Insatsnummer: 14399. Dokumentnummer: 20/000997-112.

⁶¹ GTS. Insatsnummer: 15528.

⁶² OXFAM. Insatsnummer: 14405.

⁶³ ICRC. Årsrapport 2023, s. 6. Insatsnummer 14440. Dokumentnummer 20/001162-197.

⁶⁴ UNHCR Insatsnummer: 15218.

⁶⁵ IRC. Årsrapport 2023. Insatsnummer: 14441. Dokumentnummer: 20/001163-196.

3.2.5 Strategimål 2.1: Ökad effektivitet i det humanitära systemet i linje med åtaganden i Grand Bargain

NULÄGESBEDÖMNING (Trafikljus för 2024)



Utvecklingstrend



Under 2024 har samarbetet mellan humanitära aktörer inom ramen för den humanitära reformagendan fortlopt med ökat fokus på att driva på reformer inom lokalisering, föregripande åtgärder och krisdrabbade människors deltagande i att utforma humanitär respons. Ansträngningarna är lovande, men har dock ännu inte gjort några större avtryck i det humanitära systemet. Till exempel så spelar lokala organisationer visserligen en allt viktigare roll i humanitär samordning och internationella aktörer har tagit viktiga kliv i att utveckla mer jämbördiga partnerskap med lokala partner, men den direkta finansieringen till lokala partner har ännu inte ökat märkbart.⁶⁶ Utvecklingstrendens sammantagna riktning är därmed svår att avgöra och det finns en rad förbättringar inom systemet kvar att göra för att nå målen i den humanitära reformagendan.



Portföljens sammansättning

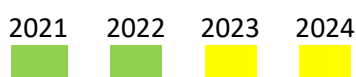


Sida bidrar bland annat till åtaganden i Grand Bargain genom stöd till bland annat International Council of Voluntary Agencies (ICVA), Active Learning Network for Accountability and Performance (ALNAP), Humanitarian Policy Group (HPG), Development Initiatives (DI) och Ground Truth Solutions (GTS), som Sida bedömer kan påverka systemförändringar genom bl.a. forskning, påverkan, information and analys. Under 2024 har Sida fortsatt att ta konkreta kliv framåt för att utveckla portföljen i linje med Sveriges åtaganden inom ramen för den humanitära reformagendan och utökat både den flexibla och fleråriga finansieringen till partner. Trots de framsteg som har gjorts finns det ytterligare steg att ta för att säkerställa att Sidas portfölj möter målsättningarna. Sida har därför exempelvis tagit fram en vägledning om lokalt-lett humanitärt arbete.⁶⁷ Under 2024 har Sida även fattat beslut om stöd till en lokal organisation i Ukraina och bereder ytterligare direkta stöd till lokala aktörer i andra kontexter.

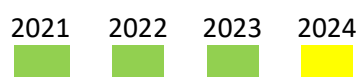
VERKSAMHETENS UTVECKLING OCH RESULTAT SEDAN STRATEGINS BÖRJAN



Utvecklingstrend



Portföljens sammansättning



Utvecklingen inom den humanitära reformagendan har under strategiperioden varit ojämn och varierande. Användandet av kontantstöd har fortsatt att öka och det koordineras nu också bättre via en givargemensam modell. Givare levererar även allt mer fleråriga och flexibla medel till sina humanitära partners och lokala organisationer spelar en viktigare roll i humanitär samordning.

⁶⁶ EBA rapport 2024:1, Supporting local actors: Evaluation of Sweden's application of the Grand Bargain localization agenda. Executive summary, s. 3.

⁶⁷ Sida, Brief: Locally-led Humanitarian Action. 2024.

Samtidigt har den direkta finansieringen till lokala partner ännu inte ökat märkbart. Det bedöms heller inte ha skett några reella framsteg inom deltagande av krisdrabbade människor.⁶⁸

Sida har mellan 2021-2024 bidragit till åtaganden i den humanitära reformagendan genom stöd till bland annat ICVA, ALNAP, HPG, DI och GTS. Sida har satsat på särskilda metodstöd med lokalisering som huvudfokus, exempelvis ett metodstöd till FAO. Sida har under 2024 även beslutat och påbörjat beredning av stöd till lokala aktörer i tre kontexter. Det finns även exempel på en ökad finansieringsandel till lokala organisationer via de humanitära landfonderna i Ukraina och Somalia. Sidas partner arbetar på olika sätt för ökad lokalisering. Exempelvis arbetar IRC genom sitt partnerskaps- och resultatsystem för att skapa och stärka lokala partnerskap. Insatserna ska förstärka och komplettera lokal kapacitet och lokala system och bidra till bättre och mer hållbara resultat.⁶⁹ Ett annat exempel är DRC som fokuserar på att bygga upp kapaciteten hos lokala aktörer respektive lokala och nationella myndigheter i de kontexter där de verkar. I Kenya har DRC:s humanitära insats genomförts av lokala aktörer i stor utsträckning. Förutom att implementera aktiviteter har de lokala aktörerna även erhållit tekniskt stöd från DRC inom exempelvis målgruppsanpassning, uppföljning, utvärdering och opinionsbildning.⁷⁰

Flerårig och flexibel finansiering är viktiga komponenter i den humanitära reformagendan. Sidas fleråriga finansiering ökade från 4,7 procent av det humanitära anslaget under 2021 till 24 procent under 2024. Sidas flexibla programbaserade ansats för utvalda civilsamhällespartner har också utökats från 18 procent av allokeringen under 2021 till 23,5 procent under 2024. Detta återspeglar även en övergripande trend bland andra givare som levererar alltmer fleråriga och flexibla medel till sina humanitära partner. Partner återrappporterar till Sida att flexibel och programbaserad finansiering har förbättrat deras förmåga att bedriva en behovsbaserad humanitär verksamhet och skyndsamt svara upp mot hastigt uppkomna eller förvärrade humanitära behov. För Oxfam har flexibiliteten i PBA-finansieringen möjliggjort att skyndsamt anpassa sin humanitära respons och omprioritera medel för att svara upp mot förändrade och akuta behov i Jemen.⁷¹ I Syrien 2023 möjliggjorde snabbmekanismfinansieringen att Oxfam kunde påbörja en nödhjälpsinsats endast en vecka efter jordbävningen. Detta hjälpte människor med akut behov, stärkte organisationens trovärdighet och resulterade i att man kunde säkra ytterligare bidrag för långsiktigt stöd. Den flexibla finansieringen hjälpte därefter till att stödja individer som utsatts för våld och utveckla lokal kapacitet i våldsförebyggande syfte.⁷²

3.2.6 Strategimål 2.2: Prioriteringar inom den globala humanitära responsen baseras på behovsanalyser av hög kvalitet

NULÄGESBEDÖMNING (Trafikljus för 2024)



Utvecklingstrend



Det humanitära systemets gemensamma behovsanalyser och responsplaneringar fastställer varje år hur många människor som är i behov av humanitärt stöd, krisens allvarlighetsgrad och hur systemet

⁶⁸ HPG. The Grand Bargain in 2022: an independent review. 2023.

⁶⁹ IRC. Årsrapport 2023, s. 7. Insatsnummer: 14441. Dokumentnummer: 20/001163-192.

⁷⁰ DRC. Årsrapport 2023, s. 64-75. Insatsnummer: 14967. Dokumentnummer: 20/001358-124.

⁷¹ Oxfam. Årsrapport 2023, s. 41. Insatsnummer: 14405. Dokumentnummer: 20/001018-236.

⁷² Ibid. s.190, s. 332.

ska svara mot behoven. Denna process har kritiserats för att inte vara tillräckligt transparent, inte leverera jämförbar analys mellan kriser samt att inte kunna avgöra var de mest behövande befinner sig inom varje kris. Sedan 2019 genomförs ett arbete med att ta fram ett nytt metodmaterial och ramverk (Joint Intersectoral Analysis Framework, JIAF) som ska förbättra de globala behovsanalyserna med en global standard för en robust, opartisk, transparent, replikerbar och jämförbar bedömning av humanitära behov.⁷³ Under 2024 har det nya ramverket genomförts på bred front. Utifrån information som inkommit från partner i fält, bedömer Sida att ramverket bidragit till en mer transparent och tydligare behovsanalys under planeringscykeln för 2024, inte minst vad gäller koherent användning av kriterier för hur man identifierar humanitära behov, inklusive hur allvarliga behoven är. Sida bedömer att transparensen har lett till att beslutfattandet kring krisers definition har tydliggjorts i större omfattning, vilket har påvisat svagheter relaterat till tillförlitlighet och jämförbarhet mellan kriser.



Portföljens sammansättning

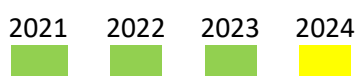


Sida bedömer att portföljen har varit väl sammansatt för att svara upp mot strategimålet. Sida är en av fem givare som har möjliggjort JIAF:s genomförande och stödet till JIAF är den huvudsakliga insatsen i portföljen för att bidra till strategimålet. Översynen av metodpartner som genomfördes under 2023 identifierade tillgängligheten av adekvat data som en nyckelsvagheter i implementeringen av JIAF, där det finns en överhängande risk att analysen i för stor utsträckning bygger på antaganden där data saknas. Sida inledde därför under 2024 ett partnerskap för att stödja initiativet REACH, som koordinerar och genomför insamling av primärdata som är byggstenarna i JIAF och andra behovsanalysystem. Även några av de humanitära metodstöd som syftar till att stärka det humanitära systemet och bidra till evidens för att göra det mer effektivt bidrar till detta målområde. Här ingår exempelvis stöd till att stärka upp behovsanalysen inom Rödakorsrörelsen på lokal nivå, via Svenska Röda Korset i samarbete med Rödakorsfederationen. Andra exempel är stöden till ALNAP och Humanitarian Policy Group (HPG).

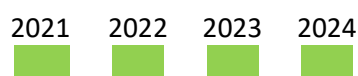
VERKSAMHETENS UTVECKLING OCH RESULTAT SEDAN STRATEGINS BÖRJAN



Utvecklingstrend



Portföljens sammansättning



Som tidigare nämnts finns det inom det humanitära systemet en medvetenhet om behovet av att förbättra de behovsanalyser som ligger till grund för prioriteringarna av biståndet. Flera förbättringsåtgärder har vidtagits av humanitära partner genom arbetet med exempelvis JIAF. Det finns dock fortfarande en rad utmaningar för att underlätta transparens och jämförbarhet mellan kriser. Sida arbetar nära OCHA, andra givare och samarbetspartner för att dra mer lärdomar av arbetet med JIAF och driva på för att ramverket ska nå sina mål och leda till en adekvat behovsanalys som därmed kan återspeglas mer systematiskt i responsplaneringen.

Under strategiperioden har Sidas engagemang i JIAF varit aktivt både på teknisk och strategisk nivå. Sida har deltagit i såväl styrkommitté som i den rådgivande kommittén och har arbetat aktivt för att

⁷³ OCHA. Joint and Intersectoral Analysis Framework Version 2.0 Snapshot, 2023.

säkra institutionellt stöd från OCHA och andra viktiga partner för ansatsen, samt identifiera och tackla risker. För att säkra tillgången till adekvat data inledde Sida ett partnerskap med REACH under 2024. Ett exempel på den viktiga roll som REACH fyller är att man under 2024 producerade ”Displacement Impact and Rapid Needs Assessment” i konfliktdrabbade områden i Libanon för att bidra till en ökad förståelse av humanitära behov och därefter kunna anpassa den humanitära responsen för att möta de mest akuta behoven.⁷⁴

Stödet till ALNAP under strategiperioden har bidragit till lärande för ökat ansvarsutkrävande och bättre humanitär respons genom utvärdering av humanitär verksamhet. Under 2023-2024 samarbetade exempelvis ALNAP med UK Humanitarian Innovation Hub för att undersöka hur humanitära aktörer kan lära sig bäst i akuta kriser. Baserat på denna kartläggning kommer ALNAP att utveckla en portfölj med syntetiserade slutsatser och strategier, med fokus på åtta typer av kriser.⁷⁵ Sidas stöd till ODI-Humanitarian Policy Group (HPG) påverkar det humanitära systemets aktörer att agera utifrån evidens genom forskning inom en rad relevanta ämnen. GTS bidrar med primärdata genom så kallade ”perception studies”. I Afghanistan bidrog till exempel GTS:s studier till rapporter och globala konsultationer om hur humanitärt bistånd bättre kan anpassas för att passa kvinnors unika behov och prioriteringar. De syntetiserade slutsatserna och rekommendationerna har bland annat omhändertagits av UN Women.⁷⁶

Sidas partnerorganisationer bidrar både på global och landnivå till datainsamling, koordinering och påverkansarbete.

3.2.7 Strategimål 2.3: Humanitära aktörer har säkert, obehindrat och kontinuerligt humanitärt tillträde för att nå krisdrabbade människor

NULÄGESBEDÖMNING (Trafikljus för 2024)



Utvecklingstrend



Humanitärt stöd når ut till människor i svårtillgängliga områden därför att många humanitära aktörer kontinuerligt arbetar med att förhandla fram tillträde, lägger resurser på säkerhetsbedömningar, samverkar med lokala organisationer och samhällen samt en mängd andra åtgärder som humanitära aktörer med nödvändighet tar till för att nå ut med biståndet till krisdrabbade människor. Detta mål bidrar också till mål 1.2 om att nå ut i svårtillgängliga områden. Bedömningen av utvecklingen mot strategimålet är att den går bakåt, och att utmaningarna kring tillträde förblir påtagliga i de allra flesta humanitära kriser.⁷⁷



Portföljens sammansättning



Sida bedömer att portföljen i stort har svarat upp mot strategimålet. Som beskrivet under mål 1.2 så är Sidas humanitära partner utvalda i stor del på grund av sin förmåga att verka i svåra kontexter och att kunna nå krisdrabbade människor trots svåra hinder. Sida för regelbunden dialog med partner om frågan om humanitärt tillträde, och ser att de arbetar innovativt och flexibelt för att nå ut i svårtillgängliga områden, till exempel genom förstärkta partnerskap med lokala aktörer eller nya modaliteter som kontantsbistånd via mobiler. Eftersom utmaningarna kring tillträde är oskiljaktiga

⁷⁴ REACH. Displacement Impact and Rapid Needs Assessment (DIRNA) - Beirut Governorate. 2024.

⁷⁵ ALNAP. Årsrapport 2023. Insatsnummer: 14735. Dokumentnummer: 21/000394-94.

⁷⁶ GTS. Årsrapport 2023. Insatsnummer: 15528. Dokumentnummer: 21/001625-40.

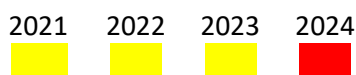
⁷⁷ ACAPS. Humanitarian Access Overview, 2024, s. 2.

från frågan om humanitär samordning och logistik, bör Sidas stöd till OCHA, UNHAS och MSB också ses i förhållande till målet om tillträde. Under 2024 ingick Sida även partnerskap med International NGO Safety Organisation (INSO) som bedöms vara den främsta aktören inom samordning av och tjänster för risk- och säkerhetshantering för internationella och lokala NGO:s.

VERKSAMHETENS UTVECKLING OCH RESULTAT SEDAN STRATEGINS BÖRJAN



Utvecklingstrend



Portföljens sammansättning



Utmaningarna kring tillträde är ansträngande i de allra flesta humanitära kriser. Över 20 års data över säkerhetsincidenter från Aid Worker Security Database visar en långsiktig ökning av antalet våldsamma och dödliga attacker gentemot humanitära aktörer. Denna trend återspeglar delvis en växande internationell humanitär sektor såväl som en ökning och intensifiering av konflikter där de flesta humanitära insatser äger rum. Under det senaste årtiondet har konflikt drivna kriser ökat i storlek och intensitet. Tidigare har kriser mestadels karaktäriserades av utdragna och lågintensiva civila konflikter och instabilitet till att nu omfatta fler storskaliga krig. Andra överhängande hot gentemot humanitära aktörer inkluderar cyberbrott, inklusive missinformation och desinformation. Många organisationer har även svårigheter att anpassa sig till snabbt föränderliga säkerhetssituationer och kriser.⁷⁸

Säkert och kontinuerligt tillträde till svårtillgängliga områden kräver att organisationer investerar i sin kapacitet att hantera risker, förbättra säkerheten för sin personal och förhandla med bland annat myndigheter och beväpnade aktörer. Under strategiperioden bedömer Sida att exempelvis OCHA har förbättrat sin kapacitet kring civil-militär samordning och humanitära förhandlingar, och arbetar nu allt mer systematiskt med analys av tillträdesutmaningar genom sina landskontor. NRC är ett annat exempel på en organisation som investerat i kapaciteten att nå ut till befolkningen i svårtillgängliga områden. Under 2023 utvecklade organisationen riktlinjer och minimumstandarder för "kvalitetstillträde" som implementerades i hela organisationen och som innefattade utbildning av lokala aktörer för ökad kapacitet att förhandla tillträde. I november 2023 slutförde även NRC sin utvärdering av tillträde i svårtillgängliga områden som genomförts i 25 länder och som varit vägledande för NRC:s humanitära insatser under 2024.⁷⁹

Sida stöttar även andra partner genom metod- och kapacitetsstöd specifikt inriktade på tillträde, såsom bland andra IRC, AAH och DRC.⁸⁰ Metodstöden har visat sig ha direkt effekt på partners förmåga att navigera komplexa kontexter. Till exempel utvecklade IRC konkreta tillträdesstrategier i Etiopien och Myanmar under 2022 som kunde bistå frontlinje-personal i förhandling av tillträde till människor i nöd.⁸¹ Som komplement till dessa insatser har Sida under strategiperioden även stöttat Diakonias IHL Centre som verkar för att bidra till stärkt skydd i väpnade konflikter genom att främja respekt för internationell humanitär rätt. Projektet erbjuder humanitära aktörer vägledning och

⁷⁸ Global Interagency Security Forum (GISF) and Humanitarian Outcomes. State of practice: The evolution of security risk management in the humanitarian space, 2024, s.16-21.

⁷⁹ NRC. Årsrapport 2023, s. 307-315. Insatsnummer: 14395. Dokumentnummer: 20/000994-672.

⁸⁰ IRC. Insatsnummer 14441. AAH. Insatsnummer: 14398. DRC. Insatsnummer: 14967.

⁸¹ IRC. Årsrapport 2022, s. 310-311. Insatsnummer: 14441. Dokumentnummer: 20/001163-144.

analys inom internationell humanitär rätt och förbättrar därmed chanserna för effektivt påverkansarbete för skydd och tillträde i konfliktkontexter.⁸² Under 2023 genomförde Diakonia exempelvis en utbildning inom humanitärt tillträde för INGO Sudan Forum efter vilken deltagarna återrappporterade stärkt förmåga att bedriva påverkan inom humanitärt tillträde.⁸³ Utökningen av andelen fleråriga humanitära stöd bidrar också till att Sidas partner har lättare att nå de mest utsatta. Sidas samarbetspartner vittnar exempelvis om att flerårig finansiering förbättrar möjligheterna att över tid bygga relationer med de aktörer som kontrollerar tillträdet.

Under 2023 genomförde Sida en översyn av metodpartner som bidrar till målområde 2. Trots att Sidas humanitära portfölj överlag främjar verksamhet i svårtillgängliga miljöer, identifierade översynen att det fanns utrymme för förstärkning av portföljen gällande säkerhetsanalys och tjänster för civilsamhällesorganisationer. INSO är en icke-statlig organisation som tillhandahåller säkerhetsanalyser, utbildning, råd samt bistår med säkerhetssamordning bland icke-statliga humanitära aktörer och bedömdes av Sida vara bäst lämpad att svara upp mot strategimål 2.3. Sida ingick därför partnerskap med INSO under 2024.⁸⁴

4. Lärdomar och slutsatser inför ny strategi

Nya kriser och utbrott av våldsamma konflikter i Palestina och Sudan bidrog under 2023 till att antalet människor i behov av humanitärt stöd ökade med nästan 30 miljoner. Vidare ökade tvångsförflyttningar, akut livsmedels-osäkerhet och undernäring till historiskt höga nivåer. Konflikter och kränkningar av internationell humanitär rätt och mänskliga rättigheter har bidragit till ökande humanitära behov och mycket omfattande skyddsrisker och utmaningar för civilbefolkningen. Antalet döda civila i väpnad konflikt har följaktningen ökat drastiskt. Sårbara grupper inklusive äldre, människor med funktionsnedsättningar, minoritetsgrupper och barn drabbas hårdast. Kvinnor och flickor drabbas hårdast av könsbaserat våld och bristen på jämställdhet. I mitten av 2024 var över 122 miljoner människor tvångsförflyttade, dvs. en av 67 människor i världen, och de flesta (nästan 60 procent) är på flykt i sitt eget land.⁸⁵

Trots ett mycket svårt globalt läge når Sidas humanitära bistånd goda resultat och fortsätter att vara relevant, förutsägbart, principfast och flexibelt. Sidas partner har god geografisk räckvidd och förmåga att verka även i de mest utmanande kontexterna. Fokuset att på bred front nå krisdrabbade människor med skydd och assistans kompletteras av mindre insatser som syftar till att stärka det humanitära systemet.

Sida bedömer att det finns ett värde att behålla och bygga vidare på nedan områden där man har nått goda resultat och där det finns ett svenskt mervärde:

- **Principfast humanitär ansats.** Den humanitära strategins tydliga fokus på ett behovsbaserat humanitärt bistånd möjliggör Sidas principfasta ansats där humanitär allokering baseras på de mest akuta humanitära behoven, i linje med reformagendan för svenskt bistånd. Sidas allokeringsmodell har utvecklats och stärkts under strategiperioden och fått till följd att Sida finansierat flera av de mest bortglömda humanitära kriserna. Detta har lett till att Sverige ses som en förutsägbar, pålitlig och neutral givare, vilket sammantaget kan främja vidare svenska

⁸² Diakonia. Insatsnummer 15040.

⁸³ Diakonia. Årsrapport 2023, s. 60. Insatsnummer: 15040. Dokumentnummer: 21/000587-47.

⁸⁴ INSO. Insatsnummer: 16975.

⁸⁵ UNHCR. Mid-year trends 2024, October 2024, s. 3.

intressen. Sida stöttar de mest lämpliga och kompetenta partner organisationerna i prioriterade kriser, vilket ytterligare bidrar till att Sida anses vara principfast.

- **Reducering av skyddsrisiker.** Sverige har de senaste åren fått en alltmer ledande roll i arbetet med att säkerställa skyddsfrågors centrala plats i den humanitära responsen, samt stärka det humanitära systemets kapacitet att minska risken för våld och övergrepp mot civila. Att förebygga våld mot drabbad befolkning spelar en avgörande roll i att begränsa uppkomsten av humanitära behov. Den nuvarande humanitära strategin har ett starkt fokus på skydd som en del av det humanitära kärnmandatet och är tydlig med att Sida ska bidra till minskad risk för våld, hot och övergrepp hos krisdrabbade människor. Tydliga skrivningar om att detta ska prioriteras har varit instrumentellt för samsyn mellan Sida och UD och möjliggjort stöd på olika nivåer för arbetet med att förebygga våld mot drabbad befolkning samtidigt som man stöttar en respons till de som utsatts för våld. Samsyn har också möjliggjort Sveriges framträdande roll globalt och i samarbete med andra givare. Detta arbete kan ytterligare främja svenska intressen genom att förstärka Sveriges ledande position inom policypåverkan och humanitär diplomati.
- **Flexibel finansieringsmodell.** Sida är en uppskattad givare som kännetecknas av flexibilitet och förutsägbarhet vad gäller finansiering. Reformagendan för svenskt bistånd lyfter fram dessa arbetssätt som fortsatt viktiga för ett effektivt humanitärt bistånd. Både den programbaserade ansatsen där finansiering ges till humanitära landprogram och snabbfinansieringsmekanismen tillåter partner att bättre svara på humanitära behov och anpassa sig till förändrade förhållanden, när de uppstår, så snabbt som möjligt.
- **Katalytiska metod-och kapacitetsprojekt.** Genom strategiska stöd till partnerorganisationer inom ett urval av prioriterade frågor i enlighet med den humanitära strategin, har Sverige bland annat bidragit till att utveckla metoder för ökat tillträde till befolkningen i svårtillgängliga områden samt analys och uppföljning av insatser som syftar till att förebygga och adressera våld. Dessa stöd har också varit katalytiska för lokaliseringssagendan och deltagande av lokala aktörer i beslutsfattande organ och i högnivåmöten. Projekten har bidragit till båda målområdena i den humanitära strategin samt synergier däremellan. Reformagendan för svenskt bistånd bekräftar vikten av bättre genomslag på såväl internationell som lokal nivå samt ett mer effektivt humanitärt system.
- **Tydlig prioritering av människor i svårtillgängliga områden.** Sida är en av få givare som prioriterat att nå utsatta och sårbara människor i svårtillgängliga områden. Sida har arbetat vidare med metodstöd samt tekniskt stöd för att det humanitära systemet ska bli bättre på att prioritera de mest akuta behoven i hela programcykeln. Både flexibel och flerårig finansiering ses som potentiella verktyg för att nå befolkningen i svårtillgängliga områden.

Sida bedömer också att det finns behov att genomföra förändringar för att förbättra strategigenomförandet inom följande områden:

- **Accelererat arbete med lokalisering.** Svenskt humanitärt bistånd bör reflektera den viktiga roll som lokala aktörer har för att nå ut till de mest utsatta människorna med assistans och skydd, särskilt i de kriser där tillträdet för internationella aktörer är begränsat. Under 2024 lanserade därför Sida ett pilotprojekt för finansiering av lokala aktörer i fyra kontexter. Det stora förändringsarbetet behöver dock ske i dialog med så kallade vidareförmedlande organisationer för att deras partnerskap med lokala organisationer ska präglas av större

jämlikhet och flexibilitet. I linje med åtagandena inom den humanitära reformagendan bidrar Sida till en ökad andel av humanitär finansiering går till lokala aktörer, direkt och indirekt, för att möta målet om att 25 procent av finansieringen ska gå till lokala aktörer.

- **Stärkt humanitär diplomati.** Sverige kan spela en tydligare roll inom humanitär diplomati, genom det samlade svenska engagemanget inom Team Sweden på landnivå, i nära samarbete med likasinnade givare, för att stärka den humanitära responsen, inklusive reducering av skyddsrisiker. Detta bör ske på både global och operativ nivå, och är särskilt viktigt i kontexter där humanitär verksamhet är under stark press från de facto-regimer och andra konfliktaktörer, såsom i Jemen, Myanmar, Palestina, Sahel-regionen och Sudan.
- **Tydlig och proaktiv gemensam riskhantering.** Som ett led i att möjliggöra snabb och effektiv humanitär verksamhet i riskfyllda miljöer bör arbetet med att tydligare och mer proaktivt hantera risker tillsammans med partner och givare fortsätta. Detta lyfts även fram i reformagendan för svenskt bistånd. Samtidigt som detta kan öka vissa finansiella, säkerhetsmässiga och politiska risker så kan det balanseras med tydliga krav på partner gällande transparens kring och effektiv hantering av eventuella fall av korruption och andra oegentligheter.
- **Utveckling av arbetet i klimatrelaterade katastrofer.** Det samlade svenska stödet, inom såväl utvecklingssamarbetet som det humanitära biståndet, i klimatrelaterade katastrofer kan utvecklas och samordnas bättre, med fokus på hur de största humanitära kriserna idag drivs på av snabbt ökande klimathot. Detta bekräftas även genom reformagendan för svenskt bistånd. Även inom föregripande insatser behövs investeringar för att bygga ut system för tidig varning och tidiga åtgärder mot ökande klimatrelaterade risker. Denna fråga är delvis kopplad till nedan punkt kring samverkan för att minska humanitära behov.
- Givet det stora antalet utdragna kriser, ökande humanitära behov och ett utökat finansieringsgap, är det helt avgörande att fortsätta att **samverka och finna synergier mellan humanitärt bistånd, utvecklingssamarbete och fredsbyggande för att förebygga och minska risken för utdragna humanitära kriser**. Samtidigt som Sida fortsätter att effektivt prioritera hur begränsade humanitära medel används för att svara upp mot ökande behov enligt reformagendan för svenskt bistånd, arbetar Sida även med att skapa förutsättningar för samverkan med utvecklingsaktörer inom analys, flexibel finansiering och komplementaritet med utvecklingsinsatser. I linje med reformagendan för svenskt bistånd och med OECD-DACs rekommendationer behöver utvecklingssamarbetet ta ett betydligt större ansvar för att både förebygga och skapa långsiktiga lösningar i humanitära kriser. Humanitär finansiering bör således inte ersätta det ökade engagemang som krävs för att minska humanitära behov på sikt och nå hållbara resultat.

5. Förslag till mål, inriktning och volym för ny strategi

5.1. Sidas förslag till mål och inriktning för ny strategi

Världen idag präglas av ett ökat antal väpnade konflikter, brist på respekt för internationell humanitär rätt och andra normer för skydd av civila och humanitärt tillträde samt konsekvenser av naturkatastrofer och försämrade socio-ekonomiska förutsättningar för många redan sårbara människor. Trots de mycket svåra förutsättningarna når Sveriges humanitära bistånd resultat. Den

nya strategin bör bygga vidare på resultaten och lärdomarna från genomförandet av den nuvarande strategin.

Sida föreslår följande två övergripande mål för den kommande strategin: **1. Rädda liv och lindra nöd genom humanitär assistans och skydd för krisdrabbade människor** och **2. Stärkt effektivitet i genomförandet av humanitärt bistånd.**

I linje med reformagendan för svenskt bistånd bör sårbara människor med de mest akuta och allvarliga behoven av **humanitär assistans och skydd** sättas i centrum av den humanitära responsen genom en **principfast ansats** och **behovsbaserad allokering**. Bristen på respekt för mänskliga rättigheter, internationell humanitär rätt och skydd av civila i många av de mest akuta humanitära kontexterna bidrar till enormt mänskligt lidande och storskaliga humanitära behov. Sida bör därför fokusera på att minska risken för våld, hot och övergrepp hos krisdrabbade människor, i linje med det humanitära kärnmandatet och åtaganden inom det humanitära systemet. Denna typ av interventioner kan dessutom bidra till att minska humanitära behov.

Reformagendan för svenskt bistånd pekar även på behovet av **flexibel och förutsägbar finansiering** samt kapacitet att snabbt ställa om verksamheten om det behövs, vilket är viktiga delar i Sidas partnerskapsmodell. För att möta det växande finansieringsgapet bör Sida fortsätta att investera i det humanitära systemets kapacitet att generera **jämförbar behovsanalys** och **transparent prioritering** i det humanitära systemet. Därtill betonas **kanaliseringen av humanitärt stöd via civilsamhällesorganisationer**, inte minst lokala organisationer, för att öka effektiviteten och hållbarheten i den humanitära responsen och nå ut med skydd och assistans till de mest utsatta människorna.

Reformagendan lyfter även fram **samverkan och synergier mellan humanitärt bistånd, utvecklingssamarbete och fredsbyggande** i utdragna kriser. Samtidigt som det humanitära biståndet fortsätter att effektivt prioritera hur begränsade humanitära medel används för att svara upp mot ökande humanitära behov bör Sida arbeta med att skapa förutsättningar för samverkan med utvecklingsaktörer genom gemensam analys, flexibel finansiering och ökad komplementaritet.

Sidas partner har god geografisk räckvidd och förmåga att verka även i de mest utmanande kontexterna. Ansatsen att på bred front nå krisdrabbade människor med skydd och assistans kompletteras av mindre insatser med fokus på att stärka det humanitära systemet. Det föreslagna fokuset på att leverera skydd och assistans till utsatta människor, med akuta humanitära behov, i svårtillgängliga områden samtidigt som Sverige säkerställer effektiviteten i det humanitära systemet är fortsatt relevant. Målen bygger på Sidas resultat från strategigenomförandet och mervärde som humanitär givare.

Målet om att stärka effektiviteten i genomförandet av humanitärt bistånd bidrar till att skapa förutsättningar för att uppfylla målet att tillhandahålla assistans och skydd för att rädda liv och lindra nöd och målen bör ses som kompletterande.

De föreslagna strategimålen är i linje med de humanitära principerna, internationell humanitär rätt och andra internationella ramverk samt reformagendan för svenskt bistånd och Sidas verksamhetsstrategi 2024-2026. De är också i linje med Agenda 2030: 'Leave no one behind' och framförallt mål 1 - ingen fattigdom; mål 2 - ingen hunger; mål 3 - god hälsa och välbefinnande, mål 6 - rent vatten och sanitet för alla samt mål 16 - fredliga och inkluderande samhällen.

5.1.1 Strategimål 1: Rädda liv och lindra nöd genom humanitär assistans och skydd för krisdrabbade människor

Världen präglas av konstant växande humanitära behov till följd av klimatförändringar och våldsamma väpnade konflikter inklusive bristande respekt för folkrätt inklusive internationell humanitär rätt och mänskliga rättigheter samt minskat humanitärt tillträde. Humanitärt stöd öronmärks i ökad utsträckning till specifika regioner, grupper, kriser eller tematiska sektorer i linje med politiska överväganden och historiska band. Genomförandet bör därför utgå från följande principer:

- Sårbara människorna med **de allvarligaste och mest akuta behov av humanitär assistans och skydd**, inklusive de som befinner sig i **svårtillgängliga områden**, bör sättas i centrum av den humanitära responsen genom en principfast ansats och behovsbaserad allokering. Sidas humanitära bistånd bör, i enlighet med reformagendan för svenskt bistånd, fortsatt vara **principfast och behovsbaserat** och inrikta sig på assistans och skydd till de mest utsatta människorna.
- Bristen på **skydd av civila och respekt för folkrätt inklusive internationell humanitär rätt och mänskliga rättigheter** i många av de mest akuta humanitära kontexterna bidrar till enormt mänskligt lidande och storskaliga humanitära behov. Sida bör därför fortsatt fokusera på att minska risken för våld, hot och övergrepp hos krisdrabbade människor, i linje med det humanitära kärnmandatet och åtaganden inom det humanitära systemet. Sverige har, som en av de ledande humanitära givarna globalt inom skydd, ett tydligt mervärde i arbetet med att bygga vidare på och driva skyddsfrågor som en prioritering i det humanitära systemet.
- I utdragna kriser behöver **samverkan och synergier mellan humanitärt bistånd, utvecklingssamarbete och fredsbyggande för att förebygga och minska humanitära behov fortsatt stärkas**. Samtidigt som det humanitära biståndet fortsätter att effektivt prioritera hur begränsade medel används, enligt reformagendan för svenskt bistånd, har Sida arbetat med att skapa förutsättningar för samverkan med utvecklingsaktörer genom gemensam analys, flexibel finansiering och ökad komplementaritet. Inriktningen ger goda förutsättningar för ökade synergier och förstärkt samverkan med relevanta bilaterala, regionala och globala strategier i enlighet med Sidas verksamhetsstrategi, för att minska pressen på det humanitära systemet och skapa förutsättningar för att stärka människors motståndskraft.

5.1.2 Strategimål 2: Stärkt effektivitet i genomförandet av humanitärt bistånd

Med ökade utmaningar att minska gapet mellan växande humanitära behov och den humanitära finansieringen är behovet av att effektivt prioritera hur begränsade medel ska användas större än någonsin. Det humanitära systemet är under stark press och bristen på respekten för internationell humanitär rätt, mänskliga rättigheter och andra ramverk för människors skydd och förståelse för humanitära principer bidrar till ökade humanitära behov och urholkar effektiviteten av det existerande systemet. Sida bör verka för att bidra till att säkerställa ett fungerande humanitärt system, detta kan göras genom att till exempel:

- Stötta initiativ som syftar till att **stärka respekten för internationell humanitär rätt** och andra juridiska ramverk för skydd av drabbad befolkning.
- Investera i **behovsanalyser** som ligger till grund för att människor med de mest akuta behoven får tillgång till humanitär assistans och skydd, inkludering av sårbara grupper samt drabbade människors ansvarsutkrävande gentemot humanitära aktörer.

- Möta utmaningen genom att investera i det humanitära systemets kapacitet att generera **jämförbar behovsanalys** samt att driva frågan om principfast och **transparent prioritering** i det humanitära systemet. Detta är också en tydlig prioritering i reformagendan för svenskt bistånd.
- Säkerställa **flexibel och förutsägbar finansiering** för att bidra till att humanitära aktörer snabbt kan ställa om verksamheten för att svara på eskalerande humanitära behov och kunna verka i utmanande miljöer. På många platser i världen blir humanitär verksamhet allt svårare att genomföra: operativa kostnader ökar, tillträdet begränsas av regeringar och konfliktparter respekterar inte internationell humanitär rätt. Dessutom är säkerhetsriskerna för hjälparbetare mycket höga.
- **Stärka lokaliseringssagendan** för att öka effektiviteten och hållbarheten i den humanitära responsen, och nå ut med skydd och assistans till de mest utsatta grupperna.
- Skapa förutsättningar för innovativa metoder bl.a. i samarbete med privata aktörer och utveckla **digitaliseringens** möjligheter för att stärka det humanitära systemet. Mobilisera ökad finansiering från privata aktörer av det humanitära biståndet.

5.1.3 Föreslagen volym och storleksalternativ

Då humanitära behov globalt överskrider tillgänglig humanitär finansiering och drivkrafterna bakom humanitära behov bedöms fortsätta, finns det fortsatt en stark logik att öka befintlig volym av finansiering. Genom bland annat flexibel finansiering och en god partnerskapsmodell har Sida kontinuerligt levererat humanitär assistans och skydd för utsatta människor och samtidigt stärkt effektiviteten i det humanitära systemet. Enligt olika uppskattningar ser man att humanitär finansiering kommer att minska givet neddragningar bland givare och en smalare givarbas, vilket kommer öka finansieringsgapet ytterligare.⁸⁶

Under strategiperioden har det årliga humanitära anslaget i snitt legat på ca 4,9 miljarder. Sida bedömer att det, givet de omfattande humanitära behoven i världen och den ökade finansieringsklyftan, finns skäl till att öka det humanitära biståndet ytterligare. Partnerskapsmodellen och den principfasta behovsallokeringen ger Sida goda förutsättningar för att kunna omhänderta en betydande höjning av det humanitära anslaget. Vid ett ökat anslag kan en större andel av humanitära behov mötas i olika kriskontexter och Sveriges roll som en betydande humanitär givare med stort politiskt inflytande i internationella institutioner och i humanitära kontexter stärkas ytterligare.

6. Genomförande och uppföljning av ny strategi

6.1 Risk och riskhantering

Sidas humanitära arbete enligt nuvarande strategi genomförs genom partnerskap med 17 organisationer från FN-systemet, civilsamhället och Rödakorsrörelsen, samt en svensk myndighet. De humanitära parterna är utvalda och granskade bland annat utifrån kapaciteten att leverera humanitär assistans och skydd samt förmågan att verka i utmanande humanitära kontexter, både ur ett säkerhets- och ett logistiskt perspektiv. Som en del i urvalet och granskningen av partner och i beredningen av insatserna granskar och bedömer Sida huruvida partner har ändamålsenlig intern styrning och kontroll, inklusive system och rutiner för att minimera och hantera risker i de komplexa kontexter de verkar i.

Humanitär verksamhet sker av nödvändighet i situationer som är oförutsägbara och instabila, och där människor ställs inför allvarliga risker till följd av katastrofer, väpnade konflikter, politiskt våld och kränkningar av internationell humanitär rätt och mänskliga rättigheter. Humanitära insatser är därför

⁸⁶ Development Initiatives, Falling short? Humanitarian funding and reform, 2024, s. 5 och kapitel 1.

ofta per definition präglade av risk – de höga risknivåerna för civilbefolkningen i krissituationer är den logiska grunden för humanitära insatser, och är också den viktigaste faktorn för att välja hur, när och vilka insatser som genomförs. Ett fokus på att nå de mest utsatta i svårtillgängliga områden inbegriper olika typer av medföljande risker. De risker som påverkar strategins genomförande är flera och handlar om programmatiska och finansiella risker, risker relaterade till partners kapacitet (ex. intern styrning och kontroll), korruption, sexuellt utnyttjande, övergrepp och sexuella trakasserier (SEAH) och oändamålsenlig användning av humanitärt assistans samt externa risker relaterat till humanitärt tillträde, logistik och säkerhet.

Sidas har flera systematiserade riskminimerande åtgärder, däribland olika typer av finansieringsformer, mekanismer för intern styrning och kontroll, uppföljning i fält samt riskbedömningar av partner. Avdelningen har etablerat en arbetsgrupp som arbetar med att stärka arbetet med risk, däribland inkluderat genomförande av två piloter med ICRC för att testa det nyligen framtagna humanitära riskramverket.

De mest utsatta i svårtillgängliga områden är inte bara svåra att nå utan är ofta även dyrast att nå, vilket Sida behöver beakta i synen på resultat och kostnadseffektivitet. Den faktiska implementeringen av humanitär verksamhet i miljöer präglade av hög risk är i många kontexter helt beroende av lokala aktörers arbete. Som ett led i att möjliggöra snabb och effektiv humanitär verksamhet i riskfyllda miljöer, och i linje med reformagendan för svenskt bistånd, bör det finnas en **tydlig och proaktiv gemensam riskhantering** för att möjliggöra mer tidskritiska och kvalitativa humanitära hjälpinsatser.

6.2 Principer för genomförandet

Sidas urval av partner speglar myndighetens krav att humanitära medel endast ska tillkomma organisationer som arbetar i enlighet med internationell humanitär rätt och följer de humanitära principerna om humanitet, opartiskhet, oberoende och neutralitet. Alla utvalda humanitära partner har metoder och system för att säkerställa att deras arbete är inriktat på att rädda liv och lindra nöd (*humanitet*); att humanitärt stöd delas ut baserat på behov, utan diskriminering grundat på kön, etnicitet, religiösa eller politiska övertygelser eller andra personliga attribut (*opartiskhet*); att verksamheten är frikopplad från olika parter politiska, militära eller andra intressen (*oberoende*); samt att de inte tar ställning i politiska eller andra konflikter på ett sätt som riskerar deras status som en legitim humanitär aktör eller genomförandet av deras verksamhet (*neutralitet*).

Av dessa fyra principer är humanitet och opartiskhet av särskilt stor vikt, eftersom de syftar till att säkerställa det humanitära imperativet: att humanitära medel ska gå oavkortat till att möta de mest akuta och allvarliga behoven, utan diskriminering. Neutralitet och oberoende syftar till operativa ansatser för att möjliggöra säkert och kontinuerligt tillträde till konfliktdrabbade människor på båda sidor av en given konflikt. Rent konkret betyder principfast humanitär programmering att våra partner lägger särskild vikt vid principerna ovan i utformning av system för bland annat behovsbedömning, urval och granskning av lokala partner, samordning med nationella och lokala myndigheter och andra aktörer, upphandling, rekrytering, kommunikation, planering och uppföljning av insatser. Bedömningen av kvaliteten på dessa metoder och system, inklusive att de möter kraven på konfliktkänslighet, är en del av Sidas beredningar av stöd till organisationerna, och en del av den löpande uppföljningen av våra partner i specifika kontexter.

Sidas urval av partner utgår från den statliga värdegrunden och god regelefterlevnad i hanteringen av insatser. Sida säkerställer att utvalda partner har regelverk och system för att välja ut och samarbeta

med organisationer som har demokratiska värderingar och inte bidrar eller stödjer våldsbejakande extremism, terrorism eller hatpropaganda mot individer och grupper. Granskningen av partner innefattar även riktlinjer för användning av sociala medier och andra offentliga åsiktsuttryck, även i privata sammanhang. FN-organ har även FN:s principer om tolerans, jämlikhet och icke-diskriminering att leva upp till. Samtliga organisationer ska ha rutiner för att utreda och vidta omedelbara åtgärder i fall som bryter mot organisationens uppförandekod och avtal.

Sidas urval av kriser baseras på den behovsbaserade analys som Sida utvecklat för att konkretisera en principfast allokering av resurser. Val av prioriterade kontexter utgår ifrån allvarlighetsgraden av humanitära behov, inklusive en global jämförelse och Sidas kapacitet att följa upp genomförandet och uppnådda resultat. Redan inför allokeringen av medel för 2025, konsoliderade Sida antalet kriser till ca 25, en siffra som förväntas hålla under liknande förutsättningar. Genom flexibla finansieringsformer möjliggör Sida för kompletterande finansiering under året med fokus på nya snabbt uppkomna och eskalerande humanitära kriser.

6.3 Bistånds- och utvecklingseffektivitet

Ökad samordning och ett mer effektivt humanitärt system, särskilt vad gäller förbättrade metoder för att identifiera behov med fokus på livräddande insatser, förbättrade och prioriterade responsplaner och ökad kvalitet i programmering, ger överlag förbättrad effektivitet i responsen.⁸⁷ En annan viktig faktor för ökad effektivitet är tydligare ansvarsutkrävande genom stärkt deltagande av drabbad befolkning genom hela cykeln för humanitär programmering (*Accountability for Affected Populations*-agendan). Samverkan mellan humanitärt bistånd, utvecklingssamarbete och fredsinsatser kan bidra till ökad effektivitet i svåra, kris- och konfliktkontexter, genom att stärka utvecklingseffekter för de mest utsatta då humanitär finansiering är begränsad. Sidas partnerskapsmodell bygger på dialog kring utmaningar och kring partners kapacitet att effektivisera humanitära interventioner bl.a. genom val av modalitet, samverkan med andra humanitära aktörer samt utökat samarbete med lokala aktörer.

Sidas övergripande ansats med starkt fokus på FN-ledd humanitär samordning på landnivå genom stöd till OCHA och FN:s landfonder samt krav på att projekt ingår i samordnade responsplaner bidrar konkret till både stärkta möjligheter till ansvarsutkrävande för kollektiv planering samt ökad biståndseffektivitet.

6.4 Uppföljning, utvärdering och lärande

Sida har ett utvecklat system för uppföljning av såväl insatser som utvecklingen av de humanitära kriserna. De flesta humanitära kriserna är så kallade hög-risk kontexter men trots detta reser Sida regelbundet för att följa upp verksamheten, med fokus på genomförande, operativa utmaningar och granskning av intern styrning och kontroll. Uppföljningen sker tillsammans, i den mån det är möjligt, med ansvariga humanitära fokuspunkter på utlandsmyndigheter. Uppföljningen inkluderar ett nära samspel mellan kris-ansvariga och organisationsansvariga för att dels följa upp dialogfrågor och återkoppla till organisationer och dels stärka lärandet inom Sida.

Sidas metod- och kapacitetsstöd bidrar till att stärka de båda målområdena, genom katalytiska insatser och genom kunskapsöverföring och lärande både mellan partner och mellan partner och Sida. Sida har i övrigt en nära dialog med partner och ett kontinuerligt utbyte av lärande kopplat till kriser samt tematiska områden.

⁸⁷ OCHA. Global Humanitarian Overview 2024, December 2023, s. 6.

BILAGOR

Bilaga 1: Globala mål och delmål (Agenda 2030) som respektive föreslaget strategimål förväntas bidra till.

Row Labels	No of Contributions from Disbursed	Disbursed Amount
HUM2021a1 - Humanitarian aid and protection activities rapidly reach people in acute crisis situations	32	5 902 161 660
HUM2021a - Improved ability to provide protection and assistance for crisis-affected people	32	5 902 161 660
2 - Zero Hunger	19	4 164 263 783
6 - Clean Water and Sanitation	14	2 775 683 415
3 - Good Health and Well-being	11	3 096 143 599
1 - No Poverty	10	863 746 522
16 - Peace and Justice Strong Institutions	8	1 383 809 100
5 - Gender Equality	8	2 010 617 674
17 - Partnerships to achieve the Goal	5	84 060 929
99 - Not applicable	4	-3 673 722
10 - Reduced Inequality	3	384 700 000
4 - Quality Education	2	721 100 000
11 - Sustainable Cities and Communities	2	346 200 000
8 - Decent Work and Economic Growth	2	33 356 569
7 - Affordable and Clean Energy	1	23 100 000
HUM2021a2 - Humanitarian aid and protection activities reach people in hard-to-reach areas	27	3 548 942 137
HUM2021a - Improved ability to provide protection and assistance for crisis-affected people	27	3 548 942 137
2 - Zero Hunger	13	2 343 190 240
6 - Clean Water and Sanitation	12	1 654 607 627
3 - Good Health and Well-being	10	1 574 226 067
16 - Peace and Justice Strong Institutions	9	1 048 087 457
5 - Gender Equality	8	654 774 167
1 - No Poverty	8	542 610 605
99 - Not applicable	5	-14 376 354
17 - Partnerships to achieve the Goal	3	146 577 846
10 - Reduced Inequality	3	279 600 000
11 - Sustainable Cities and Communities	2	210 300 000
4 - Quality Education	2	180 737 145
8 - Decent Work and Economic Growth	2	65 871 046
7 - Affordable and Clean Energy	1	23 100 000
HUM2021a3 - Reduced risk of violence, threats and abuse for crisis-affected people	23	3 041 566 087
HUM2021a - Improved ability to provide protection and assistance for crisis-affected people	23	3 041 566 087
2 - Zero Hunger	11	1 814 387 245
6 - Clean Water and Sanitation	10	1 491 149 273
16 - Peace and Justice Strong Institutions	9	1 190 041 322
3 - Good Health and Well-being	9	1 478 886 153
5 - Gender Equality	7	914 062 004
1 - No Poverty	7	530 060 605
99 - Not applicable	3	-1 886 142
10 - Reduced Inequality	3	296 400 000
11 - Sustainable Cities and Communities	2	273 300 000
17 - Partnerships to achieve the Goal	2	99 250 000
4 - Quality Education	2	352 443 336
8 - Decent Work and Economic Growth	2	17 956 569
HUM2021a4 - Enhanced opportunities to live a dignified life for people living in protracted crisis situations	23	2 246 195 078
HUM2021a - Improved ability to provide protection and assistance for crisis-affected people	23	2 246 195 078
2 - Zero Hunger	12	1 275 599 487
6 - Clean Water and Sanitation	11	975 872 035
1 - No Poverty	10	345 343 442
16 - Peace and Justice Strong Institutions	7	738 123 284
3 - Good Health and Well-being	7	594 908 915
5 - Gender Equality	6	269 084 766
99 - Not applicable	4	-2 543 124
10 - Reduced Inequality	3	170 500 000
11 - Sustainable Cities and Communities	2	147 400 000
4 - Quality Education	2	54 143 336
8 - Decent Work and Economic Growth	2	22 242 761
7 - Affordable and Clean Energy	2	123 800 000
HUM2021b1 - Increased effectiveness and efficiency of the humanitarian system in line with Grand Bargain commitments	26	1 256 430 594
HUM2021b - Increased capacity, effectiveness and efficiency of the humanitarian system	26	1 256 430 594
2 - Zero Hunger	10	735 168 605
16 - Peace and Justice Strong Institutions	9	326 758 055
6 - Clean Water and Sanitation	8	629 502 109
3 - Good Health and Well-being	5	472 720 549
17 - Partnerships to achieve the Goal	4	25 711 348
5 - Gender Equality	4	237 977 109
1 - No Poverty	4	130 340 000
99 - Not applicable	3	-1 501 238
10 - Reduced Inequality	3	235 900 000
11 - Sustainable Cities and Communities	2	115 900 000
HUM2021b2 - Priorities of the global humanitarian response are based on high-quality needs analysis	22	2 643 742 167
HUM2021b - Increased capacity, effectiveness and efficiency of the humanitarian system	22	2 643 742 167
2 - Zero Hunger	9	1 670 849 081
1 - No Poverty	7	238 813 523
6 - Clean Water and Sanitation	6	520 901 560
16 - Peace and Justice Strong Institutions	4	185 462 479
3 - Good Health and Well-being	4	869 820 000
17 - Partnerships to achieve the Goal	4	603 147 237
5 - Gender Equality	3	570 631 560
10 - Reduced Inequality	3	235 900 000
99 - Not applicable	2	400 000
11 - Sustainable Cities and Communities	2	115 900 000
4 - Quality Education	1	509 700 000
8 - Decent Work and Economic Growth	1	-1 714 477
HUM2021b3 - Humanitarian actors have safe, unhindered and sustained humanitarian access to reach crisis-affected people	15	1 032 853 834
HUM2021b - Increased capacity, effectiveness and efficiency of the humanitarian system	15	1 032 853 834
2 - Zero Hunger	8	804 917 420
3 - Good Health and Well-being	5	341 432 695
16 - Peace and Justice Strong Institutions	5	136 802 469
6 - Clean Water and Sanitation	5	341 432 695
1 - No Poverty	2	105 500 000
17 - Partnerships to achieve the Goal	2	105 500 000
5 - Gender Equality	2	42 197 695
99 - Not applicable	1	300 000
8 - Decent Work and Economic Growth	1	-857 239

Bilaga 2: Översikt av insatser inom pågående strategi för humanitärt bistånd år 2021-2024

DAA Amount		Year			
ContributionStage	Contribution	2021	2022	2023	2024
Follow up	10287 - IOM Humanitarian Support incl. JIAF 2017-2023	4 588 674	-38 942	4 150 020	
	14394 - Swedish Red Cross (SRC) Hum 2021-2025	153 855 400	132 000 000	129 598 906	123 500 000
	14395 - NRC's Humanitarian Programme 2021-2025	467 700 000	412 979 103	454 620 290	493 500 000
	14398 - Action Against Hunger: HUM 2021-2025	385 700 000	429 345 466	377 500 000	372 500 000
	14399 - FAO HUM 2021-2025	94 000 000	144 000 000	111 949 233	74 000 000
	14405 - Oxfam GB - HUM 2021-2025	75 000 000	106 814 160	102 124 637	121 793 494
	14409 - Save the Children Sweden HUM 2021-2025	104 393 000	144 025 000	115 798 225	93 422 965
	14440 - ICRC Appeals 2022-2025: Operations		804 250 000	758 750 000	686 390 000
	14441 - IRC HUM 2021-2025	270 043 674	259 580 157	306 762 864	318 400 000
	14735 - ALNAP Core support	2 500 000	2 500 000	2 500 000	3 000 000
	14738 - The New Humanitarian Core support	2 131 530	2 000 000	3 000 000	3 000 000
	14740 - HPG Core support	2 500 000	2 500 000	2 500 000	3 640 000
	14966 - PUI HUM 2023-2025	161 250	20 000	25 000 000	51 000 000
	14967 - DRC HUM 2022-2025	169 853	87 617 000	113 569 620	141 500 000
	14989 - MSB Agreement 2022 - 2025	70 000 000	60 000 000	130 000 000	130 000 000
	15040 - Diakonia IHL Global 2022-24		17 236 000	15 392 000	12 372 000
	15128 - WFP HUM 2022-2025		553 500 000	580 400 000	426 600 000
	15157 - Islamic Relief Humanitarian support 2022-2025	152 786	167 000 000	190 103 637	176 800 000
	15213 - UNICEF Humanitarian Support 2022-2025		568 000 000	621 000 000	560 000 000
	15218 - UNHCR Humanitarian Appeals 2022-2025		317 000 000	312 000 000	265 000 000
	15528 - Ground Truth Solution - Core support		3 111 348	3 000 000	3 000 000
	15787 - International Council of Voluntary Agencies (ICVA) 2022-2024		3 000 000	3 000 000	3 000 000
	16067 - UNRWA Agreement 2023-2025			90 000 000	31 000 000
	16109 - OCHA field coordination 2023-2025			125 000 000	130 000 000
	16112 - OCHA CBPF 2023-2025			694 000 000	592 000 000
	16128 - Humanitarian to Humanitarian (H2H Network) 2023-2024		0	2 000 000	2 000 000
	16773 - REACH initiative 2024-2025			197 237	20 000 000
	16975 - INSO/International NGO Safety Organisation 2024-2025				5 000 000
	17178 - HUM Localisation pilot: East SOS Ukraine				2 000 000
	52040537 - GCAMF Refugees Financial Inclusion Guarantee Program 2019-2022	5 610 241	0	0	200 000
	11820 - UNICEF Humanitarian Support 2018-2021	552 106 575	-919 451	-2 371 524	
Complete Contribution					
Grand Total		2 190 612 983	4 215 519 841	5 271 545 145	4 844 618 459

ContributionStage	Contribution	Forecast Amount 2024	Forecast Amount 2025
Plan Appraisal	17107 - Partner evaluation HUM 2024	1 250 000	3 750 000
	17268 - HUM localisation pilot: DR Congo		5 000 000
Appraise and Agree	17239 - HUM Localisation pilot: Start Fund Bangladesh/Start Network	0	7 234 140
	17240 - HUM Localisation pilot: SDC/Meikswe Myanmar	5 000 000	5 000 000
Grand Total		6 250 000	20 984 140

Bilaga 3: Översikt över alla länder med svenskt utvecklingssamarbete och humanitärt bistånd under strategiperioden

